主　编　顾朝林
副主编　张悦　邵磊　唐燕　陈继军

县镇乡村域规划编制手册



清华大学出版社

县镇乡村域规划编制手册

主编： 顾朝林
副主编： 张悦 邵磊 唐燕 陈继军

清华大学出版社
北 京

内 容 简 介

本书是国家科技支撑项目《村镇规划和环境基础设施配置关键技术研究与示范（2014BAL04B00）》的课题"县镇（乡）村域规划编制关键技术研究与示范（2014BAL04B01）"的研究成果之一。主要内容包括：乡村规划定义和规划前期准备、县域规划、镇域规划、乡域规划、村域规划、规划成果编绘模板、县镇乡村域规划管理与审批等，力图满足国家现代化整体要求，乡村地区实用，农村知识青年易于理解，方便县乡镇村实施规划管理。本书由清华大学建筑学院和"县镇（乡）村域规划科技支撑研究课题组"共同编写。

本书图文并茂，理论与实践相结合，可读性强，可作为农村知识青年、县镇乡村干部、城乡规划专业技术人员、研究生、本科生和大专生学习、编制和管理城乡规划的参考用书。

图书在版编目（CIP）数据

县镇乡村域规划编制手册 / 顾朝林主编. -- 北京: 清华大学出版社, 2016

ISBN 978-7-302-43014-8

Ⅰ. ①县… Ⅱ. ①顾… Ⅲ. ①乡村规划－中国－手册 Ⅳ. ①TU982.29-62

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第031150号

责任编辑： 周莉桦
封面设计： 陈国熙
责任校对： 王淑云
责任印制： 王静怡

出版发行： 清华大学出版社
网　　址： http://www.tup.com.cn, http://www.wqbook.com
地　　址： 北京清华大学学研大厦A座　　**邮　　编：** 100084
社 总 机： 010-62770175　　**邮　　购：** 010-62786544
投稿与读者服务： 010-62776969, c-service@tup.tsinghua.edu cn
质量反馈： 010-62772015, zhiliang@tup.tsinghua.edu.cn
印 装 者：
装 订 者：
经　　销： 全国新华书店
开　　本： 260mm × 185mm　　**印　　张：** 30.5　　**字　　数：** 882千字
版　　次： 2016年3月第1版　　**印　　次：** 2016年3月第1次印刷
定　　价： 89.00元

产品编号： 064427-01

前言

我国是历史悠久的农业大国，农耕文明铸就了灿烂的中华古代文明，县乡镇村成为国家最基层的社会治理组织结构，也是当下国家推进新型城镇化的重要组成部分。根据2014年统计数据，全国现有县级行政区2853个、乡级行政区40466个（其中镇19683个）、自然村276万个（其中行政村56.88万个）。长期以来，我国县乡镇村规划比较落后，县域经济发展滞后，镇乡小城镇缺乏土地、规划、建设、财政、举债等发展要素配置功能，教育、医疗、文化、科技、社会保障、住房、商贸等发展水平低，已经成为我国农业现代化、城镇化和信息化推进的重点地域。与此同时，我国县乡镇村规划普遍简单套用城市规划编制办法、编制标准和编制技术，乡村地区规划针对性不强，国家支农惠农相关政策和措施被分散，甚至面广量大的农村地区长期缺乏发展规划，严重影响了我国农业现代化、城镇化和信息化进程。据此，编制一套满足国家现代化整体要求、乡村地区实用、农村知识青年理解、易于县乡镇村实施规划管理的简单明确的县乡镇村规划编制基本内容、编制技术标准和规划编制操作手册成为非常紧迫的社会需求。

国家科技支撑项目《村镇规划和环境基础设施配置关键技术研究与示范（2014BAL04B00）》的课题“县镇（乡）村域规划编制关键技术研究与示范（2014BAL04B01）”填补了这一科技领域研究空白。本规划操作手册为该项研究的成果之一，主要针对县乡镇村域规划专业人员严重短缺、相关的规划编制技术和规划编制标准差异较大等实际问题编写，希望藉此解决农村城镇化过程中乡村规划编制的基本问题。

《县镇乡村域规划编制手册》由清华大学建筑学院和县镇（乡）村域规划科技支撑研究课题组共同编写。

《县镇乡村域规划编制手册》编辑委员会

目录



第一章　总论

一、编制背景及需求
二、编制目的和适用对象
三、县镇乡村域规划框架概述
四、内容导读与说明

本手册将县乡镇村规划与我国城镇化发展及其区域分异相联系，充分考虑村集体和村民自治的重要特征，从区域层面综合考虑村镇规划的编制和实施技术，重点解决农村生态资源保护、城镇化推进、农业现代化发展、公共服务设施与基础设施建设之间的问题。本手册以步骤流程的方式对面广量大的规划编制内容进行拆分，逐步阐述规划编制的过程、要求和内容。同时采用图文结合的方式，深入浅出地建立县、镇、乡及村域规划编制的模板，并以附录的方式将资料收集的表格、成果绘制的模板、相关法律法规等内容逐一清晰呈现，方便查阅。

笔者深知编制一本既可指导专业技术人员，也能让广大农民阅读的普及性规划编制操作手册非常困难，但是职业的使命感成就了这本书的面世，以期通过易读、易学、易懂的方式提高基层规划编制和管理水平，提升农民参与规划编制的积极性，从而促进城镇化和农业现代化协调发展，保障城乡统筹在村镇规划建设中的有效落实与实现。

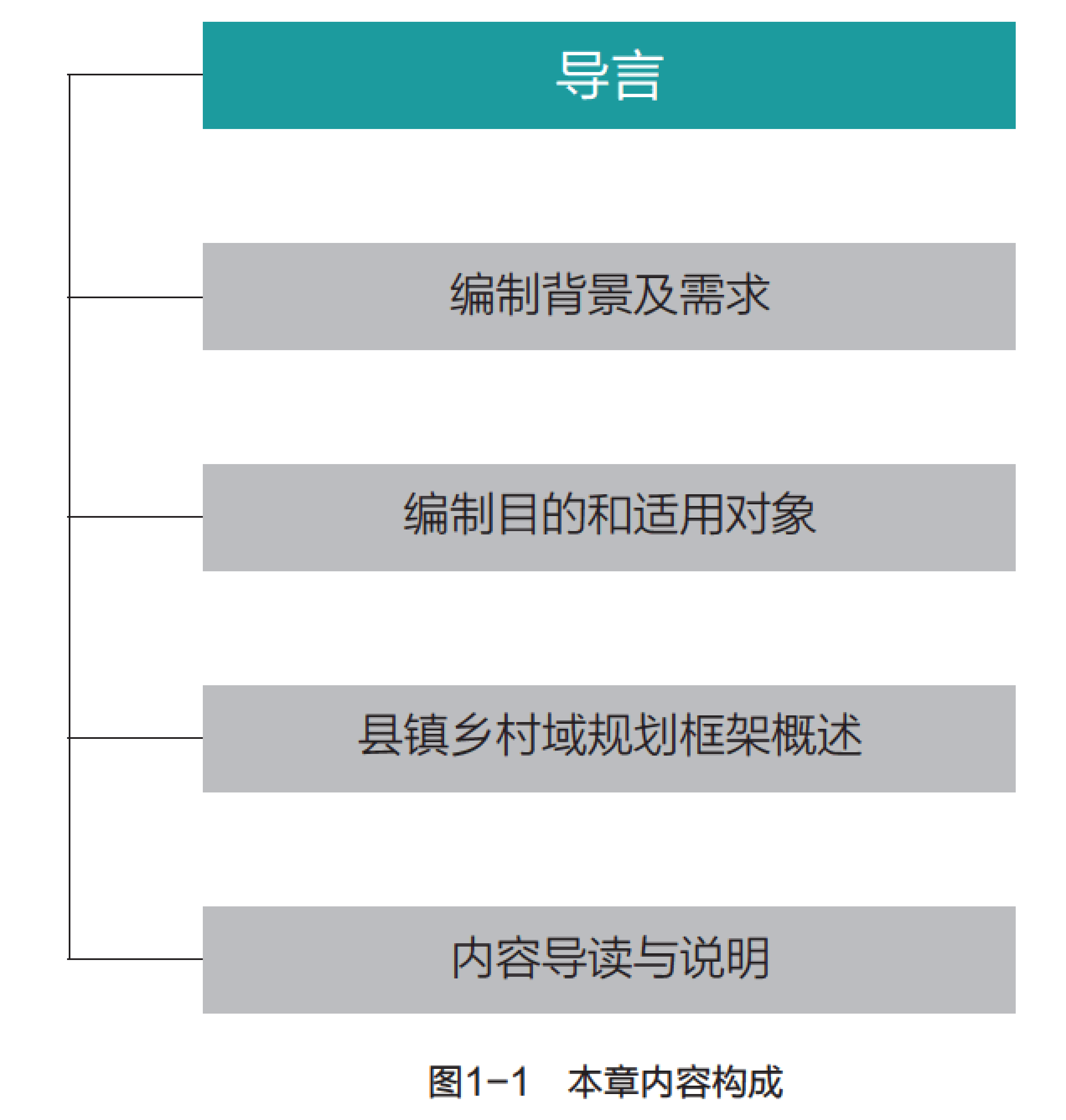


图1-1 本章内容构成

一、编制背景及需求

1. 背景

我国正处在由农业国家向新型工业化和城镇化国家的转型时期，城镇化进程进入快速发展时期。“新型城镇化”和“新农村建设”双轮驱动成为党和国家应对我国经济社会发展转型、推进城镇化进程的重要战略措施。然而，在我国城镇化进程中，县、镇、乡、村域基础设施严重不足，生态和环境日趋恶化，严重制约了我国农村地区社会经济的发展，同时县、镇、乡、村域规划编制人员严重短缺，规划编制覆盖率偏低且管理滞后，已经成为国家推进新型城镇化和统筹城乡发展的瓶颈。

2. 需求

改革开放 30 多年来，城市经济和集聚经济成为区域经济的主体，快速发展县域经济成为国民经济发展的新需求。与此同时，推进农业现代化，积极改善农村地区落后面貌，实现城乡居民同步分享改革开放成果，逐步提高供水、供电，信息化、智慧化，环境保护和生态保育水平，也成为美丽乡村建设的新需求。以县、镇、乡及村域规划为载体，对农村地区“山、水、林、田、路、房”进行全要素统筹规划，可以为农村发展和新型城镇化进程提供重大科技支撑。

二、编制目的和适用对象

1. 编制目的

《县镇乡村域规划编制手册》主要面向县镇乡村的基层干部管理人员和农村知识技术人员，作为乡村规划基本工具书，通过阅读和模仿解决在县镇（乡）村域规划过程中遇到的普遍性、大众性问题，并借助信息和互联网技术在手机用户界面实现相关规划编制或求助，达到满足乡村地区规划的基本要求。

《县镇乡村域规划编制手册》主要针对县镇乡域及村庄，内容包括调查分析方法、规划作业流程、编制内容及深度要求、图纸表达方式等，供县镇乡村相关领域人员进行规划、管理时参考。

《县镇乡村域规划编制手册》编写尽可能详尽说明县镇乡村域规划编制的每个步骤与内容重点，文字说明结合图片辅助，以实际案例示范合适的规划设计内容，以期达成规划编制与实践操作的共识。

《县镇乡村域规划编制手册》旨在建立县镇乡村规划流程及范本，提高规划执行效率，供广大农民了解基层规划相关流程、内容，为村民村庄自治提供技术支撑。

2. 适用对象

本手册面向县乡镇村基层政府及广大农村知识青年，具有一定专业背景、基本专业规划素养的基层规划技术人员；并供县镇乡村相关领域人员进行规划、管理之参考。

本手册内容以步骤陈述的方式体现县镇乡村域规划的共通性，其步骤项目可依据各项目的特性、规模、实际需求不同作相应调整，因地制宜突出乡村地方特色。

三、县镇乡村域规划框架概述

1. 基本概念

□ 村镇规划

一般包括镇规划（不含县人民政府所在地镇）、乡规划和村庄规划。但是由于镇的概念包括了县人民政府所在地镇，而城市化过程中不少县改设为县级市，因此在实际工作中也将县（市）域村镇体系规划归入村镇规划范畴。

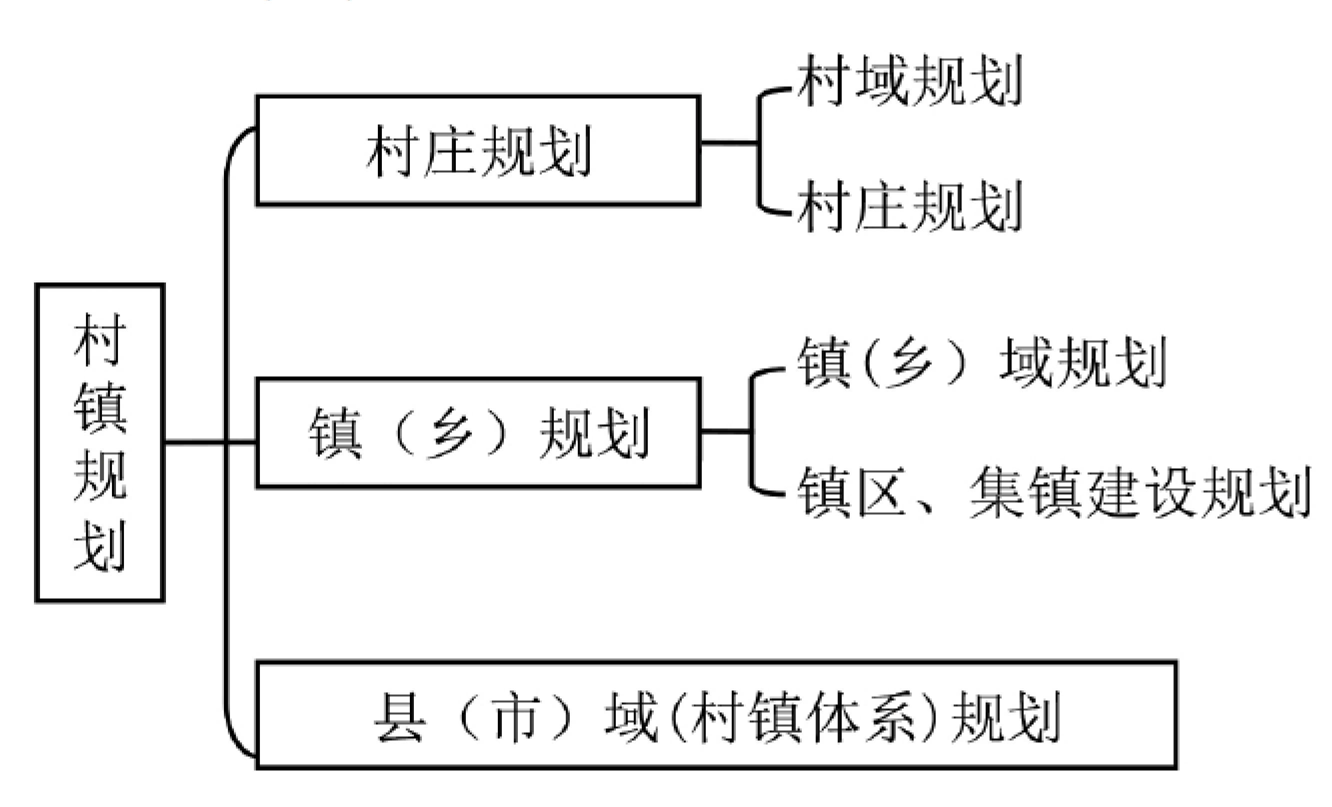


图1-2 村镇规划层次

□“域”和“区域”

相对于只作为聚落的“村镇”而言，“区域”的概念更为宽泛，包括与村镇聚落密切相关的周围所有环境。从面向操作的城乡规划编制角度来说，本规划所指的“域”是与县、镇、乡、村行政界线相一致的全部区域，以便规划事权的落实。

□ 县镇乡村域规划

本手册所指的县、镇、乡村域规划是《中华人民共和国城乡规划法》规定的城市规划、镇规划、乡规划和村规划的一种形式，其规划区范围覆盖除县城、镇区、村庄居民点以外的县、镇、乡、村行政辖区的全部。有条件的镇和乡、村可依据本手册编制镇、乡、村域规划。

2. 本手册涉及的主要概念

□ 生活圈和生产—生活圈

生活圈：是基于满足基本生活需要共同生活在一起的社会群，类似于城市规划中的基本生活单元、邻里单元的概念。在乡村规划中，城镇化地区一般按照生活圈进行组织，按生活圈等级和规模配置市政设施和社会设施。

生产—生活圈：是指某一类社会群体按照有利生产、方便生活自发形成的日常通勤空间，在乡村地区规划时，需要考虑农民的通勤方式、可能的通勤时间，以农村居民点为中心满足生产、生活出行要求形成的区域。在撤乡并村时尤其需要进行生产—生活圈的分析和研究。

□ 永久现代农村地区与城镇化地区

永久现代农村地区：是指以乡或村为基本地域单元，以基本农田保护区为核心，在相当长时间内作为永久的农业区、农村地域景观风貌保护的地区。永久现代农村地区不是传统的后进地区，而是具备“富裕、美丽和魅力”的现代化农村地区。

城镇化地区：是指县域、镇域范围内已经或正在城镇化的地区，是“农民向城镇集中、产业向园区集中”的地区，也是二三产业繁荣，生态环境优美，基础设施和社会设施达到城市配置水平的农村城镇化重点地区。

□ 水源涵养区、生态环境敏感区、“三生”空间

水源涵养区：为了提高区域水资源自身供给能力，按照“以水定人、以水定城、以水定发展”的绿色发展理念，根据区域生态系统、河流流域和地形特点，在估算用水需求量的基础上，根据水资源补给条件，有计划地划定一定的地域范围进行封山育林，培育湿地系统，最大范围地保护生物多样性，控制人类活动，维护水自然净化能力。划定水源涵养区是县域规划的重要内容。

生态环境敏感区：指对区域总体生态环境起决定性作用的大型生态要素实体地域，其主要特征是对区域具有生态保护意义，一旦受到人为破坏将很难有效恢复，也可以是规划用来阻隔城市无序蔓延、防止城市人居环境恶化的非城市化地区。

“三生”空间：指生产空间、生活空间和生态空间，是在综合分析水源涵养区和生态敏感区基础之上，结合进行用地评价，明确划定控制线的区域，也是安排产业、居住、设施、生态等用地的基本底图。

□ 大地景观与乡村景观

大地景观：是指一个地理区域内的地形和地面上所有自然景物和人工景物所构成的总体特征，也是区别城市和乡村的重要依据。

乡村景观：特指乡村地区范围内自然、大田、村庄、民风民俗等多种现象的综合展现，具有与城市景观明显不同的特质和现象，在高度城市化社会，乡村景观成为陶冶乡趣、接近自然的好去处。

3. 县镇乡村域规划框架概述

县、镇、乡、村域规划以及乡驻地和（自然）村落规划属于乡村规划。县城、镇区规划参照城市规划编制办法、编制标准和规程执行。

□ 县域规划

以促进县域经济发展为目标，积极推进“多规”融合或“多规”合一，明确划定水源涵养区、生态保护区、城镇化地区和永久现代农村地区，规划建设与城市联系紧密的快速交通体系和现代化通信系统，构建城乡融合发展的县城—镇（乡）—村体系结构，按城镇/农村发展要求配置相应水平的水、电、路、燃料等基础设施和商贸、医疗、教育、文化、社会保障等社会服务设施，按照县情财力编制规划实施计划和对策措施。

□ 镇域规划

农村城镇化的重点地区。强化镇村功能与空间资源的整合，突出居民点、土地、生态环境、经济发展等各类空间要素配置的集中、集聚与集约利用，循序渐进引导农民集中居住，推动产业园区规模化和现代化，鼓励农业土地适度规模经营并发展都市农业；实现基础设施向农村延伸和社会服务事业向农村覆盖，以农村生活圈组织为基础构建县城——镇区快速交通、通信、电力、供水等市政设施系统，建设沟通行政村农村地区干道网、公交网、商贸网、信息网系统以及教育和健康保障体系；塑造镇域生态环境和地域文化特色，展现现代化美丽小城镇景观。

□ 乡域规划

农业现代化的永久现代农村地区。以确保农业生产、粮食安全为主要目标，明确划定基本农田保护区和永久现代农村地区，严格保护水土自然资源和农村自然生态系统；以农林牧渔大农业为基础，推进“一村一品”“接二连三”的“六次产业”发展；以农村生产—生活圈组织为基础、以自然村为单元、以方便生产—生活为目的优化农村村庄空间布局；进行农村水利、基本农田、机耕路网系统、现代精准农业设施规划布局，配套种子、农副产品仓储、农村物流和农产品市场体系建设，以乡驻地和中心（行政）村为基点建设农技、农机、农产品市场营销、物联网培训和运营体系；有条件的地区发展乡村旅游、农家乐和居家休闲度假旅游；发挥中心村的作用，配置较高水平的基础设施和社会公共服务设施。

□ 村域规划

“美丽乡村、魅力乡村”集中展示地区。以农业土地适度规模经营为基础进行基本农田建设，以发展现代农业为目标培养现代农民、种养大户和农副产品职业经理人，形成“一村一品”地域特色农业体系；保育村域自然景观格局和历史记忆与文化传统；加强农村环境面源污染治理。

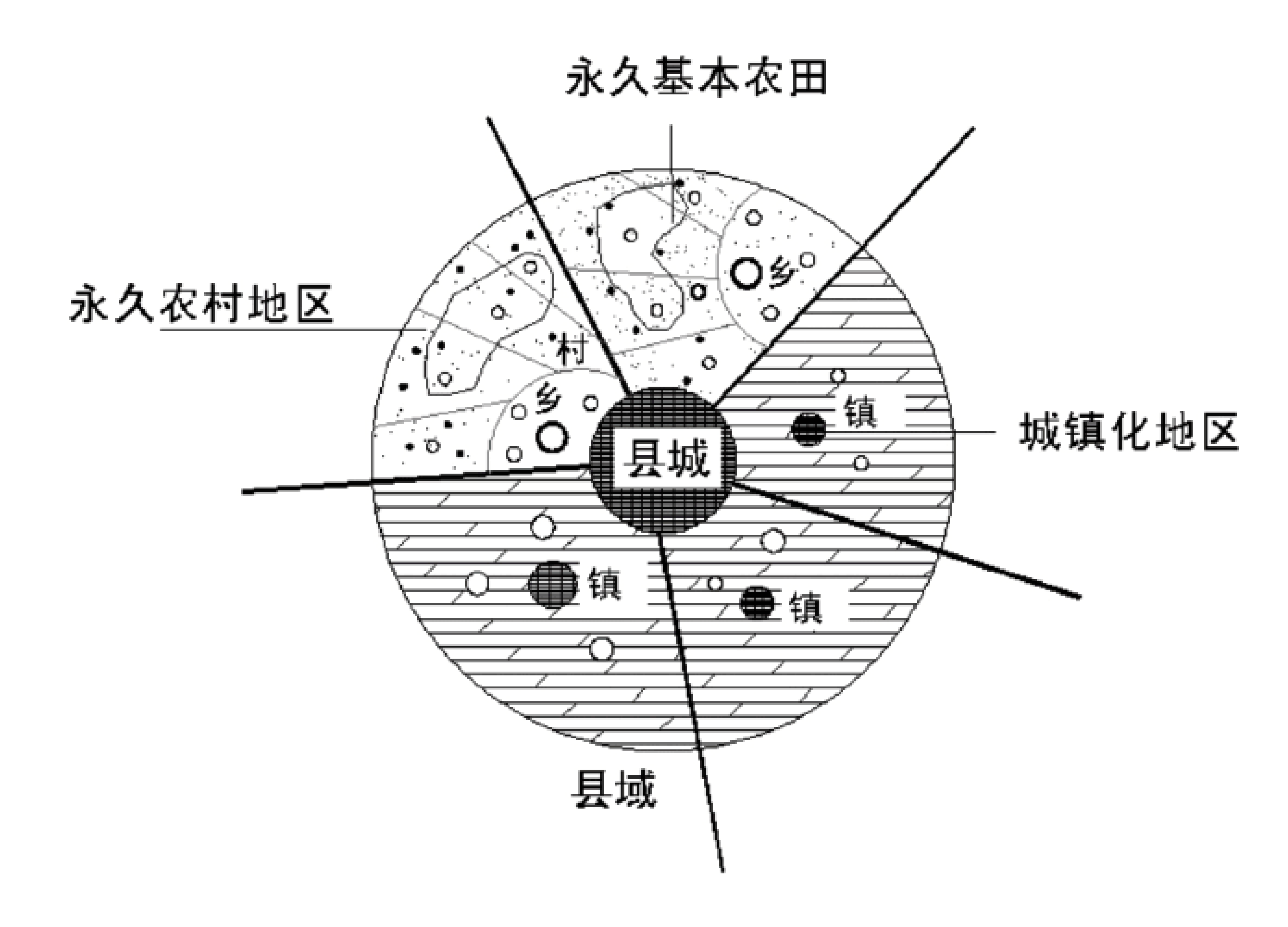


图1-3　县镇乡村空间关系和组织示意图

表1-1　县镇乡村域规划编制一览表

	研究重点	主要内容	实现目标	理论思想
县域规划	“三生”空间划定，水源涵养区、生态保护区、城镇化地区和永久现代农村地区划定 建设与城市联系紧密的快速交通体系和现代化通信系统 构建城乡融合发展的生产—生活圈	确定县域经济发展目标和发展战略 县域空间分区管制与空间组织 县域产业发展与空间布局 县城—镇（乡）—村体系结构 按城镇/农村发展要求配置相应水平的水、电、路、燃料等基础设施和商贸、医疗、教育、文化、社会保障等社会服务设施	促进县域经济发展 促进空间整合及城乡融合发展 推进“多规融合”或“多规合一”	城乡统筹发展 区域综合发展规划
镇域规划	强化镇村功能与空间资源的整合 人口、产业和土地的集中、集聚与集约发展 构建地方生活圈 地方文化、区域景观和美丽城镇特色塑造	生态、生活、生产空间划定与空间组织 构建县城—镇区快速交通、洁净水、清洁能源、现代信息网等系统 建设干道网、公交网、商贸网、信息网系统以及教育和健康保障体系	现代化小城镇发展基础和环境 农村城镇化重点和示范区	花园城市
乡域规划	永久现代农业地区划定 水土自然资源和农村自然生态系统保护 农村生产生活圈组织 协调居民点与农地关系	划定基本农田保护区和永久现代农村地区 推进“一村一品”“接二连三”的“六次产业”发展 优化农村村庄空间布局 农村基础设施、市场体系和培训体系	确保农业生产、粮食安全 农业现代化的永久农村地区	农业和农村经济
村域规划	农业土地适度规模经营 现代农民培育条件建设 农业经济和乡村发展	满足农业土地适度规模经营的基本农田建设 培养现代农民、种养大户和农副产品职业经理人条件建设 “一村一品”地域特色农业体系 保育村域自然景观格局和历史记忆与文化传统 加强农村环境面源污染治理	自下而上解决“三农”问题	美丽乡村 魅力乡村

4. 县域、镇域、乡域、村域规划编制技术框架

县镇乡村域各层次规划编制可参考该技术框架（图1-4），根据实际情况适当增减相关内容。

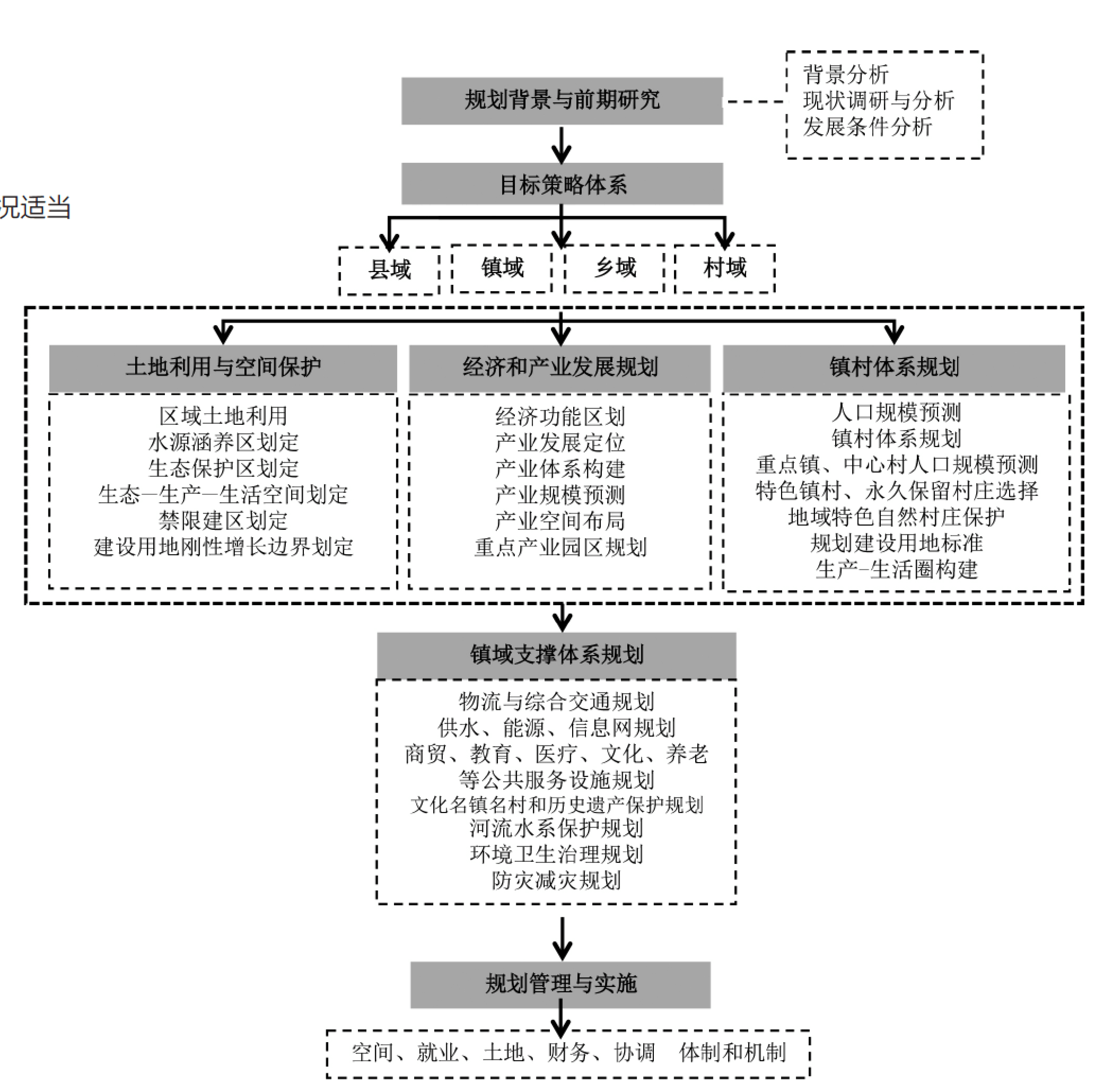
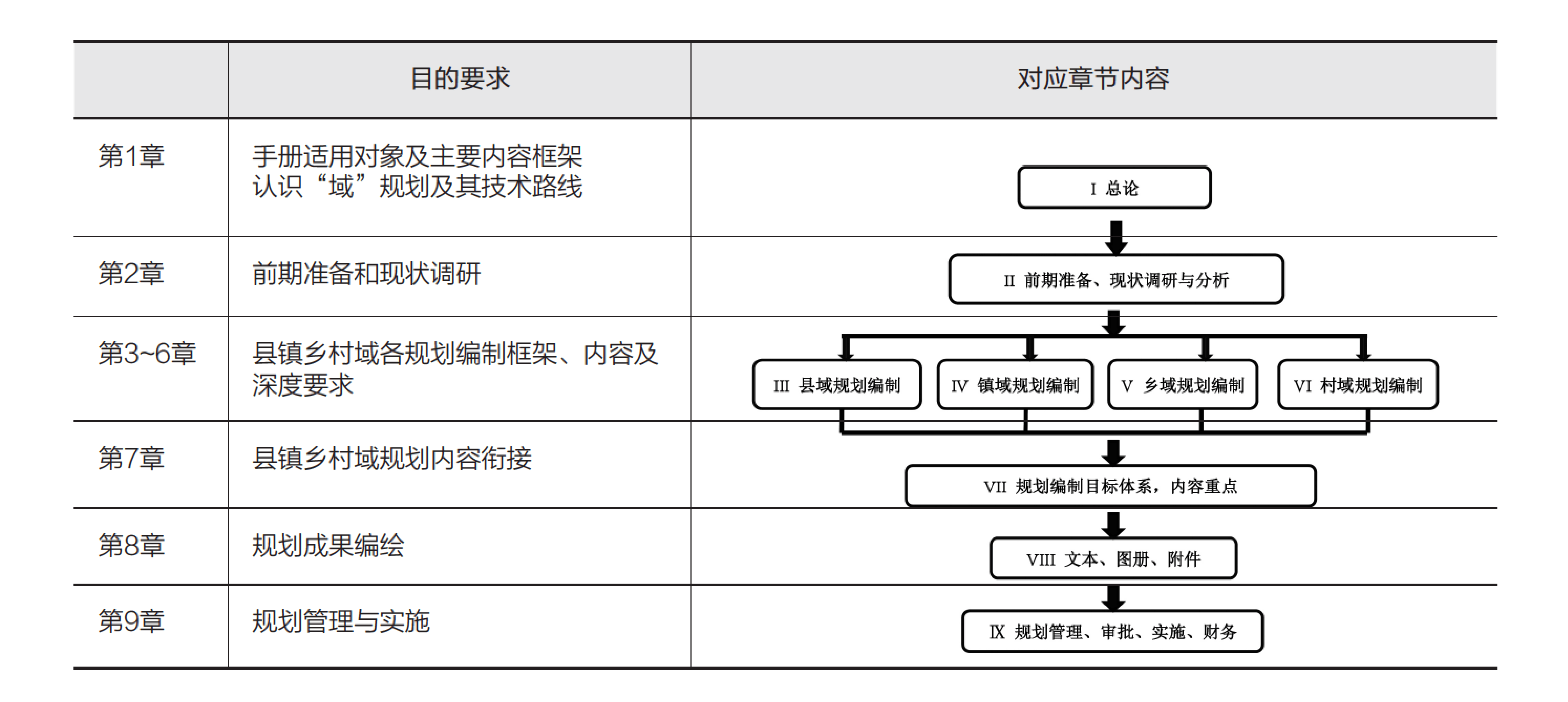


图1-4 县镇乡村域规划编制技术框架

四、内容导读与说明



	目的要求	对应章节内容
第1章	手册适用对象及主要内容框架 认识“域”规划及其技术路线	I 总论
第2章	前期准备和现状调研	II 前期准备、现状调研与分析
第3~6章	县镇乡村域各规划编制框架、内容及深度要求	III 县域规划编制 IV 镇域规划编制 V 乡域规划编制 VI 村域规划编制
第7章	县镇乡村域规划内容衔接	VII 规划编制目标体系，内容重点
第8章	规划成果编绘	VIII 文本、图册、附件
第9章	规划管理与实施	IX 规划管理、审批、实施、财务

手册适用范围说明

由于我国农村地区发展存在着巨大的地域差异，本操作手册所涉及规划内容难以全面覆盖不同类型、不同发展水平的县、镇、乡及村域的具体指导性规划内容，各规划实践应从本地发展需求、发展重点、发展特色等方向着手，进行有针对性、有规划侧重的地方规划实践。在此仅对本操作手册的普适范围进行说明。

县域规划操作适用范围

适用于：①包含大量农村的县辖行政区、县级市行政管辖区域；②也适用于具有县级行政级别的少数民族自治区的自治县、旗、自治旗和特区、林区、矿区。

镇域规划操作适用范围

适用于经省、自治区、直辖市人民政府批准设立的镇。

乡域规划操作适用范围

适用于永久现代农村保护地区，主要有：①以农业经济为主的乡建制的行政区；②具有重要生态保护功能的乡域；③城镇化发展条件不足的乡域；④具有传统文化特色、少数民族特色或其他地方乡土特色的乡域、民族乡域。

村域规划操作适用范围

适用于以上县、镇、乡域描述范围中的行政村。

规划范围、依据、期限说明

县、镇、乡及村域规划的规划范围通常是县、镇、乡及村行政辖区的全部范围。

县、镇、乡及村域规划的编制依据主要包括国家的法律法规、部门规章、地方纲领性文件及上位规划、相关规划。

县、镇、乡及村域规划的规划期限一般为10~20年，近期建设规划为5年。

02

第二章　前期准备与现状调研

一、前期准备工作
二、现状调研与分析

规划前期准备包括组织准备、技术准备、基础图纸准备。现状调研与分析是技术准备的深入，同时也是规划编制的基本组成内容，是规划编制的依据，二者是所有规划编制工作的前提和基础。

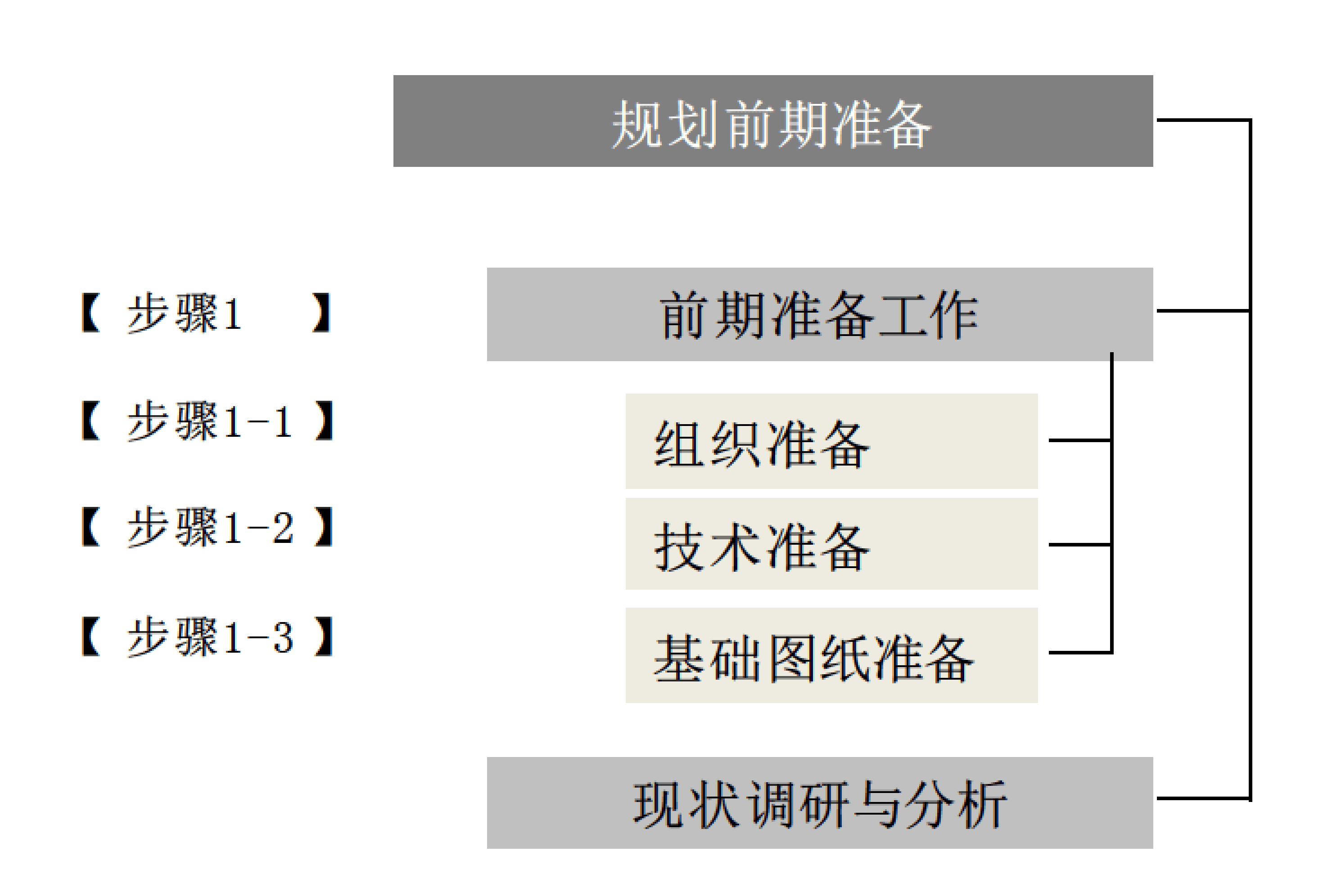


图2-1　本章内容构成

一、前期准备工作

步骤1-1 组织准备

县镇乡村域规划编制应建立相应的领导决策机制、组织编制机制和经费保障机制。

规划编制工作开展前，应拟订相应的工作方案或计划，并开展必要的技术培训和宣传动员工作，如召开动员会等。

与委托单位确认事项：接受委托后，需要及时与委托单位对接，了解项目目的、委托缘由、项目内容、甲方期望达到的要求和目标。内容可以通过召开座谈会或后续电话方式沟通，甲方预期目标可以通过电话联系，随时沟通交流，以保证呈现的内容和目标符合甲方要求，以避免不必要的修正过程。

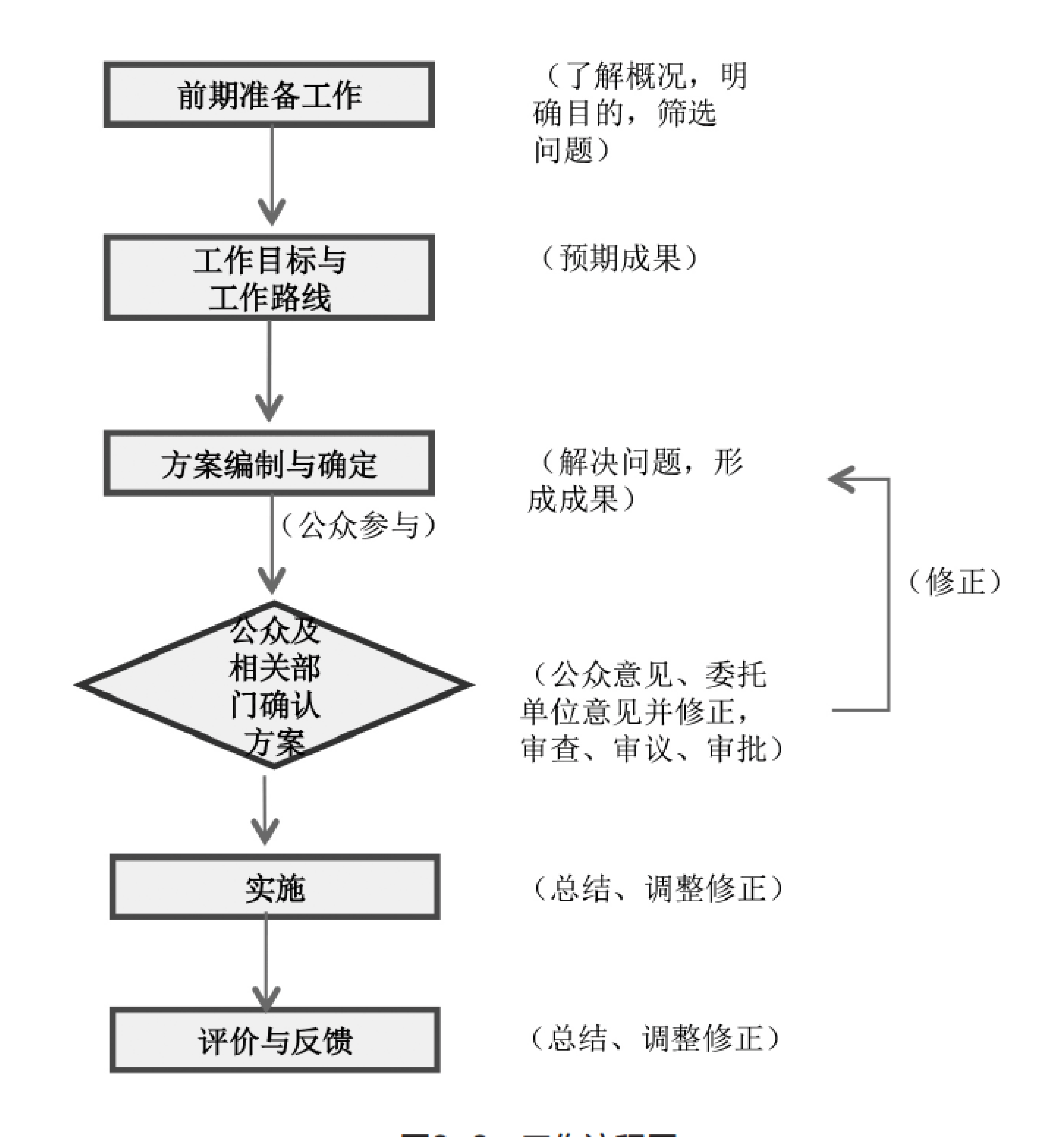


图2-2 工作流程图

步骤1–2　技术准备

□ 基础资料收集

需要了解基础资料收集的相关内容、来源渠道等内容，为现状分析和基础资料汇编打下基础。

基础资料收集包括的主要内容：

自然环境资料：地质、地理、气象、水文、生态、环境、自然资源等。

社会发展资料：各区域层次人口资料、社会发展情况等。

经济发展资料：各区域层次的生产及经济发展现状与发展规划、产业结构、产业部门状况、村镇建设资金状况等。

历史文化资料：历史沿革、建筑风貌、民风民俗、文物古迹等资料。

村镇建设资料：城镇化及村镇体系资料、现状土地利用、道路交通建设、基础设施情况、社会设施情况、居民点建设、绿化建设及环境资料等。

其他相关资料：上层次及上版规划、国民经济规划、土地利用规划、环境保护规划、交通规划、农业区划以及其他专业规划等。

□ 相关技术规定

了解并收集国家和地区相关规划编制规范、编制技术标准，保证规划成果质量满足相关要求。

其他类型及专项规划（如土地利用规划、环境保护规划、道路交通规划等）都具有专项的规划技术要求，在进行区域总体规划前，应满足对应的技术准备要求。

□ 初步踏勘和照片拍摄

在规划项目启动后，首先需要对规划对象进行现场初步踏勘，拍摄必要的照片，了解基本情况，以便于明确规划的基本思路，为顺利开展基础资料收集、工作路线制定、目标确定等工作打下基础。

（注：在基础资料收集阶段还需反复深入地开展现场踏勘工作。）

表2–1　用地分类及制图适用标准指南

名称	用地分类适用标准	制图标准
县域规划	城市用地分类与规划建设用地标准（GB 50137—2011）	城市规划制图标准（CJJ/T 97—2003）
镇域规划	镇规划标准（GB 50188—2007）	城市规划制图标准（CJJ/T 97—2003）
乡域规划	适用本编制手册	适用本编制手册
村域规划	适用本编制手册	适用本编制手册

表2-2　资料类别及来源一览表（县域）

资料类别	主要内容	资料主要来源	资料其他来源
上位规划、相关规划及政策	市城乡统筹规划 市域体系规划 市总体规划 县总体规划	县城建局、	市规划建设局
	土地利用规划、国民经济和社会发展规划	县国土局、发改委	
	产业规划、旅游规划、环境保护规划、农业规划、道路交通规划等相关规划	县发改委、旅游局、环保局、林业局、农牧局、交通局等相关部门	政府部门网站
	相关政策	县政府	国家相关网站、地方政府官网
自然概况	地理位置、地形地貌、水文地质、气象气候、自然资源	城建局（地形测量图、区划图） 统计局或档案局（统计年鉴及其他）	气象局、环保局、水务局、林业局等相关部门；现场踏勘
产业与经济	产业类型、产业结构	发改委 统计局（年鉴）	政府官网
人口与社会	人口规模、人口构成、人口演变	统计年鉴、公安局、计生委、街道办	县城建局、县统计局、县档案局、政府官网、人口普查等相关网站
历史与文化	历史沿革、文化遗产	年鉴、民政局、文化局	县文物局、旅游局、主要镇（乡）政府、居民访问
土地利用及基础建设	土地利用、道路交通、基础设施建设、公共服务设施建设	城建局	县国土局、交通局、城管局、教育局、水利局等相关部门、现场踏勘、卫星地图、居民访问

表2-3　资料类别及来源一览表（镇、乡域）

资料类别	主要内容	资料主要来源	资料其他来源
上位规划、相关规划及政策	县域体系规划 县总体规划	镇（乡）政府 县城建局	政府官网、部门网站
	土地利用规划、国民经济和社会发展规划	镇（乡）政府、县国土局	
	旅游规划、环境保护规划等相关规划	镇（乡）政府、县旅游局、环保局、林业局等相关部门	
	相关政策	县政府、镇（乡）政府	
自然概况	地理位置、地形地貌、水文地质、气象气候、自然资源	镇（乡）政府（地形测量图、区划图、统计年鉴及其他）	委托测量、卫星图片、现场踏勘、镇（乡）政府官网
产业与经济	产业类型、产业结构	乡政府（年鉴）	村委会、村民访问、镇（乡）政府官网
人口与社会	人口规模、人口构成、人口演变	镇（乡）政府（年鉴）、乡派出所	县城建局、县统计局、人口普查、政府官网等相关网站
历史与文化	历史沿革、文化遗产	镇（乡）政府（年鉴）	县文物局、文化局、村委会、村民访问
土地利用及基础建设	土地利用、道路交通、基础设施建设、公共服务设施建设	镇（乡）政府、村委会	县相关部门、现场踏勘、卫星地图、村民访问

注：村域规划资料收集参照上表，以镇（乡）政府、村委会为主，结合村庄访谈、现场踏勘。

步骤1-3　基础图纸准备

进行规划编制前，应先确认规划底图的正确性和适用性（包含确认现状建设已变更内容及已有相关规划图纸），以作为后续分析及规划的重要基础。

规划基础底图一般根据实际情况使用1：10000~1：25000地形图，其目的主要是作为确认地形地貌、地物位置及土地使用情况的重要参考依据。考虑电子成图需求，应优先使用数字化地形图。如无电子地形图，可上网（www.globeland30.org）获取2000年和2010年土地利用图，也可借助Googel地图采集规划区范围内地形卫星地图，再进行调绘处理形成电子规划底图。

☐ 规划底图类型

1：10000~1：25000 地形图

经地形测量后绘制的数字化地形图（一般为CAD文件），包含地物、地貌、高程、坐标等丰富信息，可清楚显示规划范围内的土地使用情况、建筑位置及道路情况等信息，可作为规划的重要参考。

卫星地图

较多未进行地形测量的地区多依据卫星地图作为规划底图，参考其地物、地貌、位置、道路及土地使用情况等信息。

其他底图

部分山区等难以获得地形图或卫星地图的特殊地区，可综合使用照片、手绘等方法进行基础的底图绘制。

案例



地形测量图（1：25000）



卫星地图

图2-3　规划底图示意

二、现状调研与分析

■ 说明

现状调研与分析包括现状调查、深入调查及前期分析三部分。在现状调研基础之上，结合深入调查进行前期分析。前期分析包括对现状的分析研究及评价、外部发展条件的分析研究及评价。

□ 基础资料收集

现状调研需搜集齐备该区域和相关区域的自然、人口、用地、经济、社会、文化、历史、资源、环境、勘测及多部门相关规划等基础资料。为便于阐述，本指南将现状调研的内容分为共通性基础资料和针对性基础资料两大部分。

□ 深入调查

采用实地调查(访谈、问卷调查)，召开规划专题座谈会等多种形式，分多次进行调查，调查应针对性地走访县域所有乡镇和相关职能部门，并尽可能广泛地开展公众需求和意愿的社会调查。

□ 发展条件分析

结合调查问题，对域发展现状和外部发展条件进一步分析，找准制约域发展的关键性问题，为明确域发展的目标和战略选择作支撑。

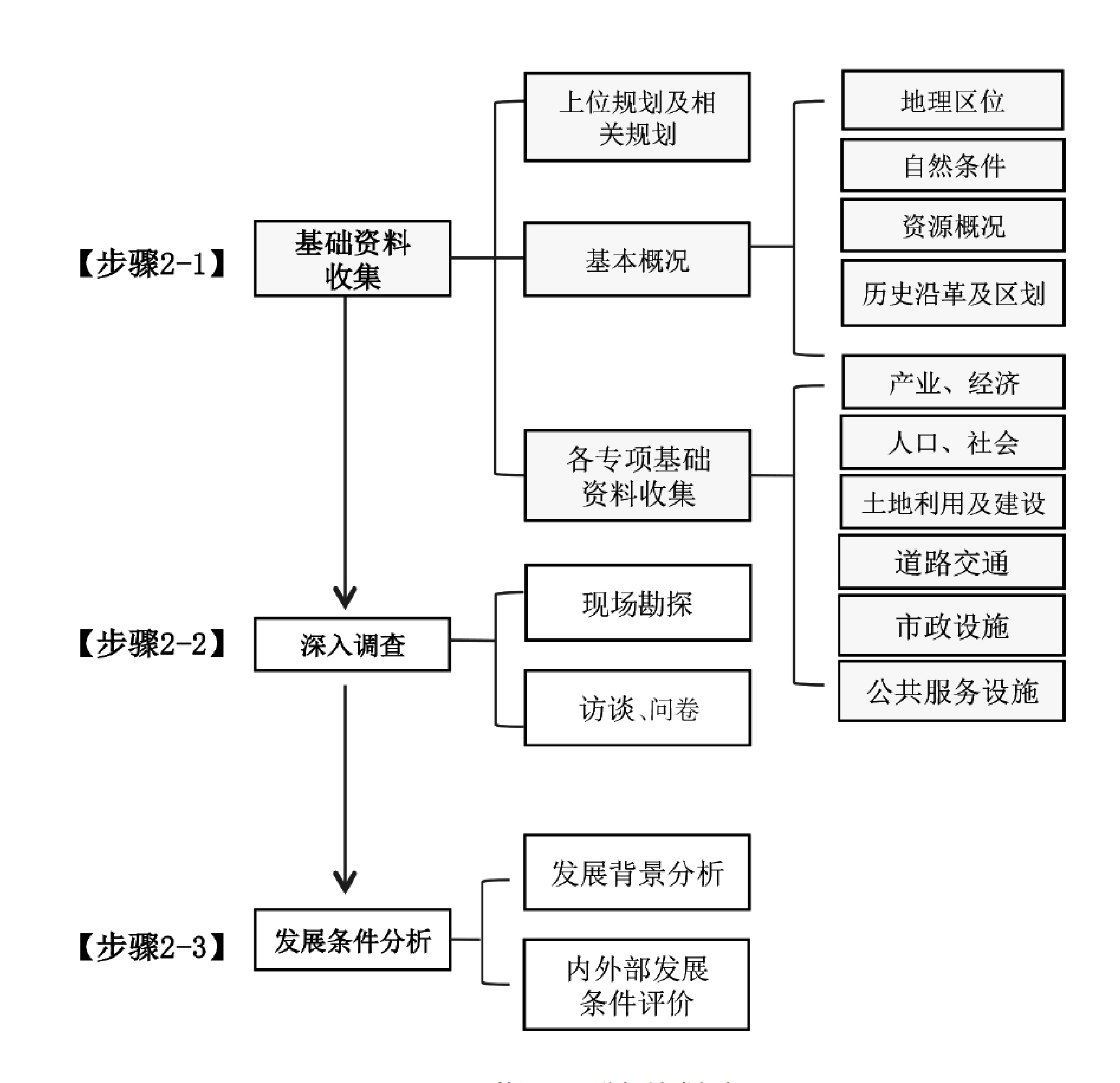


图2-4　现状调研及分析技术框架图

步骤2-1　基础资料收集

■ 说明

本手册将现状调研内容分为上位规划及相关规划，概况性资料和专项资料三大类，其中：

步骤2-1-1：上位规划及相关规划；

步骤2-1-2：概况性资料收集，包括地理位置、自然条件、资源概况、历史沿革等内容；

步骤2-1-3：各专项资料包括产业经济、人口社会、土地利用、道路交通、基础设施、公共服务设施等内容。

图2-5　步骤2-1内容构成

步骤2-1-1　上位规划及相关规划

上位规划

■ 说明

对规划有直接指导意义的、通过评审的上一层次的法定规划，包括上层次城镇（村镇）体系规划、城乡统筹规划、上层次总体规划等。

■ 用途

了解上层次规划的主要内容，找出对本次规划有直接影响的内容，适当选择作为本次规划的原则或依据。

相关规划

对规划有直接指导意义的通过评审的相关部门规划；具有政策指引性的相关政策或规划。主要包括：

国民经济和社会发展规划；

土地利用总体规划；

环境保护规划；

产业布局规划；

其他相关城乡规划。

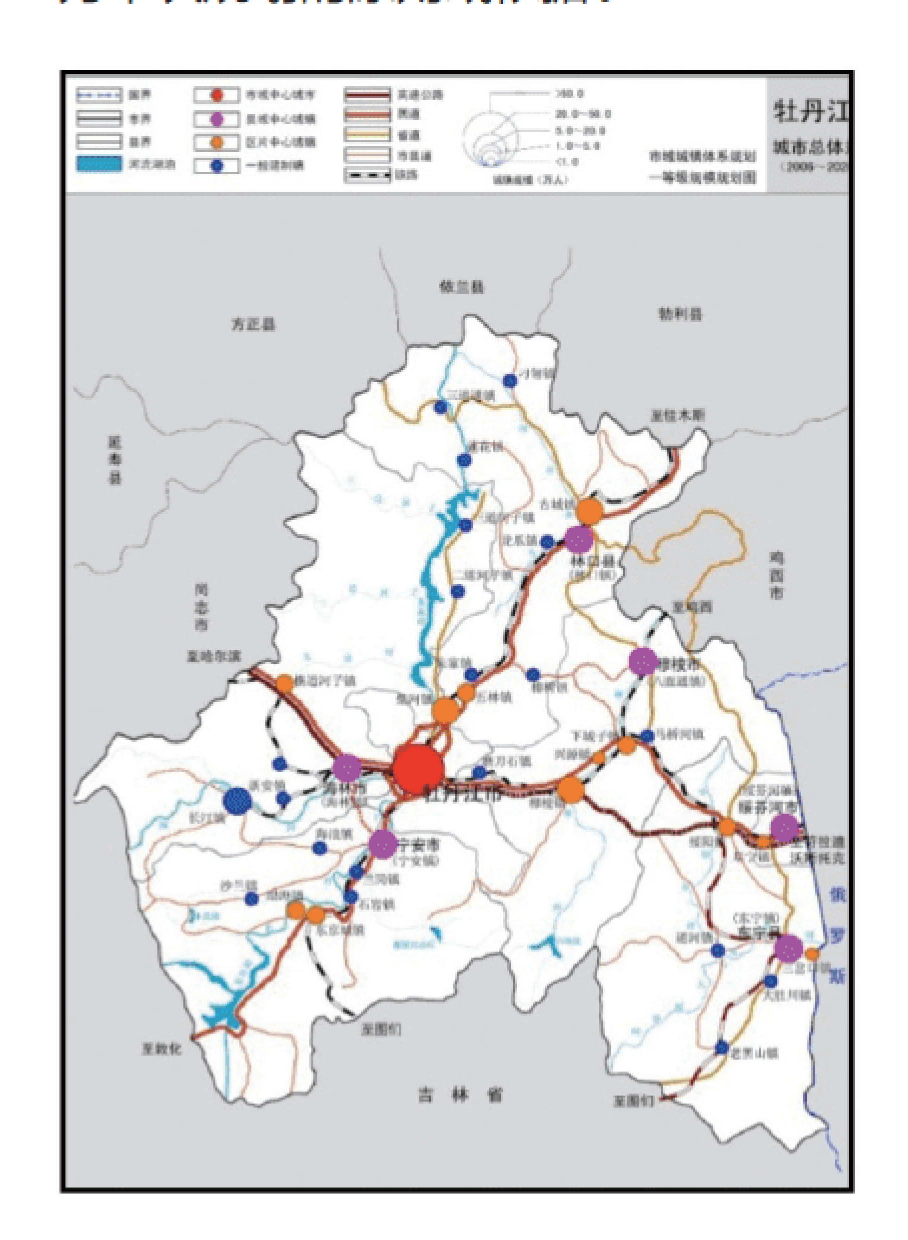


图2-6　牡丹江市总体规划图

资料来源：《牡丹江市总体规划》

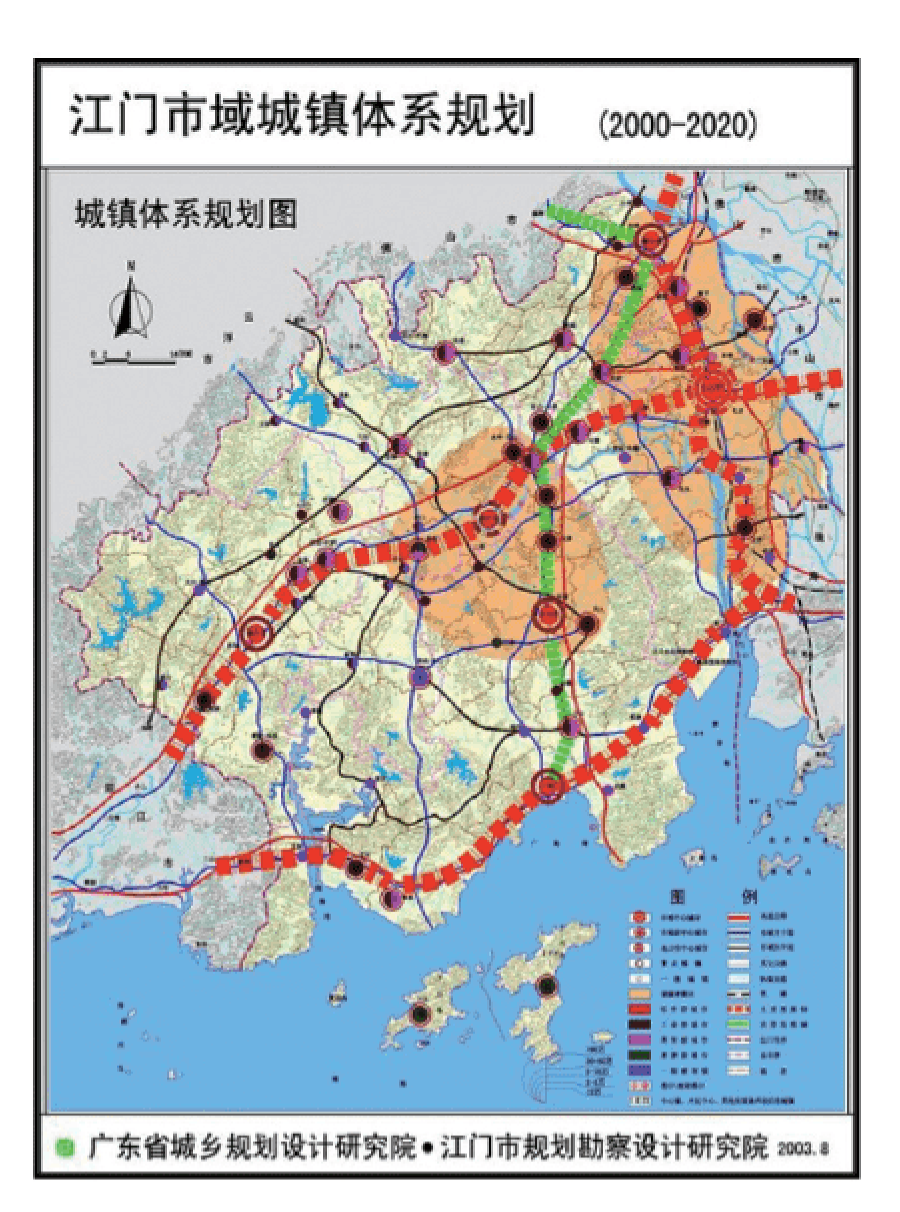


图2-7　市域城镇体系规划

资料来源：http://ghzlg.jiangmen.gov.cn/ SpecileTopicTemplate.aspx?tid=49&AType=3

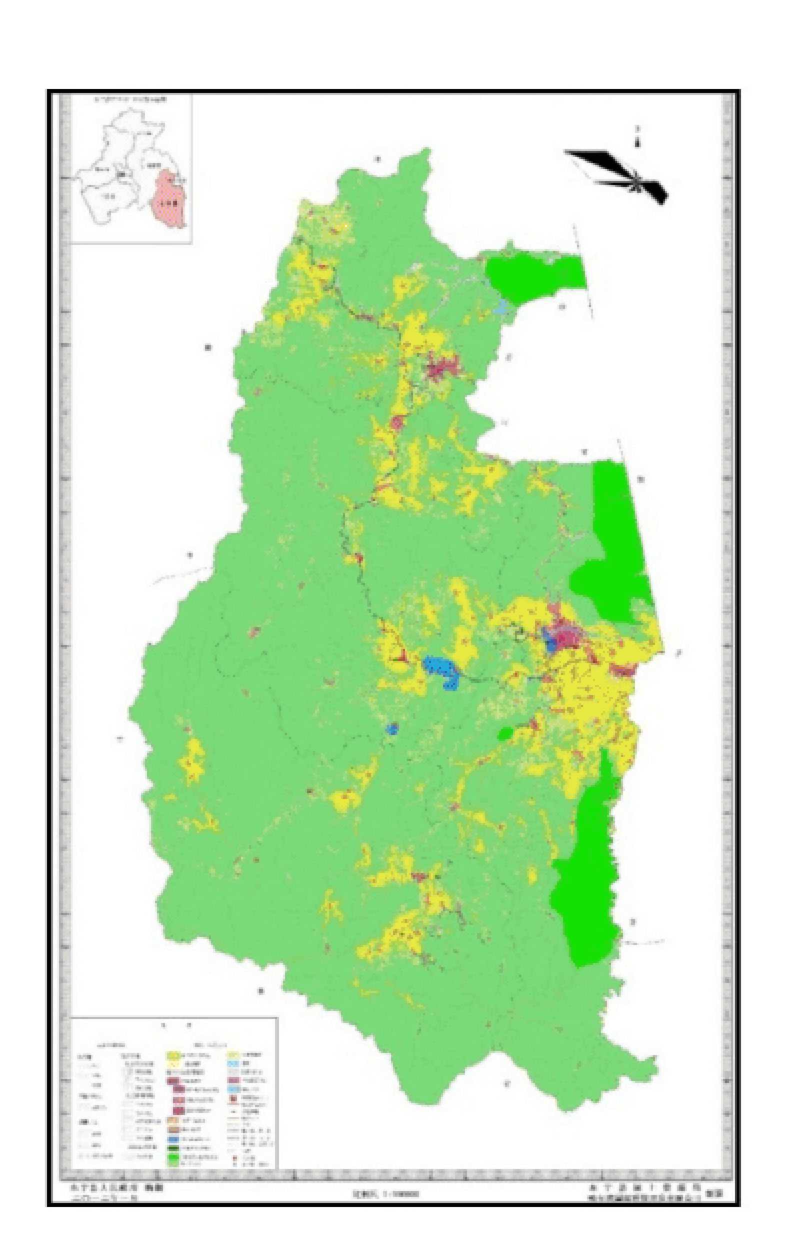


图2-8　东宁县域土地利用总体规划图

资料来源：《东宁县土地利用总体规划》



图2-9　晋江市生态环境保护规划图

资料来源：http://www.chinagarden.cn/news.aspx?pkid=228

步骤2-1-2　基本概况

地理位置

■ 说明

应以图示辅以文字的形式表达，所表达的要素应包括所处的区位，周边县市的基本情况，与周边县市的交通、基础设施的联系。

■ 用途

清楚区位状况，利于后续发展条件分析评价。

■ 资料形式

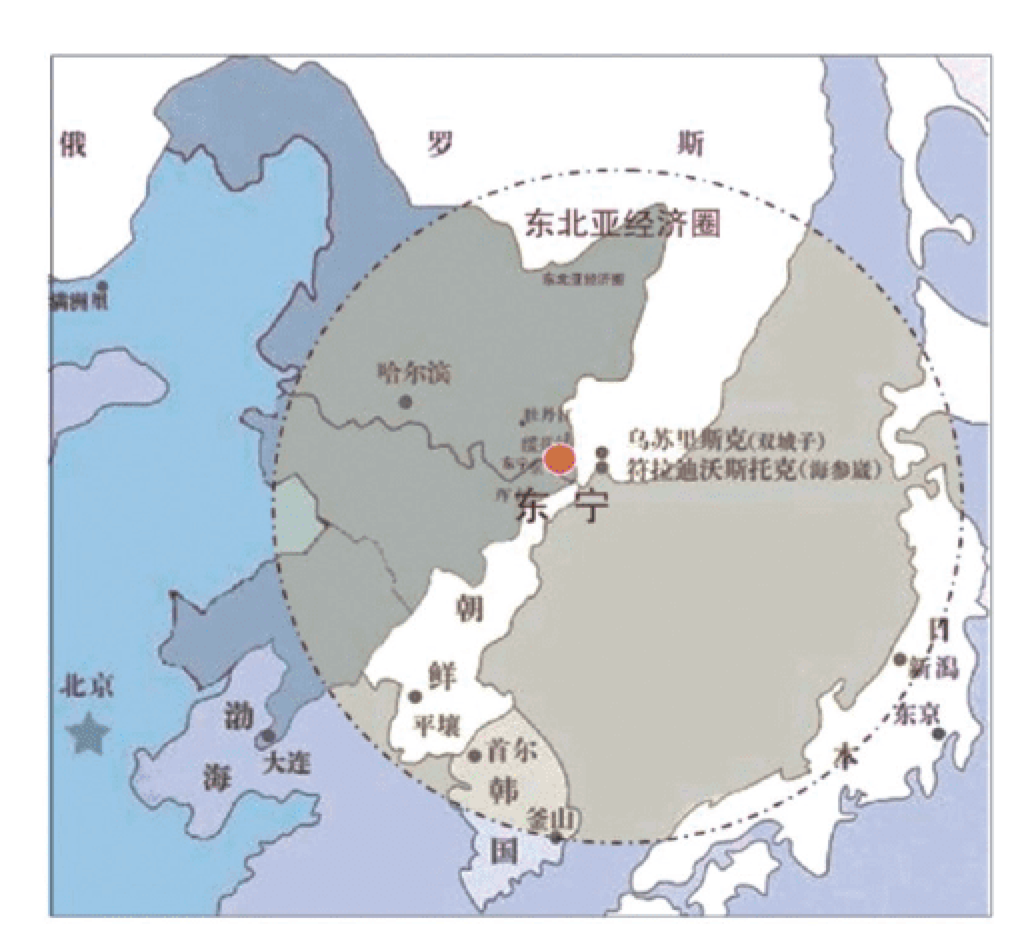
文本、图示。

■ 资料来源

行政区规划图、卫星地图。

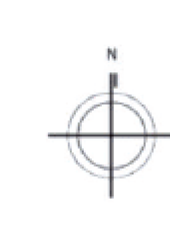
案例

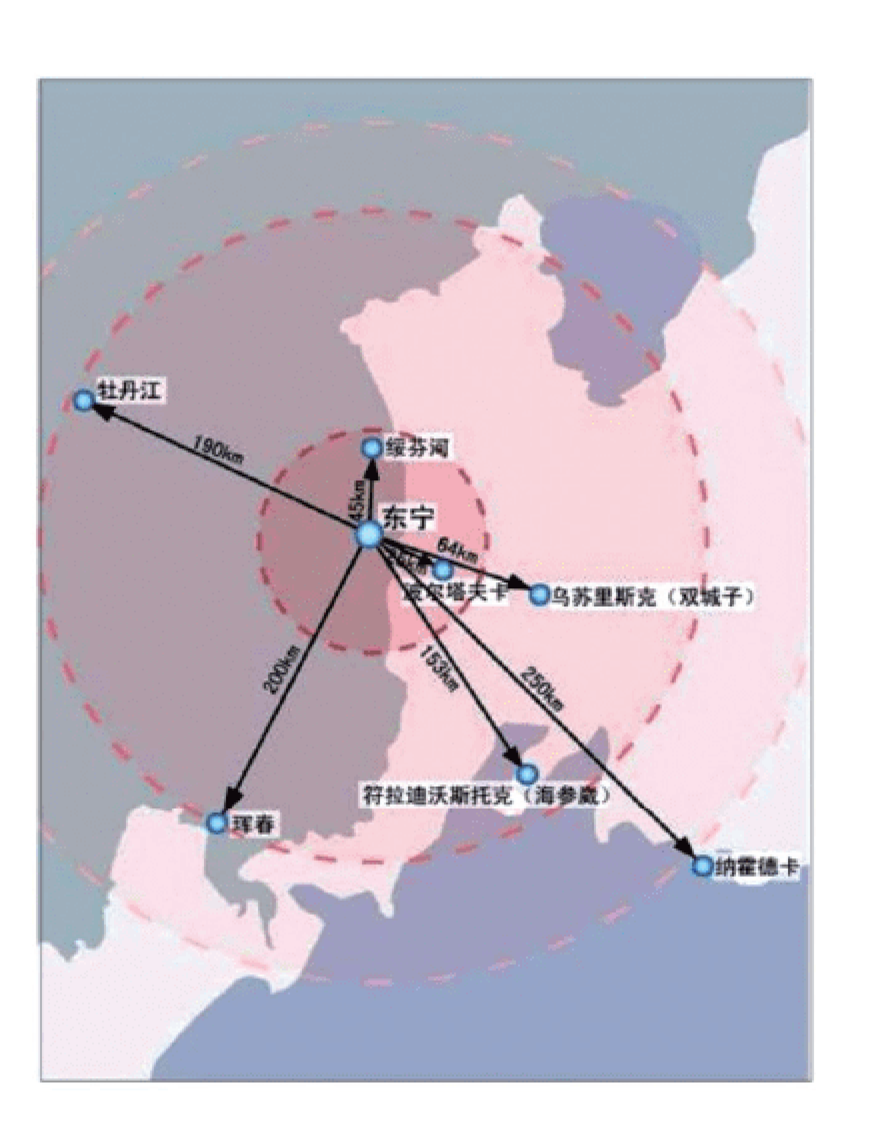
东宁县域地理位置：东宁县位于黑龙江省最东南部，属牡丹江市所辖的边境县份，南与吉林省相邻，东与俄罗斯接壤，北与穆棱市和牡丹江市毗邻，西与宁安市搭界。地理坐标：东经 129° 53′~131° 18′，北纬 43° 25′ ~44° 35′。





东宁县位于黑龙江省东南部地区，东部与俄罗斯接壤，边境线长138 km，南部与吉林省汪清县、珲春县相邻，县域总面积7139 km²，总人口21.1万。





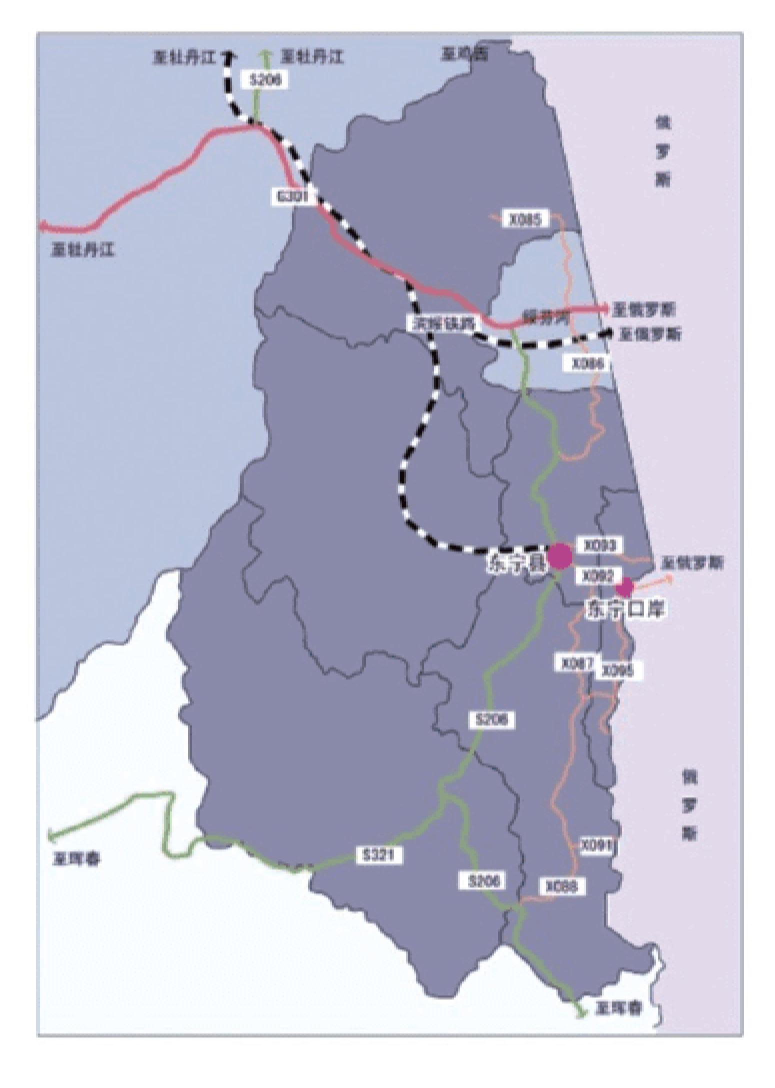


图2-10　东宁县区位分析图

资料来源：《黑龙江东宁县城市总体规划（2014—2030）》

历史沿革及行政区划

■ 说明

包括历史发展演变、行政区划及区划调整过程调查。

■ 用途

了解未来发展状态，重大政策指引，找出对本次规划有直接影响的内容，适当选择作为本次规划的原则或依据。

案例

东宁县域历史沿革与行政区划：

东宁县，清末设治，以其地居宁古塔东部得名。1881 年（清光绪七年）于三岔口地方设招垦局，招民垦荒。1889 年（清光绪十五年）将招垦局改为招垦总局。1903 年 1 月 11 日（清光绪二十八年十二月十三日），撤销招垦总局，于三岔口地方设置绥芬厅。1909 年 6 月 2 日（清宣统元年四月十五日），将绥芬厅升改绥芬府，移驻宁古塔城，另于三岔口设置东宁厅，隶属吉林省东南路道。民国成立后，1913 年 3 月将东宁厅改为东宁县，1914 年 6 月隶属吉林省延吉道。1929 年 2 月撤销道区，由吉林省直辖，时为三等县，全县总人口 3.3 万人。东北沦陷后，初隶吉林省，1934 年 12 月改隶滨江省，1937 年 7 月划归新设之牡丹江省管辖。1939 年 6 月 1 日将东宁县北部和穆棱县细鳞河地区划出，设置绥阳县（县政府驻绥阳镇），同时将东宁县城移至小城子，改为东宁街。1943 年 10 月后先后改隶东满总省和东满省。1945 年隶绥宁省，后改隶牡丹江专区，再改隶牡丹江省。1948 年 7 月，划归松江省管辖。同年 10 月 4 日松江省政府撤销绥阳县，并入东宁县，县政府移驻绥芬河镇。1952 年 4 月 28 日将东宁县政府迁回东宁镇。1954 年 8 月，松、黑两省合并，划归黑龙江省管辖。1956 年 3 月，划归牡丹江专区。1975 年 8 月 15 日，将绥芬河镇划出改设绥芬河市（县级）。1983 年 9 月 3 日，撤销牡丹江地区，由牡丹江市领导。东宁县现辖 6 个镇：东宁镇、三岔口、大肚川镇、老黑山镇、道河镇、绥阳镇。境内还有绥阳林业局；辖 141 个村屯，其中行政村 102 个；县人民政府驻东宁镇。



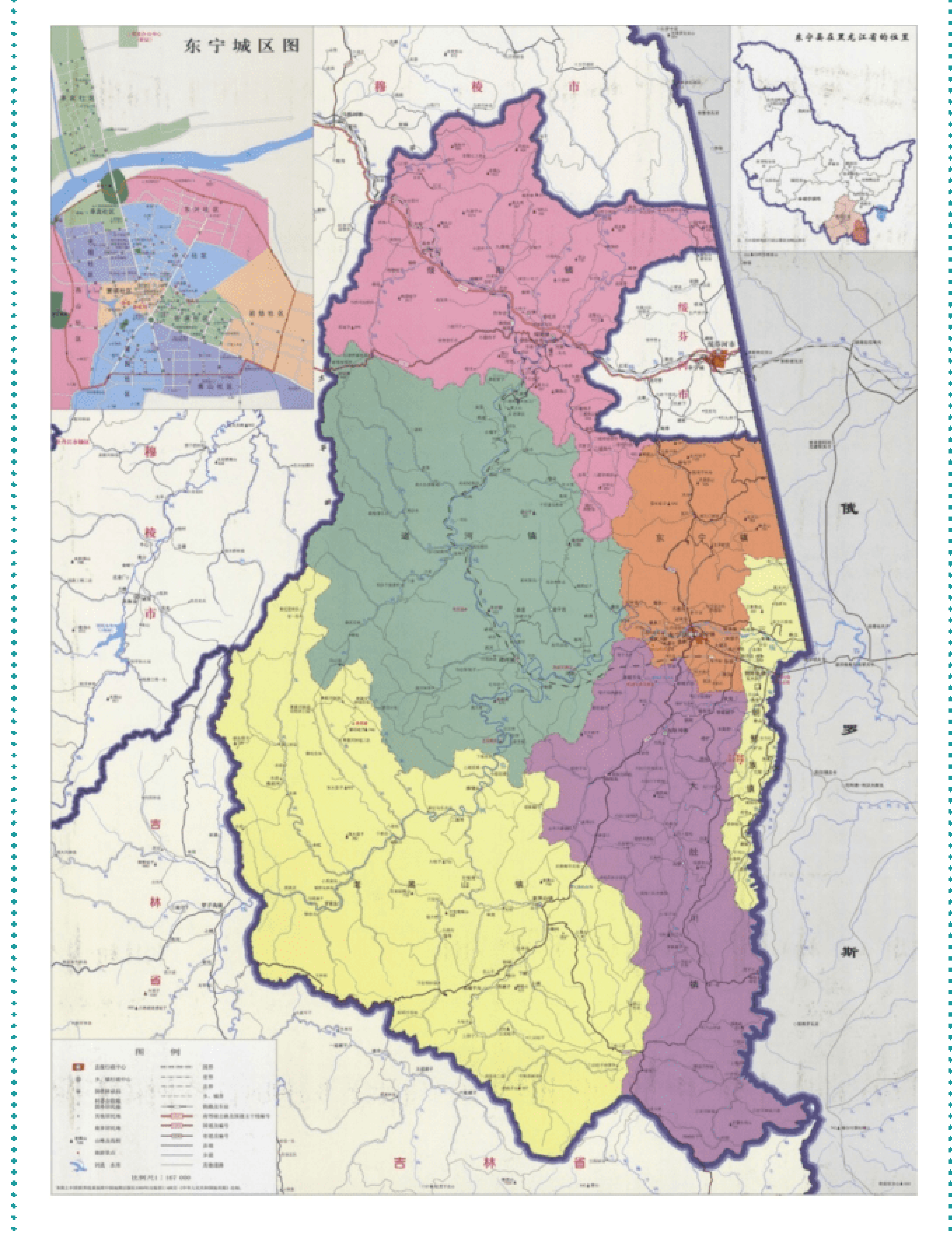


图2-11　东宁县域行政区划图

资料来源：《黑龙江东宁县城市总体规划（2014—2030）》

自然条件

■ 说明

主要内容应包括气候气象、地形地貌、土壤、植被、水文条件、地质地震和自然灾害等。

■ 用途

为发展条件分析、用地评价与选择、生态安全与保护等内容提供依据和基础。

■ 资料形式

图示、文本。

■ 资料来源

政府部门、年鉴等文献资料、政府官网、现场踏勘、村民访谈。

案例

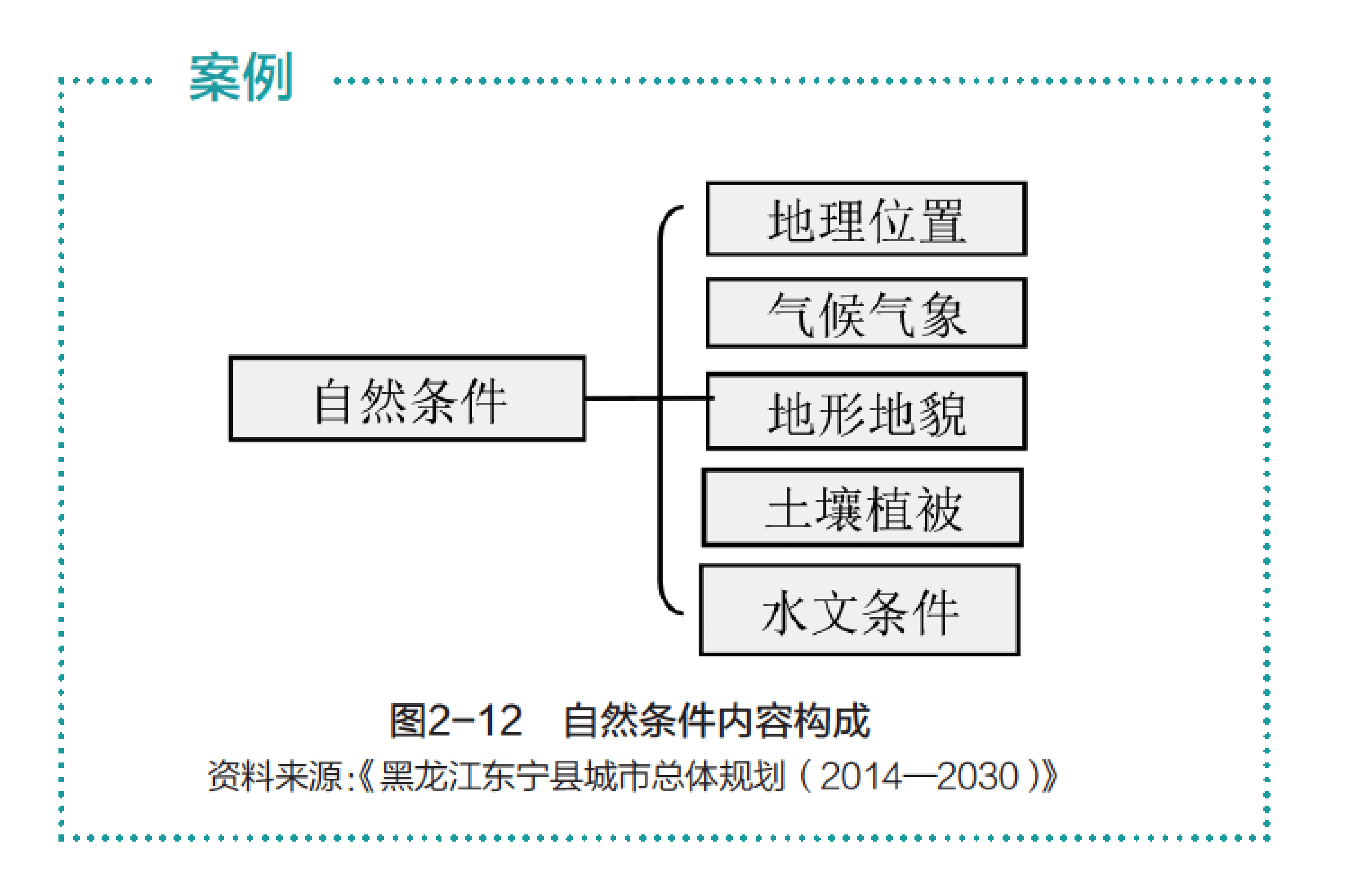


图2–12　自然条件内容构成

资料来源:《黑龙江东宁县城市总体规划（2014—2030）》

案例

东宁县域自然条件

1. 气候气象

东宁县地处中纬度寒温带，属大陆性季风气候区。由于周围群山环抱，西北有太平岭做天然屏障，东南距日本海较近，经常受海上气候的调节，使大陆性气候特点减弱。夏季多海洋北上暖湿的东南风，冬季多大陆南下干旱的西北风。春秋两季为冷暖过渡期，仍以西北风占优势。境内因地形高低和河谷走向的不同，受热条件差异很大，形成西冷东暖、南北寒的不同气候区。其特点是：冬季漫长不冷，夏季短促不热，冬、春风大干旱，夏季暴雨集中的独特小气候。东宁地区年平均气温为 4.9℃，是黑龙江省温暖县份之一，素有“塞北江南”的美誉。

2. 地形地貌

东宁县位于黑龙江省牡丹江市东南部，长白山系老爷岭支脉太平岭东坡，地处老爷岭和完达山两山余脉的结合部。东宁境内山峦起伏，沟壑纵横，河网密布，格局复杂，地貌呈“九山半水半分田”特征。西北面太平岭呈东北、西南展布，是东宁与穆棱两县分水岭；南部有老松岭、通肯山东西衔接与珲春、汪清分界；中部为绥芬河河谷地带，构成三面高山环抱中间低平的马蹄形地势。

3. 土壤

东宁县土壤为新生代第四纪晚期的海陆沉积物，按黑龙江省土壤区划为山地棕壤及白浆土区。土壤侵蚀属轻度侵蚀类型，主要成土母质由酸性花岗岩、基性玄武岩、页岩和变质岩组成。境内土壤类型主要有七个土类，即：暗棕壤、白浆土、草甸土、沼泽土、泥炭土、河淤土和水稻土等。

4. 植被

东宁县地处北温带针阔叶混交林区域，植被资源丰富，种类繁多。既有兴安植物区系的植物，又有华北植物区系的植物，种类多达 1200 余种。主要的植被类型为：山地森林植被，包括丁香、刺五加、胡枝子等；丘陵岗地植被，主要是以柞木为主的杂木林；草甸植被，包括大 / 小叶樟、苔草、沼柳等；洼地沼泽植被，主要有苔草、三棱草、水葱、黑桦、芦苇等；耕地植被，有狗尾草、红毛公、曲麻菜等。

5. 水文

东宁县内水力资源充沛，有大小河流 160 余条，流域面积在 30km^2 以上的河流 75 条。主要河流绥芬河是黑龙江省五大水系之一，在县内流径长 160km，水量充沛，其主要支流有大绥芬河（南支流）、小绥芬河（北支流）及瑚布图河（中、俄界河）。东宁县西部为穆棱河，属乌苏里江水系。

自然条件

■ 地形地貌

包括高程分布、坡度、坡向等。为分析地形地貌，了解地表高低起伏、地貌地物，为研究土地适宜性评价、土地计量、用地边界划定等提供基础分析。

■ 土壤植被

分析土壤类型及分布，植被类型及分布，统计数量，为研究土地适宜性、生态敏感度分析等提供基础。

案例

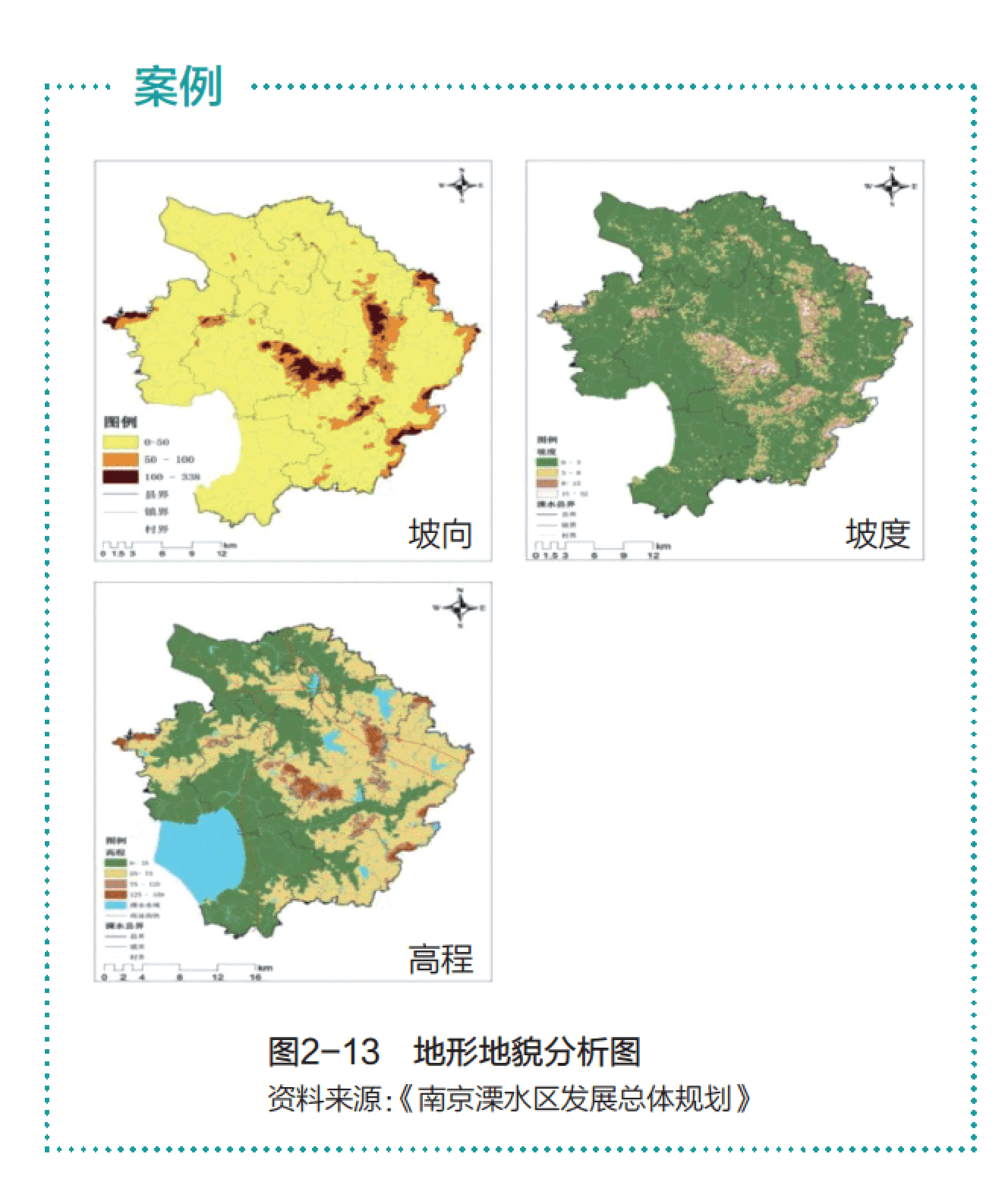


图2-13　地形地貌分析图

资料来源:《南京溧水区发展总体规划》

案例

图例

1300-1450有林地

规划区有林地

图2-14　县域有林地分布图

资料来源:《攀枝花市山体保护与利用规划》

图2-15　县域地形地貌及土壤评价图

资料来源：http://ft.yytcy.cn/yqgh.html

自然条件

■ 地质及自然灾害

调查地质特性、成因、分布，地质灾害及自然灾害，为用地适宜性评价提供依据。

案例

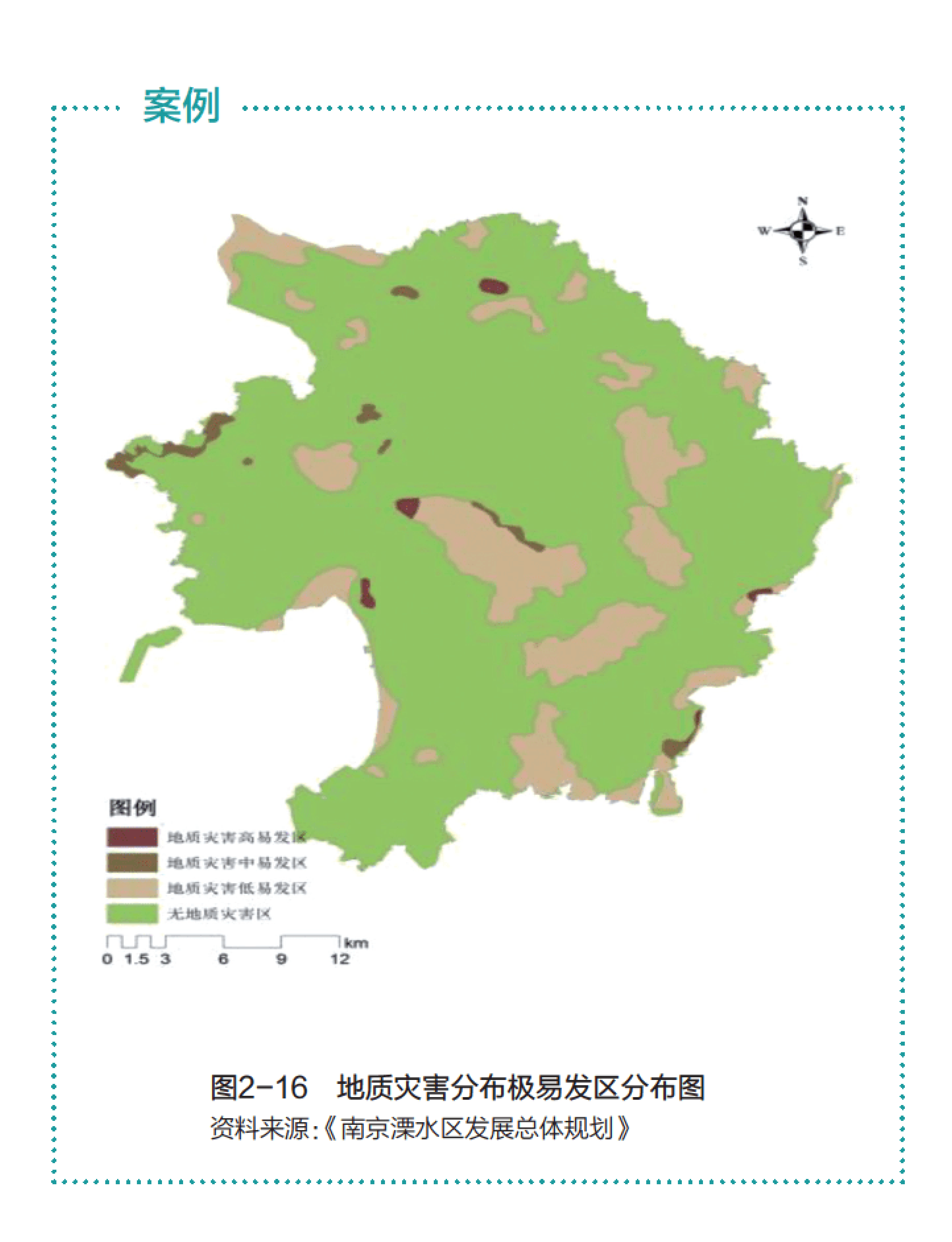


图2-16　地质灾害分布极易发区分布图

资料来源:《南京溧水区发展总体规划》

■ 水文条件

河流水域分布，地下地上水量等内容，说明水资源整体发展情况，为人口规模预测、基础设施布局提供依据。

案例

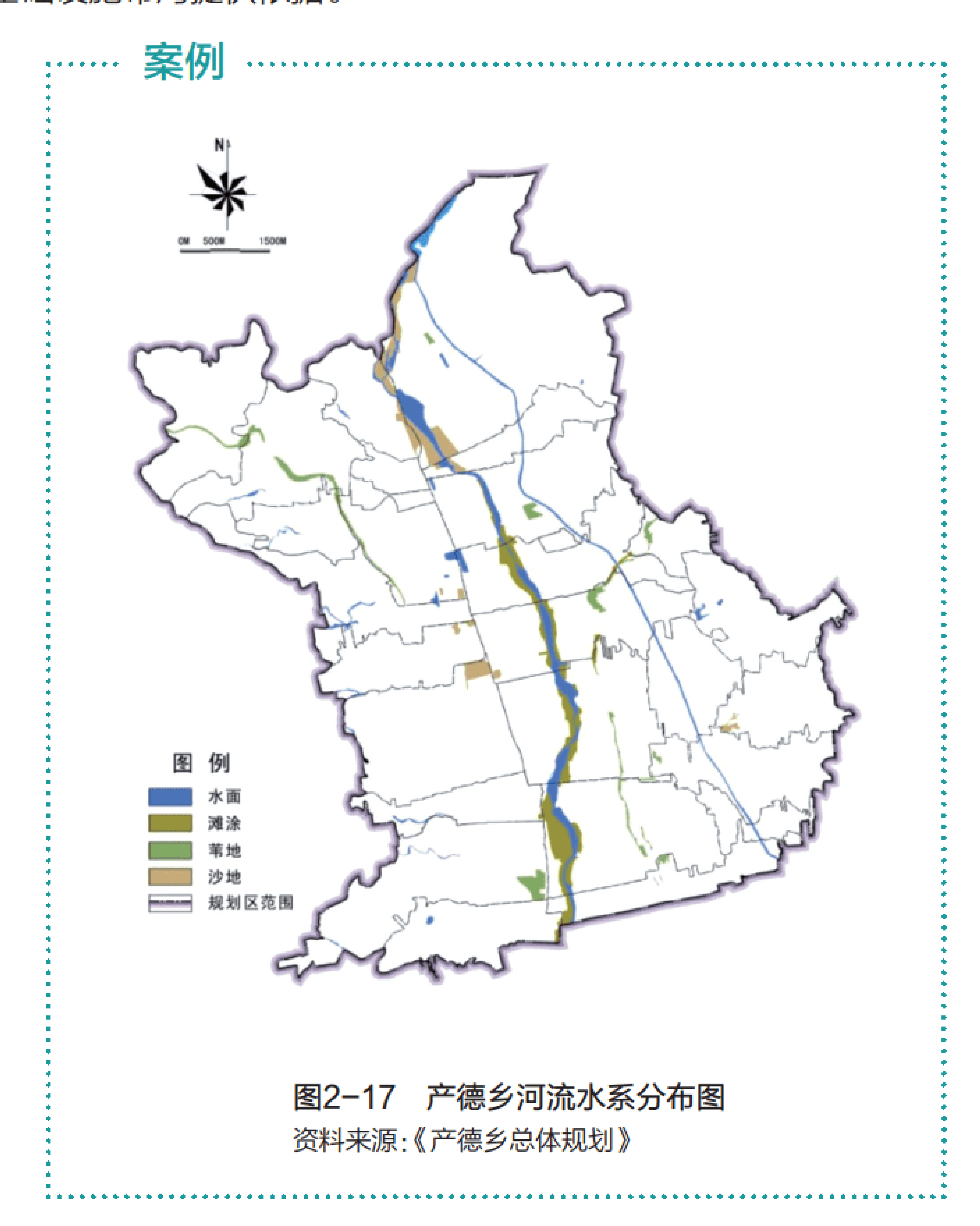


图2-17　产德乡河流水系分布图

资料来源:《产德乡总体规划》

资源概况

■ 说明

矿产资源：包括对域内各类矿产资源的产量、空间分布以及区域地位的表述。

生物资源：包括对域内的生物资源和生物多样性进行表述。

水资源：包括水资源总量、地表水资源、过境水资源、地下水资源情况。

土地资源：包括农用地、建设用地和非建设用地和现状土地利用特点的描述。

人口与劳动力资源：县镇乡村域、县城、乡镇和行政村现状和历史的基本人口数据，包括人口规模、人口构成、人口密度、人口变化趋势和劳动力资源变化等。

物质和非物质文化遗产资源：物质性文化资源包括域内各级历史文化保护单位、历史文化街区、建筑群及其他有价值的物质性历史文化资源遗迹。非物质文化资源包括对该民俗文化和文化旅游资源等非物质文化资源的分布地及详情的表述。

■ 资料形式

文本、图示。

■ 资料来源

相关政府部门、官网。

案例

东宁县资源概况

1. 矿产资源

东宁县已探明的矿产 20 多种，包括煤炭、石灰石、石英、叶腊石、黄金等，储量多，品位高，已开发利用的有煤炭、黄金、石英石、叶腊石等，其中叶腊石储量 1000 万 t，是我国的叶腊石主要产地之一；煤炭经查储量 2.8 亿 t，远景储量 14 亿 t，是全国 100 个重点煤炭生产基地之一；石灰石储量 80 亿 t，石英石储量 3000 万 t、黏土 600 万 t，油页岩资源量约 10 亿 t，油页岩含油量平均为 12.8% 以上，具有较高的开采价值。

2. 生物资源

东宁县地处北温带针阔叶混交林区域，植被资源丰富，种类繁多。既有兴安植物区系的植物，又有华北植物区系的植物，种类多达 1200 余种。主要的植被类型为：山地森林植被，包括丁香、刺五加、胡枝子等；丘陵岗地植被，主要是以柞木为主的杂木林；草甸植被，包括大 / 小叶樟、苔草、沼柳等；洼地沼泽植被，主要有苔草、三棱草、水葱、黑桦、芦苇等；耕地植被，有狗尾草、红毛公、曲麻菜等。

3. 水资源

东宁县多年平均地表水资源量为 11.08 亿 m^3，地下水补给量 0.31 亿 m^3，扣除重复计算部分后多年平均水资源量为 11.32 亿 m^3。

资料来源：《黑龙江东宁县城市总体规划（2014—2030）》

案例

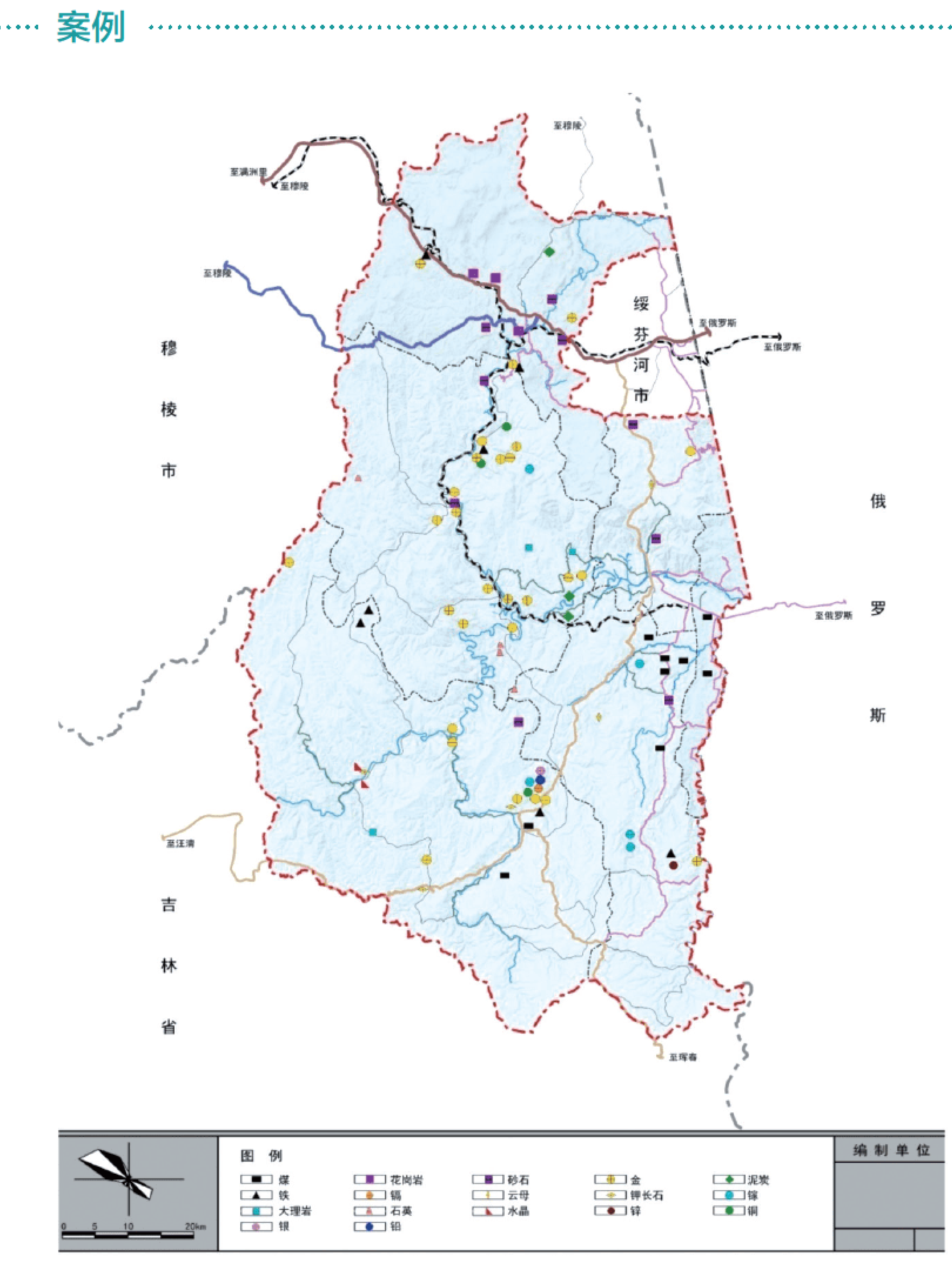


图2-18　东宁县域矿产资源分布图

资料来源：《黑龙江东宁县城市总体规划（2014—2030）》

案例

4. 东宁县域土地资源

2009 年东宁全县农用地 691839hm²，占全县土地总面积的 97.2%；其中耕地 84564hm²，占土地总面积的 11.9%；园地 3753hm²，占 0.5%；林地 598519hm²，占 84.1%；牧草地 39hm²，比重很小；其他农用地 4964hm²，占土地总面积的 0.7%。

表2-4　东宁县土地利用现状表（2009年）　　hm²

用地类型		东宁县土地总面积	东宁县属	森工系统
农用地	耕地	84564	64664	19900
	园地	3753	3584	167
	林地	598519	144442	454077
	牧草地	39	19	20
	其他农用地	4964	3161	1803
	农用地合计	691839	215872	475967
建设用地	城镇建设用地	2181	2149	32
	农村居民点用地	4437	3762	675
	采矿用地及其他独立建设用地	575	317	258
	交通水利用地	1564	953	611
	其他建设用地	375	167	208
	建设用地合计	9132	7348	1784
其他土地	水域	4880	2829	2051
	自然保留地	5838	3720	2118
	其他土地合计	10718	6549	4169
土地总面积		711689	229769	481920

资料来源：《黑龙江东宁县城市总体规划（2014—2030）》

案例

5. 东宁县域人口与劳动力资源

2012 年底，东宁县域总人口为 210059 人，其中非农业人口 100822 人，占总人口的 48%；城镇人口 79058 人，城镇化水平 48%。东宁总人口在 2000 年至 2011 年的 12 年间总体保持增长态势，人口总量从 2000 年的 177256 人增长至 194863 人，年均增长率为 8.28%。自 2012 年人口出现下降，由 2011 年的 194863 人下降至 2012 年的 181546 人，人口增长率小于黑龙江全省水平的 3.8‰。2012 年末，东宁县劳动力资源总数为 144877 人，其中农村劳动力为 75340 人，非农劳动力为 69537 人，分别占劳动力总数的 52.0% 和 48.0%。按产业分，从事第一产业、第二产业、第三产业的分别为 35012 人，5436 人和 9884 人，占劳动力总数的 24.2%、3.8% 和 6.8%。农村劳动力和非农劳动力中的从业人数分别是 61348 人和 20181 人，分别占农村劳动力总数的 81.4% 和非农劳动力总数的 29%。所以，可利用的农村劳动力资源仍有 13992 人。城镇个体劳动者 24449 人，城镇剩余劳动力为 24907 人，占城镇劳动力总数的 35.8%。

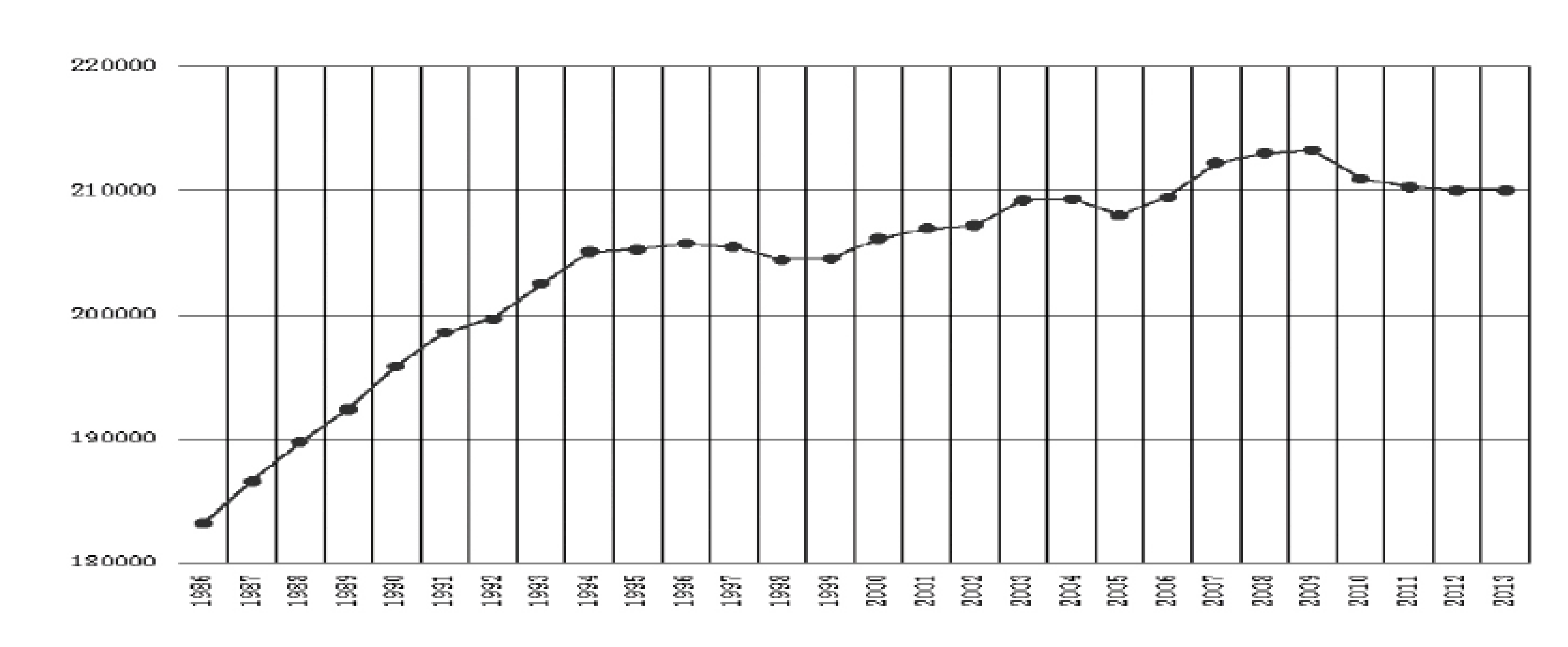


图2-19　东宁县总人口增长情况（1986—2013，单位：人）

资料来源:《黑龙江东宁县城市总体规划（2014—2030）》

案例

6. 东宁县域物质和非物质文化遗产

经过第三次全国文物普查，东宁县不可移动文物古迹 267 处。按级别划分，国家级 2 处，省级 4 处，县级 33 处，一般 228 处。“东宁民间故事、东北大鼓、朝鲜族击打舞”被列入省级保护名录，《绥芬河流域满族捕捞大马哈祭》被批为市级保护名录，并正在申报省级保护名录。建立了朝鲜族击打舞传习基地，蛋壳刻画技艺、牛油蜡制作正在向市级申报。

表2-5　东宁县域物质和非物质文化遗产一览表(部分示意)

等级	编号	名称
全国重点文物保护单位	1	东北要塞-东宁群要塞遗址
	2	五排山城址
省级文物保护单位	1	大城子古城
	2	红石砬子山城址
	3	劳工坟
	4	团结遗址
县级文物保护单位	1	中东铁路绥阳火车站候车室
	2	中东铁路太岭火车站候车室
	3	中东铁路细鳞河火车站候车室
	4	绥西村民居一
	5	绥西村民居二
	6	绥西村民居三
	7	太岭村160号民居
	8	太岭村161号民居
	9	太岭村156号民居
	10	太岭村159号民居

资料来源:《黑龙江东宁县城市总体规划（2014—2030）》

步骤2-1-3　各专项基础资料调查分析与评价

各专项基础资料收集以县域为例进行阐述。

县域人口现状分析及评价

■ 说明

人口分析包括：①县域整体人口情况分析。县域人口概况、人口构成（包括性别构成、年龄构成、劳动力构成、城乡构成、户籍构成、文化构成）、人口空间分布情况、人口发展演变及人口迁移趋势变化情况分析。②各乡镇人口情况分析。城乡人口分析、劳动力分析、外出人口分析等。

■ 用途

用于预测县域总人口及乡镇人口数量构成、分布及为人口空间转移提供基础性分析。

■ 形式

文本、图示。

表2-6　东宁县域人口分布情况

	总户数／户	常住人口／人	面积／km²	人口密度／（人／km²）
东宁县	83150	210059	7139	29
东宁镇	31779	79058	513	154
三岔口镇	6544	17845	243	73
绥阳镇	11398	29067	1235	24
道河镇	6781	18654	1747	11
老黑山镇	5488	14081	2220	6
大肚川镇	8367	22841	1181	19
绥阳林业	12794	28513	—	—

资料来源：《黑龙江东宁县城市总体规划（2014—2030）》

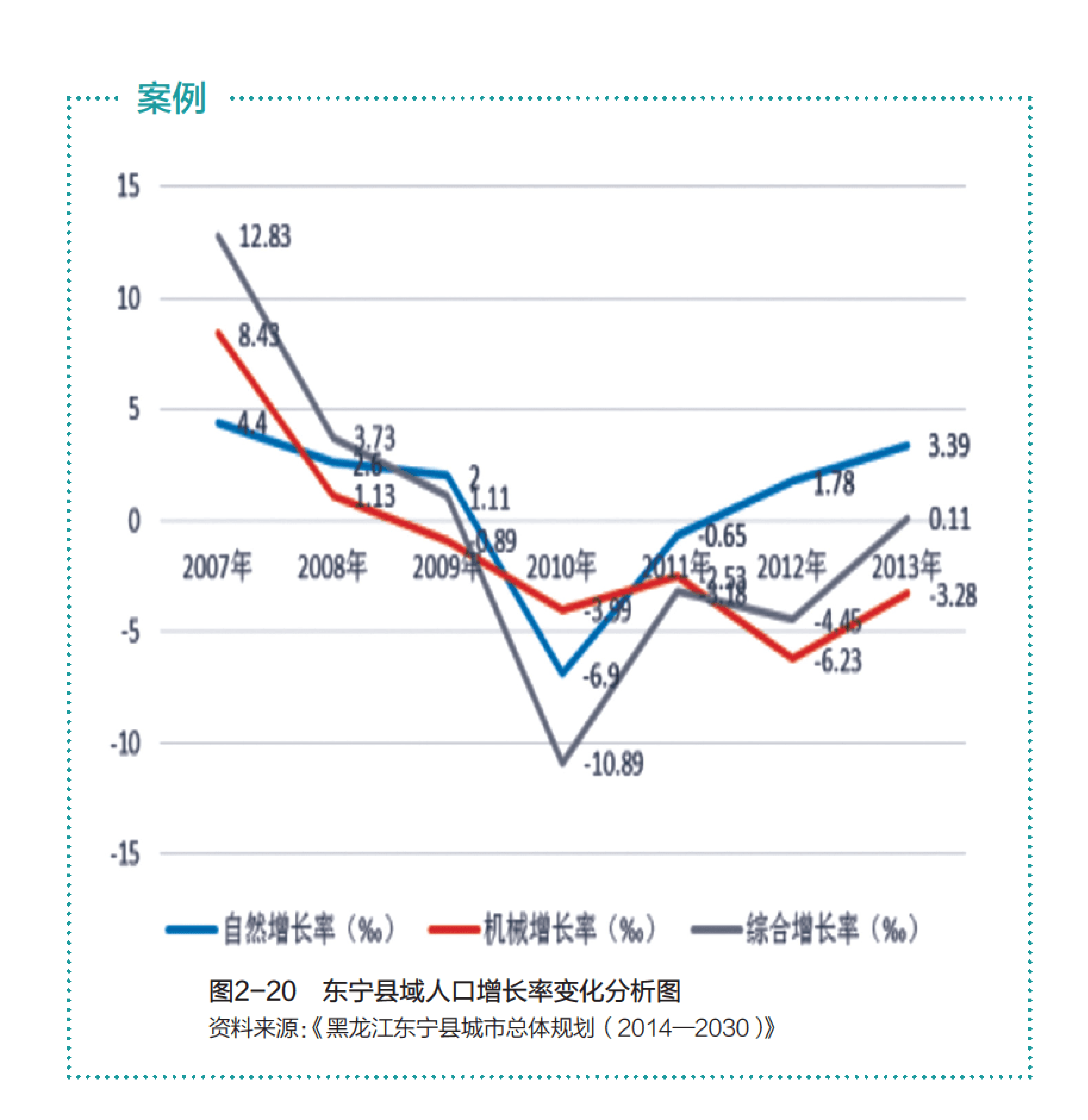


图2-20　东宁县域人口增长率变化分析图

资料来源：《黑龙江东宁县城市总体规划（2014—2030）》

县域经济现状分析及评价

■ 说明

县域经济分析及评价包括：经济增长特征；经济增长的主要影响因素。

■ 用途

为县域经济发展目标及发展模式的制定与选择做基础性分析。

■ 形式

文本、图示。

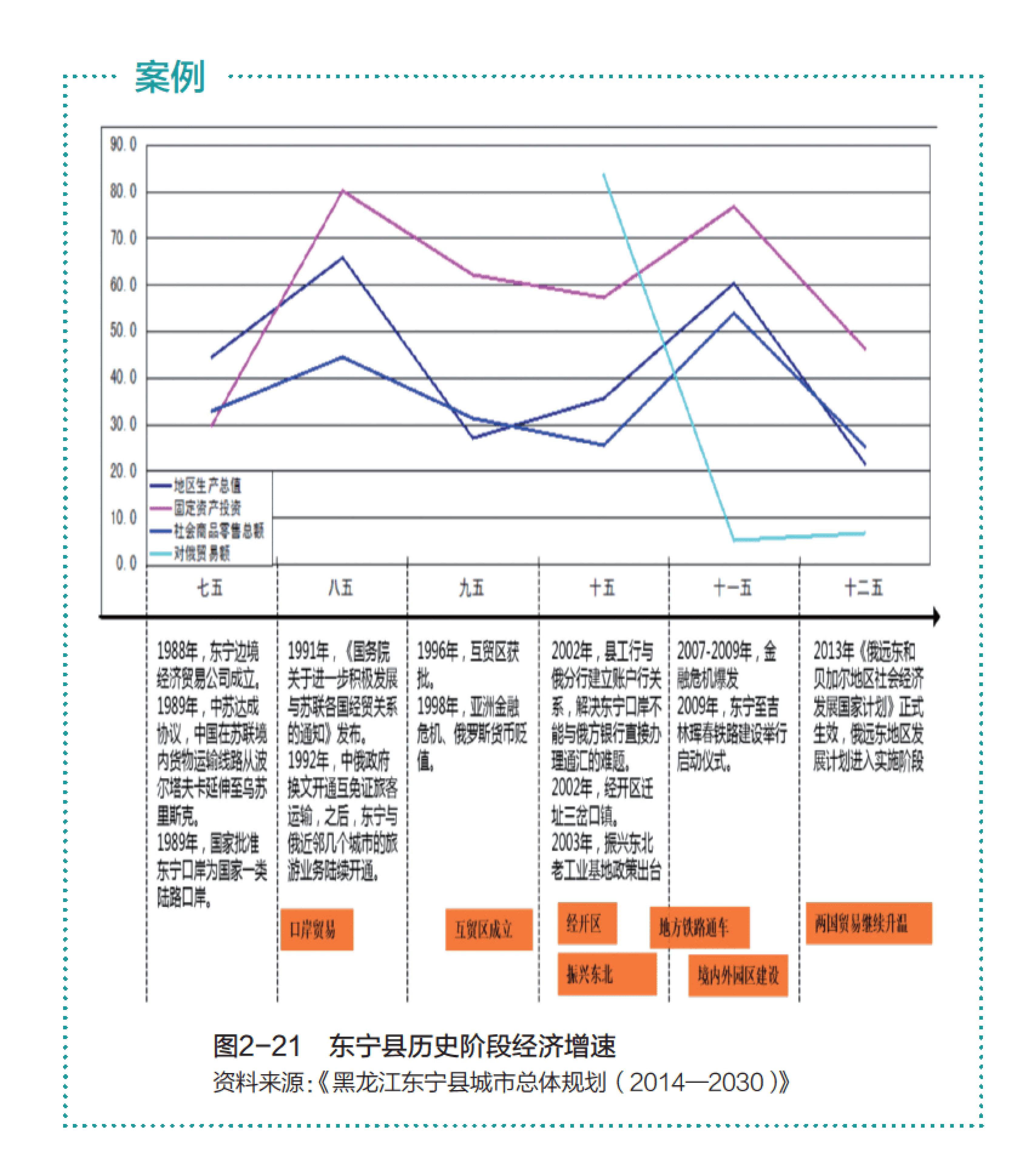


图2-21　东宁县历史阶段经济增速

资料来源:《黑龙江东宁县城市总体规划（2014—2030）》

县域产业现状分析及评价

■ 说明

县域产业分析包括县域产业总体情况、产业结构特征、经济空间格局、产业空间格局分析；通过企业问卷调查、产业发展协调会议和德尔菲专家意见法等形式收集有关产业发展现状、供应链、投资模式以及产业环境等信息。

■ 用途

为明确产业结构、发展方向和重点，提出空间布局方案以及划分经济区提供基础性分析。

■ 形式

文本、图示。

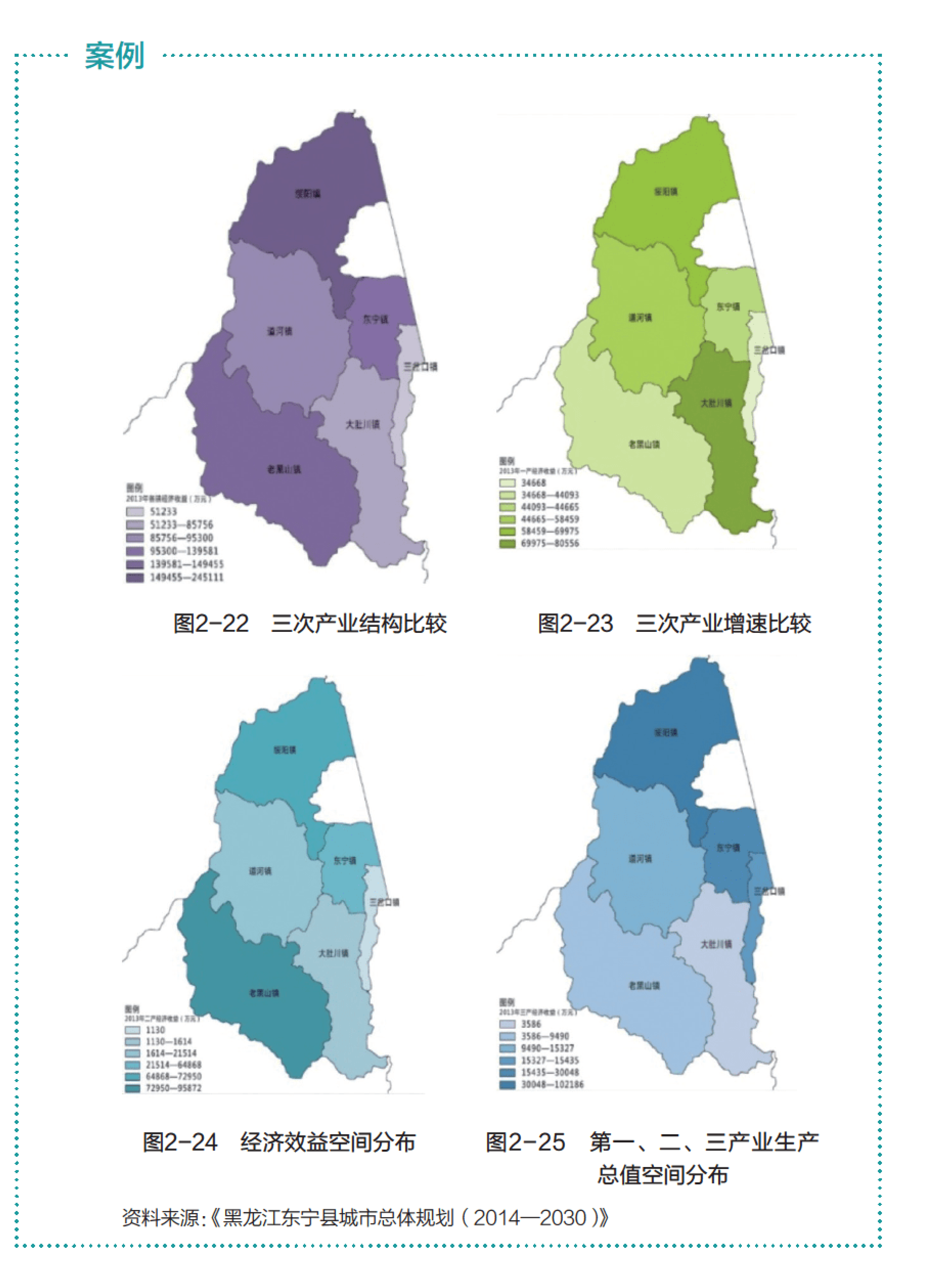


图2-22　三次产业结构比较

图2-23　三次产业增速比较

图2-24　经济效益空间分布

图2-25　第一、二、三产业生产总值空间分布

资料来源:《黑龙江东宁县城市总体规划（2014—2030）》

县域城乡用地现状分析及评价

■ 说明

县域城乡用地现状汇总与用地现状特征。

■ 用途

和土地利用总体规划衔接，为城乡用地规划和空间管制做基础性分析和支撑。

■ 形式

文本、图示。

表2-7　东宁县域城乡用地现状汇总表

用地代码	用地名称		用地面积/hm^2	占城乡用地比例/%
			现状	现状
H	建设用地			
	其中	城乡居民点建设用地		
		区域交通设施用地		
		区域公用设施用地		
		其他建设用地		
E	非建设用地			
	其中	水域		
		农林用地		
		其他非建设用地		
合计城乡用地				

案例

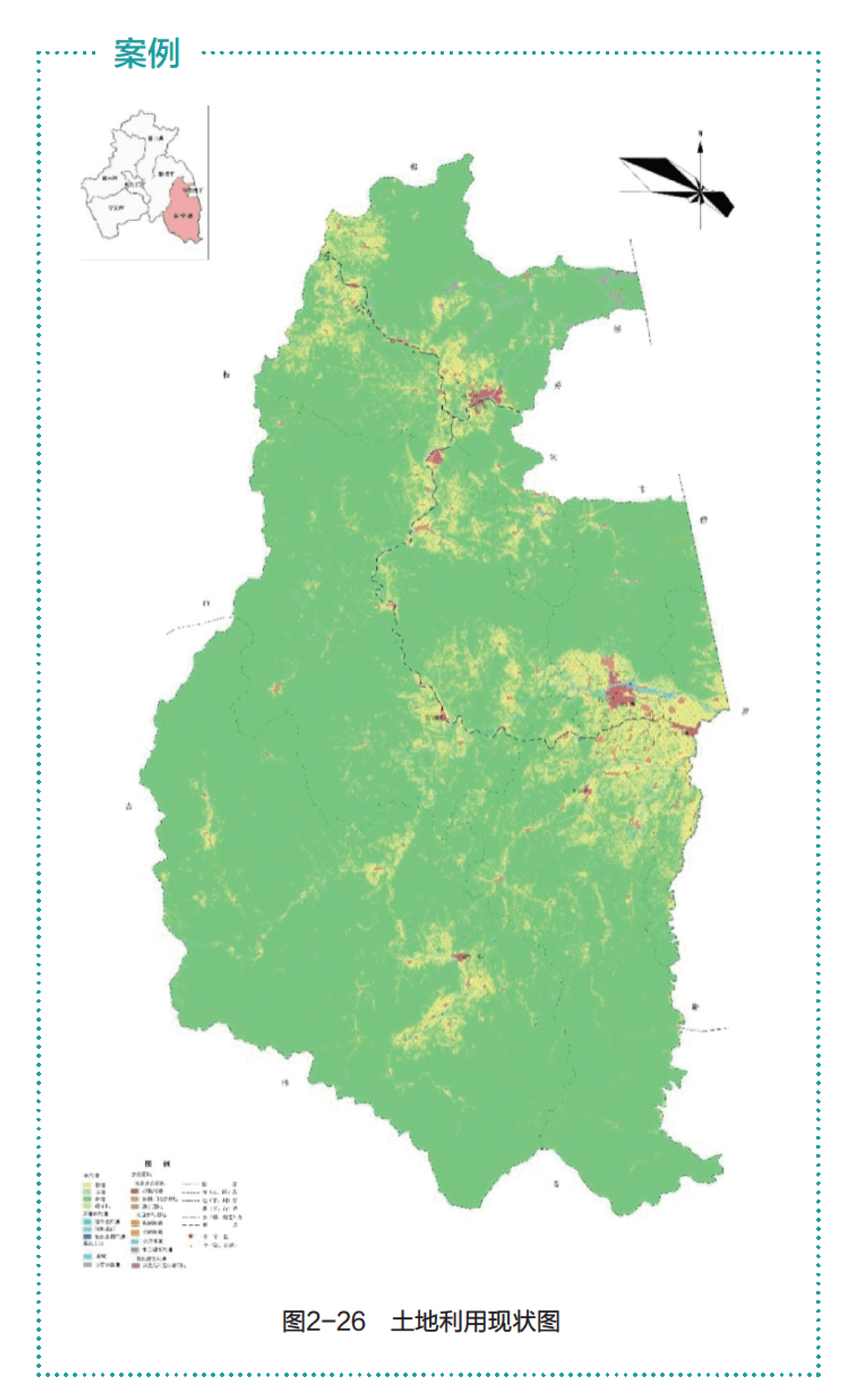


图2-26　土地利用现状图

用地适宜性分析与评价

■ 说明

在生态控制线以外地区，从建设用地安全角度出发，分析建设用地开发的难易程度与应采取的防护措施。划定建设风险控制线，以此作为建设用地选择的空间指引。

■ 用途

为空间管制区划定、村镇体系规划及用地布局等系统规划提供基础性分析。

■ 数据要求

工程地质、水文地质、地形地貌、地震基本烈度、地质灾害危险区、煤矿采空区、洪水淹没区等。

■ 主要方法

按照地基承载力、地下水位埋深、坡度、洪水淹没程度、地貌现象等，可将用地分为适宜修建用地、较适宜修建用地、较不适宜修建用地、不适宜修建用地。

■ 成果形式

基于GIS平台的数据分析结果。

■ 基础数据形式

GIS数据、CAD数据、JPG数据（按优先级排序）。

案例

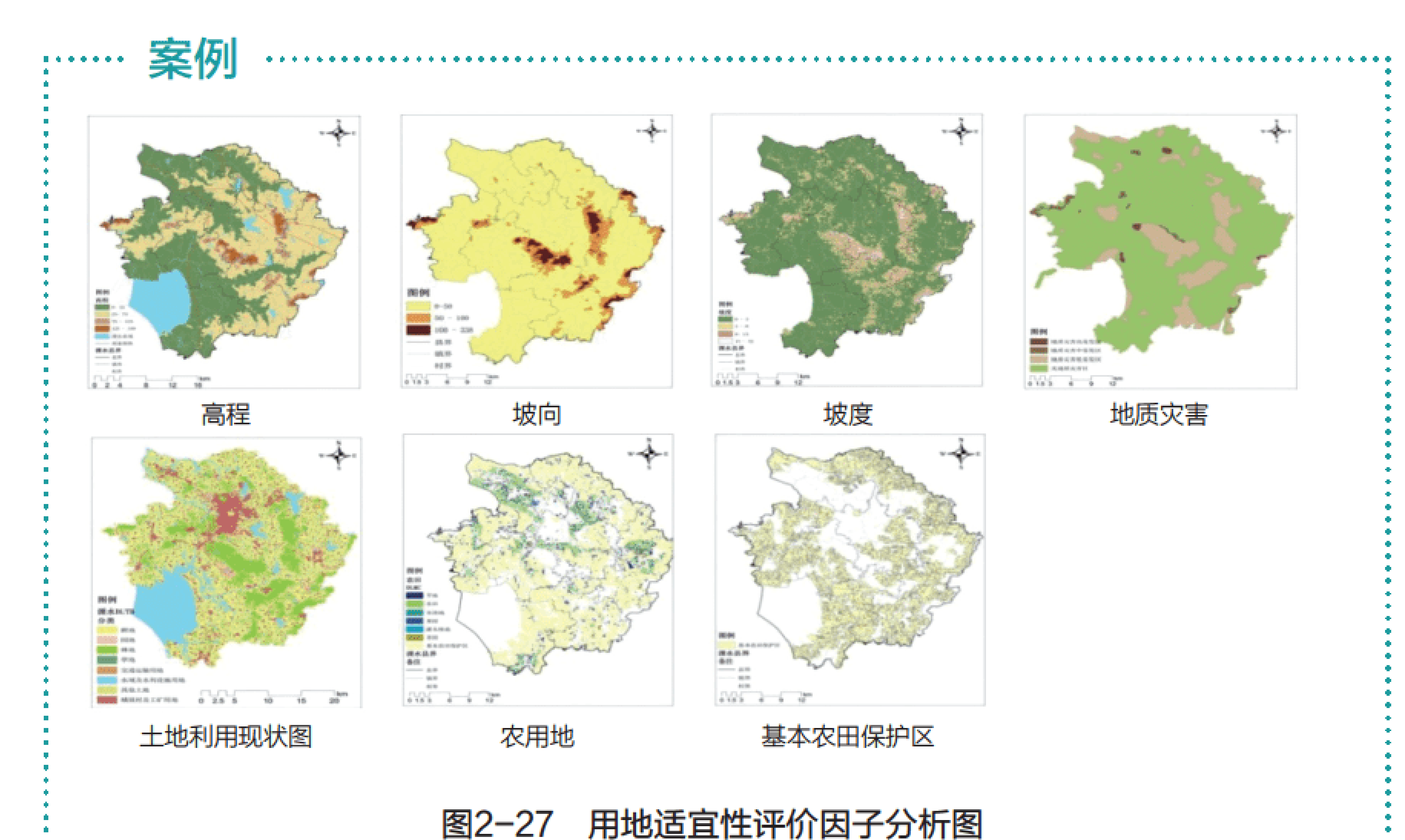


图2-27　用地适宜性评价因子分析图

资料来源:《南京溧水区发展总体规划》

案例

表2-8　溧水区用地适宜性评价指标体系

要素	评价指标	不适宜	较不适宜	较适宜	适宜
自然要素	地基承载力/（kg/cm^3）	＜1.0	1.0～1.5	＞1.5	＞11.5
	地下水位埋深/m	＜1.0	1.0～1.5	1.5～2.0	＜2.0
	坡度/（°）	>15	8～15	3～8	<3
	洪水淹没程度	洪水季节淹没	有些年份受洪水淹没	在百年洪水位以上	在百年洪水位以上
	地貌现象	有活动性冲沟	有活动性不大的冲沟	有停止活动的冲沟	无冲沟
	断裂带/m	>100	100～300	300～500	<500
社会经济因素	土地利用现状	耕地、林地、自然保留地	园地、牧草地、其他农用地		建设用地
	重大基础设施廊道	高速公路、铁路30m缓冲区	高速公路、铁路50m缓冲区		
	高压走廊	35~110kV为10m			
	建成区			500m缓冲区	城区建成区
	国道、省道			1～2km缓冲区	1km缓冲区
	县道、乡道			0.5～1km缓冲区	0.5km缓冲区

资料来源:《南京溧水区发展总体规划》

县域公共服务设施现状分析及评价

■ 说明

县域公共服务设施现状包括：①对县域重要的公共服务设施包括行政、教育、医疗保健、文体、社会保障、商业金融和集贸等公共服务设施现状进行梳理。②分析县域公共服务设施现状存在的问题。

■ 用途

为县域公共服务设施规划提供基础性分析。

县域公用工程设施现状分析及评价

■ 说明

县域公用工程设施现状分析包括：给水、排水、供电、供暖、通信、燃气、环卫和水利等公用工程设施的布局、规模和使用情况进行梳理。

■ 用途

分析县域公用工程设施存在的问题。为县域公用工程设施规划提供基础性分析。

县域综合交通现状分析及评价

■ 说明

综合交通现状分析与评价主要包括县域铁路、航运河和公路现状情况。

■ 用途

为村镇体系规划、城乡用地布局和综合交通规划提供基础性分析。

■ 表现形式

文本、图示。

案例

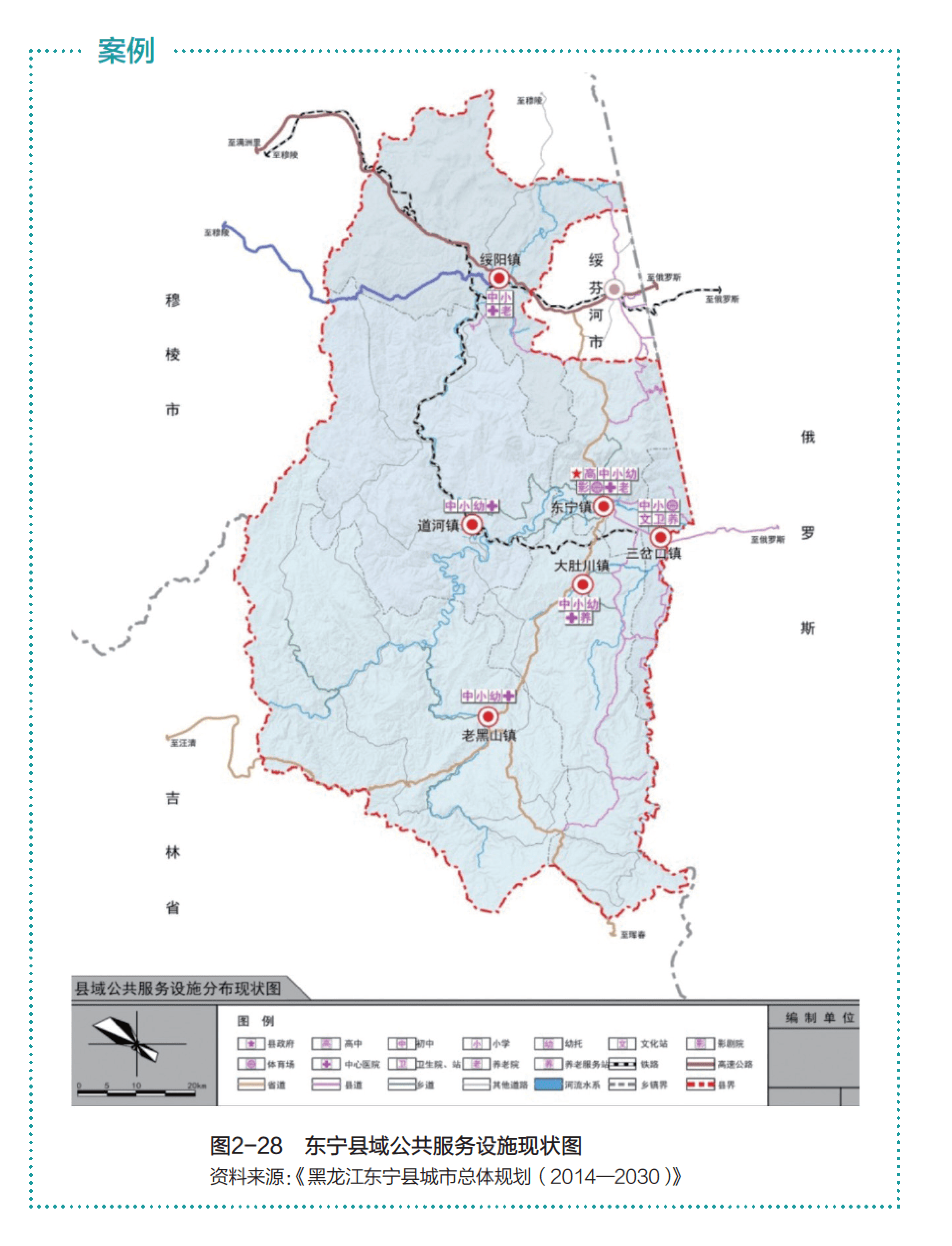


图2-28　东宁县域公共服务设施现状图

资料来源：《黑龙江东宁县城市总体规划（2014—2030）》

案例

图2-29　东宁县域公用工程现状图

资料来源:《黑龙江东宁县城市总体规划（2014—2030）》

案例

图2-30　东宁县域综合交通现状图

资料来源:《黑龙江东宁县城市总体规划（2014—2030）》

步骤2-2　深入调查

■ 说明

现场踏勘结合公众参与进行深入调查，公众参与主要方法为问卷调查、访谈法。

■ 需调研的部门和机构

上级政府相关部门及本级发改、统计、计生、公安、经贸、财政、招商、工商、建设、规划、房产、园林、国土、农林、交通、民政、教育、科技、文化、卫生、体育、旅游、环保、城管、水利、海洋（有海岸线地区）、畜牧（西北地区）、市政、供电、电信（通信）、邮政、地方志办公室、人民防空办公室、驻地部队等相关部门。

■ 公众社会调查

公众社会调查是规划过程中公众参与的重要表现形式之一，运用社会学相关研究方法，借助问卷调查、公众体验活动、座谈会、咨询活动以及网络新媒体等多种参与手段，搭建开放平台，形成良性互动；调查内容包括被采访人的基本情况和对于职业、交通、公共服务设施、环境保护以及市民关心的其他县域发展方面的问题。

案例

东宁县城乡总体规划民意征询表

尊敬的各位市民：

您好！东宁的明天与我们每一位市民息息相关，也因我们的齐心参与和共同努力而更加美好，公众参与将贯穿本次规划工作全过程，我们正在广泛地开展民意征询活动，请您就实际情况填写所列问题，对总规编制提出意见和建议，为建设更加美好的东宁贡献智慧。

您可以通过填写此表参与到总体规划修编中来，根据《统计法》规定，您所提供的个人信息将严格保密，仅用于本次总体规划编制民意征询工作。

东宁的未来因您的参与而更加精彩！

东宁县城乡规划管理局
北京清华同衡规划设计研究院有限公司
二零一四年九月

【背景资料】

F1：您的性别：（单选）
1□男　2□女

F2：您的年龄：（单选）
1□18 岁以下　2□18—29 岁　3□30—49 岁　4□50—59 岁　5□60 岁以上

F3：您的文化程度：（单选）
1□初中或以下　2□ 高中/中专/技校　3□大专　4□大学本科及以上

F4：您的职业：（单选）
1□企业单位员工　2□公务员　3□事业单位员工　4□个体经营者　5 □自由职业者　6□农林牧副渔劳动者　7□离退休人员　8□在校学生　9□无业　10□其他

F5：您的平均月收入：（单选）
1□1000 元以下　2□1000-1999 元　3□2000—2999 元　4□3000-4999 元　5□5000—10000 元　6□10000 元以上

【居住状况与社区发展】（请在相关选项前打勾或在横线处填写）

A1：您的户籍所在地是：（单选）
1□东宁　2□非东宁

A2：您目前在东宁的主要居住地位于：（单选）
1□东宁镇区　2□三岔口镇区　3□其他镇区　4□现有的农村居住点

A3：您已经在东宁居住了多长时间？（单选）
1□1 年以下　2□1-3 年　3□4-10 年　4□11-20 年　5□20 年以上

A4：您觉得生活在东宁方便吗？（单选）
1□很方便　2□比较方便　3□一般　4□不方便　5□很不方便

A5：请问您在东宁的住房性质属于：（可多选）
1□自建住房　2□自购商品房　3□经济适用房　4□拆迁安置房　5□廉租房　6□公租房　7□租住农民房　8□租住小区房　9□集体宿舍　10□其他______

A6：您最关心以下居住条件中的哪几方面？（可多选）
1□卫生条件　2□治安状况　3□交通便捷程度　4□公共配套设施的完善程度（A□学校 B□文体设施 C□医院 D□购物 E□停车）　5□娱乐条件　6□邻里

民众版问卷（部分）（详见附录）

步骤2-3　发展条件分析

步骤2-3-1　发展背景分析

■ 说明

宏观层面上发展背景包括现状调研内容在内的所有背景资讯，本节所指背景主要针对与规划相关的经济背景、社会背景、发展机遇、国家地方对规划对象的新政策、新要求等内容。通过对上位及本级相关法定规划、政策或规划的解读以及专家判断，提炼县域外部发展条件。

■ 用途

了解未来发展状态，重大政策指引，找出对规划编制有直接影响的内容，从中适当选择，可作为规划的原则或依据。

■ 展示方式

文字为主，结合图示。

案例

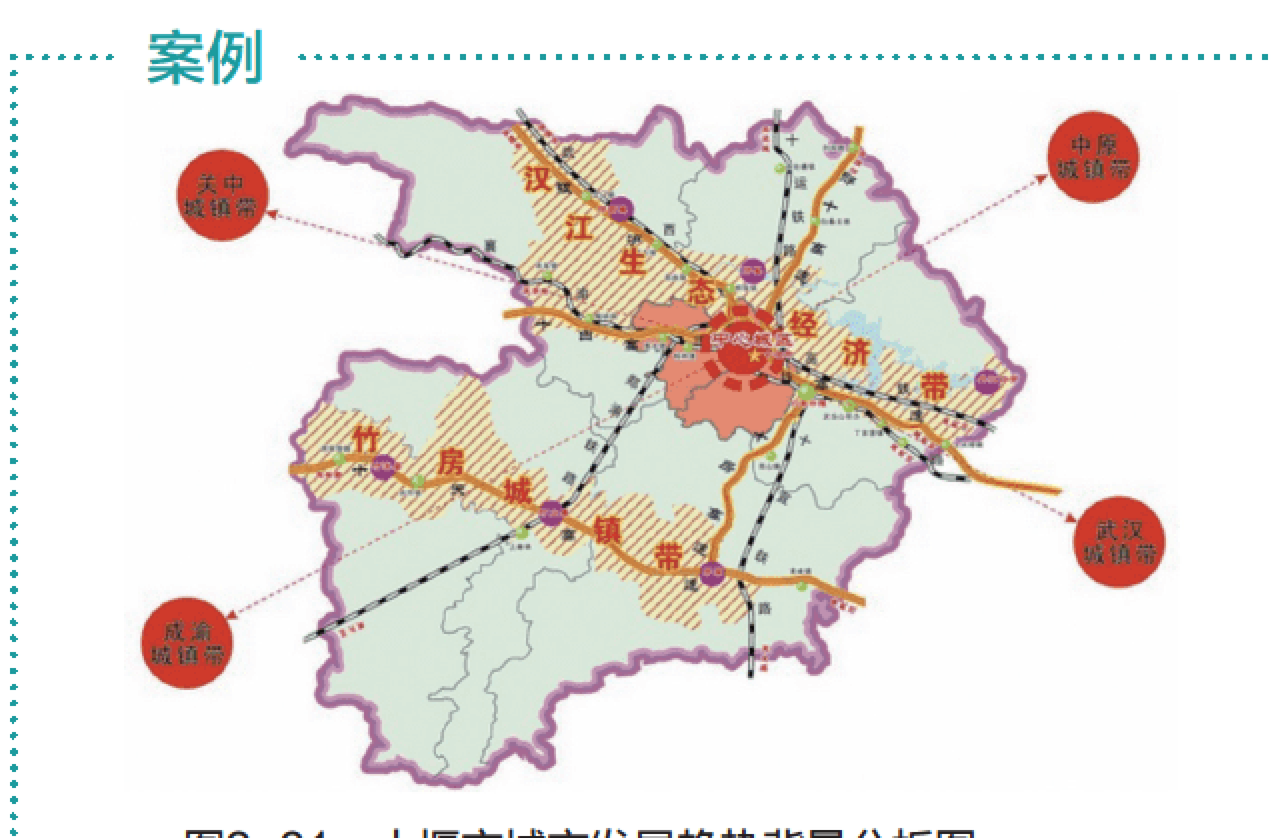


图2-31　十堰市城市发展趋势背景分析图

资料来源：http://baike.baidu.com/view/2809480.htm

案例

南京溧水地区发展背景分析

1. 国家经济发展进入转型期

党中央国务院确定了我国 2020 年建成创新型国家的战略目标。加快经济发展方式转变，大力发展绿色经济，重点布局新型战略产业，推动产业结构优化升级，形成新的经济增长点。

2. 城镇化释放巨大内需

南京新一轮城市总体规划提出了构建“区域协调、城乡统筹、高效和谐的新都会”的总体发展目标。作为南京市区外围最邻近主城的郊区，溧水有条件也必须在城乡统筹发展方面进行积极的探索，实现对南京市域城乡统筹的率先引领。

3. 南京现代化的新要求

《苏南现代化示范区建设规划》明确提出南京市现代化的发展目标是：发挥科教文化资源丰富、区域金融地位突出、海陆空港和信息港联动发展的优势，强化辐射带动中西部地区发展重要门户作用，建设全国重要的科技创新中心、文化创意中心、长江航运物流中心和重要的区域金融商务中心，成为国家创新型城市和国际软件名城。

4. 宁杭复合性交通通道建设

宁杭高铁的开通进一步促进了黄金三角经济一体化的形成，促进黄金三角内部的各种资源重新配置、调整和优化，从而带动整个黄金三角地区产业结构的重组和经济高速发展，经济实力将进一步增强，产业聚集能力也将大幅提升。

5. 撤县设区注入新的活力

2013 年 2 月，撤销溧水县，设立南京市溧水区。撤县设区、融入主城的独特机遇，溧水的空间、生态等优势凸现，正成为新一轮投资的热点区域。溧水成为南京的一个区后，南京的区域发展空间增大，为南京发展注入新的活力。

资料来源：《南京溧水区发展总体规划》

步骤2-3-2　内外部发展条件分析

■ 说明

发展条件包括外部发展条件和自身现状发展条件，主要是针对城市发展状况进行分析，包括交通区位、资源潜力等在内的内外部发展条件，分析发展的优势和劣势、机遇和挑战。

■ 用途

发展条件的分析评价有利于清晰认识自身发展的优势、劣势、扬长避短，制定科学合理的发展战略和措施。

■ 展示方式

文字为主，结合图示。

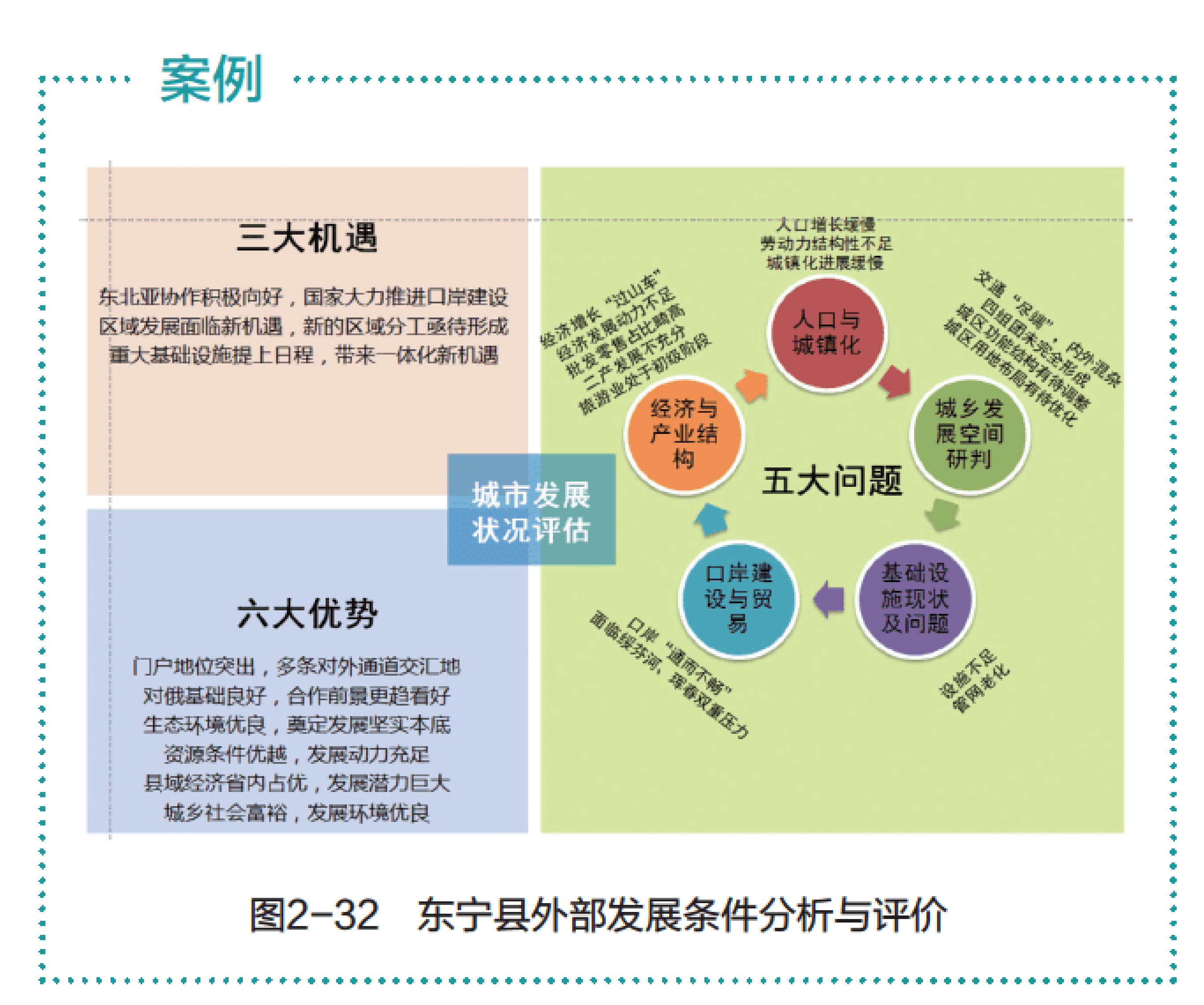


图2-32　东宁县外部发展条件分析与评价

案例

南京溧水地区发展条件分析

1. 交通区位优越

溧水区区位优势明显，方圆 200km 范围内，分布着上海、南京、杭州、合肥、苏州、无锡、常州等 40 多个大中型城市；距离南京主城区 50km。宁高高速、宁杭高速、沿江高速、溧马（马鞍山）高速、溧镇（江）高速和宁杭铁路及宁溧、常溧、老明三条高等级公路贯穿全境。距禄口国际机场 14km，距南京新生圩港 59km。

2. 地多人少发展空间大

中心城区首位度较高，其余城镇人口规模普遍偏小。全区共辖 8 个建制镇，除永阳以及经整合后柘塘的人数以外，其他各镇城镇人口规模普遍不超过 1 万，溧水区城镇体系处于中心城区的极核发展阶段。

3. 生态优势得天独厚

2013 年底森林覆盖率达 33.9%，空气质量达国家二级标准，水质达国家二类标准。溧水获得“国家生态示范区”“国家园林城市”称号，溧水区森林覆盖率达 28.3%，位居全省各县市之首，成为南京都市区旅游等绿色经济以及宜居建设的重要空间。

4. 特色农业发展基础好

溧水区农业生态特色显著，全区已形成白马有机农业示范区、永阳农业综合开发示范区、傅家边农业科技园区等三个省级农业科技园区。

资料来源：《南京溧水区发展规划》



第三章　县域规划编制

一、县域规划编制流程
二、步骤1　县域发展目标与规划理念
三、步骤2　县域上层次统筹规划
四、步骤3　县域规划
五、步骤4　县域管理与实施
六、步骤5　县域规划成果
七、县域规划相关技术要求及解释
八、县域规划编制类型

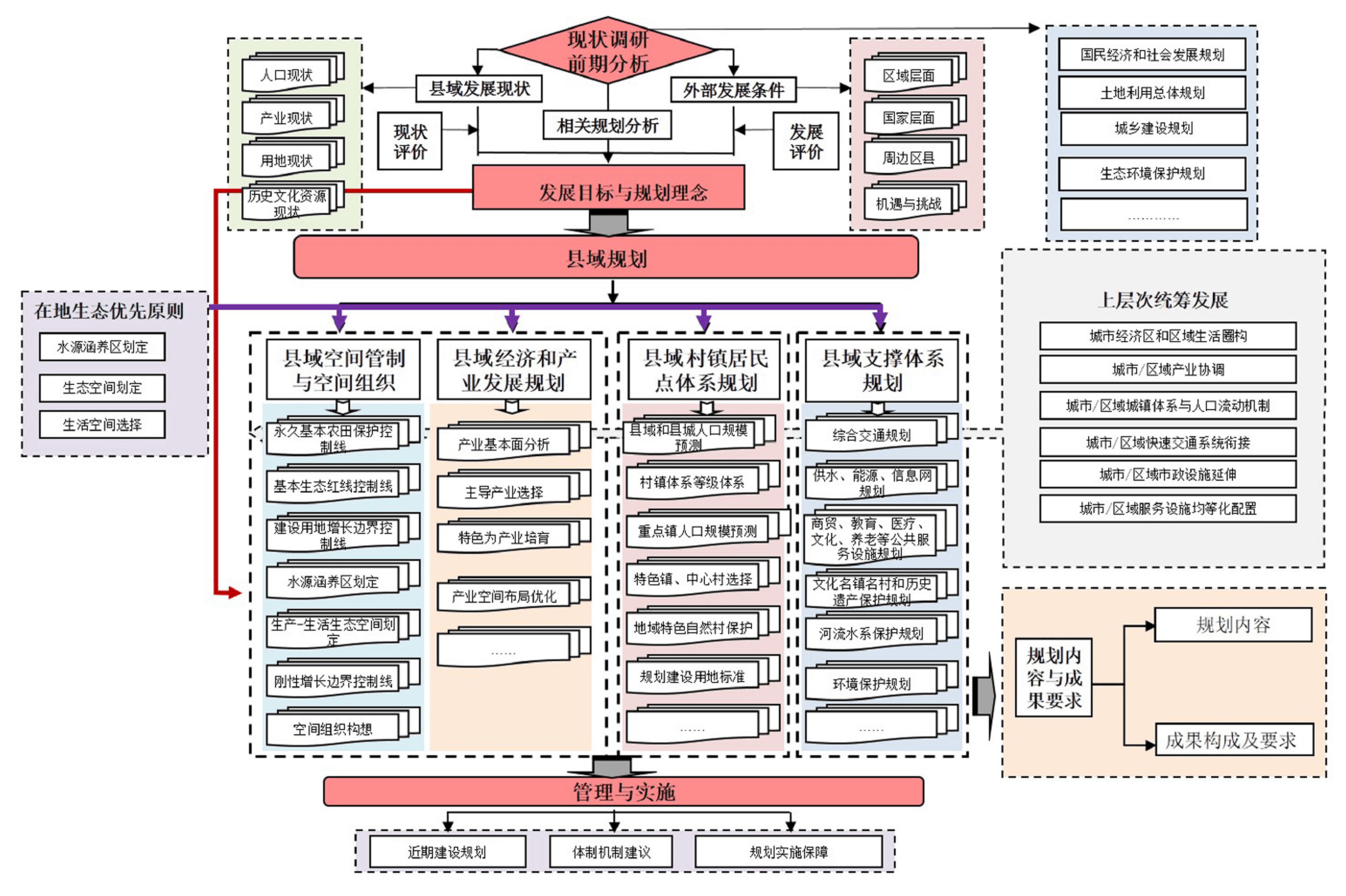


图3-1　县域规划总体编制技术路线图

一、县域规划编制流程

本手册为县域规划编制提供具体的规划编制技术指导。

步骤1为确定发展目标与规划理念；步骤2为协调上层次统筹规划；步骤3为县域经济和产业发展规划、空间管制与空间组织、村镇居民点体系规划和支撑体系规划四大板块作为县域规划的核心，并从技术规程中筛选适合的步骤详细说明系统规划研究过程。步骤4为与县域规划配置的相应管理与实施办法；步骤5在系统性规划基础上对县域规划成果内容和要求做技术性规定。

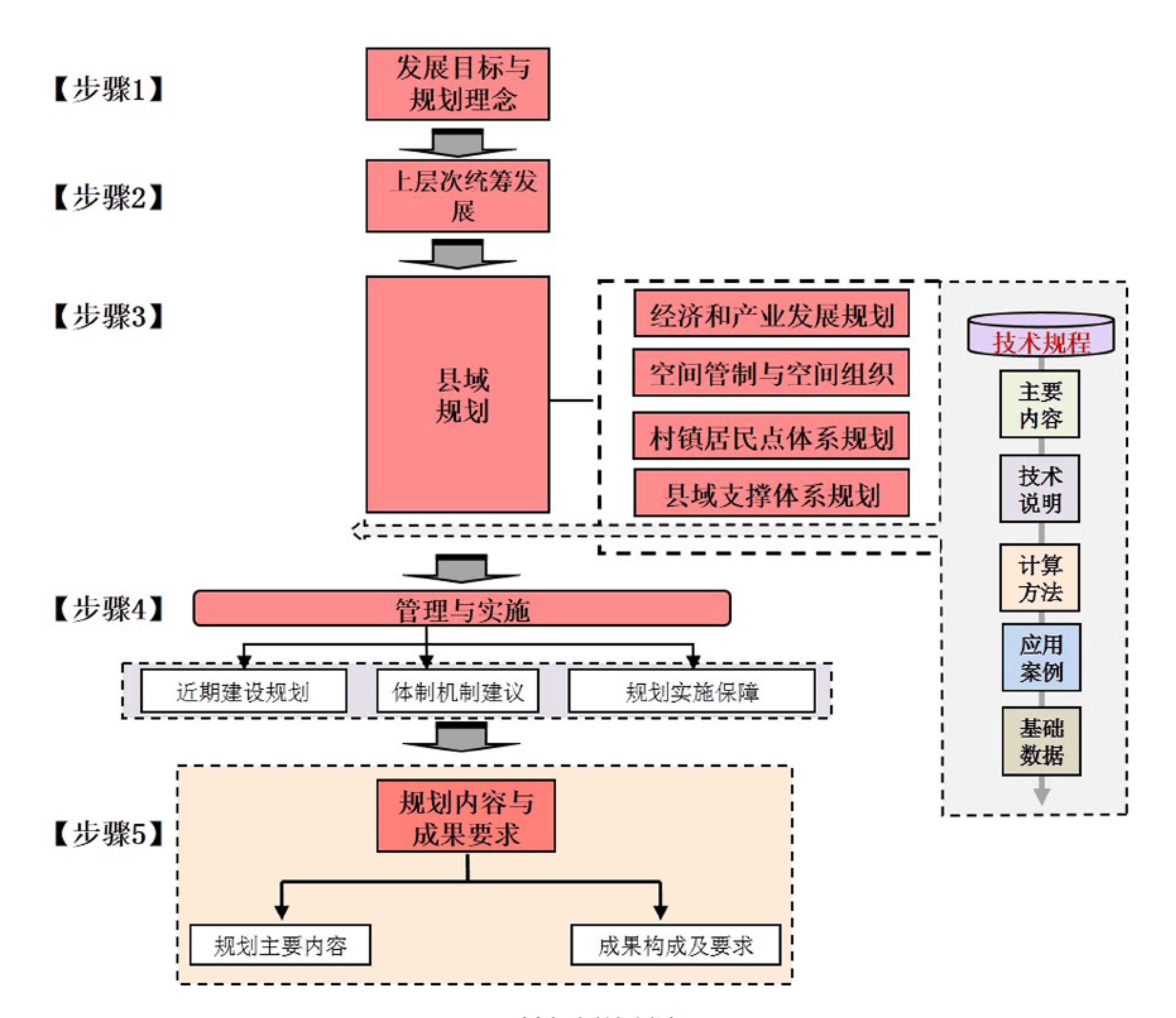


图3-2　县域规划编制流程图

二、步骤1　县域发展目标与规划理念

步骤1-1　发展定位与目标

充分发挥本地比较优势，依照上位和相关规划内容及现状、发展条件分析，提出县域总体发展定位与目标。

步骤1-2　发展原则、理念与战略

依照发展定位与目标，寻找问题突破口，提出发展战略和规划思路，主要涵盖经济发展、社会发展、文化传承、生态保护、空间布局、设施规划等多个方面。

步骤1-3　城镇化发展模式

结合县域城镇化发展现状和外部条件，因地制宜寻找合理的城镇化模式和城镇化人口转移路径，综合考虑县域城镇化过程中的经济、社会和环境成本，有效转移农村剩余劳动力，提升县域城镇化水平和质量。

图3-3　县域规划步骤1内容构成

步骤1-1　发展定位与目标

■ 说明

县域发展定位与目标符合《国家新型城镇化规划（2014—2020）》等相关国家层面规划，并且符合上位规划、相关规划的要求。一般以简洁的一句话或短语表示，并配合规划理念表述到县域规划中。

■ 内容

依照上位规划，参照相关规划内容并以现状发展分析为基础，结合内外部发展条件研究，提出县域规划发展定位与目标。发展目标通常以年为时间节点（如2020年和2030年），包括经济、社会、环境、城乡建设和基础设施建设等多个层面，构筑城区发展指标体系，也可根据实际情况酌情增减。

■ 用途

确立县域发展的总目标。

■ 展现方式

短语，或简洁的短句。

案例

发展定位——保留与传承传统乡村特色

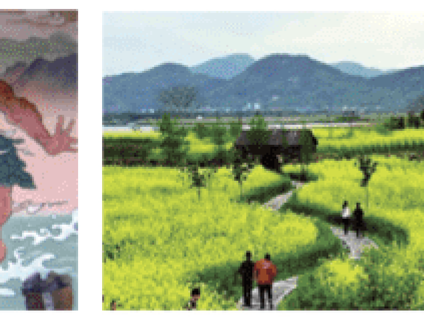
传统乡村特色：有**生命力的、开放的、多样的、宜居的、与自然和谐共生**的聚落空间，主要体现在本土建筑、乡土文化、田园风光、传统的手工艺技术和农耕技术等方面。

本土建筑



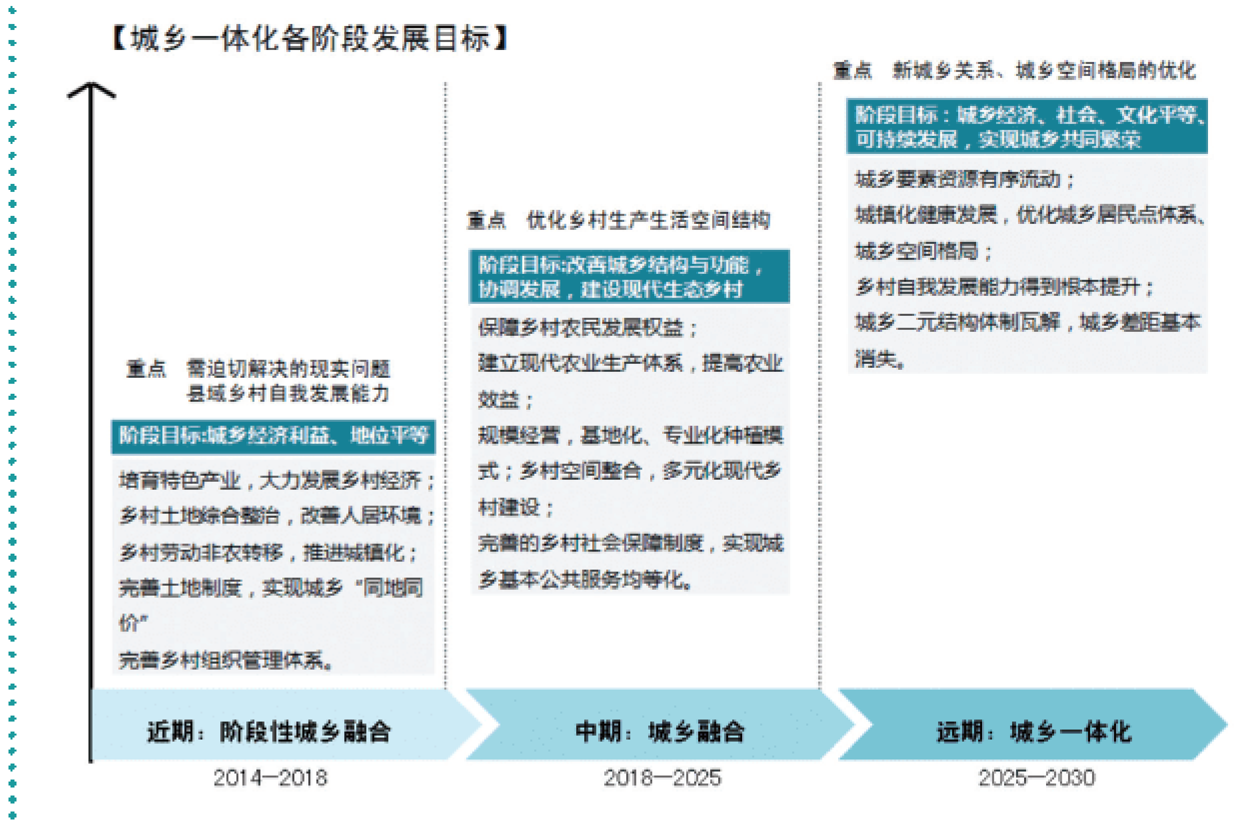


农业景观（田园风光）



发展总体目标：

以和谐人地关系、乡土文化特色为核心，传统与现代并存，具有多元化的乡村人口和社会经济，具有地域特色的高品质生产、生活、生态环境空间，实现资源的可持续保护与利用，城市—乡村各要素自由流通，全面实现城乡一体化发展的目标要求。



发展分项目标：

发展目标具体包括经济、社会、环境、城乡建设和基础设施建设等多个层面，构筑城区发展指标体系（详见本章附录）。

资料来源：《浙江德清县域乡村建设规划》

步骤1-2　发展原则、理念与战略

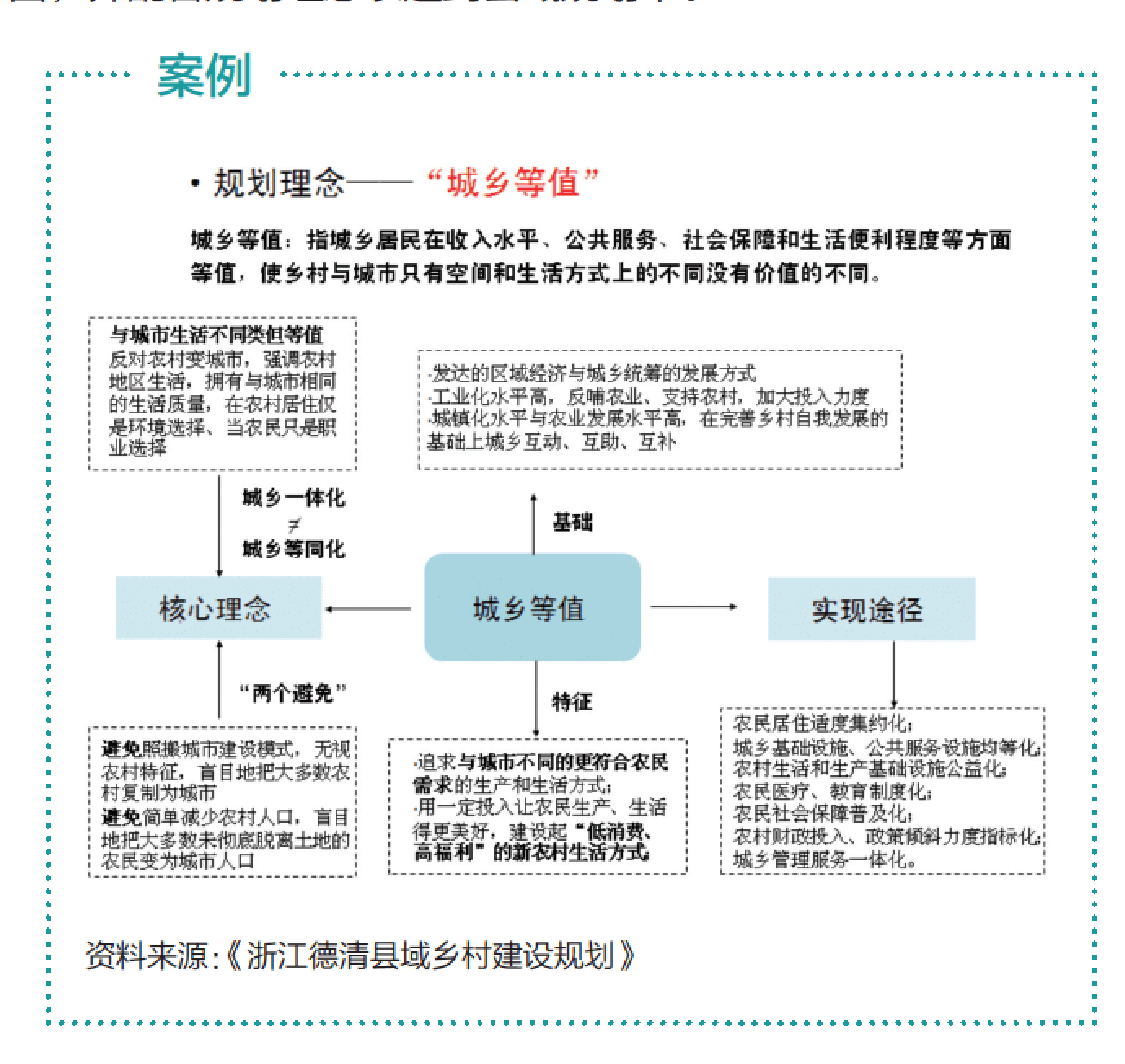
■ 说明

按照农业现代化、新型工业化、新型城镇化和信息化同步发展的新要求，依照发展定位与目标，寻找问题突破口，提出发展原则、理念和战略。

■ 主要内容

规划原则是整个规划必须遵循的基本准则，是规划方向和目标的基本保证；发展战略主要涵盖经济发展、社会发展、文化传承、生态保护、空间布局、设施规划等多个方面，并配合规划理念表述到县域规划中。

案例



资料来源:《浙江德清县域乡村建设规划》

案例

■ 基本原则：生态优先

优先划定水源涵养区、生态保护空间基础之上，合理选择生活空间。

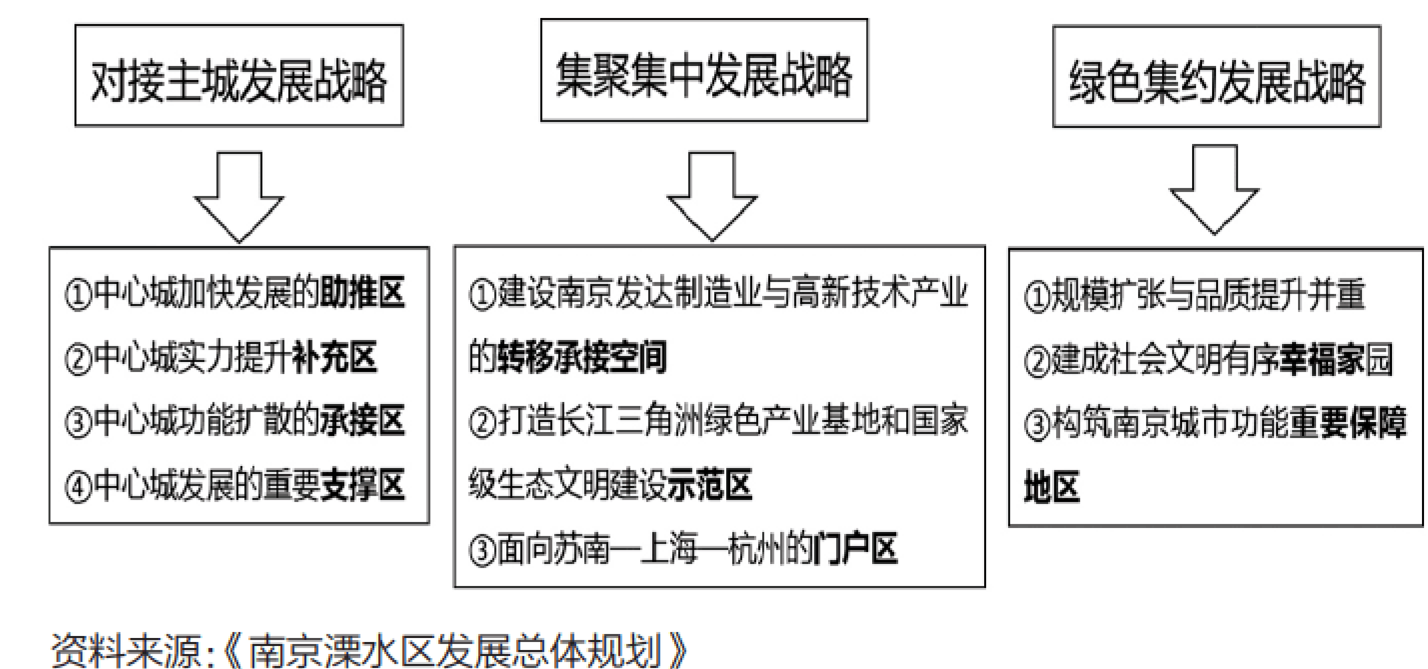
■ 发展理念：绿色发展

城镇化快速推进与生态保护农业确保相结合（永久现代农村地区与快速城镇化地区同步发展）；

集聚集中发展与绿色集约生态发展相结合；

重点发展与均等共享相结合。

■ 基本目标：全域城乡差异化发展



资料来源:《南京溧水区发展总体规划》

步骤1–3　城镇化发展模式

县域城镇化发展模式主要内容

（1）根据县域发展的现状和外部条件分析，在对县域发展阶段判断的基础上，对县域城镇化特征做分析和总结。

（2）以提升城镇化质量为目的，寻找合理的县域城镇化模式和人口转移路径，综合县域考虑城镇化过程中的经济、社会和环境成本，有效转移农村剩余劳动力，提升县域城镇化的水平和质量。

■ 形式

文本。

表3–1　不同类型的县域城镇化模式

外源型发展模式	以外向型经济为主导推动小城镇工业化和城镇化（区位优势突出 / 与国际联系密切的沿海地区：珠三角地区，资金密集型）
内源型发展模式	依靠本地生产要素的投入来推动经济发展，以乡镇企业和外资产业私有企业为主体，进行本地的工业化和城镇化（有浓厚传统工业基础的大都市辐射区：温州 / 苏南模式，劳动密集型）
中心地型发展模式	以传统型经济为主导，有比较明显的“中心 + 外围”的空间结构的工业化和城镇化发展模式。（内陆欠发达地区及发达地区边缘区：镇域仍处于极化阶段，工业化水平较低）

资料来源：汤铭潭，等 . 小城镇发展与规划 [M]. 北京：中国建筑工业出版社，2012

案例

宜章县域城镇化发展模式

■ 城镇化特征

宜章县城镇化呈现出“三个二元结构”的特征，即城乡二元结构、城镇内部棚户区与城镇的二元结构、本地居民和外出务工转移劳动力的二元结构。

（1）城乡二元结构。与其他地区类似，城镇人口的比例仍处于快速增长期，目前 37.12% 的人口享受城镇型的设施和服务，而 62.88% 的人口仍处于传统的农业生产生活状态。

（2）城镇内部棚户区与城镇的二元结构。宜章县矿区众多，很多矿工都住在简易的“棚户区”。这部分棚户区内居住人口与其他居住在城市和镇区的人口形成了鲜明的二元结构。

（3）本地居民和外出务工转移劳动力的二元结构。

■ 城镇化模式

以设施优化和产业推进作为城镇化动力机制，走城镇化质量提升与城镇化数量提高并举的城镇化道路。县域城镇化策略为：中心集聚、分区集中。

（1）中心集聚：指通过空间资源整合，推进总体战略中的“县城中心聚合群”。

（2）分区集中：指基于宜章县分区差异较大的发展现实，划定不同的发展分区，引导人口、产业向各分区发展基础好、发展优势地区集中，并加强周边城镇资源整合，支撑特色产业发展，走各具特色的集中城镇化道路。

资料来源：《湖南省宜章县总体规划（2013—2030 年）》

三、步骤2　县域上层次统筹规划

■ 说明

在对上位规划充分解读的基础上，贯彻“多规”融合的思想，加强与上层次及相关规划的衔接，切实落实上层次在城乡统筹方面作出的具体规划指导，同时打破区域界线，在区域层面上构建城市经济区和生活圈，加强县域与区域产业协调、县域与区域快速交通衔接以及市政设施的延伸、公共服务设施的均等化等内容。

本节内容只需提出概念性方案或策略即可，为域内规划提供依据和支撑。

■ 用途

衔接多层次规划的战略；

避免上位规划流于形式，上下脱节；

避免重复建设、资源浪费，同时承上启下，保证县域内、外部空间层次分明，上下协调、统筹发展。

■ 方法

解读上层次规划，明确需要衔接的内容，在区域层面上提出概念性规划统筹方案。

图3-4　县域规划步骤2内容构成

步骤2-1　城市经济区和区域生活圈建构

■ 说明

根据上层次统筹规划，着眼县域与周边城市的关系，从地域的自然资源、经济技术条件、区域交通和政府的宏观管理出发，构建具有内在联系的地域产业经济区和生活圈。

■ 用途

充分利用资源禀赋，打破行政界线，融入区域经济圈和生活圈，与区域协调融合发展。

步骤2-2　县域/区域产业区协调

■ 说明

在城市区域范围内，依据上层次产业布局，按照城市发展定位，落实上层次产业布局的思想和内容，同时挖掘自身产业特点，充分发挥自身的特色和优势。

■ 用途

实行差异化发展，发挥比较优势形成各区域产业特色鲜明、协调发展的产业格局。

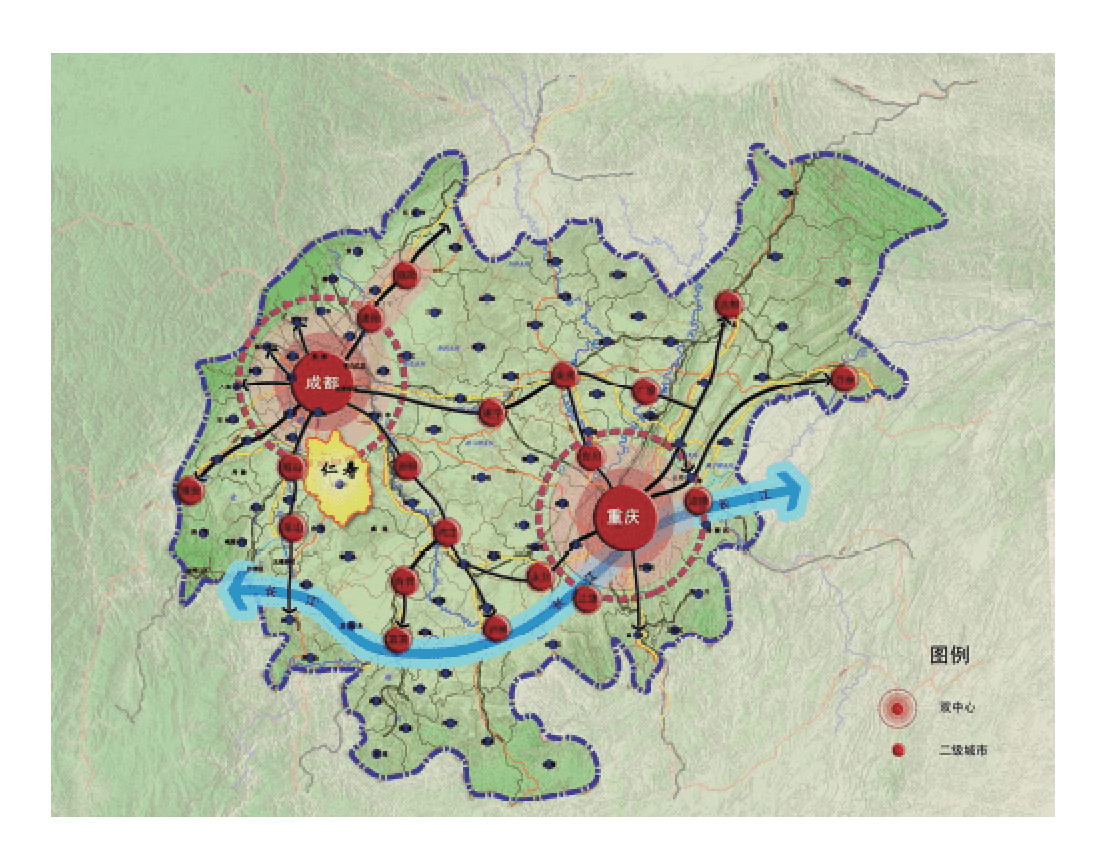
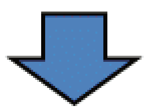


图3-5　仁寿县和成渝1小时都市圈关系示意图



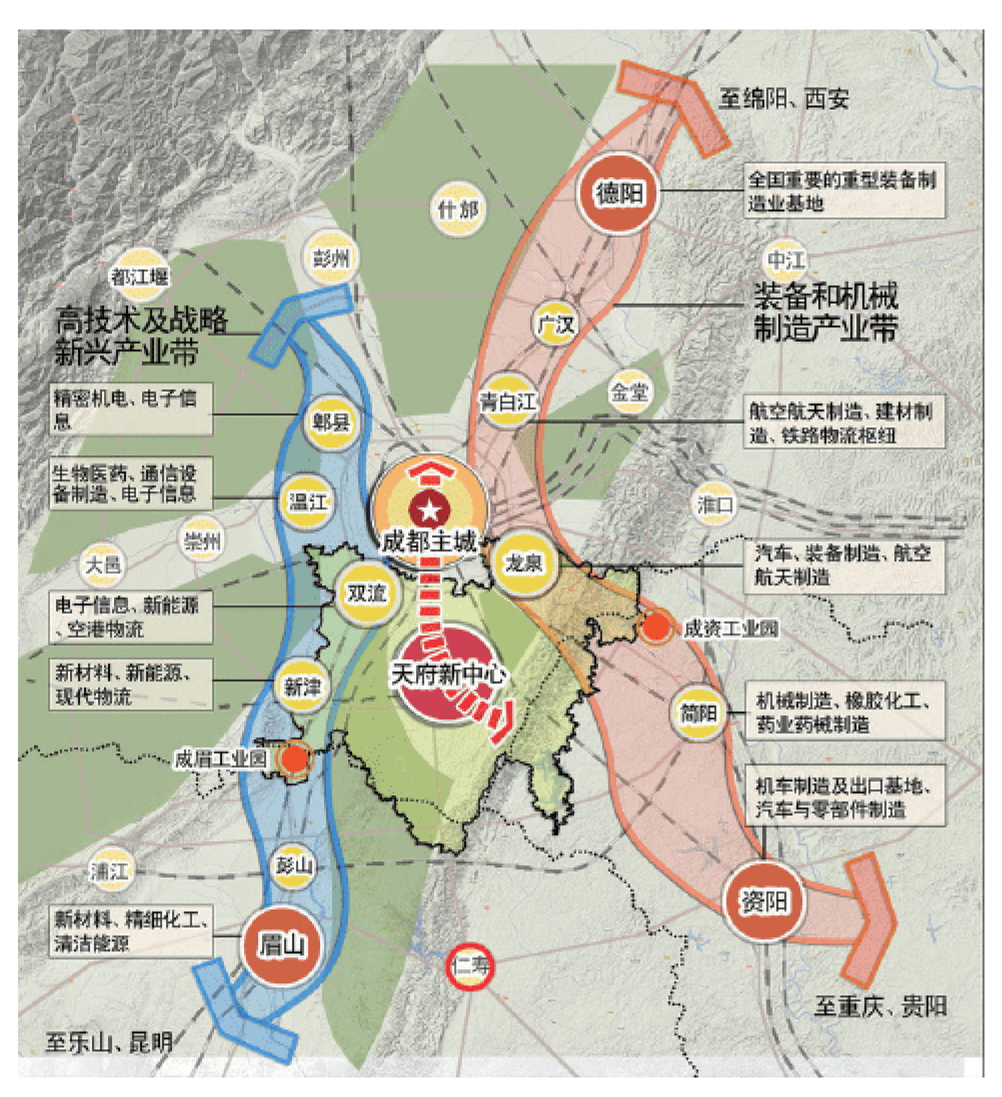


图3-6　仁寿周边四川天府新区产业竞合关系

资料来源:《眉山市城市总体规划（2010—2020 年）》、《四川天府新区总体规划、仁寿县城市总体规划（2010—2030 年）》

步骤2-3　县域／区域快速交通系统衔接

■ 说明

根据上层次统筹规划，着眼县域与周边城市的关系，利用铁路、高速路、快速路构建区域快速交通系统。

■ 用途

打造区域快速交通系统，加强区域联系，推进区域协调发展。

步骤2-4　县域／区域市政设施延伸

步骤2-5　县域/区域服务设施均等化配置

案例

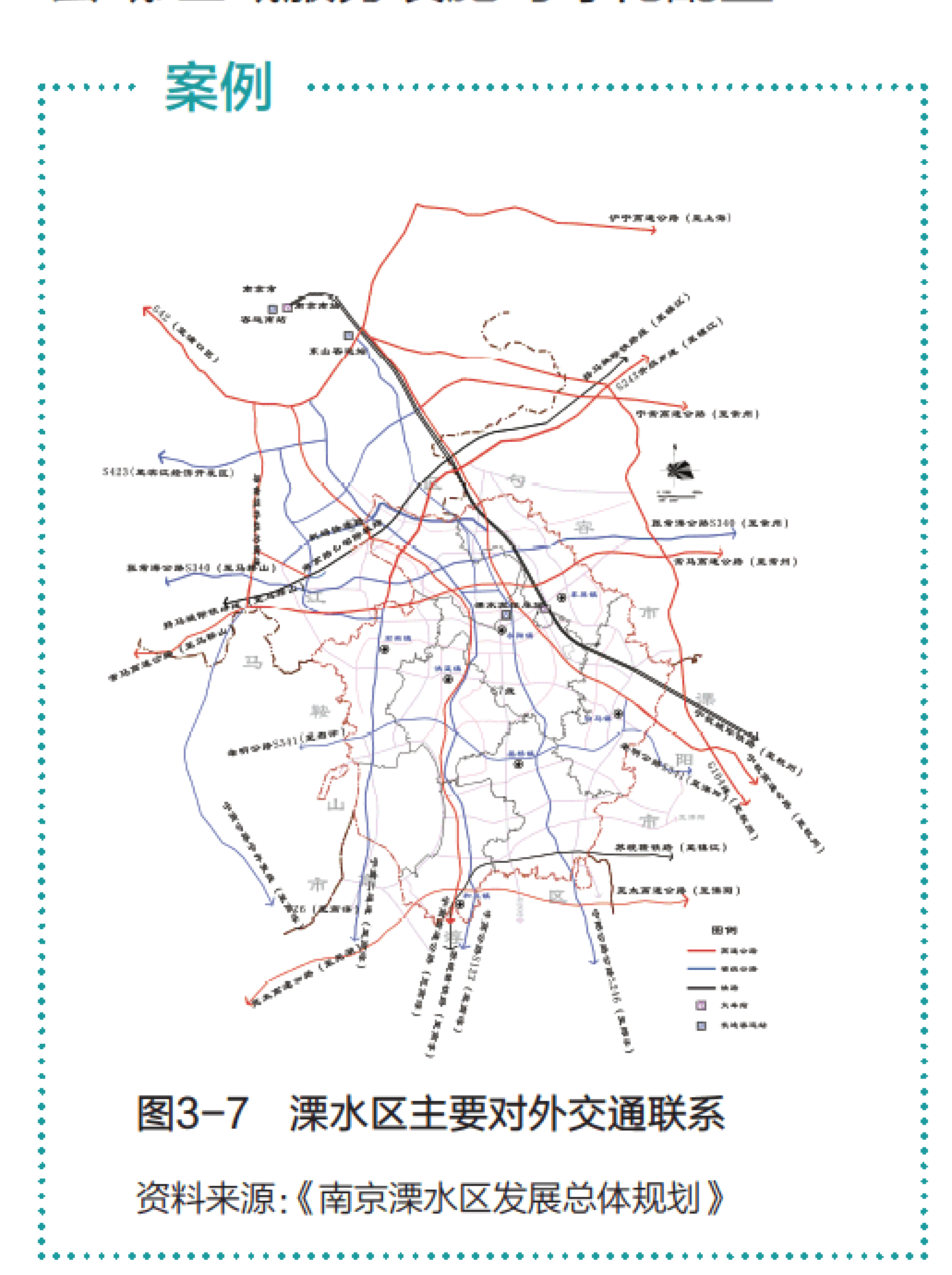


图3-7　溧水区主要对外交通联系

资料来源:《南京溧水区发展总体规划》





图3-8　德清县域公共服务体系分区

资料来源:《浙江德清县域乡村建设规划》

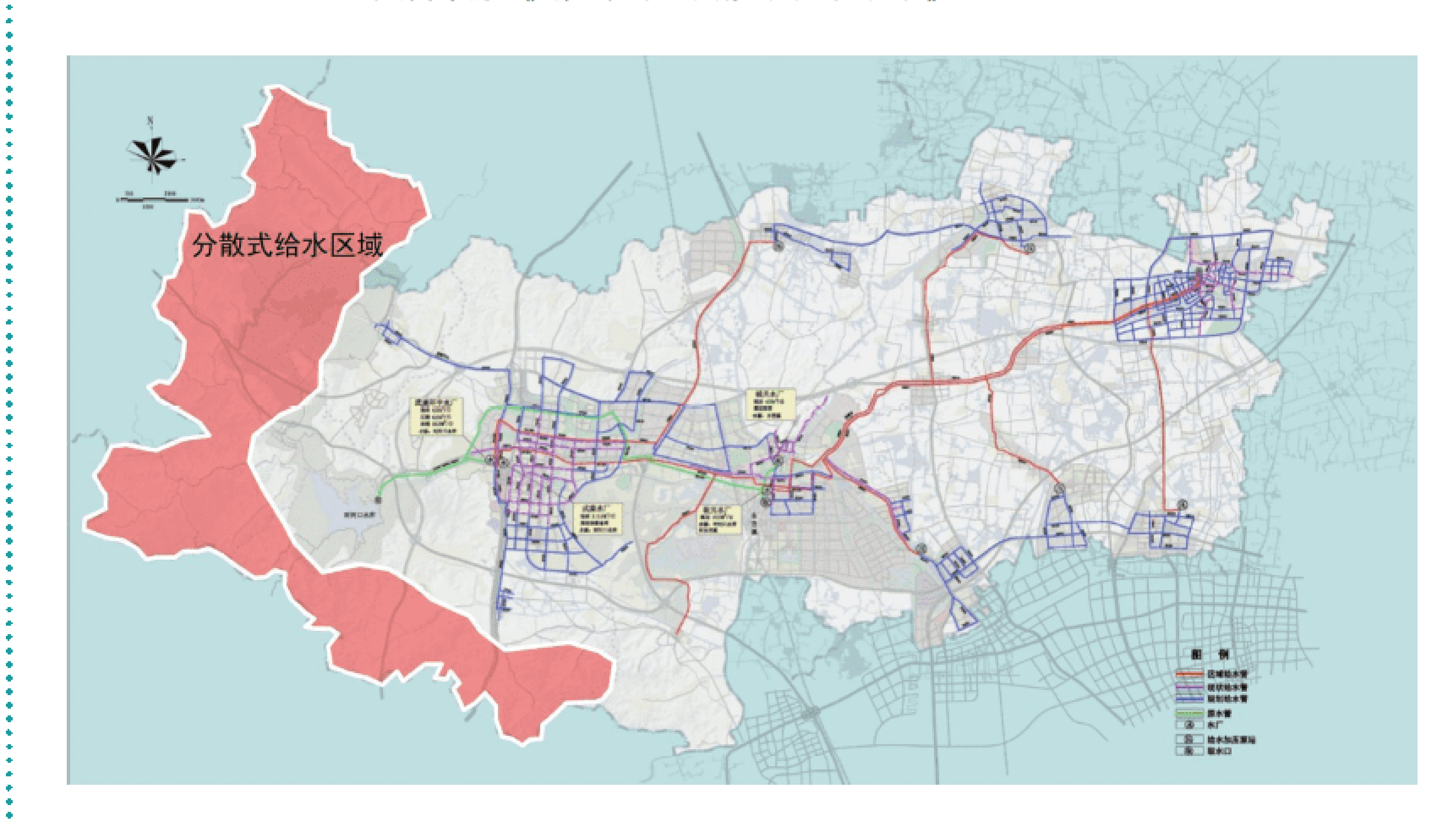


图3-9　德清县域给水设施统筹规划

资料来源:《浙江德清县域乡村建设规划》

四、步骤3　县域规划

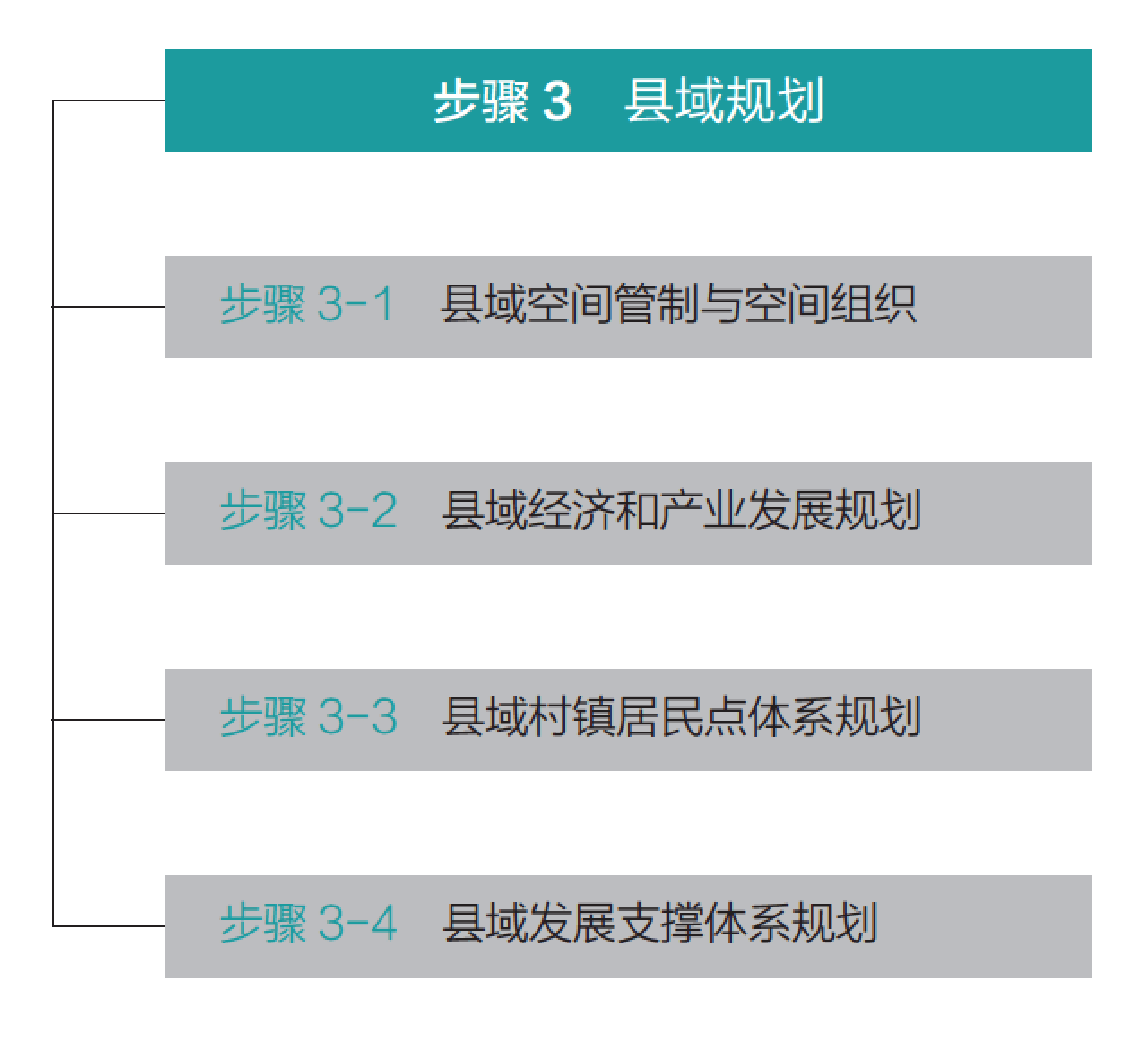


图3-10　县域规划步骤3内容构成

步骤3-1　县域空间管制与空间组织

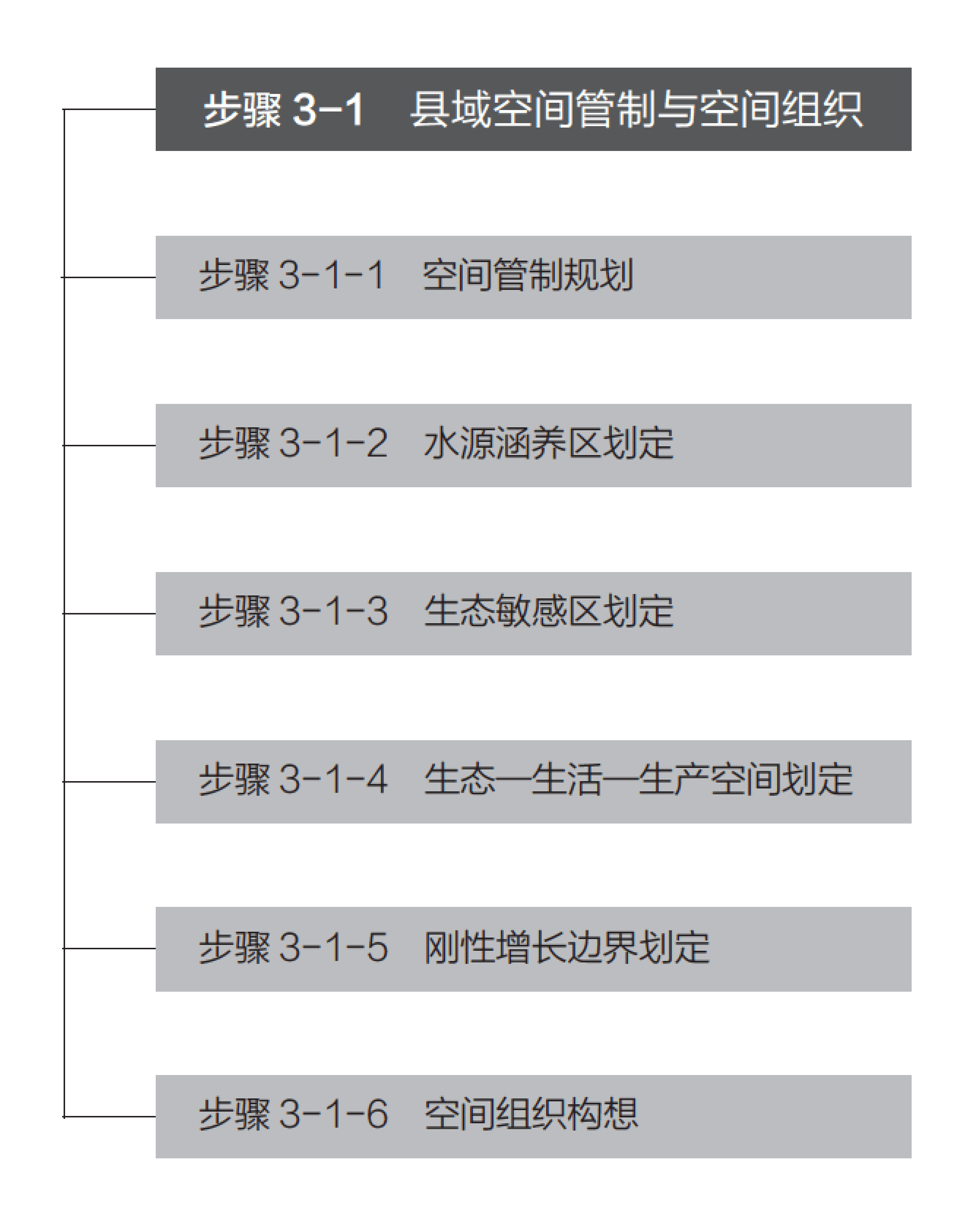


图3-11　县域规划步骤3-1内容构成

步骤3-1-1　空间管制规划

县域空间管制五类控制线释义

（1）永久基本农田保护区控制线

即县域土地利用总体规划中划定的永久基本农田控制线。

（2）基本生态控制线

根据有关法律、法规，协调城乡规划、土地利用总体规划、林业发展规划、环境功能区划等相关规划，结合城市实际情况，将各级自然保护区的核心区及缓冲区、各级风景名胜区、各级森林公园、各级地质遗迹保护区、各级地质公园、各级文物保护单位的保护范围、坡度大于25%的山地及林地、重点生态公益林（包括重点防护林、重点特殊用途林）、一级水源保护区、主干河流、湖泊、水库、滩涂、沼泽地、主要河湖的蓄滞洪区、地质灾害危险区、煤矿采空区等区域划定基本生态控制线，作为永久禁止建设区。

（3）弹性增长边界控制线

城市弹性增长边界是表示未来一定时期内的城市建设用地可能扩展范围，具有时效性，会随城市发展的需要进行调整，但其空间范围应限于刚性增长边界控制线范围内。

（4）刚性增长边界控制线

刚性增长边界控制线是城镇最大可能的规划建设用地范围，也是城市建设用地不得逾越的生态底线，具有永久性，不得任意改动。

（5）建设用地规模控制线

参照土地利用总体规划确定的建设用地规模，在落实国民经济和社会发展规划确定的重点发展区域和重点建设项目基础上，依据城乡规划用地布局原则，参考用地适宜性评价和现状建成区，划定城镇建设用地规模控制线。

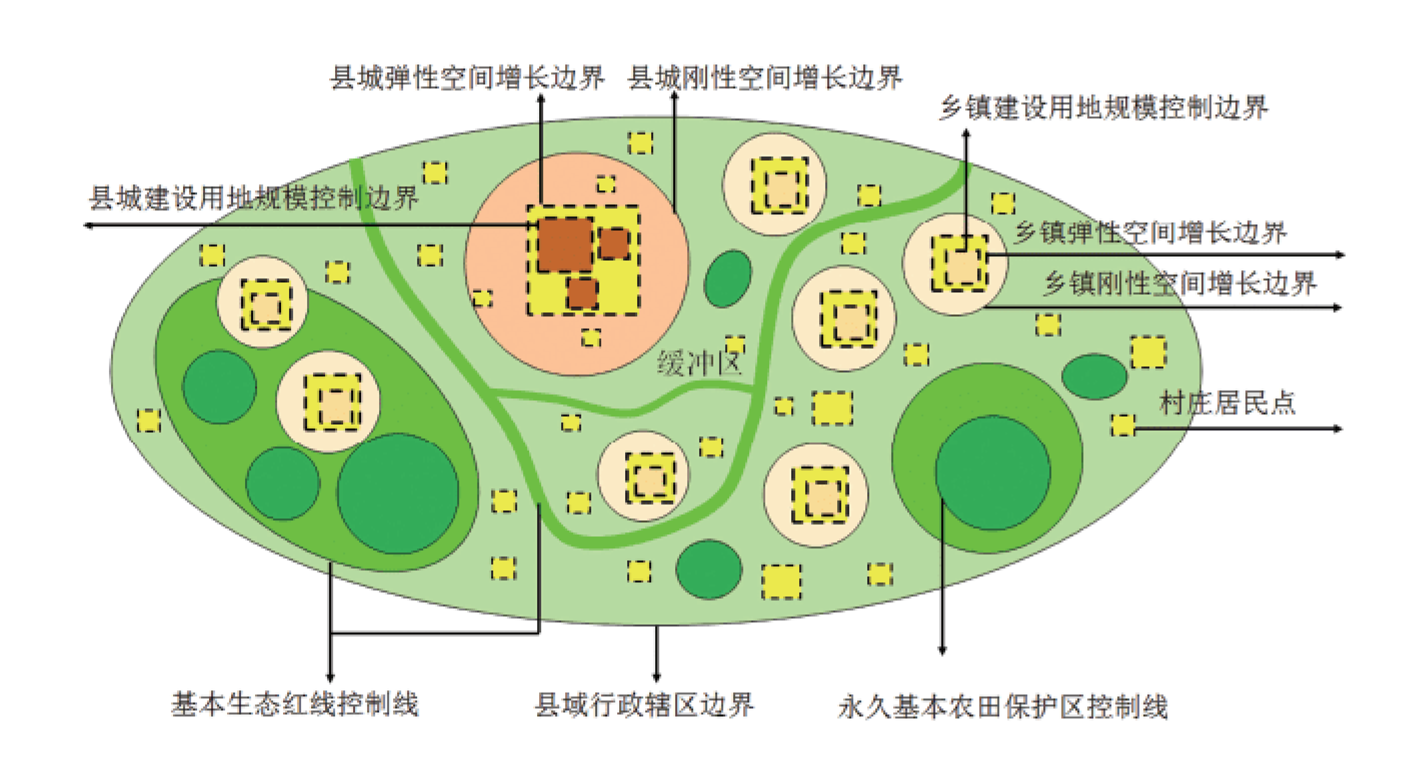


图3-12　空间管制五类控制线关系示意图

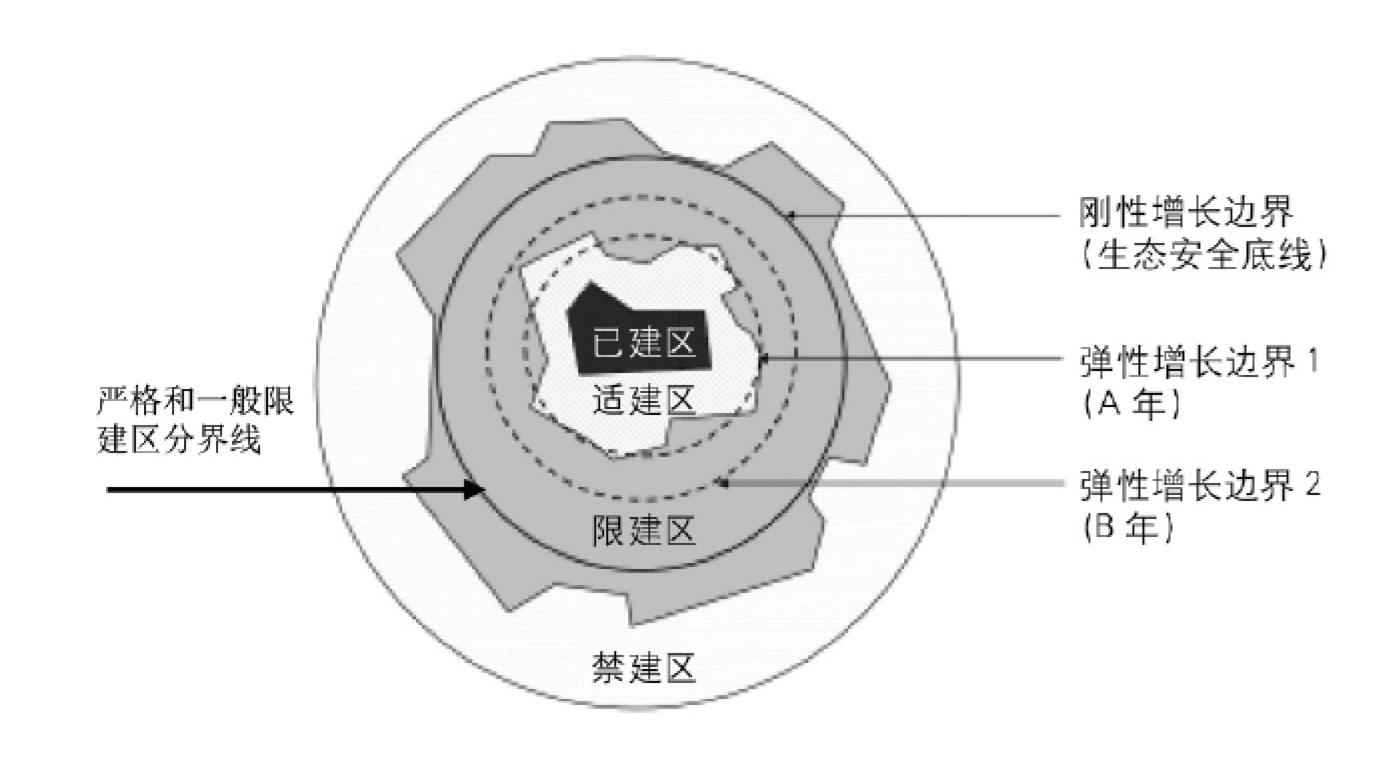


图3-13　弹性增长边界和四区划定的关系

资料来源：王颖，顾朝林，李晓江．中外城市增长边界研究进展[J]. 国际城市规划，2014（4）:1-11.

县域五类控制线说明

表3-2　空间管制五类控制线包含的内容及控制强度

空间管制控制线	包含内容	控制强度
永久基本农田保护区控制线	即县域土地利用总体规划永久基本农田保护区边界线	刚性控制（实线）
基本生态控制线	坡度大于25%的山地及林地	刚性控制（实线）
	一级水源保护区	
	各级森林公园	
	各级地质遗迹保护区	
	各级地质公园	
	各级风景名胜区	
	各级文物保护单位的保护范围	
	重点生态公益林	
	主干河流	
	湖泊	
	水库	
	滩涂	
	沼泽地	
	主要河湖的蓄滞洪区	
	地质灾害危险区	
	煤矿采空区	

续表

空间管制控制线	包含内容	控制强度
刚性空间增长边界线	一般农田地区	刚性边界（虚线）
	二级水源保护区	
	一般生态公益林	
	商品林	
	洪泛区	
	退耕还林（草）地区	
	退化、沙化、盐碱化、石漠化和水土流失草原治理区	
	地质灾害易发区	
	水土流失重点防治区	
	农用地整理重点区域	
	土地开发重点区域	
	土地复垦重点区域	
	土地综合治理重点区域	
弹性增长边界控制线	县城建设用地增长边界控制线	一定期限内弹性控制（实线）
	乡镇建设用地增长边界控制线	
建设用地规模控制线	县城建设用地规模控制线	刚性规模、弹性边界（虚线）
	乡镇建设用地规模控制线	

■ 说明

本次规划手册在《城市规划编制办法（2006版）》和《县域村镇体系规划编制暂行办法》（建规〔2006〕183号）中划定禁止建设区、限制建设区和适宜建设区的基础上，按照保护与开发并重、保护优先、分级保护、分类控制等原则，将限制建设区进一步细分为严格限建区和一般限建区（图3-15），使得空间管制分区更具操作性。

■ 四区五线划定

（1）结合国土和环保部门划定永久基本农田控制线和基本生态控制线，并以此为基础确定禁建区。

（2）结合用地适宜性评价(详见第二章) 划定严格限建区和一般限建区。

（3）结合用地适宜性评价、现状已建区、土地利用总体规划、重点项目选址和用地布局原则划定城镇建设规模边界，划定适宜建设区，弹性增长边界首先限于适建区，可动态调整包含一般限建区的用地。

■ 展示方式

图示为主，结合文字，说明范围、面积、管控措施。

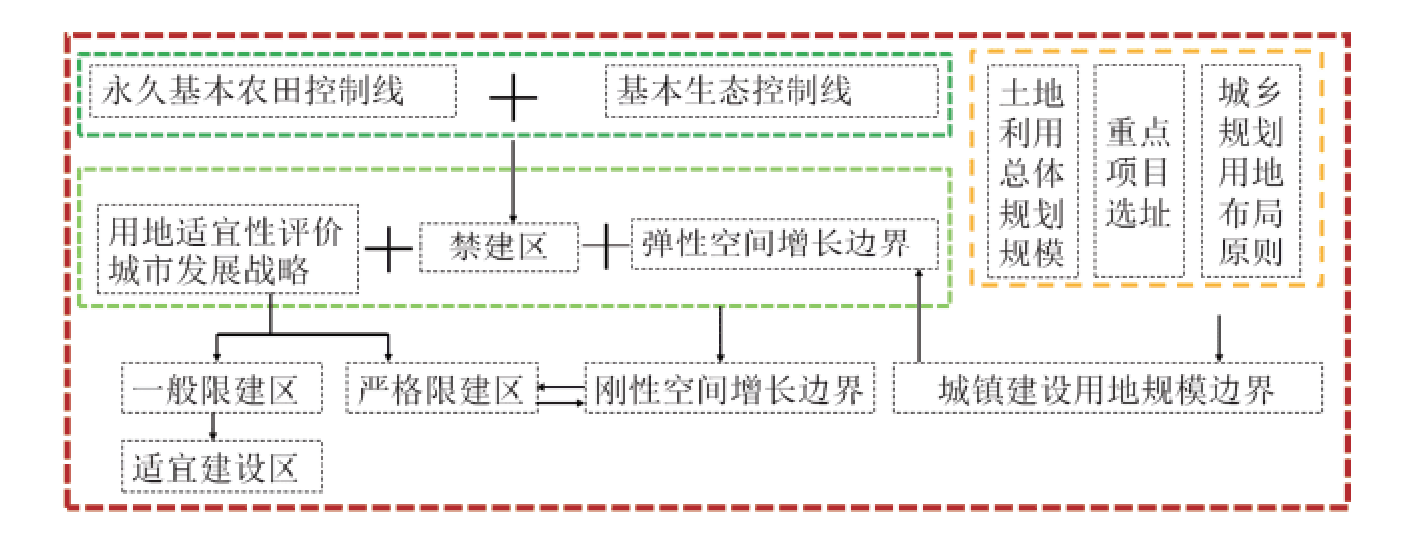


图3-14　空间管制五类控制线和四区划定关系示意图

案例

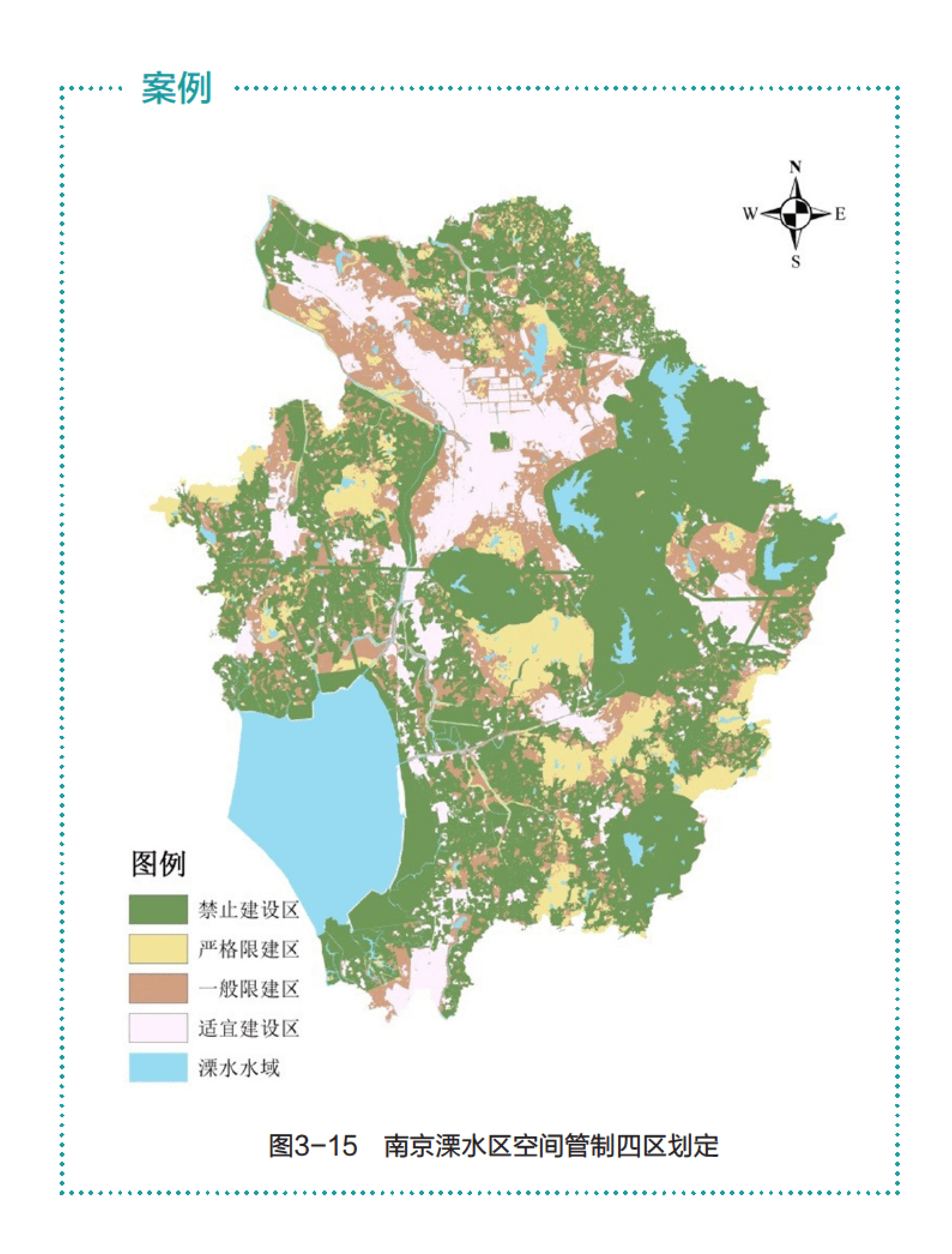


图3-15　南京溧水区空间管制四区划定

步骤3-1-2 水源涵养区划定

■ 说明

水源涵养区：保持和提高水源涵养、径流补给和调节能力，同时保护生物多样性，保持水土，维护水自然净化能力。划定水源涵养区是县域规划的重要内容。

■ 展示方式

图示为主，结合文字，说明范围、面积、管控措施。

表3-3 南京溧水区水源保护涵养区划定表

名 称	生态功能	范 围
赭山头水库水源涵养区	水源涵养、生物多样性保护、饮用水源保护	限制开发区范围为：晶桥镇南经巷村—石灰窑—芝山村—叫花岭—孔家林业队—状元山村—后孔家村—小庄里村—杨东村—下韩村—赭山头水库大坝—铜山村—南经巷村
老鸦坝水库饮用水源保护区	水源水质保护	禁止开发区范围包括老鸦坝水库校核洪水位37.52m以下库区水面及部分陆域范围约3.01km^2
中山水库及方便水库饮用水源保护区	水源水质保护	禁止开发区范围包含方便水库饮用水源保护区，范围包括方便水库校核洪水位29.15m以下库区水面及陆域范围（约12.20km^2）和中山水库校核洪水位28.76m以下库区水面及陆域范围（约8.95km^2）。永阳镇沙子岗村及白马镇浮山村公益林区域（约2.03km^2）
姚家水库水源涵养区	水源涵养、生物多样性保护、饮用水源保护	范围包括姚家水库大坝—王郎头—张家山—西山山顶—汤家庄—郑巷大山山顶—朱家山顶—窑家山顶—棉头山顶—恺枝岗—上尹家边—凉蓬下—搭山—韦家大村—大西山—秋湖山山顶—管理所
老鸦坝水库水源涵养区	水源涵养、生物多样性保护、饮用水源保护	范围包括白马镇洪咀村—东方水库—白马山—红旗林业队—袁村林业队—官塘村—张港村—西方村—洪咀村

案例

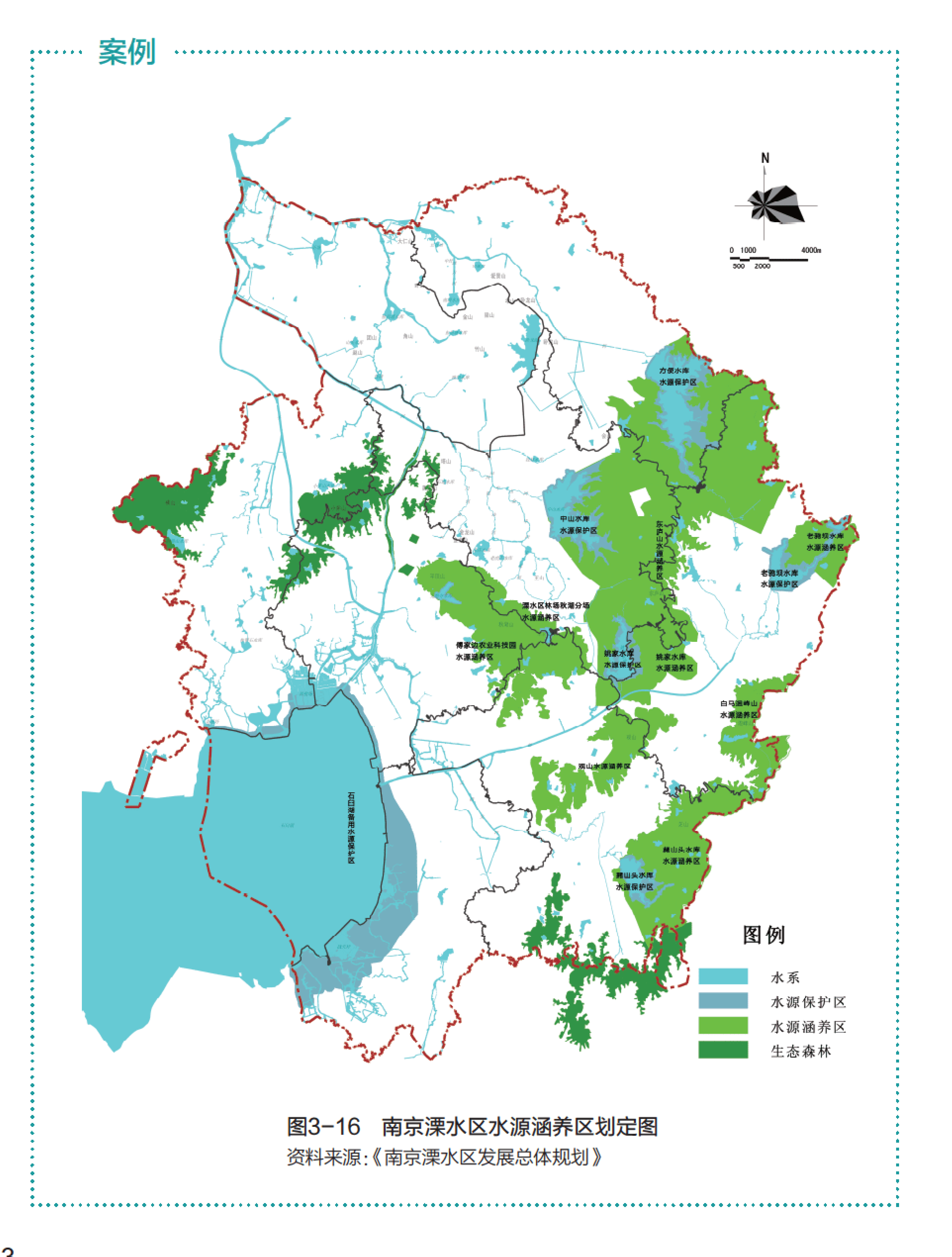


图3-16 南京溧水区水源涵养区划定图

资料来源：《南京溧水区发展总体规划》

步骤3-1-3　生态敏感区划定

■ 说明

生态环境敏感区：指对区域总体生态环境起决定性作用的大型生态要素和生态实体，其主要特征是对区域具有生态保护意义，一旦受到人为破坏将很难有效恢复，也是阻隔城市无序蔓延、防止城市人居环境恶化的非城市化地区。

■ 展示方式

图示为主。

案例

根据生态敏感度分析，划定需要保护的生态空间，明确生态绿道，串联城市与郊野空间，构建县域生态安全系统。

生态环境敏感区的划分具有一定的综合性，涉及生态学、景观生态学、环境学、城市规划等多学科理论知识的交叉与综合。不同领域和学科的专家学者从自身的学科背景出发，对生态环境敏感区做出不同的定义。

在城乡规划中，将生态环境敏感区划分为以下两类：一是自然生态环境敏感区，包括地形坡度、高程不适合开发建设的山地地区、沼泽、河流湖泊地区、沿海湿地地区以及森林资源密集分布地区等；二是灾害敏感区，包括地下水漏斗区、采矿沉陷区等。

案例

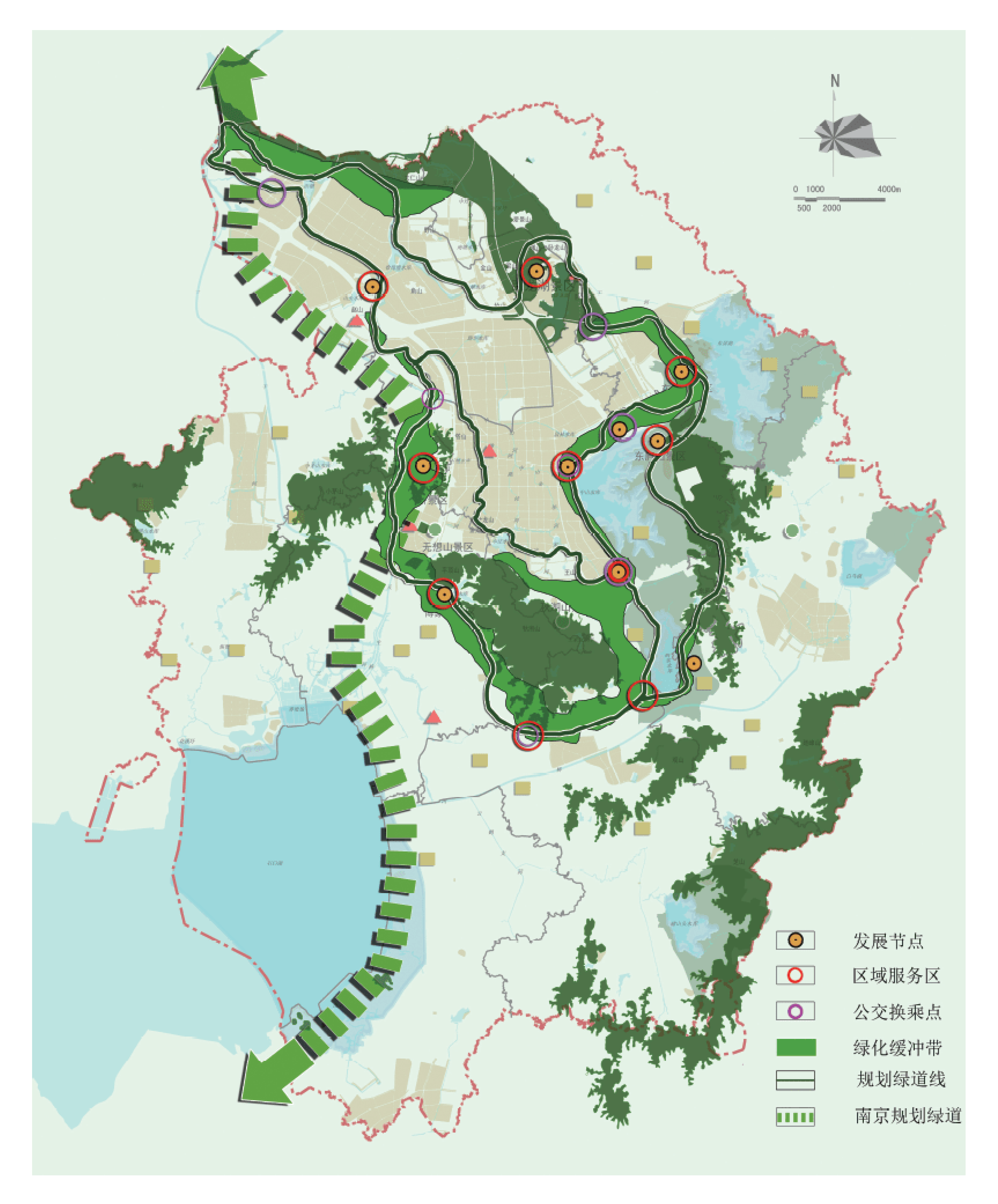


图3-17　南京溧水区生活区、生产区和生态区划分

资料来源：《南京溧水区发展总体规划》

步骤3-1-4　生态—生活—生产空间划定

■ 说明

通过对城镇发展水平和潜力、农业生产重要性、生态敏感与重要性的评价，划分城镇发展空间功能区、农业生产空间功能区、生态保护空间功能区。

城镇发展空间功能区：为中心城区及重点镇区集中连片形成的生产和生活空间，承担城镇化和工业化发展重要任务。

农业生产空间功能区：农业生产和农村（一般镇及各类村庄）生活空间，承担农业生产和农村服务的重要功能，是开发密度较低、以田园风光为主的绿色开敞区域。

生态保护空间功能区：指具有重要生态服务功能和生态系统脆弱敏感的区域，以自然生态为主体，包含少量零散分布的自然生态村落。

■ 用途

严格保护农业生产用地和生态用地，统筹生产、生活、生态空间协调发展。

表3-4　南京溧水区三大功能区划分的评价内容及其指标

大类	中类	评价指标
城镇发展水平和潜力	现有开发水平	人口集聚能力
		经济发展水平
		开发强度（城镇建设规模）
	发展潜力	交通布局
		区位条件
		未来发展方向
	资源环境承载力	土地资源承载力（理论剩余适宜建设用地）
		水资源承载力
		环境容量（水和大气容量综合评价）
农业生产重要性	农业生产重要性	基本农田保护面积比重
		现有耕地面积
		农业产值占GDP比重
生态敏感与重要性	生态敏感性	土壤侵蚀
		洪涝灾害
		地质灾害
	生态重要性	水源涵养
		水土保持
		生物多样性

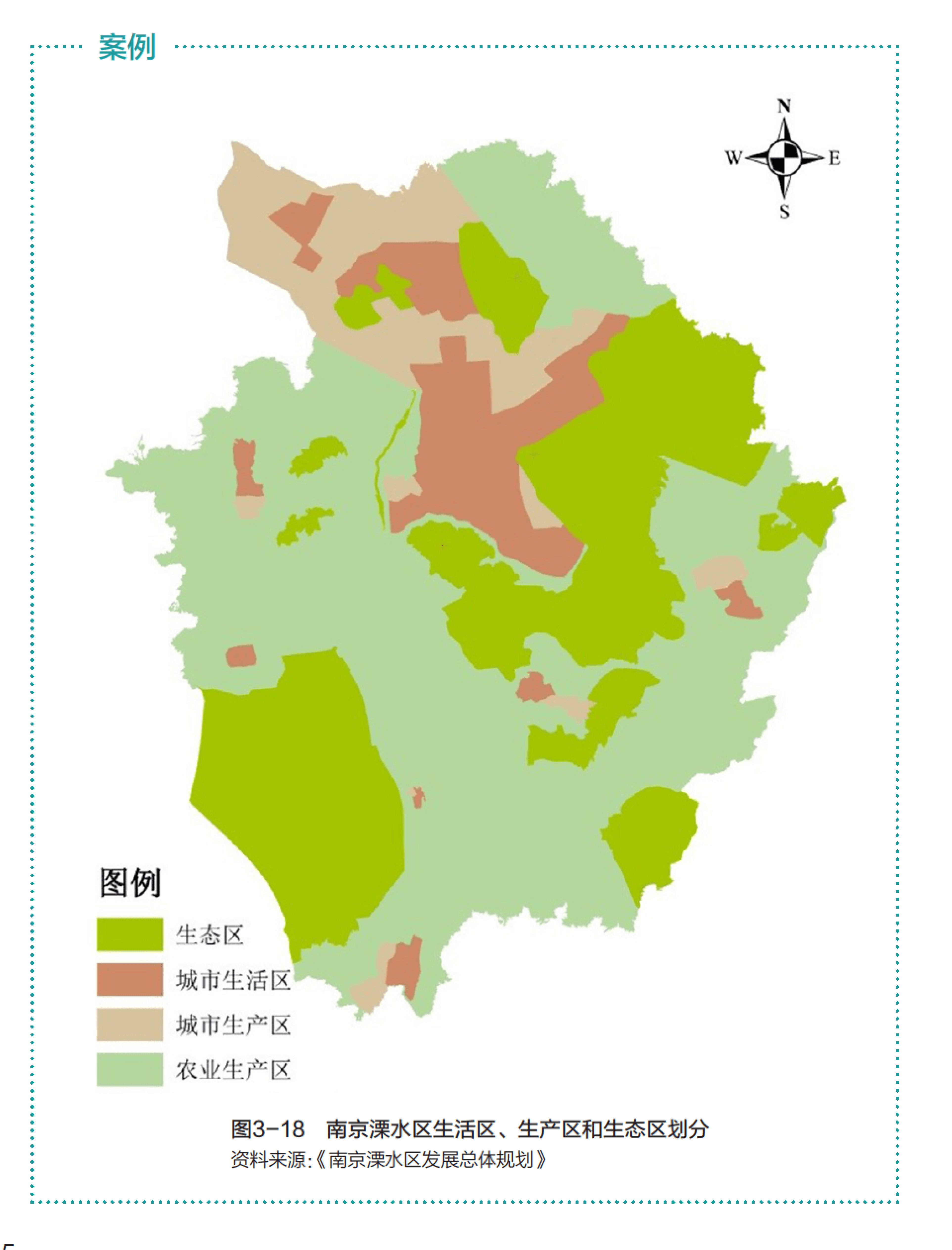


图3-18　南京溧水区生活区、生产区和生态区划分

资料来源：《南京溧水区发展总体规划》

步骤3-1-5　刚性增长边界划定

■ 说明

为限制城镇无序蔓延，根据用地评价结果划定明确的各城镇最大的规划建设用地范围，即城镇刚性增长边界。

城镇刚性增长边界：是城镇未来用地发展的刚性控制线，是建设用地不可逾越的控制线。

■ 用途

限制城镇无序蔓延。

■ 划定方法

根据用地评价结果，结合建设用地规模边界、重点发展区域和重点建设项目选址，划定明确的各城镇最大的规划建设用地范围。

案例

南京溧水区城市刚性增长边界划定

为限制城镇无序蔓延，根据用地评价结果划定明确的各城镇最大的规划建设用地范围，即城镇空间增长边界，合计 281km²，约占区域面积（不包括石臼湖）的 28%。在空间分布上，永阳、开发区、洪蓝、东屏的增长边界范围连接在一起，面积最大，达 224.7km²，其余片区为各个镇区的增长边界：石湫片区 10.3km²，晶桥片区 9.3km²，白马片区 19.1km²，和凤片区 12.2km²，以及重点发展的明觉 4.2km²。

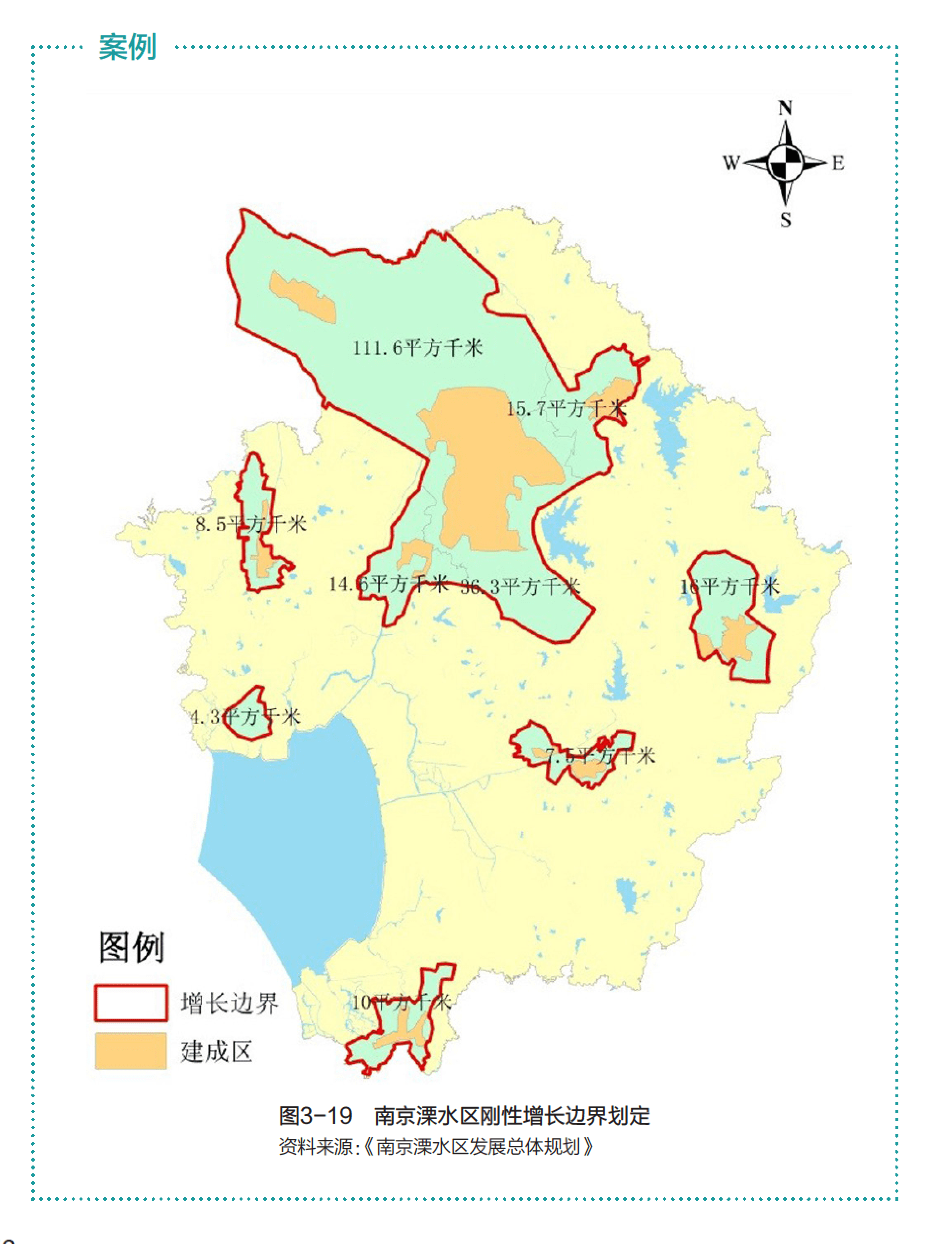


图3-19　南京溧水区刚性增长边界划定

资料来源:《南京溧水区发展总体规划》

步骤3-1-6　空间组织构想

■ 说明

从县域发展大空间入手，明确划定永久现代农村地区、城镇化地区，并构建对外联系的快速交通体系，综合考虑未来发展方向和影响空间发展的主要因素，结合现状空间形态和资源特点等实际情况，构建空间结构框架，划定城镇化地区、城乡过渡地区和永久现代农村地区。

■ 用途

为产业布局、用地布局、道路建设等后续规划内容的基础和依据。

案例

区域空间构建设想

从南京城市发展大空间入手，构筑纵贯南京市域南北的开发轴线，向北与江北新区主轴相接，向南从中心城经南部副城至高淳区。借助开发轴线，将南京中心城与副城串联，加强市域一体化发展，强化南京都市圈核心力量。

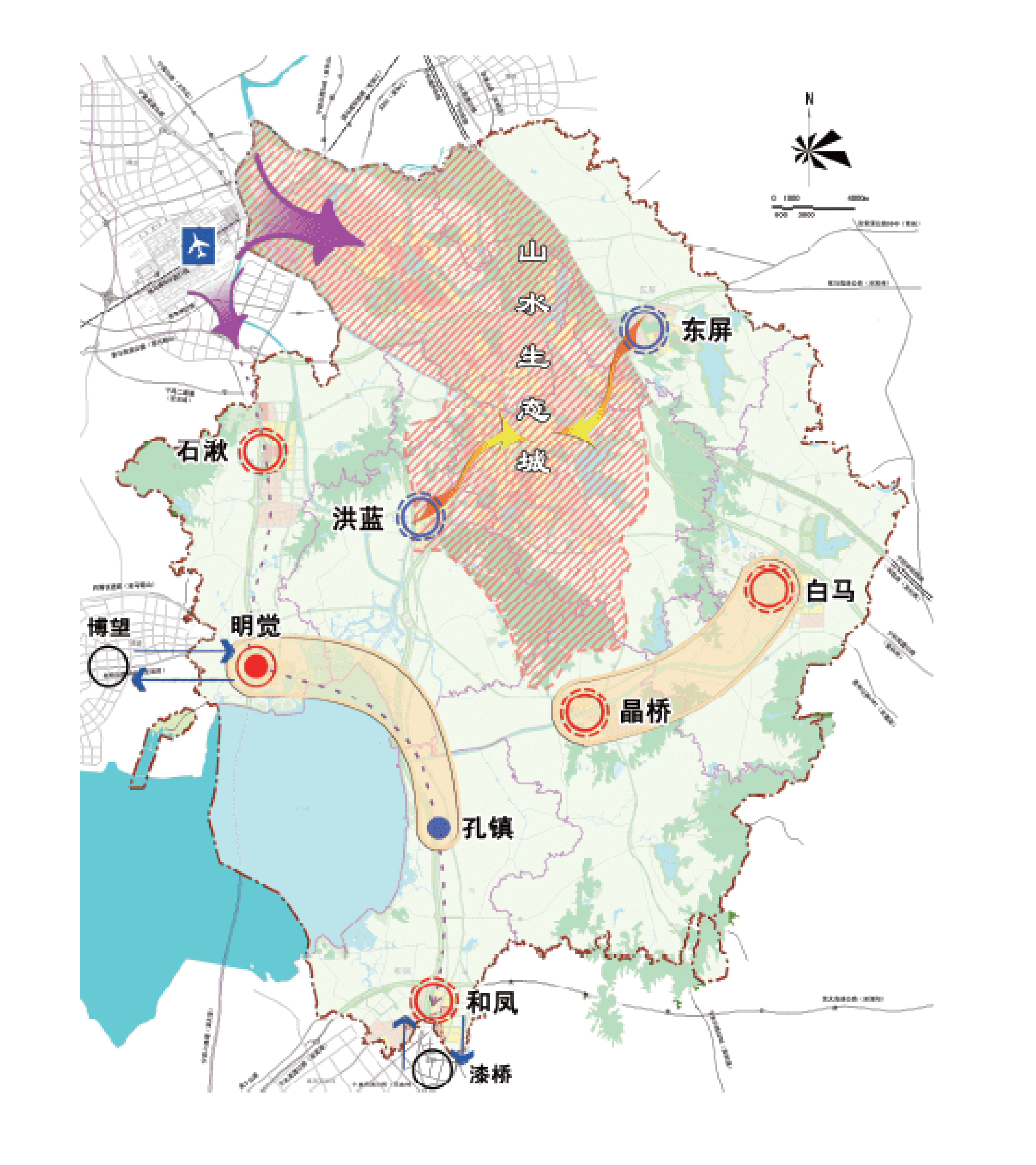


图3-20　南京溧水区空间构建

□ 永久现代农村地区划定

（1）以基本农田保护区为基础的农业地域；

（2）具备乡或村行政建制；

（3）经济部门以农牧副渔等第一产业为主；

（4）区域人口密度较低；

（5）拥有历史文化名村或传统村落。

案例

空间结构组织构想

在明确永久现代农村地区、城镇化地区基础上，规划构建溧水“一区（核心区），一廊（西部生态旅游文化创意廊），一片（东部农业高新技术产业片区），五镇”的空间发展大框架。

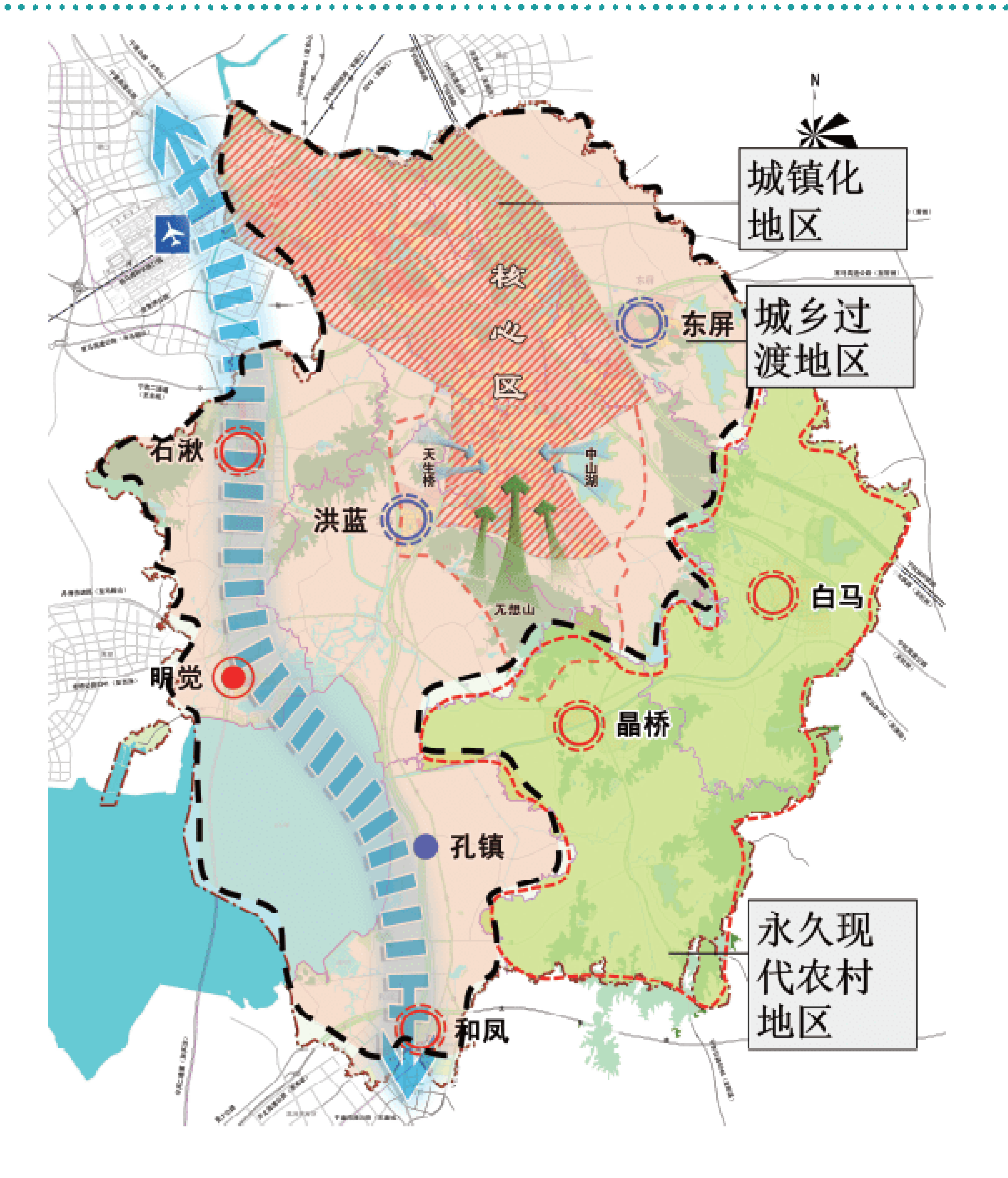


图3-21　南京溧水区空间结构组织

资料来源：《南京溧水区发展总体规划》

步骤3-2　县域产业发展规划

步骤3-2-1　产业体系构建

在产业基本情况分析评价基础上，进行产业体系构建。产业体系构成主要包括三方面内容：加快发展主导产业、培育发展新兴产业、力推特色优势服务业。

步骤3-2-2　产业规模预测

预测产业发展目标、增长速度、就业人口、能耗水平目标、能耗水平目标及产业用地规模。

步骤3-2-3　产业空间布局

优化产业空间布局，分别对现代农业、工业、第三产业进行科学合理布局。

步骤 3-2　县域产业发展规划

- 步骤 3-2-1　产业体系构建
- 步骤 3-2-2　产业规模预测
- 步骤 3-2-3　产业空间布局
  - 农业规划
  - 工业规划
  - 第三产业规划

图3-22　县域规划步骤3-2内容构成

步骤3-2-1　产业体系构建

■ 说明

产业体系构建包括三方面：主导产业、新兴产业和特色产业。

□ 主导产业

在区域经济中起主导作用的产业，是指那些产值占有一定比重，采用先进技术，增长率高，产业关联度强，对其他产业和整个区域经济发展有较强带动作用的产业。主导产业选择原则：产业关联效应、增长潜力、生产率上升、技术密集度、就业数量、可持续性等。主导产业选择标准包括：需求潜力大、技术进步快且适用性强、部门带动性强、有进口替代或出口创汇能力等。

□ 新型产业

新型产业主要指国家战略性新兴产业规划及中央和地方的配套支持政策确定的七个领域的产业：节能环保、新兴信息产业、生物产业、新能源、新能源汽车、高端装备制造业和新材料。

□ 特色产业

特色产业是指地区在长期的发展过程中所积淀、成型的一种或几种特有的资源、文化、技术、管理、环境、人才等方面的优势，从而形成的具有国际、本国或本地区特色的具有核心市场竞争力的产业或产业集群。



步骤3-2-2　产业规模预测

（1）运用趋势外推法、灰度预测法、对比分析法等预测方法，并结合实际进行综合平衡，确定产业发展的总产值目标、增加值目标和增速目标，以及各个分阶段的目标。

（2）在确定的产业发展总目标的基础上，根据各行业发展现状及增长趋势，确定各行业不同阶段的发展目标和增长速度。

（3）根据各行业的就业密度，确定未来各阶段的就业人口数。

（4）根据产业结构和各主导产业的耗能情况，提出未来的能耗水平目标。

（5）结合未来的产业发展方向，预测合理的地均产出水平，确定以后产业发展所需用地规模。

步骤3-2-3　产业空间布局

根据产业发展的优劣势分析及资源禀赋条件，将各产业在地域空间上进行科学合理布置，协调地域分工和协作关系。

■ 形式

文本，图示。

案例

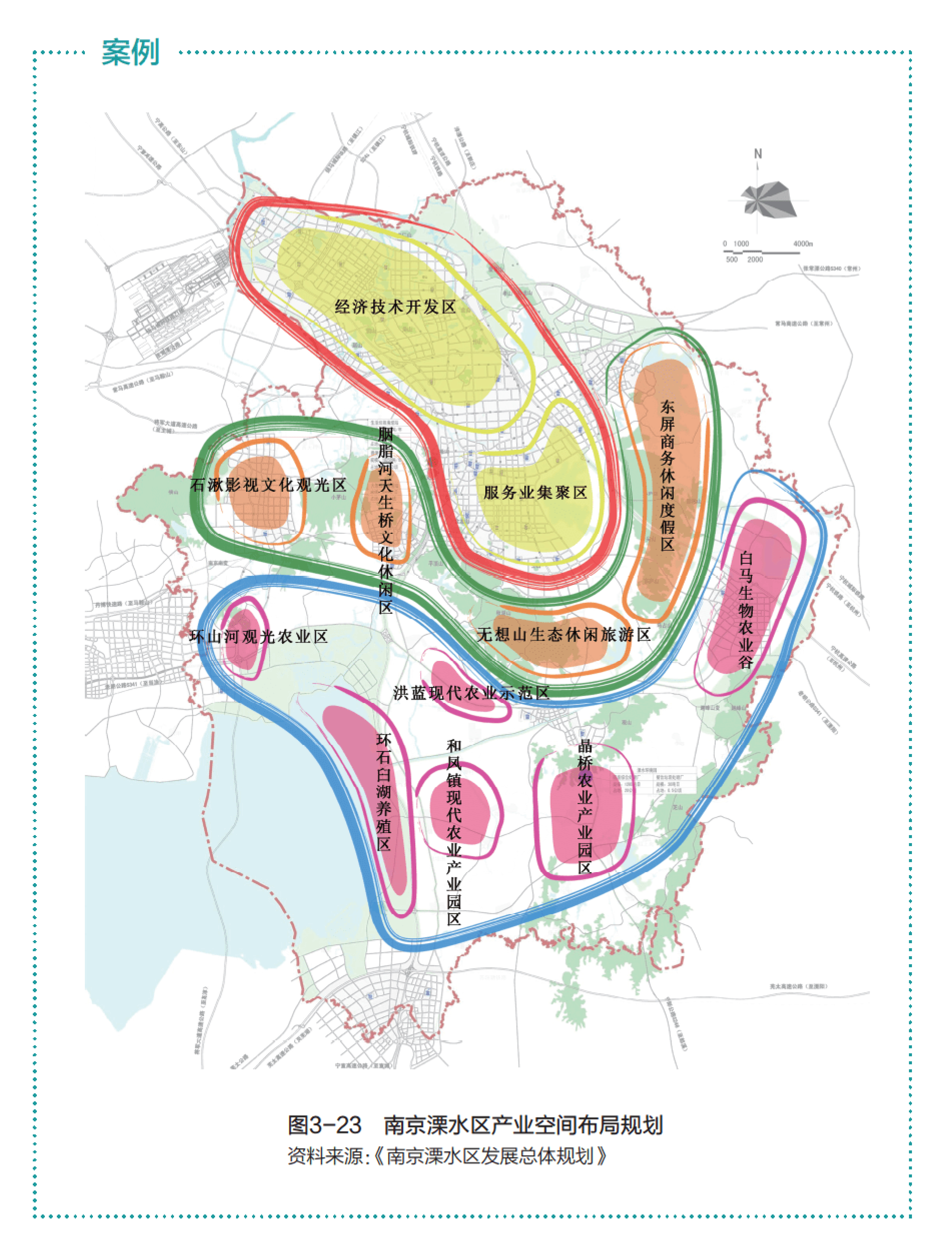


图3-23　南京溧水区产业空间布局规划

资料来源：《南京溧水区发展总体规划》

案例

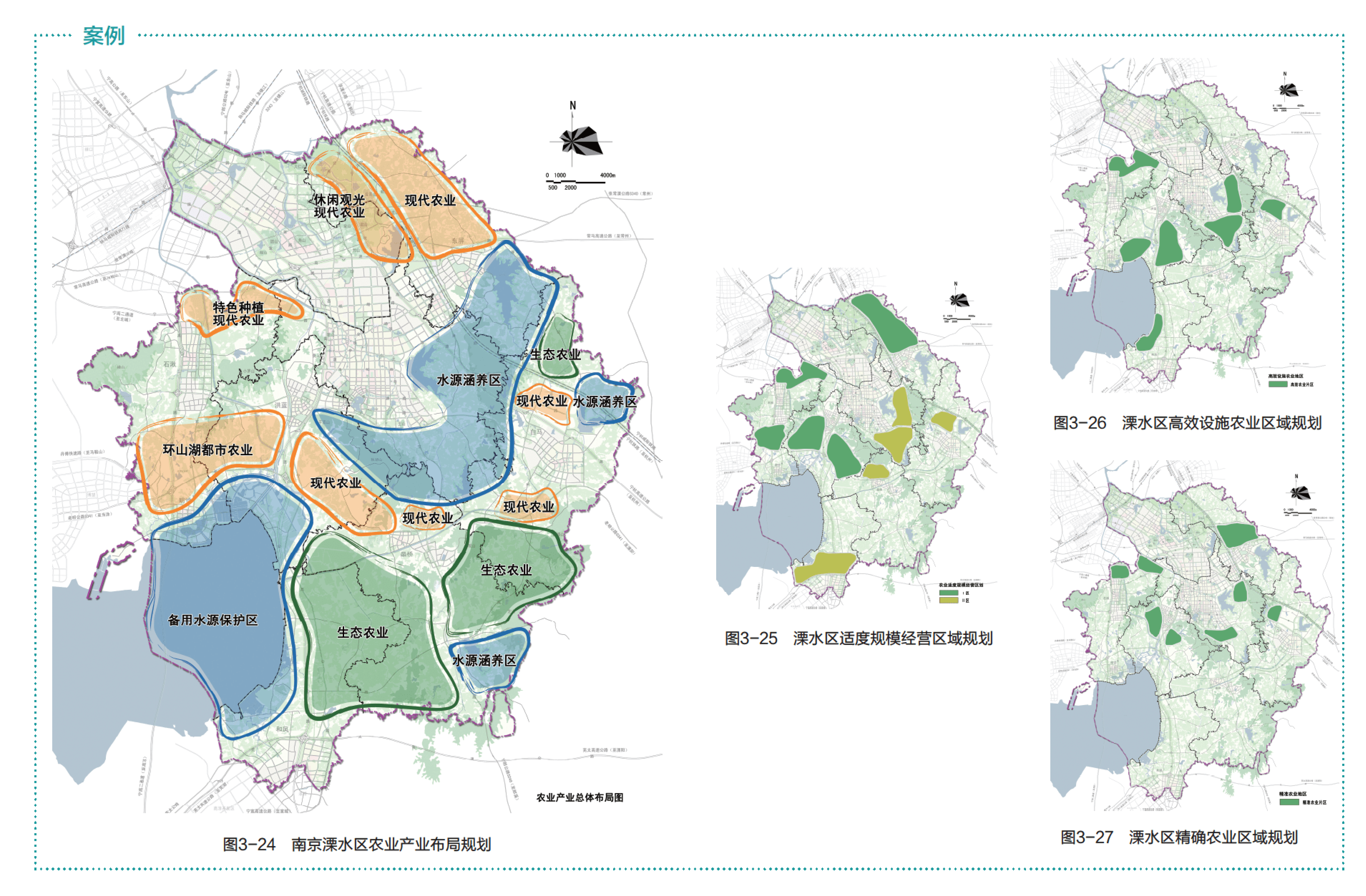


图3-24　南京溧水区农业产业布局规划

图3-25　溧水区适度规模经营区域规划

图3-26　溧水区高效设施农业区域规划

图3-27　溧水区精确农业区域规划

现代化农业布局规划

案例

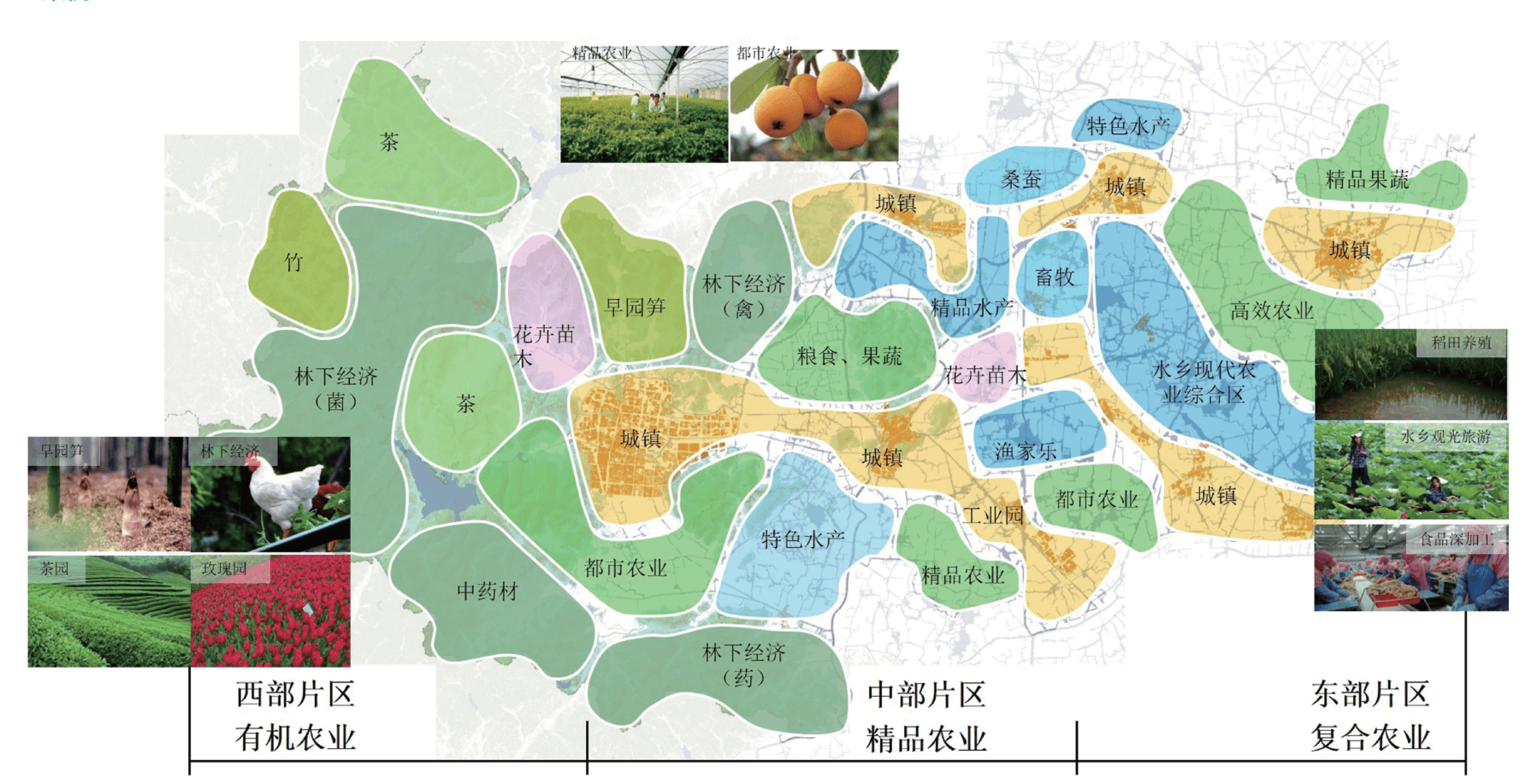


图3-28　德清县农业产业空间布局规划

资料来源：《浙江德清县域乡村建设规划》

案例

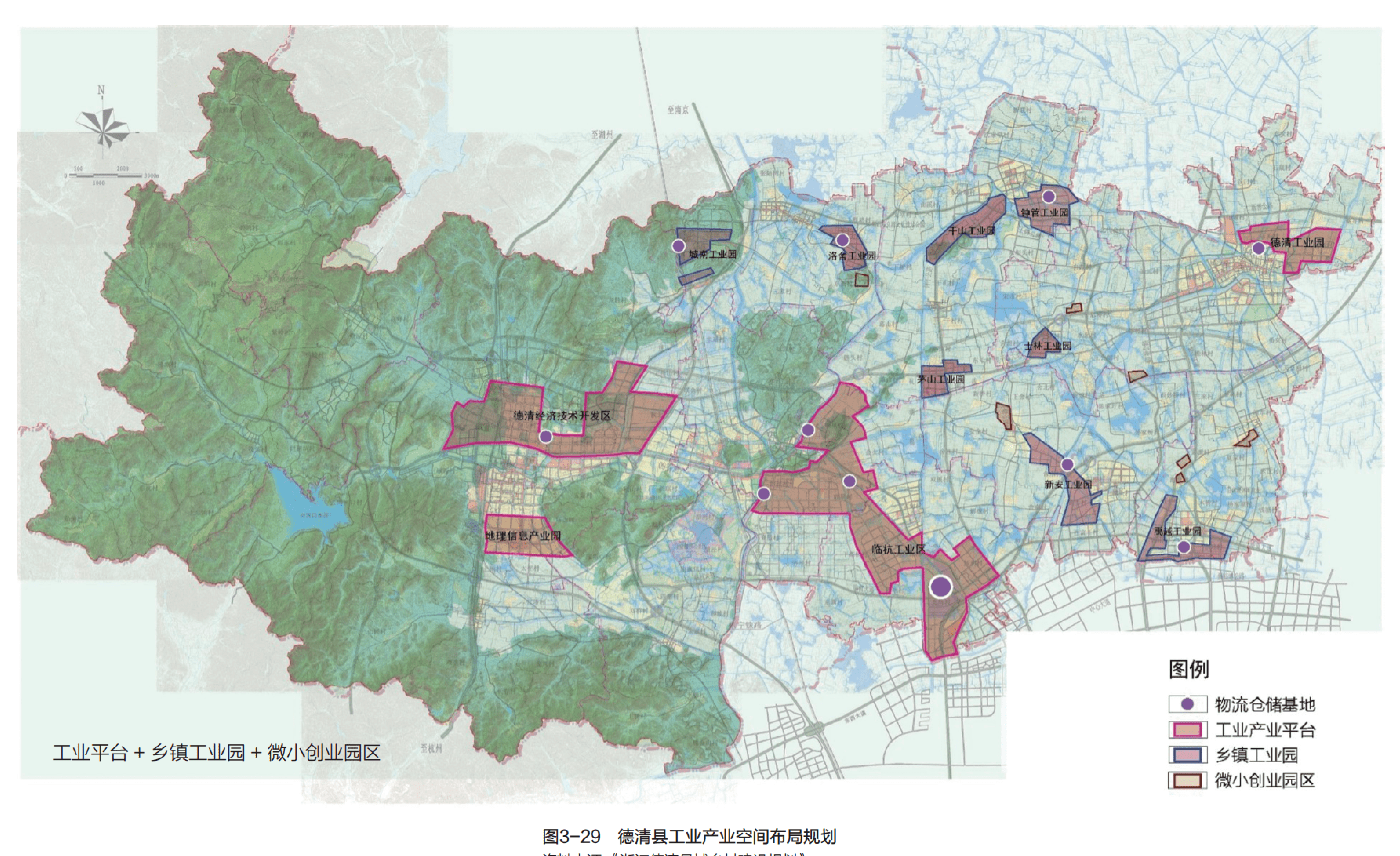


图3-29 德清县工业产业空间布局规划

资料来源：《浙江德清县域乡村建设规划》



案例

图3-30 德清县第三产业空间布局规划

资料来源:《浙江德清县域乡村建设规划》

步骤3-3　县域村镇居民点体系规划

步骤3-3-1　县域及县城人口规模预测

结合城镇化发展模式和人口转移路径，预测规划期末县域常住总人口规模、中心城区常住人口规模。

步骤3-3-2　县域村镇体系等级结构确定

县域村镇体系划分为中心城区、中心镇、一般乡镇、中心村和基层村五个层次，发达地区可以划分为中心城区、乡镇、村庄三个层次。

步骤3-3-3　重点镇人口规模预测

在明确等级结构基础上，预测重点镇的常住人口规模和镇域总人口规模。

步骤3-3-4　特色镇村及永久现代村庄选择

在明确等级结构基础上，根据地域文化特色、资源禀赋、产业特点选择具有特色的镇和村，培育特色镇、特色村。

步骤3-3-5　地域特色自然村保护

对具有地域特色的村庄进行保护，提出保护原则、策略和措施。

步骤3-3-6　县域城乡空间布局规划

县域城乡空间布局规划与土地利用总体规划相协调，反映中心城区、乡镇的用地布局以及村庄布局体系。

步骤3-3-7　规划建设用地标准

结合当地城乡居民点用地现状，研究土地利用总体规划和上位城乡规划等规划的用地标准，在此基础上确定各层次城乡居民点的人均建设用地控制标准。

步骤 3-3　县域村镇居民点体系规划
步骤 3-3-1　县域及县城人口规模预测
步骤 3-3-2　县域村镇体系等级结构确定
步骤 3-3-3　重点镇人口规模预测
步骤 3-3-4　特色镇村及永久现代村庄选择
步骤 3-3-5　地域特色自然村保护
步骤 3-3-6　县域城乡空间布局规划
步骤 3-3-7　规划建设用地标准

图3-31　县域规划步骤3-3内容构成

步骤3-3-1　县域及县城人口规模预测

■ 说明

预测规划期末县域常住总人口规模、中心城区常住人口规模、各乡镇常住人口规模和各乡镇的村庄总人口规模。

人口规模预测应采取定性与定量相结合的方法，有其确定性，也有不确定性，在预测过程中需确定的是人口变化趋势以及人口迁移的路径，确定应对城乡功能变化的人口结构，确定与设施相对应的人口变化趋势。

■ 主要内容

□ 县域人口规模预测

县域总人口预测：根据人口现状规模，结合对历史人口发展趋势以及未来影响因素的分析，在确定人口变化趋势的基础上，采用定量方法对未来某一时点的人口数所进行的测算，本手册选取了常用的县域人口预测方法，在实际工作中可选取1~2种方法进行预测。

（1）对县域基准年现状常住总人口、户籍人口、城镇人口和乡村人口进行校核。

（2）基于县域现状人口数据（一般至少十年）比较分析，对县域人口变化特征、空间分布特征和人口结构特征进行研究。

（3）从宏观政策、人口政策、现状人口特征、城镇化特征和趋势以及工业化与产业发展角度，综合对县域人口变化趋势进行判断。

（4）在对县域人口变化趋势做出判断之后，通过多种定量人口预测方法对目标年县域人口进行预测，多种方法进行相互比较，综合确定目标年县域人口规模。

□ 县域城镇化率预测

县域城镇化率（城镇化水平）通常用县城人口和乡镇驻地聚集区人口占全部人口（人口数据均用常住人口）的百分比来表示，用于反映人口向城镇聚集的过程和聚集程度。基本公式是：$P_U=P_t/P\times100\%$；式中：P_U为城镇化率；P_t为城镇总人口；P为县域总人口。本导则选取了实际工作中常用的县域城镇化率预测方法。

（1）综合分析国民经济社会发展规划和上位城乡规划等相关规划中预测城镇化率结果。

（2）根据县域城镇化模式和城镇化人口转移路径，对现状县域城镇化率做分析，并综合考虑城镇化的成本和财政负担，对县域城镇化率做出定性判断。

（3）选取至少两种以上方法对县域城镇化水平进行预测并综合确定预测目标年的县域城镇化水平。

□ 县中心城区人口规模预测

（1）确定中心城区边界，分别统计确定现状基准年县城现状和规划建成区范围内的常住人口。

（2）基于中心城区历年人口数据（一般至少十年）比较分析，对中心城区人口变化特征进行研究，并结合宏观政策、人口政策、现状人口特征、城镇化特征和趋势以及工业化与产业发展角度综合对中心城区人口流动趋势进行判断。

（3）选取至少两种以上方法或混合使用对县城人口进行预测并综合确定预测目标年的县中心城区人口规模。

案例

县域人口预测：

根据德清历次人口普查数据分析，总结各发展阶段的人口平均增长率。考虑未来经济社会发展阶段特征，人口增长速度以稳定为主，很难实现高速增长。

【方法一：从德清各发展阶段平均增长率推测】

表3-5　德清历次人口普查分析

	1964—1982年	1982—1990年	1990—2000年	2000—2010年
阶段特点	人口流动受限，生育率较高	人口流动受限，计划生育使生育率下降	人口流动逐渐放开，经济增长缓慢	人口自由流动，经济快速增长
平均增长率	1.32%	0.88%	0.88%	1.2%

表3-6　德清人口预测

	高速增长	中速增长	低速增长
平均增长率	1.2%	1%	0.8%
2030年人口/万人	69.72	67.41	65.18

注：本次规划人口数据：2013 年末德清县域总人口为 595441 人（包含流动人口与户籍人口），外出人口为 26213 人。

【方法二：从经济发展提供就业岗位数预测】

表3-7　2030年人口预测

	2014—2015年	2016—2030年	2030年GDP（按2013年价）/亿	就业岗位/万个	就业率	人口规模/万人
低年均增长率	9.5%	7%	1106	31.6	50%	63.2
中年均增长率	9.5%	9%	1460	41.7	50%	83.4
高年均增长率	9.5%	13%	2507	71.6	50%	143.2

注：在人均 GDP20000 美元的阶段，社会就业率一般维持在 50% ~ 53%。规划建议就业岗位预测与《国民经济与社会发展规划》中的相关经济发展目标相结合，实现指标间的协调、统一。

案例

县域城市化率预测

历史变化
- 城镇化率变化：2005-2010年：由50%-58%
- 2010-2013年：由50%-53%

2005-2010年由于将城中村纳入城镇计算，年均增长为1.6%。10-13年，城镇化率年均增长在1%左右。

发展现状
- 按实际人口统计2010年城镇化率为50.03%，按行政区划统计为58%，上轮总规规划2020年城镇化率为75.6%

需要长期保持超高增长速率才能实现规划期末的城镇化率，以现状情况看来，几乎不可能实现。

增长趋势
- 乡村宜居度的提高使得逆城市化成为可能，尤其是自然资源丰富的乡村
- 德清乡村人口的非农化程度高，且多在本地就业，在迁入城镇成本较高的情况下，城镇化率增长受限

德清城乡统筹发展，城镇化进程不会先达到峰值再出现逆城镇化，而是城镇化率稳步增加与逆城镇化同步进行。

发展规律
- 在采用联合国法、劳动力需求法计算时，都忽略了人口与经济发展速率的变化
- 经济增长的放缓、城乡一体化的推进使城镇化率年增长很难超过1%
- 按1%的年均增长率，2030年城镇化率为70%

结合农耕历史悠久的发达国家经验，当城镇化率超过70%时，逆城市化加剧，城镇化率存在峰值。**预测2030年城镇化率为70%。**

县城人口规模预测

现状人口
- 现状中心城区人口30.45万，占县域总人口的51.14%。

主要统计武康、乾元、雷甸三镇，现状总人口为30.45万。

规划总人口
- 方法一：结合原县域总规、中心城区总规、乡镇总规相关预测人口规模推算，规划总人口为35-40万；
- 方法二：根据发展趋势，采用综合增长率法，总人口为38.16万

综合比较分析后确定规划中心城区**总人口为38万。**

乡村人口
- 劳动力析出法：通过对现状乡村人口变化趋势分析，结合现状人口构成预测析出劳动力数量，得出乡村保留人口
- 乡村经济就业岗位预测法：通过预测乡村未来产业发展所能提供的就业岗位数，分析劳动力的流动，从而计算乡村保留人口

至规划期末2030年，规划中心城区内 **乡村人口为4.56万**

城镇人口
- 中心城区城镇人口=中心城区总人口-中心城区乡村人口
- 中心城区城镇化率=中心城区城镇人口/中心城区总人口

至规划期末2030年，规划中心城区内**城镇人口为33.44万，城镇化率为88%。**

资料来源：《浙江德清县域乡村建设规划》

步骤3-3-2 县域村镇体系等级结构确定

■ 说明

县域村镇体系划分为中心城区、中心镇、一般乡镇、中心村和基层村五个层次，发达地区可以划分为中心城区、乡镇、村庄三个层次。

选定重点发展的中心镇及中心村，并对村庄布局提出布局优化方案。

■ 主要内容

□ 村镇等级确定原则

以人为本、科学规划的原则。结合当地历史文化传统和风俗习惯，充分尊重农民意愿。

布局合理、规模适中的原则。一般在镇域范围内合理确定中心村，服务半径3km左右，有相应的集中条件，村庄有一定规模。

基础优先、辐射带动的原则。综合考虑现有乡镇、村庄的经济社会发展情况，确定经济实力较强、基础设施、公共服务设施较为完备的乡镇和村庄为中心镇和中心村。

分区分类指导、逐步实施的原则。根据地理位置、地形地貌等不同类型村庄的实际情况，确定不同层次、适合本地实际情况的标准，对各种类型村庄实行分类指导，注重实效。

□ 等级结构确定方法

通过乡镇村庄的综合评价，确定中心镇和中心村。

◇中心镇确定

建立中心镇评价体系：

从各城镇的自然因素、经济因素、社会因素基础设施因素、环境因素五个方面定量分析，将难以量化的指标加以定性比较，最终确定中心镇。

中心镇选择标准：

（1）区位条件好，交通便利。

（2）镇区人口规模较大。从事非农产业的人口所占比重明显高于本地平均水平，或者镇区人口持续稳步增长。

（3）经济实力较强。国内生产总值、财政收入、人均收入、二三产业比重等主要经济指标均高于本地平均水平，或在产业、资源、旅游和历史文化方面有一定优势和特色。

（4）非农产业特色鲜明。产业规模稳步增长，吸纳农村劳动力能力强，对周围地区有辐射能力，能带动周边地区经济和社会发展。

（5）基础设施和公共服务设施水平比较完善。

◇中心村确定

建立村庄综合评价标准：

通过定量手段对各村的发展潜力与中心性进行评价，制定村庄综合实力评价体系为主要参考依据。综合实力较低的村庄逐步撤并入邻近地区得分较高的村庄，中心村主要从得分较高的村庄中选出。在此基础上，将难以量化的指标加以定性比较，最终确定中心村。

中心村选择标准：

（1）区位条件好。交通便捷，具备良好的用地、供水、环境等自然条件。

（2）辐射范围广。在经济流向、交通联系、社会联系、历史沿承、服务范围上具有一定的联系，体现较强的辐射力。

（3）经济支撑强。产业基础较好，现有经济实力较强或发展潜力较大，有利于特色农业产业经济发展。

（4）人口规模大。选择现状行政村人口在全县现状行政村平均人口规模之上的行政村。各地区需根据自身情况制定相应的规模标准。

（5）设施配套全。基础设施配套较完善，公共服务设施较齐全。

（6）位于永久农村地区和基本农田保护区的村庄，地域文化特色明显。

■ 成果展现方式

文字说明：

阐述人口预测过程及结果。

列表说明：

县域村镇体系相关数据信息，县域村镇等级规模。

图示说明：

清晰显示县域村镇体系规划内容。

表3-8　东宁县域镇村等级结构一览表

等级	个数	城镇名称
县域中心	2	东宁县城、绥阳镇
重点镇	2	三岔口镇、老黑山镇
一般镇	2	大肚川镇、道河镇
中心村	30	新屯子村、暖二村、新立村、东星村、朝阳村、爱国村、双丰村、柞木村、绥西村、三道河子村、新城沟村、细鳞河村、团结村、闹枝沟村、太平川村、石门子村、胜利村、南村、二道沟村、西崴子村、罗家店村、太平沟、和平村、西村、小地营村、沙河子村、土城子村、通沟村、八里坪村、上碱村
基层村	30	细岭村、九里地村、新民村、河西村、前进村、三道岗子村、二道岗子村、太平村、岭后村、砬子沟村、岭西村、太平泉村、暖泉一村、胡萝卜崴村、洞庭村、老城子沟村、民主村、南沟村、李家趟子村、煤矿村、太阳升村、高安村、南山村、光星二村、马营村、亮子川村、和光村、头道沟村、阳明村、下碱村

案例

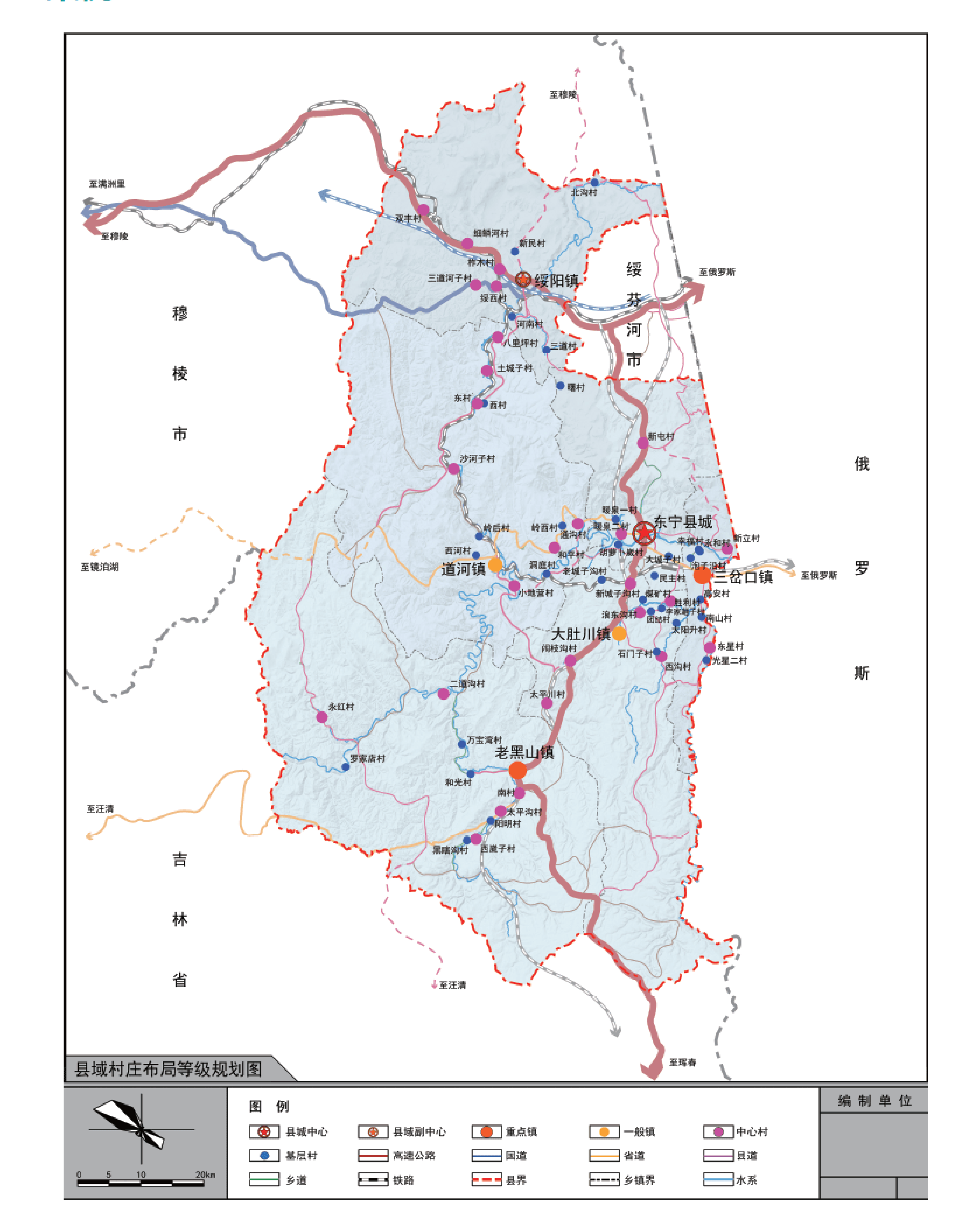


图3-32　东宁县域镇村等级结构图

资料来源：《黑龙江东宁县城市总体规划（2014—2030）》

步骤3-3-3　重点镇人口规模预测

■ 主要内容

□ 各重点镇城镇人口规模预测

（1）确定各重点镇镇区边界，分别统计确定现状基准年各重点镇镇区现状和规划建成区范围内的常住人口。

（2）基于各重点镇镇区历年人口数据（一般至少十年）比较分析，对各镇区人口变化特征进行研究，并结合宏观政策、人口政策、现状人口特征、城镇化特征和趋势以及工业化与产业发展角度综合对各镇区人口流动趋势进行判断。

（3）选取至少两种以上方法或混合使用对各镇区人口进行预测并综合确定预测目标年的各重点镇镇区人口规模。

□ 各重点镇总人口规模预测

（1）校核各重点镇常住总人口数、户籍人口、城镇人口和村庄人口，统计确定现状基准年各镇域范围内的村庄总人口。

（2）基于各重点镇历年人口数据比较分析，对村庄人口变化特征、空间分布特征和人口结构特征进行分析。

（3）结合宏观政策、人口政策、现状人口特征、城镇化特征和趋势以及工业化与产业发展角度综合对各重点镇人口流动趋势进行判断。

（4）根据实际情况选择适宜的预测方法，对各重点镇人口进行预测并综合确定预测目标年的各重点镇人口规模。

案例

综合增长率法的计算公式为

$$P(t)=P(t_0)\times(1+r)^{(t-t_0)}$$

上式中，$P(t)$ 为规划年末镇域总人口数；$P(t_0)$ 为基年（2012）镇域总人口；r 为人口年均综合增长率。2012 年南村总人口为 13.25 万人，根据南村派出所提供的数据显示，南村近三年的人口自然增长率分别为 -2.11‰、4.60‰和 8.68‰，人口年均自然增长率为 3.7‰；而近三年的机械增长率分别为 2.89‰、3.80‰和 3.77‰，人口年均机械增长为 3.5‰。因此得到南村镇人口年均综合增长率为 7.2‰。

综合考虑政府计生目标，即受计划生育政策和人口素质提高等因素的影响，人口自然增长率在逐渐下降，并且结合南村镇的人口增长趋势，本次预测将人口自然年均增长率定为：2016 年 3.6‰，2020 年 3.2‰，2030 年 3.0‰。

人口机械年均增长率采取高中低三种不同的方案，定为：2016 年高、中、低方案分别是 40‰、35‰、30‰，2020 年高、中、低方案分别是 35‰、30‰和 25‰，2030 年高、中、低方案分别是 30‰、25‰和 20‰（表 3-9）。

表3-9　南村镇人口综合增长率法预测结果

年份	增长情况	高方案	中方案	低方案
2016年	年末总人口/万人	15.7	15.4	15.1
2020年	年末总人口/万人	18.2	17.5	16.9
2030年	年末总人口/万人	25.2	23.1	21.2

步骤3-3-4　特色镇村及永久现代农村选择

■ 说明

特色镇、特色村：指具有特色产业、历史文化遗存和特色传统风貌的镇和村庄，选择特色镇、特色村是农村地域文化保护的前提和重要内容 。

永久现代农村：指作为农村地域景观和农业产业为主要产业保留的村庄。

■ 选择方法：根据乡镇农村现状基础、自然资源和历史文化的分布现状结合发展条件，选择特色镇村和永久农村重点发展。

■ 用途：确保粮食安全、农村生态及乡村文化延续的重要举措。

案例

表3-10　南京溧水区永久现代村庄与特色村庄一览表

乡镇	永久保留村庄	特色村庄
永阳镇	东山、高塘、东庐	秋湖
东屏镇	和平、丽山	长乐、定湖、方边、金湖
白马镇	浮山、朱家边、上洋、大树下、曹家桥、石头寨	革新、白龙
晶桥镇	陈村、水晶、杭村	芮家、枫香岭、部村
合凤镇	乌飞塘、吴村桥、沙塘庵	陡门圩、孔镇、山西边、骆山、张家、前西窑
洪蓝镇	青峰、傅家边	天生桥、无想寺、蒲塘、陈卞
石湫镇	九塘、东泉	上方、桑园蒲、光明、礁赞石、明觉

案例

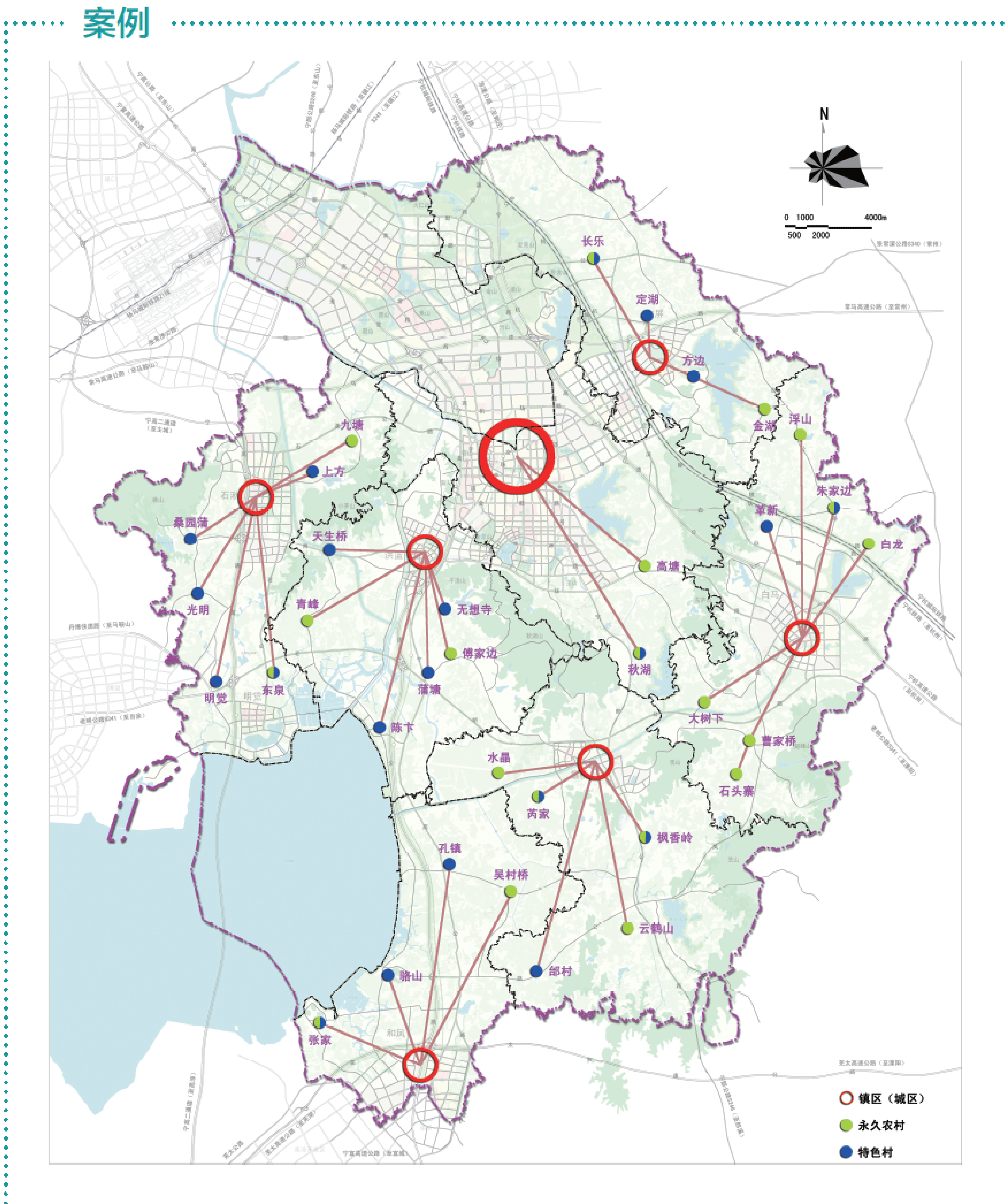


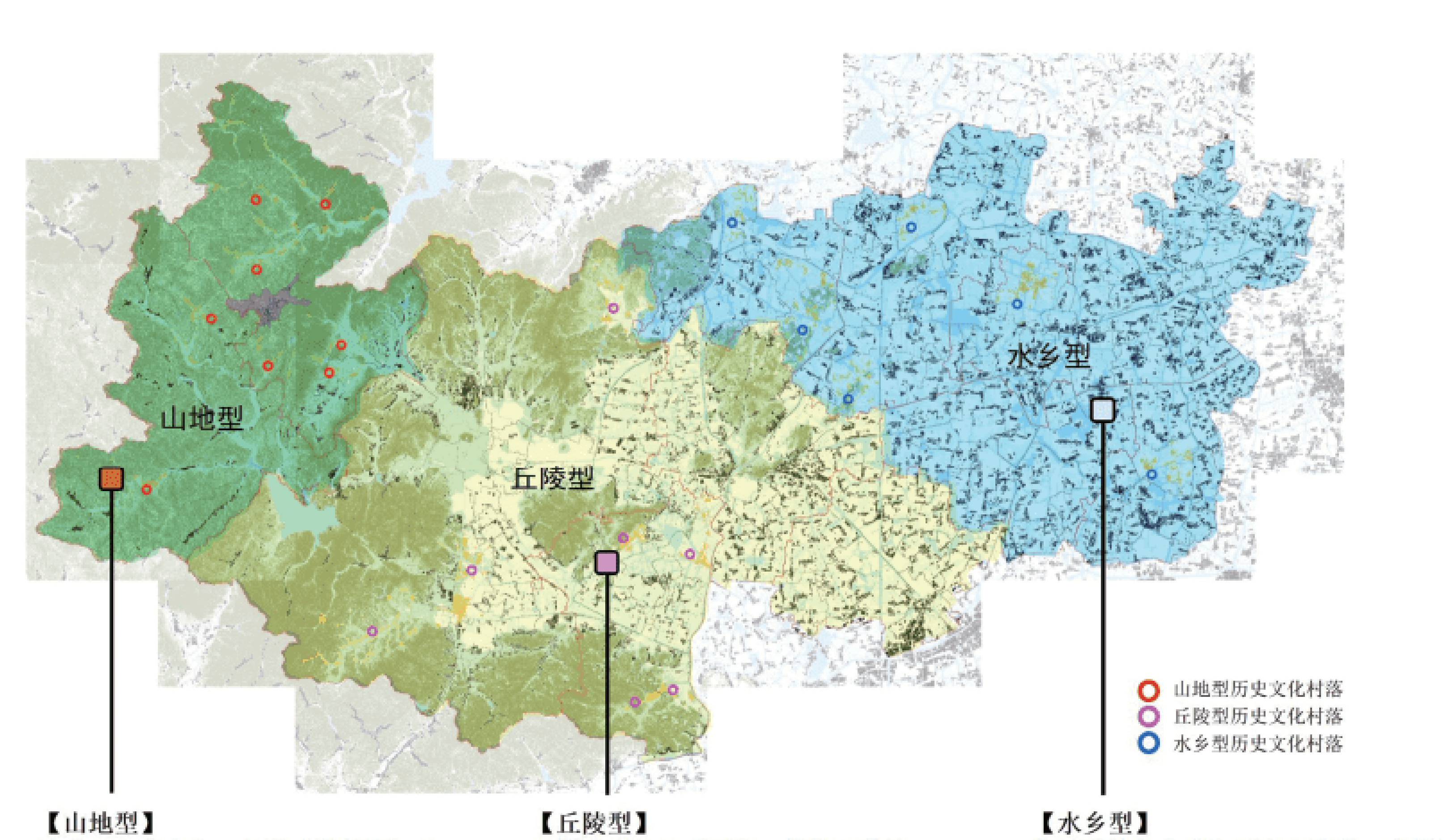
图3-33　南京溧水区特色村镇及永久现代村庄分布示意图
资料来源:《南京溧水区发展总体规划》

步骤3-3-5　地域特色自然村保护

■ 说明

提炼特色镇、特色村的地域景观特点，分类进行保护引导，提出保护原则、策略及措施。

案例



【山地型】
以莫干山为中心，山地山林植被较为完整，生态与人文相结合，特色村落以绿色生态为主要特征。
特色村落：莫干山镇燎原村、四合村、劳岭村、仙潭村、南路村、紫岭村；筏头乡东沈村、后坞村。

【丘陵型】
自然地形特征不明显，传统文化遗留丰富，是民俗风情和非物质文化遗产聚集地。
特色村落：武康镇上柏村、山民村；三合乡上、下杨村、二都村、塘泾村；开发区龙胜村。

【水乡型】
依托德清县东部水网密集地带，水网完善，水系状况优良，能体现出江南水乡的特色。
特色村落：洛舍镇张陆湾村、东衡村；钟管镇东舍墩村、蠡山村、新市镇白彪村、禹越镇夏家村。

案例

表3-11　特色村落风貌控制引导

原则	风貌特色指引
整体性	核心区：对古村风貌有本质影响的自然地域，严格保护，对建筑的修缮需经过详细的调查论证。 控制区：对古村风貌有重要影响的自然地域，可开发与古村风貌相协调的产业、建设活动，需控制建(构)筑物的风格、材质、体量、色彩 协调区：对古村风貌有辅助影响的自然地域，没有明确的界限，防止环境污染,注重维护生态环境的可持续发展
原真性	物质形态：分类分级保护建筑，修补整合街巷节点、空间肌理、视觉廊道、天际线，增添历史构筑物。新建建筑应融入原有村落肌理，尽可能沿用本土材质和特色元素，保证整体风貌的协调统一。 人文内涵：保护传统风水文化、氏族文化、民俗风情，延续居民的生活方式及古村的历史文脉
延续性	人是村落历史文化与风貌的创造者，也是继承者，对村落风貌的延续起到最关键的作用。配置相应的设施丰富日常生活，通过发展特色产业增加经济收入，这都是村庄风貌延续的一部分



资料来源:《浙江德清县域乡村建设规划》

案例

水乡型特色村落

维护以水为背景的水乡村落总体风貌

整体上恢复水乡型村落布局，进而调整内部街巷、河道等的组合层次，最后对具体的文化遗产进行修复，形成点、线、面的保护系统，并将恢复与传承地域文化和特色贯穿保护之中。

恢复和加强水乡村落水域景观及格局的连续性

水环境治理：既要尊重自然、尊重村落历史文化，还要尊重水乡村落居民的意愿与利益，因此针对不同类型的水环境问题必须采取不同的科学处理措施。

保护水域生态环境：清理河道垃圾与藻类植物、净化河水、打通堵塞河道等，保持水域生物多样性。河道旁的植物种植应选择体现水乡景观特点、居民喜爱的树种作为基调树种，尽量符合水乡植被的空间结构，避免采用大面积几何式的园林种植布局。通过种植绿化的植被，完善生态系统，净化空气。

历史建筑（桥梁等）的保护

建筑风貌保护：注重建筑本身的功能与形式，还包含建筑与周边环境的关系、人们在建筑空间内外的行为活动等。主要体现为对于历史建筑修旧如旧，不破坏传统村落风貌，同时新建建筑应与周围环境协调，对于桥梁，应做好文物普查工作，收集桥梁资料，集结成册，并对重要桥梁进行修复，开展桥梁主题文化活动。





案例

丘陵型特色村落

“生活化”策略——恢复村庄特色的生活样式

保持和完善村庄功能结构

注重对于非物质文化遗产的利用与保护：保护对当地文化有益的历史街区、建筑乃至整体的村庄功能结构。对内，设置沿袭的场所，对外需要有宣传展示的场所。村内沿袭场所可分为集中式和分散式两种。

维护和展现建筑风貌

在与非物质文化遗产相关的历史建筑保存完好的情况下，需配合新建传承中心和展示中心。在没有与非物质文化遗产相关的历史建筑保存下来的情况下，应该根据需求重建相关建筑和场所，同时配合传承中心和展示中心。

山地型特色村落

保护山地村落聚落形态与格局

保护、织补和修复村落原有的肌理，延续传统格局模式。为满足现代发展的要求，改变现有的外围混乱的局面；针对空心化现象，在原有的肌理空缺处新建建筑，使得村落肌理得到填补和完善。

保护山地山林生态环境

丰富的地形变化、山水相融的自然条件，在未来的竞争中具有强大的生态资源优势，但是资源优势极易遭到建设活动的破坏，且难以恢复、更新，山地山林生态环境保护意义重大。

协调建筑风貌与自然环境





步骤3-3-6　县域城乡空间布局规划

■ 说明

确定县域空间布局，合理安排城乡居民点，落实各类建设用地和非建设用地，衔接空间管制规划和产业发展规划，统筹布局综合交通、安全防灾、基本农田、生态环境资源和历史文化遗产等的范围和控制要求。

■ 主要内容

□ 县域城乡发展分区

（1）根据总体空间结构、生态功能区划以及各乡镇职能等级、现有土地资源条件和总体规划，将整个县域划分为若干次区域。

（2）根据各区域自身发展条件，确定各区域城镇化动力与发展方向，划分出城镇化地区和永久现代乡村地区。

（3）结合各乡镇职能等级，具体描述各区域所承担的城乡功能。

（4）根据不同区域所面临的重点问题，描述出不同区域的规划控制指引重点内容。

案例

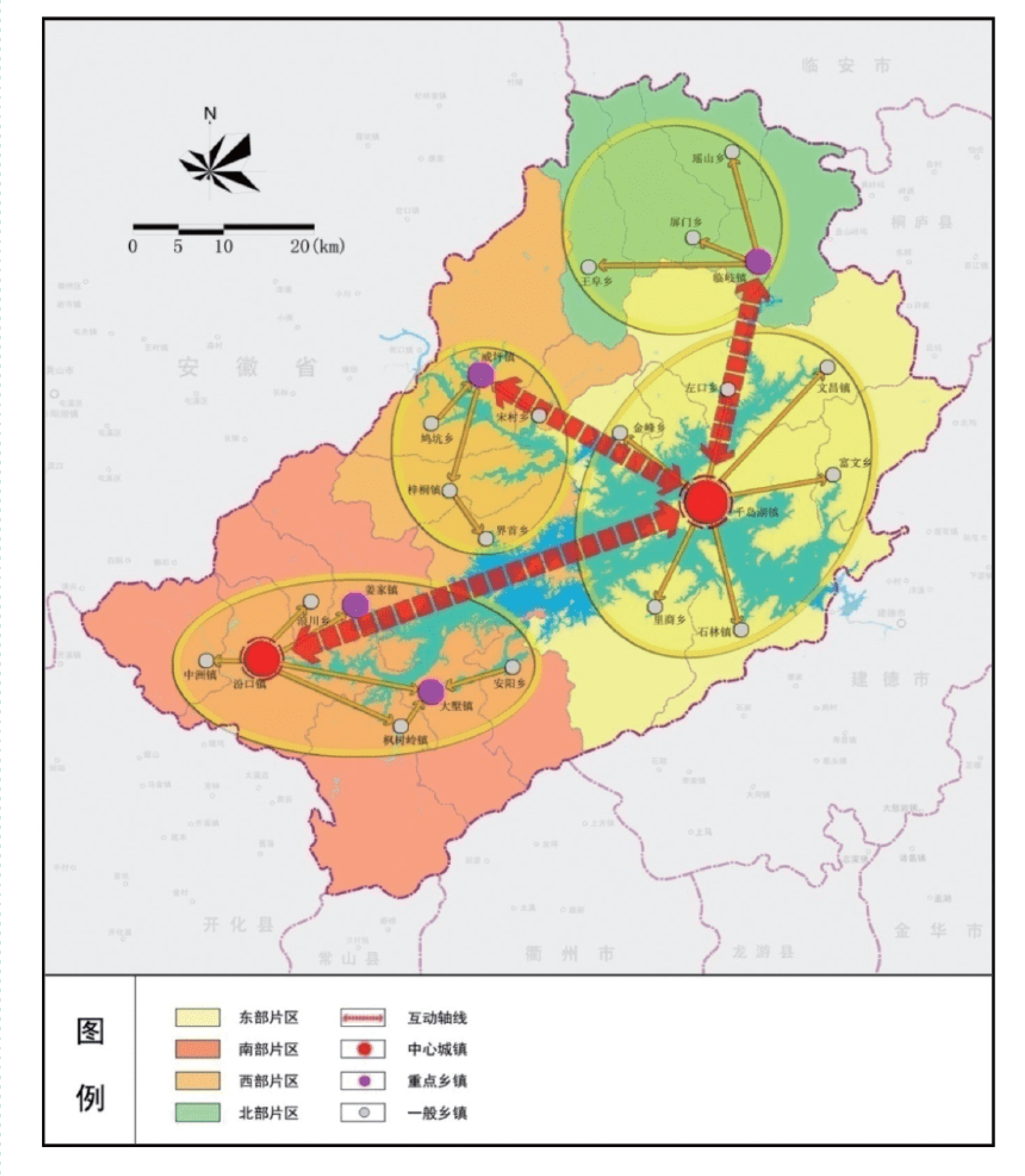


图3-34　浙江淳安县域城乡发展分区图

资料来源:《浙江省淳安县城乡空间发展战略》



县域城乡用地总体布局

■ 说明

城乡空间布局规划和土地利用总体规划、生态保护规划、国民经济与社会发展规划等规划相协调，县域城乡空间布局规划反映中心城区、乡镇的用地布局。

■ 主要内容

（1）根据预测中心城区及各乡镇驻地人口规模，按《城市用地分类与规划建设用地标准》（GB 50137—2011）、《镇规划标准》（GB 50188—2007）所规定的人均建设用地规模确定城镇建设用地规模。

（2）根据资源环境承载能力和发展建设条件评价，结合产业发展，确定城镇空间结构。

（3）根据县域空间管制规划中所划定的城镇空间增长边界，与土地利用总体规划布局相协调，划定城乡居民点建设用地（包括城市建设用地、镇建设用地、乡建设用地）、区域交通设施建设用地、区域公用设施用地、特殊用地、采矿用地以及其他建设用地。

（4）根据县域空间管制规划中所划定的基本生态控制线、永久基本农田控制线，与土地利用总体规划布局相协调，划定出水域、农林用地和其他非建设用地，并与建设用地汇总成表。

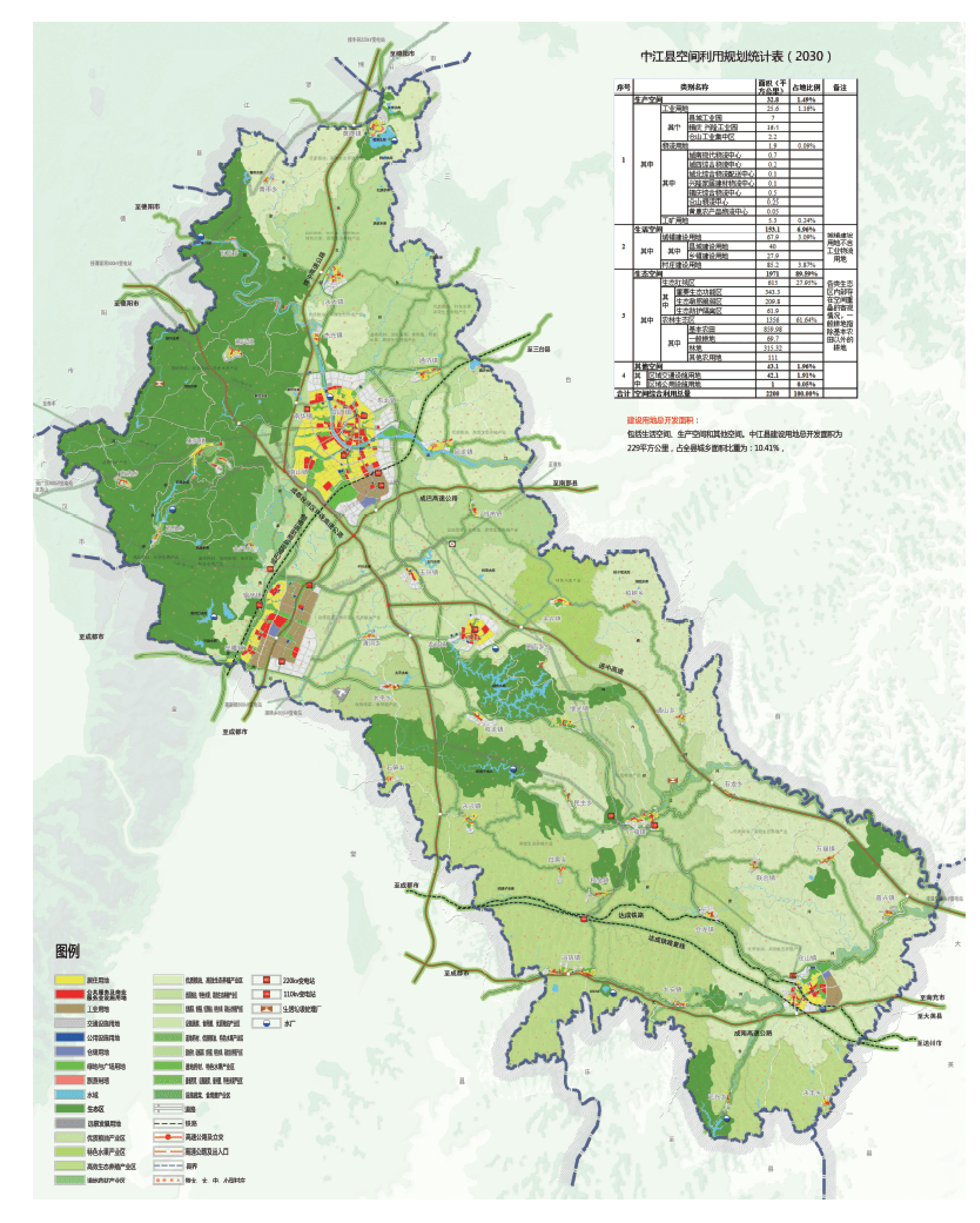


图3-35　四川中江县域城乡用地总体布局图

资料来源：《四川省中江县全域规划》

☐ 说明

城乡用地分类应按照《城市用地分类与规划建设用地标准》（GB 50137—2011）进行用地划分，划分以中类为主，小类为辅。

☐ 形式：表格。

表3-12　县域城乡用地汇总表

<table>
<tr><th rowspan="2">用地代码</th><th rowspan="2" colspan="2">用地名称</th><th colspan="2">用地面积/hm²</th><th colspan="2">占城乡用地比例/%</th></tr>
<tr><th>现状</th><th>规划</th><th>现状</th><th>规划</th></tr>
<tr><td rowspan="6">H</td><td colspan="2">建设用地</td><td></td><td></td><td></td><td></td></tr>
<tr><td rowspan="5">其中</td><td>城乡居民点建设用地</td><td></td><td></td><td></td><td></td></tr>
<tr><td>区域交通设施用地</td><td></td><td></td><td></td><td></td></tr>
<tr><td>区域公用设施用地</td><td></td><td></td><td></td><td></td></tr>
<tr><td>其他建设用地</td><td></td><td></td><td></td><td></td></tr>
<tr><td colspan="2" style="display:none"></td></tr>
<tr><td rowspan="4">E</td><td colspan="2">非建设用地</td><td></td><td></td><td></td><td></td></tr>
<tr><td rowspan="3">其中</td><td>水域</td><td></td><td></td><td></td><td></td></tr>
<tr><td>农林用地</td><td></td><td></td><td></td><td></td></tr>
<tr><td>其他非建设用地</td><td></td><td></td><td></td><td></td></tr>
<tr><td colspan="3">合计城乡用地</td><td></td><td></td><td></td><td></td></tr>
</table>

资料来源：《城市用地分类与规划建设用地标准》（GB 50137—2011）

乡村发展模式和类型

（1）根据前面的村庄综合评价，采用层次分析法建立评价体系的层次结构模型，结合各评价因子对村庄发展的影响程度来确定因子权重，并根据分类条件进行分级量化。

（2）利用GIS的空间因子叠加分析技术，计算出县域各村庄的综合评价分值。

（3）基于村庄综合评价结果，结合现实情况和对村庄的未来发展规划设想，分为“新建型村庄、保留型村庄、迁并型村庄”三类村庄，其中保留型村庄可分为扩建式保留村庄、组团式保留村庄和分散式保留村庄。

☐ 说明：分类以确定村庄建设模式为目的，用以引导确定各村发展定位与未来建设趋势。

案例



图3-36　县域村庄发展模式分布

资料来源:《浙江德清县域乡村建设规划》

案例

德清乡村建设布局模式

新建型乡村：

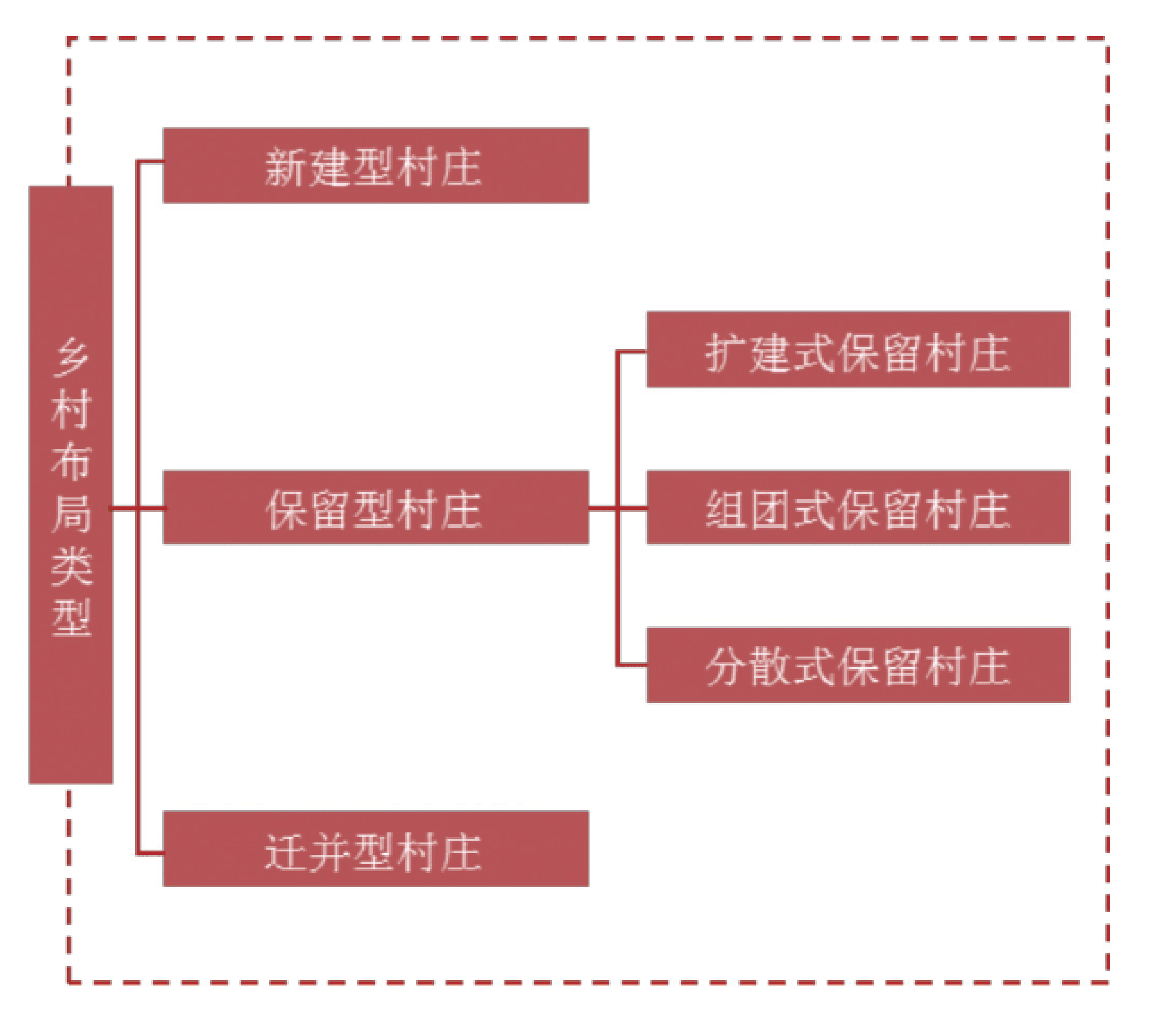
摒弃原有村落布局，完全新建的村庄，主要包括城镇发展带动拆迁重建的中心村、重大项目带动建设的新村等。

保留型乡村：

主要针对现状具有保留价值的村庄，如传统村落、景区辐射村落、自身发展动力较好的村落等，根据现有乡村规模与空间形态的差异，细分为扩建式保留村落、组团式保留村落、分散式保留村落；

迁并型乡村：

主要包括未来纳入城镇的村落、处于一级水源保护区内部的村落等。



资料来源:《浙江德清县域乡村建设规划》

步骤3-3-7　规划建设用地标准

县域村镇体系中的县城、镇区和乡驻地的人均规划建设用地标准，应结合现状用地情况，依据《城市用地分类与规划建设用地标准》（GB 50137—2011）和《镇规划标准》（GB 50188—2007）制定。

中心村和基层村的建设用地标准应实行由人均规划建设用地标准和户均宅基地标准的双重控制。户均宅基地标准应符合《中华人民共和国土地管理法》和各省、自治区、直辖市制定的相应的宅基地的面积标准。

结合撤并村方案，对不同情况采取不同的指标控制，具体为：各中心村、搬迁村、保留和合并村按照不同标准进行新增建设用地控制。各省根据自身情况针对山区、丘陵地区、平原地区制定不同的人均建设用地标准和宅基地标准。

■ 说明：县城及乡镇规划建设用地标准应按照国家相关规划标准，村庄建设用地及宅基地标准应根据各地自身情况执行相应的标准。

表3-13　各级居民点规划建设用地标准

居民点等级	人均规划建设用地标准	备注
县城	按照《城市用地分类与规划建设用地标准》（GB 50137—2011）	结合现状用地情况根据国家标准制定人均规划建设用地标准
镇区	按照《镇规划标准》（GB 50188—2007）	结合现状用地情况根据国家标准制定人均规划建设用地标准
乡驻地	按照《镇规划标准》（GB 50188—2007）	结合现状用地情况根据国家标准制定人均规划建设用地标准
中心村	各地区需根据自身情况制定相应的规模标准	各地区需根据自身情况制定相应的宅基地标准
基层村	各地区需根据自身情况制定相应的规模标准	各地区需根据自身情况制定相应的宅基地标准

表3-14　各省现行村庄建设用地及宅基地标准

省份	技术文件	规划用地标准	
		规划建设用地标准	宅基地标准
山东	村庄建设规划编制技术导则	平原地区城郊居民点人均建设用地面积不得大于90m²/人，其他居民点不得大于100m²/人；丘陵山区居民点人均建设用地面积不得大于80m²/人	城市郊区及乡（镇）所在地的村庄，每户面积不得超过166m²；平原地区的村庄，每户面积不得超过200m²
江苏	村庄规划导则	新建村庄人均规划建设用地指标不超过130m²，整治和整治扩建村庄应努力合理降低人均建设用地水平	人均耕地不足666.67m²的村庄，每户宅基地不超过133m²；人均耕地大于666.67m²的村庄，每户宅基地面积不超过200m²。具体按县（市、区）人民政府规定的标准执行
福建	村庄规划编制技术导则	村庄建设用地宜按人均90～130m²控制。撤并扩建的村庄，现状人均低于80m²的可适当调高10～20m²	农村村民每户只能拥有一处宅基地。村民每户建住宅用地面积限额为80～120m²
山西	村庄建设规划编制导则	山区或丘陵地区的村庄，人均规划建设用地指标130～150m²；平原地区的村庄，人均规划建设用地指标120～140㎡	山区或丘陵地区村庄建设住宅的，每户宅基地面积不得超过180m²；平原地区村庄建设住宅的，每户不得超过130m²
陕西	农村村庄建设规划导则	以非耕地为主建设的村庄，人均规划建设用地指标100～150m²；对已占用耕地建设为主的村庄，人均规划建设用地指标80～120m²	平原区133m²，人均40m²；川地、塬地区200m²，人均50m²；山地、丘陵区267m²，人均60m²

步骤3-4 县域发展支撑体系规划

步骤 3-4 为县域规划的支撑体系规划，主要包括综合交通、公共服务设施规划、供水、能源、信息网规划、文化名镇名村和历史遗产保护规划、河流水系保护规划、环境保护规划。

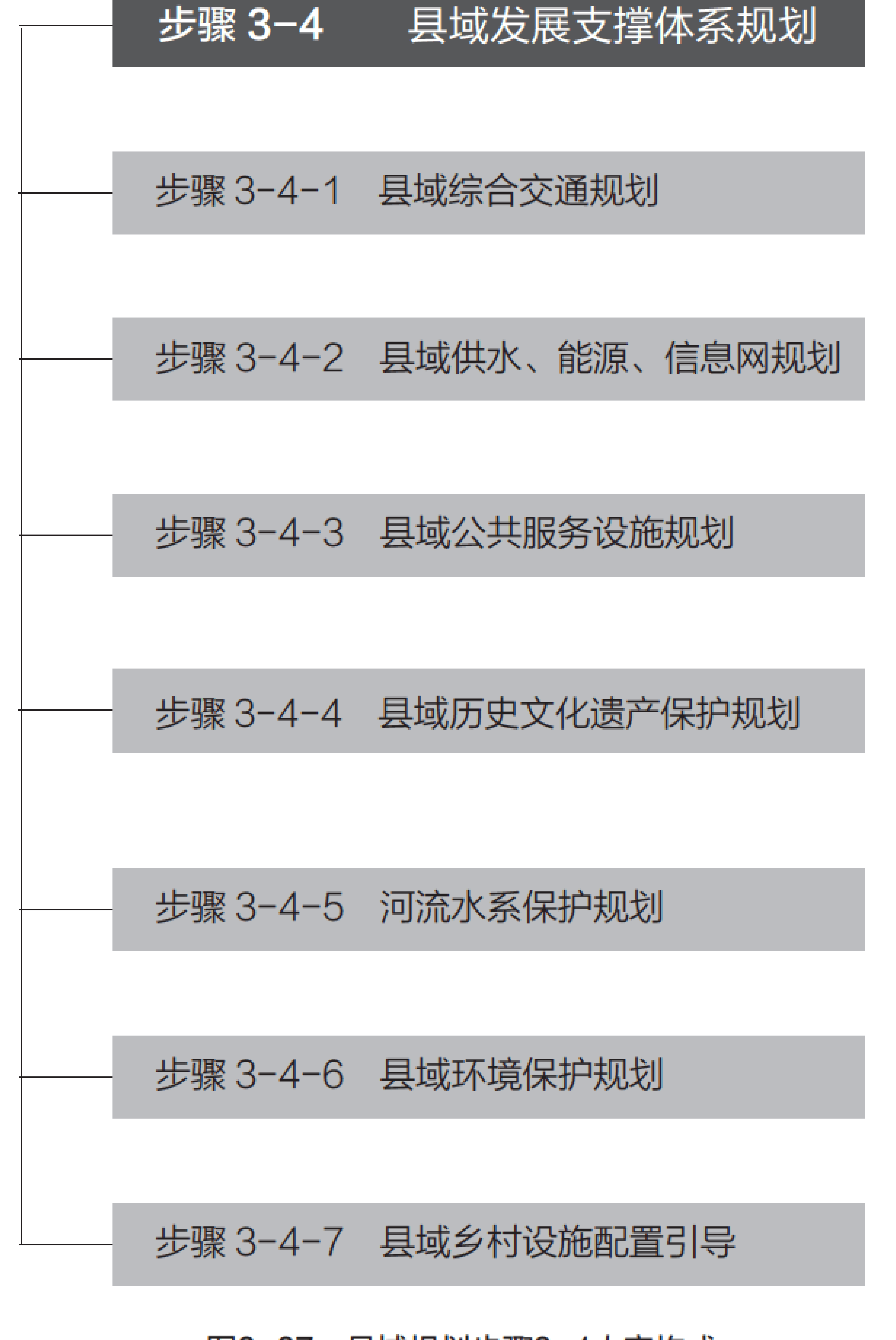


图3-37 县域规划步骤3-4内容构成

步骤3-4-1　县域综合交通规划

■ 说明

县域综合交通规划的任务是在区域大交通网络规划的指导下，根据本地区社会经济发展的要求，预测交通运输需求，提出交通运输网布局方案以及重大交通工程项目的布局，以构建快速交通为重点，依托公路网和水运网，协调各种交通运输方式与村镇居民点的关系。

■ 主要内容

☐ 综合交通运输网：包括铁路、高速公路、干线公路、航运及物流中心。

☐ 区域快速交通：包括综合交通枢纽及快速环路

☐ 乡镇快速连接线：建立沟通重要乡镇、村与县城的快速交通联系。

☐ 区域公共交通系统：县城至外围区域、各乡镇的公交线路以及各乡镇之间的公交线路。

案例

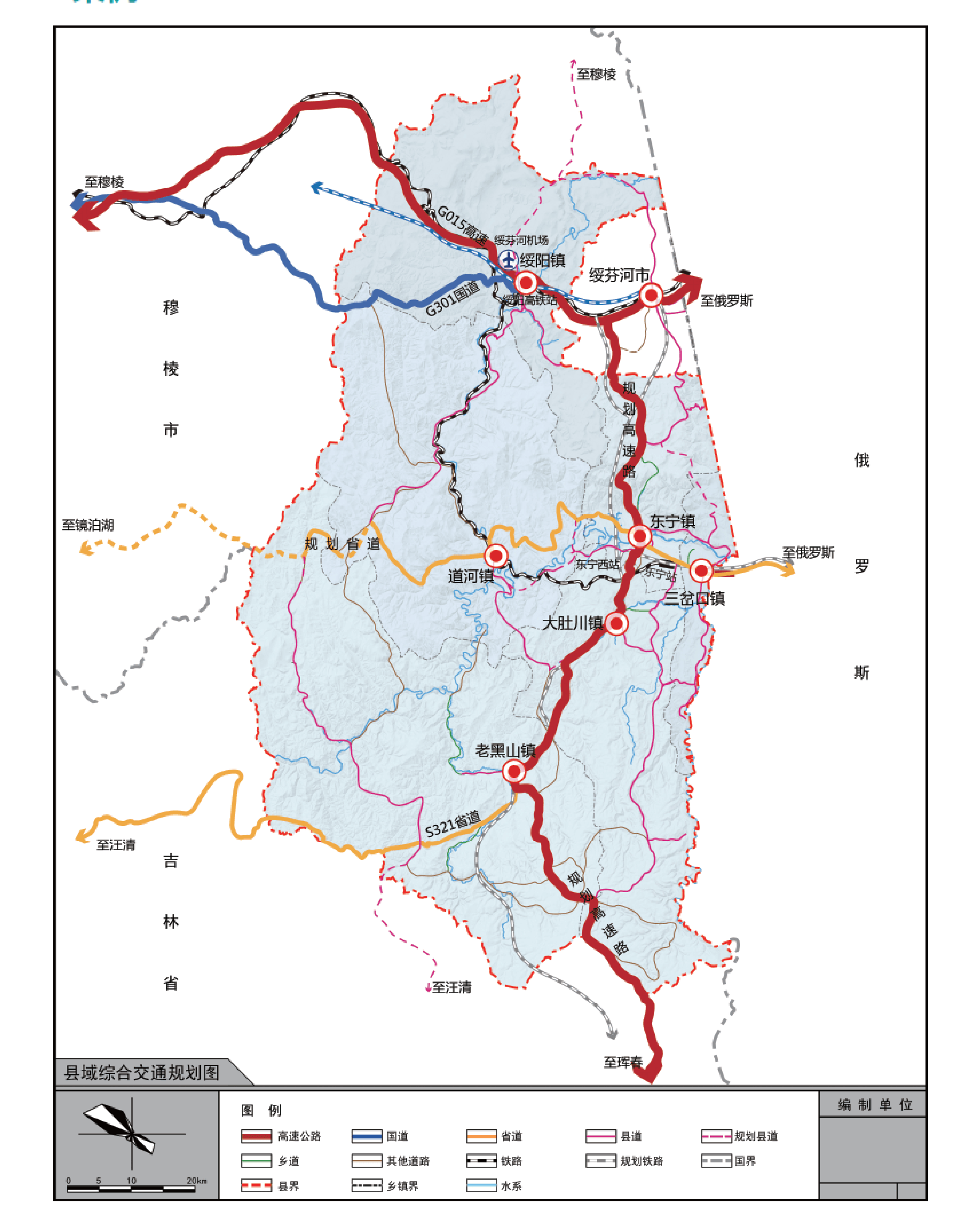


图3-38　东宁县域综合交通规划图

资料来源：《黑龙江东宁县城市总体规划（2014—2030）》

案例

区域快速交通衔接规划

（1）综合交通枢纽：结合溧水城际站和中心城区主要出入道路建设 3 处公路客运站。

（2）构建快速环：通过干线公路的改造，规划构建围绕溧水中心城的快速环路，100km/h。

乡镇快速连接线

规划建设溧水区快速交通体系，构建通达的各新市镇至中心城 20min 的通勤圈。

区域公共交通规划

规划溧水中心城区至各新市镇的公交线路以及各新市镇之间的公交线路，形成以溧水为核心的向心性环状公交系统，构建以快速交通为骨干、地面公交为主体，形成城镇公交、镇村公交网络。

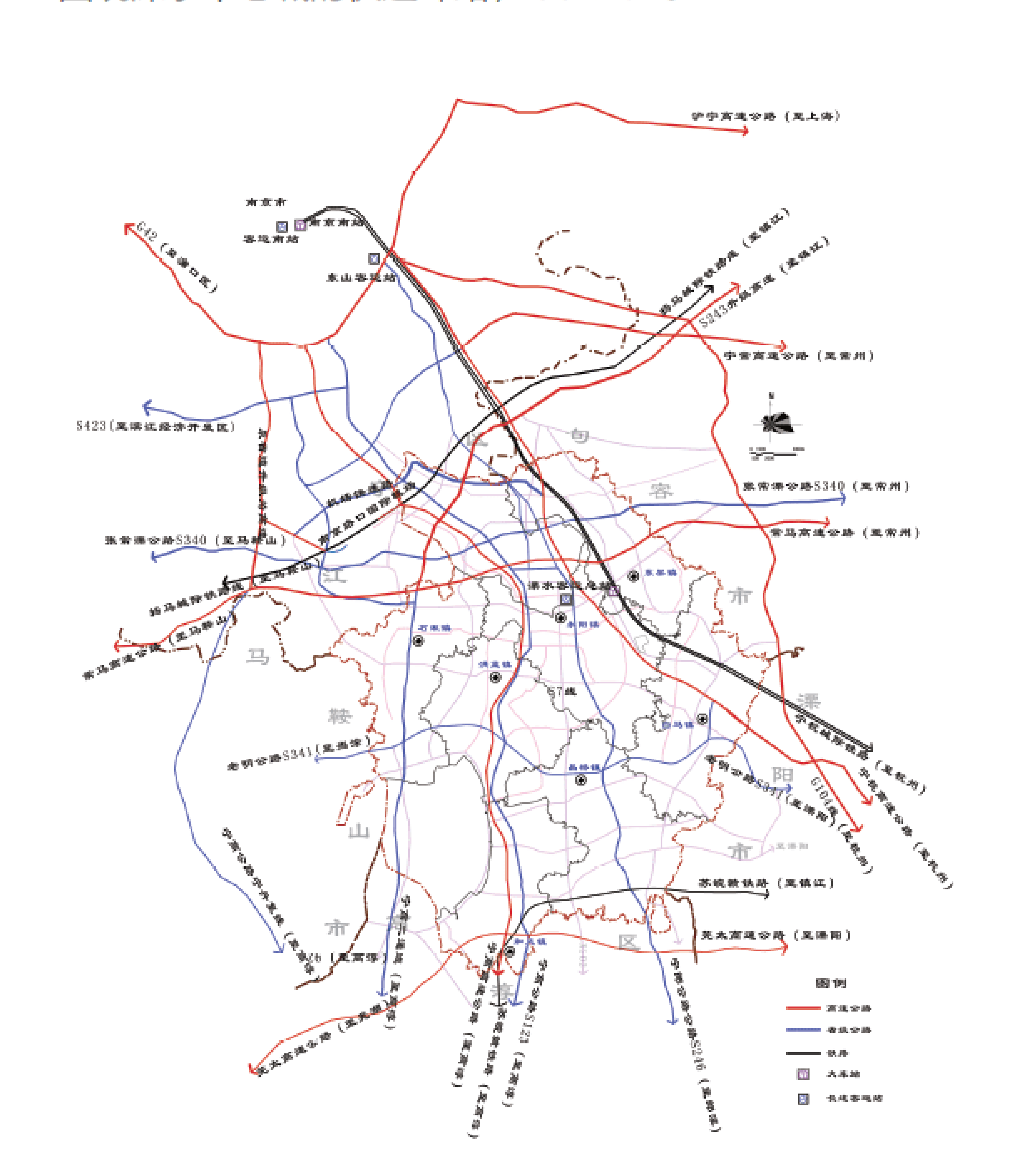


图3-39　区域快速交通衔接规划

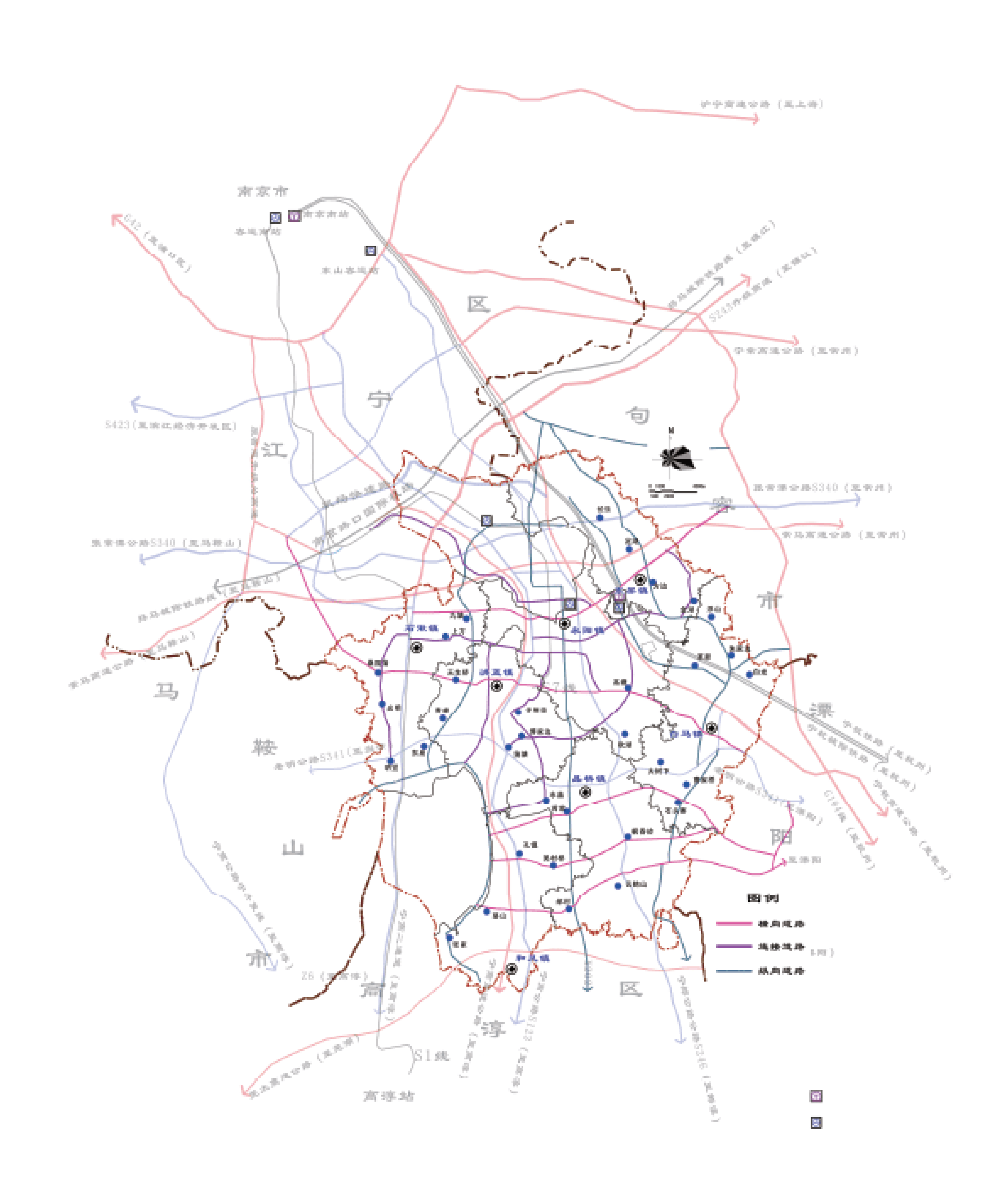


图3-40　溧水区城镇快速连接线规划

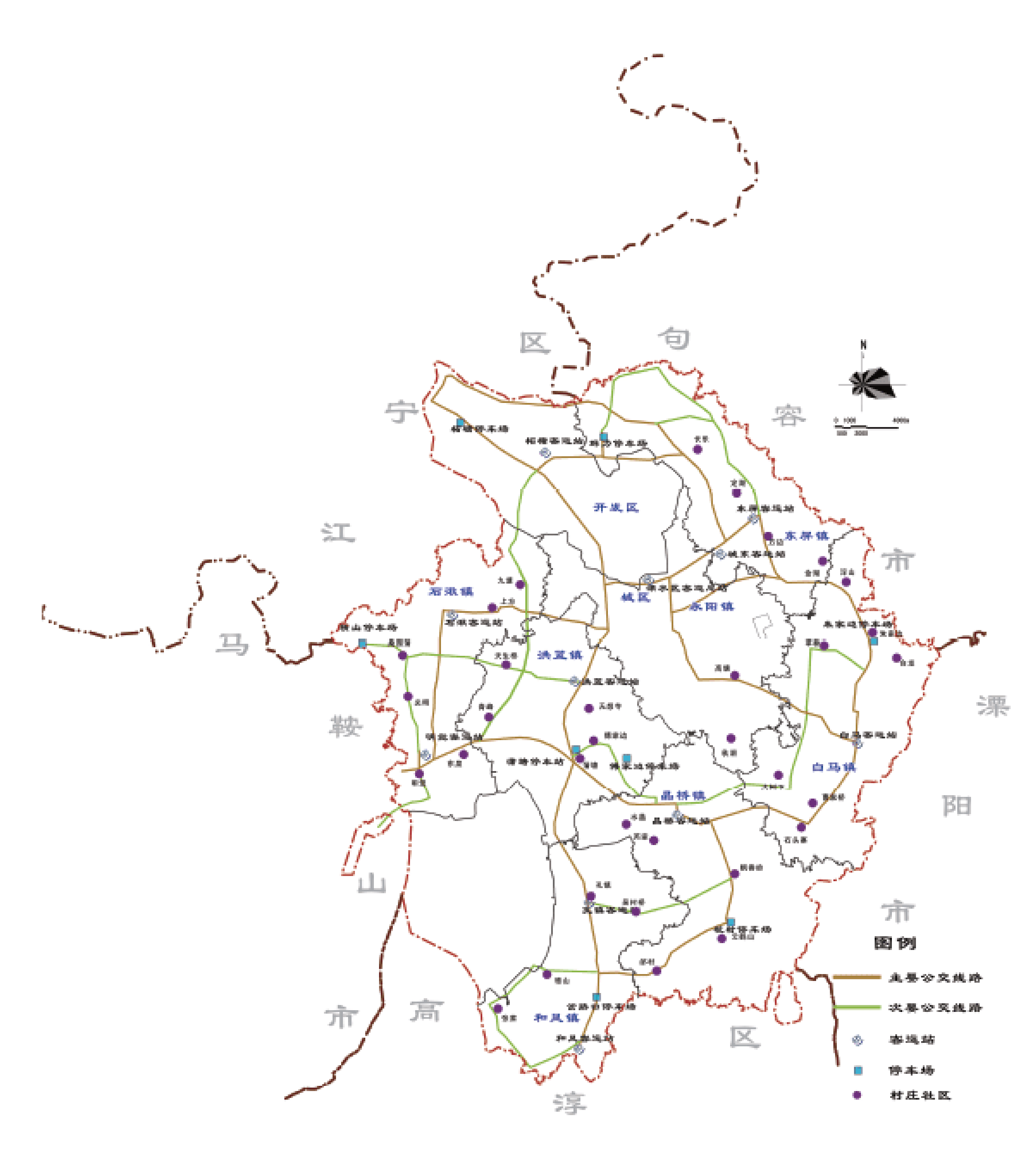


图3-41　区域公共交通系统规划

步骤3-4-2　县域供水、能源、信息网规划

■ 说明

供水、能源、信息网是县域公用工程设施规划的主要内容，任务是提出各类工程设施在县域范围内的总体布局和分级配置要求，并根据设施特点，分析能够县域共享或局部共享的公用工程设施类型，提出各类设施的共建、共享方案，避免重复建设。其中能源工程设施规划应当包括供电、通信、燃气、供热等规划。

■ 县域供水设施规划

县域供水设施规划的任务是根据水源条件和用水需求预测，确定水资源综合开发利用的措施和合理分配用水的方案，合理确定和统筹安排县域内镇、乡、村供水的水源、供水方式，水厂的位置、规模、服务的人口和管网布局等。

◇ 主要内容

（1）调查县域供水设施现状，包括水库、水井和引水工程等水源情况，县域供水分区和供水方式，集中供水区域的水厂供水规模等。

（2）结合县域用水量现状，根据县域城镇化发展趋势和人口分布，预测规划期末县域综合需水量。

（3）确定县域规划供水分区和各供水分区的水源，提出水源地建设和保护要求。

（4）提出新建、扩建水厂的安排和各水厂的设计供水规模，使水厂的供水能力与集中供水区域的用水需求在空间分布上相匹配。

（5）按规范规划布置供水主干管网。

案例

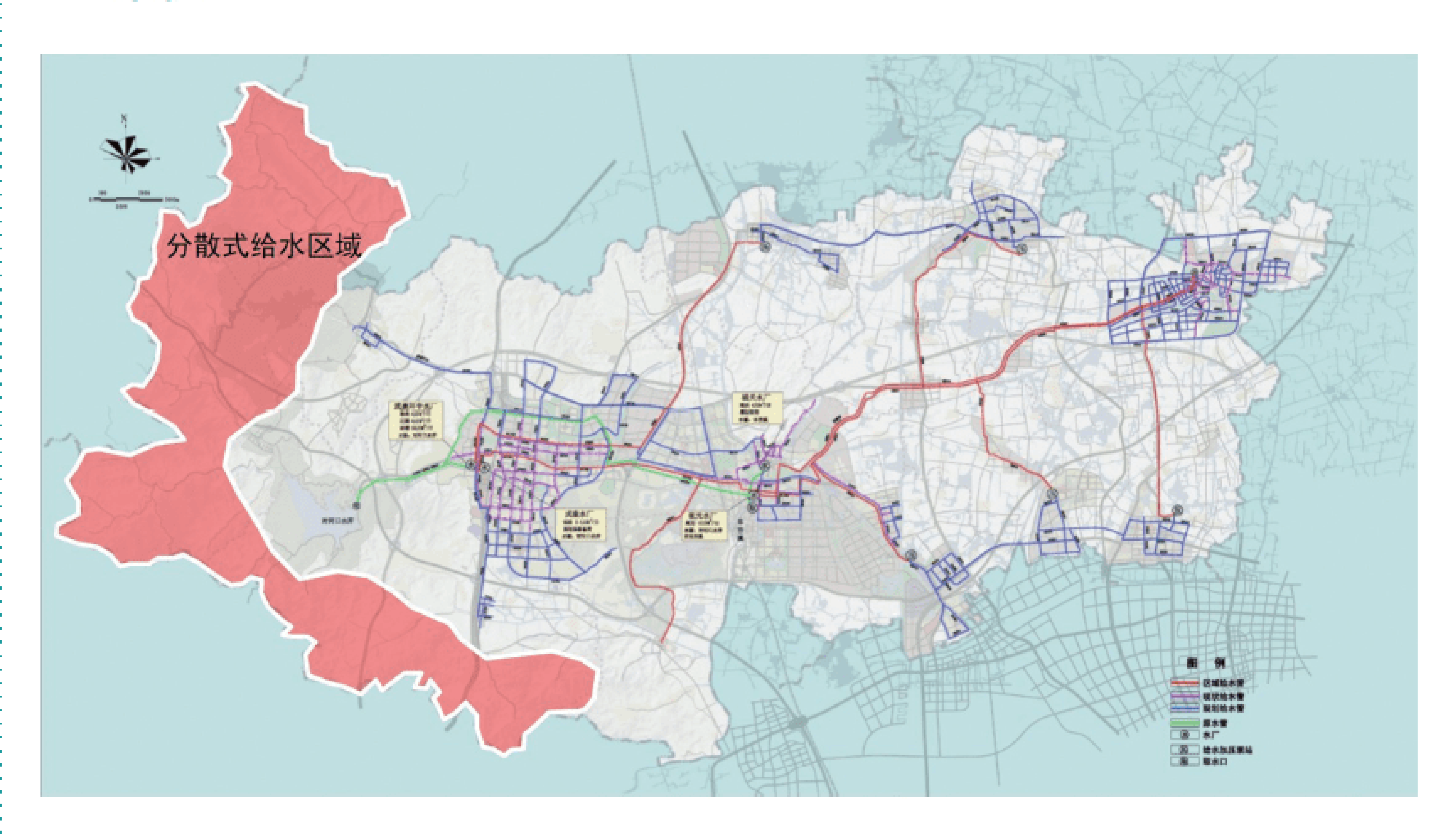


图3-42　德清县域供水规划图

资料来源：《浙江德清县域乡村建设规划》

■ 能源规划

□ 县域供电设施规划

县域供电设施规划的任务是以大区域供电系统为基础，结合县域电源和电网现状、用电量和用电负荷结构，根据社会经济发展和人民生活用电量需求，统一布局县域内电厂、变电站（所）、输配电网络等供电工程设施，规划高压走廊走向和宽度。

□ 县域供热设施规划

任务是确定县域各级村镇的热源、供热方式、供热量，布置管网和供热设施。

□ 县域燃气设施规划

任务是合理确定供气（液化气、天然气）的站点和规模，提出发展沼气、太阳能等新型能源规划建议。

案例

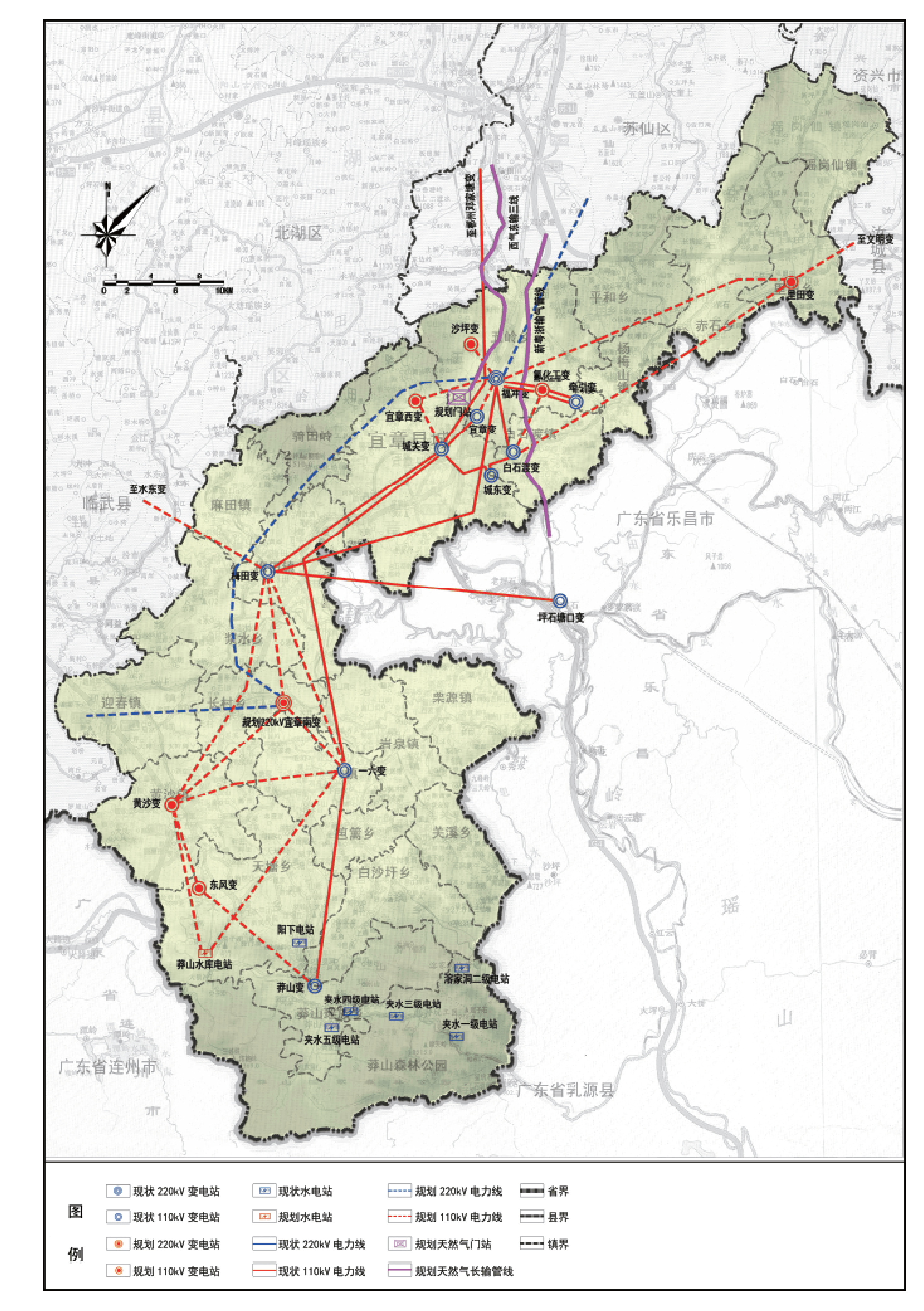


图3-43　宜章县供电规划图

资料来源：《湖南省宜章县总体规划（2012—2030 年）》

■ 信息网规划

□ 通信设施规划

县域通信设施规划的任务是在全国或区域电信发展战略指导下，按照县域社会经济现代化的需要，结合电信现状，预测业务量，统筹安排局所设置和电信网络。

◇ 主要内容

（1）调查县域电信、邮政、广播、互联网络、电视工程等发展现状，包括邮政局所的数量、分布，电信用户数量、局所位置、规模和管线布置等。

（2）根据县域经济社会发展和人口城镇化发展趋势，确定通信发展目标，预测县域电信、邮政、广播、互联网络、电视工程等规模和发展水平。

（3）按县域村镇体系确定邮政局所、电信基站、广播电视基站等在各级居民点的布局和等级。

（4）根据通信设施在县域范围的布点，规划通信线路。

案例

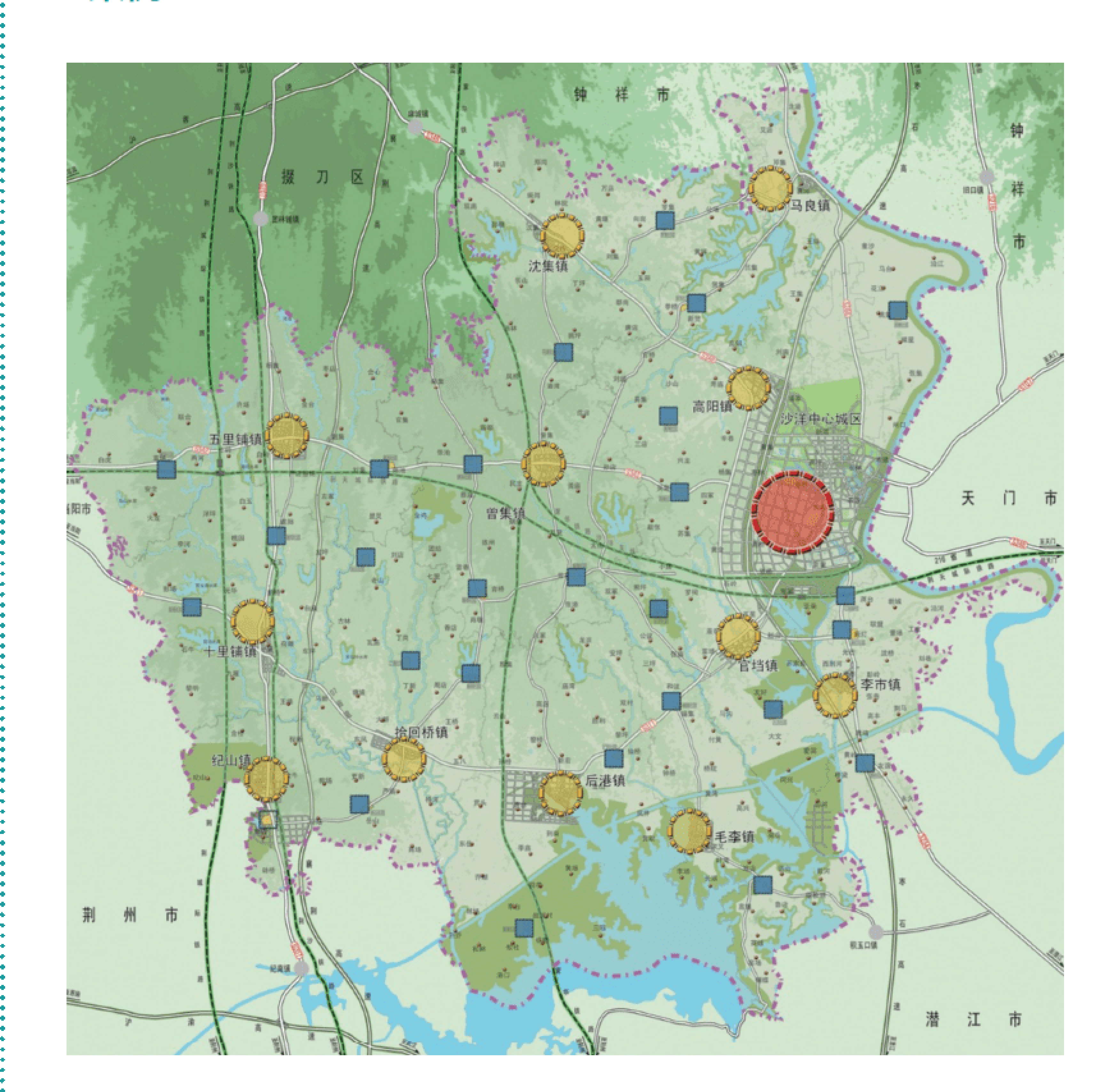


图3-44　湖北沙洋县信息化设施布点规划

资料来源：《湖北沙洋县四化同步发展规划》

案例

表3-15 乡村级网络系统型设施配置标准与要求

序号	设置项目		配置弹性			配置要求
			一级服务圈（中心村）	基本服务圈（基层村）	配置标准	
1	交通设施	通村道路	★	★	全线应符合公路等级准四级及以上技术标准	路基宽度≥4.5m，路面宽度≥3.5m，条件允许路段宜采用6.5m路基宽度； 原则要求路面面层为沥青或水泥路面
		公交站点	★	☆		沿村庄主干道布置，位置选择以便于使用为宜
		校车接送点	★	☆	分散性村庄可灵活布置	沿交通干道布置，可适当与公交站点结合
2	供水设施	蓄水池	☆	☆	根据供水人口确定供水规模	因地形或其他原因未纳入城镇给水系统的村庄；根据相关规范，乡村最高日用水量为130～190L/人·d，日变化系数为3.5～2.0；未预见水量及管网漏失水量可按最高日用水量的15%～25%合并计算
3	供电设施	配电室/箱	★	—	配电变压器低压侧配电室或配电箱应靠近变压器，其距离不宜超过10m	农村用地量为3～6kW·h/人·天；室外配电箱应牢固地安装在支架或基础上，箱底距地面高度不低于1.0m；配电室一般可采用砖、石结构，屋顶应采用混凝土预制板，屋顶承重构件的耐火等级不应低于二级
4	供燃气设施	液化石油气瓶装供应站	☆	—	用地面积500～600m^2	燃气管线覆盖的地区之外的地区可为用户提供换瓶服务，可储存一定数量的空瓶与实瓶。可结合商业服务设施设置
5	通信设施	电信交接箱	★	—	结合电信网点布置	布置于道路沿线，注重平时的检修
6	排水设施	生态污水处理设施	★	★	规模根据处理量确定	适用于生态保护区、未纳入城镇污水管网体系的村庄；可采用人工湿地、生物过滤、污水处理池、氧化沟等方式对生活污水进行处理回用；化粪池可布置于公厕附近
7	环卫设施	垃圾收集点	★	★	服务半径不超过0.8km	位置布局以适合使用需求为宜
		垃圾桶	★	★	服务半径约100m，或者1个/5户	垃圾桶的具体设置数量和放置地点可根据村庄实际确定，村庄主干道旁、村庄公共场所附近可重点配置
		公厕	★	★	建筑面积≥40m^2	服务半径不宜大于80m，结合乡村规划设定
8	消防设施	消火栓	★	★	须与供水管网结合	室外消火栓间距≥120m,消火栓距路边≤2m,距房屋外墙≥5m

资料来源:《浙江德清县域乡村建设规划》

步骤3-4-3　县域公共服务设施规划

■ 说明

县域公共服务设施规划的任务是积极推进商贸、教育、医疗、文化、养老等城乡基本公共服务均等化，提出分级配置各类公共服务设施的原则，确定县城、中心镇、一般镇、中心村和基层村配套公共服务设施的类型和标准；根据设施特点，分析能够县域共享或局部共享的设施类型，提出各类设施的共建、共享方案，避免重复建设。

■ 主要内容

（1）根据县域人口和城镇化预测和村镇体系规划，统筹安排和调整各类学校的规模和布点。

（2）根据卫生保健的发展需求，预测所需医疗卫生人员数量，统筹布局医疗网点。

（3）根据精神文明建设的要求，统筹布局文化、体育活动场所，安排养老等福利设施。

（4）按县城、中心镇、一般镇、中心村和基层村五个等级配置公共设施，安排行政管理、商业金融、集贸市场其他公共设施的布局。

案例

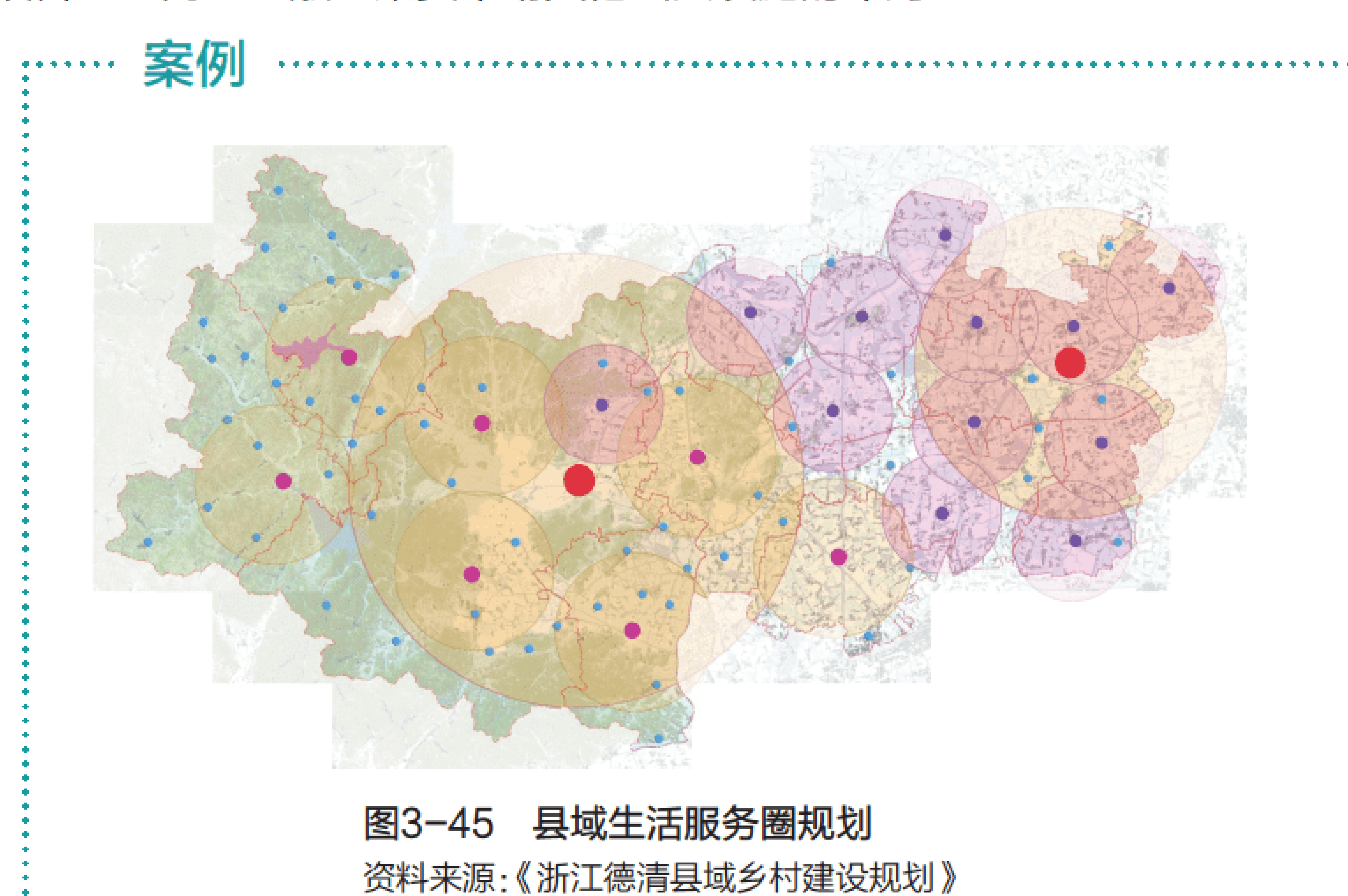


图3-45　县域生活服务圈规划

资料来源：《浙江德清县域乡村建设规划》

案例

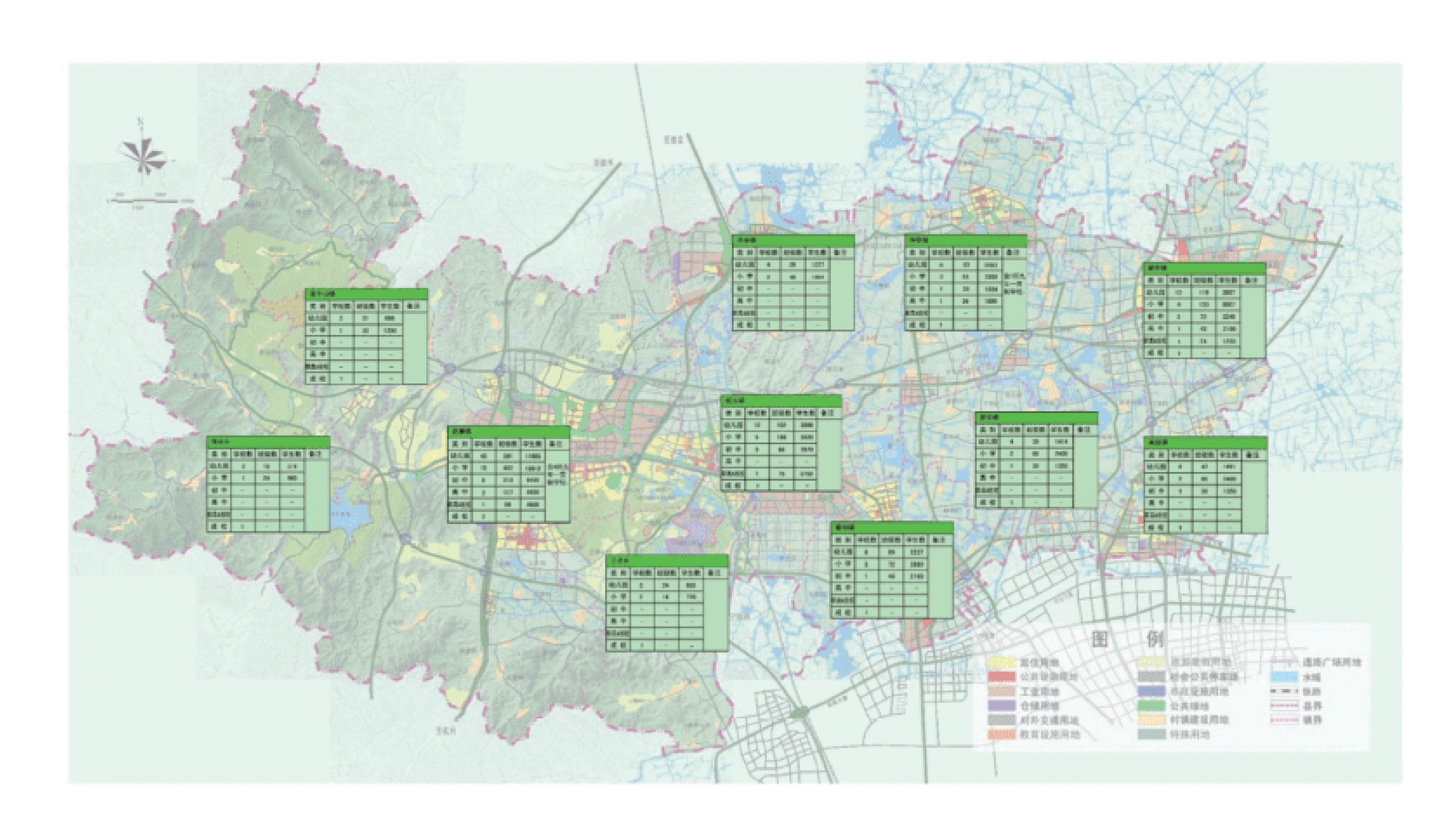


图3-46　县域各乡镇远期规划学校分布

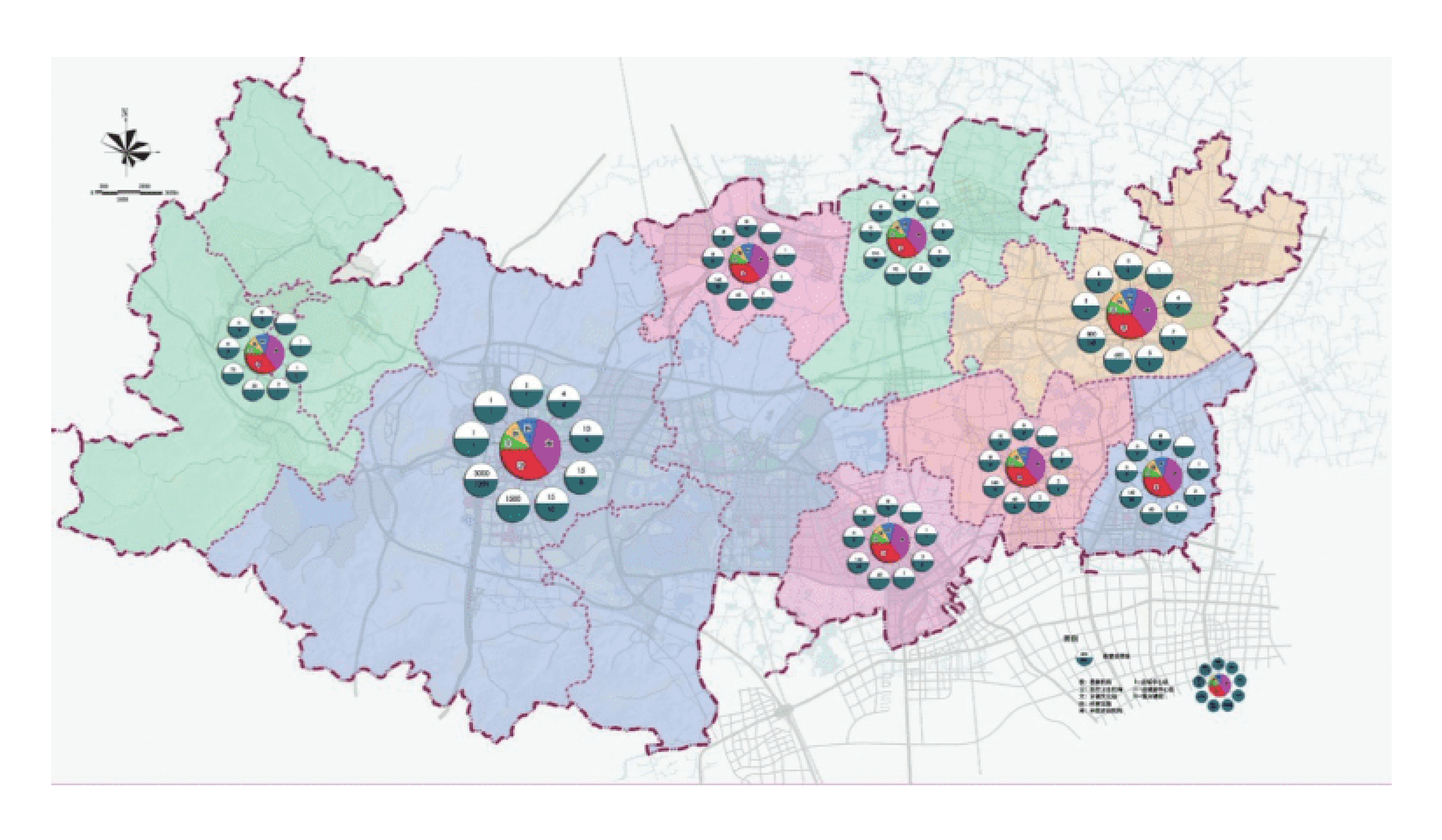


图3-47　县域医疗、文体及其他设施配置规划

资料来源：《浙江德清县域乡村建设规划》

步骤3-4-4　县域历史文化遗产保护规划

县域历史文化遗产保护包括历史文化保护的具体控制指标和规定；历史文化街区、历史建筑、重要地下文物埋藏区的具体位置和界线，对镇、村历史文化保护规划提供基本原则和指导。

■ 主要内容

（1）梳理县域历史文化资源的现状。

（2）确定县域历史文化资源保护目标和保护框架。

（3）县域自然环境和历史人文环境的保护。

（4）各级文物保护单位的保护：

以《中华人民共和国文物保护法》为依据，以“保护为主，抢救第一”、“有效保护，合理利用，加强管理”为前提，贯彻以保护现状为主，适当修复，防止或减缓遗迹破坏为原则， 对县域范围的国家级、省级和市级文物保护单位进行保护。

（5）县域历史街区和历史村镇的保护。

（6）县域具有一定价值的历史建筑和近现代优秀建筑的保护。

（7）县域历史水系、古河道的的保护。

■ 形式

文本、图示。

表3-16　县域自然和历史人文风景区列表

类型	名称	所属辖区	备注
森林公园			国家级
			省级
风景区			
历史文化名村			

表3-17　县域历史文化保护单位列表

分类编号	名 称	类 别	时 代	级别	地 址	所在辖区
1						
2						
3						
⋮						

表3-18　县域历街区和村镇一览表

类型	名称	所属辖区	备注
历史文化街区			
历史风貌控制区			
历史文化名村			

■ 指导思想

（1）对已确定的文物保护单位应严格按照文物的保护等级、划定保护范围，提出保护措施。

（2）文物普查中发现的文物古迹，尚未确定保护级别者，亦应根据其价值大小、采取相应的保护措施。对无法保护者，可采取建立标志或资料存档方式妥善处理。

（3）在文物古迹保护范围内，不得进行任何新建和改建工程，以保持其历史真实性，并严格按《文物保护法》进行精心保护和修缮。

（4）在建设控制地带内的建设工程，必须严格控制其高度、体量、形式、色彩等，使之与文物古迹的环境风貌相协调。

（5）对一些有保护价值的民居、历史性建筑和近代建筑也采取相应保护措施。

（6）有地下文物古迹（如古墓葬）埋藏区，应根据《文物保护法》的有关规定予以保护。在文物埋藏选址基本建设，事先须经文物部门批准并进行勘探、发掘后，方可施工。

■ 保护规划重点

重点加强历史文化村落、文物古迹、地下文物和现代工业遗产的保护。有效保护全县已登记的文物古迹和其他待登记的文物古迹，对全县范围内的文物保护单位按照《中华人民共和国文物保护法》进行严格保护。必须按照各级政府公布的保护范围与建设控制地带进行“原真性”保护、修缮，保护其周边历史环境。

案例

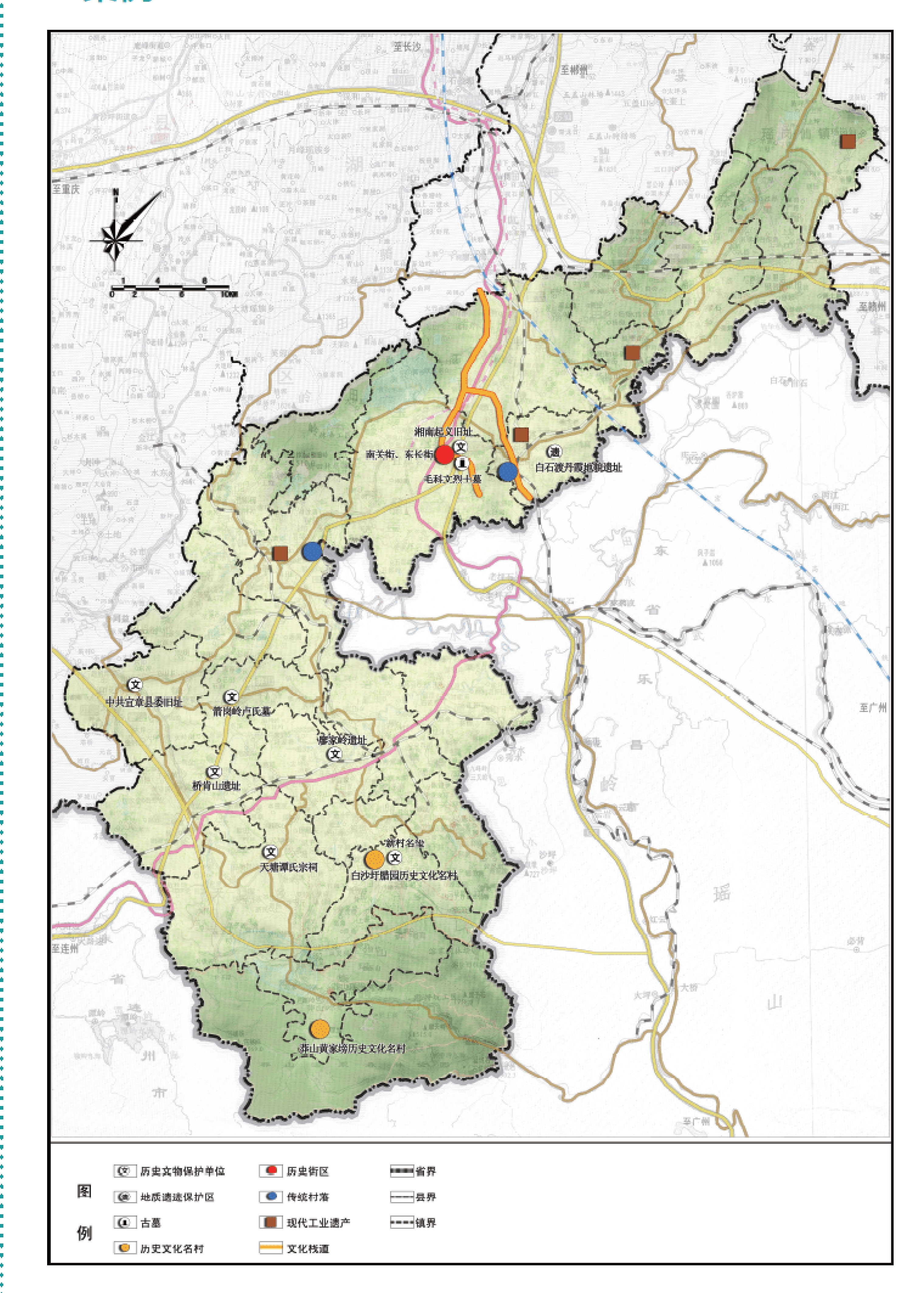


图3-48　宜章县域历史文化遗产保护规划图

资料来源：《湖南省宜章县总体规划（2012—2030年）》

步骤3-4-5　河流水系保护规划

■ 说明

河流水系保护规划包括水质保护规划、地表水保护规划、地下水保护规划、水资源保护区规划等内容。

■ 用途

河流水系规划是确保水资源、水环境和水生态安全，经济社会可持续发展的根本保障。合理划分水功能区对保护水源、改善环境、维护生态平衡、合理利用水资源、促进经济发展具有重要意义，水域功能区划分是实现水资源综合开发、合理利用、积极保护、科学管理的基础。

案例

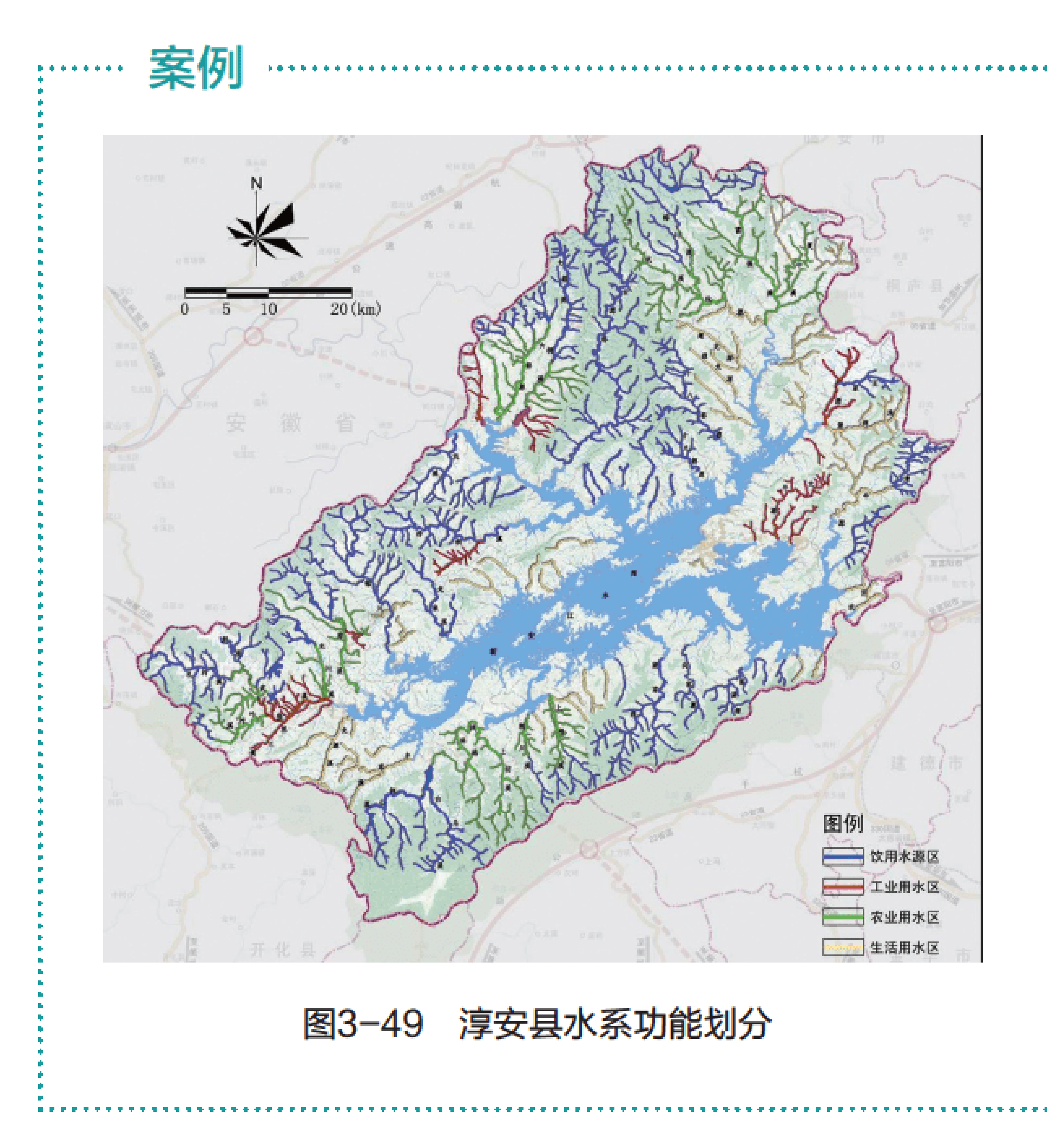


图3-49　淳安县水系功能划分

案例

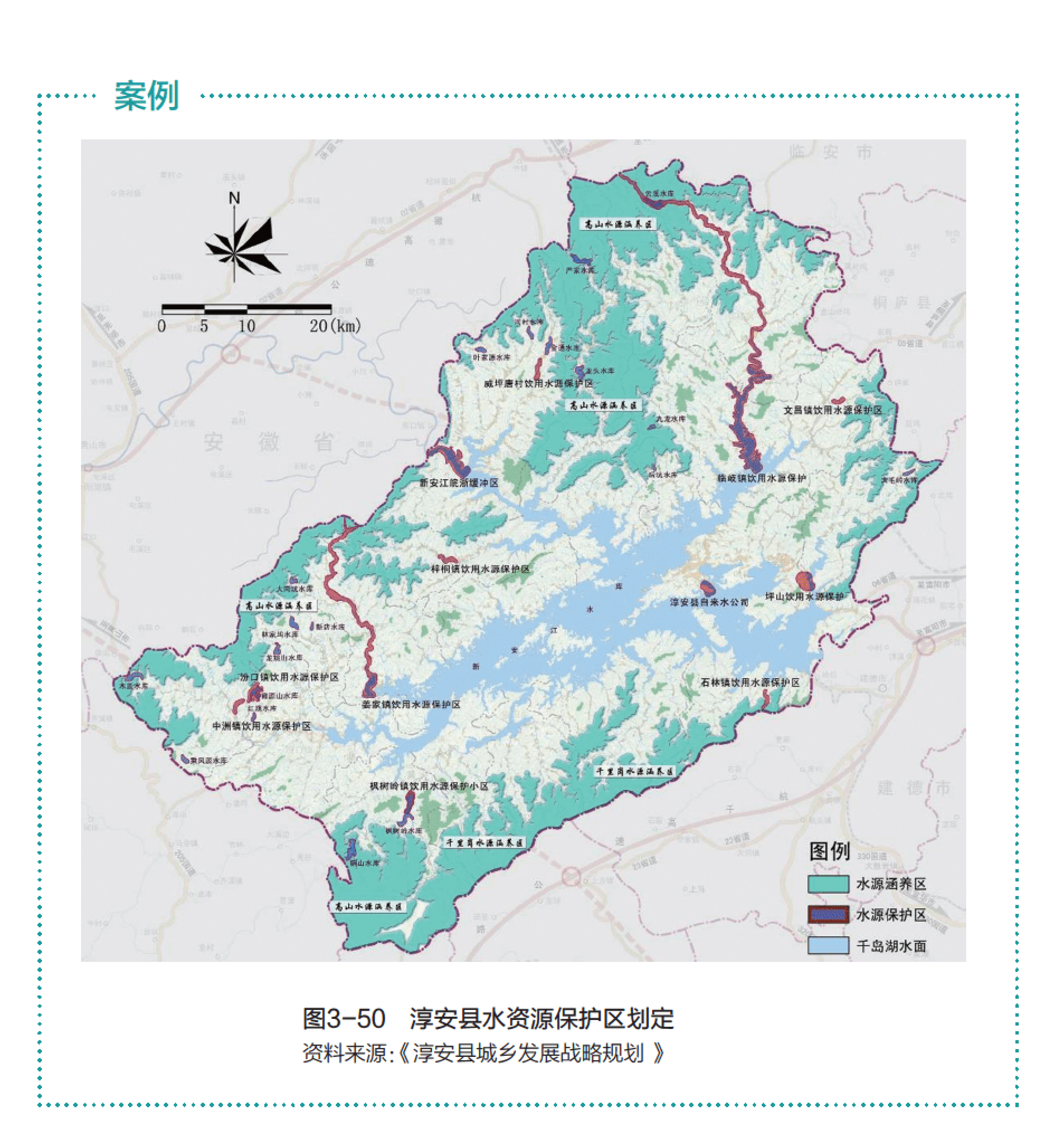


图3-50　淳安县水资源保护区划定

资料来源:《淳安县城乡发展战略规划 》

步骤3-4-6　县域环境保护规划

县域环境保护规划的主要任务是综合评价县域环境质量，分析存在的问题，预测环境变化的趋势，制定县域环境保护的目标，提出环境保护与污染控制、治理的对策。

■ 主要内容

（1）调查环境质量现状，摸清主要污染源分布、污染物质扩散范围、主要污染排放单位名称、排放浓度、有害物质指数。

（2）提出生态环境保护与建设的目标，分别制定大气、水、噪声、固体废弃物等环境质量的规划控制标准。

（3）综合划定环境保护分区，提出分区环境质量要求。

（4）制定环境污染控制与治理措施。

■ 形式

文本、图示。

案例

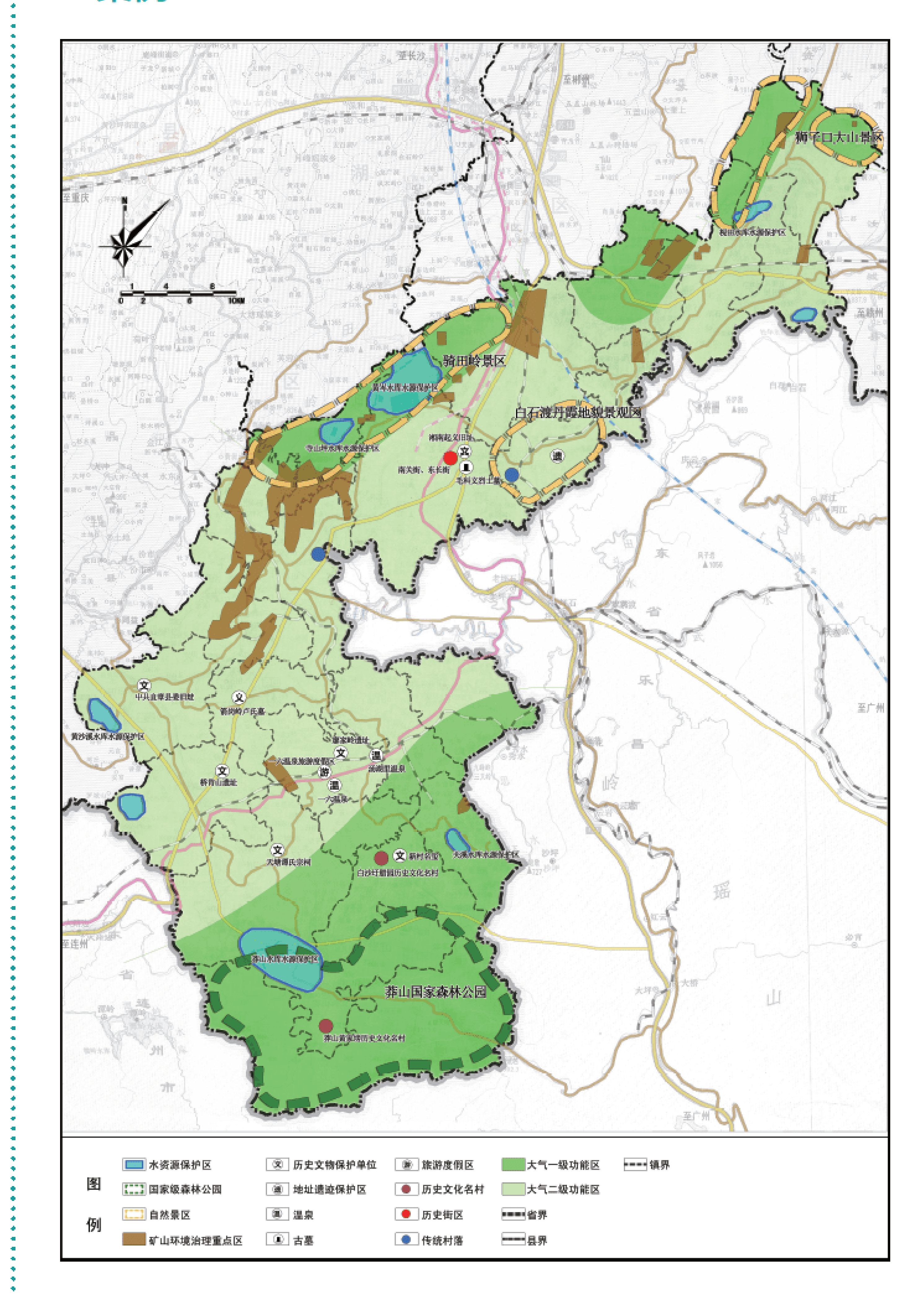


图3-51　宜章县域环境保护规划图

资料来源:《湖南省宜章县总体规划（2012—2030年）》

步骤3-4-7　县域乡村设施配置引导

案例

表3-19　村级服务半径型设施配置标准与要求

序号	设置项目		一级服务圈（中心村）		基本服务圈（基层村）		配置要求
			配置弹性	配置标准	配置弹性	配置标准	
1	行政管理服务设施	综合服务中心	★	建筑面积≥600m^2	—	—	含“五站、四栏、三室、二厅”，“五站”指党员活动站、综合服务站、社会保障站、计生服务站、农技服务站；“四栏”：公开栏、信息栏、宣传栏、阅读栏；“三室”指办公室、调解室、避灾室；“二厅”：村民议事大厅、便民服务大厅
2	教育设施	幼儿园	☆	人口规模达到5000人左右，可设6班幼儿园，占地约3000m^2	☆	设置为教学点与幼儿园规模设置相同	生均用地按浙江省6班幼儿园规划指标计（17.86m^2/生）
3	医疗卫生设施	卫生服务中心/站	★	建筑面积≥120m^2	☆	可含在社区行政管理与公共服务用房内	以行政村为单位或按服务人口3000~5000人设置
4	社会福利与保障设施	托老所	★	建筑面积≥200m^2	☆	建筑面积≥100m^2	基层村可结合综合服务中心设置
5	文化体育设施	体育健身设施	★	用地面积≥1000m^2	★	用地面积≥600m^2	含一片混凝土标准篮球场、2张以上乒乓球台（室内或室外）、室外全民健身设施及活动场地。基层村可结合文化活动中心一并设置
		文化活动中心	★	建筑面积≥100m^2	☆	建筑面积≥80m^2，可含在社区管理服务用房内	包括图书阅览室（农家书屋）、教育培训、活动中心、乡风馆、电脑室等。基层村可结合社区行政管理与公共服务用房一并设置
		村民大舞台	★	占地面积≥60m^2	—		场地平坦与综合服务中心相邻，与体育健身设施等相邻
		文化礼堂	★	建筑面积≥200m^2	☆	传统村落或特色村庄可建设，建筑面积约200m^2	突出乡村特色，包含村庄精神展示、礼教弘扬、文化展览、村民活动等
6	商业服务设施	菜市场	★	用地面积100～500m^2	☆	用地面积50～250m^2	包括粮油、蔬菜、肉类、水果、水产品、副食品等商品销售。可为露天市场
		生活日用品超市	☆	建筑面积约100m^2	☆	建筑面积约70m^2	可单独布置或与住宅合设
		农资超市	☆	建筑面积100～300m^2	—	—	—
7	公用营业网点	邮政代办点（农村邮政加盟店）	★	建筑面积≥160m^2	☆	可含在社区行政管理与公共服务用房内	包括出售邮资凭证，国内函件、包件业务，水、电、气等代缴费业务，市民卡等充值业务，汽车票、火车票、飞机票等票务代理业务，国内电话业务，报刊、邮件投递业务等。可结合商业金融服务设施设置
		电信代办点	★	可含在邮政代办点内	☆	可含在邮政代办点内	包括有线电视、固话移动通信、互联网业务等
8	公共绿地	公园、小游园	★	用地面积≥3000m^2	★	用地面积≥1000m^2	可与文化体育设施一并设置，山区乡村公共绿地面积可适当减小

资料来源:《浙江德清县域乡村建设规划》

五、步骤4 县域管理与实施

管理与实施包括县域近期建设规划、体制机制建议和规划实施保障。

步骤4-1 县域近期建设规划

确定近期总体发展目标、战略、县域空间格局和近期重点项目，重点和各部门主导的规划衔接。

步骤4-2 体制机制建议

解决县域规划的组织编制、管理及与多部门规划的衔接和融合问题。

步骤4-3 规划实施保障

保障县域规划的实施性。



图3-52 县域规划步骤4内容构成

步骤4-1　县域近期建设规划

■ 主要内容

（1）确定近期总体发展目标、战略和县域空间格局。

（2）确定县域近期重点项目。主要包括产业建设项目、土地综合整治项目与农田改造、社会服务设施、危房改造、重点交通工程、基础设施、水资源与生态保护和综合防灾等方面内容。

■ 形式

文本、图示。



案例

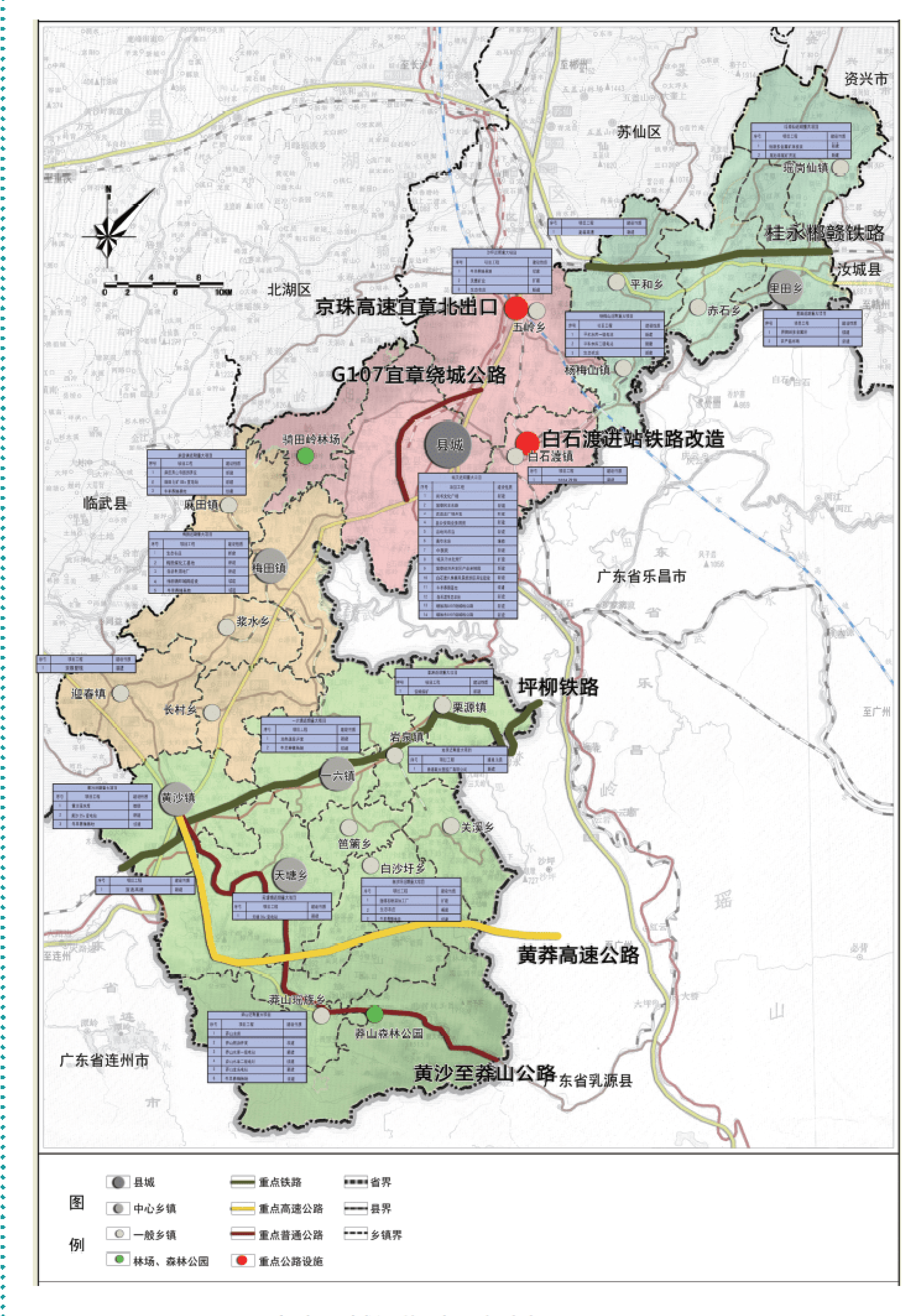


图3-53　宜章县域近期建设规划图

资料来源:《湖南省宜章县总体规划（2012—2030年）》

步骤4-2　体制机制建议

■ 主要内容

县城乡规划可与县域“多规合一”规划合并为“多规”融合县域规划，由县人民政府组建县域编制领导小组，统领其他各部门，并统一各部门技术标准、期限、规模、用途和边界，进而划定五类控制线，最后统一管理平台上对多个部门的规划进行“一张图”统一管理，保证“底图”的统一，即对基本农田保护控制线、基本生态红线控制线和刚性空间增长边界实施刚性控制。

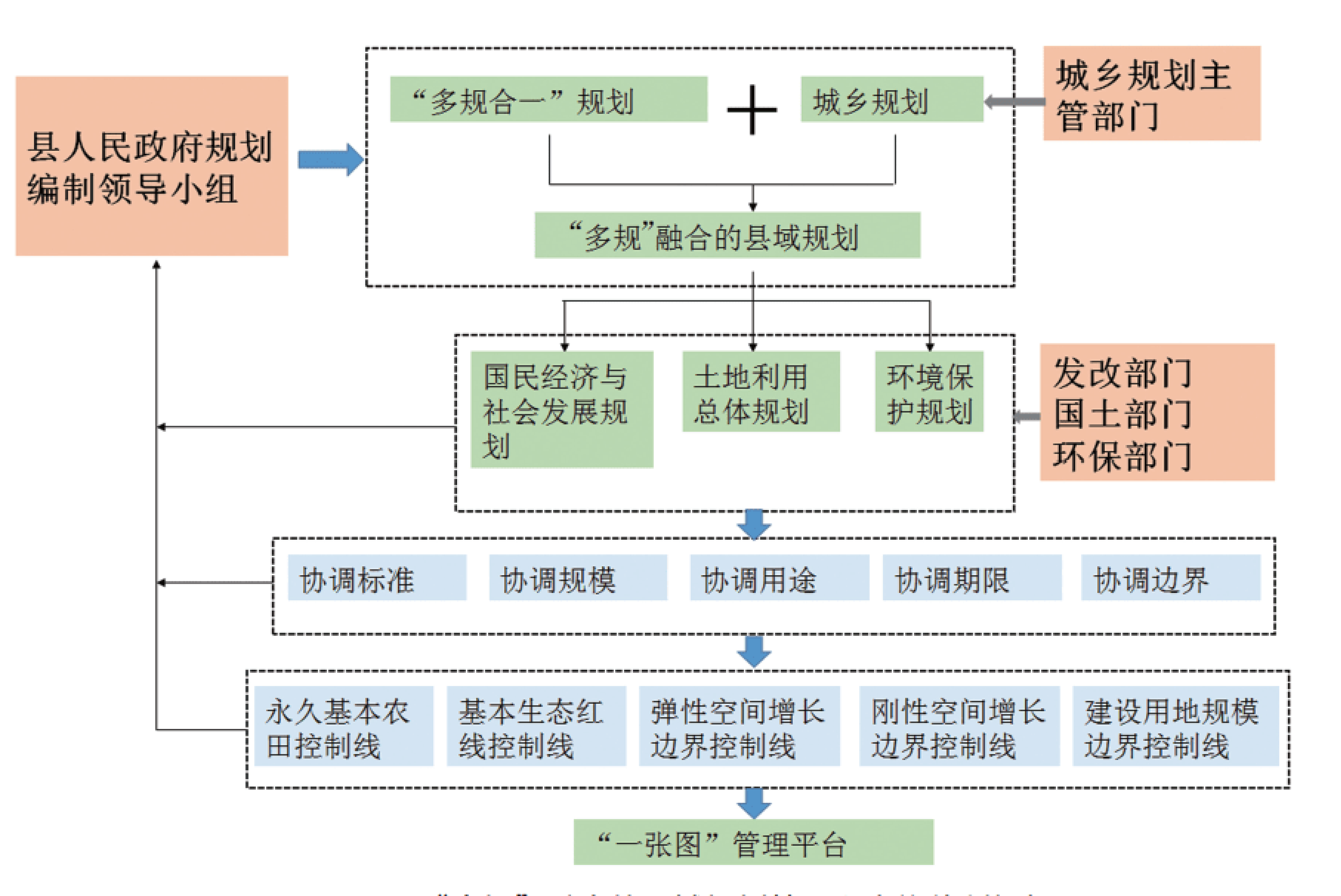


图3-54　“多规”融合的县域规划管理和实施体制框架

步骤4-3　规划实施保障

■ 主要内容

（1）规划法制。强化县域规划的权威性，凡在县域范围内的土地利用和各项建设活动，均应符合本规划的有关要求；加强县域规划立法，尤其加强县域空间管制“五线四区”的立法控制。

（2）区域协调政策。建立本县与周边县市之间的产业分工合作，基础设施共享衔接，水资源管理、灾害防治、环境治理等方面的区域协调长效机制。

（3）城乡统筹保障。逐步消除城乡二元管理的体制障碍；依据自身条件制定不同的中心城区、（乡）镇、村发展策略，并依据不同地区的特点综合构建政绩考核体系。

（4）用地管理政策。加强土地规划管理和用途管制，严格落实土地管理和调控的各项政策，土地资源逐步实现节约、集约化使用，逐步建立健全科学、有效的土地管理制度。

（5）资源环境政策。严格执行规划确定的县域空间管制“五线四区”政策，保护区域性不可再生资源；加强区域环境协调，建立环境保护的补偿机制。

（6）部门协调机制。建立城乡规划、发展改革、国土资源和建设管理等部门的协调、联动机制，强化近期县域规划与城乡规划、国民经济社会发展五年规划和土地利用总体规划等部门规划的协调，远期作为各部门规划的依据。

（7）规划衔接政策。县域规划作为各部门规划的纲领性规划，获得批复后，各部门应依据本规划调整本部门的规划。

（8）公众参与保障。建立健全城乡规划的监督检查制度；发挥各级人民代表大会、政协、各基层社区组织以及社会团体、公众在城市规划实施全过程中的监督作用；建立重大问题的政策研究机制和专家论证制度，建立重大建设项目公示与听证制度；增强城乡总体发展规划公开透明的力度和公信力；设立监督机制，将公众参与引入规划编制、管理的各个阶段。

（9）实施机制。本规划一经批准，由县级人民政府统一组织实施，县各部门、各单位和各乡镇应统一思想，维护“多规”融合县域规划的纲领性、严肃性和权威性，严格执行强制性内容，切实保障多规融合县域规划对全区经济社会发展和城乡建设的指导和调控作用。

（10）县域规划实施评估。对县域规划实施动态监督，定期对批复的县域规划和现状情况进行对比，采取定性和定量相结合的方法，全面总结县域规划各项内容的执行情况，客观评估规划实施的效果，原则上应当每两年进行一次评估。

六、步骤5　县域规划成果



图3-55　县域规划步骤5内容构成

步骤5-1　县域规划文本和图集

□ 县域规划文本大纲

第一章　总则；
第二章　空间管制与空间组织；
第三章　经济和产业发展规划；
第四章　县域和重点镇人口规模预测；
第五章　村镇居民点体系规划；
第六章　城乡建设用地规划；
第七章　县域综合交通规划；
第八章　县域供水、能源、信息网规划；
第九章　县域公共服务设施规划；
第十章　文化名镇名村和历史遗产保护规划；
第十一章　县域河流水系保护规划；
第十二章　环境保护规划；
第十三章　规划管理与实施。

□ 县域规划主要图纸目录

（1）县域区位图；
（2）县域综合现状分析图；
（3）县域公用工程现状分析图；
（4）县域公共服务设施现状分析图；
（5）县域用地适宜性评价图；
（6）县域产业发展布局规划图；
（7）县域水源涵养区划定图；
（8）县域生态敏感区划定图；
（9）县域生态—生产—生活空间划定图；
（10）县域城镇刚性增长边界划定图；
（11）县域空间组织示意图；
（12）县域空间分区管制规划图；
（13）县域村镇体系规划图；
（14）县域城乡用地布局规划图；
（15）县域综合交通规划图；
（16）县域公用工程设施规划图；
（17）县域社会公共服务设施规划图；
（18）县域历史文化遗产保护规划图；
（19）县域综合防灾规划图；
（20）县域环境保护规划图；
（21）县域环卫设施规划图；
（22）县域近期发展规划图。

步骤5-2　县域规划说明书

说明书是对规划内容的详细分析和描述，并需包含整体规划工作的背景和简要过程，以及区域概况、上版规划评述及意见、规划的主要技术方法等对文本内容的补充说明内容，包含详细的分析说明和各种示意分析图。

说明书一般采用文配图的综合排版方式表达完整细致的规划分析与规划成果内容，可单独呈现，也可与基础资料汇编整合成册。说明书一般以A3幅面分两栏的形式编制，可进行封面封底及版式的设计，包含规划名称、章节名称、规划单位、规划时间、页码等基本信息。

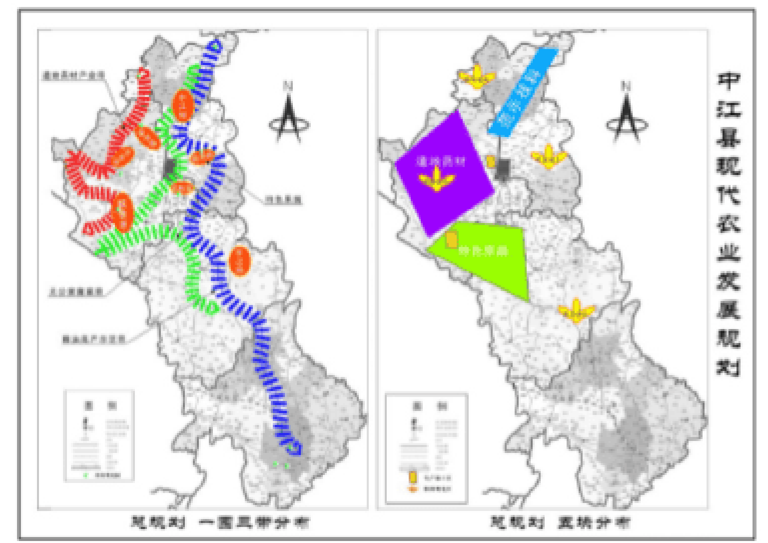
案例

目　录

重点的优质油菜生产基地。以石泉乡为中心构建中江丹参产业圈和以集凤镇为中心构建中江白芍产业圈。并创建国家级无公害食用菌农业产业区和建设省级无公害蔬菜产业园区。

3、中江县现代农业发展规划（2011-2020）

规划以设施农业、生态农业、观光农业为载体对现代农业发展明确了方向和目标，重点推进粮、药、果、菜、菌特色优势产业与旅游业有机结合，加强建设农产品基地、农业科技园区、农产品加工、农业观光工程建设。规划明确提出"一园三带、五块、六特色"的空间发展格局。



"一园三带"：特色果园和道地药材带、无公害菌菜带、粮油高产示范带。

"五块"：现代农业科技示范板块、道地药材板块、特色果蔬板块、休闲观光板块、农产品加工板块。

"六特色"：道地中药材、优质粮油、绿色蔬菜、无公害食用菌、特色水果、出口蚕茧六大特色产业。

4、中江县中小企业"十二五"发展规划

规划明确提出中江县鼓励发展食品医药、丝绸纺织（轻工）、电子机械等优势产业门类，重点发展县城工业集中发展区、仓山工业园区和辑庆（兴隆）工业

资料来源:《四川省中江县全域规划》

步骤5-3　县域规划专题研究报告和资料汇编

■ 专题研究报告的编制及形式

专题研究报告是针对重要的规划问题的专业、科学的分析论证，用以论证规划在该方向上的结论或可实施性。常见的专题研究报告内容有人口论证、公众参与调查、重大项目选址，等等。专题研究报告的形式可与说明书相似，也可与文本相似，单独成册，建议县域与特殊乡镇根据实际情况按需编制。

案例

目录

资料来源:《河南省商城县县域乡村建设规划》

■ 基础资料汇编的编制及形式

基础资料汇编是对规划现状资料的汇总编制，其内容是现状分析的基础。基础资料汇编需要以广泛、扎实的现状资料收集工作为基础，将综合繁杂的现状资料以清晰的结构编制成册，为其后规划工作做好前期准备。基础资料汇编的成果形式与说明书相似，可单独成册，也可与说明书合并成册。

案例

目　录

第一部分　基础资料汇编

1

资料来源:《河南省商城县县域乡村建设规划》

七、县域规划相关技术要求及解释

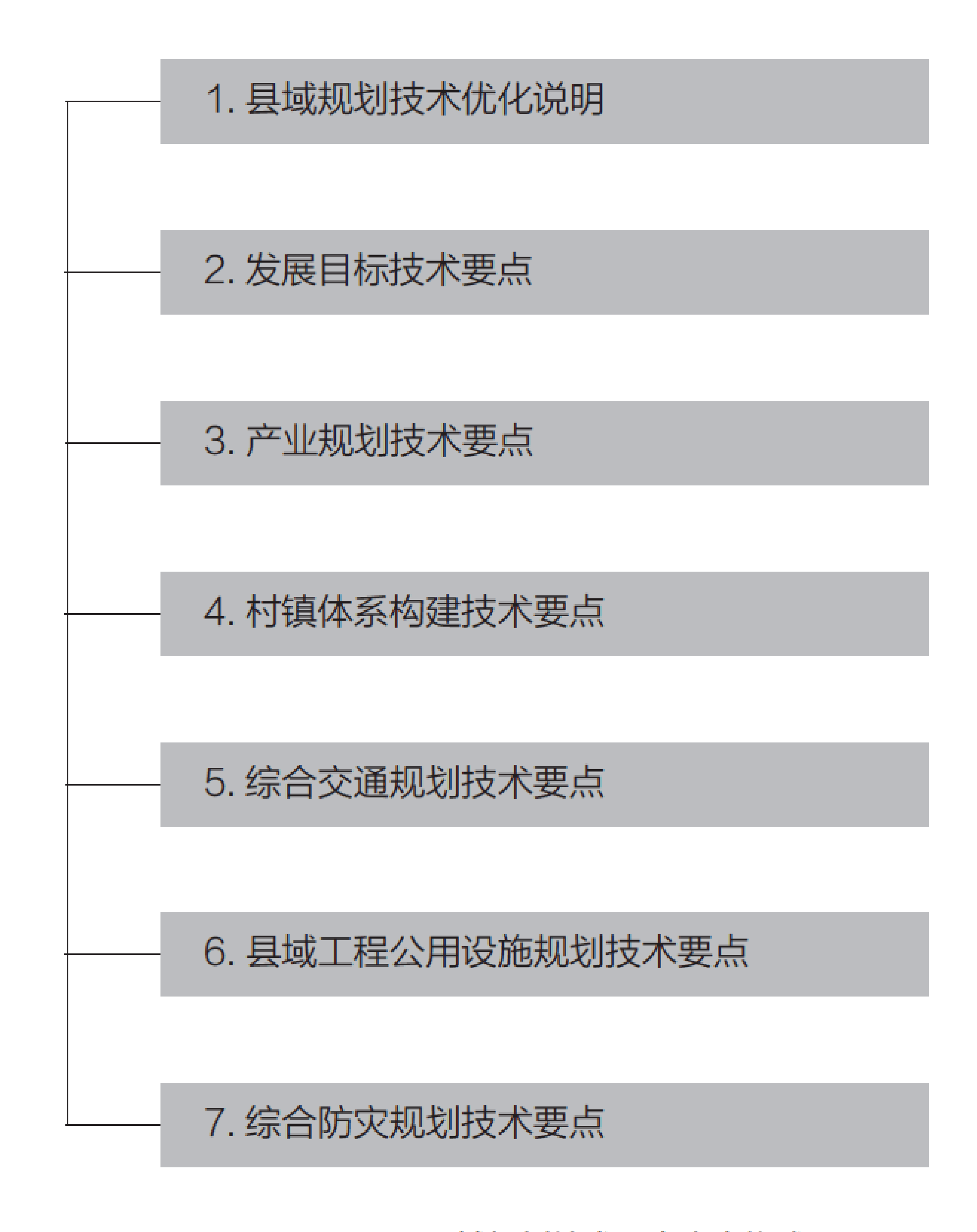
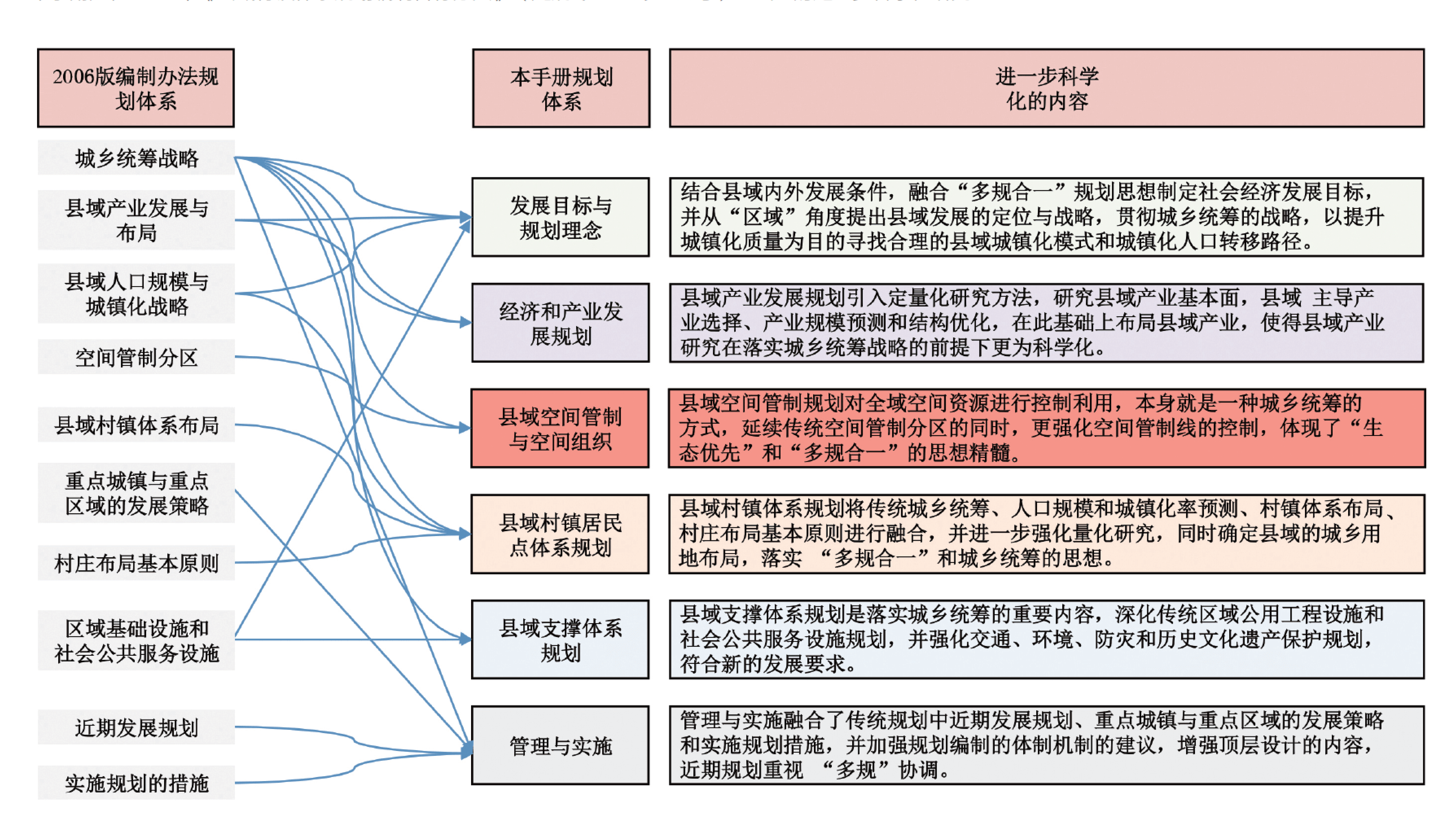


图3-56　县域规划技术要点内容构成

1. 县域规划技术优化说明

本手册是在2006年《县域村镇体系规划编制暂行办法》（建规〔2006〕183号）基础上的进一步科学化研究。



县域规划中的“多规融合”思想

协调	内容	目标
基础协调	• “多规”协调中采用统一口径的社会经济、人口、土地利用现状统计数据。手册中提供县域规划基础数据收集的主要方法、获取数据来源及内容，为下一步基层构建规划数据库奠定基础，通过动态的采集和使用，指导各级规划编制单位开展工作。 • 通过基础分析评价，划定生态控制红线和永久基本农田控制线，确定生态安全格局与农业生产安全保障的土地，体现生态优先、底线思维，在此基础上形成规划“底图”。	同一底图
目标协调	• 形成远期至2030年、近期一般5年，便于“多规”协调融合。 • 发展目标依据国民经济和社会发展规划作为城市近期发展目标，远期目标成为“多规”的主要依据；用地指标与土地利用规划2020年建设用地规模指标相一致，远期目标成为“多规”的主要依据；环境容量目标近期应与环境保护规划相一致，远期目标成为“多规”的主要依据。	同一目标
编制协调	• 在产业发展方面结合国民经济和社会发展规划，落实产业发展目标和项目布局；综合各类规划及因素条件，强化控制线划定的空间管制方法，划定空间管制“五线四区”，作为土地利用的主要管制手段；城乡空间布局规划和土地利用总体规划相协调，反映县域的资源统筹利用；结合其他职能部门规划完善县域支撑体系规划。 • 构建县域统一的空间信息联动管理和业务协同平台，实现经济社会发展目标、土地使用指标、空间坐标的“三标”衔接。	同一蓝图
管理协调	• “一本规划”编制工作领导小组：成立以县级党政领导和部门负责人为核心的工作领导小组，以发改、规划、国土和环保等四部门为牵头单位，开展“多规”融合的编制工作。 • 一套办事规章：创新政府管理方式，建立一套统一的建设项目审批与用地管理的办事规程。 • 一套决策机制：形成协调各部门建设项目决策，提高审批效率，避免不同部门间冲突。	同一决策

参考文献：潘安,吴超，朱江. 规模、边界与秩序——“三规合一”的探索与实践[M]. 北京：中国建筑工业出版社

表3-20 基于区域发展规划的县级政府部门空间开发控制和引导权分工

政府部门	空间开发控制和引导权	指 标
经济和社会发展	发展目标	经济、社会和环境综合指标
	开发强度	投资规模和投资强度
	空间效率	功能板块划定，综合考虑项目性质，对土地需求不同的产业门类加以划分，制定不同的供地标准
国土资源	用地规划调整	非建设土地使用管制，永久基本农田划定，土地整理
	土地使用指标	非农用地析出，建设用地规模指标
	土地利用效率考核指标体系	如地均基础设施投入（成本）、地均投资（投资强度和密度）、地均工业产值、地均GDP（土地产出 效益）等，加大处理土地闲置的力度
城乡建设	建设用地蓝图	建设用地空间增长边界、建设重点地块划定
	各类建设用地空间坐标	红线管制，规范实施建设用地规划许可，根据规划建设用地的合理标准对用地规模、用地建设情况进行严格审查
环境保护	生态红线（I、II类）	各类生态保护区和敏感区（水源保护区和涵养区、森林公园的自然保护区等）
	环境容量	水、空气和土壤质量
	环保产业	垃圾资源化、静脉产业及其园区
交通	交通运输体系	交通网、站场、交通工具
能源	能源供应体系	电力网、燃气和热力供应

2. 发展目标技术要点

■ 发展阶段判断

□ 说明

通过将本县的现状指标和下图、表的比较分析和其他发展阶段理论，综合判断县域发展阶段，为合理制订发展目标和发展战略及合理的城镇化模式做支撑。

□ 形式

文本、图示。

案例

综合判断，从发展阶段来看，宜章县目前已进入转型提升的关键时期。历史上，宜章县曾经作为广东省、湖南省重要的矿业基地进行全面建设。当前宜章进入新的发展时期，工业化和城镇化进程快速推进，处于发展阶段提升的关键时期，宜章县面临着从资源驱动向资本驱动，进而向创新和特色驱动演进的过程。因此，一方面，从工业化、城镇化看，目前宜章县均处于发展的初期阶段，推进城镇化和工业化的全面发展，扩大城镇规模，做大做强产业，是宜章县当前的首要任务。另一方面，根据工业化和城镇化阶段演进的规律，目前宜章县处于加速发展的时期，未来一段时间，产业的发展和人口的增长将对城市用地空间产生较大的需求，需要进行分时序统筹安排。

资料来源:《湖南省宜章县总体规划（2013—2030 年）》

案例

表3-21　工业发展阶段划分指标体系

指标	前工业化阶段	工业化实践阶段			后工业化阶段
		初期阶段	中期阶段	后期阶段	
人均GDP/美元	720～1440	1440～2880	2880～5760	5760～10810	10810以上
产业结构（地区增加值构成）	$A>I$	$A>20\%$，且$A<I$	$A<20\%$，$I>S$	$A<10\%$，$I<S$	$A<10\%$，$I<S$
人口城市化率	30%以下	30%～50%	50%～60%	60%～75%	75%以上
特征	依靠农业资源发展资源密集型和劳动密集型的产业	以原料工业为重心的重工业化阶段	以加工为重心的高加工度化阶段	技术集约化阶段	以科技创新的服务业成为主导

资料来源:（美）钱纳里，等 . 工业化和经济增长的比较研究 [M]. 吴奇，等，译 . 上海：上海三联书店

图3-57　城镇化过程的诺瑟姆曲线

资料来源：邹德慈，等 . 城市规划导论 [M]. 北京：中国建筑工业出版社，2002

■ 发展目标体系构建

□ 说明

发展目标包括经济、社会、环境、城乡建设和基础设施建设等多个层面，构筑县域发展指标体系，可根据实际情况酌情增减。

案例

表3-22　县域社会经济发展目标（部分）

<table>
<tr><th rowspan="2">类别</th><th rowspan="2" colspan="2">指标名称</th><th rowspan="2">单位</th><th rowspan="2">现状值</th><th colspan="2">规划值</th></tr>
<tr><th>2020年</th><th>2030年</th></tr>
<tr><td rowspan="4">经济发展水平</td><td colspan="2">地区生产总值</td><td>亿元</td><td></td><td></td><td></td></tr>
<tr><td colspan="2">产业结构</td><td>—</td><td></td><td></td><td></td></tr>
<tr><td colspan="2">城镇居民人均可支配收入</td><td>元</td><td></td><td></td><td></td></tr>
<tr><td colspan="2">农村居民人均纯收入</td><td>元</td><td></td><td></td><td></td></tr>
<tr><td rowspan="18">社会发展水平</td><td rowspan="2">城镇化率</td><td>常住人口城镇化率</td><td>%</td><td></td><td></td><td></td></tr>
<tr><td>户籍人口城镇化率</td><td>%</td><td></td><td></td><td></td></tr>
<tr><td colspan="2">城镇登记失业率</td><td>%</td><td></td><td></td><td></td></tr>
<tr><td colspan="2">恩格尔系数</td><td>%</td><td></td><td></td><td></td></tr>
<tr><td colspan="2">百户家庭电话拥有量（含移动电话）</td><td>部</td><td></td><td></td><td></td></tr>
<tr><td colspan="2">百户家庭电脑拥有量</td><td>台</td><td></td><td></td><td></td></tr>
<tr><td colspan="2">九年义务教育入学率</td><td>%</td><td></td><td></td><td></td></tr>
<tr><td colspan="2">高中阶段教育入学率</td><td>%</td><td></td><td></td><td></td></tr>
<tr><td colspan="2">万人拥有医疗床位数</td><td>床/万人</td><td></td><td></td><td></td></tr>
<tr><td colspan="2">万人拥有医生人数</td><td>人/万人</td><td></td><td></td><td></td></tr>
<tr><td colspan="2">千名老人拥有养老床位数</td><td>张/千人</td><td></td><td></td><td></td></tr>
<tr><td colspan="2">城镇失业人员、农民工、新成长劳动力免费接受基本职业技能培训覆盖率</td><td>%</td><td></td><td></td><td></td></tr>
<tr><td rowspan="2">养老保险覆盖率</td><td>城镇常住人口基本养老保险覆盖率</td><td>%</td><td></td><td></td><td></td></tr>
<tr><td>新型农村养老保险覆盖率</td><td>%</td><td></td><td></td><td></td></tr>
<tr><td rowspan="2">医疗保险覆盖率</td><td>城镇常住人口基本养老保险覆盖率</td><td>%</td><td></td><td></td><td></td></tr>
<tr><td>新型农村医疗保险覆盖率</td><td>%</td><td></td><td></td><td></td></tr>
<tr><td colspan="2">城镇劳动保障三险覆盖率</td><td>%</td><td></td><td></td><td></td></tr>
</table>

■ 产业基本面分析

□ 说明

产业基本面分析是指对影响产业发展态势的一些基础性因素的研究，这些基础性因素包括宏观经济状况、行业地位、企业发展水平、产业潜力等。通过产业基本面分析，可以把握决定产业发展的基本要素，这是产业发展与规划的基础。

□ 主要内容

（1）举行政府座谈会、圆桌会议、入企（入户）访问、社会问卷调查、产业发展协调会议和德尔菲专家意见法等形式收集有关产业发展现状、供应链、投资模式以及产业环境等信息。

（2）确定县域产业发展的优势、劣势、机会、威胁。

（3）预测产业发展的前景，壮大发展前景好的产业，淘汰产能过剩，无发展前景的产业。

（4）分析县域区位条件，判断产业竞争优势与未来发展方向。

案例

表3-23　县域产业基本面分析计算方法

产业基本面分析的方法	分析流程
利益主体意见法	通过座谈会、调研等形式提取各利益主体的意见，进行分析，从而确定县域产业发展与布局的关键。
SWOT分析法	将县域产业发展密切相关的优势、劣势、机会、威胁等通过调研列举出来，并依照矩阵形式排列，然后用系统分析的思想，把各种因素相互匹配起来加以分析，从中得出一系列相应的结论。
波士顿矩阵	收集企业的市场份额以及增长率的信息，按照市场份额及增长率的高低，将产业分为“现金牛”型、“瘦狗”型、“问题”型以及“明星”型。
区位分析法	根据县域经济的地理区位、交通区位、产业区位、市场区位等区位条件，判断产业发展的竞争优势与未来的发展方向。

资料来源：张文忠，等．产业发展和规划的理论与实践 [M]. 北京：科学出版社 .2009

■ 主导产业选择

□ 说明

县域主导产业的选择是在综合分析县域资金、人才、已有产业基础等资源条件的基础上，按照科学的方法，确定的重点产业。本手册选取了实践中常用的主导产业选择方法。

□ 主要内容

（1）确定符合目标定位的产业体系，明确产业体系内的层级，以及不同类型产业在产业体系内的职能作用。

（2）确定未来重点发展的主导产业。

（3）确定各主导产业的定位，即该行业在国家或区域同行业发展中的地位，或在规划区内承担的角色。

表3-24 县域主导产业选择计算方法

<table>
<tr><th>主导产业选择基准</th><th colspan="2">测算模型</th><th>备注</th></tr>
<tr><td>市场需求基准</td><td colspan="2">需求收入弹性系数=某一产业产品的需求增加率/人均国民收入的增加率。实际测算以产业弹性E_{it}衡量：
$$E_{it}=\frac{Q_t'/Q_t}{\sum_{i-1}^{n}Q_{it}'/\sum_{i-1}^{n}Q_{it}}$$
式中，Q_{it}为在t时点第i个产业的产出量；n为区域产业数量</td><td>E_{it}>1的产业将在总产值中占更大的份额
E_{it}<0的产业绝对产出量呈减少的趋势
0<E_{it}<1的产业其产业比重呈萎缩的趋势</td></tr>
<tr><td>技术进步基准</td><td colspan="2">1. 技术水平：$A_i(t)=Y_i(t)/K_i^{ai}(t)L_i^{\beta i}(t)$
$Y_i(t)$为i产业第t年的总产值；$K_i(t)$为i产业第t年拥有的资金总额；$L_i(t)$为i产业第t年平均职工人数；a_i为i产业资金产值弹性，β_i为i产业劳动力产值弹性
2. 技术进步率：$v_i=(InA_i(t_n)-InA_i(t_0))/(t_n-t_0)$
$A_i(t_n)$为i产业第t_n年的技术水平；$A_i(t_0)$为i产业第t_0年的技术水平</td><td>技术进步率同时也是供给基准或效率基准</td></tr>
<tr><td rowspan="2">比较优势基准</td><td colspan="2">比较优势系数(CS): CS=CC×CX</td><td rowspan="2">区位商是衡量区域产业专门化程度的基本指标，作为区域主导产业，区位商应该至少大于1，而且越大越好</td></tr>
<tr><td>1. 比较集中率系数（区位商）
$$CC=\frac{C_{ik}/C_i}{C_k/C}$$
式中，C_{ik}为i地区k产业的产值（从业人员）；C_i为i地区所有产业的产值（从业人员）；C_k为全国k产业的产值（从业人员）；C为全国所有产业总产值（总从业人员）</td><td>2. 比较市场占有率系数
$$CX=\frac{X_{ik}/X_i}{X_k/X}$$
式中，X_{ik}为i地区k产业的产品销售收入；X_i为i地区所有产业的产品销售收入；X_k为全国k产业的产品销售收入；X为全国所有产业的产品销售收入</td></tr>
<tr><td rowspan="3">产业关联基准</td><td colspan="2">产业关联系数(RS):RS=RC×RX</td><td rowspan="3">“两高”部门是主导产业的最佳选择，“一高一低”部门存在可能性，“两低”部门则不宜逆阵指投入产业表中里昂惕夫逆矩阵</td></tr>
<tr><td colspan="2">产业影响力系数(RC)=该产业纵列向逆阵的平均值/全部产业纵列逆阵系数的平均值的平均</td></tr>
<tr><td colspan="2">产业感应度系数(RC)=该行业横向逆阵的平均值/全部产业横行逆阵系数的平均值的平均</td></tr>
</table>

资料来源：张文忠，等．产业发展和规划的理论与实践 [M]. 北京：科学出版社 .2009.1

案例

主导产业选择
——安徽和县主导产业选择的定量分析

样本的确定

一般情况下，农业是国民经济的基础产业，对整个社会的经济发展起着重要的支撑作用，而其所起的带动作用是非常有限的，不适宜作为主导产业部门。另外，由于目前和县的第三产业中金融、房地产等新兴服务业发展不足，而交通运输、邮政等传统第三产业一般作为经济发展的支撑和辅助要素，也不适宜作为主导产业。因此，在对和县主导产业进行选择时主要将工业各部门作为被选产业考察。根据上文所述的县域主导产业选择的基准和评价指标体系，下面运用因子分析法对和县主要工业部门各项定量指标进行综合分析评价，初步筛选出和县县域主导产业的具体行业。

数据收集整理

通过收集和县 16 个大类工业分行业的经济指标数据（鉴于空间有限，下表仅列出 5 个行业的主要指标数据，其他 11 个行业计算方法一致），并根据上文所列的指标计算公式，可以得出以下数据表。

表3-25　和县工业分行业主要指标数据

	区域商	区内增加值比重	感应度系数	影响力系数	资产利税率
黑色金属矿采选业	1.454670	0.029122	0.363329	0.592260	0.157531
非金属矿采选业	1.504301	0.006016	0.691505	0.831981	0.303168
农副食品加工业	4.435237	0.143658	1.862359	2.076549	0.512512
食品制造业	0.507685	0.008575	0.428123	0.537602	0.486352
饮料制造业	0.212498	0.002805	0.342688	0.822788	0.154860

案例

表3-26　和县工业分行业主要指标数据

	销售利润率	利税规模	产值规模	销售规模	市场占有率	需求收入弹性
黑色金属矿采选业	−0.001470	0.003467	0.012494	0.012074	0.012074	4.054619
非金属矿采选业	0.076068	0.018611	0.006662	0.008882	0.008882	1.986254
农副食品加工业	0.072675	0.214732	0.221773	0.260206	0.260206	1.476334
食品制造业	0.136264	0.014971	0.008250	0.009659	0.009659	1.481640
饮料制造业	0.026729	0.001022	0.002784	0.003446	0.003446	1.319181

资料来源：《湖南省宜章县总体规划（2013—2030 年）》

综合得分评价

运用降维分析——因子分析法，以主成分分析法提取公因子，选取上表中的 16 个行业为样本，11 个指标为变量，以 SPSS 软件为工具，选中相关系数矩阵等对话框，然后计算出综合得分并依得分排序。可得出如下结果。

表3-27　　和县各候选主导产业综合得分前五位

行业名称	得分	次序
农副食品加工业	5.3326	1
化学原料及化学制品制造业	5.2168	2
非金属矿物制品业	4.8887	3
通用设备制造业	2.9393	4
电气机械及器材制造业	2.0725	5

资料来源：屈俊彪．县域主导产业选择与发展研究——以和县为例 [D]. 安徽大学 .2012

3. 镇村体系构建技术要点

表3-28　县域人口预测方法及适用条件一览表

方法	公式或原理	适用条件
环境容量法	根据环境条件来确定城市允许发展的最大规模	适用于城市发展受自然条件限制比较大的城
综合增长率法	$P=P_0(1+r+r')^k$，其中：P为规划期末的预测人，P_0为起始年份的现状人口规模，r为自然增长率，r'为机械增长率，n为规划年限	适用于难以确定基本人口规模或生产性劳动人口规模的城市，需要有历年来城市人口规模自然增长和机械增长方面的调查资料
Logistic 预测法	考虑到人口规模总数增长的有限性，提出了人口规模总数增长的规律，随着人口规模总数增长，人口规模增长率逐渐下降。数学模型为：$P=M/1+ae^{bt}$，其中，P为人口规模或者城镇化水平，M为人口增长极限值，a和b均为参数，e为自然对数的底，t为年数(或距起始数据年份)	人口规模发展速度处于下降阶段，适合流动人口规模预测
年均增长法	$\triangle P=(P_n-P_1)/(n-1)$, $P_N=P_0+N\cdot\triangle P$ P_1、P_n为历史资料中的第1、第n年的人口数；n为历史资料的数据个数；$\triangle P$为年均增加人口数;P_0、P_N分别为规划基期年、规划期年的总人口数；N为规划年限	适用于人口增长相对稳定的县
线性回归法	$y=aX+b$ $y=a\ln X+b$ $y=ae^{bx}$	各种线性回归模型对各地人口规律适用性不尽相同，往往同时使用几种方法后选取拟合度较高的方法
就业增长弹性系数法	$P=P_t/c$, $P_t=P_0\times(1+\triangle GDP\times\lambda)^t$, $\lambda=\triangle P/\triangle$ 其中：P为预测年份的常住人口； P_t为预测年份的就业人口； P_0为预测基年的就业人口； C为就业人口占常住人口的比重； λ为就业增长弹性系数； $\triangle P$为就业人口年增长率； $\triangle GDP$为地区生产总值年增长率； t为预测年限。	市场化较高的地区。依据经济增长速度和就业弹性系数的发展趋势，通过估计就业人口规模及其在常住人口中的比例，从而间接预测满足经济增长所需的人口规模。

表3-29　县中心城区人口预测方法及适用条件一览表

方法	公式或原理	适用条件
综合增长率法	$P=P_0(1+r+r')^k$，其中：P为规划期末的预测人，P_0为起始年份的现状人口规模，r为自然增长率，r'为机械增长率，n为规划年限 $P=P_0(1+r+r')^k$	适用于难以确定基本人口规模或生产性劳动人口规模的城市，需要有历年来城市人口规模自然增长和机械增长方面的调查资料
职工带眷系数法	人口规模＝带眷职工人数×(1＋带眷系数)＋单身职工	更多地应用于新建工矿城镇的人口规模或者大型园区植入带来的人口规模的部分估算
线性回归法	$y=aX+b$ $y=a\ln X+b$ $y=ae^{bx}$	各种线性回归模型对各地人口规律适用性不尽相同，往往同时使用几种方法后选取拟合度较高的方法
剩余劳动力转移法＋区域分配法	$P_t=P_0(1+K)^n+Z_t\cdot(1+a)[f\cdot P_1(1+k)^n-s/b]$ 其中：P_t为t年城镇总人口预测值，P_0为基期城镇总人口数，K为镇区人口年自然增长率，Z_t为农村剩余劳动力进镇比例，a为带眷系数，取0.4，f为农业劳动力占周围农村总人口比例（一般为45%~50%），P_1为城镇周围农村现状人口总数，k为城镇周围农村自然增长率，s为城镇周围农村耕地面积，b为每个劳动力额定担负耕地数量（一般为1.4~1.7hm^2），n为预测年限。 根据现状县中心城区人口占县域城镇总人口的比重和对县域人口发展趋势的判断，预测目标年份县中心城区人口占县域城镇总人口的比重，进而推算出目标年份县中心城区的人口	适用于城镇化水平较低，有大量剩余劳动力转移的城镇，适用于县城和乡镇驻地的规模预测
城镇化率反推法＋区域分配法	以县域人口和城镇化率预测为基础预测县域城镇总人口。根据现状县中心城区人口占县域城镇总人口的比重和对县域人口发展趋势的判断，预测目标年份县中心城区人口占县域城镇总人口的比重，进而推算出目标年份县中心城区的人口	目标导向较强，多用来复核中心城区人口

表3-30　县域城镇化率预测方法一览表

方法	公式或原理
时间趋势外推法	$Y=a+bt$，其中：Y为第t年预测值，a、b为参数，t为时间变量，根据回归法求得a、b，进一步推算规划年份的城镇化率
综合增长法	$Y=a+bt$，其中Y为第t年预测值，y为基准年值，a为年均增长率
线性回归法	$URGD= Ln\{[PU_2/(1–PU_2)] / [PU_1 / (1–PU_1)]\} / n$ $PU_t/(1–PU_t)]=[PU_1 / (1–PU_1)]e^{URGD\times t}$ 式中：URGD——城乡人口增长率差 PU_1——前一次人口普查的城镇人口比重 PU_2——后一次人口普查的城镇人口比重 PU_t——目标年份城镇化率 n——两次普查间的年数 t——距离第一次人口普查的年数
农村剩余劳动力转移法	$P_t= P_0(1+K)^n +Z_t\cdot(1+a)[f\cdot P_1(1+k)^n–s/b]$ 其中：P_t——t年城镇总人口预测值 P_0——基期城镇总人口数 K——城镇总人口年自然增长率 Z_t——农村剩余劳动力进镇比例，取Z_{2015}=0.2，Z_{2020}=0.4，Z_{2030}=0.55 a——带眷系数，取0.4 f——农业劳动力占周围农村总人口比例（一般为45%~ 50%） P_1——城镇周围农村现状人口总数 k——城镇周围农村自然增长率 s——城镇周围农村耕地面积 b——每个劳动力额定担负耕地数量（一般为1. 4~1. 7hm^2） n——预测年限 再根据城镇化率公式PU=P_t / P，求得城镇化率

表3-31　县域各乡镇城镇人口预测方法及使用条件计算方法

方法	公式或原理	适用条件
综合增长率法	$P=P_0(1+r+r')^k$，其中：P为规划期末的预测人；P_0为起始年份的现状人口规模；r为自然增长率；r'为机械增长率；n为规划年限 $P=P_0(1+r+r')^k$	适用于难以确定基本人口规模或生产性劳动人口规模的城市，需要有历年来城市人口规模自然增长和机械增长方面的调查资料
职工带眷系数法	人口规模＝带眷职工人数×(1＋带眷系数)＋单身职工	更多地应用于新建工矿城镇的人口规模或者大型园区植入带来的人口规模的部分估算
线性回归法	$y= aX+b$ $y=a\ln X + b$ $y = ae^{bx}$	各种线性回归模型对各地人口规律适用性不尽相同，往往同时使用几种方法后选取拟合度较高的方法
剩余劳动力转移法+区域分配法	$P_t= P_0(1+K)^n+Z_t\cdot (1+a)[f\cdot P_1(1+k)^n–s/b]$，其中：$P_t$为$t$年城镇总人口预测值；$P_0$为基期城镇总人口数；$K$为镇区人口年自然增长率，$Z_t$为农村剩余劳动力进镇比例；$a$为带眷系数，取0.4；$f$为农业劳动力占周围农村总人口比例（一般为45%～50%）；P_1为城镇周围农村现状人口总数，k为城镇周围农村自然增长率；s为城镇周围农村耕地面积；b为每个劳动力额定担负耕地数量（一般为1.4～1.7hm^2）；n为预测年限 根据现状县中心城区人口占县域城镇总人口的比重和对县域人口发展趋势的判断，预测目标年份县中心城区人口占县域城镇总人口的比重，进而推算出目标年份县中心城区的人口	适用于城镇化水平较低，有大量剩余劳动力转移的城镇，适用于县城和乡镇驻地的规模预测
城镇化率反推法＋区域分配法	以县域人口和城镇化率预测为基础预测县域城镇总人口。根据现状县中心城区人口占县域城镇总人口的比重和对县域人口发展趋势的判断，预测目标年份县中心城区人口占县域城镇总人口的比重，进而推算出目标年份县中心城区的人口	目标导向较强，多用来复核中心城区人口

案例

综合增长率法

预测公式：$P=P_0(1+r+r')^k$

其中，P 为规划期末的预测人口；P_0 为起始年份的人口规模；r 为自然增长率；r' 为机械增长率；n 为规划年限

2015 年总人口预测：根据对县域人口自然增长率的分析，参考《东宁县“十二五”规划》对人口的控制指标，确定自然增长率和机械增长率高低两种方案如下：

	高	低
自然增长率	6‰	2‰
机械增长率	1‰	−1‰

2020 年总人口预测：结合对 2007 年以来东宁县域人口自然增长和机械增长的分析，确定 2016—2020 年自然增长率和机械增长率高、低两种预测方案如下：

	高	低
自然增长率	7‰	3‰
机械增长率	5‰	−2‰

由此计算出 2020 东宁县域总人口为 211555 ~ 226124 人。

2030 年总人口预测：远期，人口自然增长和机械增长都呈下降趋势。因此，人口增长速度将明显放慢，给出自然增长和机械增长高、低两种预测方案如下：

	高	低
自然增长率	10‰	3‰
机械增长率	20‰	0‰

由此计算出 2030 年东宁县域总人口为 217988 ~ 303891 人。

案例

线性回归法

对 2000 年到 2013 年的东宁县域总人口数据进行回归分析。

采用线性、对数方程、指数方程三种模型进行回归分析，得到回归结果如下：

模型	回归方程	拟合优度R
线性模型	$y=860.74(t-1986)+191702$	0.78
对数方程模型	$y=9293.7\ln(t-1986)+181649$	0.9583
指数方程模型	$y=191718e^{0.0043(t-1986)}$	0.7683

从表中可以看出，对数方程模型拟合优度最高，利用该模型可以计算出 2015 年、2020 年和 2030 年的总人口如下：

规划期	2015年	2020年	2030年
线性模型人口数/人	216663	220967	229575
对数方程人口数/人	217179	221899	231649
指数方程人口数/人	212944	214422	216818

本次规划的两种预测结果如下：

	2015年/人	2020年/人	2030年/人
数学回归法	217179	221899	231649

资料来源：《黑龙江省东宁县城市总体规划（2014—2030 年）》

案例

时间趋势外推法

综合考虑宜章县 2005 年以来的城镇人口增长情况来预测城镇化水平，考虑到近年来城镇人口增长中的统计口径变化等因素，因此不采用城镇人口数量的绝对增长率来预测，而是采用城镇化水平增长百分点的方法来预测。

根据《郴州市城市总体规划（2009—2030 年）》，宜章县 2011 年城镇化水平为 37.12%，预测 2015 年城镇化水平达到 44.83%，2020 年城镇化水平达到 47.45%，2030 年城镇化水平达到 53%。宜章县近几年城镇化水平增长较快，是因为城镇化水平基数较低，近中期城镇化呈现加速发展势头，随着远期基数的增大，增长速度将趋于稳定，综合考虑郴州市和宜章县的情况，确定近期城镇化水平增长速度保持年均 1.8 个百分点的速度，中期年均增长 1.5 个百分点，远期年均增长 1.0 个百分点。

城镇化水平预测如下：

近期（2015 年）：37.12%+1.8%×4=44.32%；

中期（2020 年）：44.32%+1.5%×5=51.82%；

远期（2030 年）：51.82%+1.0%×10=61.82%。

表3-32　2005—2011年宜章县城镇化水平增长情况一览表

年份	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
城镇化水平/%	29.74	31.82	33.83	35.27	36.8	35.8	37.12
比上年增长百分点/%	2.57	2.08	2.01	1.44	1.53	−1	1.32

案例

农村剩余劳动力转移法

采用县域内农村剩余劳动力城市化转移法进行预测，以未来县域内农村劳动力减去从事农业生产活动的劳动力人数，剩余的农村劳动力则为可转移的劳动力人口，其可能滞留在当地农村从事其他产业活动，也可能转移到其他地区或城市，另外一部分有可能转移到宜章县域内各城镇，成为城镇人口。依据这种思路，本预测方法将这部分劳动力人口及其带眷人口，与现状城镇人口自然增长后的人口数相加，计算出规划期末全县城镇人口规模。计算公式为：

$$P=P_0(1+J_0)n+[P_1(1+J_1)n\times K-S\div Q]\times X\times L$$

式中：P 为规划期末城镇人口规模；P_0 为现状城镇人口规模；J_0 为规划城镇人口自然增长率；n 为规划年数；P_1 为县域农业人口数；J_1 为县域农业人口自然增长率；K 为农业人口中的劳动力系数；S 为规划期末全县耕地面积；Q 为农业人口人均负担耕地；X 为携眷系数；L 为农村剩余劳动力转化为城镇人口比重。

P_1（县域农业人口数）的确定：2011 年宜章县域城镇人口规模为 21.71 万人，对应的乡村人口数为 36.77 万人。

S（规划期末耕地面积）的确定：根据《宜章县土地利用总体规划（2006—2020）》，2005 年有耕地 35223hm^2，占土地总面积的 16.89%，规划至 2020 年，全县耕地 35782.36hm^2，较 2005 年增加 559.36hm^2，占土地总面积比重调整到 17.16%，增加 0.27 个百分点。预测中考虑到宜章县的地理条件和近年来国家土地政策，确定规划近期内耕地数量为 35595hm^2 左右，中期为 35420hm^2 左右，远期为 35070hm^2 左右。

2015 年末：取 J_0 为 7.0 ‰，n 为 4 年，J_1 为 7.5 ‰，K 为 75%，S 为 35595hm^2，Q 为 2.5 亩 / 人，X 为 2.0，L 为 40%。2020 年末：取 J_0 为 6.5‰，n 为 5 年，J_1 为 7.0‰，K 为 75%，S 为 35420hm^2，Q 为 3.0 亩 / 人，X 为 1.8，L 为 40%。2030 年末：取 J_0 为 6.0‰，n 为 10 年，J_1 为 6.5‰，K 为 75%，S 为 35070hm^2，Q 为 4.0 亩 / 人，X 为 1.5，L 为 35%。

经计算：2015 年：全县城镇人口规模为 30.49 万人，占全县总人口 46.91%；2020 年：全县城镇人口规模为 38.04 万人，占全县总人口 54.34%；2030 年：全县城镇人口规模为 46.91 万人，占全县总人口 58.64%。

资料来源：《湖南省宜章县城市总体规划（2013—2030 年）》

4. 村镇体系构建技术要点

■ 村镇类型划分评价体系

表3-33　乡镇综合评价体系

一级指标	二级指标		评价依据
自然因素	水资源		河流、人均水资源
	土地资源		
	其中	耕地	面积、人均面积
		基本农田	面积、人均面积
		土地储备	可供开发建设用地
	矿产资源		矿产种类、开采储量
	旅游资源		自然保护区、文物古迹等级
	森林植被		覆盖率
	区位条件		与周边市镇关系及区位交通
经济因素	GDP		总量、人均GDP、近年经济增长率
	农业生产		农牧副业发展、特色农业、名优产品
	乡镇企业		总量、数量、产值、名优产品
	人均收入		历年人均收入增长率、在镇内排名
社会因素	劳动力资源		人数、文化程度
	非农人口		从事非农生产、外出务工人数
	教育水平		幼、小、中学数量，入学率
	社会保障体系		完善程度
	公共服务体系		完善程度
	医疗卫生		医疗设施、千人医务人员数量
基础设施因素	交通条件		
	其中	对外交通	铁路、公路、港口可达性
		内部交通	道路系统、人均道路面积、公交设施
	供电设施		供电量、人均数
	供水设施		供水量、自来水普及率
	排水设施		污水处理量、污水处理率
	电信设施		容量
	供暖设施		供暖量、方式、供暖普及率
	防洪抗灾设施		设施完善程度

表3-34　村庄类型评价体系一览表

一级指标	二级指标	分类条件
区位环境因素	一级水源保护区	村庄是否在其内
森林公园	村庄是否在其内	
地质遗迹保护区	村庄是否在其内	
地质公园	村庄是否在其内	
风景名胜区	村庄是否在其内	
地质灾害区	村庄是否在其内	
地形位指数		
坡向		
水源影响		
交通可达因素	道路通达度	
镇中心可达性		
高速公路出入口	0～3km、3～6km、>6km	
经济产业因子	人均年收入	0～6000元、6000～10000元、10000～15000元、15000～20000元、>20000元
加工企业	0个、1～2个、3～5个、>5个	
农业合作社	0个、1～2个、3～5个、>5个	
人口资源因子	农村总人口数	0～300人、300～800人、800～1500人、1500～3000人、3000人以上
建设用地面积	0～10hm²、10～20hm²、20～30hm²、30～50hm²、>50hm²	
耕地面积	0～1000亩、1000～2000亩、2000～3000亩、3000～5000亩、>5000亩	
耕地园地可达性		
历史文化资源	有、无	
旅游资源	有、无	
基础设施因子	医院/卫生站	有、无
小学	有、无	
幼儿园	有、无	
养老服务站	有、无	
集市	有、无	
警务室	有、无	
给水设施	有、无	
硬化道路里程	0～2km、2～4km、4～7km、7～10km、>10km	

■ 城乡用地分类

□ 主要内容

根据县域空间管制规划中所划定的基本生态控制线、永久基本农田控制线，与土地利用总体规划布局相协调，划定出水域、农林用地和其他非建设用地，并与建设用地汇总成县域城乡用地表。

□ 说明

城乡用地分类应按照《城市用地分类与规划建设用地标准》（GB 50137—2011）进行用地划分，划分以中类为主，小类为辅。

□ 形式

表格。

表3-35　县域城乡用地汇总表

<table>
<tr><th rowspan="2">用地代码</th><th rowspan="2" colspan="2">用地名称</th><th colspan="2">用地面积/hm^2</th><th colspan="2">占城乡用地比例/%</th></tr>
<tr><th>现状</th><th>规划</th><th>现状</th><th>规划</th></tr>
<tr><td rowspan="5">H</td><td colspan="2">建设用地</td><td></td><td></td><td></td><td></td></tr>
<tr><td rowspan="4">其中</td><td>城乡居民点建设用地</td><td></td><td></td><td></td><td></td></tr>
<tr><td>区域交通设施用地</td><td></td><td></td><td></td><td></td></tr>
<tr><td>区域公用设施用地</td><td></td><td></td><td></td><td></td></tr>
<tr><td>其他建设用地</td><td></td><td></td><td></td><td></td></tr>
<tr><td rowspan="4">E</td><td colspan="2">非建设用地</td><td></td><td></td><td></td><td></td></tr>
<tr><td rowspan="3">其中</td><td>水域</td><td></td><td></td><td></td><td></td></tr>
<tr><td>农林用地</td><td></td><td></td><td></td><td></td></tr>
<tr><td>其他非建设用地</td><td></td><td></td><td></td><td></td></tr>
<tr><td colspan="3">合计城乡用地</td><td></td><td></td><td></td><td></td></tr>
</table>

5. 综合交通规划技术要点

■ 技术说明

（1）县域公路系统按行政等级主要包括高速公路、国道、省道和县道。

（2）公路根据使用任务、功能和适应的交通量分为高速公路、一级公路、二级公路、级公路、四级公路五个等级：高速公路为专供汽车分向、分车道行驶并应全部控制出入的多车道公路；一级公路为供汽车分向、分车道行驶，并可根据需要控制出入的多车道公路；二级公路为供汽车行驶的双车道公路；三级公路为供汽车行驶的双车道公路；四级公路为供汽车行驶的双车道或单车道公路。

（3）高速公路和一级公路的用地范围应与县城、镇区建设用地范围之间预留发展所需的距离。规划中的二、三级公路不应穿过县城、镇区和村庄内部，对于现状穿过县城、镇区和村庄的二、三级公路应在规划中进行调整。

■ 形式

文本、图示。

表3-36　各级公路的设计速度规定一览表

公路等级	高速公路			一级公路		二级公路		三级公路		四级公路	
设计车速/（km/h）	120	100	80	100	80	60	80	60	40	30	20

表3-37　各级公路能适应的年平均日交通量（折合成小客车）一览表

公路等级	高速公路			一级公路		二级公路	三级公路	四级公路	
车道数	4	6	8	4	6	2	2	2	1
通行能力/辆	25000~55000	45000~80000	60000~100000	15000~30000	25000~55000	5000~15000	2000~6000	≤2000	≤400

表3-38　县域主要公路规划一览表

路线名称	起终点	境内长度/m	路基宽度/m	行政等级	技术等级	主要功能
×××路						
×××路						
×××路						
……						

6. 县域工程公用设施规划技术要点

■ 供电设施规划技术说明

（1）供电负荷的计算应包括生产和公共设施用电、居民生活用电。用电负荷可采用现状年人均综合用电指标乘以增长率进行预测。

规划期末年人均综合用电量可按下式计算：$Q=Q_1(1+K)^n$

式中：Q——规划期末年人均综合用电量(kW · h／人 · a)；

Q_1——现状年人均综合用电量(kW · h／人 · a)；

K——年人均综合用电量增长率(%)；

n——规划期限(年)；

K值可依据人口增长和各产业发展速度分阶段进行预测。

（2）变电所的选址应做到线路进出方便和接近负荷中心。

（3）电网规划应符合下列规定：①县域电网电压等级宜定为220kV、110kV、66kV、35kV、10kV和380V／220V，采用其中3～4级和三个变压层次；②电网规划应明确分层分区的供电范围，各级电压、供电线路输送功率和输送距离应符合下表的规定。

表3-39　电力线路的输送功率、输送距离及线路走廊宽度

电压/kV	线路结构	输送功率/kW	输送距离/km	走廊宽度/m
0.22	架空线	50以下	0.15以下	—
	电缆线	100以下	0.20以下	—
0.38	架空线	100以下	0.50以下	—
	电缆线	175以下	0.60以下	—
10	架空线	3000以下	8～15	—
	电缆线	5000以下	10以下	—
35	架空线	2000～10000	20～40	12～20
66、110	架空线	10000～50000	50～150	15～25

■ 供水设施规划技术说明

（1）给水工程规划中的集中式给水主要应包括确定用水量、水质标准、水源及卫生防护、水质净化、给水设施、管网布置；分散式给水主要应包括确定用水量、水质标准、水源及卫生防护、取水设施。

（2）集中式给水的用水量应包括生活、生产、消防、浇洒道路和绿化用水量，管网漏水量和未预见水量，用水量可按下表中人均综合用水量指标预测。

（3）水源的选择应符合下列规定：①水量应充足，水质应符合使用要求；②应便于水源卫生防护；③生活饮用水、取水、净水、输配水设施应做到安全、经济和具备施工条件；④选择地下水作为给水水源时，不得超量开采；选择地表水作为给水水源时，其枯水期的保证率不得低于90%；⑤水资源匮乏的镇应设置天然降水的收集贮存设施。

（4）给水管网系统的布置和干管的走向应与给水的主要流向一致，并应以最短距离向用水大户供水。

表3-40　人均综合用水量指标　　L/人 · d

建筑气候区划	城镇	乡村
Ⅲ、Ⅳ、Ⅴ区	150～350	120～260
Ⅰ、Ⅱ区	120～250	100～200
Ⅵ、Ⅶ区	100～200	70～160

■ 污水设施规划技术说明

（1）污水量应包括生活污水量和生产污水量。①生活污水量可按生活用水量的75%～85%进行计算；②生产污水量及变化系数可按产品种类、生产工艺特点和用水量确定，也可按生产用水量的75%～90%进行计算。

（2）污水排放应符合现行国家标准《污水综合排放标准》（GB 8978—1996）的有关规定；污水用于农田灌溉应符合现行国家标准《农田灌溉水质标准》（GB 5084—2005）的有关规定。

（3）污水应通过管道或暗渠收集，按重力流设计流向。

（4）污水采用集中处理时，污水处理厂的位置应选在镇区的下游，靠近受纳水体或农田灌溉区。

（5）利用中水应符合现行国家标准《建筑中水设计规范》（GB 50336—2002）和《污水再生利用工程设计规范》（GB 50335—2002）的有关规定。

（6）应鼓励乡村建造化粪池或沼气池处理污水。

（7）由于地形差异、污水靠重力排放等原因，一些处在镇域边缘的村庄无法使用县城或镇的污水处理厂，对于这种情况可在镇域边界处根据地形特点，多个县、建制镇共享污水处理厂，便于收集与管理，减少将污水排入县城、镇污水处理厂的建设成本。

■ 电信设施规划技术说明

（1）电信用户预测应在现状基础上，结合当地的经济社会发展需求，确定固定电话、移动电话用户普及率（部／百人）。

（2）电信局(所)的选址宜设在环境安全和交通方便的地段。

（3）通信线路规划宜采用埋地管道敷设：①应避开易受洪水淹没、河岸塌陷、土坡塌方以及有严重污染的地区；②应便于架设、巡察和检修；③宜设在电力线走向的道路另一侧。

（4）邮政局(所)址的选择应利于邮件运输、方便用户使用。

（5）电信局所分为电信中心局、电信支局、电信所和电信服务点等4个等级。

（6）广播、电视线路应与电信线路统筹规划。

■ 县域燃气设施规划技术说明

（1）燃气工程规划应根据不同地区的燃料资源和能源结构的情况确定燃气种类。靠近石油或天然气产地、原油炼制地、输气管沿线以及焦炭、煤炭产地的镇，宜选用天然气、液化石油气、人工煤气等矿物质气；远离石油或天然气产地、原油炼制地、输气管线、煤炭产地的镇区和村庄，宜选用沼气、农作物秸秆制气等生物质气。

（2）矿物质气中的集中式燃气用气量应包括居住建筑（炊事、洗浴、采暖等）用气量、公共设施用气量和生产用气量，其中：居住建筑和公共设施的用气量应根据统计数据分析确定；生产用气量可根据实际燃料消耗量折算，也可按同行业的用气量指标确定。

（3）液化石油气供应基地的规模应根据供应用户类别、户数等用气量指标确定；每个瓶装供应站一般供应5000～7000户，不宜超过10000户。供应基地的站址应选择在地势平坦开阔和全年最小频率风向的上风侧，并应避开地震带和雷区等地段。供应基地和瓶装供应站的位置与镇区各项用地和设施的安全防护距离应符合现行国家标准《城镇燃气设计规范》（GB 50028—2006）的有关规定。

■ 县域供热设施规划技术说明

（1）供热工程规划应根据采暖地区的经济和能源状况，充分考虑热能的综合利用，确定供热方式，能源消耗较多时可采用集中供热，一般地区可采用分散供热，并应预留集中供热的管线位置。

（2）集中供热的负荷应包括生活用热和生产用热。①建筑采暖负荷应符合国家现行标准《采暖通风与空气调节设计规范》（GB 50019—2003）、《公共建筑节能设计标准》（GB 50189—2015）、《民用建筑节能设计标准(采暖居住建筑部分)》（JGJ 26—1995）的有关规定，并应符合所在省、自治区、直辖市人民政府有关建筑采暖的规定；②生活热水负荷应根据当地经济条件、生活水平和生活习俗计算确定；③生产用热的供热负荷应依据生产性质计算确定。

（3）集中供热规划应根据各地的情况选择锅炉房、热电厂、工业余热、地热、热泵、垃圾焚化厂等不同方式供热。

（4）供热管网的规划可按现行行业标准《城市热力网设计规范》（CJJ 34—2010）的有关规定执行。

■ 水利设施规划技术说明

（1）农作物灌溉技术包括地面灌水、喷灌、微灌、低压管道输水灌溉等。

（2）根据地形条件确定各灌区灌排渠系的布置形式，一般可分为山区丘陵型灌区（分干渠沿等高线布置和垂直等高线布置两种形式）、平原型灌区（包括山麓平原型灌区、冲积平原型灌区、低洼平原或平原坡地型灌区等）、圩垸型灌区（分为一圩一站或一圩多站），各有不同的灌排渠系布置形式。

（3）在干渠规划中，应考虑到使灌区绝大部分能自流灌溉、工程安全稳定、工程量小、占地少、便于施工和管理等要求，做到“居高临下、合理穿绕、灌排分开、长藤结瓜、少占耕地、方便群众”。

（4）灌溉干、支渠，排水干、支沟的规划原则见表3-41。

表3-41 灌溉干、支渠和排水干、支沟的规划布置原则

灌溉干、支渠	干、支渠应布置在灌区的较高位置，尽可能地扩大自流灌溉控制的面积。可以沿灌区上部边界与等高线成较小的角度布置，也可以布置在灌区内部的分水岭上。 干、支渠要比较顺、直，尽量使渠线最短，但是遇到难工、险工，和不理想的地理、地质条件时，也要合理的绕线，以达到既保证安全行水，又使基建投资和管理运行费最省。 干、支渠的布置要有利于能将当地的小型塘库连接起来，以便统一调配水源。 干、支渠布置除了以地形条件为主外，还应考虑行政区划和土地边界，尽可能使一个用水单位在一条渠道上用水。 除灌溉以外，要考虑干、支渠的综合利用。如在山丘区要考虑集中落差，进行水力发电；在平原及圩区要考虑通航的要求。 干、支渠布置要考虑排水系统的布置，一般不能破坏当地的天然排水水系，尽量减少干、支渠与天然河、沟相交。万不得已需要交叉时，要用建筑物通过，切不可盲目的切断天然排水水系
排水干、支沟	排水干、支沟的布置应位于其所控制排水面积的最低处，应尽量利用原有的天然河沟，进行必要的截弯取直，扩宽加深，加固堤岸等措施； 灌区排水要与灌区的防洪统一考虑，在有坡面径流流入灌区的上部边缘，应布置截流沟，就近排入河道或纳入排水干沟。 在有地下水浸入的地带，应布置地下水截流沟，将拦截的地下水就近排入河道或纳入干、支沟。在水稻区与旱作区交界处亦应布置截流沟，防止抬高旱作区的地下水位。 应当采用分片自流排水的方法，高水高排，能直接排入近旁河沟的排水支沟，就不必纳入干沟。 排水系统的承泄区如为河流，应选河水位低于干沟出口水位，河岸稳固平直的河段，尽量做到自流排水

7. 综合防灾规划技术要点

■ 县域消防规划技术说明

（1）消防站的设置应根据镇的规模、区域位置和发展状况等因素确定，并应符合下列规定：①特大、大型镇区消防站的位置应以接到报警5min内消防队到辖区边缘为准，并应设在辖区内的适中位置和便于消防车辆迅速出动的地段；②中、小型镇区尚不具备建设消防站时，可设置消防值班室，配备消防通信设备和灭火设施。

（2）路面宽度不得小于4m，当消防车通道上空有障碍物跨越道路时，路面与障碍物之间的净高不得小于4m；居民点建筑之间预留的消防车通道之间的距离不宜超过160m。

（3）消防给水应符合下列规定：①具备给水管网条件时，其管网及消火栓的布置、水量、水压应符合现行国家标准《建筑设计防火规范》（GB 50016—2014）的有关规定；②不具备给水管网条件时应利用河湖、池塘、水渠等水源规划建设消防给水设施；③给水管网或天然水源不能满足消防用水时，宜设置消防水池，寒冷地区的消防水池应采取防冻措施。

■ 县域防洪排涝规划技术说明

（1）县域防洪规划应与当地江河流域、农田水利、水土保持、绿化造林等的规划相结合，统一整治河道修建堤坝、圩垸和蓄、滞洪区等工程防洪措施。

（2）县域防洪规划应根据洪灾类型(河洪、海潮、山洪和泥石流)选用相应的防洪标准及防洪措施，实行工程防洪措施与非工程防洪措施相结合，组成完整的防洪体系。

（3）县域防洪规划应按现行国家标准《防洪标准》（GB50201—1992）的有关规定执行；县域内各镇区防洪规划除应执行本标准外，尚应符合现行行业标准《城市防洪工程设计规范》（CJJ 50—1992）的有关规定。

（4）邻近大型或重要工矿企业、交通运输设施、动力设施、通信设施、文物古迹和旅游设施等防护对象的镇，当不能分别进行设防时，应按就高不就低的原则确定设防标准及设置防洪设施。

（5）修建围埝、安全台、避水台等就地避洪安全设施时，其位置应避开分洪口、主流顶冲和深水区，其安全超高值应符合下表的规定。

表3-42　就地避洪安全设施的安全超高

安全设施	安置人口/人	安全超高/m
围埝	地位重要、防护面大、人口≥10000的密集区	＞2.0
	≥10000	2.0～1.5
	1000～＜10000	1.5～1.0
	＜1000	1.0
安全台、避水台	≥1000	1.5～1.0
	＜1000	1.0～0.5

■ 县域地质防灾规划技术说明

（1）地质灾害重点防治区管控原则：重点防治区内属空间管制范围内禁建区范畴的，不得作为集中居民点、重要工程项目、危险品生产、储存项目的开发建设用地，对原有居民进行搬迁，对受损地貌进行恢复、治理措施；属于限建区范畴内的，需根据实际情况：无法通过工程性措施进行开发利用或者开发利用代价巨大的不得作为开发建设用地；可以通过工程性措施有条件使用的需要在本地防灾标准基础上提高防灾建设标准等级，并采取工程性防灾措施保障居民生命财产安全；属于适建区范畴的可考虑选作集中居民点，重点项目建设等用地，但应提高其防灾建设标准，并做好抗灾减灾的观测，预防及相应的非工程性防灾减灾措施。

（2）地质灾害次重点防治区管控原则：次重点防治区内属空间管制范围内禁建区范畴的，不得作为集中居民点、重要工程项目、危险品生产、储存项目的开发建设用地，有条件情况下做搬迁考虑；属于限建区范畴内的，需根据实际情况提高防灾建设标准等级，并采取工程性防灾措施保障居民生命财产安全；属于适建区范畴的可考虑选作集中居民点、重点项目建设等用地，但应提高其防灾建设标准，并做好抗灾减灾的观测、预防及相应的非工程性防灾减灾措施。

（3）地质灾害一般防治区管控原则：地质灾害一般防治区内灾害点附近用地需提高防灾建设标准等级，并采取工程性防灾措施保障居民生命财产安全，建设选址可考虑选作集中居民点、重点项目建设等用地，但应做好抗灾减灾的观测，预防及相应的非工程性防灾减灾措施。

（4）地质灾害点防治措施：根据各个地质灾害点的规模、威胁程度和危险性及稳定性，对受滑坡、崩塌威胁的居民实施避让搬迁，对危及学校的灾点优先安排搬迁；对近期无法搬迁的灾害点实施工程防护措施，并进行重点监测。对受地面塌陷、地裂缝威胁的居民，应视情况分阶段、逐步实施搬迁；不涉及人、畜和其他工程设施及道路安全，只对耕地、果园和山林等构成威胁的灾害点，规划利用种草种树，并结合小流域治理、基本农田建设等给予整治，进行生态环境恢复性治理。

八、县域规划编制类型

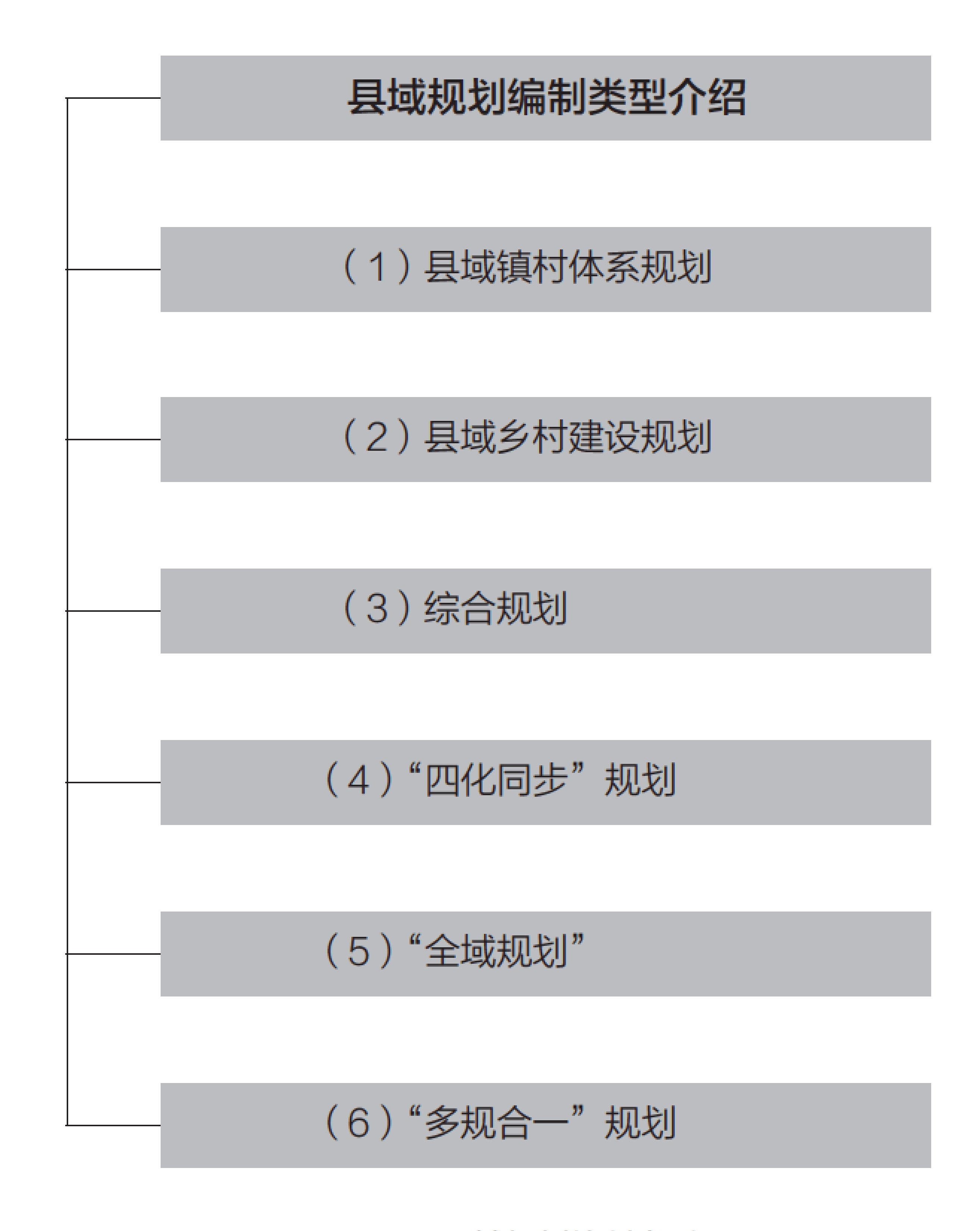


图3-58　县域规划编制类型

县域规划编制类型介绍

■ 说明

县域编制目前比较常见的类型主要包括以下六类：县域镇村体系规划、县域乡村建设规划、综合规划、“四化同步”规划、“全域规划”、“多规合一”规划。各规划编制类型各具优缺点，有各自的使用对象和范围，地方可根据各自的实际情况选择相适应的规划编制类型进行学习借鉴。

表3-43　县域规划编制类型一览表

规划编制模式	侧重内容	存在问题	适用对象	案例代表
县域镇村体系规划	侧重镇村体系构建	不能适应新型城镇化的要求，在“多规合一”、空间管制与产业规划的衔接、人口预测、村庄整治等方面缺乏先进技术指导	具有一定的普适性	河南省商城县县域乡村建设规划
县域乡村建设规划	侧重村庄布局	仅为县域村庄体系性规划，缺乏县域土地的空间管制、产业、城镇化等相关内容； 县域规划做到村庄层面，宏观统筹不足，深度又不足以直接解决村庄实际矛盾，缺乏弹性； 没有涉及“多规合一”的内容	以解决村庄建设问题为主，为村庄建设提供一定依据	湖北省京山县县域村镇体系规划
综合规划	侧重“多规协调”，将多规协调成果前置作为规划基础，利于规划实施，规划内容全面	规划内容繁多，存在管制层级体系过多，存在导致在实施中失效的可能性	所需数据复杂，对未编制过“多规合一”规划的一般地区难以有普适性，适用具备一定于技术力量的地区	浙江省德清县域乡村建设规划
“四化同步”规划	规划体系的一种创新，针对性较强	技术方法不够成熟，在物质空间层面缺乏实质性体现“四化同步”的具体规划措施，实操性亟待加强	技术尚不成熟，难以大规模推广	湖北省沙洋县“四化同步”发展规划
“全域规划 ”	划分三生空间和区域设施空间，以此为前提对全域进行用地的空间布局规划和空间管制	规划未能体现“多规合一”的规划思想，空间管制内容过于简单，难以起到管制作用，人口预测上依然缺乏先进性	技术较先进，所需数据要求全面，适用于经济较发达地区	四川省中江县“全域规划”
“多规合一”规划	与相关规划充分衔接，在空间管制、生态功能区划、产业规划等方面充分体现“多规合一”		在规划中充分体现相关规划的内容，即使没编制相关规划也可采用	本手册

案例一 河南省商城县县域乡村建设规划

商城县位于河南省信阳市东南、豫鄂皖三省交界处，大别山北麓。县域总面积2111.5km^2，地势由南向北倾斜，逐级降低，南部山地丘陵、北部平原垄岗。县辖8镇11乡， 2013年户籍人口78.87万人，地区生产总值131.5亿元，整体发展在全国处于较低的水平，商城县是住建部县域村镇体系规划五个试点之一。

规划侧重于县域村镇体系的构建，形成完善的“县域中心—中心镇—一般乡镇-中心村”的县域村镇体系，在村镇体系中明确了中心镇、中心村确定的原则和方法，明确了村庄分区分类的原则，提出了村庄分类整治引导与策略，同时提出以户均控制和项目控制的指标体系指导农村居民点建设用地的确定。规划对全域空间进行了空间管制，优先划定生态红线控制区，提出了县域分区发展引导措施，并构建以公共服务有效使用的功能圈，详细提出了不同等级尤其是基层村的各类基本公共服务设施配置标准，因地制宜提出了基于农村适用技术的基础设施布局，寻求适用于地方农村地区的基础设施配套方式。规划在传统村镇体系规划基础之上，加强了与下位规划的衔接，提出了各镇规划引导，划分一级功能单元。

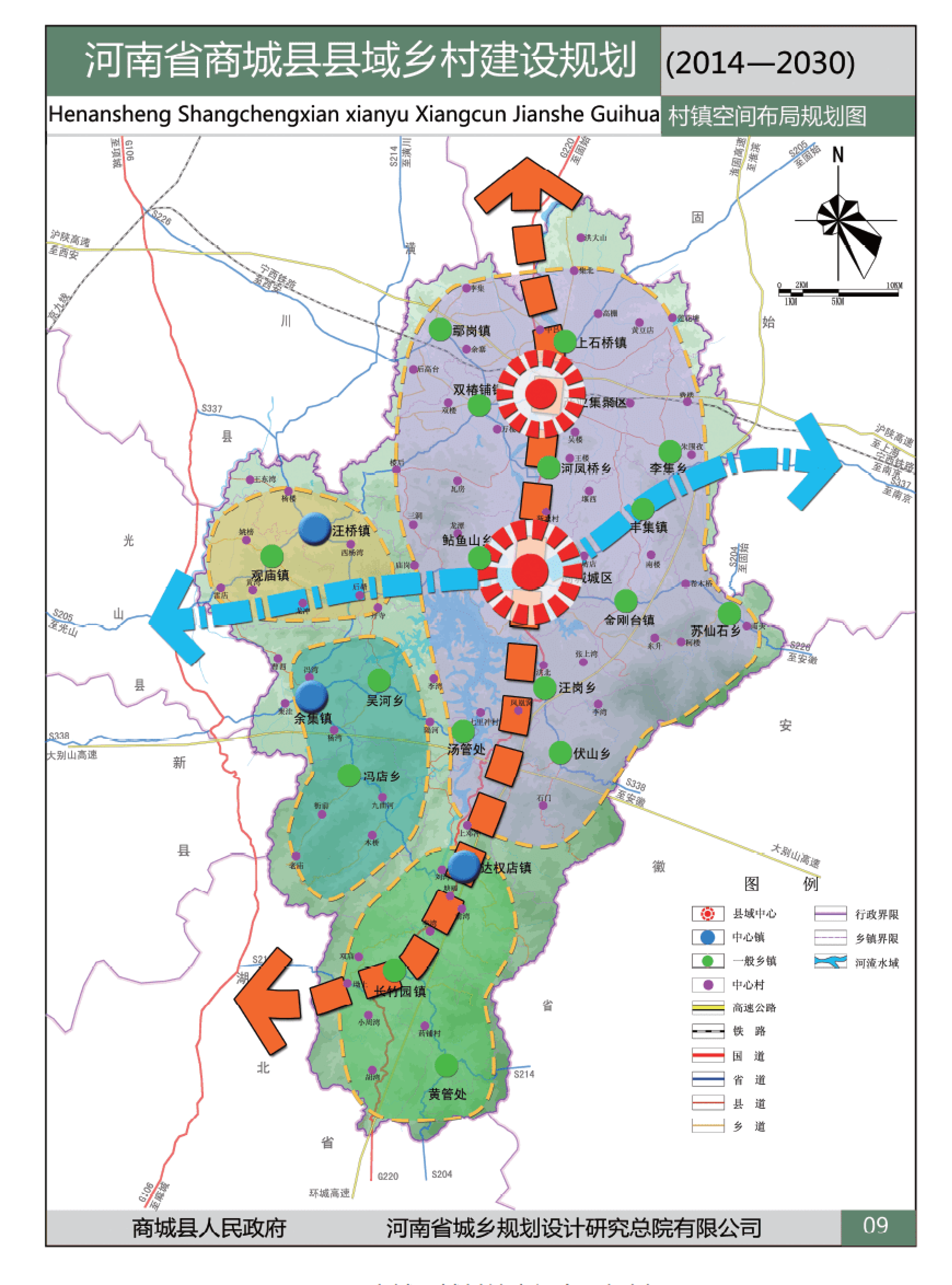


图3-59 商城县域村镇空间布局规划图

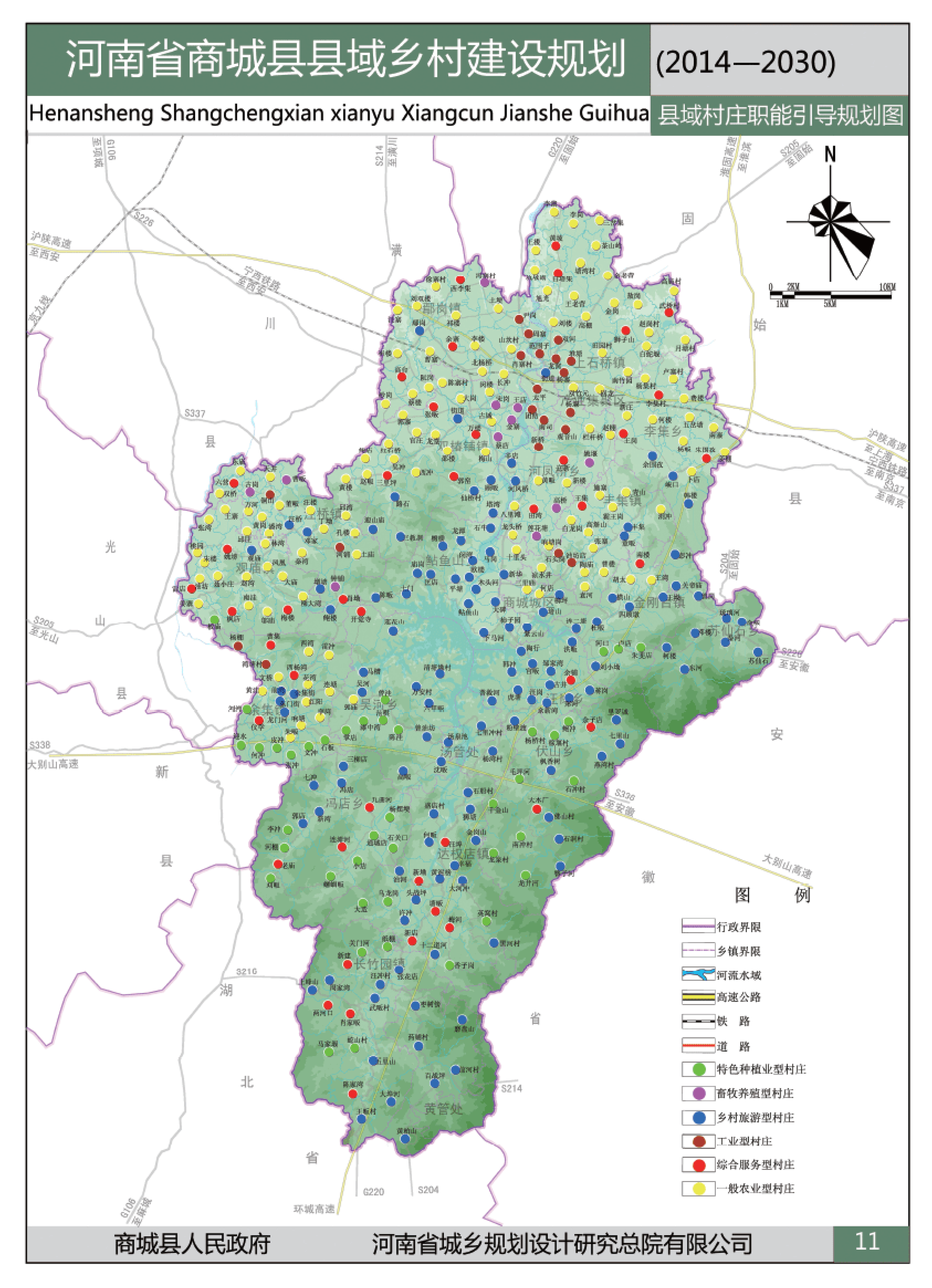


图3-60　商城县域村庄职能引导规划图

河南省商城县县域乡村建设规划
(2014—2030)
Henansheng Shangchengxian xianyu Xiangcun Jianshe Guihua
县域空间管制规划图

图　例
禁建区
限建区
适建区
水源保护区界限
铁　路
现状高速公路
国　道
省　道
县　道
乡　道
行政界限
乡镇界限
河流水域

商城县人民政府　河南省城乡规划设计研究总院有限公司　15

图3-61　商城县域空间管制规划图

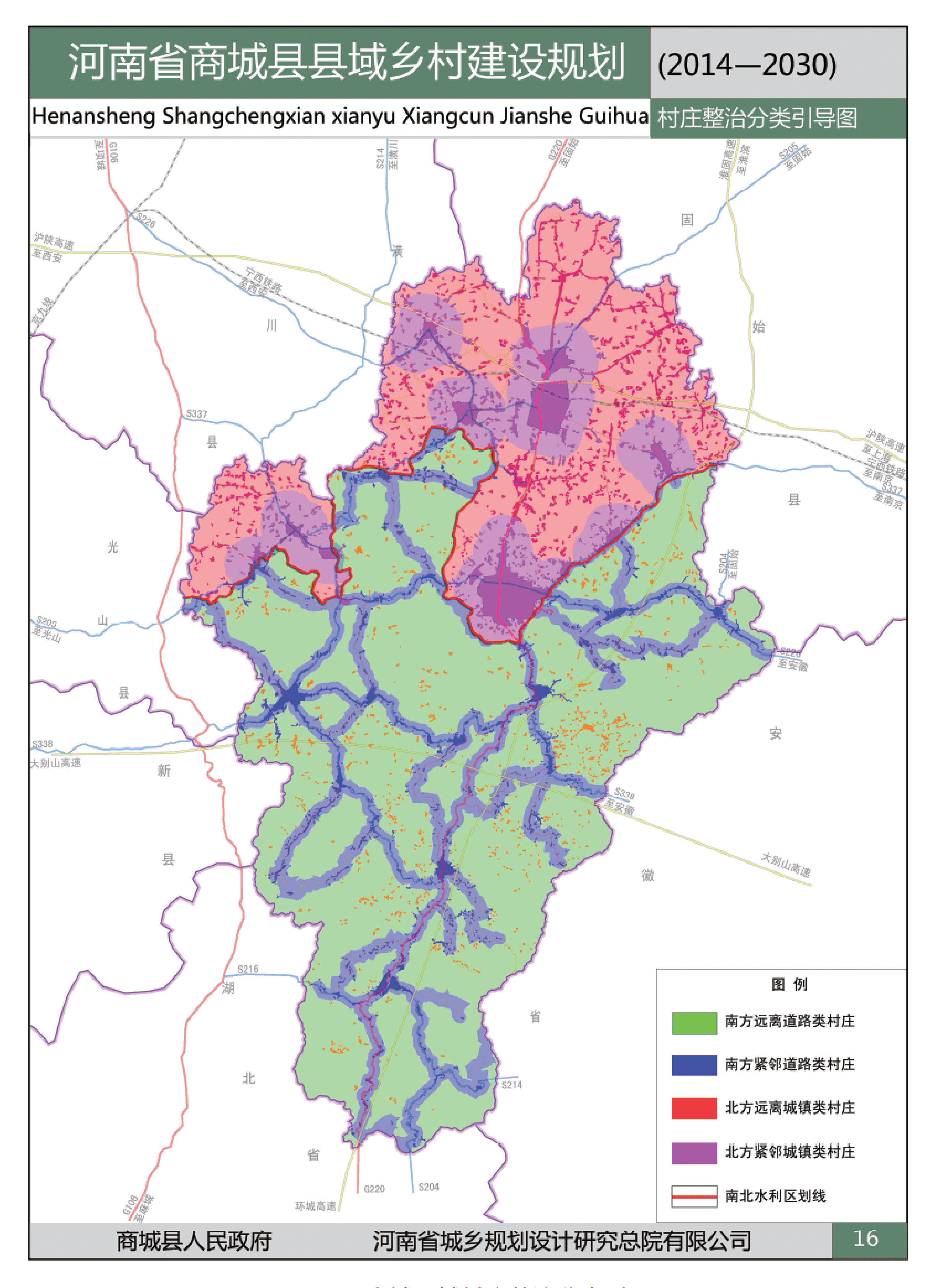
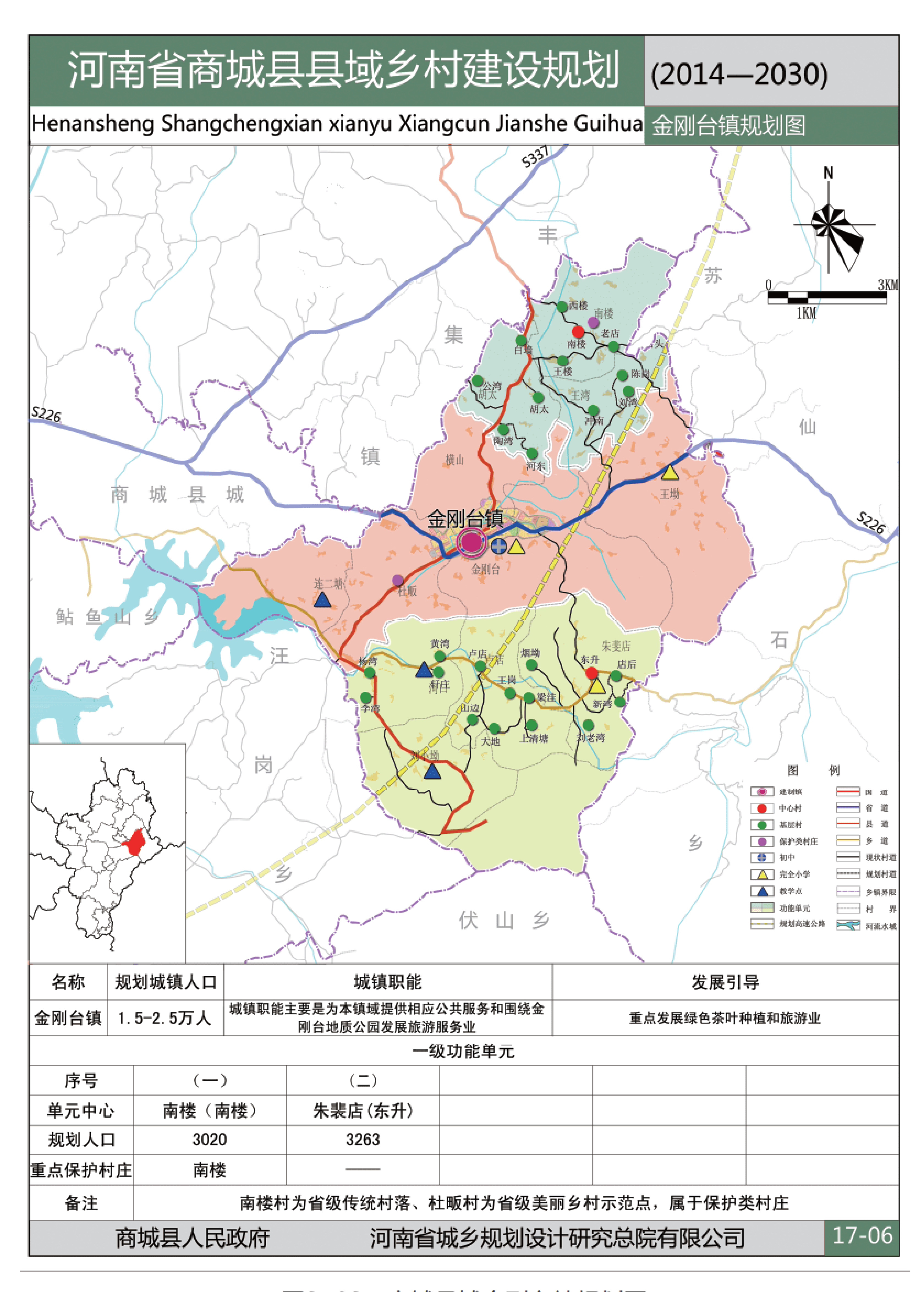


图3-62　商城县域村庄整治分类引导图



名称	规划城镇人口	城镇职能	发展引导
金刚台镇	1.5-2.5万人	城镇职能主要是为本镇域提供相应公共服务和围绕金刚台地质公园发展旅游服务业	重点发展绿色茶叶种植和旅游业

一级功能单元

序号	（一）	（二）			
单元中心	南楼（南楼）	朱裴店（东升）			
规划人口	3020	3263			
重点保护村庄	南楼	——			
备注	南楼村为省级传统村落、杜畈村为省级美丽乡村示范点，属于保护类村庄				

图3-63　商城县域金刚台镇规划图

案例二　湖北省京山县县域村镇体系规划

湖北省京山县距中部最大城市武汉130 km，隶属荆门市，现辖14 个镇，共405 个行政村。截至2012 年末，常住总人口57.29 万人，其中城镇人口29.42 万人，城镇化率51.4%。

规划首先构建了全域生态下的安全格局，突出了“生态京山”的全局引领作用，通过完善的安全格局评价体系，提出了城乡生态体系。规划明确城乡功能发展政策分区对县域全局指引，针对城镇化地区、乡村地区、生态控制区提出城镇优化区、城镇发展提升区、城镇发展培育区、乡村协调发展区、生态一般控制区、生态重点控制区不同的发展指引和空间管制要求。规划基于田野调查和GIS新技术下的农村居民点重构，提出了村庄评价体系，为中心村（社区）、村庄撤并提供了依据和基础，同时将村庄职能划分为山地林特型村庄、低丘农特型村庄、平原农业型村庄、城镇带动型村庄不同类型。规划提出分区分层分类的城镇化推进和完整性系统化的县域城镇村建设指引，分别在全域、城镇、村庄三个层面提出建设发展引导，并在村庄层面从村庄空间引导和村庄设施引导两方面提出乡村风貌管控。

京山县 县域村镇体系规划（2013—2030）



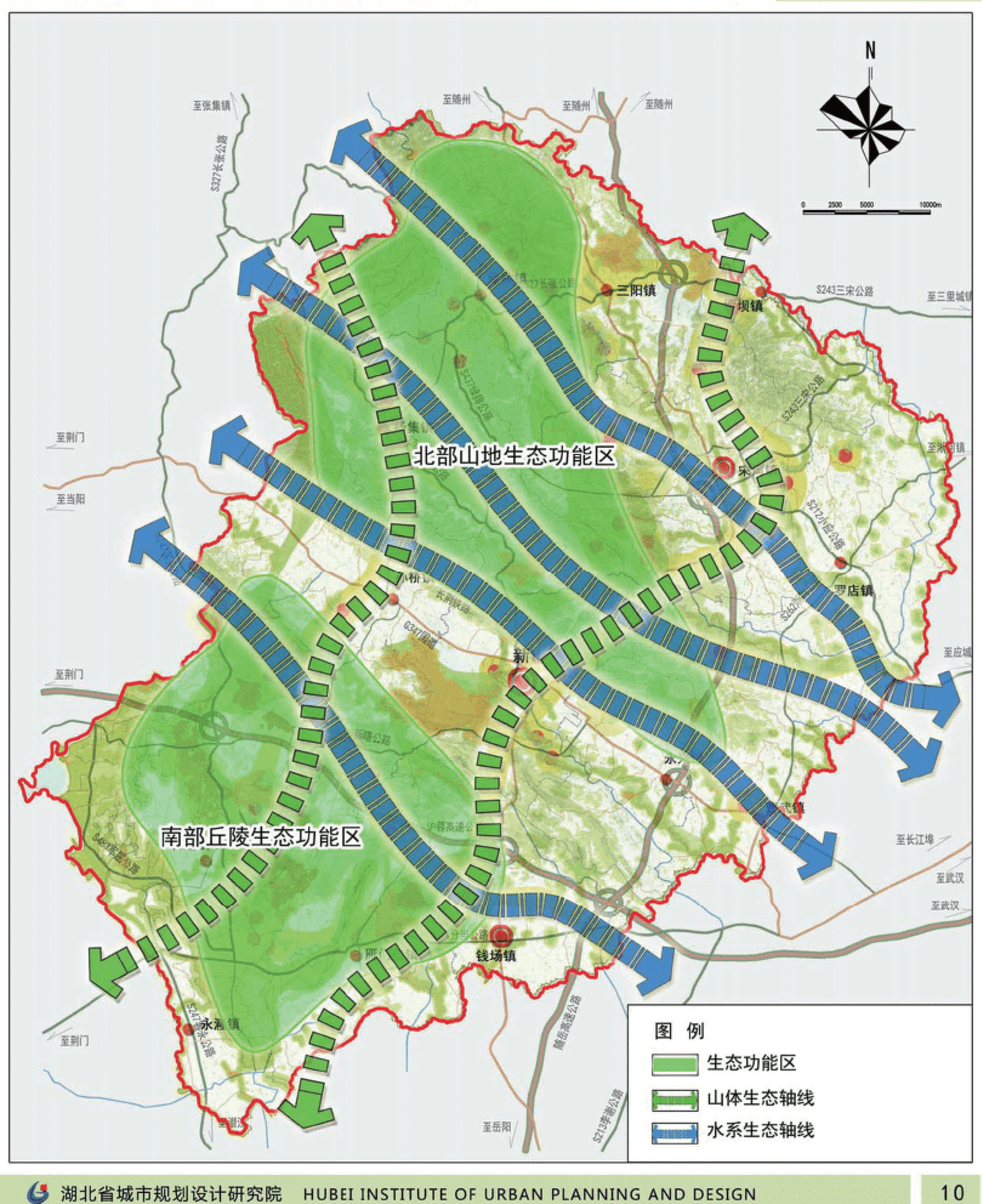


图3-64　湖北省京山县域城乡生态体系规划图



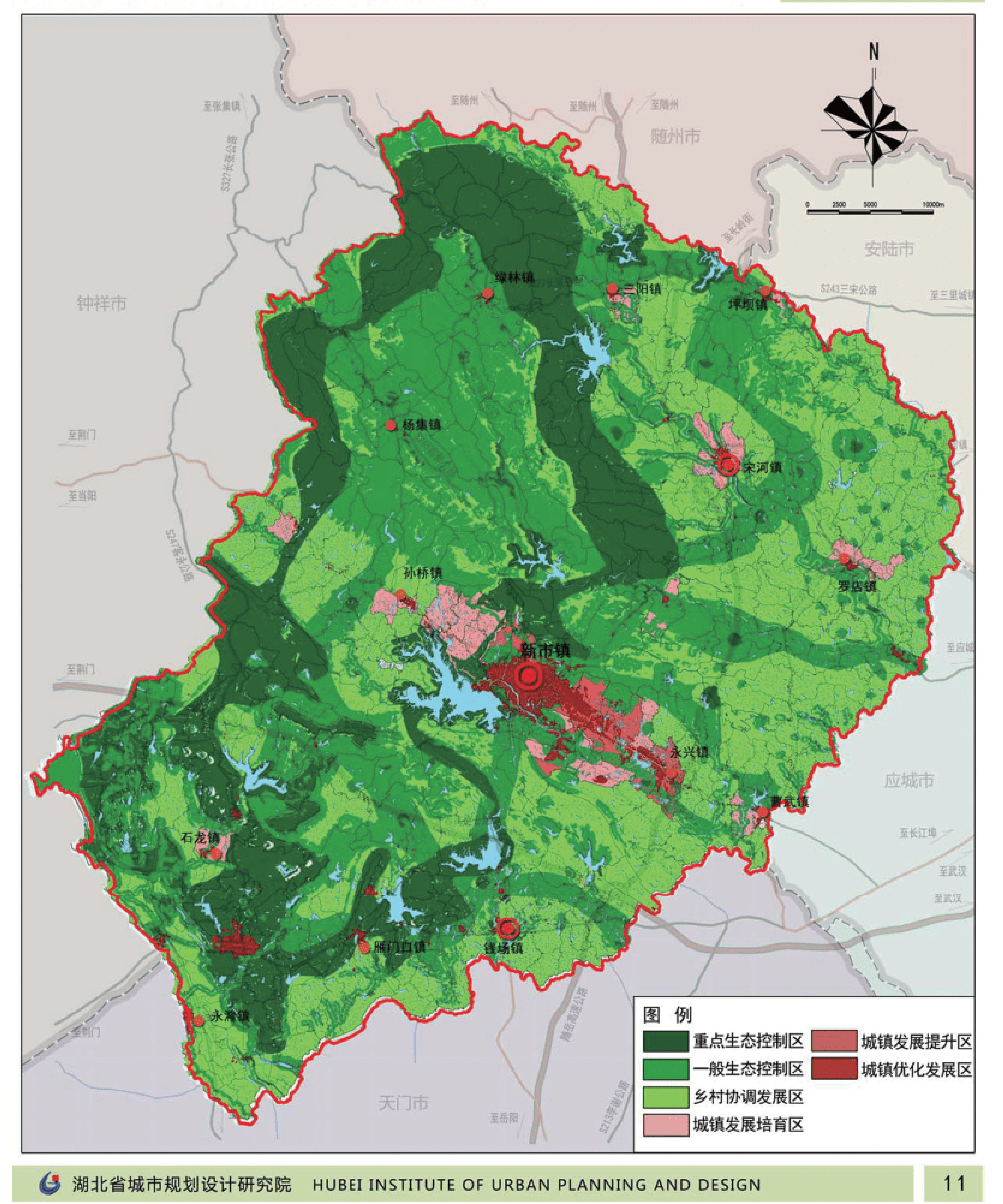


图3-65　京山县域城乡功能区划图



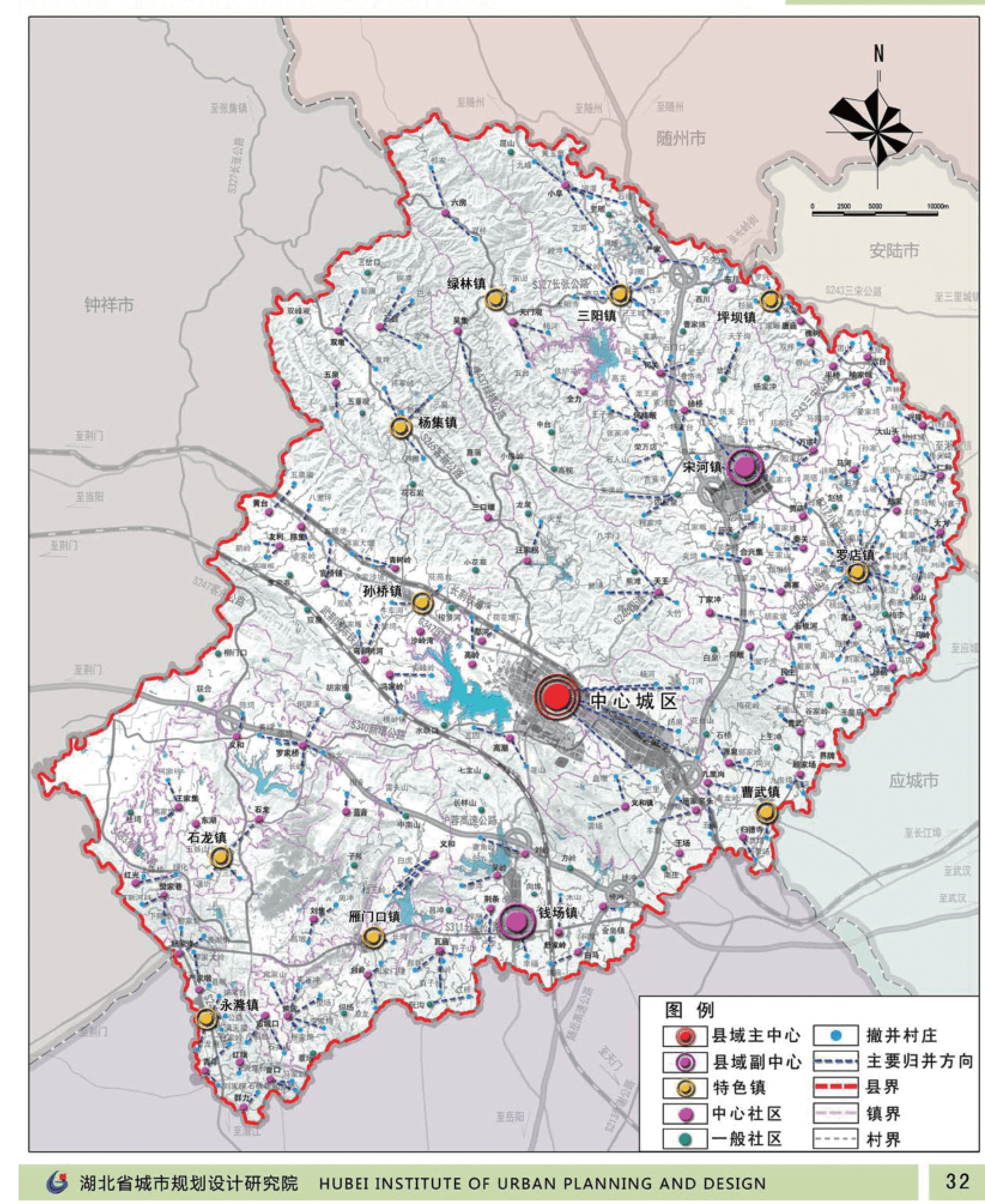


图3-66　京山县域村庄归并指引图

山地林特型 村庄

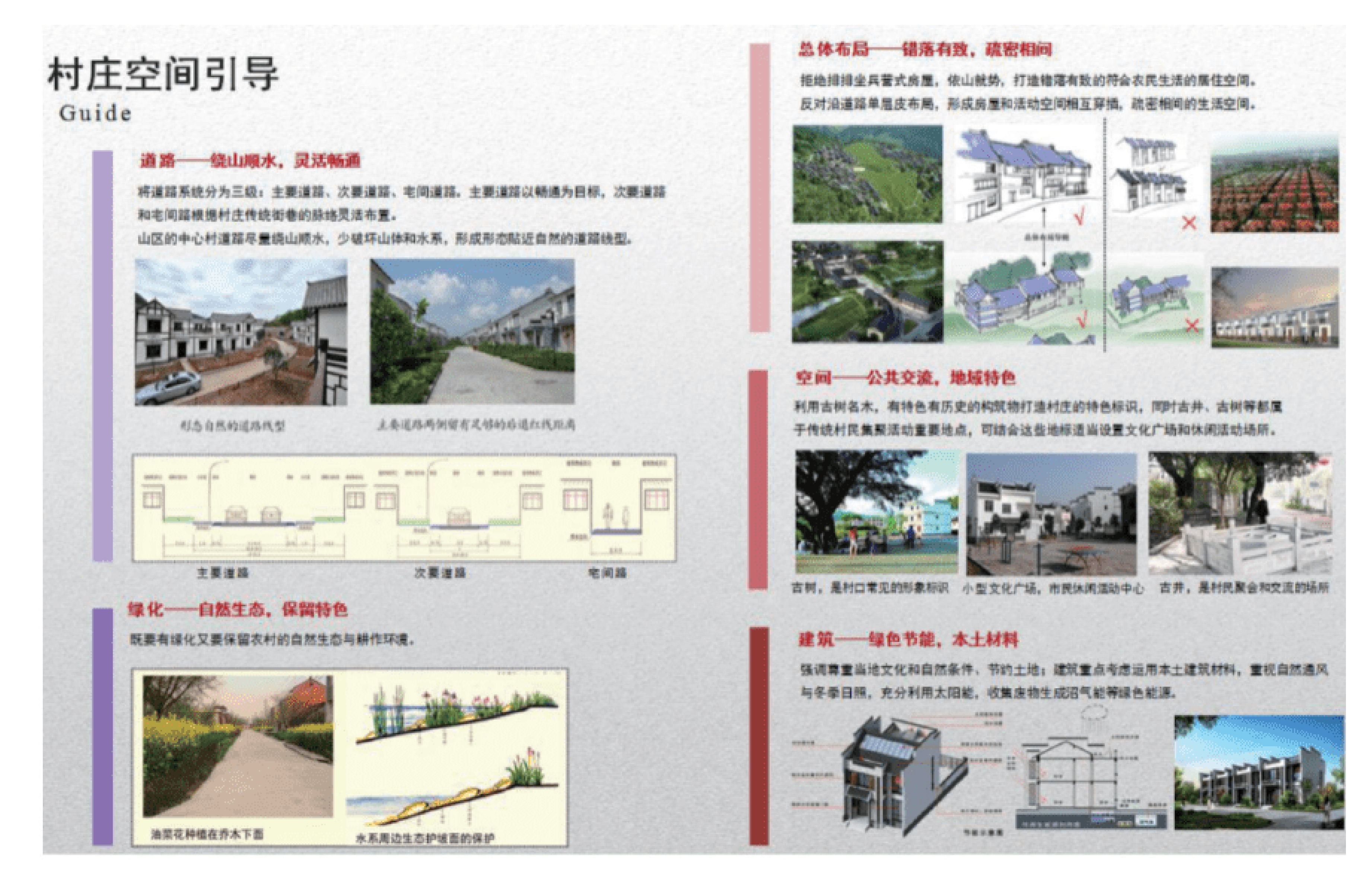
1、服务人口规模指引：500-1000人。

2、产业发展指引：选择林果品种进行地方特色产品的种植，如桃、梨、中药材、苗木花卉等，同时以羊、牛等大家畜养殖为主，辅以饲草种植业，打造“果+畜+沼+窖+草”生态农业和自然观光、休闲度假等旅游发展模式。

3、社区布点指引：中心社区选择在其行政村驻地村庄，一般社区选址在风景旅游点所在地和交通便捷的区域。

4、集并方式指引：生态移民搬迁，撤并无资源偏远居民点和生态保护区内居民点，到社区布点集中。

镇名称	中心社区	涵盖村庄	涵盖农村人口	一般社区
新市镇	汪家拐村	汪家拐村、火龙村	900	小焕岭村、龙泉村
新市镇	天王村	天王村、八字门村、大竹村、胜境村、陈八字村	1700	熊滩村
坪坝镇	东川村	东川村	500	
坪坝镇	槐树村	程畈村、香山村、双榨村	700	
坪坝镇	喻家城村	喻家城村、晏家湾村、洞冲村	700	
坪坝镇	平桥村	平桥村、团山村	500	
坪坝镇	六台村	六台村、芦林村、九里村	400	
三阳镇	严家村	严家村、桂花村、金桥村、万关村	700	西川村
三阳镇	何关村	何关村、石门口村、金关村、黄家村、赵关村	700	曹家垱村（陈家冲村）、普济寺村
绿林镇	全力村	全力村、铁炉冲村	500	中台村、高枧村
绿林镇	吴集村	吴集村	500	向集村
绿林镇	六房村	六房村、祁家村、双桥村	700	
杨集镇	双墩村	双墩村、王峰岭村、新庙村、双坪村	700	双峰观村
杨集镇	三台村	三台村、铜冲村、巴冲村、李冲村	1300	三岔口村
杨集镇	五泉村	五泉村、潘冲村	900	五童观村
杨集镇	三口堰村	三口堰村	500	菖蒲村、花石岩村





村庄的“整扩改迁”指引

按照社区建设发展类型分为改扩建（新建）型、保留型、迁移型等，鼓励改扩建（新建）型以村庄整治或扩建为主，以新建村庄为辅。

1、改扩建（新建）型。以现状发展条件优越的农村居民点为基地，规划提质改造和扩大规模，或者在现状农村居民点外另行选址，结合土地利用规划，新建农村社区。

曹武镇：归德寺村、界牌村、源泉村、顾家场村、曹武村、民主村、向畈村、九里岗村；罗店镇：贾店村、大力村、马河村、大山头村、兴隆村、仁和村……

2、保留型。具有历史文化价值或者传统建筑风貌等需要保护以及发展潜力一般但规划期内难以搬迁的村庄。

曹武镇：玉皇庙村、白泉村；罗店镇：赵坡村、梅李村、周冲村；绿林镇：中台村、高枧村……

3、迁移型。综合考察经济、社会、环境与位置分布等因素，规划确定要逐步迁移的村庄。

曹武镇：双李场村、谷家岭村、郭家岭村、石桥村、花台村、同兴村、易店村、九房村、上王冲村、七面山村、梅花岭村、戴家坡村、墩子河村、五湾村、五福村、青龙岭村；罗店镇：吕家村、周塔村、刘家寨村、刘家冲村、……

村庄的“集并”指引

镇名	类型		涵盖现状村庄	2030年规划人口
新市镇	城区		城畈村、东关村、四岭村、赵家畈村、胜利村、文峰村、城山村、窑山村、白谷洞村、洪泉村	400000
	中心社区（5个）	高潮村	高潮村、莲山村、五四村	
		鄢河村	鄢河村、荷花堰村	
		高岭村	高岭村、丁家塝村	
		汪家拐村	汪家拐村、火龙村	
		天王村	天王村、八字门村、大竹村、胜境村、陈八字村	7400
	一般社区（4个）	水峡口村（高潮村）	水峡口村	
		小焕岭村（汪家拐村）	小焕岭村	
		龙泉村（汪家拐村）	龙泉村	
		熊滩村（天王村）	熊滩村	
永兴镇	城区		永兴村、播岭村、汀河村、杨河村、杨泉村、老柳河村、群光村、汪林岗村、屈场村、京源村、三里村、观音岩村	属于城区
	中心社区（3个）	施家窑头村	施家窑头村、苏余畈村、丰泉村	
		义和镇村	义和镇村、龚场村、盘堰村	
		王场村	王场村	2600
	一般社区（1个）	南庄村	南庄村	
	镇区		苍台村、杨家台村、鲁家村、江关村、鲍河村、高家畈村、发水河村、同升村、殷家冲村、高家垱村	50000
宋河镇	中心社区（6个）	何梅畈村	何梅畈村、高关村、龙王庙村、王子寨村、张家冲村	
		徐桥村	徐桥村、双河口村、张关村	
		万塔村	万塔村、马家冲村、殷家店村、郑家垱村	
		合兴集村	合兴集村、邵李桥村、夹坞村、柳家岭村、胡家城村	
		蒋寨村	蒋寨村、烟墩岭村、邵家冲村	
		秦关村	秦关村、王家山村、董家城村	14400
	一般社区（4个）	荣万店村（何梅畈村）	荣万店村、石人山村、芭蕉寺村	
		岔河村（徐桥村）	岔河村、天子岗村、杨家冲村	
		四股泉村（合兴集村）	四股泉村、程家冲村、朱洪岭村	
		陈关村（合兴集村）	陈关村、江家畈村、冯家冲村	
钱场镇	镇区		钱场村、荆条村、严李村、幸福村、深沟村、榨屋村	20000
	中心社区（6个）	刘岭村	刘岭村、查角岭村	
		白马村	白马村、洪庙村、祠堂村	
		荆条村	荆条村、严李村、榨屋村	
		吴岭村	吴岭村、廖冲村	
		舒岭村	舒岭村、朱山村	
		桥河村	桥河村、龙泉村	12400
	一般社区（6个）	七宝山村（刘岭村）	七宝山村	
		长林山村（刘岭村）	长林山村	
		向埠村（吴岭村）	向埠村	
		金泉镇村（桥河村）	金泉镇村	
		徐冲村（桥河村）	徐冲村	
		方岭村（桥河村）	方岭村	
曹武镇	镇区		曹场村、龚坞村、九房坞村、易店村	5000
	中心社区（8个）	归德寺村	归德寺村、双李场村	
		界牌村	界牌村、谷家岭村	
		源泉村	源泉村、郭家岭村、石桥村、花台村、同兴村	
		顾家场村	顾家场村、易店村、九房村、上王冲村	
		曹武村	曹武村、七面山村、梅花岭村	
		民主村	民主村、戴家坡村、墩子河村、五湾村	10300
		向畈村	向畈村	
		九里岗村	九里岗村、五福村、青龙岭村	
	一般社区（2个）	玉皇庙村(界牌村)	玉皇庙村	
		白泉村(向畈村)	白泉村	

案例三　浙江省德清县域乡村建设规划

浙江省德清县地处长江三角洲杭嘉湖平原西部，东邻桐乡，南毗杭州余杭区，西界安吉，北接湖州。距杭州市中心45km，距上海190km，县域面积937.9 k㎡。2014年3月，德清县被选为浙江省首个城乡体制改革试点县，2014年6月，德清县被住建部选为县域乡村建设规划试点县。以此为背景的《浙江德清县域乡村建设规划》内容全面且具有深度，最大特色是经济发达地区的县域综合发展规划。

规划准确把握了县域特色，空间上把德清县域分为西部山区、中部丘陵和东部平原水保地区三个部分，根据自身本底条件和距离县城远近，把乡镇分为多个类型并制定了不同的发展方向。人口预测创新地采用自上而下和自下而上结合的方法，将修订后的传统人口预测、乡村人口现状构成分析和城镇化的情况叠合起来进行人口预测，进一步对传统县域人口预测方法进行科学化，对下一步县域设施配套有较好的支撑。县域城乡布局规划融入“多规合一”思想，对县域进行生态功能和产业功能区划的前提下，尤其重视非建设用地规划的空间管制规划，并构筑了县域城乡用地布局，是一种非常全面系统的县域规划。以“城乡等值”为核心理念，将县域三大空间类型和城乡村镇体系、产业、公共服务设施及生活服务圈等有机结合，并分类做了一个村庄整治的指引，选择了典型的乡村建设发展示范案例，对发达地区发展具有指导意义。

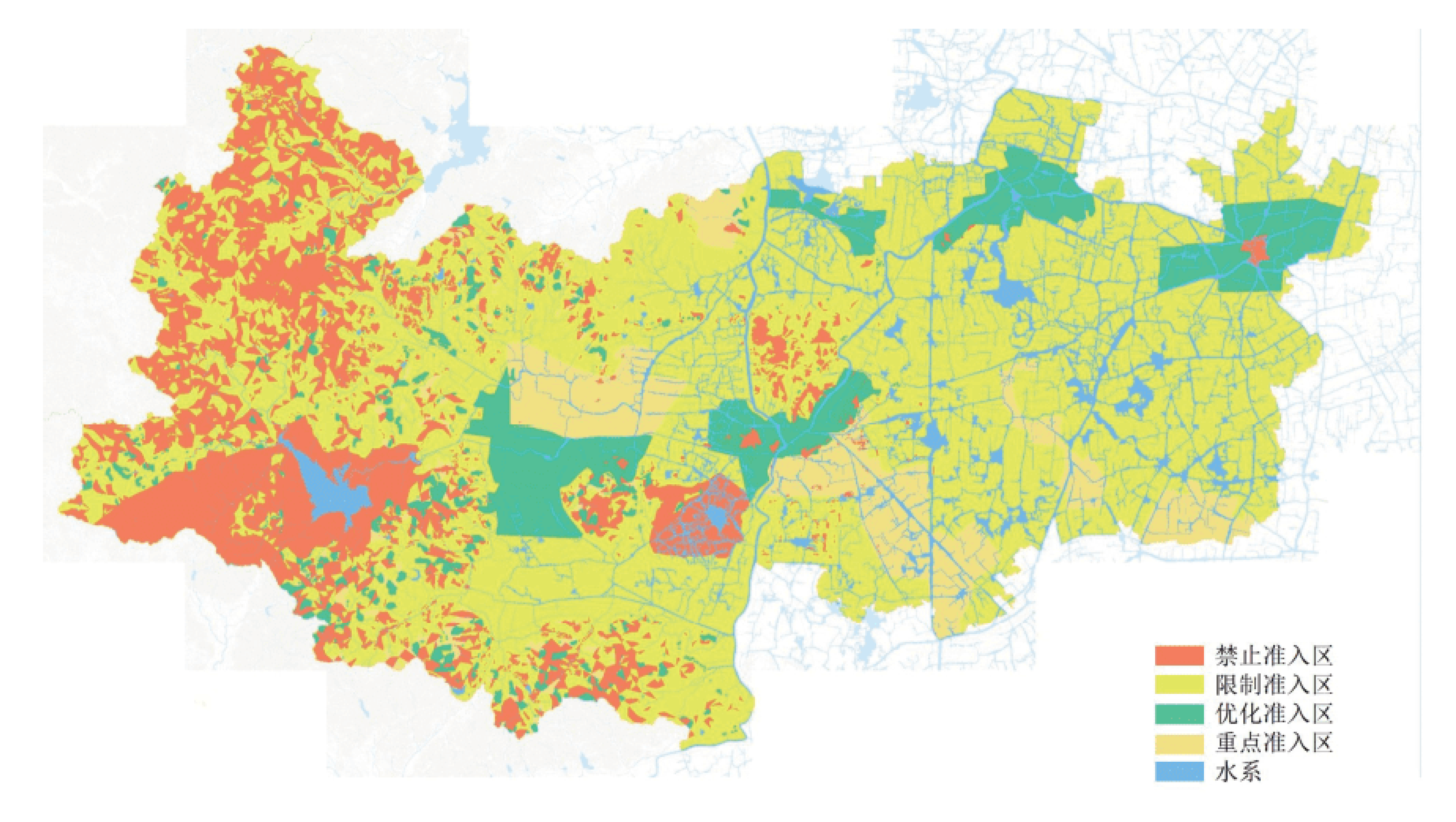


图3-67　县域生态功能区划

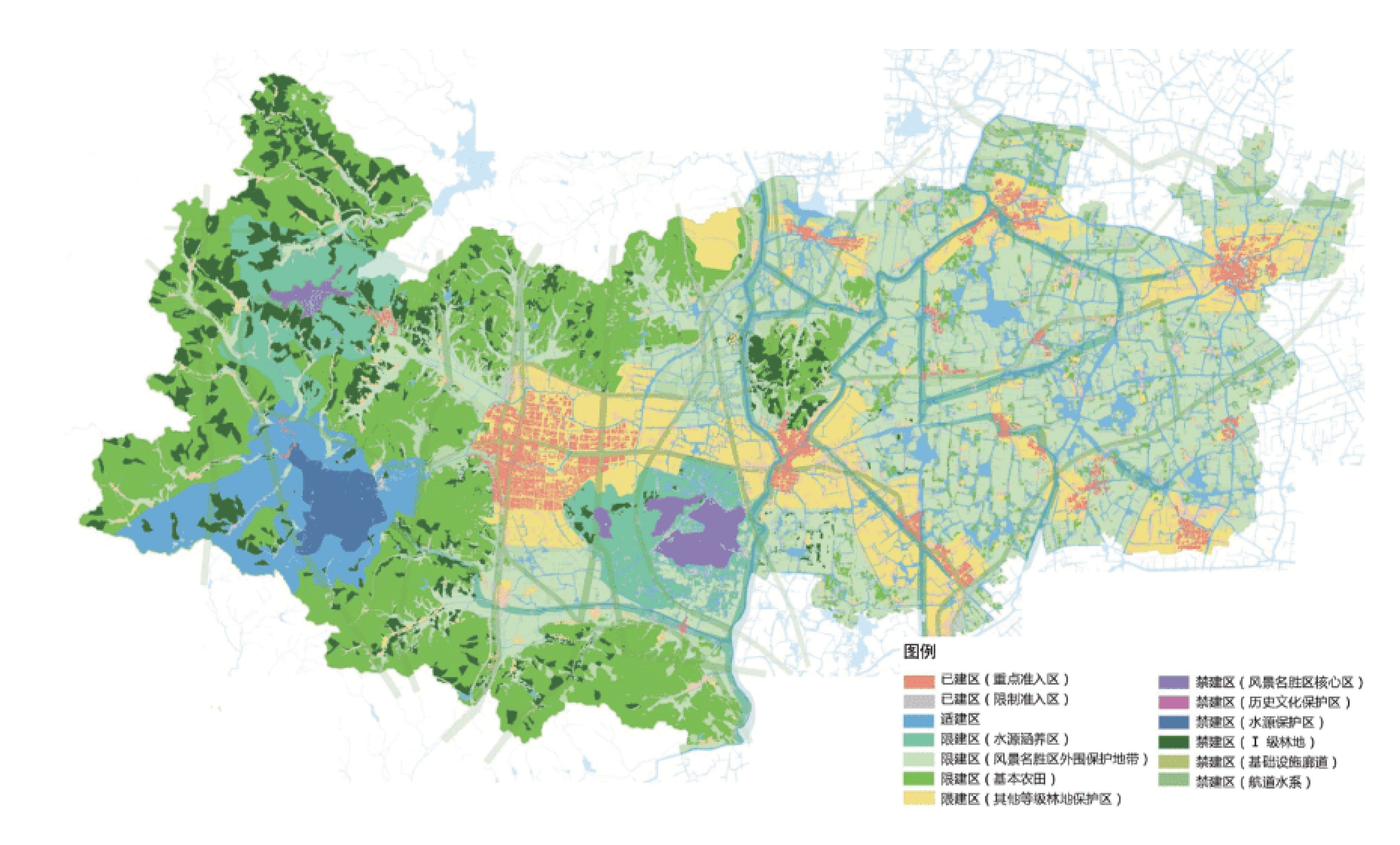


图3-68　县域空间管制规划

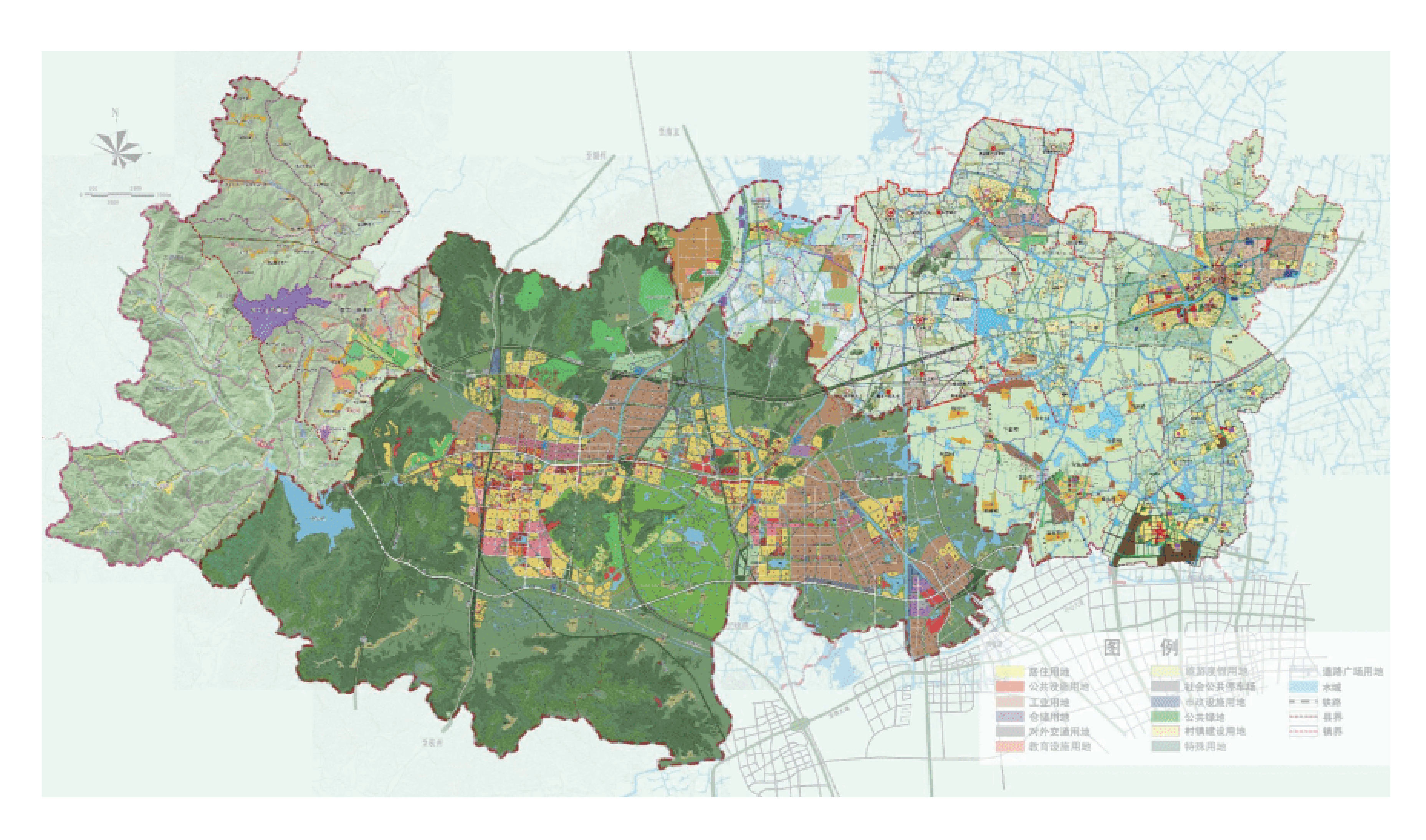


图3-69　县域城乡用地布局

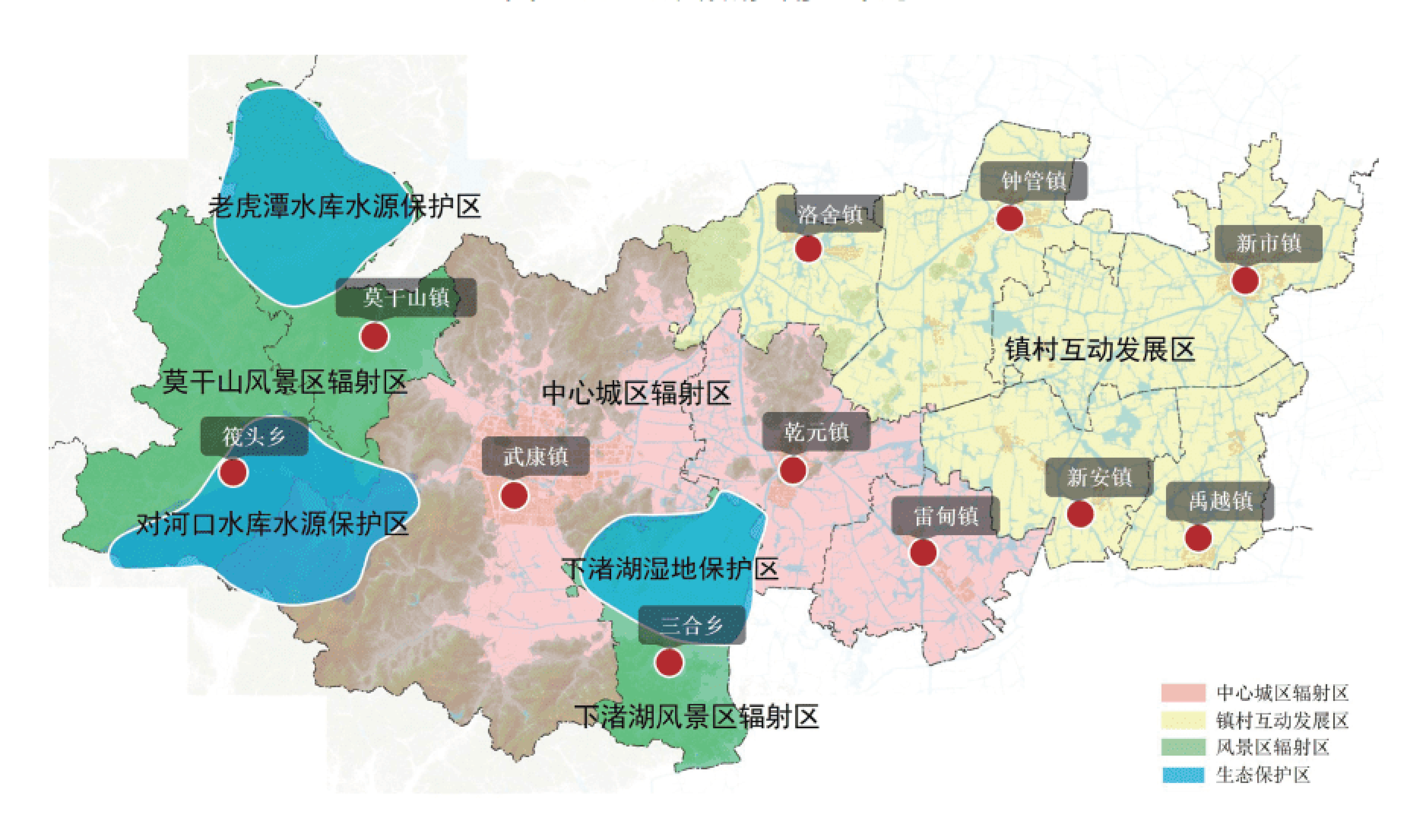


图3-70　县域城镇发展分区

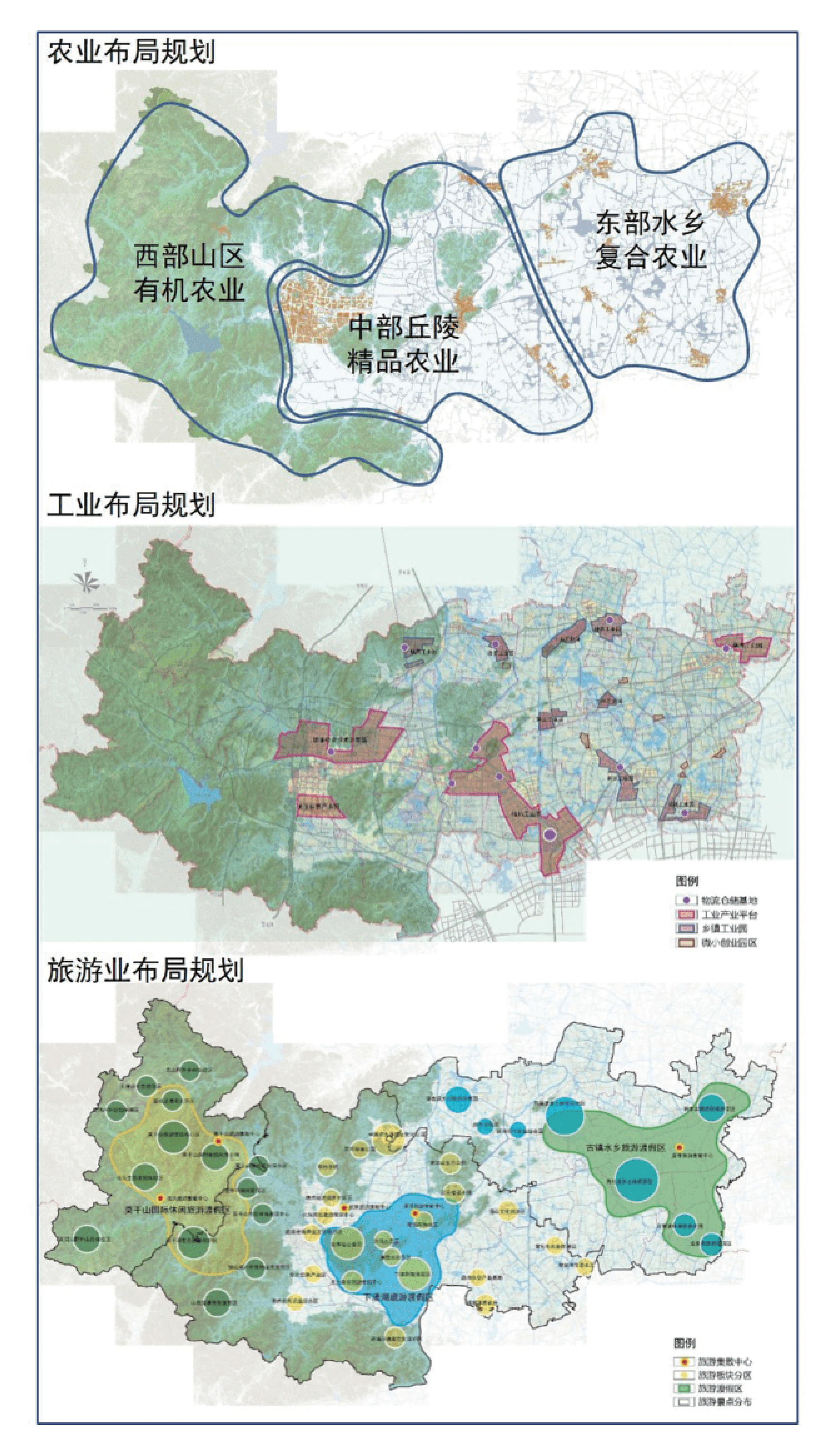


图3-71　县域产业功能区划



图3-72　县域乡村建设模式与布局类型

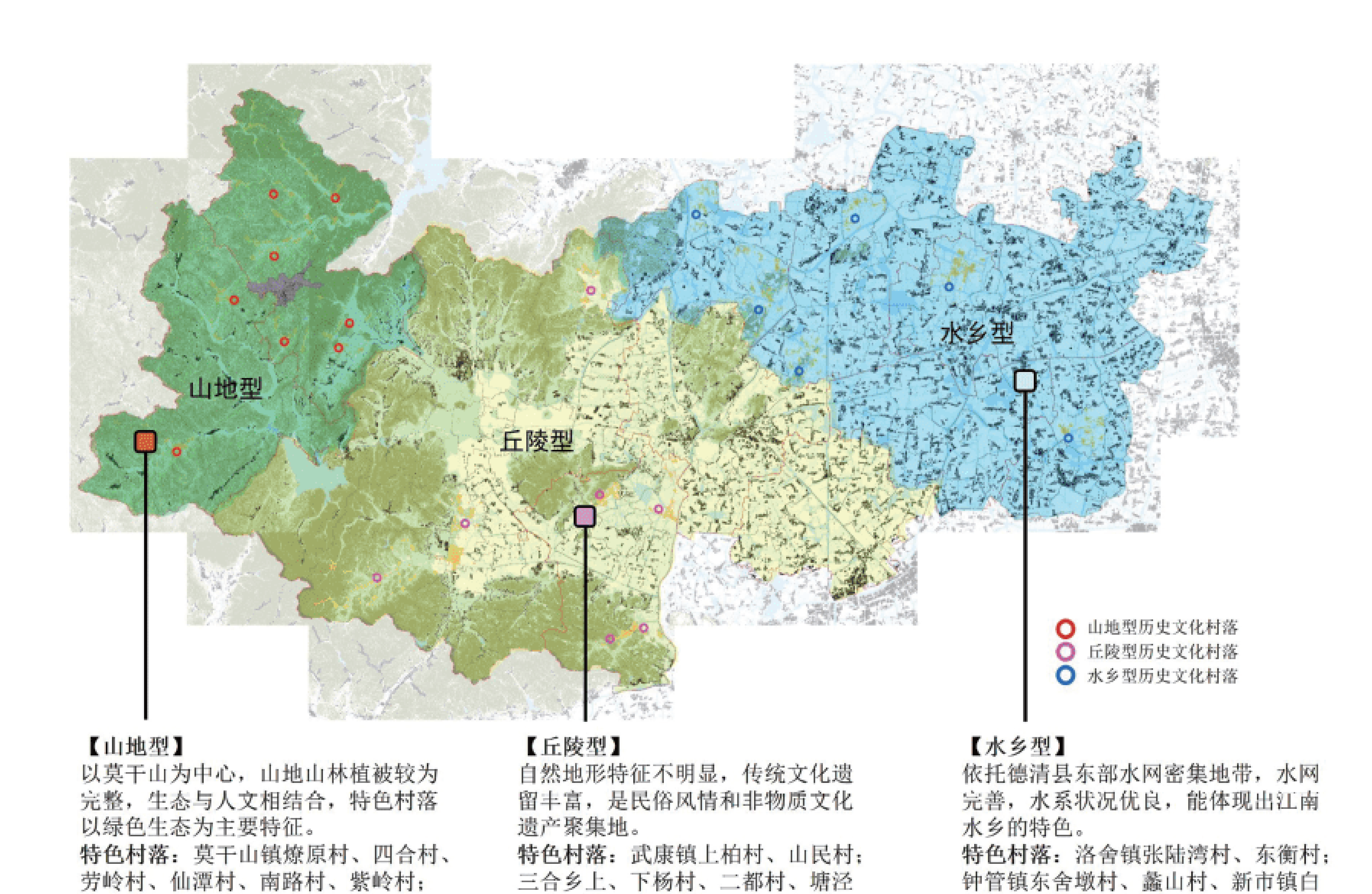


图3-73　特色村落风貌控制引导

■ “四分”控制体系

对基本公共服务设施进行四大类别不同属性的分类控制；

相关规划衔接：与县域总体规划、各乡镇总体规划、各专项规划衔接，完善县域各个级别的基本公共服务设施的布局；

完善配置标准：重点完善村庄基本公共服务设施的配置标准，并针对基本公共服务设施对城市、镇相关规范要求进行修正。



图3-74　东衡村村域总体规划

案例四 湖北省沙洋县四化同步发展规划

湖北省沙洋县地处汉江下游首段右岸，地处襄阳、荆州、武汉、宜昌之中心地带，西北距荆门市区60km，东南至武汉208km，位于鄂西生态文化旅游圈、武汉城市圈两圈长江经济带交汇处，人口 62.07万人，县域面积2146km^2，是典型的农业县和全国知名的油菜花旅游胜地。《沙洋县四化同步发展规划》最大的特色是将传统系统规划纳入农业现代化、新型城镇化、新型工业化和信息化的发展目标中。

规划紧贴时代发展背景，是一种规划体系的创新，把智慧城市的理念延伸到农村搞智慧乡村，提出了农村产权交易所、信息化服务、智能化管理和智慧农业等，同样是一个非常大胆创新的思路。该规划将传统规划中的体系规划较好地融入县域四化同步发展规划中，较好地适应当地的政治环境的同时又能起到县域规划的空间管制作用，可作为县域规划中的一种非法定战略规划研究。

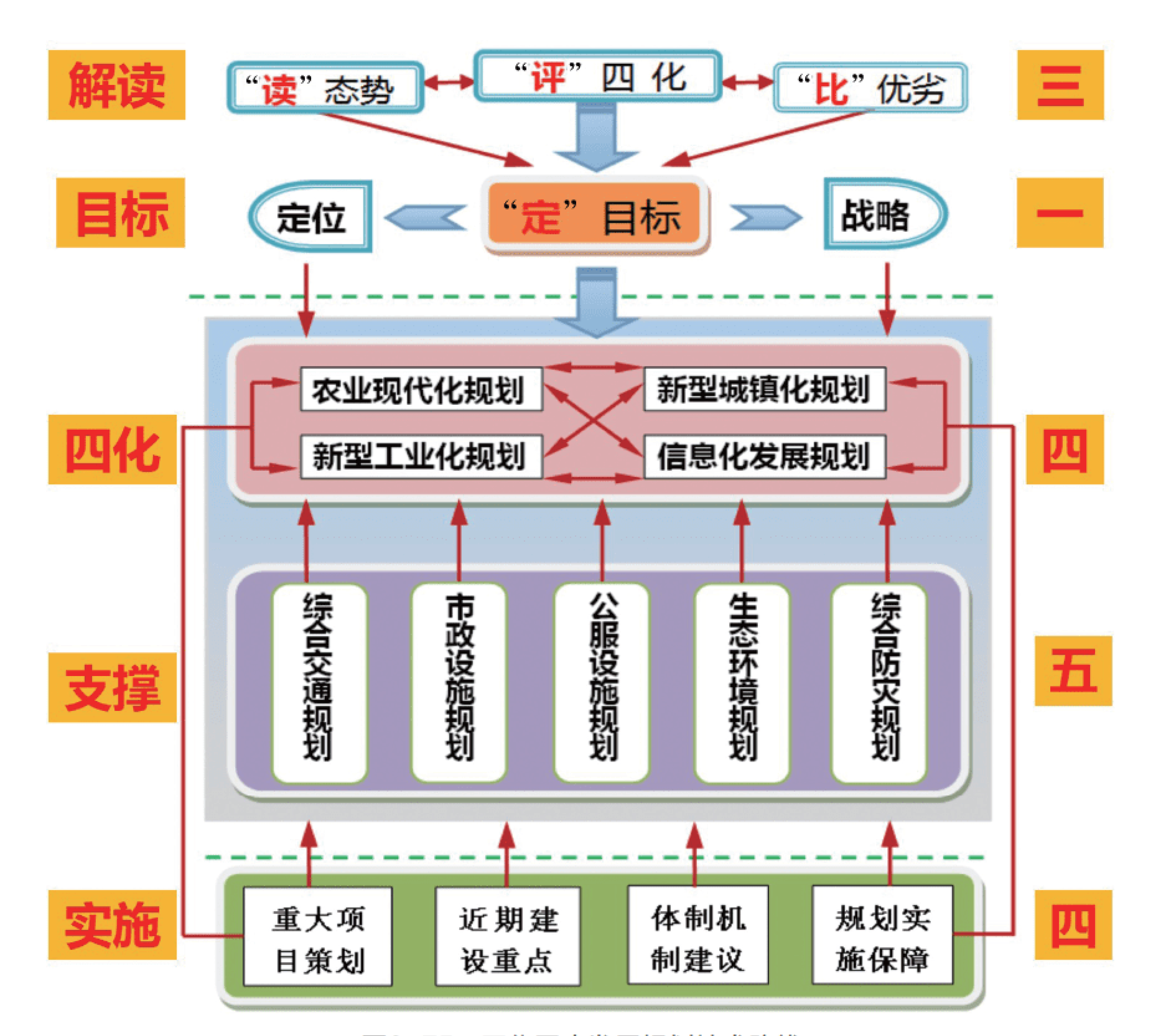


图3-75 四化同步发展规划技术路线

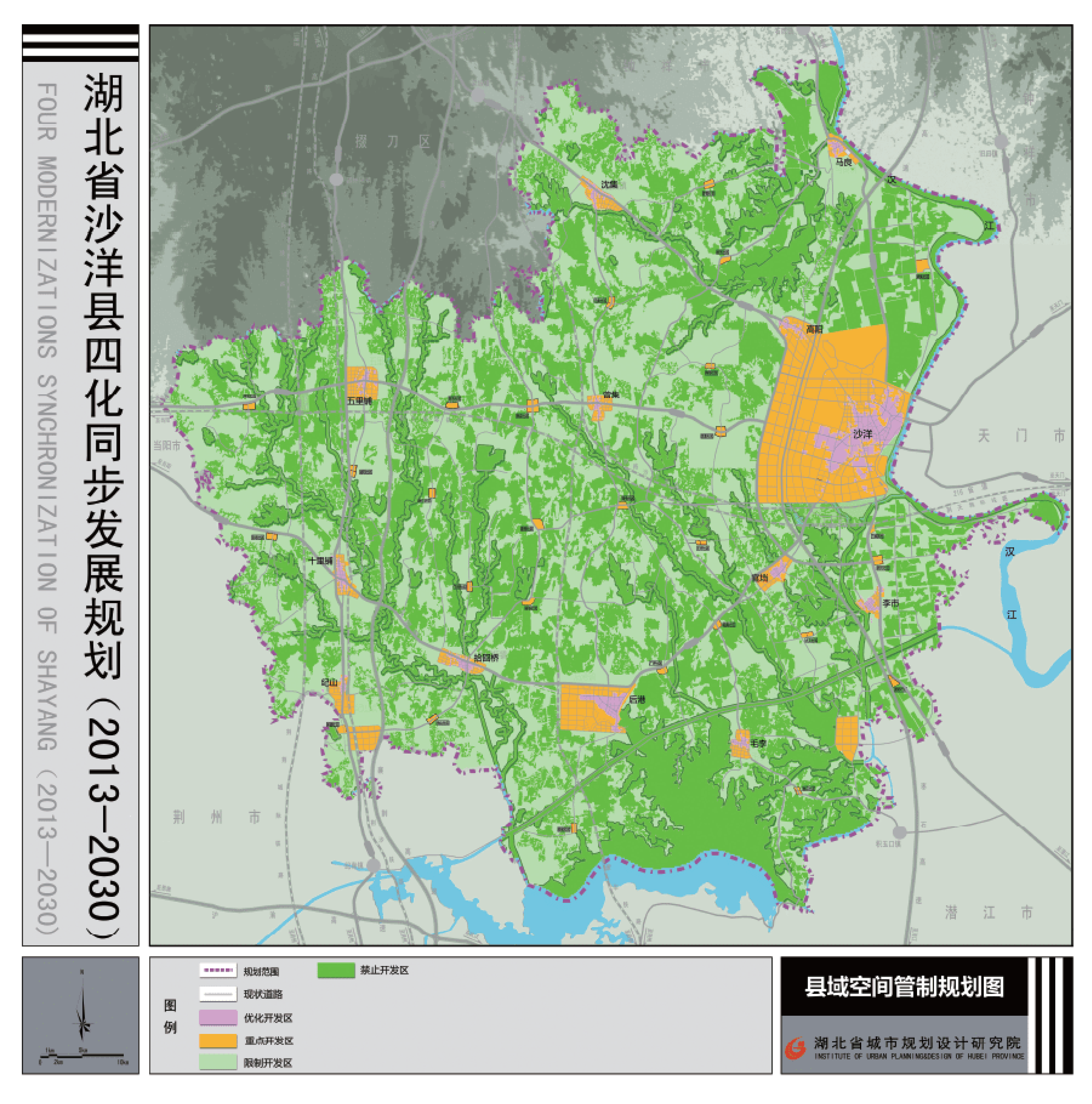


图3-76　县域空间管制规划图

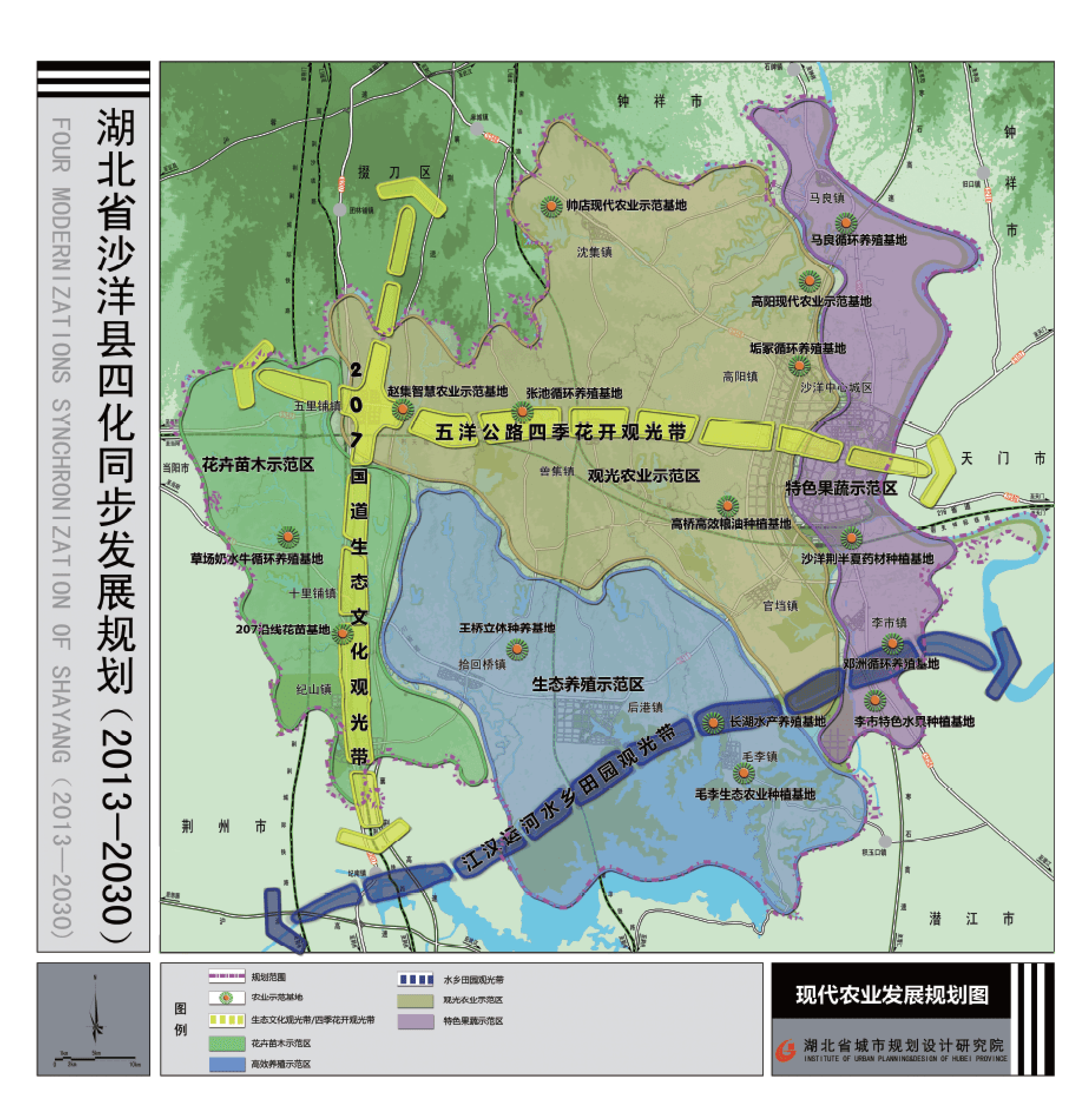


图3-77　县域现代农业发展规划图

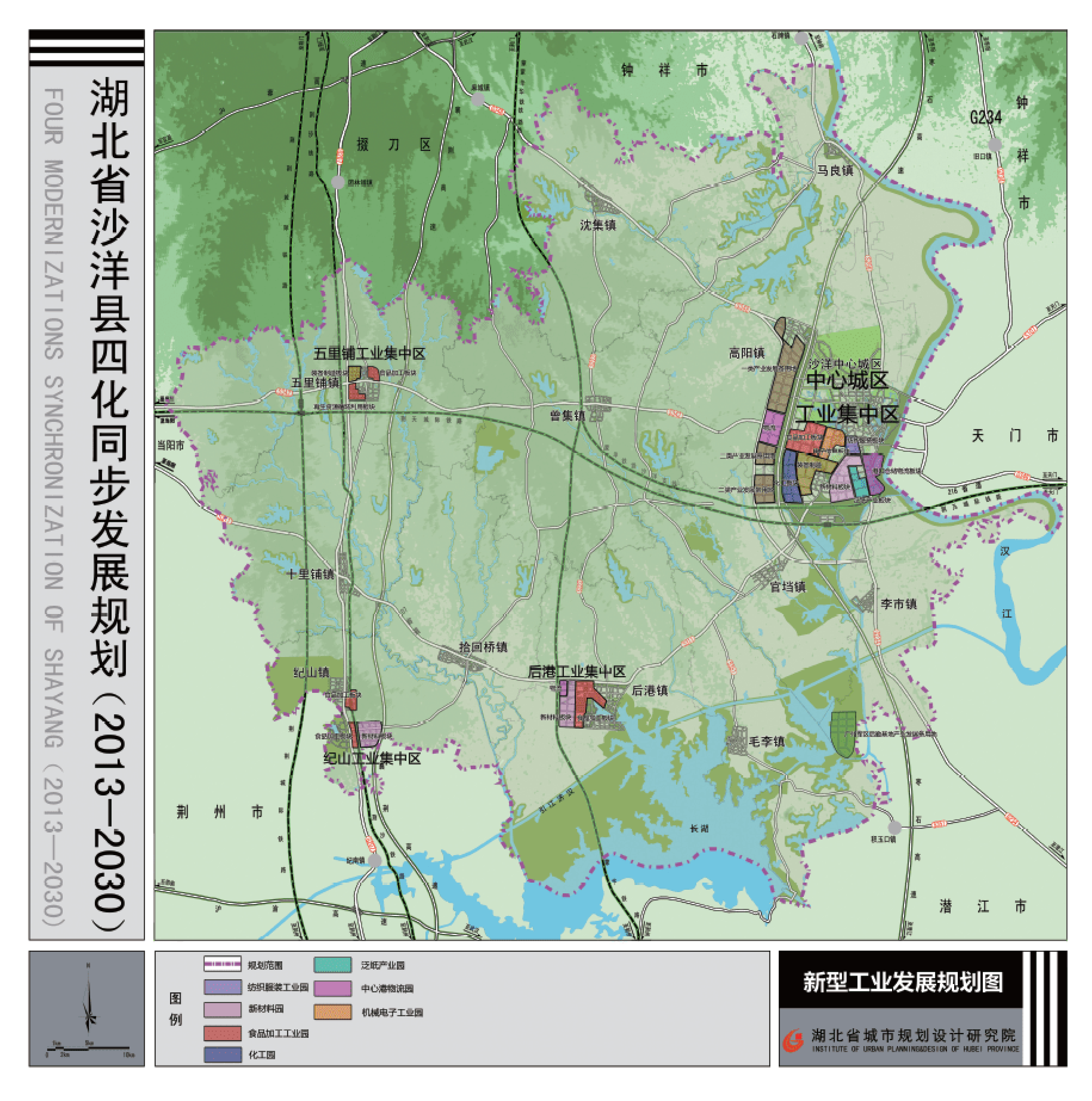


图3-78　新型工业发展规划图



图3-79　城乡空间布局规划图

"白地"规划管理

按优化结构、高价值开发原则，依据已报批的城市、乡镇场总体和相关规划，严格执行"一书两证"制度，用地适应应从注重增量向注重存量转变，充分利用现有建设用地和闲置用地，土地开发应控制投放总量和结构，严格落实投资强度控制，提高土地的集约度和投入产出率。

"灰地"规划管理

按盘活存量、捆绑式开发原则，灰地启动应满足条件如下。

条件一：法定规划用地使用占比达到80%以上，或各级政府重大项目或重点公益性项目，经评估和公众参与程序后，按照法定程序，报国土、规划审核公示后，可启动建设。

条件二：必须遵循"以工促农、以城带乡"的长效机制，与本规划确定的"社区建设单元"核定的"地票"指标挂钩，地票资金落实并补偿到位后方可按法定程序审批启动。

"绿地"规划管理

按控制强度、低密度开发原则，绿地开发必须严格按程序执行项目建议、可行性研究、选址意见及环境、节能、地质灾害等评估环节，且应控制强度，进行低密度开发，建筑密度不得高于15%，容积率不得高于0.3，建筑高度不得高于10m。

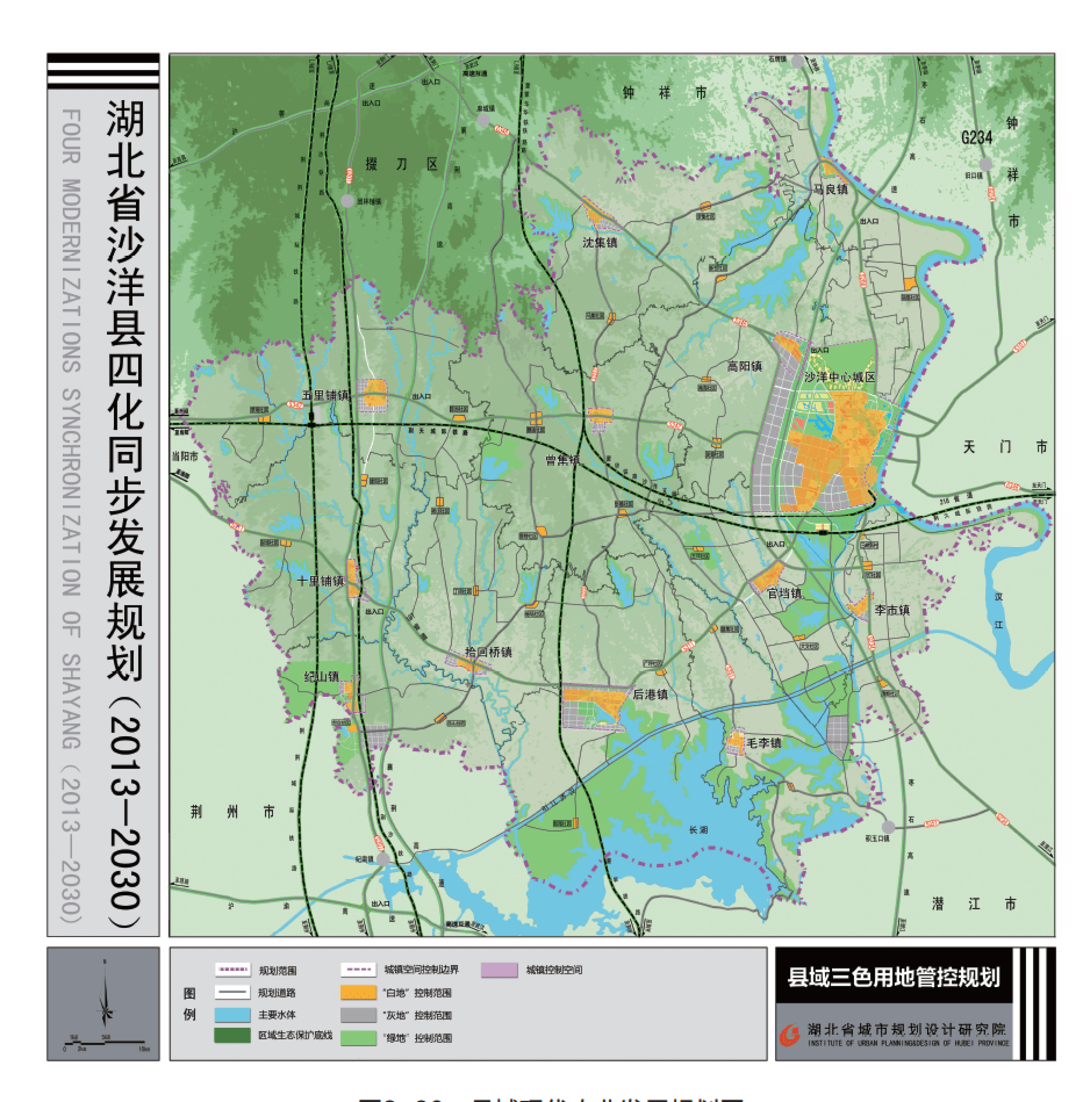
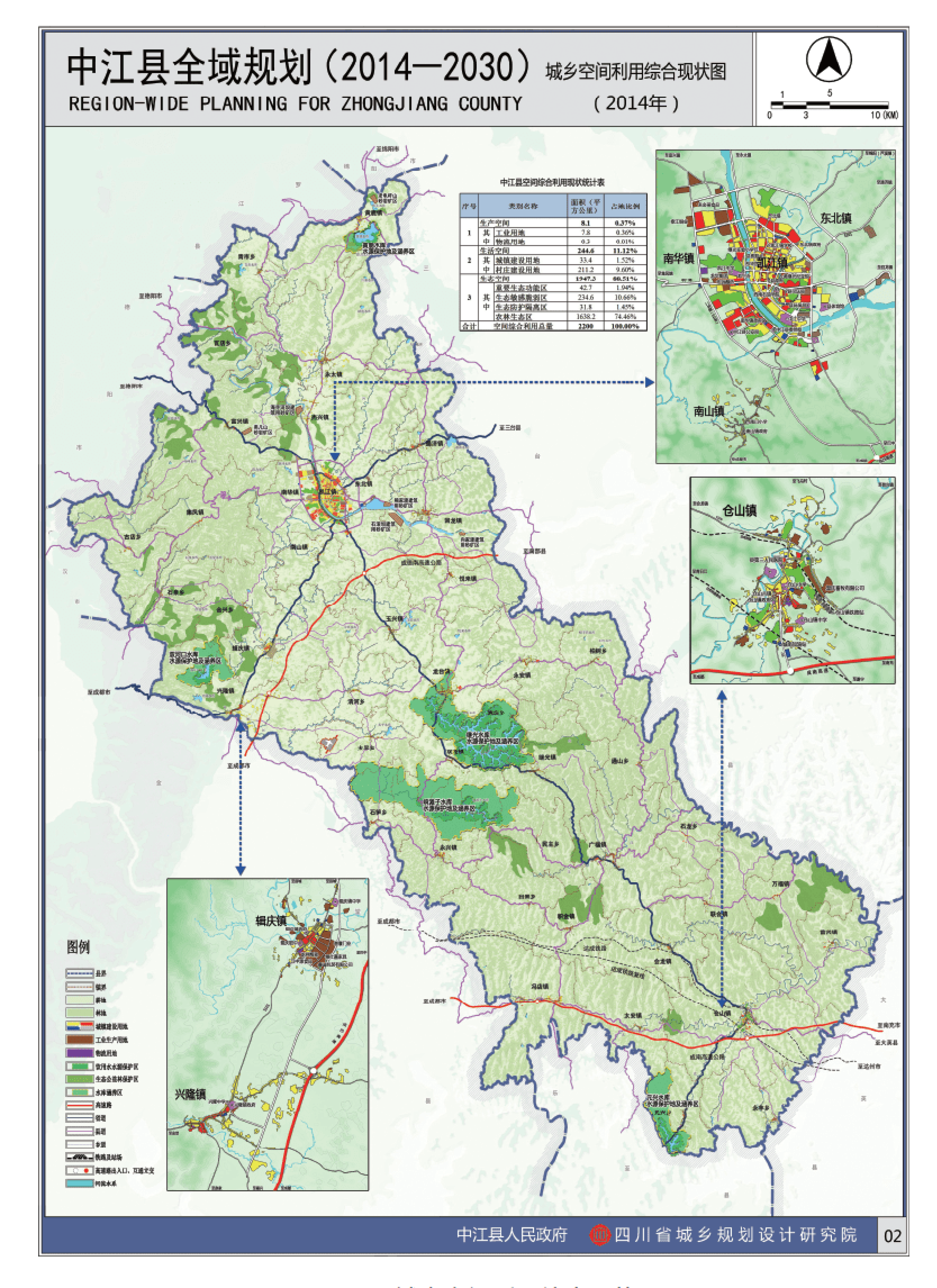


图3-80 县域现代农业发展规划图

案例五　四川省中江县全域规划

四川省中江县隶属四川德阳市，处于成都平原与川中丘陵的过渡地带，地貌以丘陵为主，其西靠成都市金堂县，东邻绵阳市三台县，南抵遂宁市大英县和资阳市乐至县，北接德阳市旌阳区、罗江县、广汉市，绵阳市涪城区，户籍人口143万人，面积2200km^2。《四川省中江县全域规划》最大的特色是摆脱了县域+县城的模式，成为一种针对全域覆盖的空间规划。

本规划为县域的全域规划，内容比较深入，针对性强，成果比较全面。在综合考虑了全县发展的战略和划分三生空间和区域设施空间的前提下，对全域进行用地的空间布局规划和空间管制，因地制宜进行村庄发展引导。空间利用总体规划方法有新意，梳理了所有规划之后，根据资源状况，规划了六个相对独立的空间地域单元，并提出合理利用的引导，通过城乡空间利用的选择，明确了城乡空间发展的重点方向和城乡总体规划布局。村庄用地布局分区分类的基础上确定建设方式，按照农村分散居和集居的规模分了五类，按照建设内容分旧城改造提升和新城建设。虽然没有做到真正的用地布局，但是把一个镇的发展方向确定下来了，可以指导下一步村庄规划编制工作。



序号	类别名称		面积（平方公里）	占地比例
1	生产空间		8.1	0.37%
	其中	工业用地	7.8	0.36%
		物流用地	0.3	0.01%
2	生活空间		244.6	11.12%
	其中	城镇建设用地	33.4	1.52%
		村庄建设用地	211.2	9.60%
3	生态空间		1947.3	88.51%
	其中	重要生态功能区	42.7	1.94%
		生态敏感脆弱区	234.6	10.66%
		生态防护隔离区	31.8	1.45%
		农林生态区	1638.2	74.46%
合计	空间综合利用总量		2200	100.00%

图3-81　城乡空间利用综合现状图

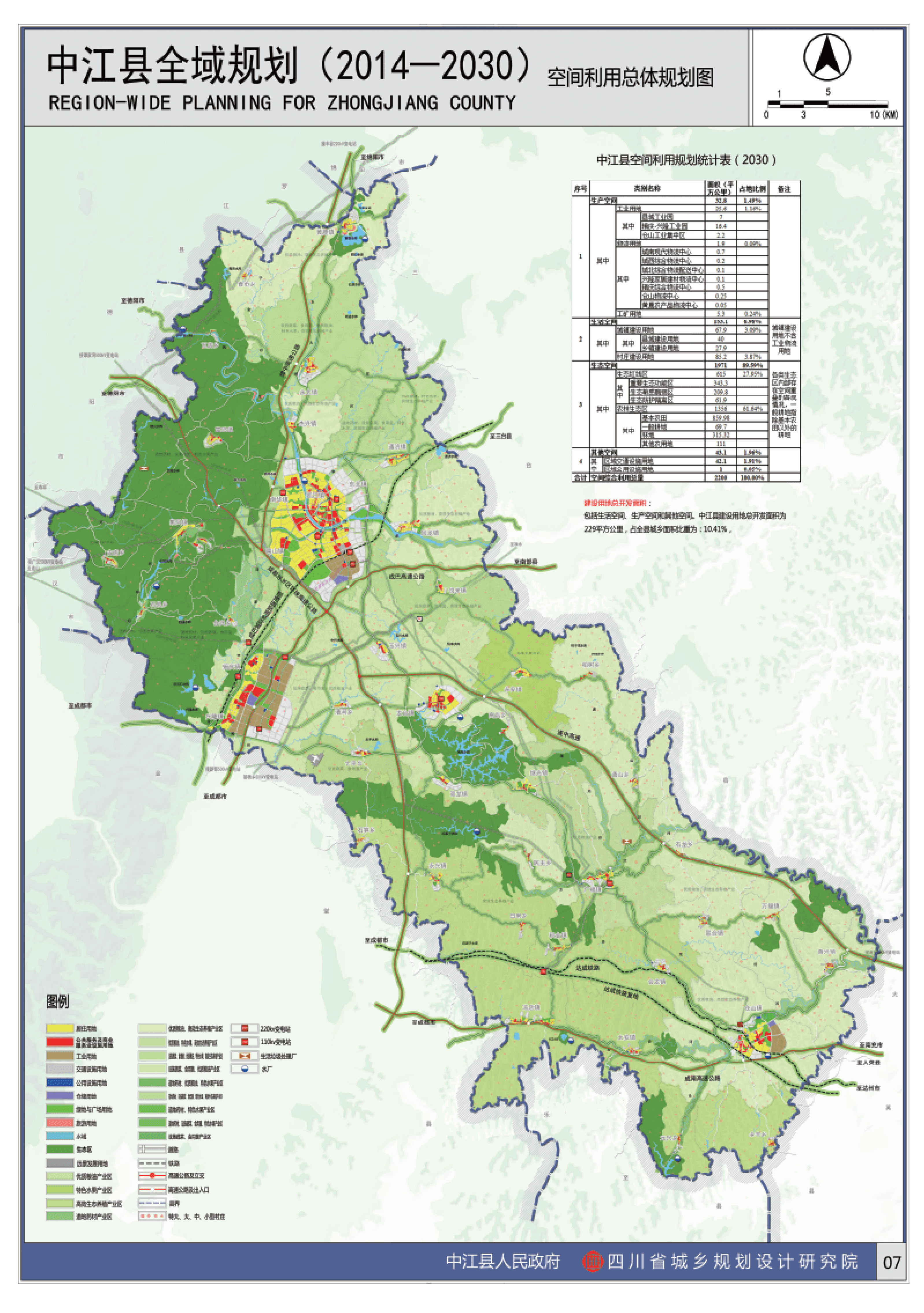


图3-82　空间利用总体规划图

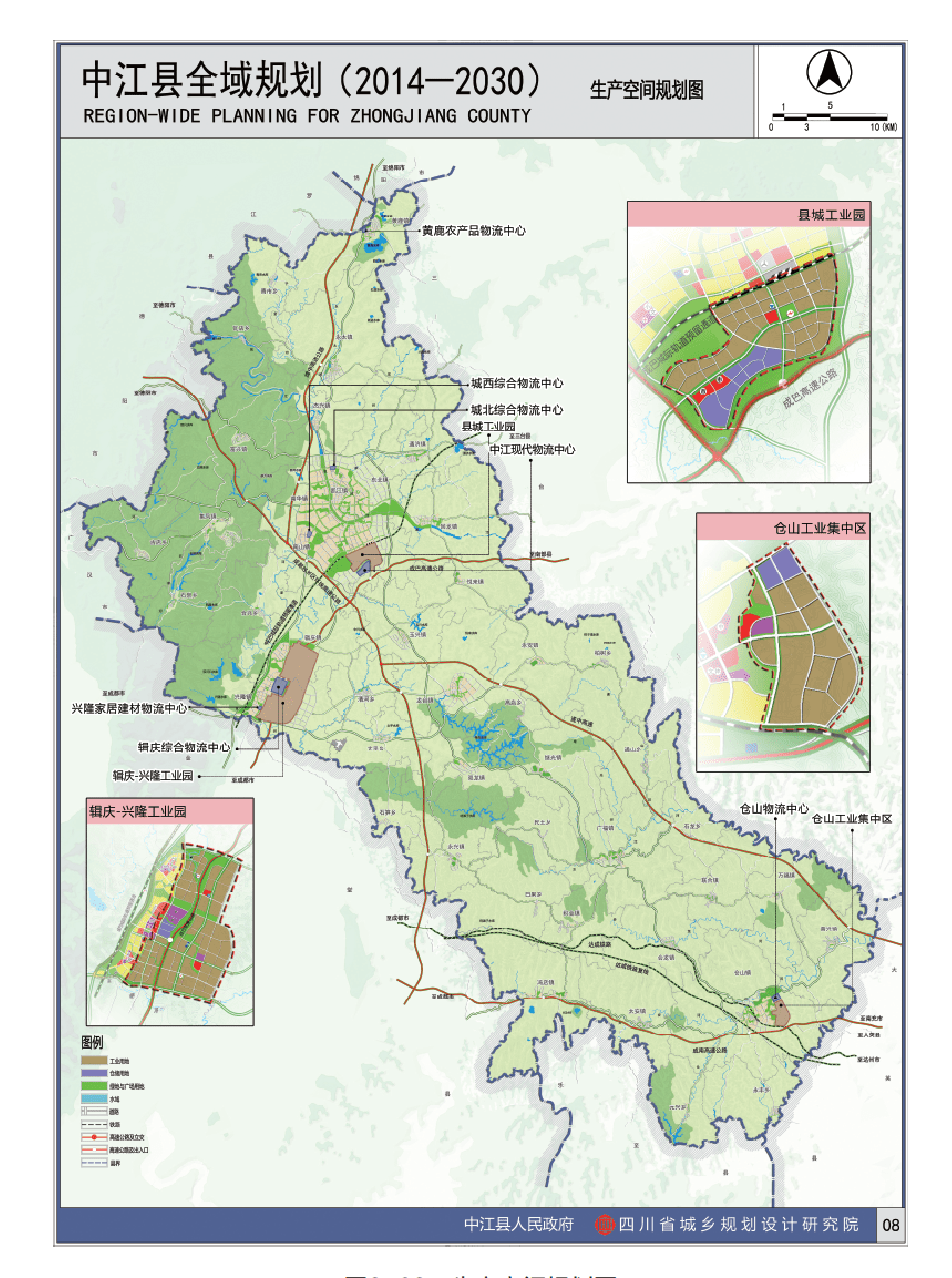


图3-83　生产空间规划图

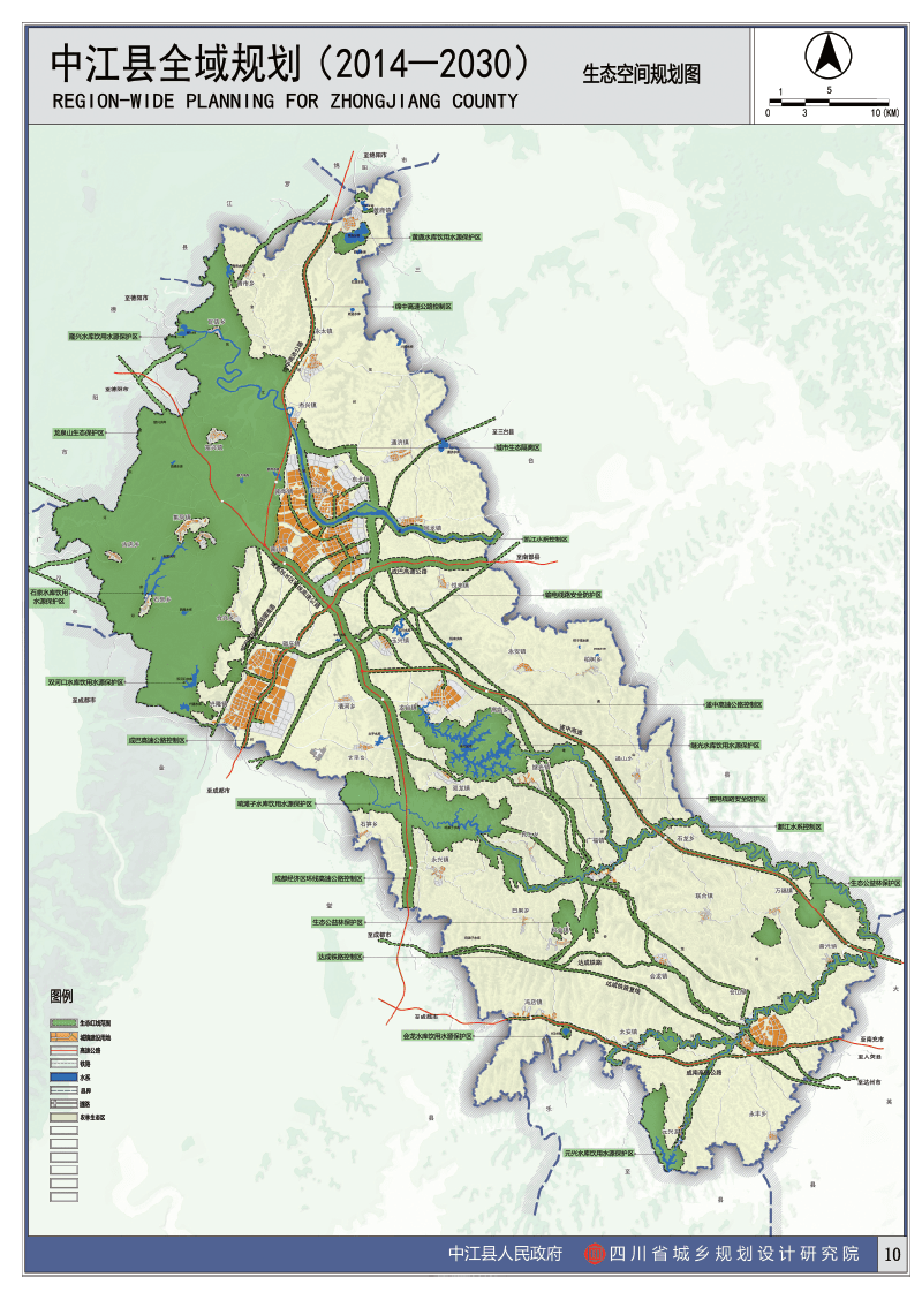


图3-84　生态空间规划图

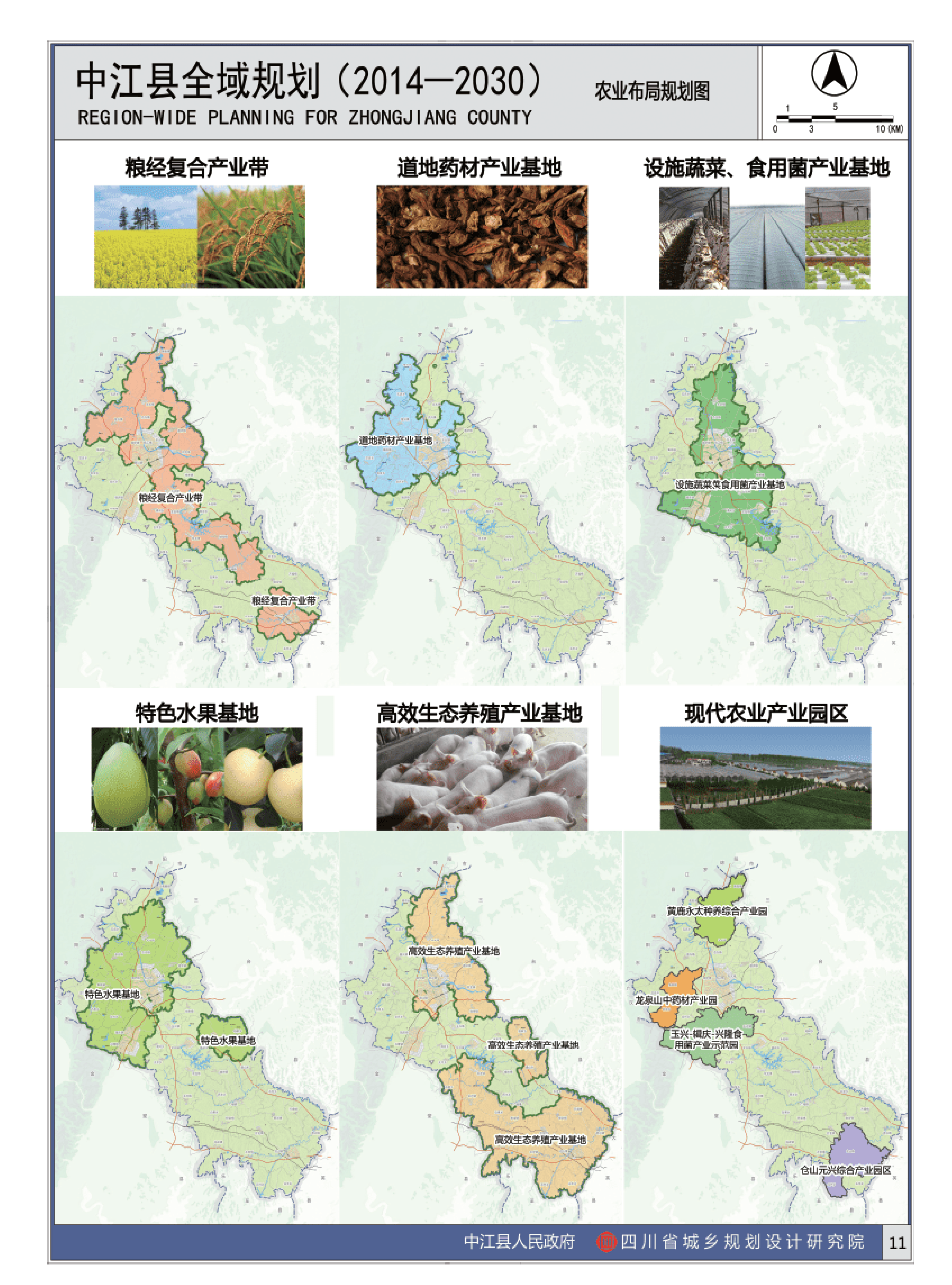
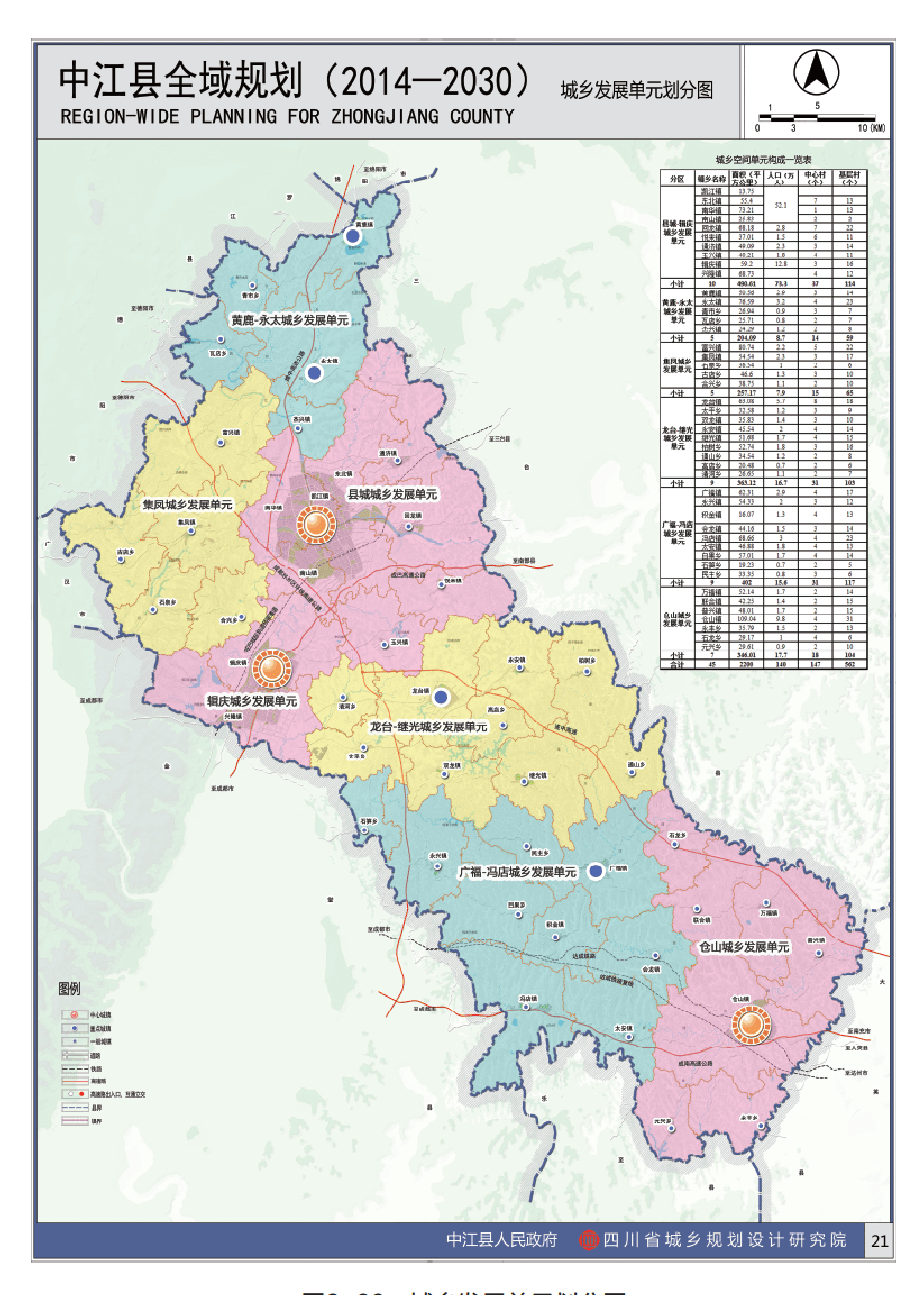


图3-85　农业布局规划图



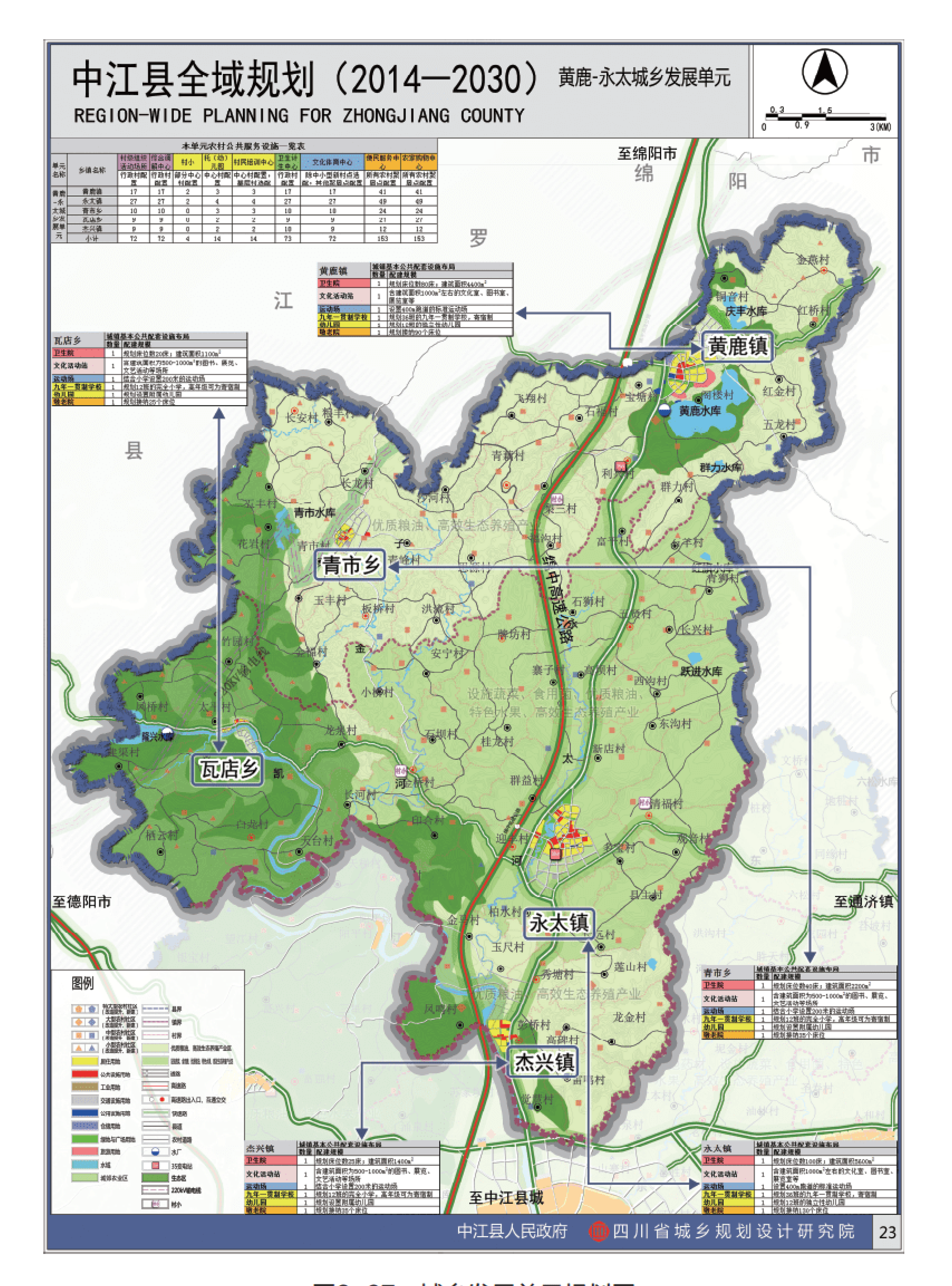


图3-86　城乡发展单元划分图　　　　图3-87　城乡发展单元规划图



第四章　镇域规划编制

镇域规划的内容框架与编制流程

步骤 1　镇域发展目标与规模

步骤 2　镇域空间保护与发展规划

步骤 3　镇域产业发展规划

步骤 4　镇域镇村体系规划

步骤 5　镇域支撑体系规划

步骤 6　镇域规划管理与实施

一、镇域规划的内容框架与编制流程

本手册中“镇域规划”是《中华人民共和国城乡规划法》规定镇规划的一种形式。

镇域规划区的范围，根据镇域经济社会发展和统筹城乡发展的需要，划定为覆盖镇行政辖区的全部。

镇域规划的规划期限一般为20年，并应当对镇更长远的发展做出预测性安排。

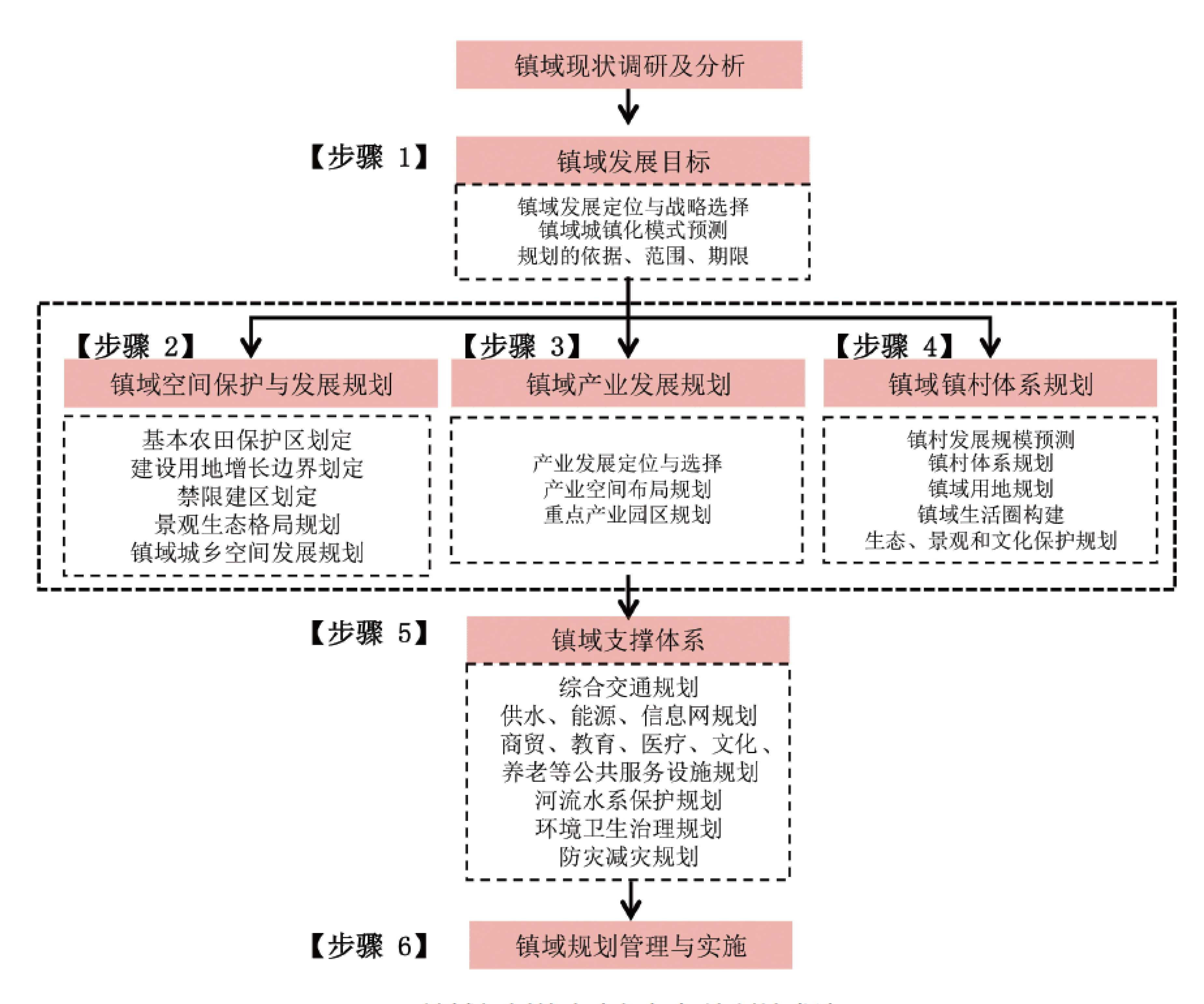


图4-1　镇域规划的内容框架与编制技术流程图

镇域类型

为适应不同类型镇域规划的需要，本手册将镇分为县域副中心镇、重点镇、特色镇、卫星镇和一般镇等。镇域规划的编制应参考上述类型及其发展要点，深入完成重点步骤。

■ 镇域规划城镇类型划分

表4-1　镇域规划城镇类型

城镇类型	概念	规划编制指导思想
县域副中心镇	除县城外，在县域经济社会发展中承担片区中心职能的建制镇	规划建设成为县域经济、文化、教育、医疗、交通、物流、农技的地方中心，市政设施和社会设施配置达到县城标准，配套建设重点中学（高中）、地方医院
重点镇	在县域内被国家部委、省市人民政府确定重点发展的建制镇	突出城镇优势提升城镇综合实力和竞争力，在镇域规划建设产业园和生态农业区，集聚人口、集聚产业，市政设施和社会服务设施达到县城配置水平
特色镇	指具备一种以上发展优势特色的建制镇	注重挖掘提炼镇域特色要素，划定特色空间，保护特色资源，集中发展特色产业
卫星镇	位于城市周边、区位和交通优势明显的建制镇	依托母城的基础设施与公共服务设施发展，充分利用母城的资本、技术与市场等要素辐射，加快发展，逐步形成为自立型城镇
一般镇	一般建制镇	合理引导集中、集聚、集约的经济产业发展，构建镇域生活圈，将市政基础设施与公共服务设施向镇域地区延伸覆盖

二、步骤1　镇域发展目标与规模

通过镇域现状调查与分析，确立镇域规划目标和发展战略，为专项规划提供参考依据。本步骤可分为镇域定位与发展目标、发展战略选择、镇域城镇化规模、规划依据规划范围与规划期限四个部分。

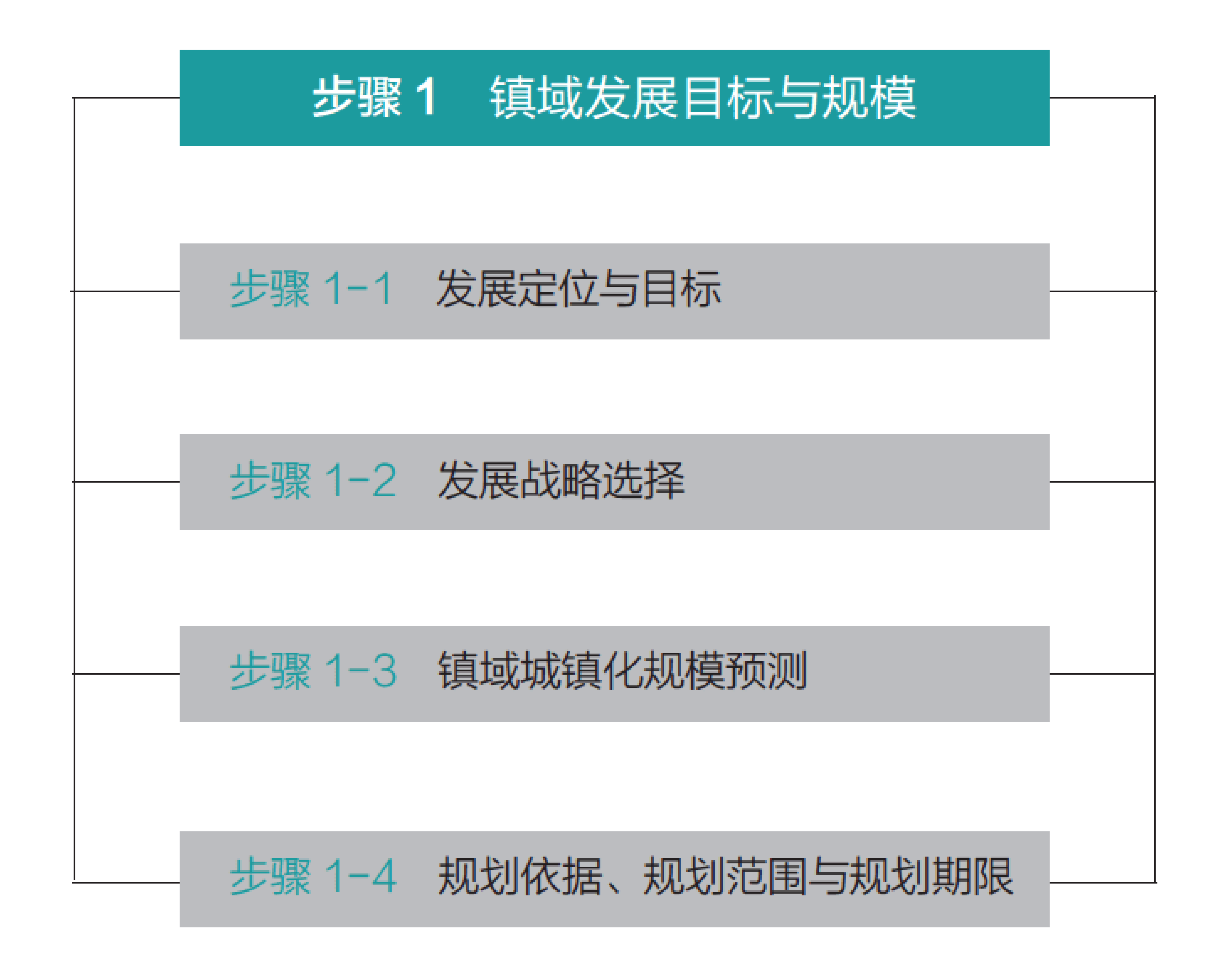


图4-2　镇域规划步骤1内容构成

步骤1-1　发展定位与目标

镇域发展目标

镇域是农村城镇化的重点地区，镇域城镇化指农业人口向城镇地区集中、非农产业向城镇集聚、农业劳动力向非农劳动力转移以及地域景观、生活方式、文化价值等向城镇型地区转变的变化过程。镇域规划应在以人为本、“四化”同步、优化布局、生态文明、文化传承的中国特色新型城镇化道路要求下确立规划目标。

依照上位及相关规划内容、相关政策要求以及现状发展分析，说明镇域发展方向，提出镇域发展定位，一般以简洁明确的语言表示，并在此基础上构建镇域发展的目标体系。发展定位与目标应充分体现镇域发展特色。

■ 用途

后续步骤的制定都以达成此目标为原则。

■ 展现方式

文字说明。

案例

表4-2　各类城镇规划定位与目标

<table>
<tr><th colspan="2">城镇类型</th><th>城镇名称</th><th>规划定位</th></tr>
<tr><td colspan="2">城市卫星城镇</td><td>天津市武清区河西务镇</td><td>以生态资源为基底，以现代农业、医疗养生、旅游度假、文化创意为主体，以运河文化和慢生活为特色的京津冀发展轴带上宜居宜业宜游的生态卫星镇</td></tr>
<tr><td colspan="2">县城副中心城镇</td><td>湖北省黄冈市黄梅县小池镇</td><td>湖北长江经济带开放开发的“桥堡”、长江中游城市集群建设的示范区、沿江城镇体制机制创新的试验区、湖北跨越式发展的“经济特区”和长江经济带特色鲜明的滨江明星城镇</td></tr>
<tr><td colspan="2">一般镇</td><td>云南省临沧市云县幸福镇</td><td>通过打造南汀河绿色产业经济带，立足幸福镇交通区位优势，形成滇西南特色农业发展的升级版小镇、滇西南绿色工业发展的转型版小镇、宜居宜业宜产的临沧后花园卫星镇，形成临沧市绿色工业、物流业次中心</td></tr>
<tr><td rowspan="4">特色产业镇</td><td>现代农业镇</td><td>福建省南平市延平区王台镇</td><td>王台近期将依托现状的交通条件和自然资源，以交通和现有产业带动发展地方经济，并促进产业的转型与提升。远期伴随王台镇各片区建设的成熟、区域交通建设的完善，建设生态、宜居、宜业的生态型绿色王台，推动王台镇经济走向更高水平，打造“山水田园之乡，现代农业小镇”</td></tr>
<tr><td>商贸镇</td><td>宁夏回族自治区固原市原州区三营镇</td><td>充分利用本镇优势资源，突出发挥商贸物流、近邻优势，调整优化产业结构，巩固传统优势农业，努力发展第二产业，大力发展第三产业，主动承接周边城市的辐射和产业转移，提高城镇的吸引力、辐射力和可持续发展能力，优化城镇空间布局结构，完善配套设施，美化人居环境，突出宜居宜业的生态城镇特色，建设高品位、宜居、宜业的现代化城镇</td></tr>
<tr><td>工矿镇</td><td>山西省晋城市高平市马村镇</td><td>循环经济发展示范镇——山西省；清洁能源生产基地——晋东南；现代农业基地——高平市；马村人民的乐享家园</td></tr>
<tr><td>旅游镇</td><td>广东省广州市增城区正果镇</td><td>正果镇是广州市的水源涵养区，是增城区北部生态区的重要组成部分，发展现代农业和生态旅游业及相关配套产业，其中镇区是正果各村的行政文化经济生活中心，是旅游集散地</td></tr>
</table>

资料来源：住建部城镇司提供县、镇域乡村建设规划试点资料汇编

步骤1–2　发展战略选择

■ 发展战略选择

镇域发展战略是镇域城镇化发展的路径选择。发展战略应该结合镇域发展目标，从人口、用地、产业、城镇建设等方面提出目标实现途径，以促进镇域城镇化的健康推进。

■ 展现方式

文字说明。

案例

靖江市新桥镇总体规划（2010—2030 年）发展战略

规划新桥镇的总体发展战略为城乡一体化战略、沿江开发战略和项目带动战略。

——城乡一体化战略。规划注重空间集聚集约发展，以镇区和产业园区为重点，进一步发挥集聚和规模效应，加快城镇化进程，提升城镇化质量；同时按照基本农田保护要求，并结合农业产业化、现代化和休闲化发展需要，有序推进新农村建设和村庄整治，引导村庄合理集中发展，推动基本公共服务均等化，保持城乡特色差异，尊重城乡在产业需求、文化脉络、空间景观、风土人情等方面的特色差异。

——沿江开发战略。利用新桥镇沿江地区良好的建港条件和沿江高等级公路、新夹公路以及新桥周边新长铁路、高速公路和省道等便利的通达条件，大力实施沿江开发战略，将新桥镇的生产力布局和空间发展重点向沿江地区倾斜。

——项目带动战略。通过积极引入大项目、大企业进驻新桥，以项目促建设，以投资促增长，提升新桥镇的经济竞争力，增强可持续发展能力，激活各类投资主体，增强项目带动效应。

空间发展战略

“重点突破，港城联动”，建设新城区、拓展产业区；“集约利用土地，集中紧凑发展”，在新桥、礼士、太和和工业片区的基础上，整合提升为具有小城市设施功能的重点镇。

案例

湖北省小池镇总体规划（2013—2030 年）发展战略

战略一：近连九江、远接“三极”，打造区域交通轴心

1. 突出水铁联运，强化“跨省”大运量、长输运交通。强化小池港在武汉新港与九江新港联动发展中的中枢地位，挖掘京九、合九、武九铁路运输潜能，形成以水铁联运为特色，联络鄂赣皖三省的交通轴心。

2. 抓住二桥建设契机，重塑多元化跨江交通格局。利用九江二桥对货运交通的疏解作用，重点强化九江大桥生活联系。重新开通跨江轮渡线，形成公路、城铁、轮渡等多元化的跨江交通格局，强化与九江的交通一体化。

战略二：强化新区、均衡城乡，推进城乡统筹发展

1. 按照中等城市标准，统筹交通设施配置与城市功能布局，兼顾旧城优化提升和新区建设开发，完善公共设施配套和绿化景观体系，提升城市空间环境品质，打造宜居新城。

2. 以城乡公共服务均等化为目标，构建层级有序、特色鲜明的城乡“一体化”公共中心体系。

战略三：中端导入、错位发展，加快实现产业跨越

1. 利用“两港中枢”平台，重点突破临港制造业。主要是发挥港口、铁路的区域辐射带动作用，重点发展中端门槛、具有大运量需求的机械制造、食品储运加工产业，与九江重化工产业体系形成互补。

2. 主打“地域特色”品牌，融入大九江旅游经济圈。以小桥流水、田野阡陌的水乡风貌为载体，突出发挥黄梅小池“吴头楚尾”地域文化特色，打造以生态休闲、禅宗研修、戏曲体验为核心内容的健康养生旅游目的地。

战略四：轴向带动、枕渠面江，拓展城市发展格局

1. 贯通“九江—小池—黄梅”南北向复合交通走廊。挖掘京九铁路运输潜力，发挥城铁功能，加上在建的湖北大道，共同构筑“高速路 + 城铁”的“南北向”复合交通走廊，强化“九江—小池—黄梅”的轴向带动格局。

2. 根据交通格局和地形条件，形成“一区两翼”发展格局。东部围绕港口、铁路发展临港产业组团；西部依托福银高速发展商贸物流及配套产业组团；中部利用渠塘横纵交错的生态肌理，打造以行政商务、文化旅游功能为主的门户形象展示区。

战略五：精致水乡、宜人尺度，强化生态环境特色

1. 充分利用小池沟渠纵横的自然生态水网，进行水环境整治和水体周边景观改造，打造宜人尺度的精致水系，形成与九江“大山、大湖”不同的地域风貌和生态特征。

2. 加强长江江滩生态资源开发利用，注入康体休闲、旅游观光、生态展示等多种功能，建设滨江生态休闲旅游区。

资料来源：湖北省住建厅，黄冈市黄梅县小池镇城乡规划局，武汉市规划研究院《湖北省小池镇域总体规划》，2015

步骤1-3　镇域城镇化规模预测

步骤1-3-1　镇域规划人口预测

■ 说明

镇域总人口应为其行征地域内常住人口，常住人口包括：居住在本镇且户口在本镇的人；居住在本镇且离开其户口登记地半年以上的人；户口在本镇且外出不满半年或在中国海关境外工作学习的人。

通过分析镇域人口构成、历年人口变化和流动情况，预测镇域人口数量。镇域人口预测应根据历年人口变化情况和综合发展目标，选取适当的方法预测规划近、远期人口和城镇化率。其预测宜按以下公式计算：

总人口预测数（人）= 总人口现状数（人）×（1+ 规划期内人口自然增长率）$^{规划期限（年）}$ + 规划期内人口机械增长数

■ 用途

镇域总人口的预测与镇区及各居民点人口增长和转移情况相协调，并为公共服务和基础设施规划的规划配置提供参考。

■ 展现方式

文字说明

规划到 ×××× 年，镇域总人口 ×× 万人。

■ 资料来源

镇区及各村庄居民点人口情况调查、镇政府及相关部门提供的人口统计数据。

资料来源：《镇规划标准》（GB 50188—2007）

案例

天津蓟县白涧镇总体规划规模预测

2006 年以来人口变化特点

2006—2011 年，全镇人口平均自然增长率为 2.10‰，平均机械增长率为 1.98‰，平均综合增长率为 4.08‰：人口增长稳定（如图 4-3 所示）。

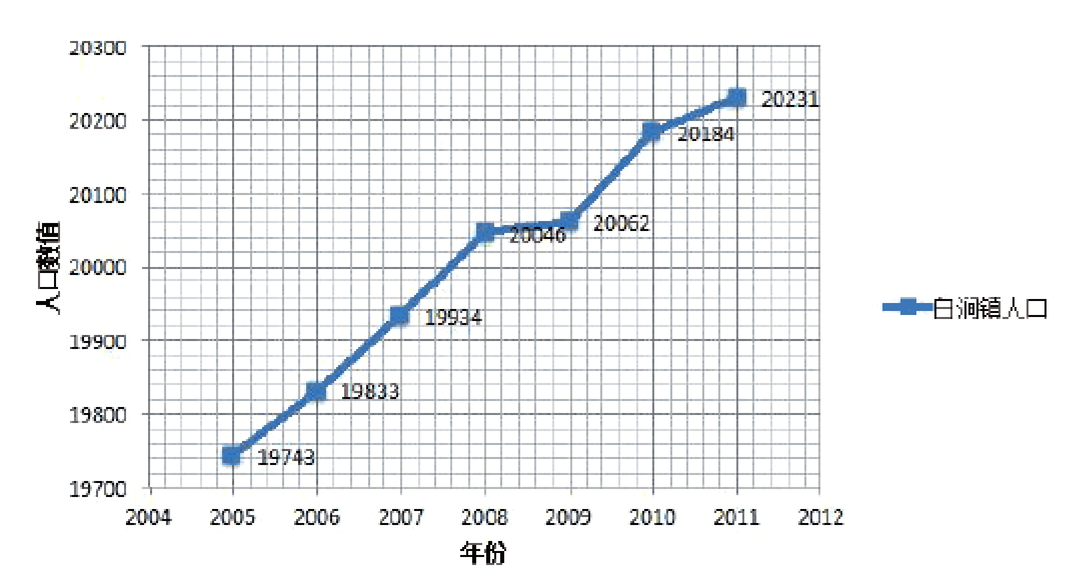


图4-3　蓟县白涧镇2005—2011年人口变化情况

人口规模预测

本次规划应用综合平均增长率法、马尔萨斯人口增长模型法（Malthus）两种预测方法，通过对两次预测结果的分析、比较和综合确定规划期末白涧镇的人口规模。

综合增长率法

计算模型：$P_t=P_0(1+r+r')n$

其中：P_0是基年人口数，取P_0=20231，即 2011 年白涧镇总人口为 20231 人。

r 是年人口自然增长率，根据 2005—2011 年人口变化情况，取 r=2.10‰。

r' 是年人口机械增长率，根据 2005—2011 年人口变化情况，取 r'=1.98‰。

n 为基年至规划期末的年数，即从 2011 年至规划期末共计 9 年，取 n=9。

2020 年镇域人口数量为 $P_t=P_0(1+r+r')n$ =20231×（1+2.10‰+1.98‰）×9=20990 人

资料来源：天津蓟县规划局，白涧镇人民政府，清华城市规划设计研究院．《天津市蓟县白涧镇总体规划（2012—2020）》

案例

马尔萨斯人口增长模型预测法

马尔萨斯模型是由英国统计学家马尔萨斯（T R Malthus）于1798年提出的人口模型，表示人口增长将按指数规律增长，称为Malthus人口指数增长模型，简称Malthus模型。实践证明当人口数量不太大时，Malthus模型能够很好地说明人口总数的增长情况。适合起步小城镇，人口基数低，经济项目会推动人口增长。

计算模型：

$P_t=P_0e^{r(t-t_0)}$，

其中：P_0是基年人口数，取P_0=20231，即2011年白涧镇总人口为20231人。

r为人口年增长率，取r=4.08‰。

2020年镇域人口数量为

$P_t=P_0e^{r(t-t_0)}=20231\times e^{0.41\%\times 9}=20991$

人口规模确定：

根据两种预测方法相似的结果，确定2020年白涧镇人口规模约为2.1万人。其中镇区人口1.5万人，村庄人口0.6万人，城镇化率为71%。

资料来源：天津蓟县规划局，白涧镇人民政府，清华城市规划设计研究院．《天津市蓟县白涧镇总体规划（2012—2020）》

步骤1-3-2 城镇化水平预测

■ 说明

镇域城镇人口规模应以县域城镇体系规划预测的数量为依据，结合镇区具体情况进行核定，村庄人口规模应在镇域规划中进行预测。镇区人口的现状统计和规划预测，应按居住状况和社会活动性质进行分类预测，其中常住户籍人口按自然增长和机械增长综合计算，常住非户籍人口按机械增长计算。其中机械增长宜根据环境容量预测适宜人口规模，宜根据产业发展前景、土地经营情况及建设项目落实情况预测合理的劳动力转移规模。镇域城镇化水平宜采用城镇人口比重法，即以镇区人口占镇域总人口比重来测算。

■ 用途

城镇人口规模是镇区建设空间规模的依据。

■ 展现方式

文字说明

规划到×××年，居住在城镇的人口为××万人，居住在村庄的人口为××万人，镇域城镇化水平为××。

■ 资料来源

县域城镇体系规划镇区及农村居民点情况调查，数据统计范围对应规划用地范围。

步骤1-3-3　镇域建设用地规模计算

■ 说明

根据城镇人口规模预测结果，按照人口与建设用地的对应关系计算近远期镇区建设用地规模。

■ 用途

用地规模的确定可用于划定城镇建设用地范围。

■ 展现方式

文字说明

规划到××××年，镇域总人口××万人，其中居住在城镇的人口为××万人。城镇人口近期××××年为××万人，人均建设用地×× m^2，总建设用地××km；远期××××年为××万人，人均建设用地×× m^2，总建设用地××km。

■ 资料来源

《城市建设用地分类与规划建设用地标准》（GB 50137—2011）和《镇规划标准》（GB 50188—2007）。

案例

白涧镇城镇人均建设用地指标为 120 m^2/ 人，乡村人均建设用地指标为 150 m^2/ 人。综合 2020 年白涧镇人口规模、分布及相应的人均建设指标，确定城镇建设用地 1.8km，乡村建用地 0.9km。镇村居民点建设用地共计 2.7km（如表 4-3 所示）。

表4-3　蓟县白涧镇总体规划（2012—2020年）人口与用地规模

镇村居民点	人口规模	建设用地指标	人均建设用地指标
镇区	1.5万	1.8km	120 m^2/人
村庄	0.6万	0.9km	150 m^2/人
镇域	2.1万	2.7km	—

资料来源:《蓟县白涧镇总体规划》

步骤1–4　规划依据、规划范围与规划期限

■ 说明

镇域规划的编制依据包括国家的法律法规、部门规章、地方纲领性文件及上位规划、相关规划。规划期限一般为20年，近期为5年，应结合国民经济和社会发展五年规划等确定。规划范围通常是镇行政辖区的全部范围。

■ 展现方式

以文字说明表示，提出规划期限、范围、依据。

文字说明

规划期限：本规划期限为××××—××××年。其中：近期××××年；远期××××年。

规划范围：本规划范围为××，总面积××km^2。

规划依据：（1）主要法律法规、部门规章；（2）上位规划；（3）相关规划；（4）地方发展的纲领性政策与文件。

■ 资料来源

县人民政府及其城乡规划部门和镇人民政府提供的相关资料。

案例

1. 规划期限

本规划期限为2013—2030年，其中，近期：2013—2020年；远期：2021—2030年。

2. 规划范围

本规划范围为五里界街全部行政辖区，总面积为47.43km^2。

3. 规划依据

（1）主要法律法规、部门规章

①《中华人民共和国城乡规划法》（2008）
②《城市规划编制办法》（2006）
③《湖北省城乡规划条例》
④《村庄和集镇规划建设管理条例》（1993）
⑤《湖北省镇域规划编制导则（试行）》（2013）
⑥《湖北省镇区规划编制导则（试行）》（2013）
⑦《湖北省村庄规划编制导则（试行）》（2013）
⑧《武汉市农村新社区规划设计技术导则》（2012）
⑨《武汉市村庄建设规划设计技术导则》（2007）
⑩《武汉市镇域村庄布局规划编制要点》（2007）
⑪《武汉市农业生态区镇域总体规划技术规定》（2010）

（2）上位规划

①《武汉市城市总体规划（2010—2020）》
②《武汉市基本生态控制线规划》
③《江夏区城乡统筹规划（2013—2030）》
④《武汉市南部新城组群控制性详细规划导则（2012—2020）》
⑤《武汉市新城组群五里界新城组团控制性详细规划导则（2012）》
⑥《梁子湖生态环境保护规划（2010—2014）》

（3）相关规划

①《东湖国家自主创新示范区总体规划（2011—2020）》
②《江夏区土地利用总体规划（2006—2020）》
③《梁子湖南北咀控制性详细规划》
④《巴登城规划——武汉新城组群控制性详细规划（F0504片编制单元）》

（4）地方发展的纲领性文件

①《武汉市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》
②《江夏区国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》
③《五里界街政府工作报告（2012）》

资料来源：武汉市江夏区国土资源与规划局，五里界街道办，华中科大城市规划设计研究院。《武汉市江夏区五里界街全域规划（2013—2030）》

三、步骤2　镇域空间保护与发展规划

镇域空间保护与发展规划是对镇域生态空间和特色资源进行保护和优化整合，包括基本农田保护、禁限建区划定、建设用地增长边界划定、景观生态格局规划、镇域空间发展规划五个部分。

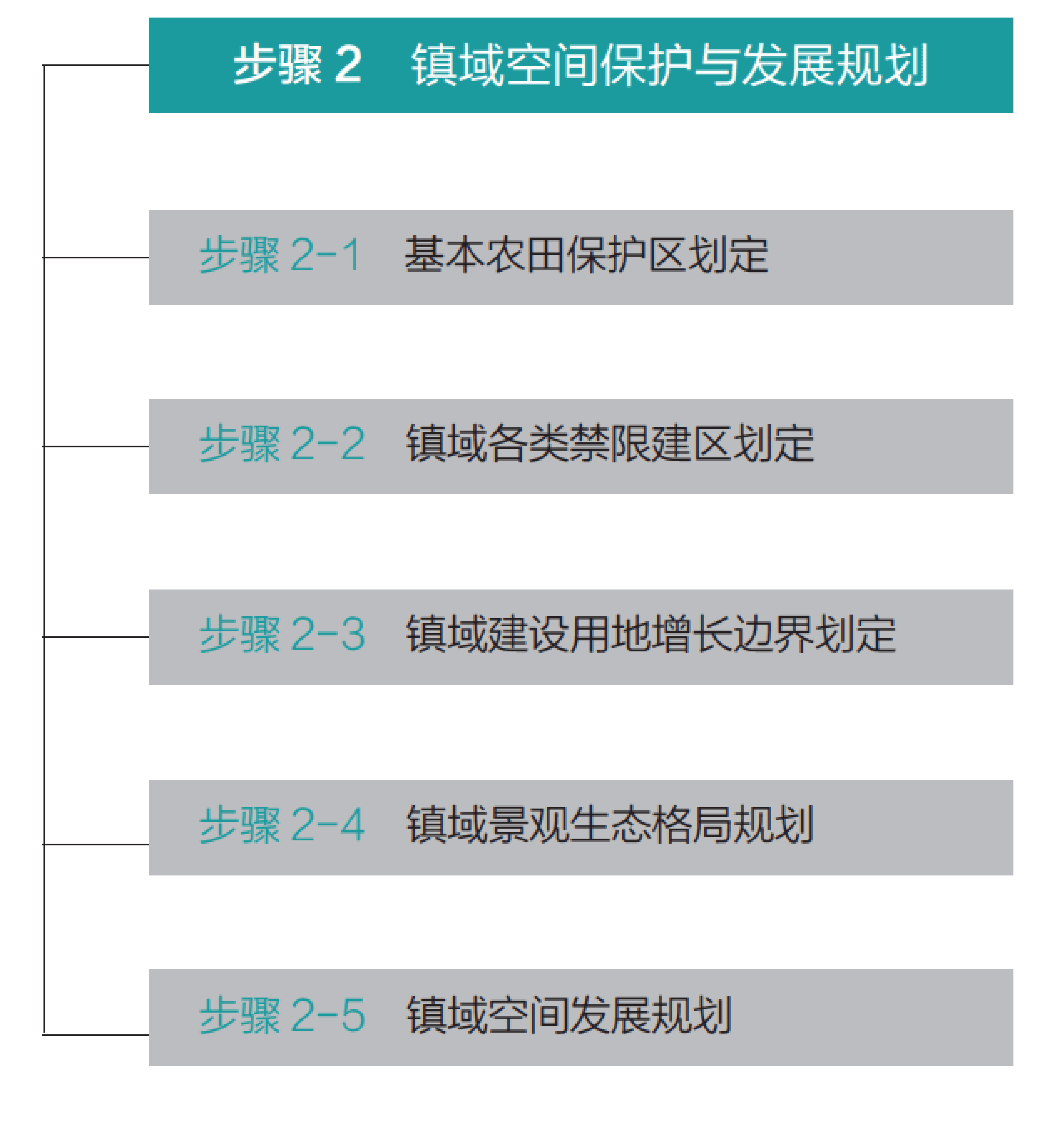


图4-4　镇域规划步骤2内容构成

步骤2-1　基本农田保护区划定

■ 说明

基本农田，是指按照一定时期人口和社会经济的可持续发展，依据土地利用总体规划确定的不得占用的耕地。

基本农田保护区是指为基本农田实施特殊保护而依照土地利用总体规划和依照法定程序确定的特定保护区域。

■ 展现形式

以图示形式展现；在镇域规划中落实到地块，列表给出地块编号、面积、地类号、等级等信息。

■ 资料来源

国家《基本农田保护条例》县级或乡（镇）土地利用总体规划中关于基本农田保护部分的内容。

案例

新桥镇农田区分为两类：基本农田区和一般农田区（图4-5，图4-6）。依据新桥镇产业发展趋势和对长江深水岸线的开发利用，本次规划建议将镇域内农田在新一轮土地利用规划中进行部分调整，即把沿江高等级公路北侧一部分基本农田调整为一般农田（图4-7，图4-8）。规划创新耕地占补平衡补偿和基本农田保护机制，对两类用地采取不同的空间管制措施，严格保护基本农田，建设开发一般农田。按照数量和质量并重原则，通过土地整理、复垦、开发等方式，促进土地整理的市场化、产业化，保证耕地的产量和质量。

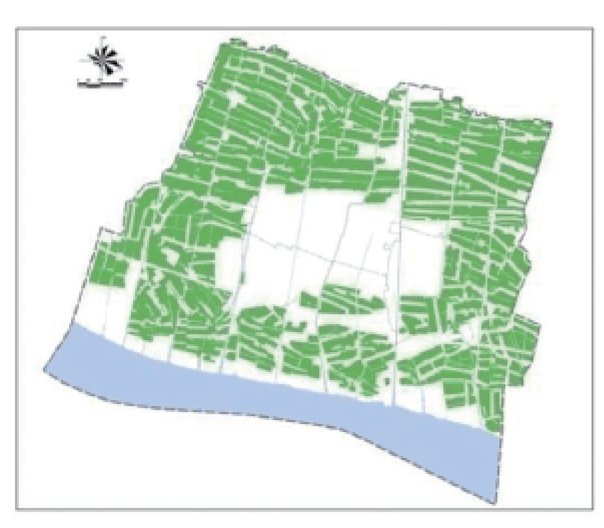


图4-5　基本农田区



图4-6　一般农田区

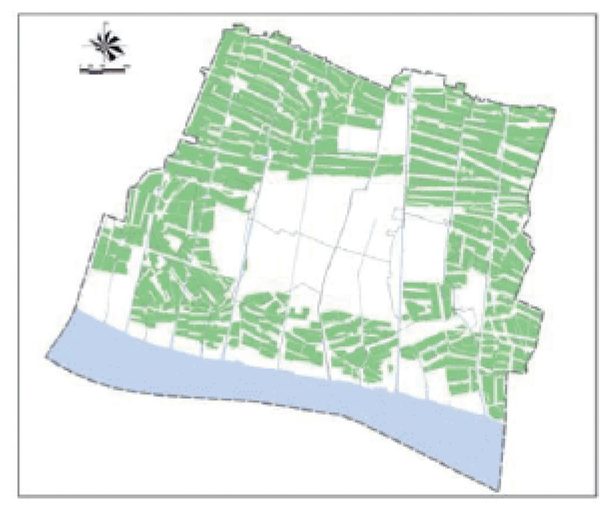


图4-7　基本农田区（调整后）



图4-8　一般农田区（调整后）

资料来源：《镇江市新桥镇总体规划（2010—2030）》

步骤2-2　镇域各类禁限建区划定

■ 说明

综合考虑村镇区域内各种对用地空间产生影响的因素，并依据上位县域规划相关内容，识别重大生态敏感源，根据相关法规、规范和标准划定禁建区、限建区，并提出管制措施。规划禁限建区需要考虑的因素包括地质、水系、绿地、农地、环境、文物等。

■ 展现方式

文字说明

分条目列出空间管制区的范围和管制要求。

图示说明

表现镇域内禁建区、限建区的范围。

■ 资料来源

镇及所属县市的各项相关上位规划与相关规划要求。

各类禁限建区的划定参考表4-4。

表4-4　镇域禁限建区划定要素

要素	序号	要素大类	具体要素	空间管制分区	
				禁建区	限建区
地质	1	工程地质条件	工程地质条件较差地区	—	●
			工程地质条件一般及较好地区	—	—
	2	地震风险	活动断裂带	—	●
	3	水土流失防治	25 度以上陡坡地区	—	●
			泥石流危害沟谷	—	危害严重、较严重
			水土流失重点治理区	—	●
			山前生态保护区	—	●
	4	地质灾害	泥石流、砂土液化等危险区	—	●
			地面沉降危害区	—	危害较大区、危害中等区
			地裂缝危害区	所在地	两侧 500m 范围内
			崩塌、滑坡、塌陷等危险区	●	—
	5	地质遗迹与矿产保护	地质遗迹保护区、地质公园	—	●
			矿产资源保护	—	●
水系	6	河湖湿地	河湖水体、水滨保护地带	—	●
			水利工程保护范围	—	●
	7	水源保护	地表水源保护区	一级保护区	二级保护区、三级保护区
			地下水源保护区	核心区	防护区、补给区
	8	地下水超采	地下水严重超采区	—	严重超采区
			地下水一般超采及未超采区	—	—
	9	洪涝调蓄	超标洪水分洪口门	●	—
			超标洪水高风险区	—	●
			超标洪水低风险区、相对安全区和洪水泛区	—	—
			蓄滞洪区	●	—
绿地	10	绿化保护	自然保护区	核心区、缓冲区	实验区
			风景名胜区	特级保护区	一级保护区、二级保护区
			森林公园、名胜古迹区林地、纪念林地、绿色通道	—	●
			生态公益林地	重点生态公益林	一般生态公益林
			种子资源地、古树群及古树名木生长地	●	—

续表

要素	序号	要素大类	具体要素	空间管制分区	
				禁建区	限建区
农地	11	农地保护	基本农田保护区	●	—
			一般农田	—	—
环境	12	污染物集中处置设施防护	固体废弃物处理设施、垃圾填埋场防护区、危险废物处理设施防护区	—	●
			集中污水处理厂防护区	—	●
	13	民用电磁辐射设施防护	变电站防护区	110kV 以上变电站	—
			广播电视发射设施保护区	保护区	控制发展区
			移动通信基站防护区、微波通道电磁辐射防护区	—	●
	14	市政基础设施防护	高压走廊防护区	110kV 以上输电线路的防护区	—
			石油天然气管道设施安全防护区	安全防护一级区	安全防护二级区
	15	噪声污染防护	高速公路环境噪声防护区	—	两侧各 100 米范围
			铁路环境噪声防护区	—	两侧各 350 米范围
			机场噪声防护区	—	沿跑道方向距跑道两端各 1 ~ 3km，垂直于跑道方向距离跑道两侧边缘各 0.5 ~ 1km 范围
文物	16	文物保护	国家级、市级文物保护	文保单位	建设控制地带
			区县级文物保护单位、历史文化保护区	—	●
			地下文物埋藏区	—	●

注：“●”表示该项应列为禁建区或限建区；“—”表示空缺；文字说明表示该项相应内容应列为禁建区或限建区。

资料来源：《镇（乡）域规划导则（试行）》

案例

广州市增城区正果镇规划（2014—2020年）

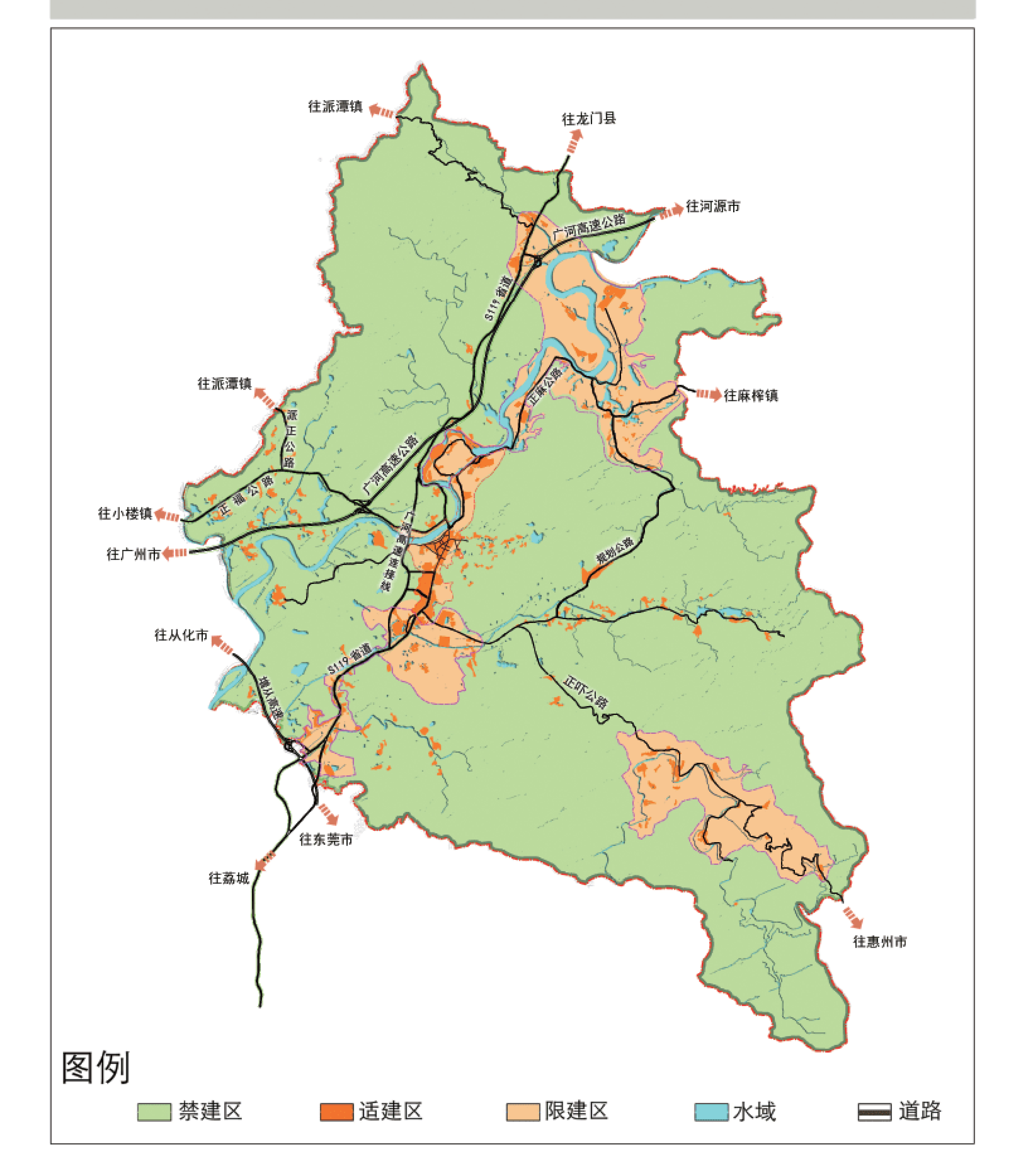


图4-9　镇域三区控制图

资料来源：广东省住建厅，广州市增城区城乡规划局，增城区正果镇人民政府，华南理工大学建筑设计研究院 .《广州市增城区正果镇规划（2014—2020 年）》

步骤2-3　镇域建设用地增长边界划定

■ 说明

□ 弹性增长边界划定

在划定刚性增长边界之后，已经确定了规划区范围内的可建设用地分布，为了进一步确定刚性增长边界内可建设用地的开发潜力和开发时序，因此划定弹性增长边界。

□ 弹性增长边界划定目标

为规划期内建设用地增长选择最优的可能及确定最佳的发展时序；对环境友好、应变弹性较大的都市区空间结构进行情景描述，并形成引导性方案；抑制边缘区建设用地蔓延态势，促进边界内低效率建设用地的置换。

□ 弹性增长边界划定的原则

①区域统筹：运用政策工具统筹辖区内城乡发展，合理布局城市发展区，防止地方政府盲目竞争带来的土地资源浪费；②经济发展：一方面为城市发展留有足够的空间以容纳产业增长与人口集聚，另一方面要起到抑制蔓延、提高密度的作用，不能盲目划大范围；③交通引导：通过有意识的规划引导城市沿交通走廊发展，以实现基础设施的高效利用。

□ 建设用地增长边界控制线

近期按照土地利用总体规划确定的建设用地规模，远期按照一定比例控制规模（一般为20%左右），参考用地适宜性评价、建设用地规模边界、重点发展区域和重点建设项目选址，划定建设用地增长边界。

案例

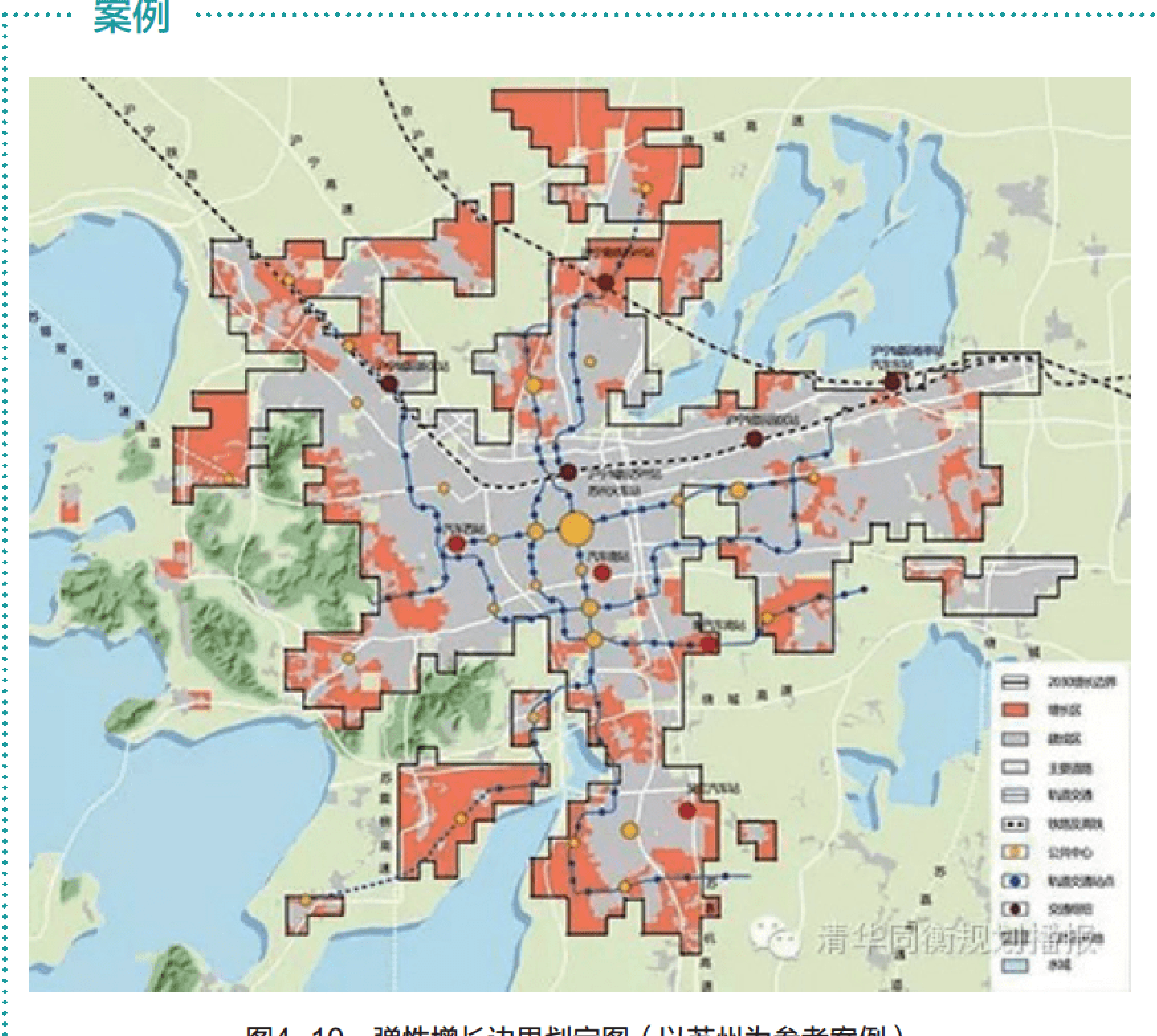


图4-10　弹性增长边界划定图（以苏州为参考案例）

步骤2-4　镇域景观生态格局规划

运用景观生态学原理构建景观生态格局，保障镇域生态过程不被扰乱，引导镇域生态功能更好地实现。包括景观生态格局分析和景观生态格局优化两个步骤。

步骤2-4-1　景观生态格局分析

■ 说明

运用景观生态学原理构建景观生态格局，保障镇域生态过程不被扰乱，引导镇域生态功能更好地实现。包括景观生态格局分析和景观生态格局优化两个步骤。

首先，根据用地现状和生态过程分析，对镇域内由基质、斑块、廊道构成的景观生态要素进行分析，并通过景观斑块破碎化分析，对景观生态要素的空间分布特征进行评价。

■ 用途

科学认识镇域景观生态格局，为下一步景观格局优化提供依据。

■ 展现方式

文本、图表说明。

■ 资料来源

测绘部门镇域现状地形图、环保林业水务等部门提供相关资料。

步骤2-4-2　景观生态格局优化

■ 说明

在景观生态格局分析的基础上，提出景观生态优化改造的空间规划方案；识别具有重要生态意义的斑块、廊道和脚踏石系统，划定水源涵养区，提出保护要求和措施；提出其他各项规划中贯彻景观生态理念的建议。

■ 用途

保障镇域生态过程不被扰乱，引导镇域生态功能实现。

■ 展现方式

文本说明，图纸——镇域景观生态规划图。

■ 资料来源

测绘部门镇域现状地形图、环保部门提供相关材料、实地踏勘访谈。

案例

表4-5　主要自然生态斑块和廊道类型案例

	自然生态斑块	生态廊道
类型	● 自然洼地积水形成的水生（湿生）植物斑块； ● 自然水塘、人工水塘、水库和湖泊； ● 河滩湿地与林地斑块； ● 乡村山地、林地与风景区	● 河流与溪流； ● 大型林带； ● 过境的各级公路网络； ● 高压通道； ● 农田防护林带
保护和规划要点	● 保护大型自然斑块空间的完整性； ● 严格限制乡村土地拓展对自然斑块蚕食和沿沟谷形成的溯源侵蚀； ● 保护自然斑块物种和生境的原生性，限制大型自然斑块的传统农业化和自然植物的人工化； ● 依照农田景观与自然景观相互作用规律，规划大型自然斑块与农田景观相互作用的过渡地带； ● 严格限制道路建设对大型自然斑块形成的破坏，防止景观破碎度增加，以自然斑块保护为导向，保护斑块的完整性格局； ● 严格限制大型自然斑块内部的人类活动，对斑块内部已经形成的人类活动进行清退	● 保护廊道的完整性和连接性； ● 尽量保持自然廊道的原生性； ● 保持廊道规划宽度的稳定性； ● 设计形成不同等级和不同作用的生态廊道网络； ● 廊道的规划设计应注重防灾功能，如河流廊道的规划应注意防范洪涝灾害等； ● 充分利用廊道的延伸性，通过人工措施扩展廊道的连接性，从横向和纵深两方面扩展廊道的作用范围

注：根据王云才，2007 年整理

资料来源：张晓明．高速城市化时期村镇规划的区域性研究 [D]. 北京：清华大学，2013：155.

案例

景观要素斑块的破碎化分析

景观多样性指数。景观多样性指数反映景观要素的多少及各类型景观要素所占比例的变化，它反映了绿地景观类型的丰富度和复杂度。当景观是由单一要素构成时，景观是均质的，其多样性指数为 0；由两个以上的要素构成的景观，当各景观类型所占比例相等时，其景观的多样性为最高；各景观类型所占比例差异增大，则景观的多样性下降。计算公式如下：

$$H=-\sum_{i=1}^{m}P_i\ln P_i$$

公式中，H 为多样性指数；P_i 为景观类型 i 所占面积比例；m 为景观类型的数量。H 值越大，表示景观多样性越大。

表 4-6　景观多样性分析表

景观要素	斑块面积 /hm^2	斑块数目	占面积比例	景观多样性指数
水系	3228.42	395	0.28	0.3556
红树林	1002.71	50	0.09	0.2169
林地	3217.38	526	0.28	0.3556
基本农田	1697.93	160	0.15	0.2850
一般耕地	373.53	116	0.03	0.1053
园地	1631.99	276	0.14	0.2758
草地	207.90	112	0.02	0.0782
裸地	30.93	3	0.00	0.0000
合计	11390.79	1638	1	1.6724

从表 4-6 可得出，各景观类型所占比例相差不大，说明其景观的多样性为较高。同时景观多样性指数为 1.6724，大于 1，表明景观多样性较大。

斑块密度指数。斑块个数与面积的比值。既可以计算镇域斑块总数与总面积之比，也可以计算各类景观斑块个数与其面积之比。比值越大，景观破碎化程度越高。据此比较不同类型景观的破碎化程度和区域整体景观破碎化水平。N_i 为第 i 类斑块总数；A_i 为第 i 类斑块的总面积，则第 i 类景观斑块密度（D_i）为 $D_i=N_i/A_i$。计算如表 4-7。

表 4-7　斑块密度分析表

景观要素	斑块面积 /hm^2	斑块数目	斑块密度指数
水系	3228.42	395	0.1224
红树林	1002.71	50	0.0499
林地	3217.38	526	0.1635
基本农田	1697.93	160	0.0942
一般耕地	373.53	116	0.3106
园地	1631.99	276	0.1691
草地	207.90	112	0.5387
裸地	30.93	3	0.0970
合计	11390.79	1638	0.1438

从表 4-7 可以看出，演丰镇的景观斑块密度指数为 0.1438，表明景观破坏程度较小。而从表上也可以明显看出，红树林破坏程度最低，草地破坏程度最高。

景观破碎度指数。景被分割的破碎化程度，反映景观空间结构的复杂性。从镇域整体景观格局来看，N_t 为景观斑块总数，N_c 为镇域总面积与最小斑块面积的比值，则区域景观斑块破碎化指数（F_t）为 $F_t=(N_t-1)/N_c$。

$$F_t=\frac{N_t-1}{N_c}=\frac{1638-1}{\frac{12718}{0.05}}=\frac{1637}{254360}=0.0064$$

从景观类型角度看，M_i 为第 i 类斑块类型的斑块面积，N_i 为第 i 类斑块类型的斑块数目，则第 i 类斑块破碎化指数（F_i）为 $F_i=(N_i-1)/M_i$。计算如表 4-8：

表 4-8　斑块破碎化程度分析表

景观要素	斑块面积 /hm^2	斑块数目	斑块破碎化指数
水系	3228.42	395	0.1220
红树林	1002.71	50	0.0489
林地	3217.38	526	0.1632
基本农田	1697.93	160	0.0936
一般耕地	373.53	116	0.3079
园地	1631.99	276	0.1685
草地	207.90	112	0.5339
裸地	30.93	3	0.0647

其中 F_t 与 F_i 的值域都为 [0，1]，0 表示景观完全未被破坏，即无生境破碎化现象存在；1 表示给定性质的景观已完全破碎。从计算结果表明，演丰镇的景观还没完全被破坏，生态景观较紧凑均衡。

资料来源：演丰镇人民政府，海口市统筹城乡发展有限公司，海南华都城市设计有限公司．《海口市演丰镇总体规划修编（2013—2030）》

案例

扎赉特旗音德尔镇绰尔河流域水源涵养区规划

绰尔河流域水源涵养区建设

■ 水源涵养区范围：

结合绰尔河流域单元划分、生态环境保护区划以功能分布划定水源涵养区范围，面积：2965km^2。

■ 水源涵养区产水量估算；

水源涵养区内可提供水资源总量约 10.18 亿 m^3/a。

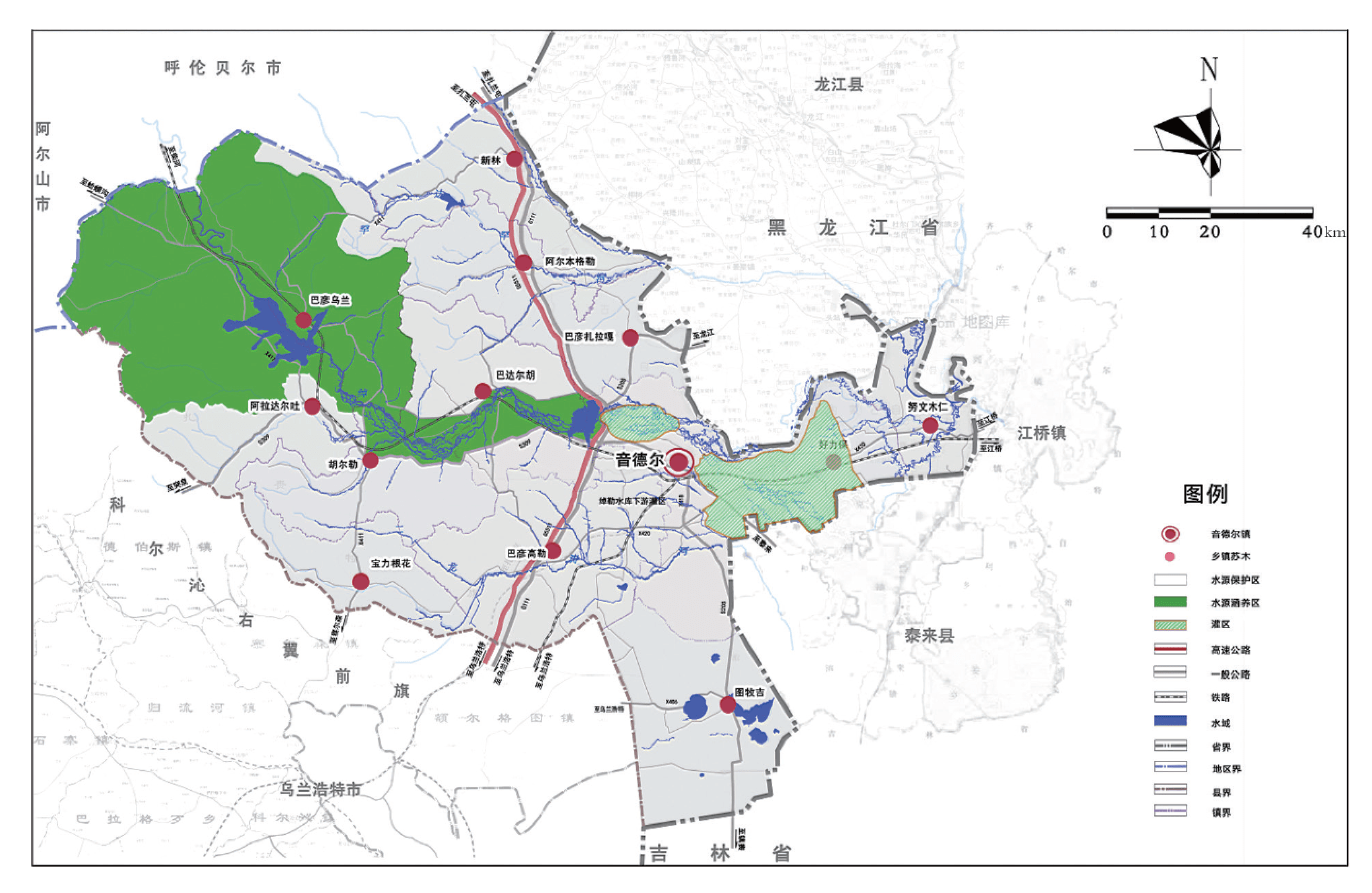


图4-11　绰尔河流域水源涵养区规划图

案例

自然保护区分区文字案例

将保护区划分为两个区域，进行分区管理，确保各区域的主要保护对象得到有针对性的、足够的重视和充分的发展。

（1）严格保护区域。严格保护区域是保护区的核心区，缓冲区和实验区的科学试验小区，该区域的主要作用是保护区内的自然资源和环境，保持其生态系统和物种不受人为的破坏性干扰，在生态环境优化的状态下演替和繁衍，保证生态系统的完整和安全。其中的核心区部分实行绝对保护，禁止一切人为生产经营活动，不得设置和从事任何对生态环境造成破坏性影响或干扰的设施与活动。缓冲区和实验区的科学试验小区允许开展与自然生态保护相协调的生产、科研试验活动。

（2）一般保护区域。一般保护区域以持续恢复、繁育自然资源，改善自然环境为目的。

海南演丰镇自然保护区和保护拓展区外划分

结合生态和资源保护要求，在自然保护区和保护拓展区外划分 4 级陆域保护地区和 1 个海域河网保护区。

（1）特级保护区。自然保护区及拓展区边界外延 50 米范围以及下塘村湿地核心区。除规划予以保留发展的村庄，限期拆除其他现状建筑物和构筑物。除少量慢行道等必要设施，严格禁止开发建设活动。确保该区域的自然环境不受人为因素影响，作为自然保护区的缓冲地带严格管控。

（2）一级保护区。自然保护区及拓展区边界外延 50~200 米范围，海岸线陆地纵深 150 米范围、本区内河道两侧各 30 米范围，以及其他三级及以上旅游资源、基本农田和保留坑塘水面。在确保满足保护要求前提下，允许建设少量道路及小型临时性设施，原则上禁止其他新开发建设活动，现状不符合上述要求的建设及生产功能，应限期拆除或调整，切实加强资源保护。

（3）二级保护区。生态修复区其他用地，以及旅游开发分区内集中旅游用地以外的其他用地。应重点加强资源保护，积极恢复自然生态环境和景观环境。

资料来源：海南演丰试点镇案例

案例

海南演丰镇自然保护区和保护拓展区外划分

基于空间管制分区，规划确定镇域范围内形成“一带三楔多廊”的生态框架。

一带：以滨江公园等重要景观节点的长江滨江生态保护带。

三楔：主要为新东港、老东港水系生态景观绿楔；关湖港、水月二级港水系生态景观绿楔；江滩生态景观绿楔。

多廊：主要是指其他港渠和京九铁路线、福银高速公路绿化带的绿化生态廊道。



图4-12　镇域生态框架图



图4-13　空间管制分区图

资料来源：演丰镇人民政府，海口市统筹城乡发展有限公司，海南华都城市设计有限公司.《海口市演丰镇总体规划修编（2013—2030）》

步骤2-5　镇域空间发展规划

■ 说明

□ 划分镇域功能区

在镇域空间管制的基础上，将镇域空间划分为城镇化引导区、乡村协调发展区、生态发展区等功能空间。

城镇化引导片为镇域人口和经济最为密集、城镇化率较高的地区，也是城镇向外拓展的主要地区。

乡村协调发展片为镇域内农村居民点较为集中的地区，主要以从事农林渔等生产活动为主，是自然条件较好的生态维育区向人口密集的城镇建设区过渡的区域。

生态发展片为镇域内生态敏感性较高，具有调蓄防洪、调节气候、净化水质、保持生物多样性等生态功能，是关系区域生态安全的基本区。

□ 镇域空间结构规划

确定城乡空间发展结构。

■ 展现方式

文字说明，描述功能空间所包含地区；镇域城乡空间发展规划图。

案例

湖北黄冈市黄梅县小池镇域空间结构规划

基于地质水文和地形条件等多因子叠加分析，规划确定城乡空间布局结构为：“一核两轴三片”。

一核：小池镇区，包括2个社区及28个居委会，是小池的政治、经济、文化中心。

两轴：京九铁路——316县道综合发展轴吴楚大道沿江发展轴——现代产业发展轴。

三片：城镇化提升片，乡村协调发展片，生态发展片。

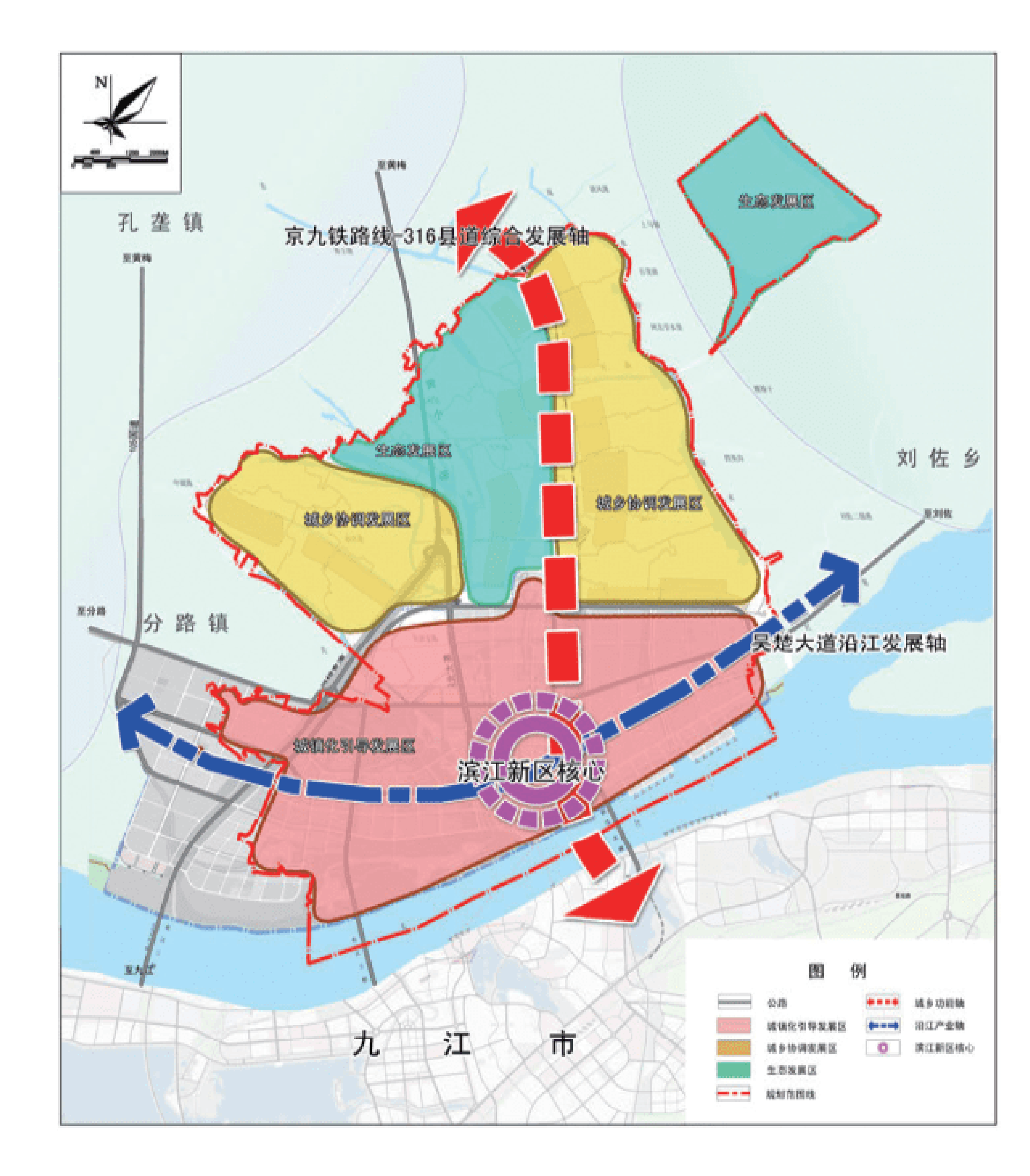


图4-14　小池镇域空间结构规划图

资料来源：湖北省住建厅，黄冈市黄梅县小池镇城乡规划局，武汉市规划研究院.《湖北省小池镇域总体规划》，2020

四、步骤3　镇域产业发展规划

这一步骤是对镇域产业类型、发展策略和产业空间规划的全面梳理。步骤3分为产业发展定位与产业选择、产业发展策略与空间布局规划、产业园区与产业用地规划三个部分。



图4-15　镇域规划步骤3内容构成

步骤3-1　产业发展定位与产业选择

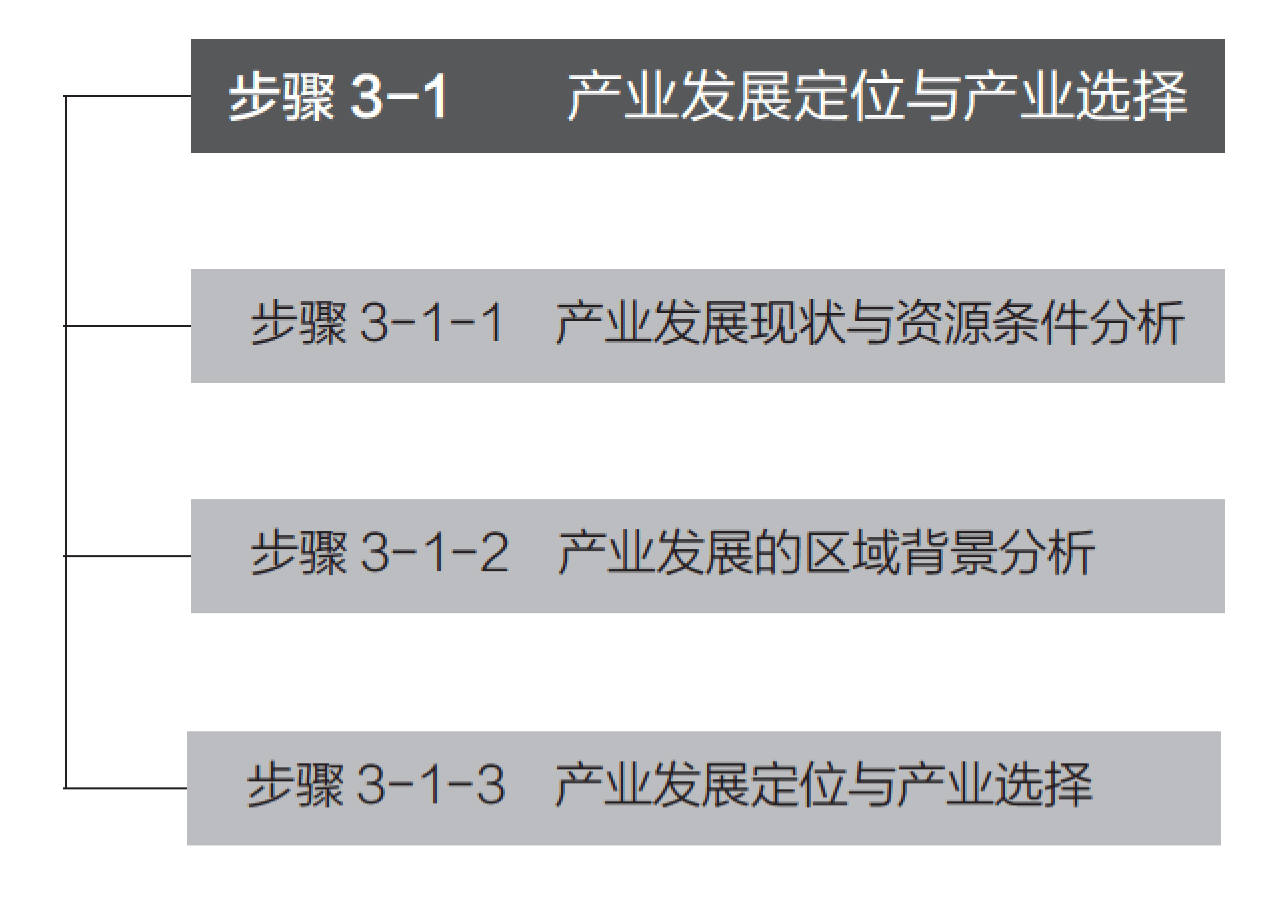


图4-16　镇域规划步骤3-1内容构成

步骤3-1-1　镇域产业发展现状与资源条件分析

■ 说明

进行规划编制前，应当先了解镇域产业发展现状和社会经济发展基础，并对镇域内现有资源进行分析评价。

■ 用途

为未来镇域和产业园区发展定位与产业类型选择提供依据。

■ 展现方式

文字说明。

■ 资料来源

镇人民政府及相关部门、镇域内相关企业提供的资料文件、报表统计等；实地踏勘、调研和访谈。

案例

表4-9　白涧镇固体矿产主要矿区矿产资源储量基本情况表

序号	矿区名称	矿产名称	地址勘察阶段	开发情况利用	矿床规模	平均品位（%）或质量	资源量
1	天津市蓟县刘吉素重晶石矿区	重晶石	详查	停采	小	硫酸钡（$BASO_4$）49.42	25.9万t
2	天津市蓟县刘吉素白云岩矿区	冶金用白云岩	普查	未利用	小	氧化镁（MGO）20.74	872.2万t
						二氧化硅（SIO_2）4.57	
3	蓟县白涧乡庄果峪东白云岩矿区	建筑用白云岩	普查	停采	小	—	1358万m^3
4	蓟县白涧乡董家沟白云岩矿区	建筑用白云岩	普查	停采	小	—	8544万m^3

资料来源：天津蓟县规划局，白涧镇人民政府，清华规划设计研究院.《天津蓟县白涧镇总体规划（2013—2020）》

天津蓟县白涧镇总体规划（2013—2020年）分析案例

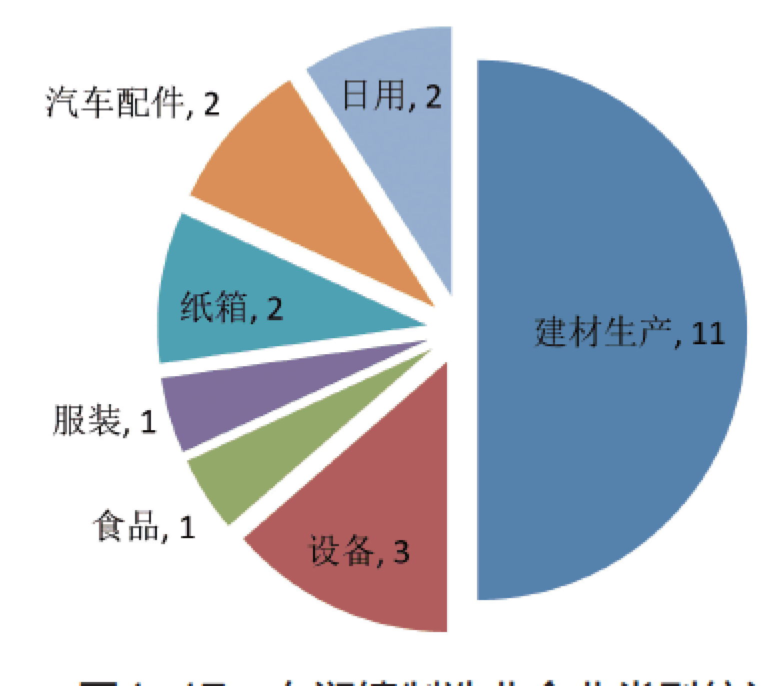


图4-17　白涧镇制造业企业类别统计

步骤3-1-2　镇域产业发展的区域背景分析

■ 说明

对镇域产业发展所受到的大区域影响进行分析，具体包括纵向分析与横向分析两个部分。其中，纵向分析是指，镇所在县、市，甚至全国范围内的相关产业发展分析，以及城市产业转移以及市场需求对该镇产业的影响分析；横向分析是指，相邻镇产业发展现状与规划对该镇产业的影响分析。

■ 用途

为未来镇域和产业园区发展定位与产业类型选择提供依据。

■ 展现方式

文字说明，SWOT分析表。

■ 资料来源

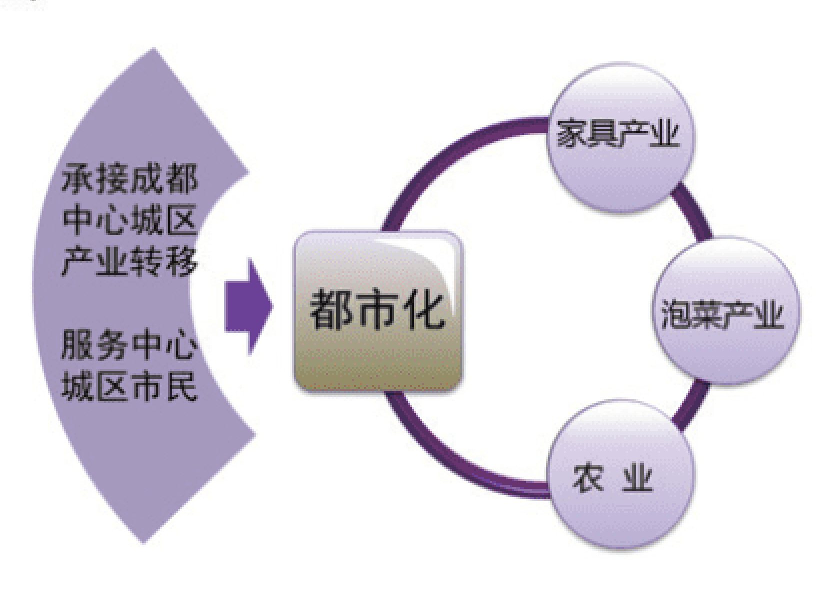
镇及所属县市人民政府：国民经济和社会发展规划，产业规划，实地踏勘、调研和访谈。

案例

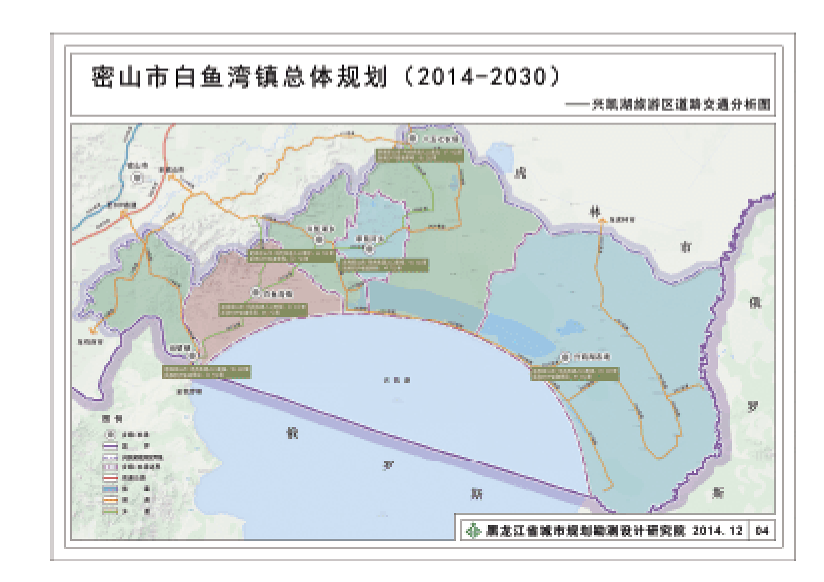
《四川省成都市新都区新繁镇规划（2014—2030年）》

围绕成为成都市成彭发展走廊上的重点，以承接成都中心城区产业转移、服务中心城区市民为目标，大力发展“都市化”产业。

- 立足：卫星镇
- 核心：产业“都市化”
- 服务：中心城区
- 承接：家具产业转移
- 强化：食品发酵加工业
- 引导：都市现代农业



资料来源：重庆大学城市规划与设计研究院．《四川省成都市新都区新繁镇规划（2014）》





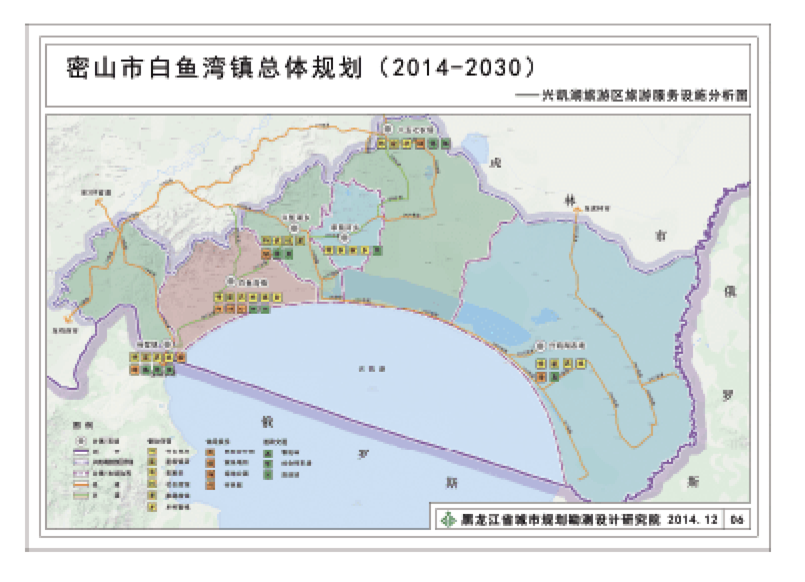




图4-18　兴凯湖旅游区各乡镇道路交通、旅游资源、服务设施、旅游职能对比分析

资料来源：黑龙江省城市规划勘察设计研究院．《黑龙江省密山市白鱼湾镇总体规划（2014—2030）》

步骤3-1-3 镇域产业发展定位与产业选择

■ 说明

根据镇域产业发展现状情况、镇域自身资源禀赋条件，以及区域产业发展影响，确定镇域产业发展定位与主导类型选择。其中：生产主导型镇，包括农业生产主导型和制造业主导型，以重点产品为导向制定产业发展策略。

商贸物流主导型镇应当制定商贸物流专项规划；历史文化保护型与生态环境保育型镇，应当以旅游业为依托组织三次产业整合。

■ 用途

作为制定产业发展策略的依据。

■ 展现方式

文字说明，对产业大类下的小类进行具体表述。

■ 资料来源

镇人民政府及相关部门、镇域内相关企业提供的资料文件、报表统计等；实地踏勘、调研和访谈。

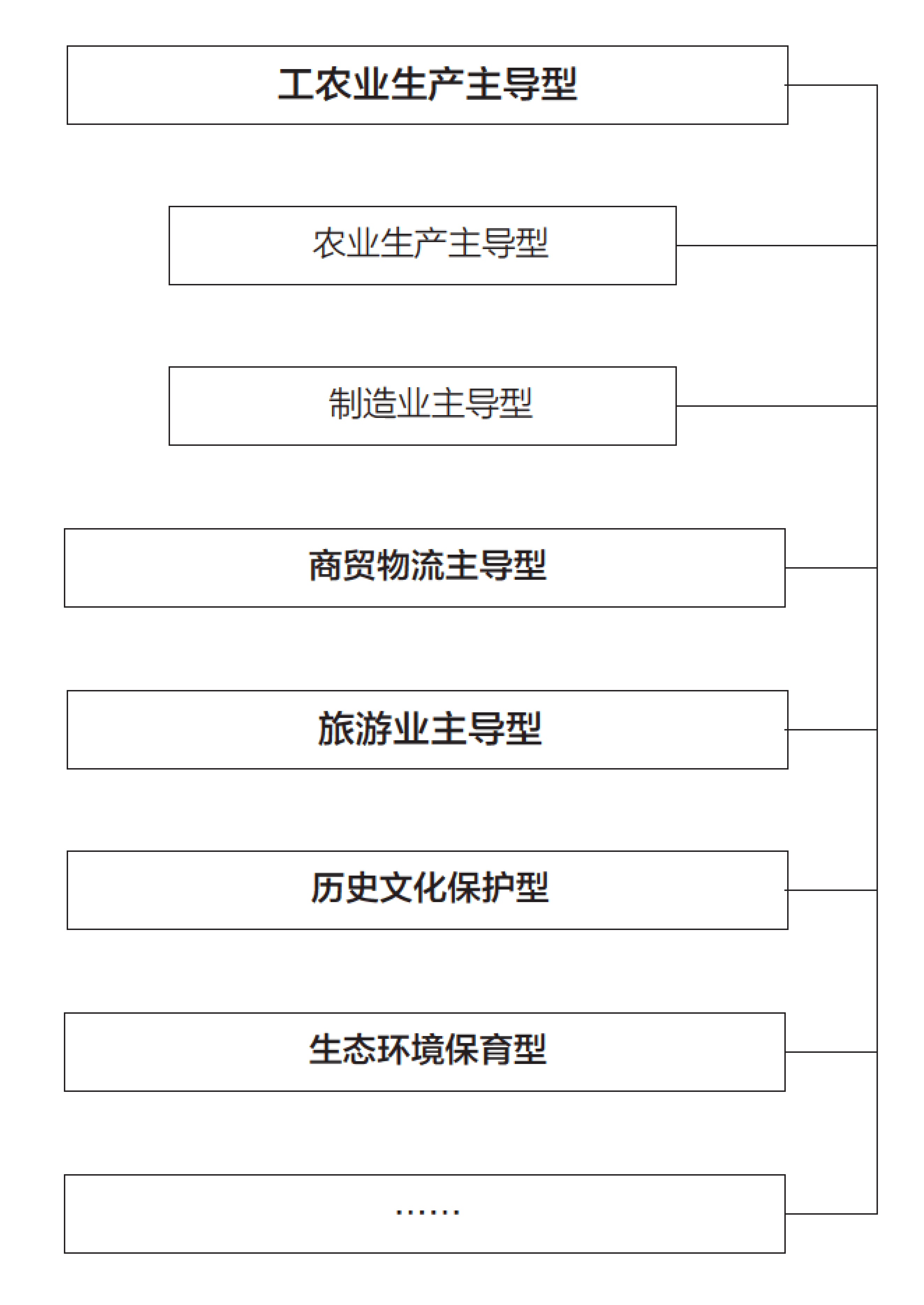


图4-19 镇域产业类型划分

步骤3-2　产业发展策略与空间布局规划

步骤 3-2　产业发展策略与空间布局规划
- 步骤 3-2-1　镇域产业发展策略
- 步骤 3-2-2　镇域产业空间布局规划

图4-20　镇域规划步骤3-2内容构成

步骤3-2-1　镇域产业发展策略

农业主导型

■ 说明

根据周边城镇居民需求，制定以观光农业、休闲农业和旅游农业为特色，兼顾为城市提供食物的都市农业发展策略。在充分挖掘地方产业、自然生态以及人文景观特色的基础上，可根据具体项目进行产业分区规划。

结合都市农业发展需求配置相关设施，包括住宿、餐饮、自产农产品加工（酿造）厂、农产品与农村文化展示（售）及教育解说中心、门票收费、警卫、凉亭、眺望、公厕、农业及生态体验设施、安全防护设施、平面停车场、露营设施、登山及健行步道、水土保持设施、农路、休闲广场等。

■ 用途

为城市近郊镇村发展提供策略；通过农业与休闲旅游等第三产业的结合，提高农业附加值和农民收入。

制造业主导型

■ 说明

制造业主导型镇的产业发展路径分别是依托农副产品深加工，以及培育或引进其他具有竞争力的特色制造业，以龙头企业的带动效应和品牌效应，扩大产品市场范围。

设立产业园区的镇，需针对产业园区进行重点规划（详见步骤3-3产业园区规划）。突出以园区为平台，将园区企业发展与镇域产业发展协调统一。

■ 用途

以工促镇，推动镇域农民城镇化，增加当地居民收入，培育具有地方特色的制造业。

■ 展现方式

文字说明、图纸。

■ 资料形式与来源

县、镇政府相关部门：农业与旅游业发展现状数据、制造业发展现状数据、企业投资意向书。

案例

世界著名制造业小镇

“世界香水之都”法国小镇格拉斯

法国小镇格拉斯是世界高级香水品质的代表，小镇汇集了世界最一流的调香师为国际知名品牌研发香水，并发布香水最新款。同时，小镇的生产生活都围绕“香水”这一核心产品展开。

以香水制造为核心，形成以美容洗浴产品、香氛、食品、药品等副产品为周边形成化妆品生产一体化，带动花卉种植（香水原料）、组织化学（香水研发）、旅游观光（香水制造工艺流程以及香水博物馆）、商贸（香水销售中心）等三产融合。其中，第二、第三产业主要集中在格拉斯镇区完成，而花卉等香料种植则在镇区外完成。

“钟表谷——精密之乡”瑞士双子镇拉绍德封（ La Chaux-de-Fonds ）和力洛克（Le Locle）

瑞士钟表制造业闻名于世，其产品至今仍以制造技术精密、工艺精美位于手表奢侈品行列。双子镇拉绍德封（La Chaux-de-Fonds）和力洛克（Le Locle）位于瑞士日内瓦附近的侏罗山谷，至今仍保持着作坊与工厂结合的制造模式。瑞士 90%以上的钟表都出产于此。山谷中遍布钟表博物馆、钟表制作师培训学校，以及出售各类钟表的名品店。

19 世纪的一场大火促使了拉绍德封重新进行了城市规划。城市重建的每个细节都充分考虑到钟表行业发展的需求，包括整合了工作与生活的街道规划、光线设计等。随着行业的发展，小镇提出的最重要的产业发展策略为“遗产概念与地域商业品牌的结合”以及“以钟表为主题的遗产之旅”。

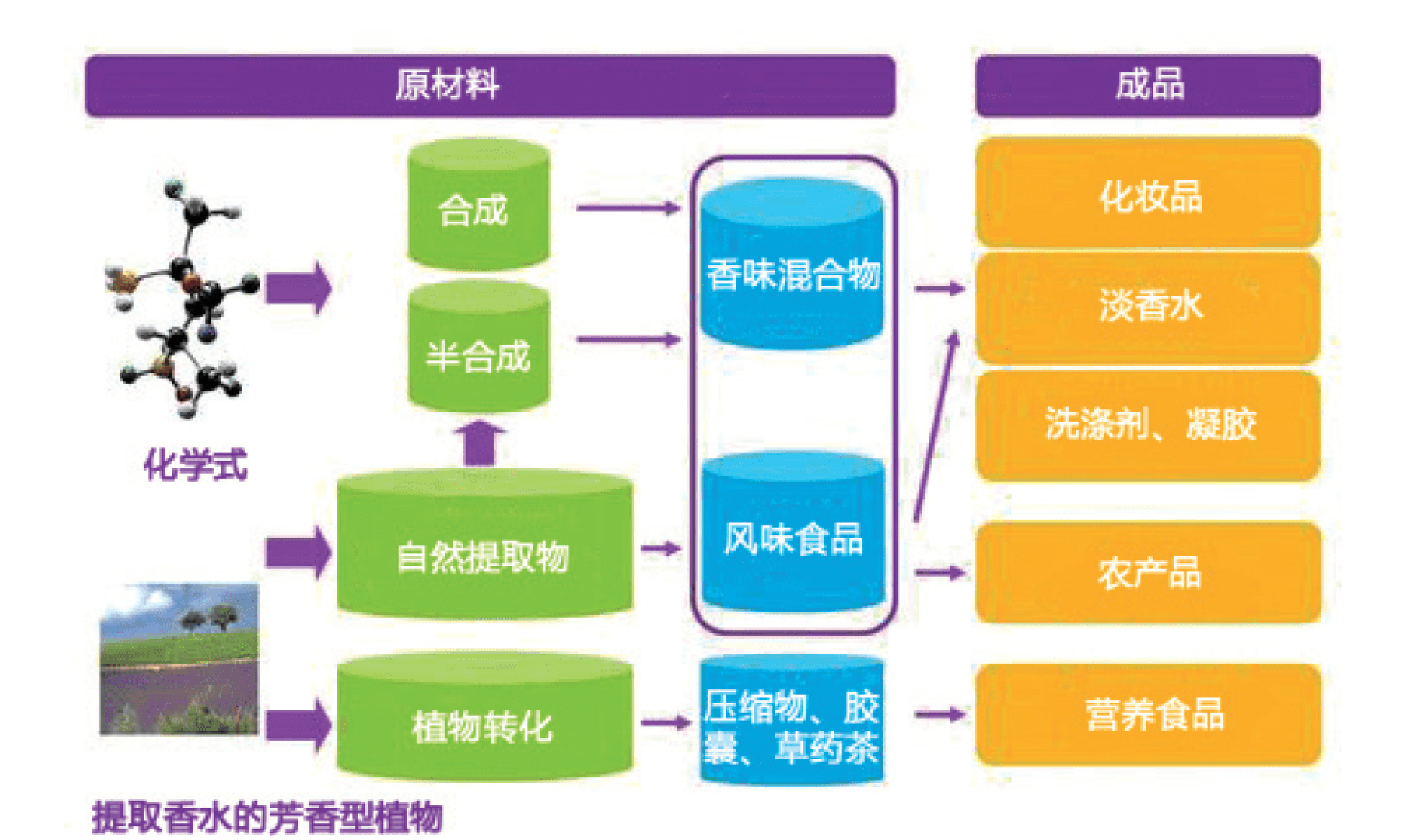


图4-21 法国格拉斯香水制造产业链示意图

图片来源：http://www.investincotedazur.com/en/sectors/cosmetics/



图4-22 瑞士拉绍德封示意图

图片来源：UNESCO http://whc.unesco.org/archive/advisory_body_evaluation/1302.pdf

案例

《湖北监利县新沟镇总体规划（2013—2030）》第二产业发展策略

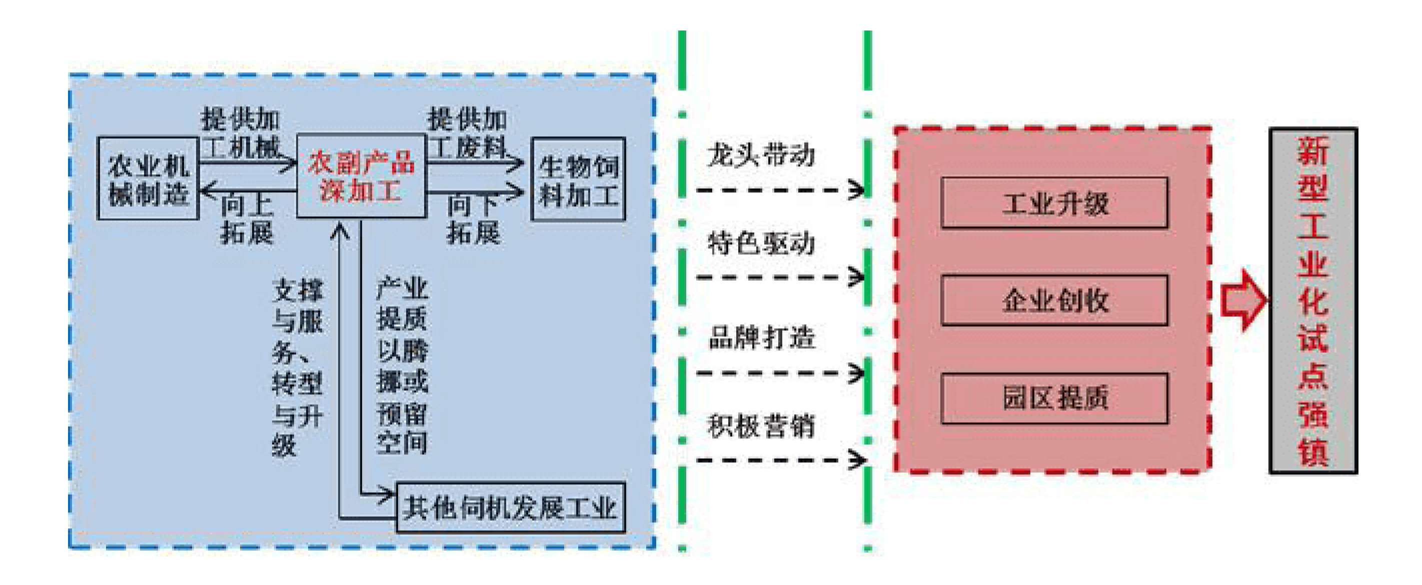


图4-23　新沟镇第二产业分析

资料来源：湖北省城乡规划设计研究院.《湖北省监利县新沟镇镇域规划（2013—2030）》

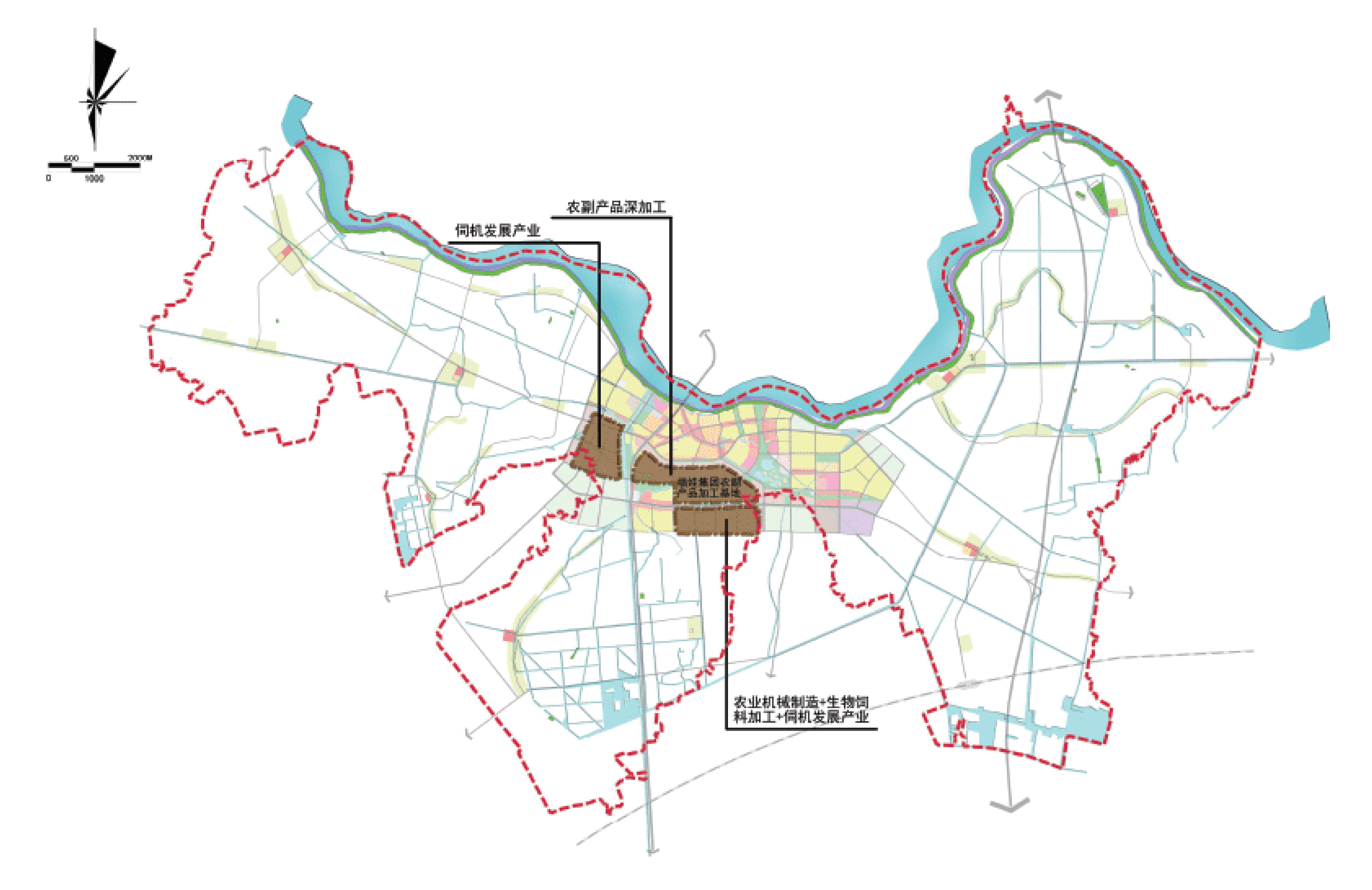


图4-24　新沟镇第二产业布局

资料来源：湖北省城乡规划设计研究院.《湖北省监利县新沟镇镇域规划（2013—2030）》

商贸服务业主导型

■ 说明

根据镇所在区域物流商贸网络以及当地主要产品特点，完善商贸物流网络布局，加强商贸物流基础设施建设，提高商贸物流专业化、一体化服务水平，引导和鼓励商贸物流模式创新，提高商贸物流科技应用水平，深入开展商贸物流发展示范工作，大力推广绿色物流方式，完善应急物流运行机制，大力推进商贸物流国际合作。

■ 用途

通过商贸物流业发展，实现村镇产品的快速流通。

■ 展现方式

文字说明；图纸；产业专项规划。

■ 资料形式与来源

县、镇政府相关部门；社会经济发展规划；产业发展现状与规划。

案例

《湖北监利县新沟镇总体规划（2013—2030）》以物流商贸为核心的第三产业发展策略

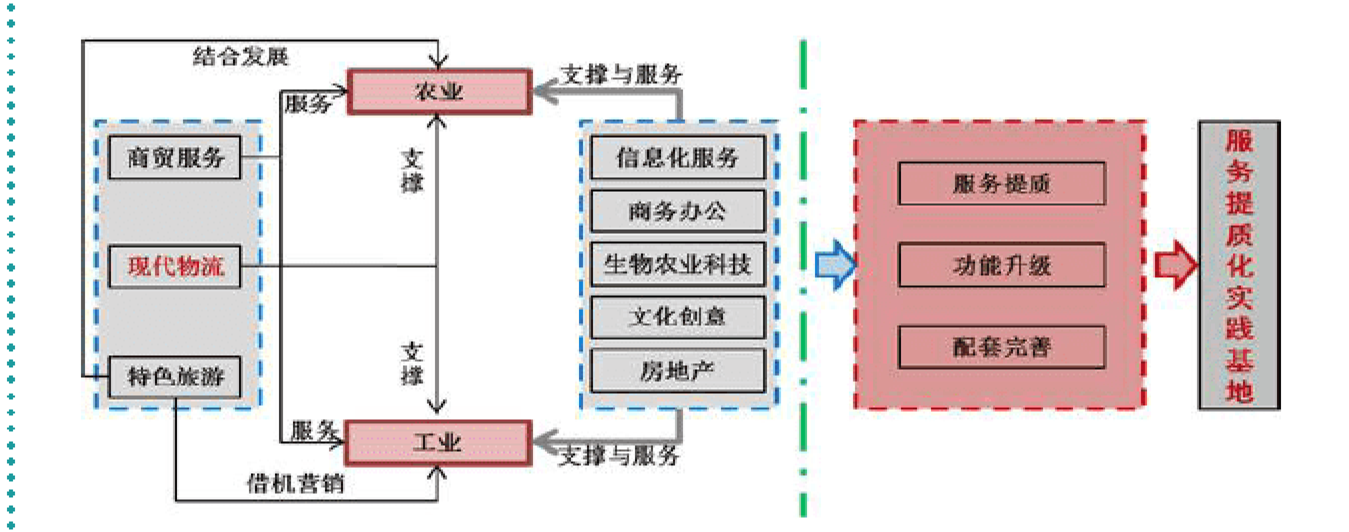


图4–25　新沟镇第三产业分析

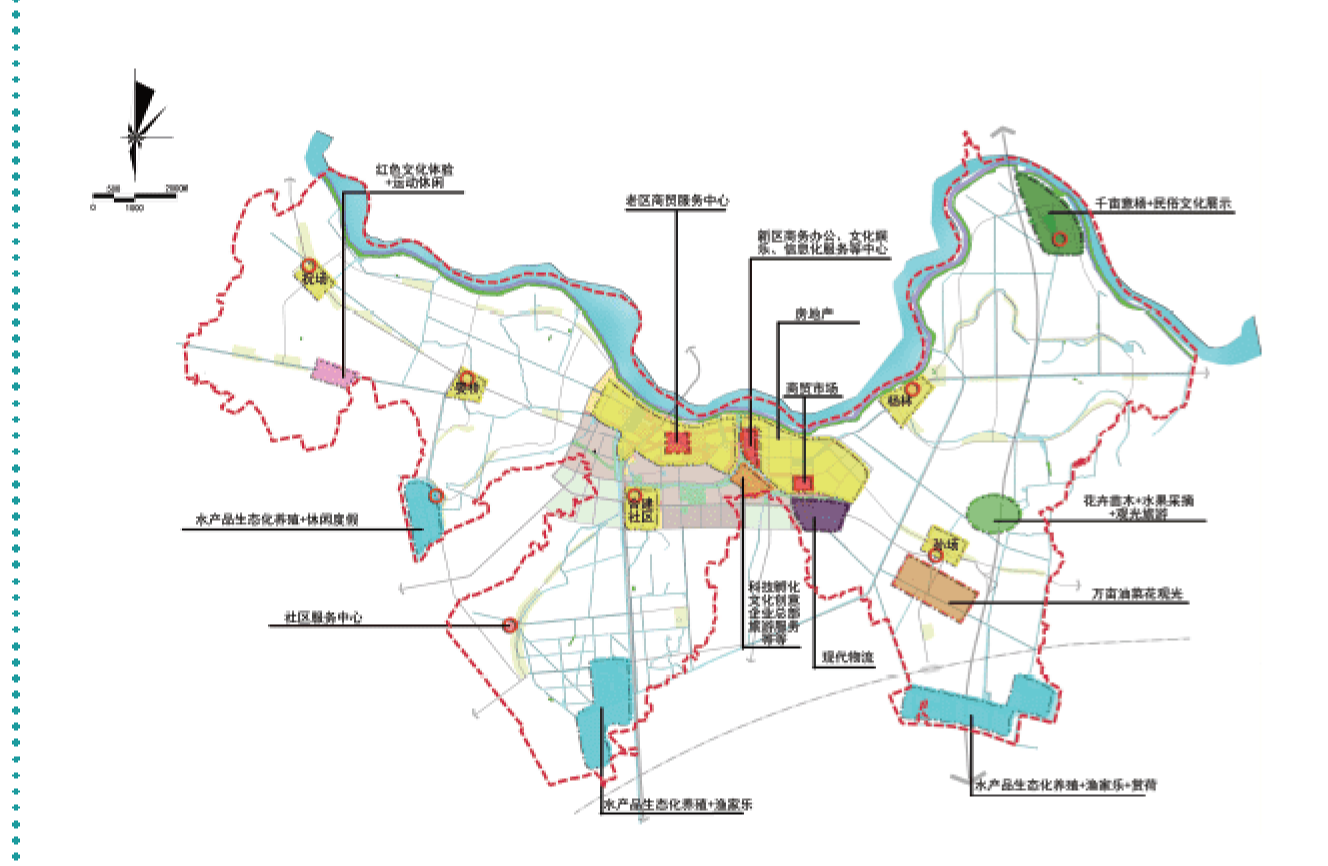


图4–26　新沟镇第三产业布局

资料来源：湖北省城乡规划设计研究院．《湖北省监利县新沟镇镇域规划（2013—2030）》

旅游业主导型

■ 说明

根据镇域旅游资源分布以及空间管制规划，确定镇域未来旅游发展定位（如旅游开发型镇、历史文化保护型镇、生态环境保育型镇）。旅游产业规划需结合国家批准的历史文化名镇名村，国家级风景名胜区以及国家公园等相关保护与发展要求。

旅游产业规划内容具体包括：旅游发展目标与战略、旅游产品规划（项目规划、路线规划、旅游形象规划）、旅游空间规划（空间总体布局构想、旅游分区规划、重点项目设计）以及旅游服务系统规划（交通、住宿、餐饮、娱乐等相关配套设施）。

■ 用途

依托第三产业整合三产，实现镇域产业的升级。

■ 展现方式

文字说明；图纸；产业专项规划。

■ 资料形式与来源

县发改委：地区经济社会发展规划；县政府：县域总体规划；县旅游局：旅游业发展年度报告；游客调查问卷；《历史文化名城名镇名村保护条例》以及国家建设部和文物局共同颁布的《中国历史文化名镇名村名单》；国务院批准的国家级风景名胜区名单以及《风景名胜区条例》。

案例

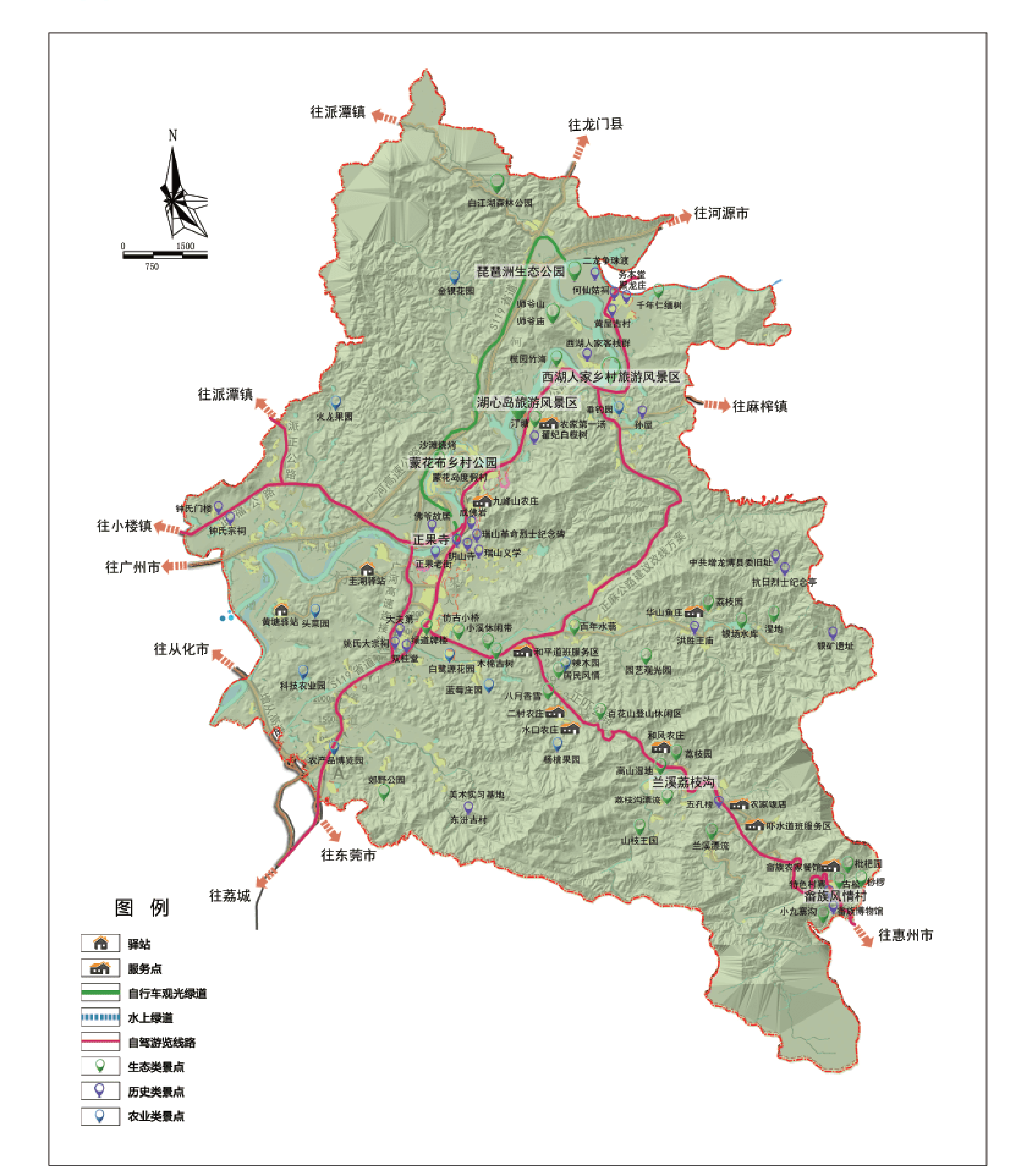


图4-27　镇域旅游发展规划图

资料来源：广东省住建厅，广州市增城区城乡规划局，增城区正果镇人民政府，华南理工大学建筑设计研究院．《广州市增城区正果镇规划（2014—2020）》

案例

台湾旅游小镇发展策略

旅游服务系统规划

提供精致独特的民宿

制定民宿管理办法，统一经过主管机关核发经营许可。对民宿的设置要求、经营设施基准、申请登记要件、管理监督及经营者等应遵守事项制定规范，设定其为农、林、渔、牧业的附属产业，正式辅导台湾民宿产业合法化，提升民宿质量。通过镇政府辅导原住民利用空屋与当地特有环境经营民宿，增加原住民收入。台湾成熟的民宿市场主要存在以下特点：一、规范管理专业辅导，提升民宿品牌质量。二、打造创意主题风格，满足市场多元需求。三、运用多元行销策略，创新民宿行销能力。四、整合业主策略联盟，创造民宿更高收益。

便捷的对外交通

台湾几乎所有镇所有铁路或快速巴士达到，区域公共交通一天多班次，旅游旺季能保证至少一小时一班的频率。确保了小镇对于短期休闲游游客的可达性，以及尽可能少的交通时间。






图4-28　台湾旅游小镇照片



图4-29　恒春镇及垦丁国家公园对外交通图

资料来源：周琼．台湾民宿发展态势及其借鉴 [J]. 台湾农业探索 ,2014, 01:13-18

循环经济发展战略

■ 说明

产业整合方面，通过原产地农产品加工，特色旅游产品生产等，整合镇域范围内的农业、工业和旅游业资源。能源利用方面，通过农村沼气、农作物秸秆综合利用、太阳能等可再生能源的利用，为工业生产和居民日常生活提供能源。

■ 用途

通过镇域范围内的三产联动，实现绿色生态循环。

■ 展现方式

文字说明与流程图。

■ 资料形式与来源

《中华人民共和国循环经济促进法》；国务院《循环经济发展战略及近期行动计划》；国家发改委《循环经济发展规划编制指南》；中华人民共和国环境保护部—科技标准司—循环经济专题实地调研访谈；企业工艺流程图等。

案例

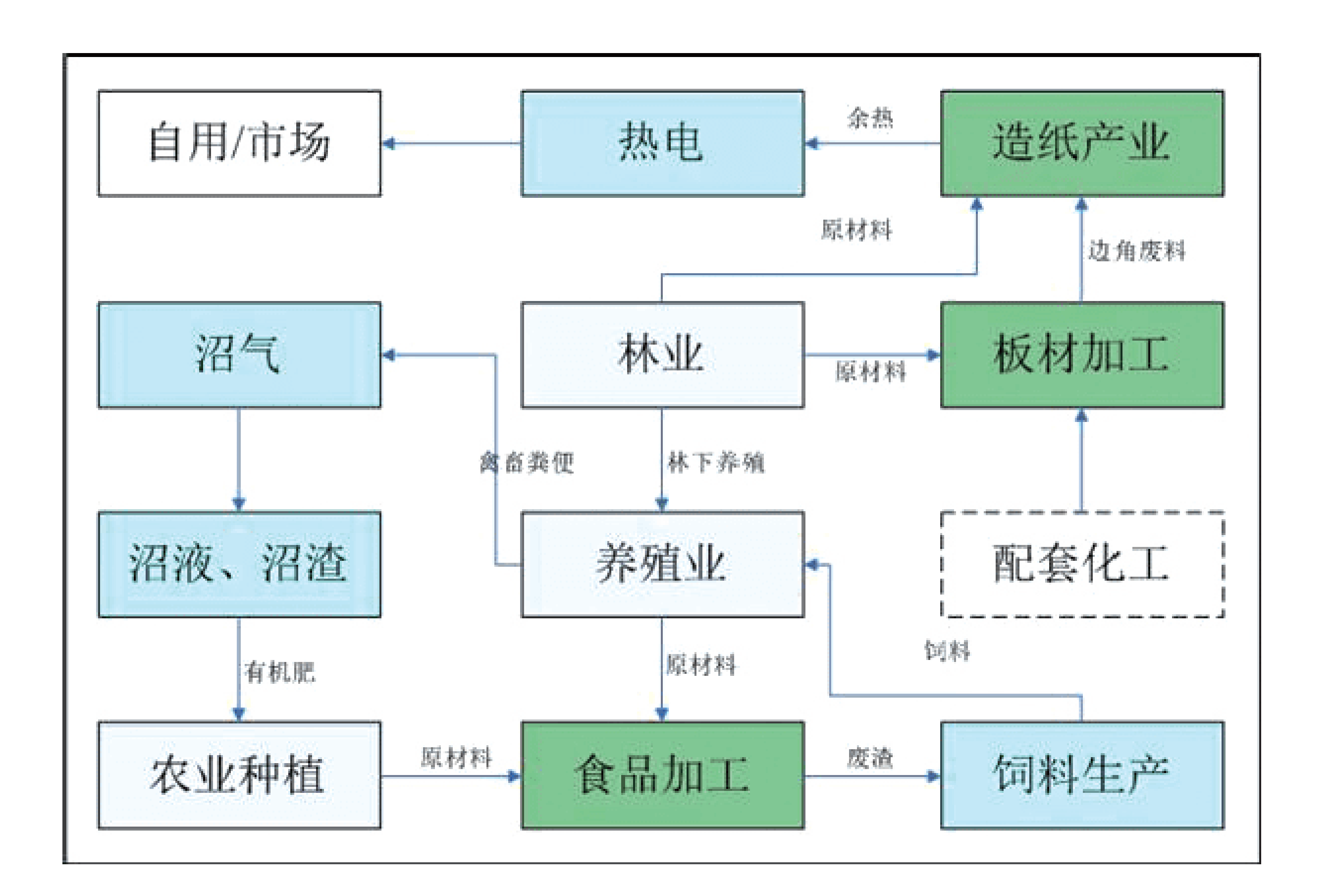


图4-30　望城县乔口镇总体规划（2010—2020年）产业发展分析

望城县乔口镇总体规划（2010—2020年）文字案例

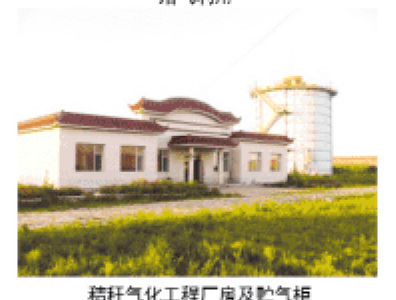
（1）规划目标

建立以常规能源为主，生物质能源、太阳能等新能源为辅的能源结构。加强节能减排和资源的循环利用，大力提高能源综合利用，实现生产生活节能，减少污染物排放，推进废弃物能源化、资源化利用。

（2）新能源利用与节能减排

- 发展农村沼气，重视沼气技术创新和大型沼气建设。
- 推进农作物秸秆综合利用。
- 开发利用太阳能等可再生能源。
- 建立资源循环利用产业体系，通过废物的资源化利用，减少废物的排放。对农业秸秆、养殖业粪便等通过沼气池处理，进行资源化，无害化。
- 推广清洁能源，减少煤炭等能源的利用，减少CO_2、SO_2等气体的排放，减少温室效应的产生。

沼气利用



秸秆气化工程厂房及贮气柜

资料来源：长沙市规划勘察设计研究院，《望城县乔口镇总体规划修改（2010—2020）》

步骤3-2-2　镇域产业空间布局规划

■ 说明

基于镇域产业发展的需求，进行镇域产业空间布局规划。现代农业主要结合特色农产品及种植业布局；旅游业等服务业主要结合镇域特色自然与人文景观风貌布局；新型制造业与综合商贸区主要依托现代化产业园区集中布局；其他特色产业，依托相关资源所在位置布局。

■ 用途

根据镇域未来发展定位和产业选择，对三次产业在镇域进行空间布局。

■ 展现方式

文字说明，镇域产业空间布局规划图（1:10000或1:20000）。

案例

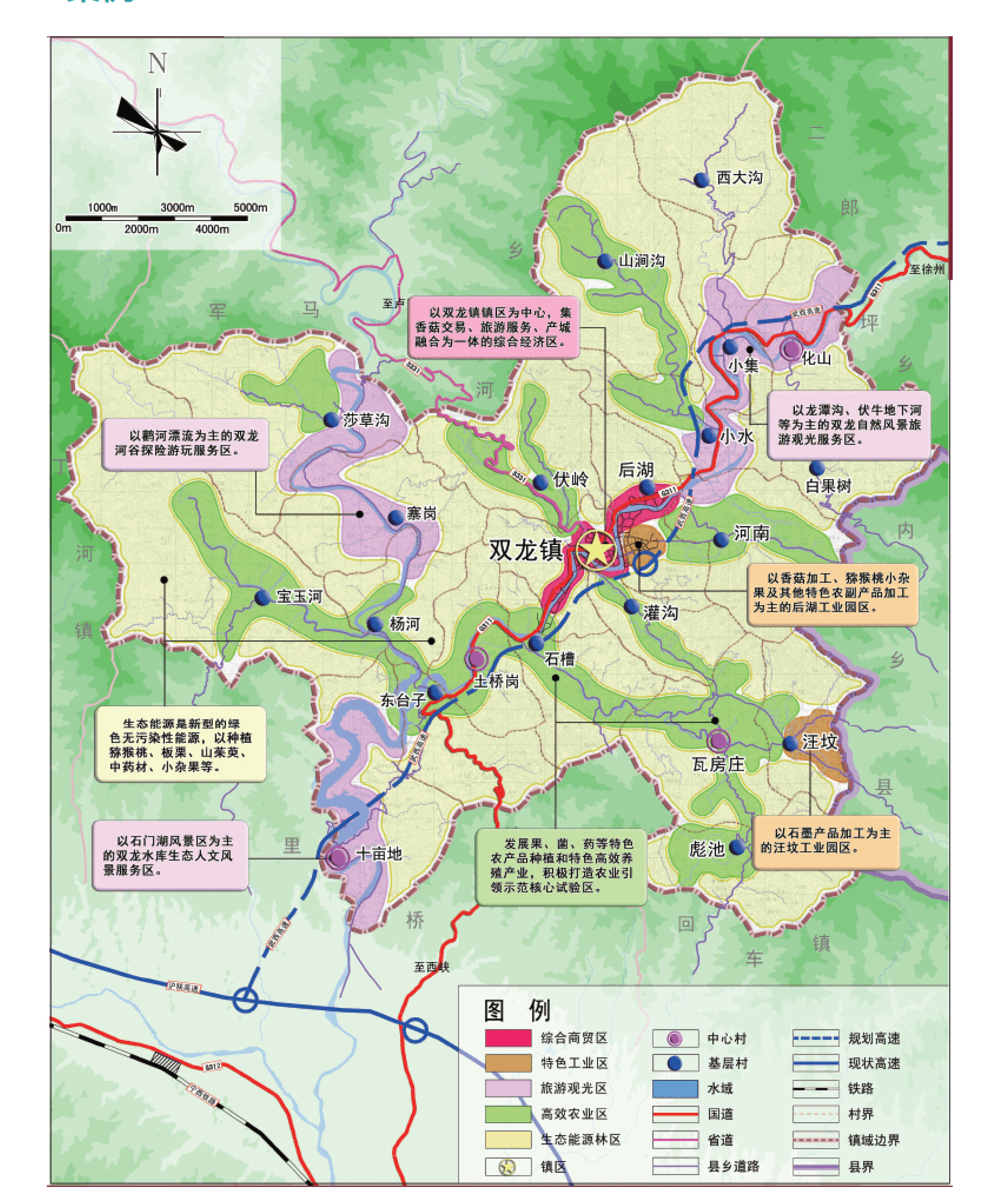


图4-31　南阳市西峡县双龙镇总体规划（2014—2030年）产业空间布局

资料来源：郑州大学城市规划设计研究院，双龙镇人民政府，《南阳市西峡县双龙镇总体规划（2014—2030）》

案例

海口市演丰镇产业空间规划

演丰镇位于海口市美兰国际机场周边，规划结合演丰镇自然禀赋、产业特点、经济社会计划发展趋势和不可替代的资源优势，构筑“一心两带五区”的新型产业规划格局，用现代产业模式与运营机理代替原有的农业经营模式，并对原有的农业经济用新技术加以改造和提升，促进城乡经济社会一体化、协调化和惠普化。

产业空间结构：一心：镇区综合产业中心；两带： 镇域内沿红树林自然保护区外形成的旅游观光产业带、沿海文公路两侧形成的花卉产业带；五区：两个生态旅游服务区、 一个空港物流服务区、一个现代农业示范区、一个热带农业种植和观光区。

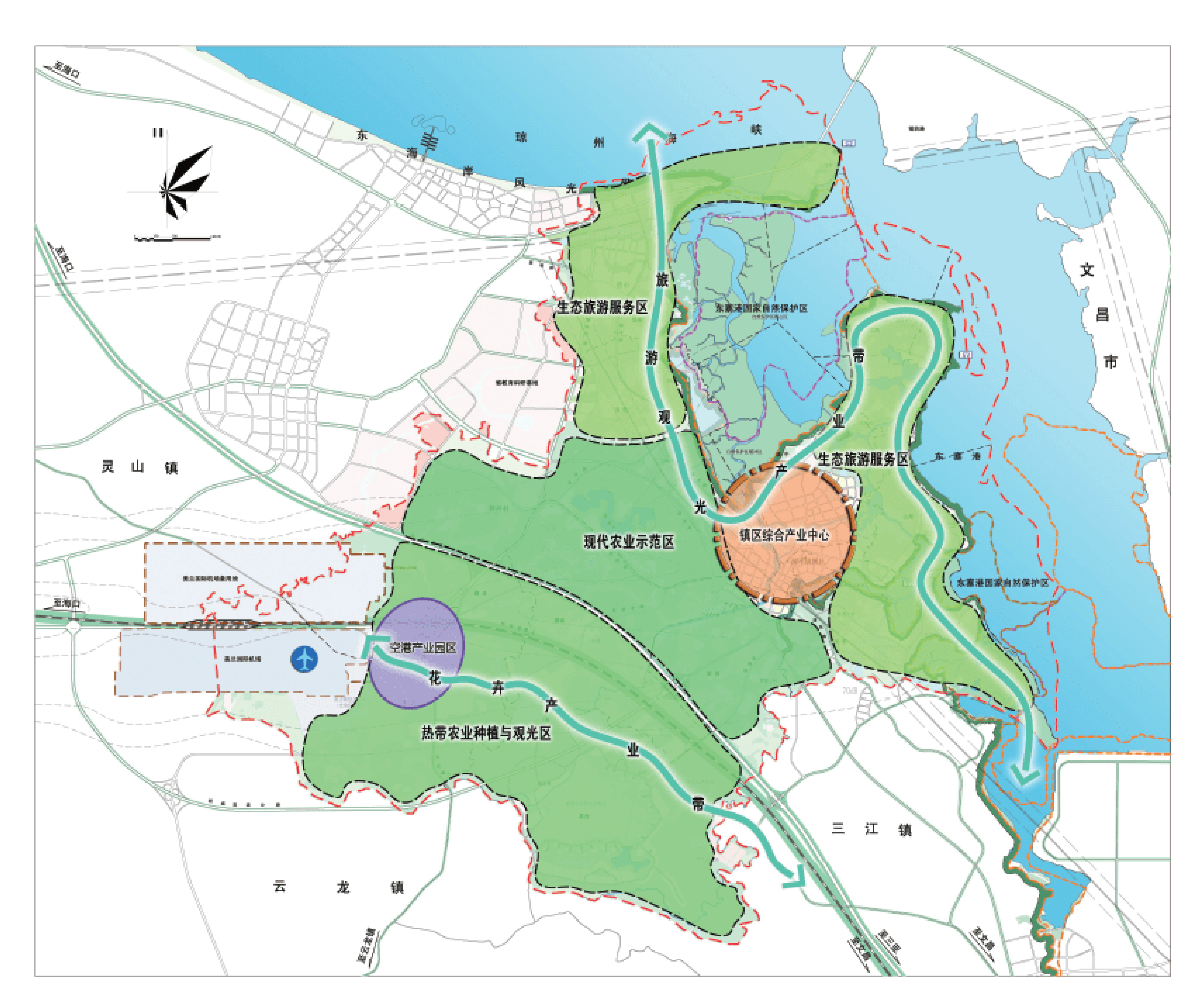


图4-32 产业空间结构规划图

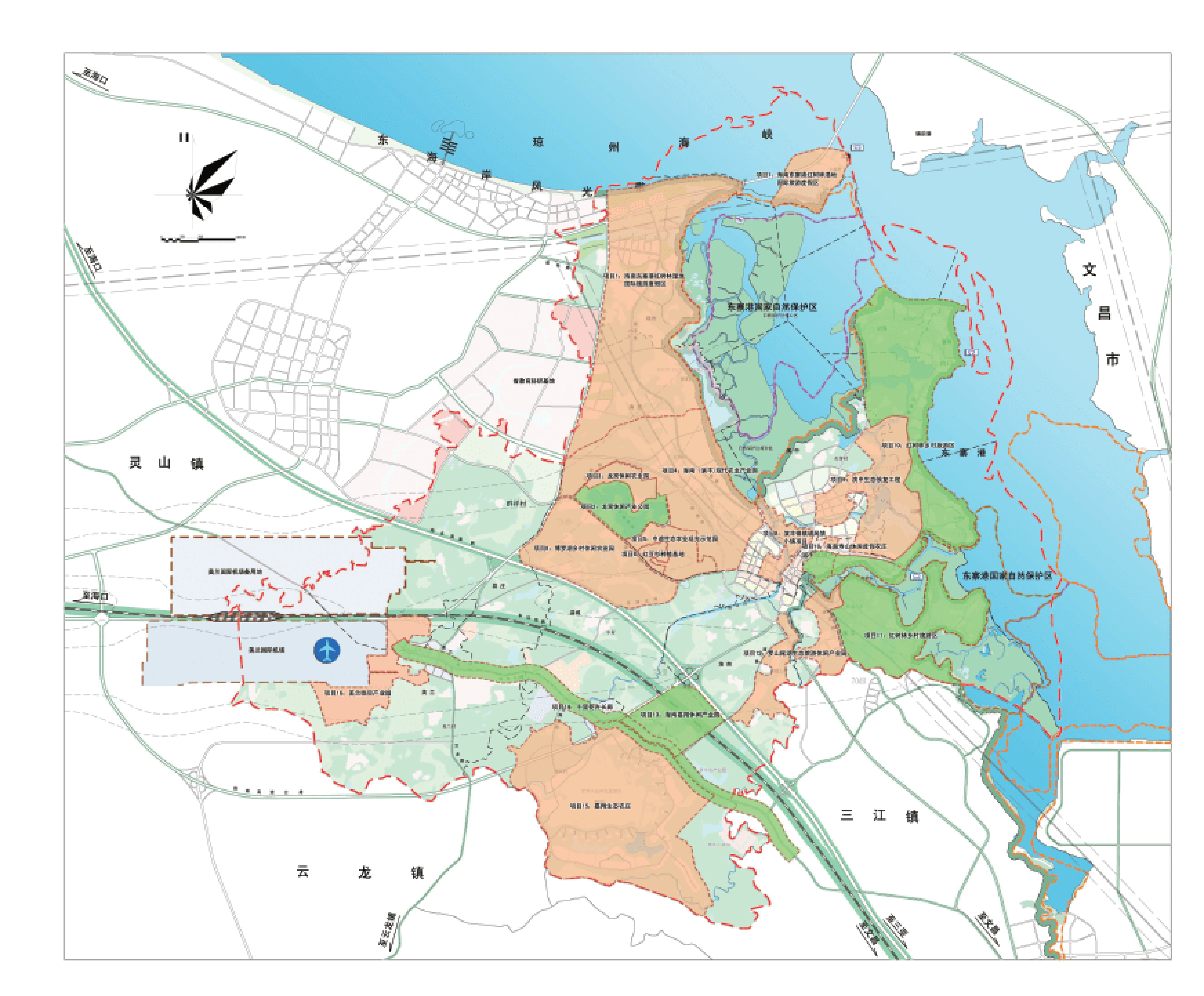
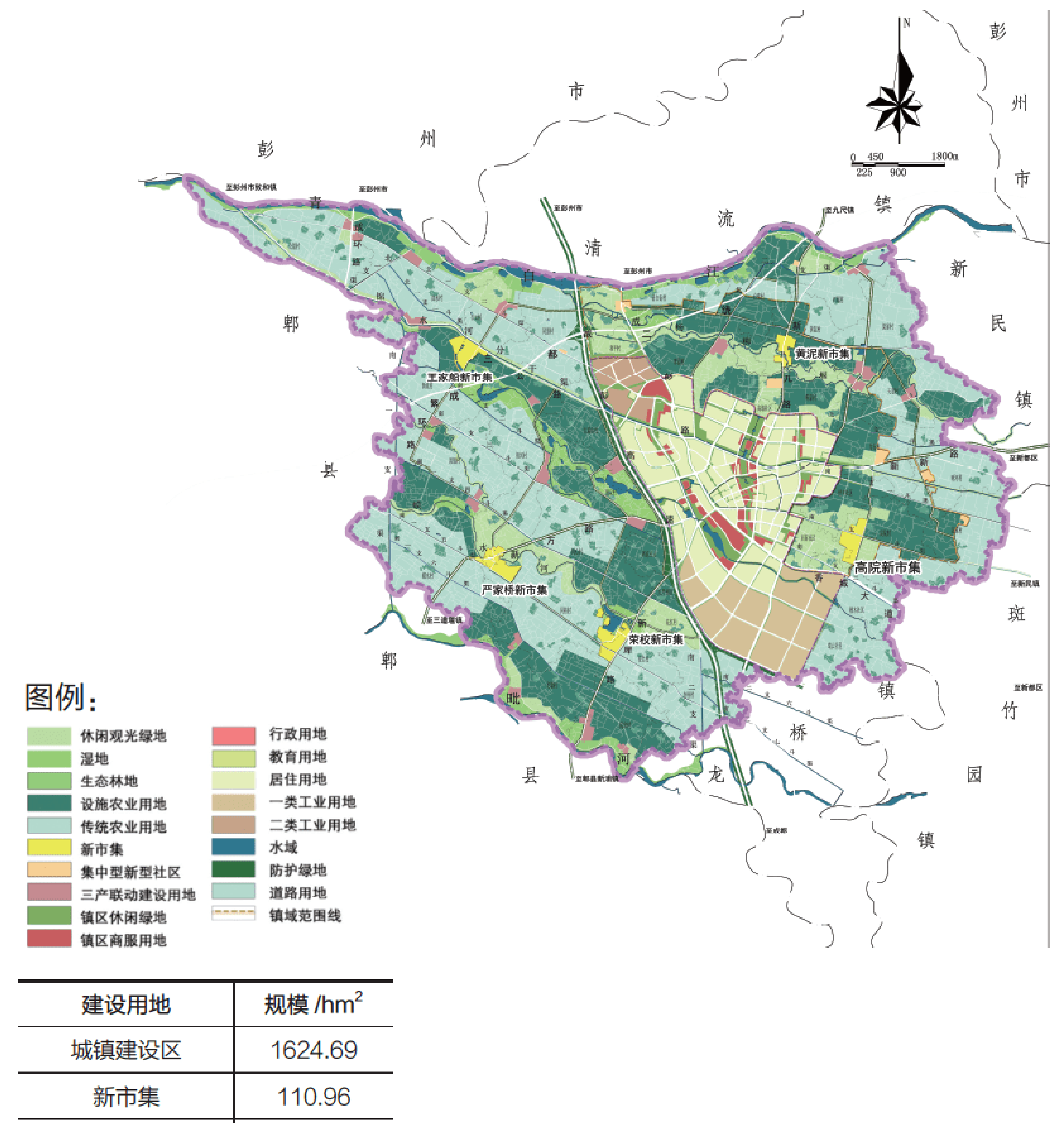


图4-33 重点产业项目分布图

资料来源：演丰镇人民政府，海口市统筹城乡发展有限公司，海南华都城市设计有限公司.《海口市演丰镇总体规划修编（2013—2030）》

案例

四川省成都市新都区新繁镇规划（2015—2030 年）案例



建设用地	规模 /hm^2
城镇建设区	1624.69
新市集	110.96
引导集体建设用地	135.64

图4-34 新繁镇域产业用地布局规划

资料来源：重庆大学城市规划与设计研究院 .《四川省成都市新都区新繁镇规划（2014）》

步骤3-3 产业园区与产业用地规划



图4-35 镇域规划步骤3-3内容构成

步骤3-3-1　产业园区规划及村镇产业用地布局规划

■ 说明

在镇域内规划设置的镇产业园区与村庄产业用地体系，划定产业园区用地边界。

确定镇产业园区的产业选择、园区选址、规模、开发建设强度、投入产出强度以及审批管理办法等。确定村域内各村镇产业用地的产业类型和空间分布，及其在产业链方面的关联。其中：规模化养殖用地、旅游设施等对资源分布依赖度加高的产业用地，可就近布置在村庄；食品加工、制造业等机械化程度较高的产业，集中或依托镇级产业园区布局。个别村庄由于特殊产业发展需求需要留有大量集体产业用地的情况，应当经过科学充分的论证。

■ 用途

引导和完善镇产业园区的建设和发展。协调村镇产业发展关系，在空间上合理分配村镇两级的产业用地数量，以实现资源、基础设施和土地的集约利用。

■ 展现方式

文字说明；镇域产业用地规划图（1:10000或1:20000）。

案例

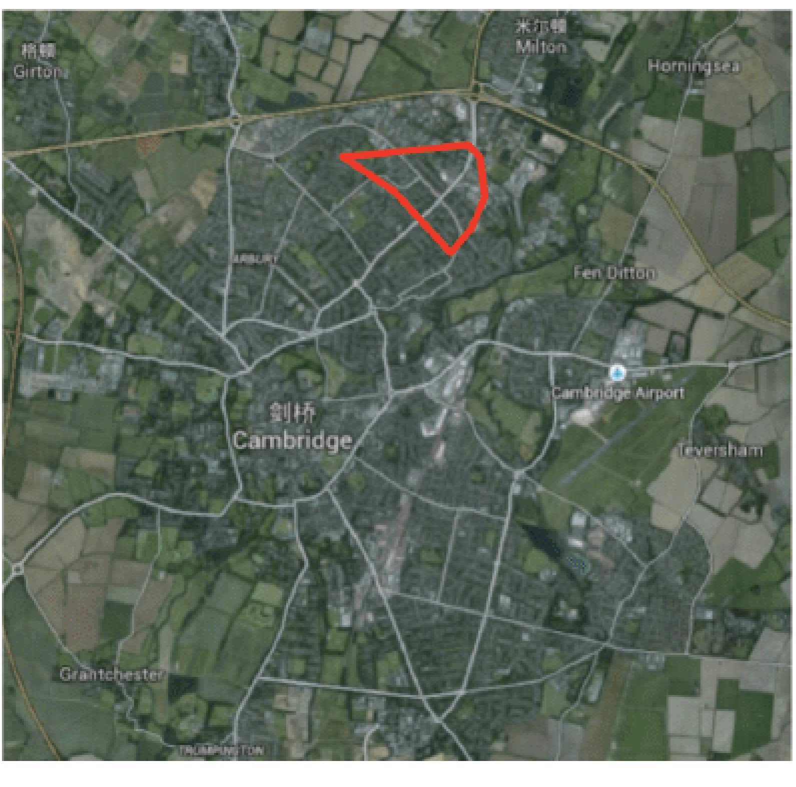
英国小镇产业园区建设概况

表 4-10　英国小镇产业园区建设概况

镇名称	人口规模 / 人	主要产业类型及品牌
七橡树镇（Sevenoaks）	28000	精密制造、高科技研发（如电子商业）、专业咨询服务； 典型企业代表：Quaife 工程（福特、通用、戴姆勒克莱斯勒、宝马等企业的限滑差速器专属配件商），Rotosound 琴弦（世界上最顶级琴弦制造商）
剑桥镇（Cambridge）	122700	研发、软件咨询、生物医药、航天技术 典型企业代表：微软、诺基亚、甲骨文、日立、施乐等世界知名公司的研究中心、英特尔、英国医疗研究委员会、欧洲生物信息学研究、ARM 等
巴罗因弗内斯（Barrow-in-furness）	69000	航母设计和制造、海军潜水艇和核潜艇制造基地 典型企业代表：英国航太系统公司 (BAE system)
沃金 (Woking)	62796	汽车研发与制造业 典型企业代表：迈凯伦集团（一级方程式赛车、超高性能公路车、电子系统以及复合材料的创新领导者）



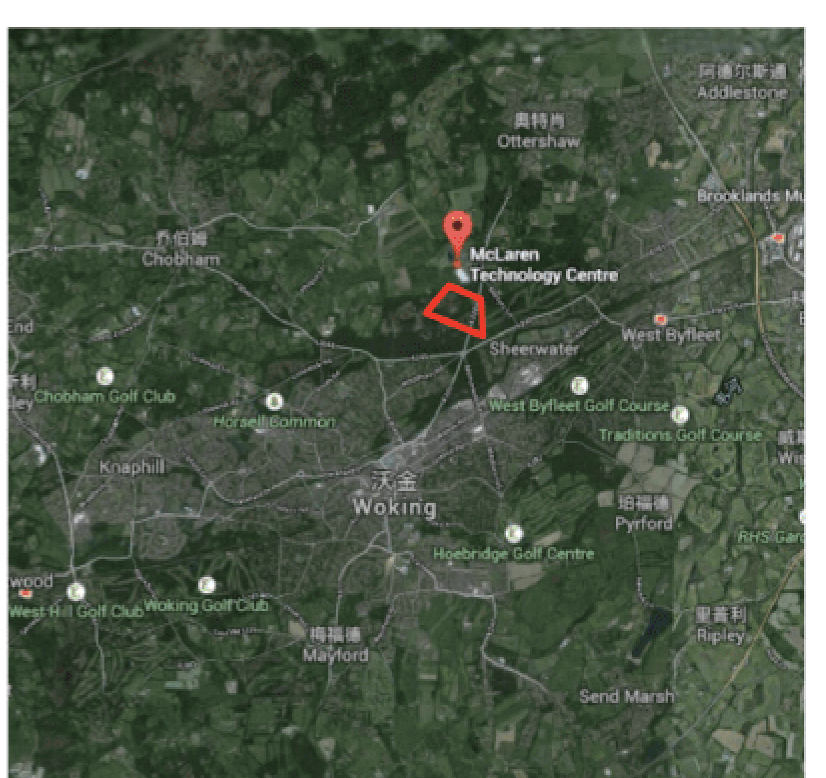
七橡树镇产业园区



剑桥镇科技产业园区



巴罗产业园区



巴罗产业园区

图4-36　英国小镇产业园区Google地图示意

步骤3-3-2　产业园区的选址、规模与产业体系构建：产业园区选址

产业园区的用地规模和预期经济产值：根据镇未来的发展定位、人口与经济发展目标以及建设用地指标确定；根据入驻企业性质确定就业人口规模以及就业人口中本地劳动力比例。

■ 说明

产业园区选址与用地布局应当遵守以下原则：①用地应选择在靠近电源、水源和对外交通方便的地段；②同类型产业用地集中分类布置，协作密切的生产项目应邻近布置，相互干扰的生产项目应予以分割；③公用工程设施和科技信息等项目宜共建共享；④应设置防护绿地和绿化厂区，应为后续发展留有余地。

■ 用途

指导产业园区科学选址和用地布局。

确定合理的产业用地规模，引导建设用地集约化利用，通过就业推动镇域范围内进行有序城镇化。

■ 展现方式

图纸，文本，数据

■ 资料形式与来源

工信部：各地区产业准入及土地利用管理措施；

县政府：上位规划，县域基础设施现状图及规划图，土地利用现状图及规划图；

国土局：《工业项目建设用地控制指标（试行）》；

发展和改革委员会：地区经济社会发展规划。

案例

封丘县留光镇产业园区选址及规模确定

本着规模化、集约化的原则，将工业用地集中布置，综合考虑工业与交通、气候、居住等各要素的关系，将工业区布置在城镇东北部，居住与工业用地之间以防护绿地隔离。对于已形成事实，并已开始建设的厂区和居住小区处于同一街坊的个别情况，以尊重现状为主，但用地间以防护绿地进行隔离，同时对入驻的工厂进行严格环评，合格方可入驻厂区。严格控制污染严重 的工业进工业区，防止出现先污染后治理的被动局面。

留光镇 2030 年总人口约 6 万人，其中 65% 的人口进入镇区，约 4 万人。按镇规划标准人均建设用地小于 120m^2 计算，需建设用地约 5km^2，其中25% 为产业用地，约 1.25km^2，加上东部六乡农民创业园 2km^2，镇产业园面积约为 3.25km^2。农民创业园按 100 人 /hm^2 的就业密度，大约吸纳 2 万人的就业人口，其中 约 40% 的居住镇区的话，给镇区带来约 1.5 万的机械人口。

到规划期末， 社会总产值年均递增 10% 左右，达 25.3 亿元；农民人均纯收入达 20000 元，年均递增 10% 左右。农民创业园 GDP 达到 100 亿元。

案例



图4–37　封丘县留光镇“三化”协调发展空间布局规划图

资料来源：河南省豫建设计院，留光镇人民政府.《封丘县留光镇总体规划（2013—2030）》

案例

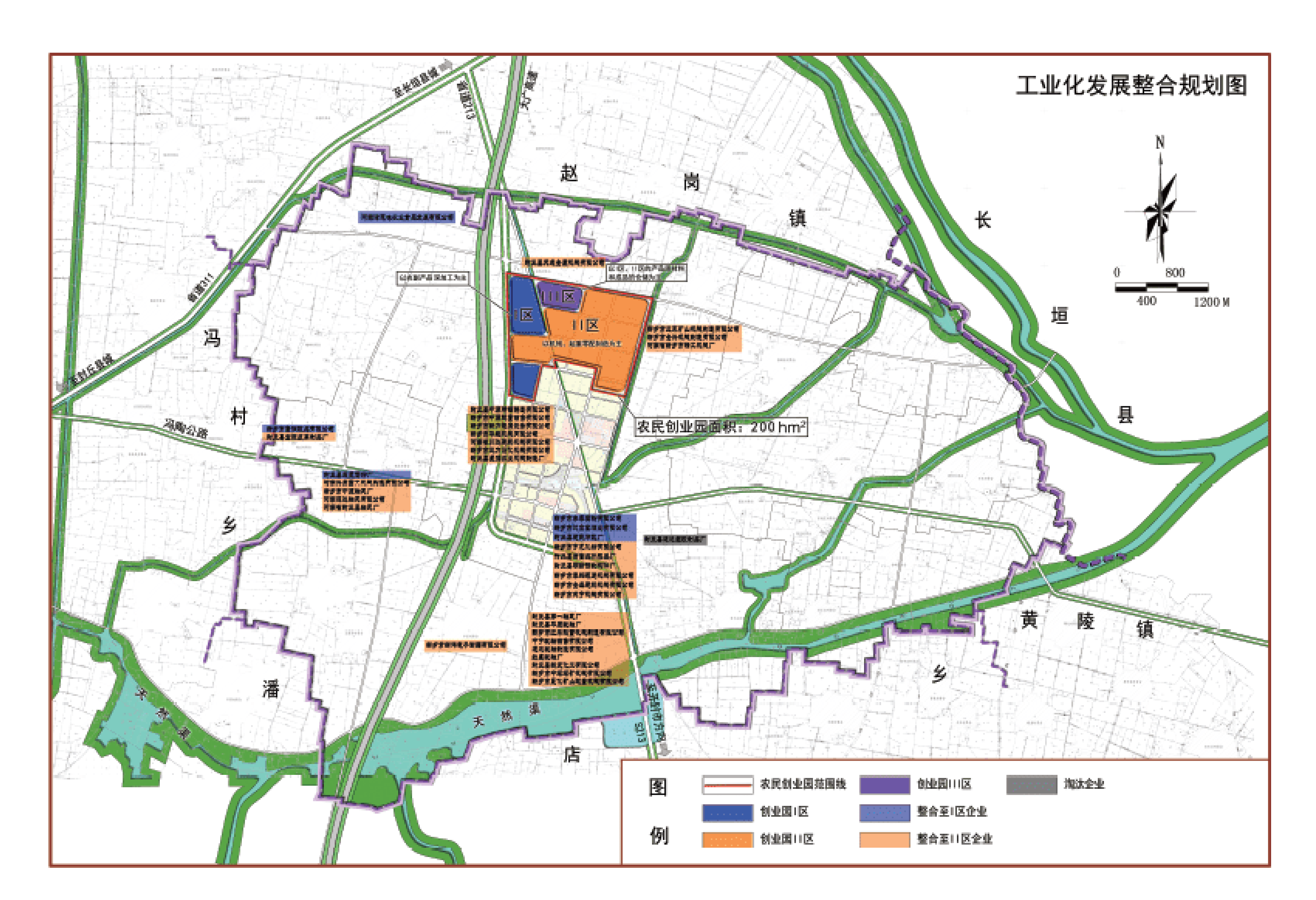


图4–38　封丘县留光镇工业发展整合规划图

资料来源：河南省豫建设计院，留光镇人民政府.《封丘县留光镇总体规划（2013—2030）》

步骤3-3-2　产业园区的选址、规模与产业体系构建

■ 说明

根据镇所在地区的社会经济发展现状、资源禀赋、区位特点、产业发展机遇等，构建园区产业体系。具体可分为专业产业园区和综合型产业园区。其中，专业产业园区包括，农业产业园区，制造业园区、科技产业园区和物流产业园区等。以高品质龙头企业进行积极带动，不断通过产品质量的提升以及产业链的整合，加强产品的市场竞争力。

■ 用途

根据产业园区类型的选择和定位，制定未来产业园区内的产业构成，并进行空间布局。

■ 展现方式

文字说明。

■ 资料形式与来源

产业规划；产业投资意向书；现状调研。

案例

武汉市江夏区五里界街产业体系构建

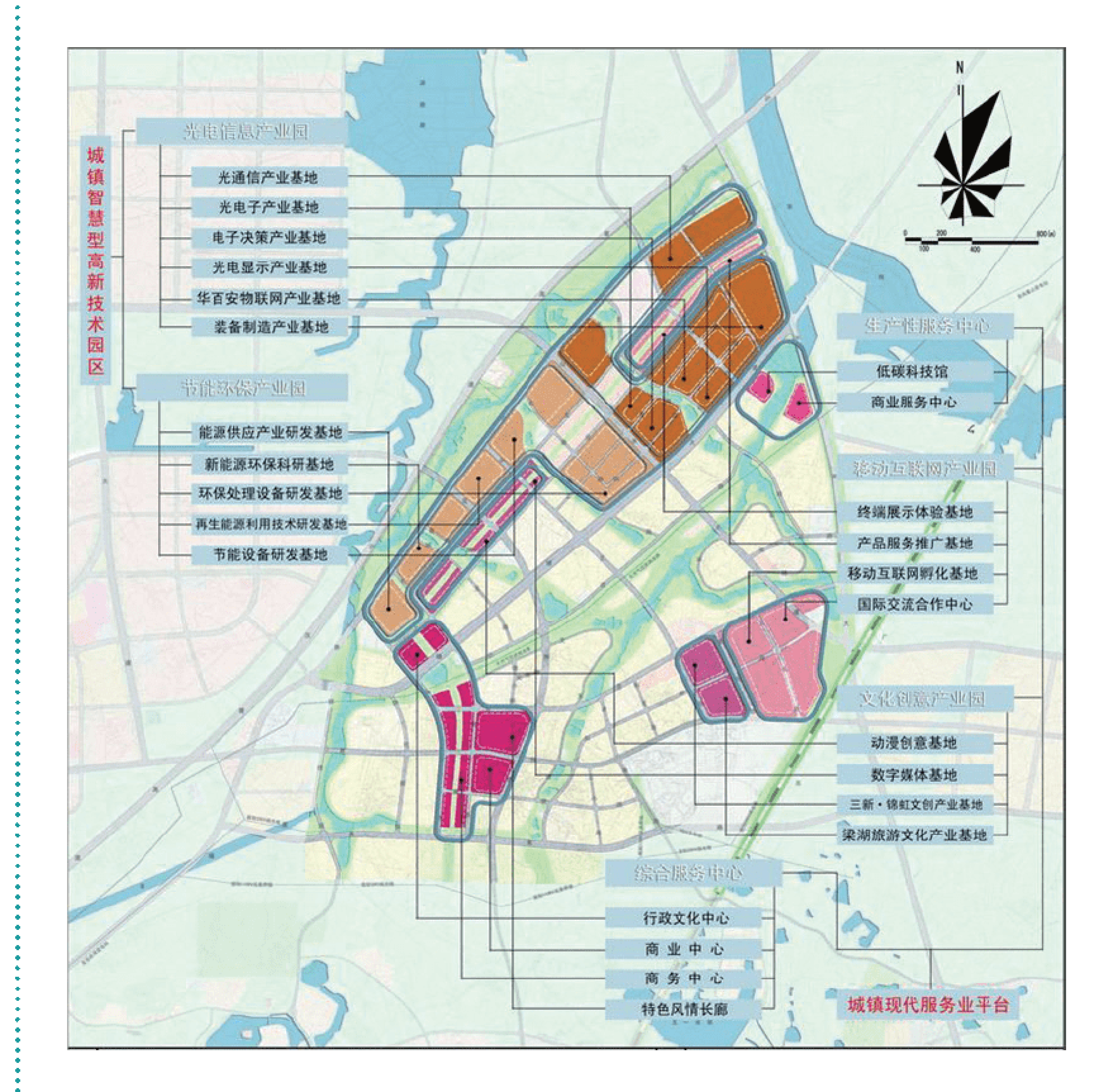


图4-39　五里界街产业园区布局

资料来源：华中科技大学城市规划设计研究院，《武汉市江夏区五里界街“四化同步”示范乡镇试点规划（2015）》

步骤3-3-3　产业园区使用强度及准入与管理

■ 说明

园区土地使用强度包括建设开发强度和投资产出强度。

建设开发强度包括建筑密度、容积率、建筑高度等指标。

投资产出强度包括土地投资强度和土地产出强度。土地投资强度主要包括固定资产投资强度。土地产出强度包括单位面积土地总产值或销售收入、税收和就业情况。

■ 用途

保证产业用地集约化利用。

■ 展现方式

图纸（土地建设开发强度）；分类指标数值（土地投资产出强度）。

■ 资料形式与来源

土地建设开发强度资料来源：镇政府（土地利用总体规划）；拟投资企业（项目建设设计划书）

土地投资产出强度资料来源：各地区产业准入及土地利用管理措施；土地利用总体规划；企业经营情况报表；企业投资意向书。

案例

表4-11　昌平区产业信息

产业名称	总产值或销售收入/（万元/hm^2）	税收/（万元/hm^2）	本地人员就业占就业人数比例/%
电子信息产业	≥9500	≥380	≥50
现代制造业	≥9000	≥450	≥50
生物医药产业	≥4500	≥300	≥50
能源科技产业	≥4500	≥250	≥50
科教研发产业	≥4000	≥180	≥50
科技商务产业	≥5500	≥360	≥50
其他产业	≥5000	≥300	≥50

资料来源:《昌平区产业准入特别管理措施（2014—2015）》

■ 说明

产业园区准入标准可包括：项目准入条件、项目优先准入条件、项目规划和建设要求、园区项目准入联合审查机制、工业项目准入控制程序、奖惩措施六个部分，涵盖经济、社会和环境三个方面。其中，环境方面，参考国家关于环境保护标准，考虑产业的能耗水耗、废弃物排放、环境风险等，坚决禁止国家明确列入高污染、高环境风险名录的产业类型。

■ 用途

保证产业建设用地的高效使用，以及镇域在经济、社会和环境方面的可持续发展。

■ 展现方式

指标体系与文字相结合说明。

■ 资料形式与来源

环保部：《环境保护综合名录（2014年版）》；

发改委：上级行政单位的产业投资导向目录。

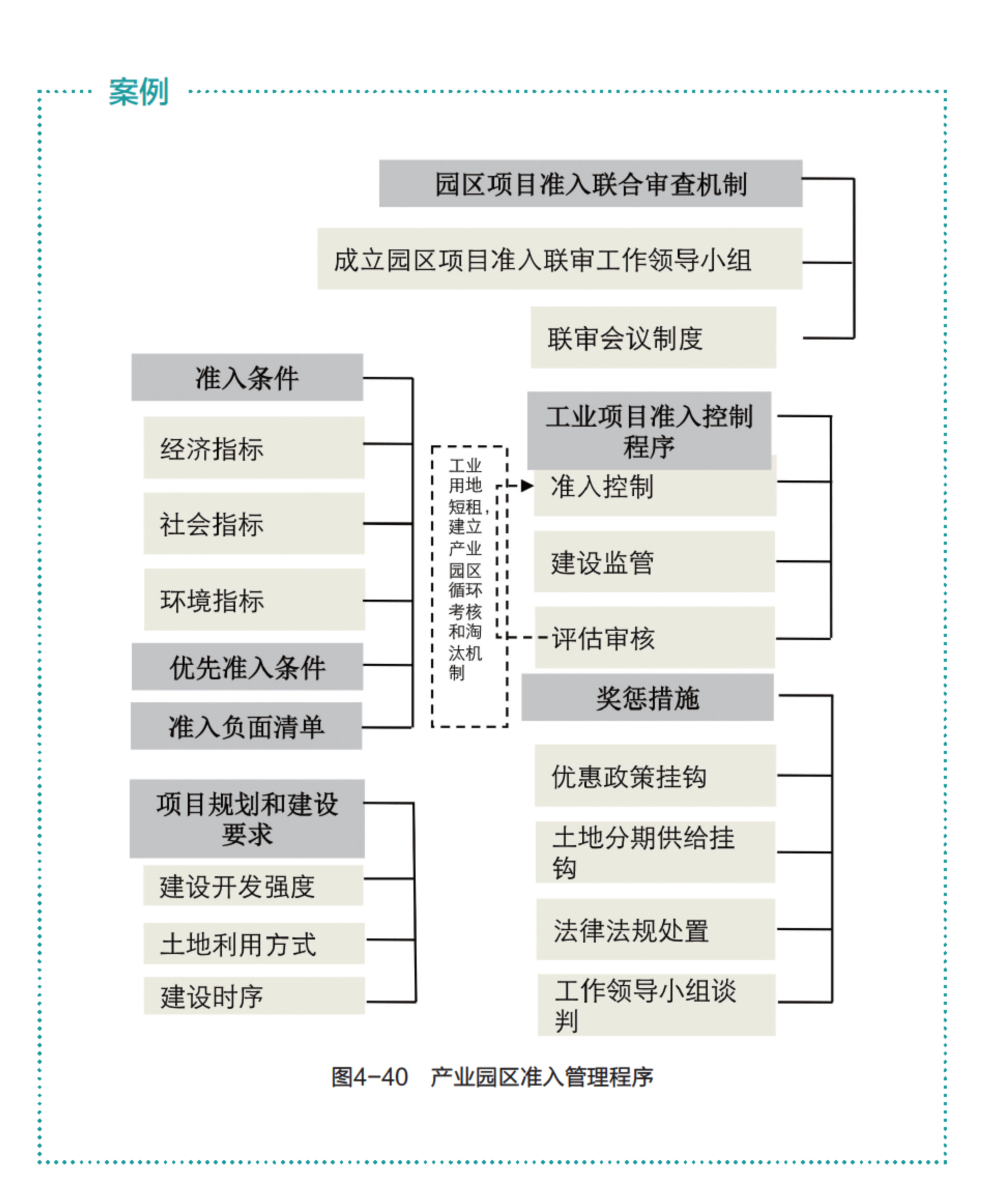


图4-40　产业园区准入管理程序

五、步骤4　镇域镇村体系规划

对镇域范围内的居民点体系及相关关系的规划，包括镇域村镇发展规模预测、镇域镇村体系规划、镇域生活圈构建、镇域生态、景观和文化保护规划四个步骤。

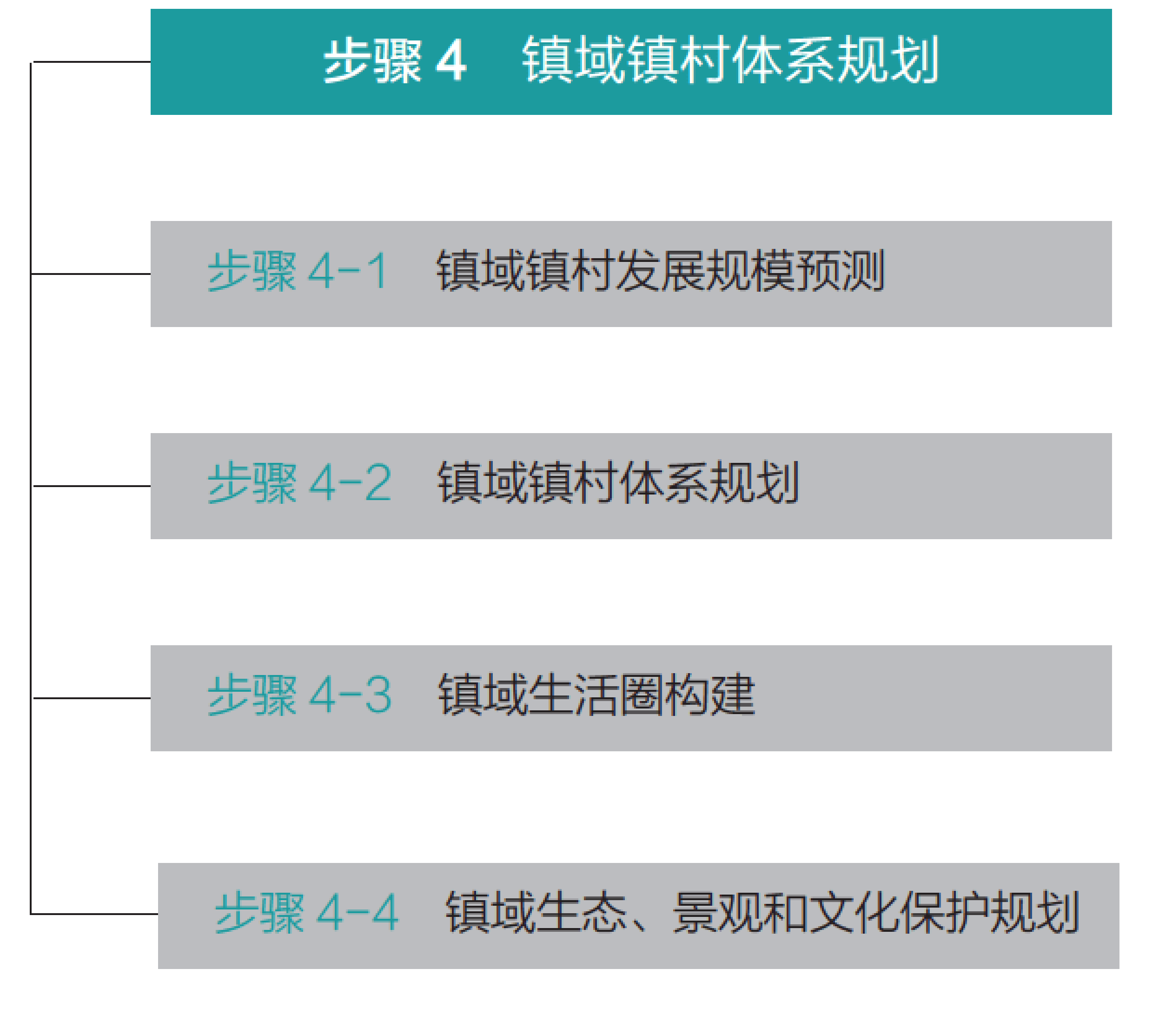


图4-41　镇域规划步骤4内容构成

步骤4-1 镇域镇村发展规模预测

人口与用地规模预测

■ 说明

镇域人口规模包括镇区和村庄人口总数。如步骤1-3，按自然增长率和机械增长率进行预测。

镇域用地规模预测，镇村建设用地与非建设用地预测，建设用地预测包括镇建设用地（含产业园区建设用地）和村庄建设用地预测。其中建设用地规模宜根据现状人均建设用指标及国家与地方关于人均建设用地指标的相关规定，宜以综合考虑和调整。

用地规模预测包括建设用地和农用地预测。建设用地又分为城镇建设用地和产业园区用地。

■ 展现方式

文字和图表。

案例

山东省平度市南村镇总体规划人口分析及预测

山东省平度市南村镇 2012 年总人口为 132461 人，共 37895 户；流动人口 3.9 万人。其中非农业人口为 48779 人，未落户常住人口 38 人；男女人口分别为 66187 人和 66264，比例大约为 1∶1；18~60 岁的人口总量为 83705 人，占总人口的 63.19%。2012 年人口自然增长 334 人，增长率为 2.52‰；机械增长 145 人，增长率 1.09‰。

南村城区人口：2016 年 11 万人， 2030 年 22 万人。

案例

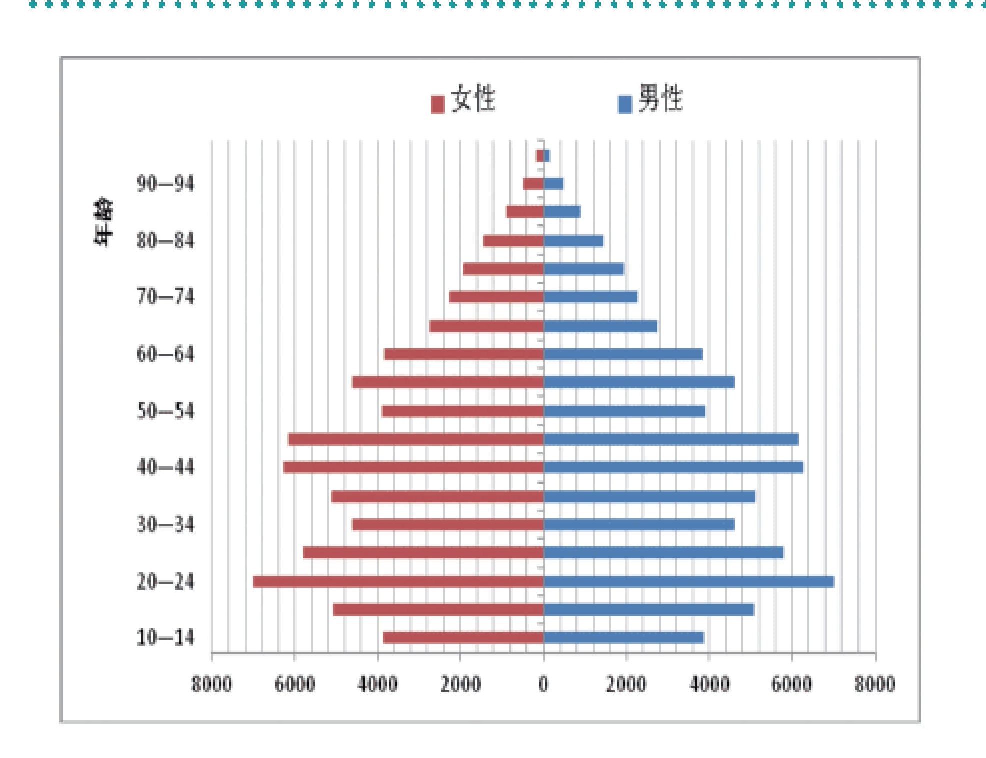


图4-42 南村镇域人口构成分析

表4-12 南村镇城镇人口预测

规划期年	城镇人口/万人	镇域总人口/万人	城镇化率/%
2016	10	18	55
2020	15	22	70
2030	21	25	85

表4-13 南村镇就业岗位预测

年份	指标	高方案	中方案	低方案
2016	年均增长率/%	0.130	0.090	0.080
	二三从业人口/人	59385	49593	47359
2020	年均增长率/%	0.120	0.110	0.100
	二三从业人口/人	93444	75286	69339
2030	年均增长率/%	0.110	0.100	0.090
	二三从业人口/人	265327	195271	164150

资料来源:《山东省平度南村镇总体规划》

案例

南村镇城区用地规模预测

近期（2013—2016 年）：总建设用地控制在 23km² 左右（产业园区控制在 11km² 左右，中心城区控制在 12km² 左右）；中期（2017—2020 年）：总建设用地控制在 33km² 左右（产业园区控制在 17km² 左右，中心城区控制在 16km² 左右）；远期（2021—2030 年）：总建设用地控制在 50km² 左右，其中原郭庄和兰底镇建设用地合计 km²，产业园区 24km² 左右，城区 22km² 左右（人均建设用地控制在 130m²/ 人）。

表4-14　南村镇三次产业发展目标

时间	GDP 亿元	三次产业产值结构/%			三次产业产值规模/亿元		
		一产	二产	三产	一产	二产	三产
2016	160	11	56	33	18	90	52
2020	200	10	52	38	20	104	76
2030	500	8	50	42	40	250	210

案例

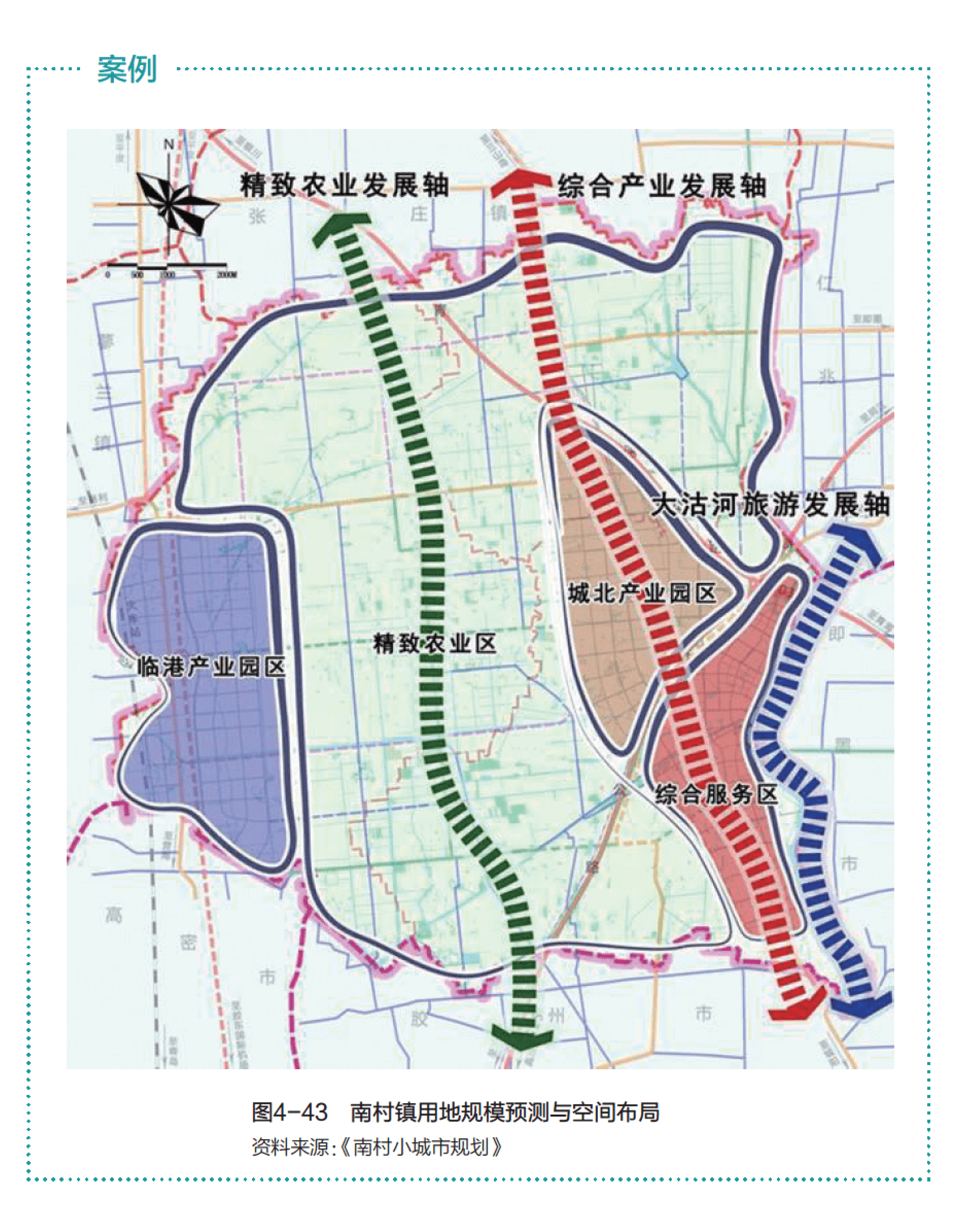


图4-43　南村镇用地规模预测与空间布局

资料来源:《南村小城市规划》

步骤4-2　镇域镇村体系构建

通过调查镇域现状，分析其资源和环境发展条件，预测镇域一、二、三产业的发展前景，以及劳动力和人口的流向趋势。基于以上工作，落实镇区人口规模，划定镇区及相关产业园区用地发展的规划控制范围；同时根据产业发展和生活提升的要求，结合村民意愿，提出村庄的建设调整设想。

■ 说明

分析城镇中各村现状经济发展水平，人口用地规模、发展潜力及发展方向、公建设施及基础设施配套水平、区位条件、交通条件等因素，确定各村的等级规模及其在镇域镇村体系中的地位和作用，在均衡布局的原则下，结合居民点体系布局传统，构建镇区—中心村—基层村等2~3级镇村体系。

■ 展现方式

□ 列表说明

镇村体系规模结构一览表。

□ 图示说明

镇域镇村体系规划图。

案例

表4-15　王台镇镇村体系一览表

镇村等级	数量	村镇名称	人口规模	职能
镇区	1个	王台镇镇区（王台村）	1.2万人	发展综合服务、形成王台镇政治、经济、文化的中心
中心村	4个	埂尾村、坋垱村、溪后村、罗坍村	1000~3000人	新型农村社区，拥有小型商场、邮政代办所、中心卫生室、幼儿园等次中心镇区一级的公建和基础设施。特色生态农业示范基地
基层村	14个	吴坍村、姜口村、井窠村、新坑村、元圩村、山尾村、蕉坑村、九坍村、埂头村、溪口村、后洋源村、际洲村、高埠村、洋坑村	500~1000人	乡土生态小区，以第一产业为主，大力发展多种经营。特色生态农业示范基地

资料来源：福建省村镇建设发展中心，福建省城乡规划设计研究院．《南平市延平区王台镇总体规划（2014—2030）》

案例

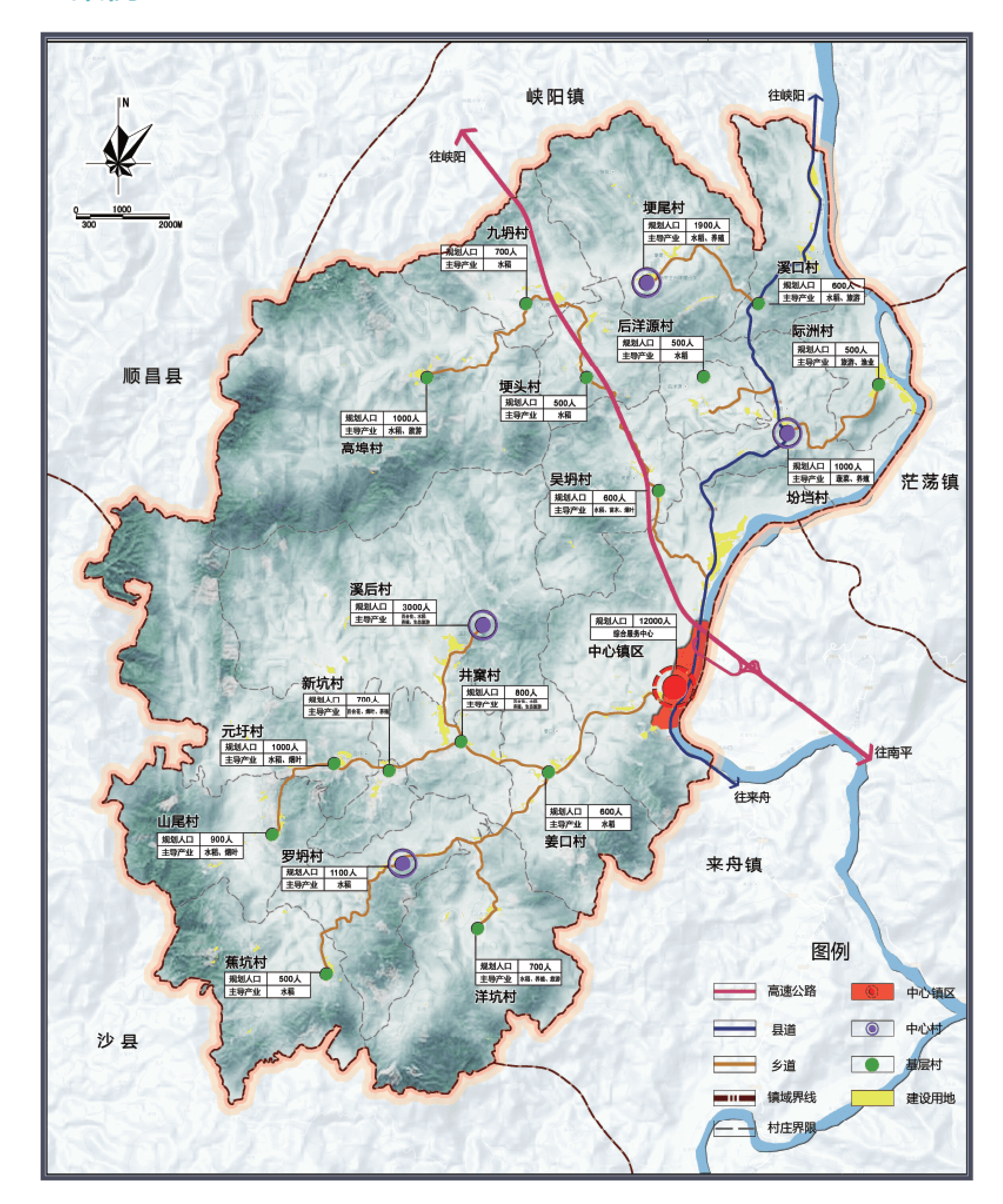


图4-44　镇域镇村体系

资料来源：福建省村镇建设发展中心，福建省城乡规划设计研究院．《南平市延平区王台镇总体规划（2014—2030）》

步骤4-2-1 镇区发展指引

■ 说明

综合考虑镇区发展情况和发展机遇，提出镇区规划理念，描述镇区建设愿景。

镇区规划应体现智能化、集约化、特色化的建设要求，推动小城镇发展与疏解大城市中心城区功能相结合、与特色产业发展相结合、与服务“三农”相结合，实现城市规划、基础设施、公共服务设施的城镇一体化，有条件的镇可向中小城市发展。

步骤4-2-2 村庄发展指引

■ 说明

根据镇域镇村体系规划，制订村庄产业发展、人口流动、历史文化、生态环境、灾害发生等策略，综合确定村庄发展类型，提出各类村庄发展指引。

■ 展现方式

文字、图片说明。

■ 资料来源

镇人民政府、村委会。

现状调研，镇规划科。

案例

保留型：传统特色村庄

在镇域范围内，保留型村庄必须承当一定的生产生活职能，包括发展潜力一般以及基础设施一般的村庄、具有典型历史文化风格和建筑风貌，需纳入历史文化名村以及传统村落的保护村庄、周边用地限制较大，没有规模扩大的余地的村庄。

保留型村庄建设引导，控制该类村庄建设审批，引导该类村庄内人口向改扩建型集聚；控制该类村庄建设用地的增长和扩建。

萎缩型：农村人口减少的村庄

在镇域范围内，主要农村人口转出村庄，包括人口规模和人均收入水平远远低于全镇村庄的平均水平，无发展潜力、位置偏远的村庄；供水、交通、电力、通信等基础设施严重匮乏且难以修建的村庄；现状常年外出务工人员、村庄“空心房”比例较高；处在文物古迹、饮用水源地、生态和自然保护区、风景名胜区、滞洪蓄洪区、地下采空区、压占矿产资源、交通和工程管线保护区域及其他法律法规规定的保护范围用地内，发展受到制约的村庄；萎缩型村庄建设引导包括鼓励人口迁移、不再设置配套设施，加大搬迁补贴，鼓励搬迁、禁止批地新建。

撤并型：逐渐遗弃的村庄

在镇域范围内生态环境恶化、地质灾害和自然灾害易发生等不适宜人群居住的村庄、地方病发病率高且短期内难以解决的村庄、因重大基础设施建设需要迁移的村庄。撤并型村庄应尽快引导人口迁移。

资料来源：热水镇人民政府，湖南省规协城乡规划设计咨询有限公司.《湖南省郴州市汝城县热水镇总体规划（2014—2030）》

步骤4-3　镇域生活圈构建

■ 主要内容

生活圈是指按照基础设施和社会服务设施基本配置标准组织城镇生活。镇是城镇化的基层单元，遵循集聚经济原理形成的最基本生活单元。镇域村镇体系以集中布局为原则，以最小基本生活单元为门槛，进行空间布局规划。镇域社会服务设施主要是小学、中学、医院等设施需要的基本服务人口。

结合镇村体、地形条件、生活习惯情况，参照问卷调查中乡村居民可接受的生活服务半径，按照服务需求特征和常用的交通方式分级构建镇域生活圈。

对镇域而言，生活圈组织一般不考虑产业空间的现状和规划，采取公共交通解决通勤问题。

■ 展现方式

☐ 文字说明：

解释生活圈的构建原因和服务服务半径、服务等级、服务内容。

☐ 图示说明：

镇域生产生活圈示意图。

■ 资料来源

现状调研资料、问卷调查。

案例

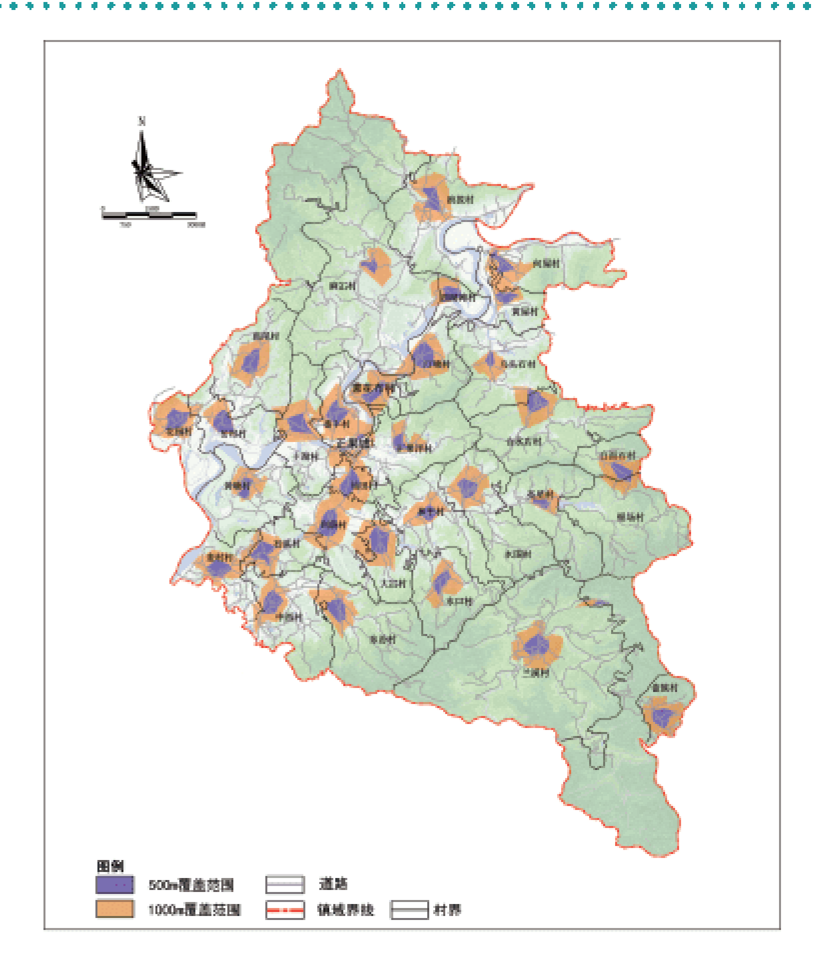


图4-45　初级生活圈：15~45min步行

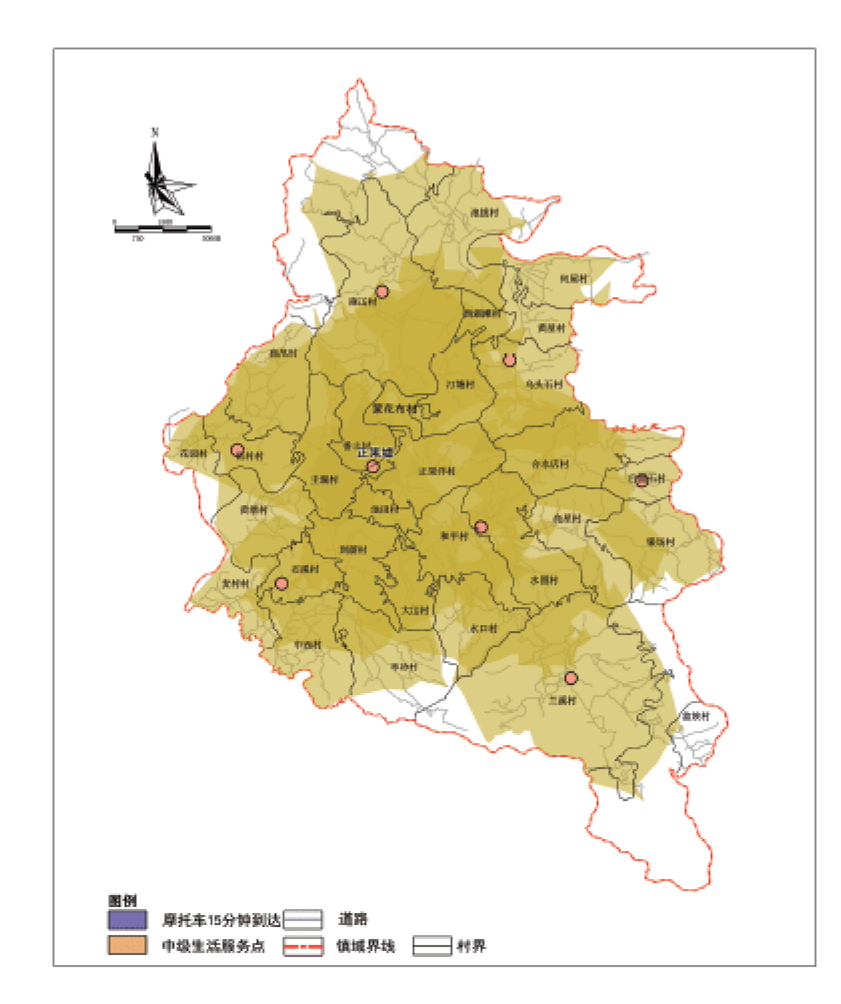


图4-46　中级生活圈：15~45min自行车

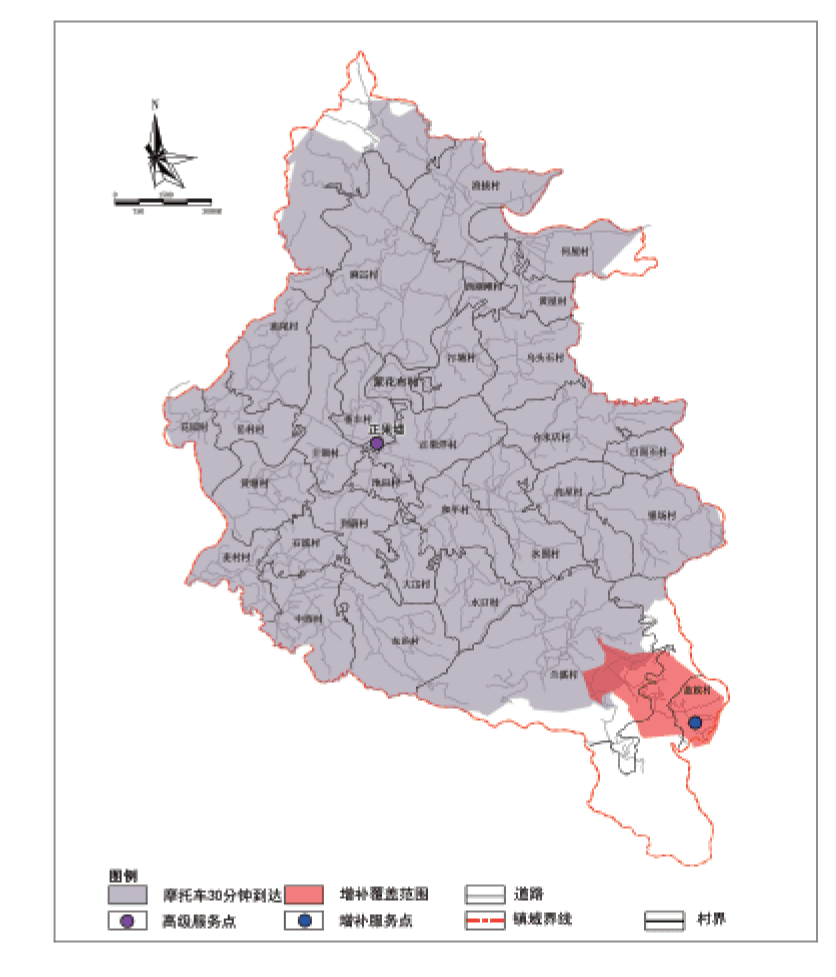


图4-47　高级生活圈：15~45min机动车

资料来源：广东省住建厅，广州市增城区城乡规划局，增城区正果镇人民政府，华南理工大学建筑设计研究院.《广州市增城区正果镇规划（2014—2020）》

案例

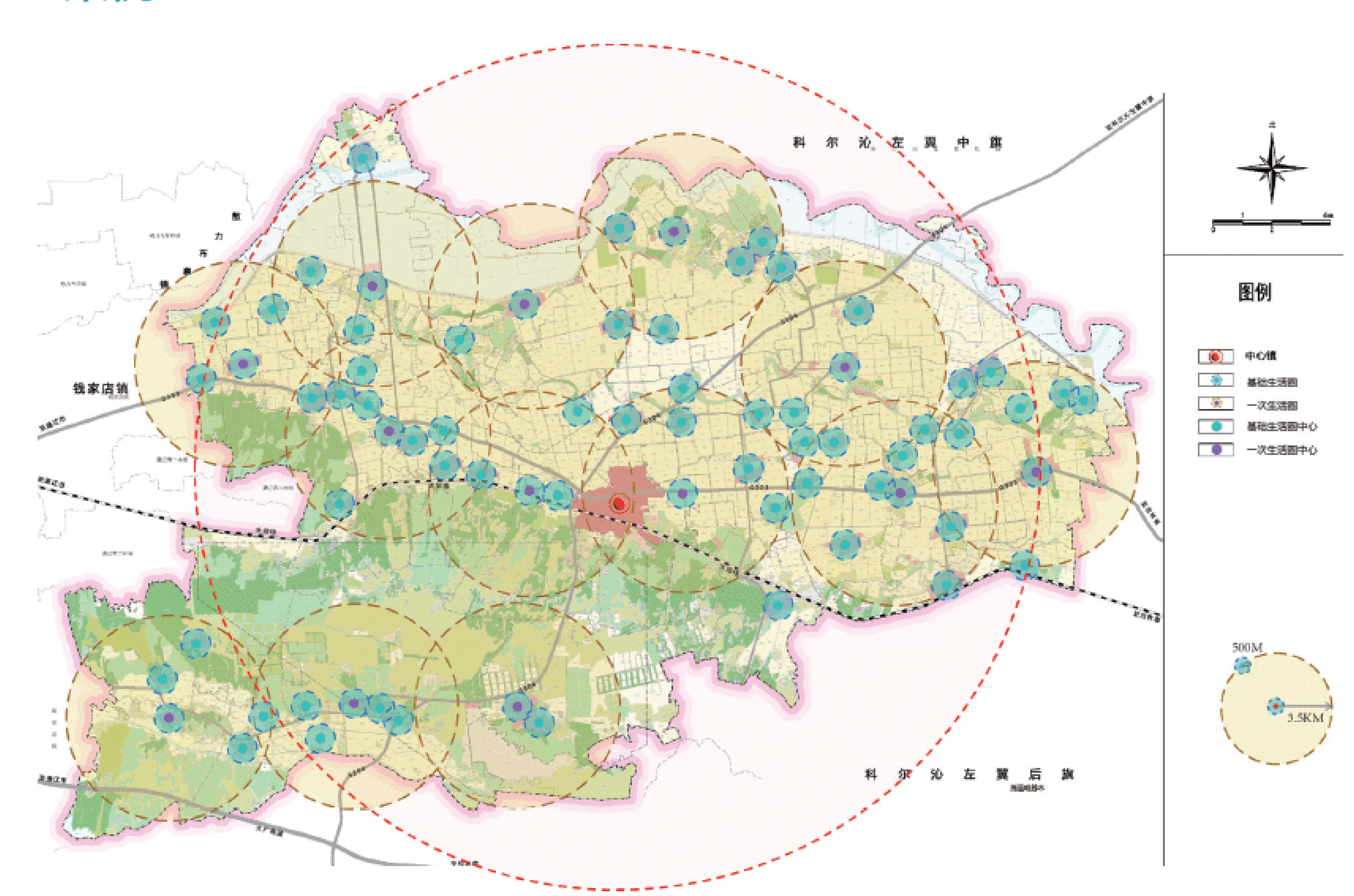


图4-48 大林镇生活圈示意图

资料来源：中国城市科学规划设计研究院.《内蒙古自治区通辽市大林镇总体规划（2015）》

构建生活圈

通过考虑对各类公服的需求及出行方式的选择划定三级生活圈层。分别为：

基本生活圈。公共服务设施的配置和每个居民点密切结合，以满足居民的日常生活需求，服务半径 500m，共 71 个。此类公共服务圈层主要增加幼儿园、卫生室等满足基本需求的公共服务设施。

一次生活圈。在满足配置点居民需求的同时，一次生活圈亦可以满足周围居民点居民的需求，服务半径 3.5km，共 13 个。此类公共服务圈层主要增加小学、市场等公共服务设施，提升服务等级。

二次生活圈。以镇区为中心服务整个镇域，主要增加体育场等等级较高的公共服务设施。

生活圈依据不同居民群体出行距离的公共服务需求划分、依据公共服务设施的使用频率和服务半径划分，基本贴合居民的需求，而且在空间上具有较好的叠合性。有条件的村庄除配置必需公共服务设施外，规划配置集贸市场等服务设施，以满足本村及周边村的需求。

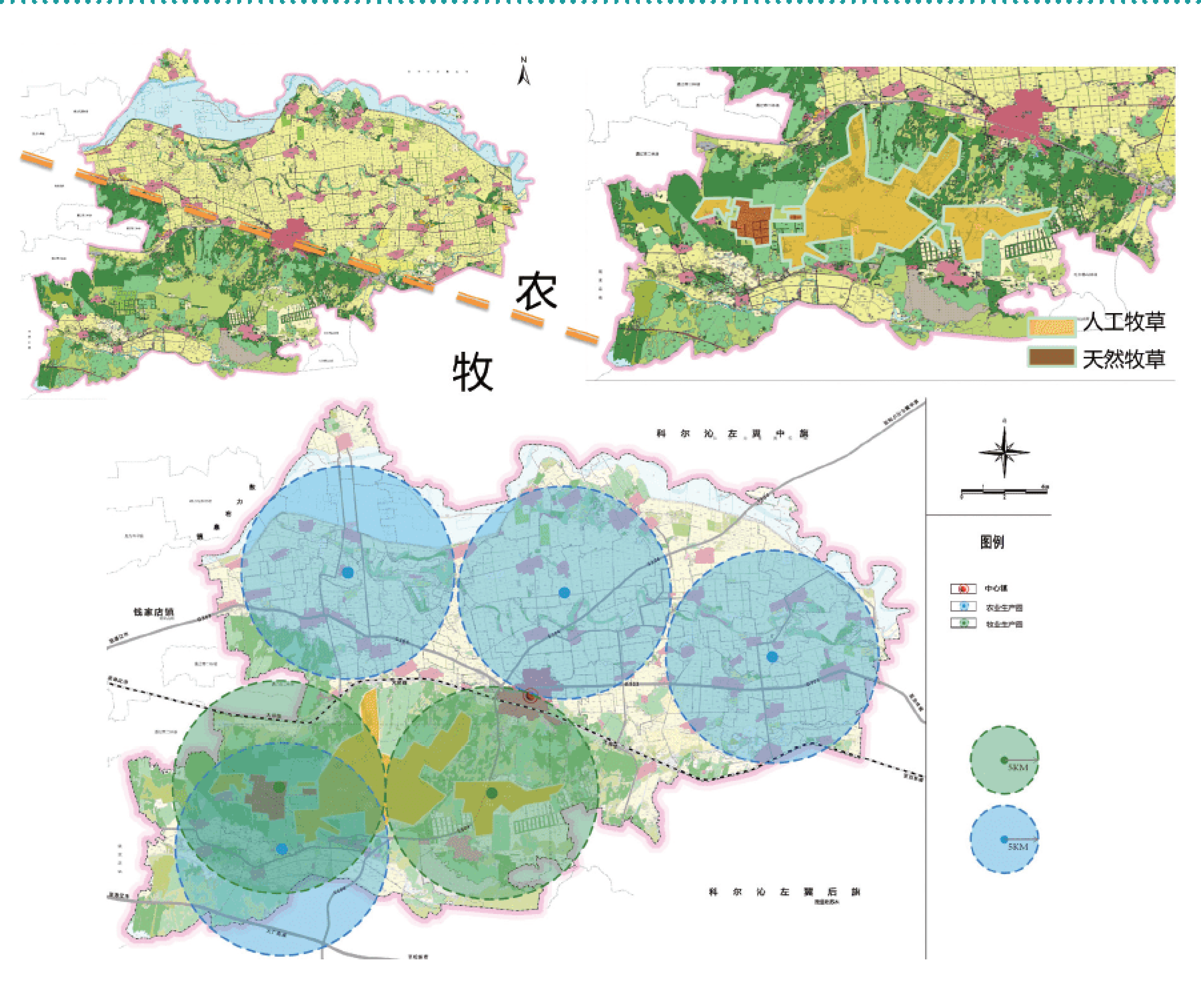


图4-49 大林镇生产圈示意图

资料来源：中国城市科学规划设计研究院.《内蒙古自治区通辽市大林镇总体规划（2015）》

构建生产圈

生产圈的构建不仅有利于及时防灾减灾，降低设备成本，同时有利于促进大林镇组建专业合作社作业，推行高效现代农业发展。

生产圈依据地域特征分为两个圈层：

农业产业圈，达到作业点设置适当，以辐射半径 5km 的标准，北部三个、南部一个。

牧业产业圈，以游牧可来回里程（约 5km）为半径标准，并结合南部草场情况，设置 2 个牧业产业圈。

步骤4-4　镇域生态、景观和文化保护规划

本步骤旨在保护和优化镇域特色景观和特色资源，包括自然生态保护规划、景观风貌保护规划、历史文化保护规划等内容。



图4-50　镇域规划步骤4-4内容构成

步骤4-4-1　自然生态保护规划

■ 说明

在镇域生态格局及空间管制等相关规划内容的基础上进行自然生态保护规划。

■ 展现方式

文本说明，图表说明。

■ 资料来源

镇域现状地形图、土地利用现状图、现状踏勘。

案例

表4-16　南村镇自然风貌主题关键词

风貌主题关键词	依托资源	传达信息	体现特色
秀水	突出南村自然资源	审美特征：大河风光、秀水隽永	水景风光、滨水城市
雅致	多元资源的整合“互动”	审美特征：“小而雅”“小而精”	都市人文特色
乐活		审美特征：宜居宜业，工贸兴旺慢活城市	活力城市，休闲城市



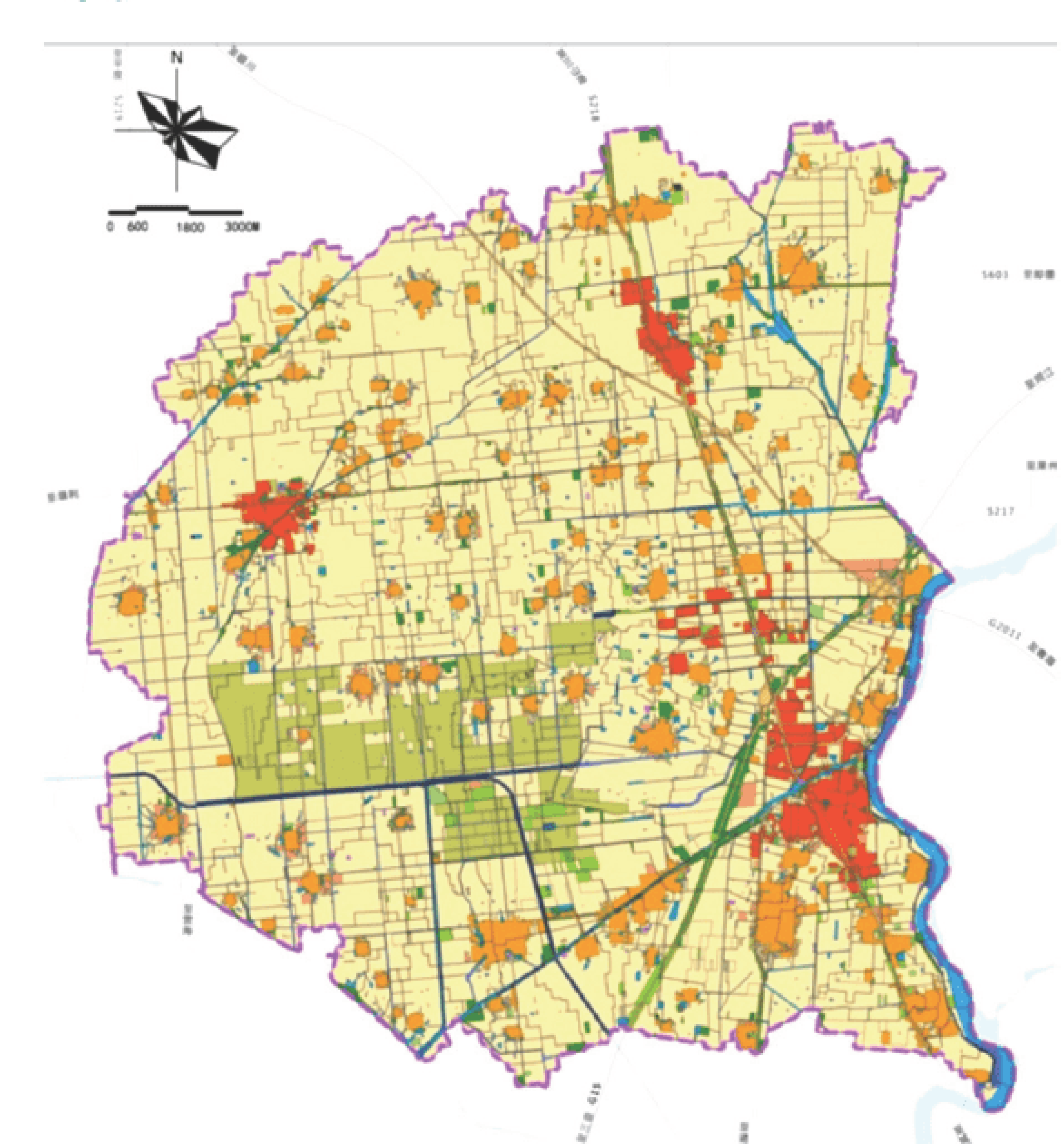


图4-51　南村自然生态保护示意图

资料来源:《南村小城市规划》



图4-52　南村镇自然生态保护规划图

资料来源:《南村小城市规划》

步骤4-4-2　镇村景观风貌保护规划

要素分析及分区

■ 说明

结合土地利用，对镇域不同类型的景观风貌要素进行特征分析与分区，在分区基础上对镇域景观质量进行评估。依据评估结果，将景观功能目标、战略方针相似的地区归为一类，提出镇域景观政策分区，以及相应的景观风貌保护规划策略。

■ 展现方式

区分不同特征的景观风貌要素与分区，对景观风貌进行全域控制。

■ 展现方式

文本说明，图表说明——景观特征分区结构、镇域特征分区示意图、景观政策分区示意图、景观特征评估表、景观政策分区表、分区景观特征表。

■ 资料来源

镇域现状地形图、土地利用现状图、现状踏勘。

案例

镇域景观风貌要素分类的多维框架：

（1）自然景观类：平原、丘陵、山地、高原、盆地等地形特征，天然林地、草地、沙地、沼泽等地貌特征，海洋、河流、湖泊、滩涂等水域特征；

（2）农业景观类：水田、旱地、果园、茶园、人工林地草地等，畜禽舍、温室大棚、沟渠等农业及水利设施；

（3）城镇工矿类：城镇乡村居民点、工矿企业等。

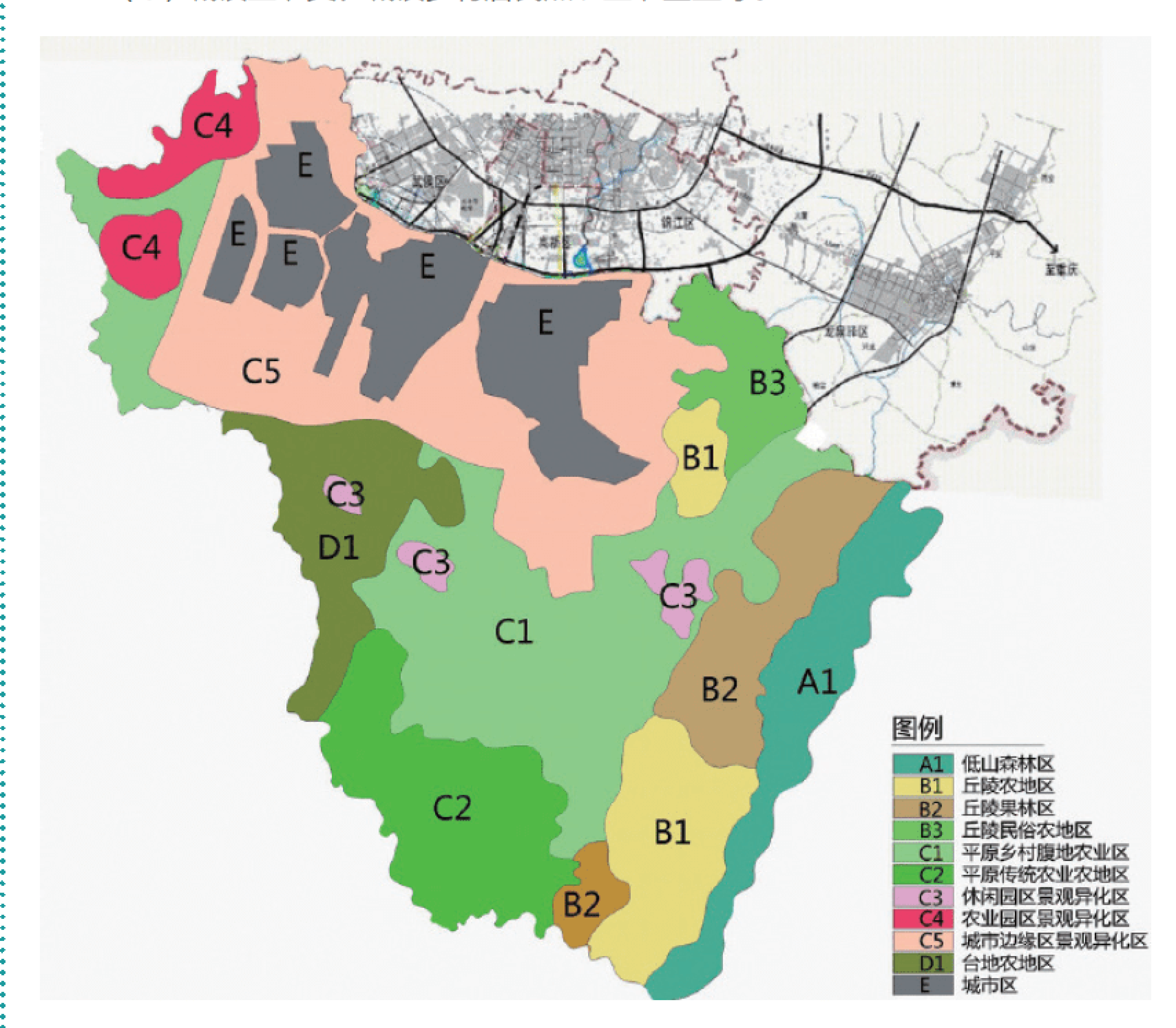


图4-53　双流景观风貌分区示意图

资料来源：陈英瑾．乡村景观特征评估与规划 [D]. 北京：清华大学，2012

案例

表4-17　景观特征评估要素

项目	评估因子	评估指标
景观质量	视觉多样性	地貌类型多样性
		景观类型丰富度
	自然性	绿色覆盖度
		植被种类
	地域性	名胜古迹丰富度
		风俗民情保存度

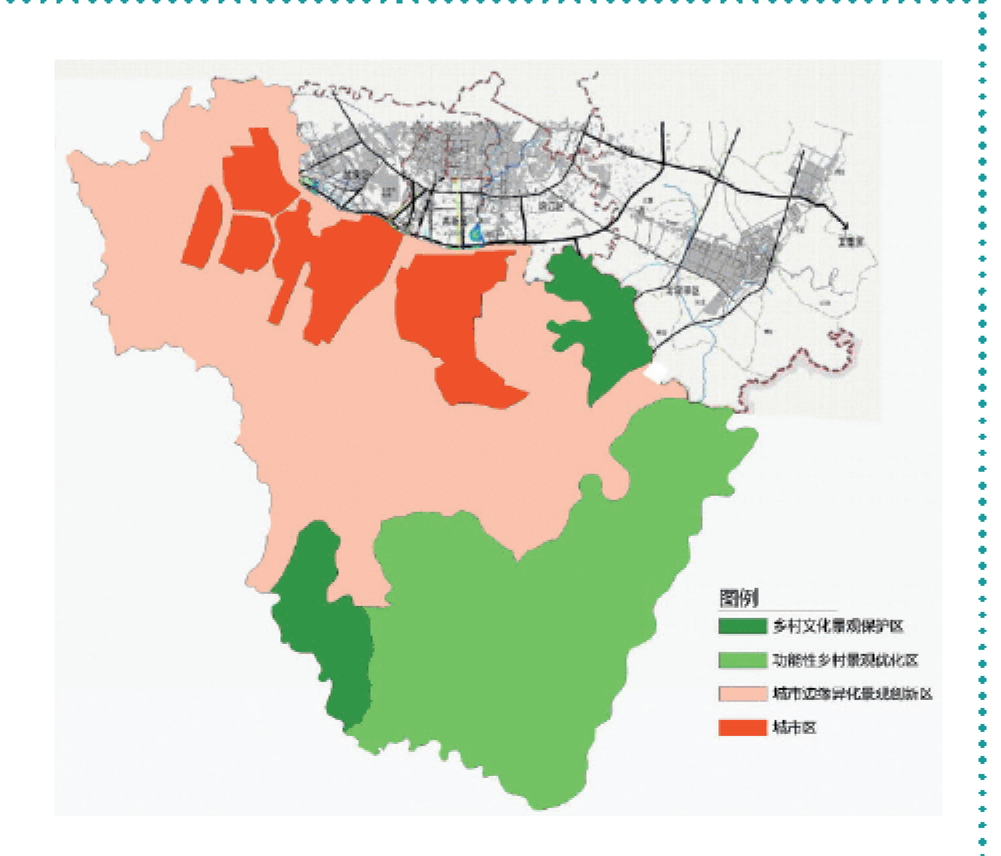


图4-54　景观政策分区图

表4-18　景观特征分类

文化景观区	功能景观区	异化景观区
C2平原传统农业农地区	A1低山森林区	C3休闲园区景观异化区
B3丘陵民俗农地区	B1丘陵农地区	C4农业园区景观异化区
	B2丘陵果林区	C5城市边缘区景观异化区
	C1平原乡村腹地农业区	

表4-19　景观政策分区

景观特征分区	景观政策		景观政策分区
文化景观区	景观保护	→	乡村文化景观保护区
功能景观区	景观优化	→	功能性乡村景观优化区
景观异化区	景观创新	→	城市边缘异化景观创新区

资料来源：陈英瑾．乡村景观特征评估与规划 [D]. 北京：清华大学，2012

案例

扎旗音特尔镇绿化景观系统

绿化景观带：依托穿过镇区的南北向水系将多兰湖公园和森林公园串联为城区西部的绿化景观带。

景观视廊：由多兰湖公园沿路向东至外环路规划一处公园，由森林公园沿路向东至快速路处规划一处公园，以此形成两条景观视廊，引水景入城。

绿化廊道：沿纵向两条快速路、环状快速路和多兰湖公园至东外环道路打造城区主要绿化廊道。



图4-55　扎旗音特尔镇绿化景观结构示意图

资料来源：《扎旗音特尔镇总体规划》

步骤4-4-3　镇域历史文化保护规划

■ 镇域历史文化资源挖掘说明

镇域规划中挖掘历史文化资源非常重要，但往往对当地百姓来说常常被忽略。通过历史文化资源的挖掘，可以塑造地域文化特色；规划方案通过文化植入可以创造地域认同感和自豪感，为地方发展增添活力。

■ 展现方式

文本说明，图表说明。

案例

南村镇历史文化保护

南村镇的文化挖掘被放在更大的地域范围、更广的时间维度来研究。当地既有齐鲁文化的仁义敦厚，也有海洋文化中的重商创新；既有优良的群众文体活动传统，也有大沽河为代表的自然价值观，这些为地域文化挖掘提供广阔的平台。

案例





图4-56　龙山文化遗址、古建筑：（民国时期建文昌阁）、古树





图4-57　南村地方名产（洪兰菠菜、大沽河鲻鱼、兰底烧酒）




图4-58　国槐在城市景观中的应用

案例

表4-20　南村城市道路命名一览表

命名主题	道路名称	说明
地名类	南村大道	纪念平度市行政区划调整前的南村镇
	兰底大道	纪念平度市行政区划调整前的兰底镇
	郭庄大道	纪念平度市行政区划调整前的郭庄镇
人名类	太公路	纪念齐文化奠基者、齐国开国元勋姜太公
	綦家路	南宋綦姓开始在南村市沙梁村定居，特此纪念
	费直路	纪念西汉古文易学“费氏学”的开创者费直
	庸生路	纪念西汉著名的古文经学大师“汉庸生”庸谭
企业类	同丰益路	纪念民国时期盛极一时的民族企业“同丰益”号
	海信大道	海信家电产业园，代表南村电子家电产业
	天祥路	青岛天祥食品有限公司，代表南村食品加工业
	宏坤路	青岛宏坤电力化工设备公司，代表南村机械制造业
自然类	海岱路	古时称山东地区为海岱之间
	大沽河路	代表南村市的母亲河——大沽河
	助水河路	代表东西流经南村市的助水河
文化类	大汶口路	代表距今6200~4600年的大汶口文化
	龙山路	代表距今4600~4000年的龙山文化
	齐韵路	代表尊功尚贤、因俗就礼、农工商并举的齐文化
	汉风路	代表博大兼容、重礼尚义的汉文化
遗迹类	文昌路	代表沙梁村现存的文昌阁遗址
	沙梁路	代表沙梁村现存的龙山文化遗址（沙梁遗址）
	宗家埠路	代表宗家埠村现存的宗家埠汉墓遗址
	神佑寺路	代表郭庄现存的始建于唐代、重建于明代的神佑寺
其他	黑陶路	代表以黑陶文化为代表的中国制陶艺术顶峰时期
	红高粱路	知名电影《红高粱》曾在兰底取景，特此纪念

表4-21　南村市民公约及其内涵

市民公约	出处	解释	公约内涵
积德累仁爱国奉献	《后汉书·李固传》：“李氏灭矣，自太公已来，积德累仁，何以遇此？”	对应六守中的“仁”，指积累功德与仁义	弘扬功德，维护秩序，尊老爱幼，文明交往，仪容端庄，热情大方
居利思义共创财富	《左传·昭公二十八年》：“居利思义，在约思纯，有守心而无淫行。”	对应六守中的“义”，指临财不苟得	爱岗敬业，共创财富，诚实守信，生财有道，拾金不昧
求忠出孝家庭和睦	《后汉书·韦彪传》：“孔子曰：‘事亲孝故忠可移于君，是以求忠臣必于孝子之门。’”	对应六守中的“忠”，指寻求忠臣必于孝子之门	热爱祖国，爱我南村，为家乡建设出力；家庭和睦，邻里团结，孝敬父母
笃信好学勇于创新	《论语·泰伯》：“子曰：‘笃信好学，守死善道。’”	对应六守中的“信”，指对道德和事业抱有坚定的信心，勤学好问	坚持信念，敢于进取，学习先进知识，勇于打破陈规，大胆创新
见义勇为共建和谐	《论语·为政》：“见义不为，无勇也。”	对应六守中的“勇”，指看到正义的事，就勇敢地去做	心存正义，见义勇为，共同创建和谐、正义、互助互爱的社会
深谋远虑道法自然	《过秦论》：“深谋远虑，行军用兵之道，非及曩时之士也。”	对应六守中的“谋”，指计划得很周密，考虑得很长远	保护环境，节约资源，建设低碳生态城市，走可持续发展之路

六、步骤5　镇域支撑体系规划

镇域支撑体系主要包含综合交通、供水及能源工程、环境卫生治理、防灾减灾等内容的规划。

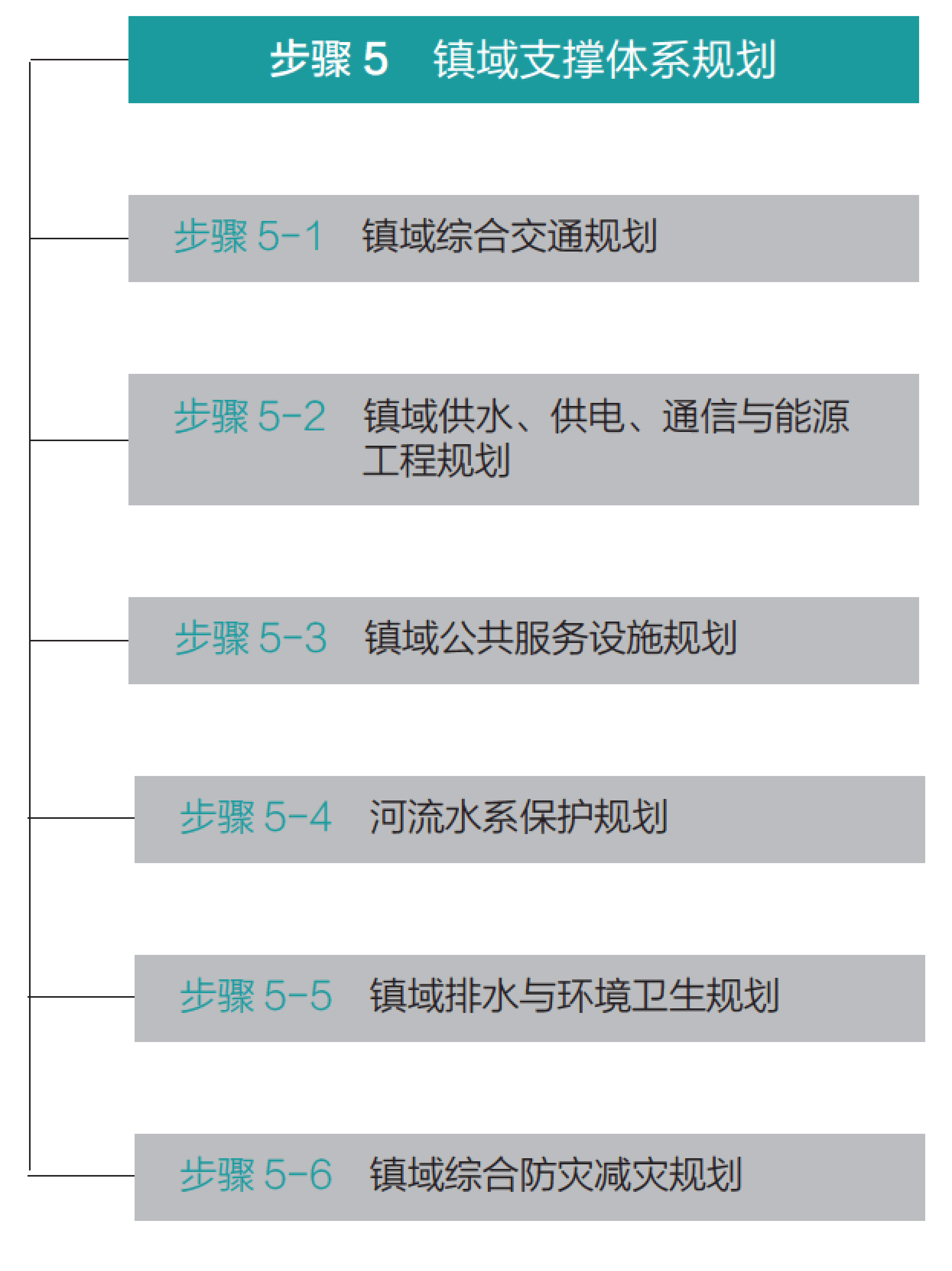


图4-59　镇域规划步骤5内容构成

步骤5-1　镇域综合交通规划

镇域综合交通规划主要包含对外交通、道路网、公共交通等内容的规划。



图4-60　镇域规划步骤5-1内容构成

步骤5-1-1　镇域对外交通规划

■ 说明

在镇域综合交通规划编制中，首先考虑镇的对外交通规划，并考虑镇域内部道路系统与对外交通的衔接。

理清镇域对外交通设施现状，分析其存在问题。

调整完善镇域对外交通设施体系，包括确定国道、省道、县道等公路在镇域的线路走向，按照公路设计相关标准确定公路的等级和控制宽度，同时应注意解决城镇道路与过境公路之间的衔接。

对山地、水网地区均应结合当地对外交通现状进行调查分析和改善调整。

交通场站包括镇域汽车站、火车站、港口码头等，应按照相关标准，确定客运和货运站场的等级和功能，提出其规划布局和用地规模。

■ 用途

引导镇域对外交通系统的调整优化及相关工程的建设与实施。

■ 展现方式

文本说明，图纸——镇域对外交通规划图。

■ 资料形式与来源

《公路工程技术标准》(JTGB 01—2014)；《城市道路交通规划设计规范》（GB 50220—1995）；《镇规划标准》（GB 50188—2007）；建村［2010］184号 - 镇(乡)域规划导则(试行)；城市对外交通规划规范（GB 50925—2013）。

案例

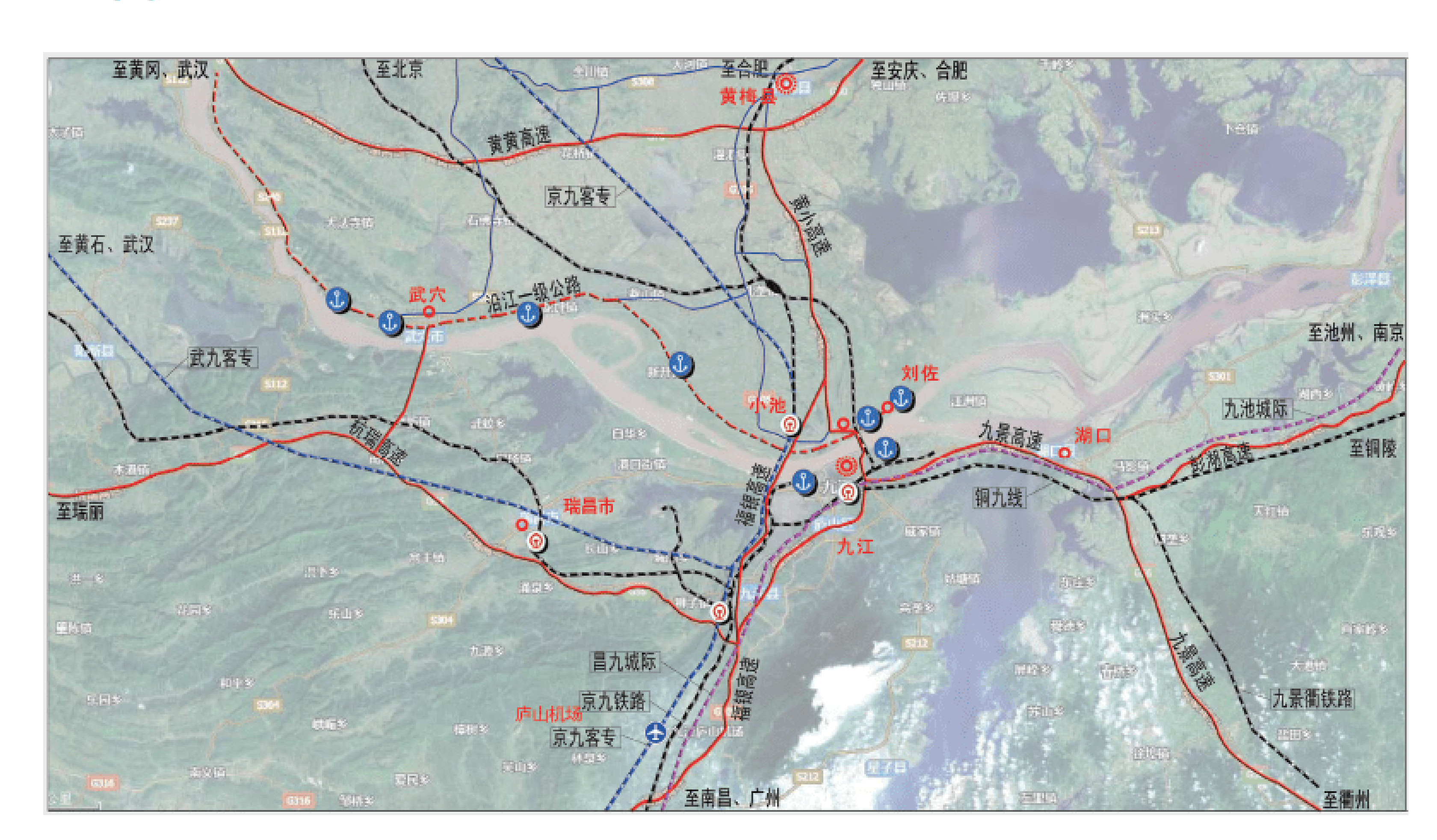


图4-61　小池滨江新区对外交通规划图

资料来源：湖北省住建厅，黄冈市黄梅县小池镇城乡规划局，武汉市规划研究院.《湖北省小池镇域总体规划（2015）》

步骤5-1-2　镇域道路网规划

■ 说明

镇域道路网规划应根据镇用地的功能、交通的流向和流量，结合自然条件和现状特点，规划镇域内镇区和村庄之间的道路网，并形成清晰的系统体系。

镇域道路分为镇道、通村路和公路以外南方≥1m，北方≥2m的田间路(含机耕路)。镇域道路交通规划应满足镇区与村庄间的车行、人行以及农机通行的需要，以及镇区内部的车行需要，镇域规划道路通达率和宜达到100%， 铺装率逐渐实现100% 。

静态交通设施包括加油站、停车场、批发市场和物流点等，应根据设施服务半径和镇域相关需求分析与预测规划布局和用地规模。

■ 用途

引导镇域道路交通系统的建设与实施。

■ 展现方式

图示：镇域道路交通规划图。

■ 资料形式与来源

《城市道路交通规划设计规范》（GB 50220—1995）；《镇规划标准》（GB 50188—2007）；建村〔2010〕184号－镇（乡）域规划导则（试行），镇域道路交通需求调研。

案例

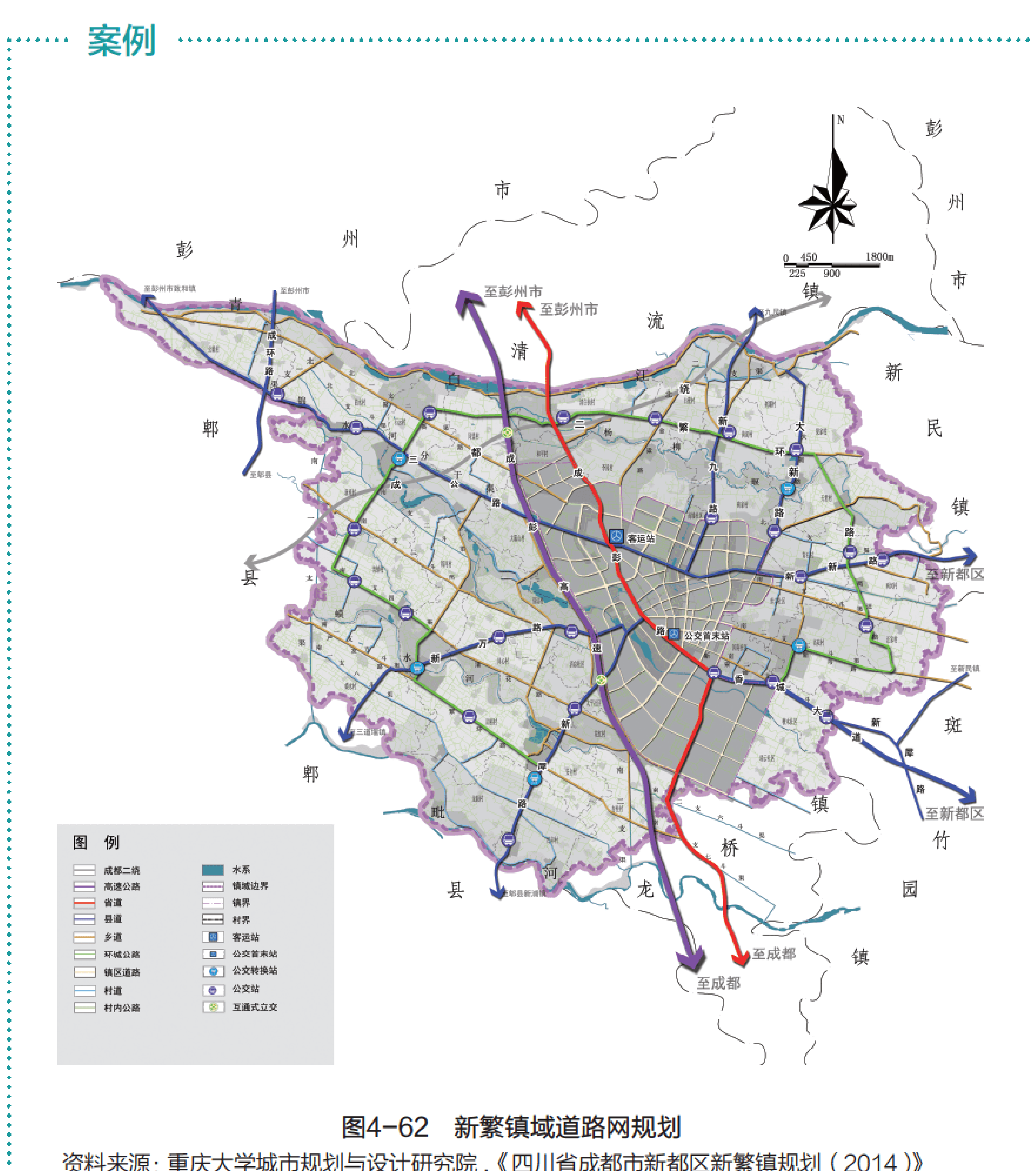


图4-62　新繁镇域道路网规划

资料来源：重庆大学城市规划与设计研究院.《四川省成都市新都区新繁镇规划（2014）》

案例

表4-22 镇域道路分级标准建议

镇等级	道路名道	道路分级			
		干路		支（巷）路	
		一	二	三	四
县城镇	大	●	●	●	●
	中	●	●	●	●
	小	●	●	●	●
中心镇	大	●	●	●	●
	中	●	●	●	●
	小	○	●	●	●
一般镇	大	○	●	●	●
	中	－	●	●	●
	小	－	○	●	●

表4-23 镇域道路网密度规划技术指标（km/km^2）

小城镇人口规模/万人	干路	支路
大型＞5	2~4	3~5
中型1~5	4~5	4~6
小型＜1	5~6	6~8

交通设施规划建议参考以下标准：

《停车场规划设计规则（试行）》（公安部 建设部[88]公（交管）字 90 号）；

《物流中心分类与基本要求》（GB/T 24358—2009）。

表4-24 镇域道路规划技术指标建议

规划技术指标	道路级别			
	干路		支（巷）路	
	一级	二级	三级	四级
计算行车速度/（km/h）	40	30	20	－
道路红线宽度	24~32 25~35 25~35	16~24	10~14 12~15	－
车行道路宽度	14~20	10~14	6~7	3~5
每侧人行道宽度	4~6	3~5	2~3.5	－
道路间距	≥500	250~500	120~300	60~150
断面示意				

注：1. 表中一、二、三级道路用地按红线宽度计算，四级道路按车行道宽度计算。2. 一级路、三级路可酌情采用括号值，对于大型县域镇、中心镇道路，交通量大、车速要求较高的情况也可考虑三块板道路横断面，加宽路幅可考虑 40m。

资料来源：《镇域规划导则》（GB 50188—2007）

步骤5-1-3　镇域公共交通规划

■ 说明

镇域公共交通规划主要包括客运公交线网规划、公交站场和站点的布局。

首先应根据县域公共交通规划、城镇发展规模、用地布局和道路网规划，在客流预测的基础上确定公共交通方式、车辆数、线路网、换乘枢纽和场站设施用地等，并应使公共交通客运能力满足高峰客流的需求。

同时应完善镇区至镇域主要居民点的公共交通线路网。

公共交通车站应考虑其服务半径使其满足城镇需求。

公共交通场站布局应根据公共交通车种车辆数、服务半径和所在地区的用地条件进行设置。

■ 用途

指导进行镇域公共交通体系规划。

■ 展现方式

图示：展现客运公交线网、公交站场及站点布局；

文字说明：客运发展及公共交通规划内容。

■ 资料形式与来源

《镇域公共交通需求调研报告》；《镇规划标准》（GB 50188—2007）；《城市道路交通规划设计规范》（GB 50220—1995）；《城市公共交通站、场、厂设计规范》（CJJ 15—1987）。

案例

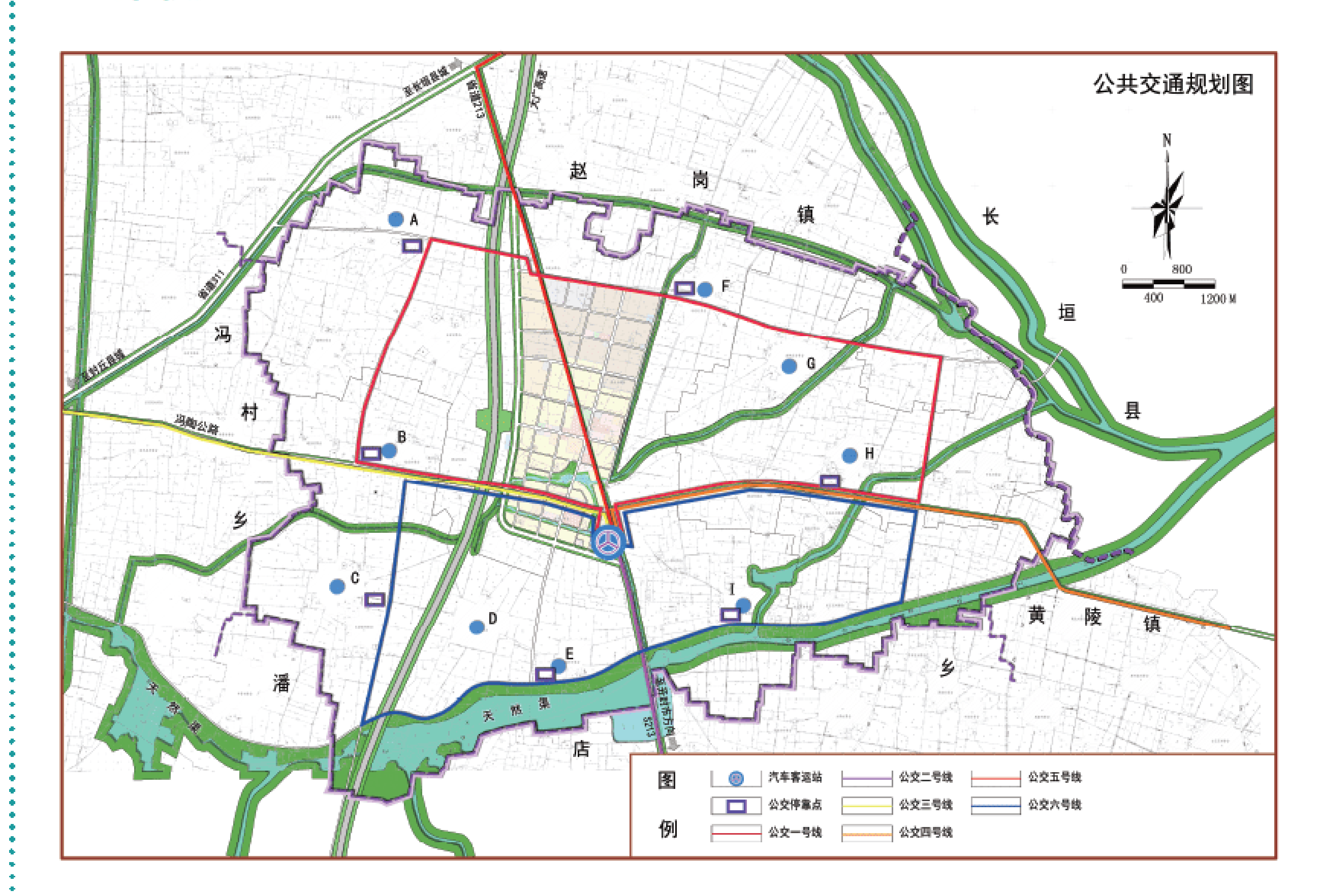


图4-63　留光镇域公共交通线路规划图

资料来源：河南省豫建设计院，留光镇人民政府.《封丘县留光镇总体规划（2013—2030）》

步骤5-2　镇域供水、供电、通信与能源工程规划

镇域供水及能源工程规划主要包含给水、供电、通信、能源工程等内容的规划。

图4-64　镇域规划步骤5-2内容构成

步骤5-2-1　镇域给水工程规划

■ 说明

镇域给水工程规划应包括确定用水量、水质标准、水源及卫生防护区以及给水设施的设置和给水干管网的布置。

用水量预测应充分考虑镇域生活、生产、消防、浇洒道路和绿化用水及管网漏水量等因素进行计算。

给水设施应以镇村体系规划为依据，布置水源地。水源地位置选择应按照地表水水源和地下水水源选址分别考虑。

给水干管网的布置包括输水干管渠、配水干管网布置与路径选择以及管网水力计算。布置过程应考虑符合区域统筹规划、保护水质和防止水土流失、控制造价等因素，宜以镇域100%集中供水为目标。

■ 用途

引导镇域范围给水工程系统的规划和项目建设与实施。

■ 展现方式

镇域给水工程规划图。

■ 资料形式与来源

《城镇给水排水技术规范》（GB 50788—2012）；《镇规划标准》（GB 50188—2007）；《生活饮用水卫生标准》（GB 5749—2006）；《村镇居民点及企业用水量调研》。

案例

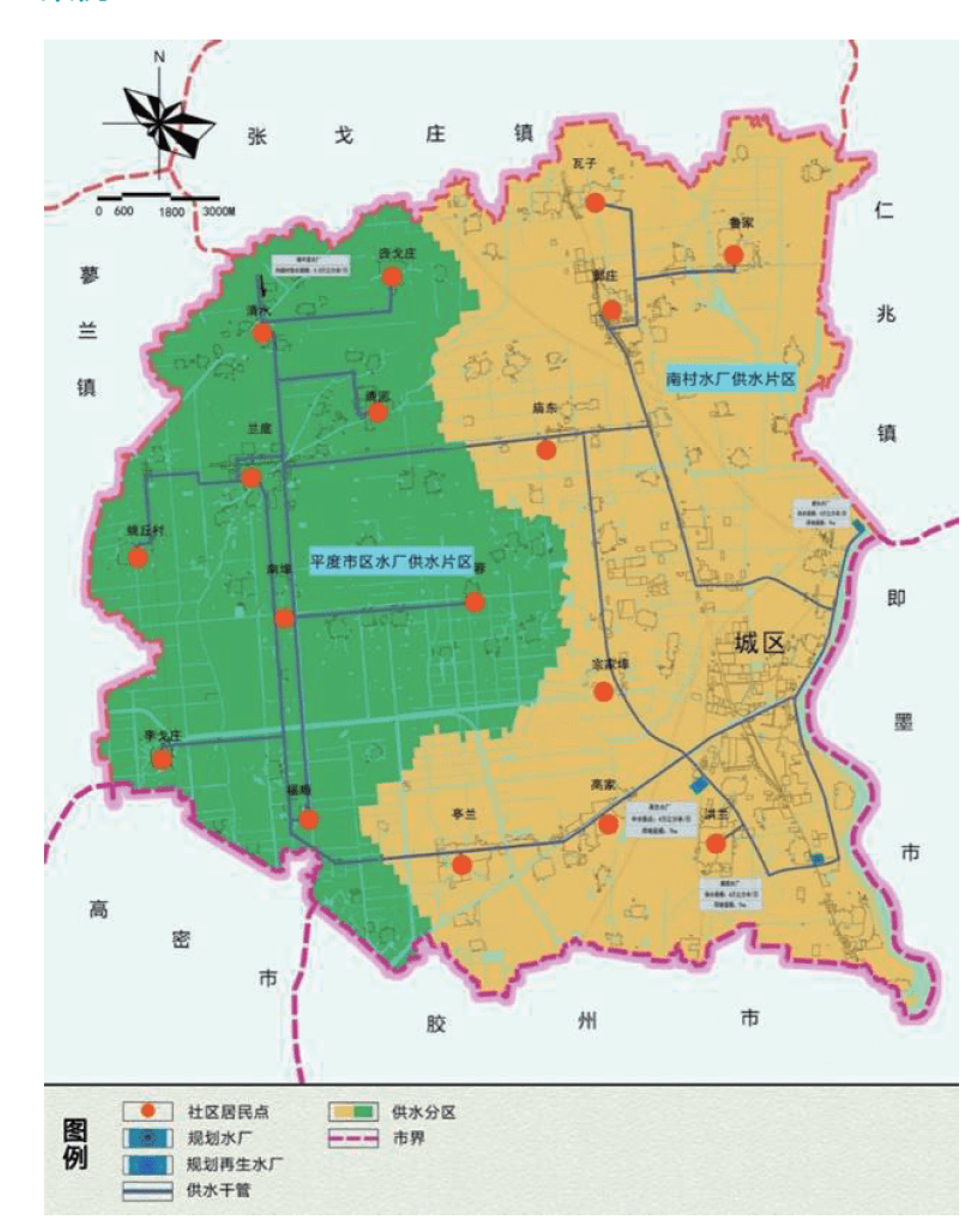


图4-65　南村镇域给水工程规划

资料来源:《青岛市南村镇总体规划（2014—2030）》

步骤5-2-2　镇域电力工程规划

■ 说明

镇域电力工程规划应首先基于对镇域用电负荷（包括工农业生产用电、生活用电）的预测，提高供电能力，进而规划变电站的位置、等级和规模，布局输电网络，规划全域通电率宜达到100%。电力网包括高压输电网、高压配电网以及低压配电网，具体技术参数选取应结合电源选择、用电负荷预测、电力平衡、电压等级进行选择，并进行多方案经济技术比较。供电设施综合布局应提出镇域变电设施综合布局、电力线路敷设方式、高压线走廊、地下电缆路由及敷设要求。

■ 用途

指导镇域范围电力工程的规划。

■ 展现方式

文本说明，图纸——镇域供电工程规划图。

■ 资料形式与来源

《村镇居民点及工农业生产用电需求调研》；《镇规划标准》（GB 50188—2007）；《城市电力规划规范》（GB 50293—1999）。

案例



图4-66　演丰镇电力工程规划

资料来源：演丰镇人民政府，海口市统筹城乡发展有限公司，海南华都城市设计有限公司.《海口市演丰镇总体规划修编（2013—2030）》

步骤5-2-3　镇域电信工程规划

■ 说明

镇域电信工程规划首先应给予对镇域内话机总数、宽带用户数量的预测以及其他通信需求调研，规划宜实现农村电话、20M宽带户户通、3G网络全覆盖。镇域内各类通信线路应统筹管理、尽量做到同杆架设。设置邮政代办点，可以与村委会统一管理。规划镇域内有线电视端口数，并提供广电转换设施。设置村村通广播，负责对村民的召集及信息传递，同时广播站应兼顾防灾减灾功能。

■ 用途

指导镇域范围电信工程的规划。

■ 展现方式

文本说明，图纸——镇域通信工程规划图。

■ 资料形式与来源

《村镇居民点及工农业生产通信需求调研》；《镇规划标准》（GB 50188—2007）；《城市通信工程规划规范（GBT 50853—2013）》。

案例

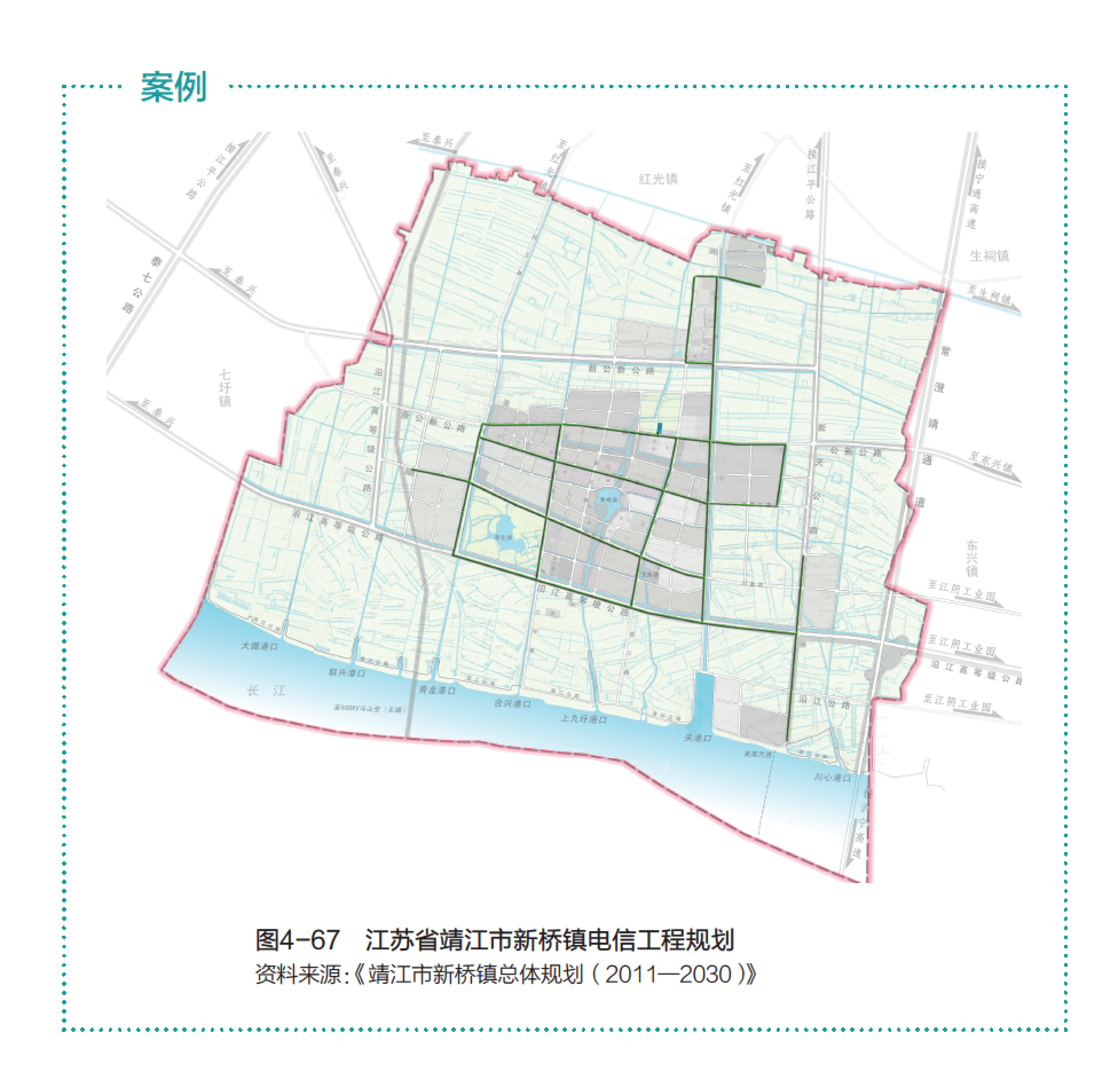


图4-67　江苏省靖江市新桥镇电信工程规划
资料来源:《靖江市新桥镇总体规划（2011—2030）》

步骤5-2-4　镇域能源工程规划

■ 说明

镇域能源工程规划提倡适宜利用沼气、太阳能、地热、水电等清洁能源，规划其相应的能源利用设施布局，宜实现清洁能源利用率30%以上。

镇域能源工程规划还包括可能采用的镇域燃气工程规划与供热工程规划。

■ 用途

指导镇域范围的清洁能源利用设施建设，以及可能的燃气工程与供热工程建设。

■ 展现方式

文本说明，图纸——镇域能源工程规划图。

■ 资料形式与来源

《镇域能源结构现状调研、资源评价与需求分析》；《镇规划标准》；《太阳能供热采暖工程技术规范》（GB 50495—2009）;《户用沼气池标准图集》（GB/T 4750—2002）；《城镇燃气技术规范》（GB 50494—2009）。

案例

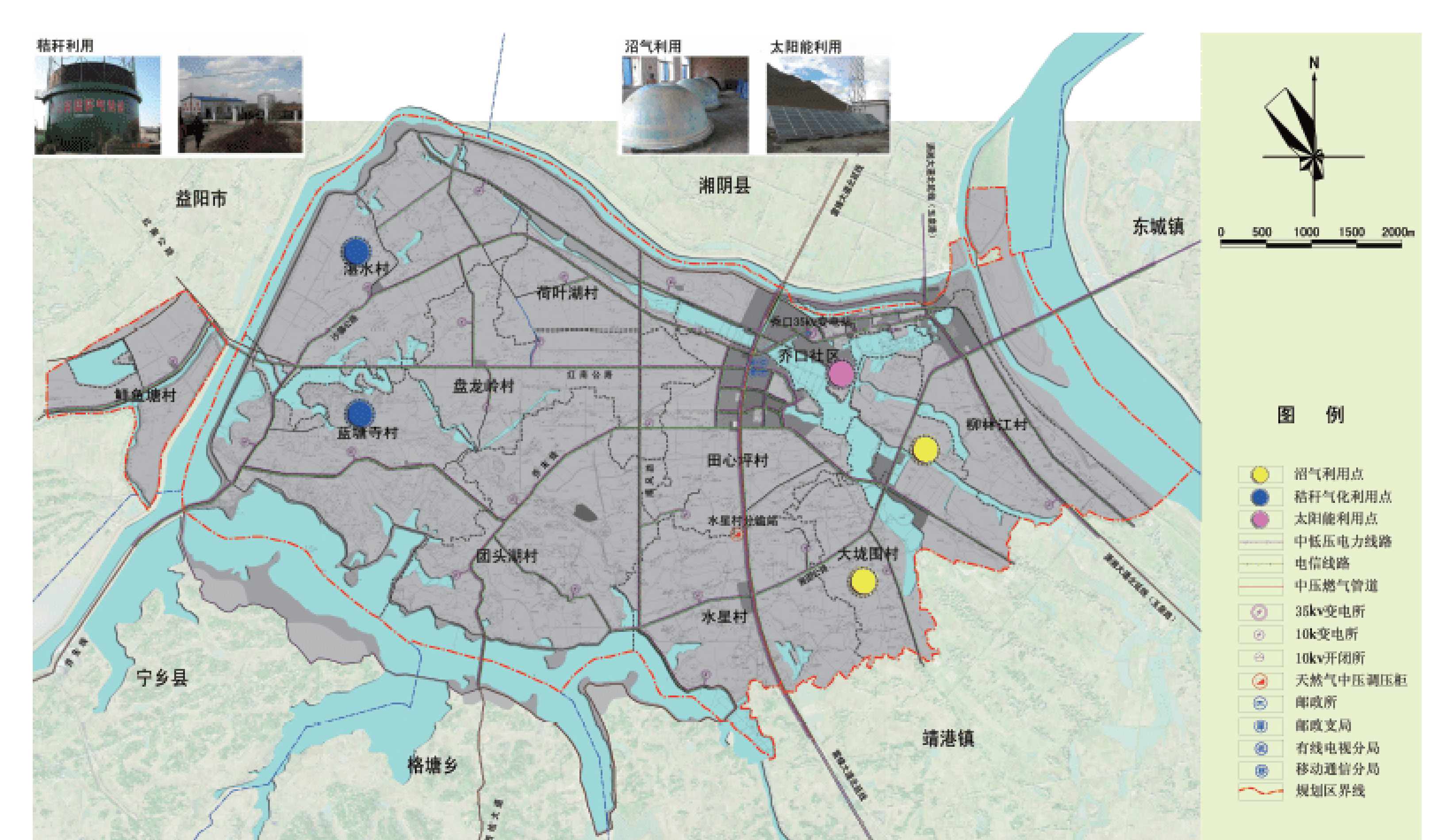


图4-68　湖南长沙望城县乔口镇能源规划

资料来源：长沙市规划勘察设计研究院.《望城县乔口镇总体规划修改（2010—2020）》

步骤5-3 镇域公共服务设施规划

镇域公共服务设施包括：镇域行政管理与社区服务设施、教育文体科技设施、医疗与社会福利设施、商贸与农资服务设施等。

镇域公共服务设施规划应结合镇域居民点体系规划布置，对居民点体系的调整起引导和支撑作用。

其中：基本公共服务设施的规划配置以均等化配置为主，尽量保证各类设施对镇域居民点的覆盖度。教育、医疗、社会保障等设施的布局和规模应根据人口结构变化进行调整，提高设施利用效率，提升服务标准。医疗卫生方面采用镇医院医生定期到村卫生站巡视接诊的模式提高医疗卫生服务水平。老年人设施与救助管理设施等，其中行政村宜设置养老服务站和老年人活动室，镇域范围内宜统筹布局养老院、儿童福利院、残疾人康复站、救助管理站等。

■ 展现方式

□ 文字说明：分条目说明各类设施的配置情况。

□ 图示说明：

镇域基本公共服务设施规划图。

镇域基本公共服务设施规划一览表。

■ 资料来源

规划、教育、卫生、行政管理等部门。

图4-69 镇域规划步骤5-3内容构成

案例

南村镇域公共服务设施以城乡基本公共服务均等化和提高农村中心社区服务能力为目标，按“城区—中心社区—基层社区”三级配置。

表4-25　南村镇域公共服务设施配置标准

类别	项目名称	城区	中心社区	基层社区
一、行政管理	1. 党、政府、人大、政协、团体	●	—	—
	2. 法庭	○	—	—
	3. 各专项管理机构	●	—	—
	4. 居委会、警务室	●	—	—
	5. 村委会	○	●	●
二、教育机构	6. 专科院校	○	—	—
	7. 职业学校、成人教育及培训机构	○	—	—
	8. 高级中学	○	—	—
	9. 初级中学	●	○	—
	10. 小学	●	●	○
	11. 幼儿园、托儿所	●	●	○
三、文体科技	12. 文化站（室）青少年及老年之家	●	●	○
	13. 体育场馆	●	—	—
	14. 科技站、农技站	●	○	—
	15. 图书馆、展览馆、博物馆	○	—	—
	16. 影剧院、游乐健身场所	●	○	○
	17. 广播电视台（站）	●	—	—
四、医疗卫生	18. 计划生育站（组）	●	○	—
	19. 防疫站、卫生监督站	●	—	—
	20. 医院、卫生院、保健站	●	●	●
	21. 休疗养院	○	—	—
	22. 专科诊所	○	○	—
五、商业金融	23. 生产资料、建材、日杂商品	●	○	○
	24. 粮油店	●	●	—
	25. 药店	●	○	—
	26. 燃料店（站）	●	—	—
	27. 理发馆、浴室、照相馆	●	○	—
	28. 综合服务站	●	○	○
	29. 物业管理	●	○	—
	30. 农产品销售中介	○	○	—
	31. 银行、信用社、保险机构	●	—	—
	32. 邮政局	●	○	—
六、社会保障	33. 残障人康复中心	●	—	—
	34. 敬老院	●	○	—
	35. 养老服务站	●	●	—
七、集贸设施	36. 蔬菜、果品、副食市场	●	○	—
	37. 粮油、土特产、市场畜禽、水产市场	●	○	—
	38. 燃料、建材家具、生产资料市场	○	—	—

注：表中●表示必须设置；○表示可以选择设置；—表示可以不设置

资料来源：《南村镇总体规划》

步骤5-3-1　镇域教育与文体科技设施规划

镇域教育规划

■ 说明

镇域基础教育设施主要包括完全中学、高中、初中、九年制学校、小学（含完全小学、非完全小学）、幼儿园等，应独立选址设置。根据国家与地方相关标准规范，并考虑适龄学生人数与合理服务半径，进行规划布局与用地配置，其中行政村宜设置幼儿园、镇域范围内宜统筹布局小学或九年制学校、区县域范围内宜统筹布局中学，同时规划设计合理的校车开行线路。

■ 展现方式

文本说明，图表——镇域基本公共服务设施规划图，基本公共服务设施规划一览表。

■ 资料来源

《镇规划标准》（GB 50188—2007），《乡村公共服务设施规划标准》（CECS 354—2013）；《城市公共设施规划规范》（GB 50442—2008）；《农村普通中小学校建设标准》（JB　109—2008）；《中小学校设计规范》（GB 50099—2011）。

案例

南村城区中小学、幼儿园外，规划南村镇域教育设施：
（1）保留原有兰底中学、郭庄中学，共 2 所，为纯初中；
（2）保留原有农村社区小学 11 所，均按完小设置；
（3）共设农村社区幼儿园 17 所，其中一类园 14 所，二类园 3 所。

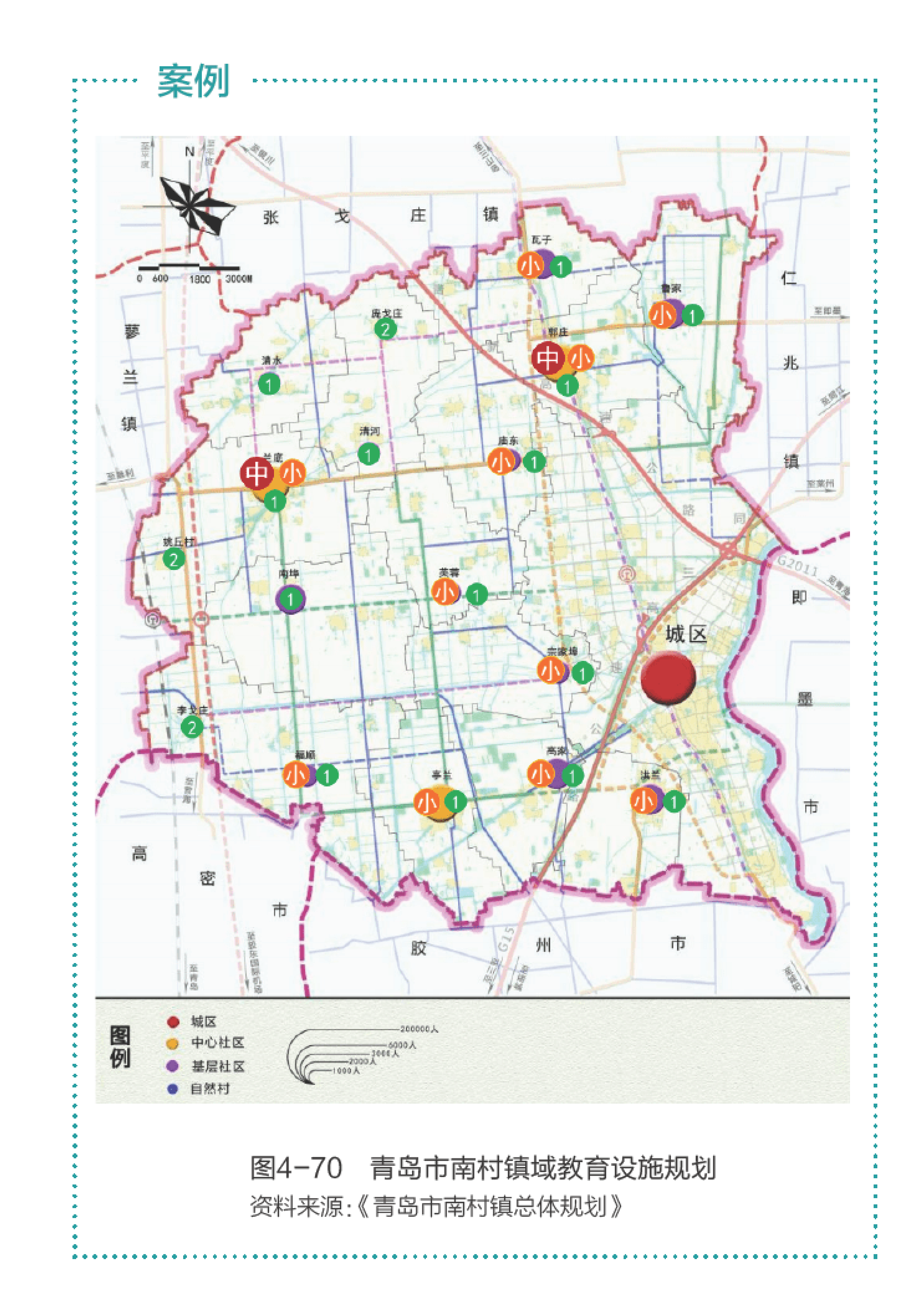


图4-70　青岛市南村镇域教育设施规划
资料来源:《青岛市南村镇总体规划》

文体科技设施规划

■ 说明

镇域文体设施主要包括文化活动站（室）、体育建身场、科技服务站、图书馆（室）、展览馆、博物馆、影剧院（室）、广播电视台（站）、体育场馆等，其中行政村应配置文化活动室和体育健身场地。

■ 展现方式

文本说明，图表——镇域基本公共服务设施规划图，基本公共服务设施规划一览表。

■ 资料来源

《镇规划标准》（GB 50188—2007）；《乡村公共服务设施规划标准》（CECS 354 2013）；《城市公共设施规划规范》（GB 50442—2008）；《农村普通中小学校建设标准》（JB 109—2008）；《中小学校设计规范》（GB 50099—2011）。

案例

表4-26 镇域文化体育设施配置表

公共管理与公共服务设施分类			是否建有	备注
文化设施	文化活动设施	博物馆、地方文化展示馆、青少年活动中心、老年人活动中心、社区文化活动站等	●	
	文化艺术团体设施	文化艺术团体、剧院、电影院	●	
	图书展览设施	公共图书馆、档案馆、城市规划展览馆	●	
体育设施	体育场馆与训练设施	市体育场馆、游泳场馆、各类球场以及附属的业余体校	●	1个体育中心、3个小型体育馆
		专设训练基地的室内外体育运动用地	○	

注：表中●表示应设的项目；○表示可设的项目。

资料来源:《青岛市南村镇文化体育设施规划》

步骤5-3-2　镇域医疗卫生设施规划

■ 说明

镇域医疗卫生设施主要包括卫生院（室）、计划生育站、防疫站、医院、休疗养院、专科诊所等，应独立选址。根据国家与地方相关标准规范，同时考虑合理服务半径进行规划布局与用地配置，其中行政村应设置卫生室（不宜少于40m^2）与计划生育站，镇域范围内应统筹布局卫生院（不宜少于200m^2）、防疫站等。镇域范围内宜统筹布局养老院、儿童福利院、残疾人康复站、救助管理站等。

■ 展现方式

文本说明，图表——镇域基本公共服务设施规划图，基本公共服务设施规划一览表。

■ 资料来源

《镇规划标准》（GB 50188—2007）；《乡村公共服务设施规划标准》（CECS 354：2013）；《城市公共设施规划规范》（GB 50442—2008）；《村镇规划卫生标准》（GB 18055—2000）；《乡镇卫生院建设标准》（JB 107—2008）；《医疗机构基本标准（试行）》（卫医发［1994］第30号）；《城市社区卫生服务中心、站基本标准的通知》（卫医发［2006］240号）。

案例

重庆市城乡公共服务设施规划标准(2014)

表4-27　乡镇卫生院配置标准

设施名称	床位规模/床	一般规模/（m^2/处）		配置标准/（m^2/床）		备注
		用地面积	建筑面积	用地面积	建筑面积	
乡镇卫生院	1~20	430~2000	300~1100	80	50~55	100床及以上的乡镇卫生院宜按此配置标准设置
	21~99	2000~9900	1100~5445			

表4-28　农村医疗服务设施配置标准

设施名称	最小规模/（m^2/处）		服务半径/m	备注
	用地面积	建筑面积		
村卫生室（所）	—	60	1500	独立占地的村卫生室（所），占地面积不低于115m^2，业务用房面积不低于80m^2

表4-29　农村老年人设施配置标准

设施名称	最小规模/（m^2/处）		备注
	建筑面积	用地面积	
村养老服务站	100	—	结合村级公共服务中心设置，每处配置5~10个床位
老年人活动室	50	—	结合村级公共服务中心设置

资料来源:《重庆市城乡公共服务设施规划标准 (2014)》

案例

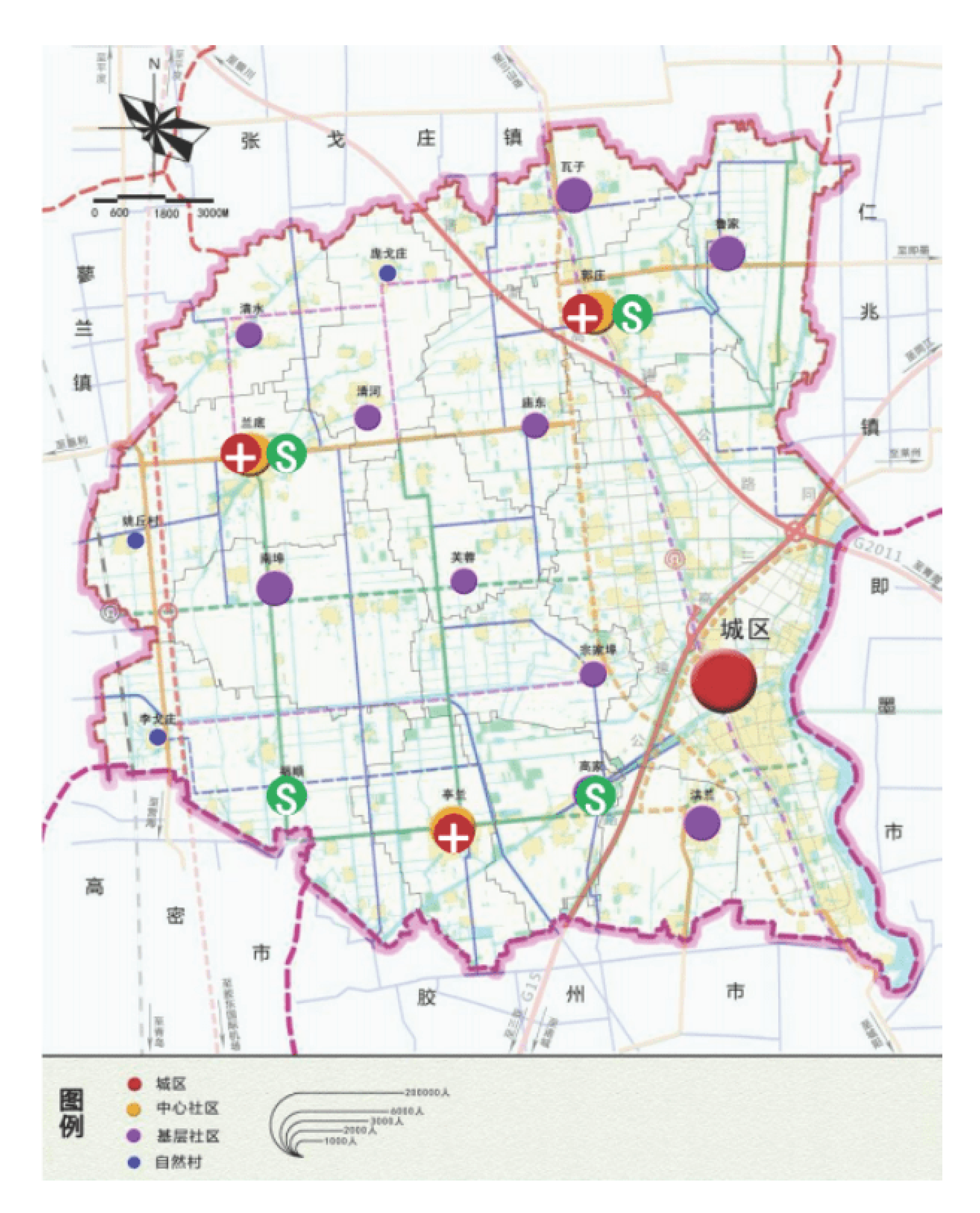


图4-71　青岛市南村镇域医疗保健和文体科技设施规划

医疗保健设施

除南村城区医院外，规划保留兰底医院、郭庄医院，增设亭兰医院；其余 11 个基层社区和 3 个自然村每处配置卫生室一处，共 14 处。

文体科技设施

规划南村市域 14 个农村社区及 3 个自然村每处设置文化站一处，共 17 处；在兰底、郭庄、福顺、高家各设置一处农技站，共 4 处。

案例

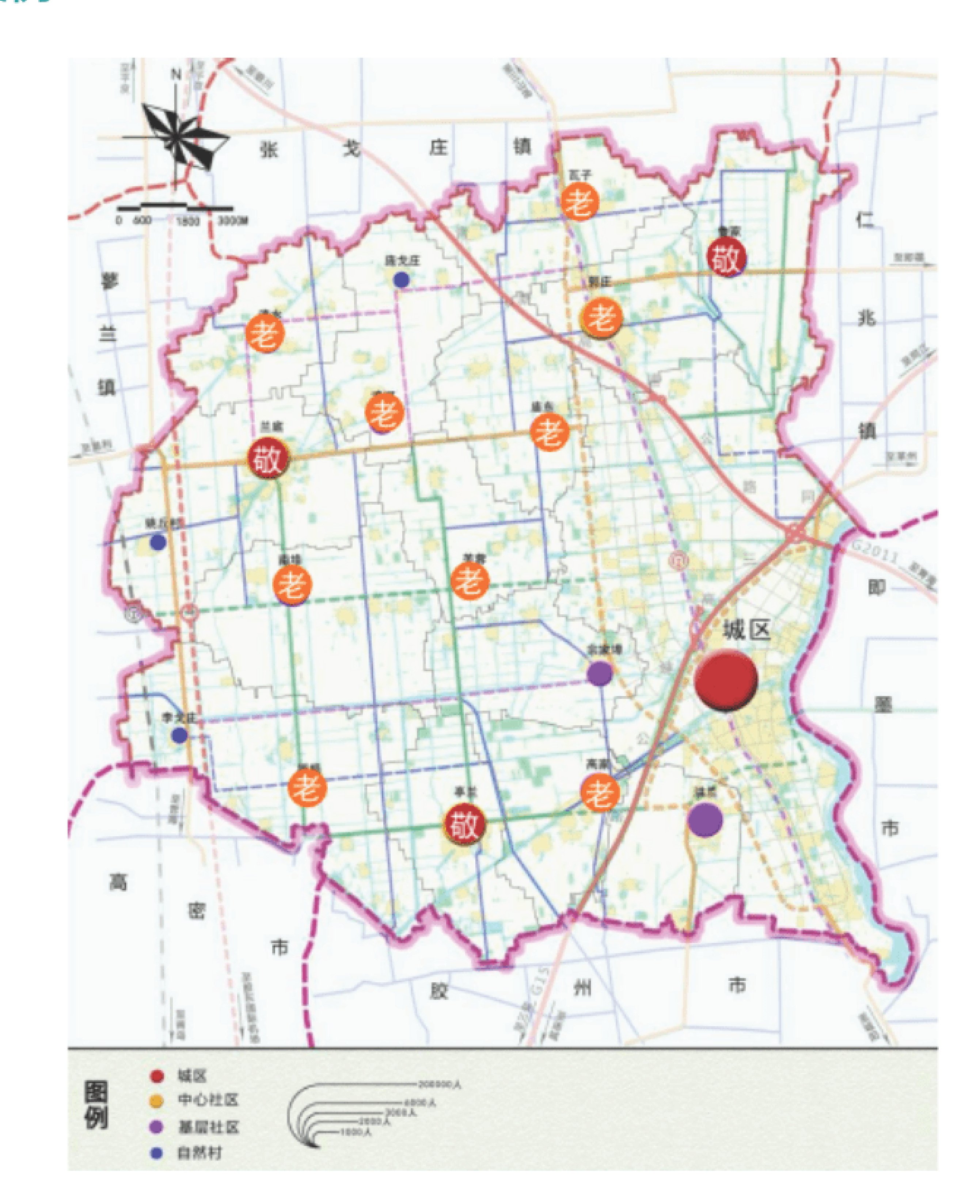


图4-72　青岛市南村镇域教育设施规划

资料来源:《青岛市南村镇总体规划》

社会保障设施

南村市域社会保障设施按敬老院和养老服务站两级配置。

规划保留亭兰敬老院，并在兰底、鲁家各建设一处敬老院，共 3 处；

规划在高家、郭庄、瓦子、南埠、清河、福顺、庙东、芙蓉、清水各配置一处养老服务站，共 9 处。

步骤5-3-3　镇域行政管理与社区服务设施规划

■ 说明

镇域行政管理设施主要包括镇党政机构、各专项管理机构、社会团体、居委会/村委会等。根据国家与地方相关规定，在镇人民政府驻地和各行政村设置。

镇域文体设施主要包括老年人设施与救助管理设施等，其中行政村宜设置养老服务站和老年人活动室，镇域范围内宜统筹布局养老院、儿童福利院、残疾人康复站、救助管理站等。

■ 展现方式

文本说明，图表——镇域基本公共服务设施规划图，基本公共服务设施规划一览表。

■ 资料来源

《镇规划标准》（GB 50188—2007）；《城市社区服务站建设标准》（JB 167—2014）。

案例

表4-30　街道（镇乡）和社区级其他基本公共服务设施配置标准

设施等级	设施名称	最小规模/（m^2/处）		配置标准/（m^2/千人）		备注
		建筑面积	用地面积	建筑面积	用地面积	
街道（镇乡）	街道服务中心	1200	1200	30	30	
	派出所	2100	2100	52~75	52~75	有条件设置警用训练场的，训练场的用地面积宜为400~600m^2，服务半径800m
	菜市场	2000	2500	80~120	80~120	（1）服务半径500~800m。（2）应配置一处公共厕所，一处垃圾收集站（点），以及机动车、非机动车停车场地和人流集散空间
社区	社区服务站	600	-	50	-	社区服务站应包括公共服务大厅，具有一站式办公职能，还应设置残疾人康复室、老年人活动室、多功能厅、市民学校、党员活动室等功能
	警务室	20	-	3	-	
	菜店	100	-	50~80	-	服务半径200~500m

表4-31　村级其他基本公共服务设施配置标准

设施类别	设施名称	配置标准
村管理设施	村管理用房	建筑面积100~200m^2
村商业服务设施	市场	占地面积50~200m^2
	放心店	建筑面积50m^2左右
	邮政代办点	结合商业服务建筑设置

资料来源:《重庆市城乡公共服务设施规划标准(2014)》

步骤5-3-4　镇域商贸与农资服务设施规划

■ 说明

镇域商贸与农资服务设施包括零售商业网点、餐饮娱乐网点、农资服务网点、各类商品交易与集贸市场等。规划根据镇域镇村体系与产业发展的需要，结合对外交通枢纽建设，强化突出惠民性和便民性，合理布局各类商贸与农资服务设施，优化商业网点结构体系。

■ 展现方式

文本说明，图表——镇域基本公共服务设施规划图，基本公共服务设施规划一览表。

■ 资料来源

《镇规划标准》（GB 50188—2007）；《城市社区服务站建设标准》（JB 167—2014）；《乡村公共服务设施规划标准》（CECS 354—2013）。

案例

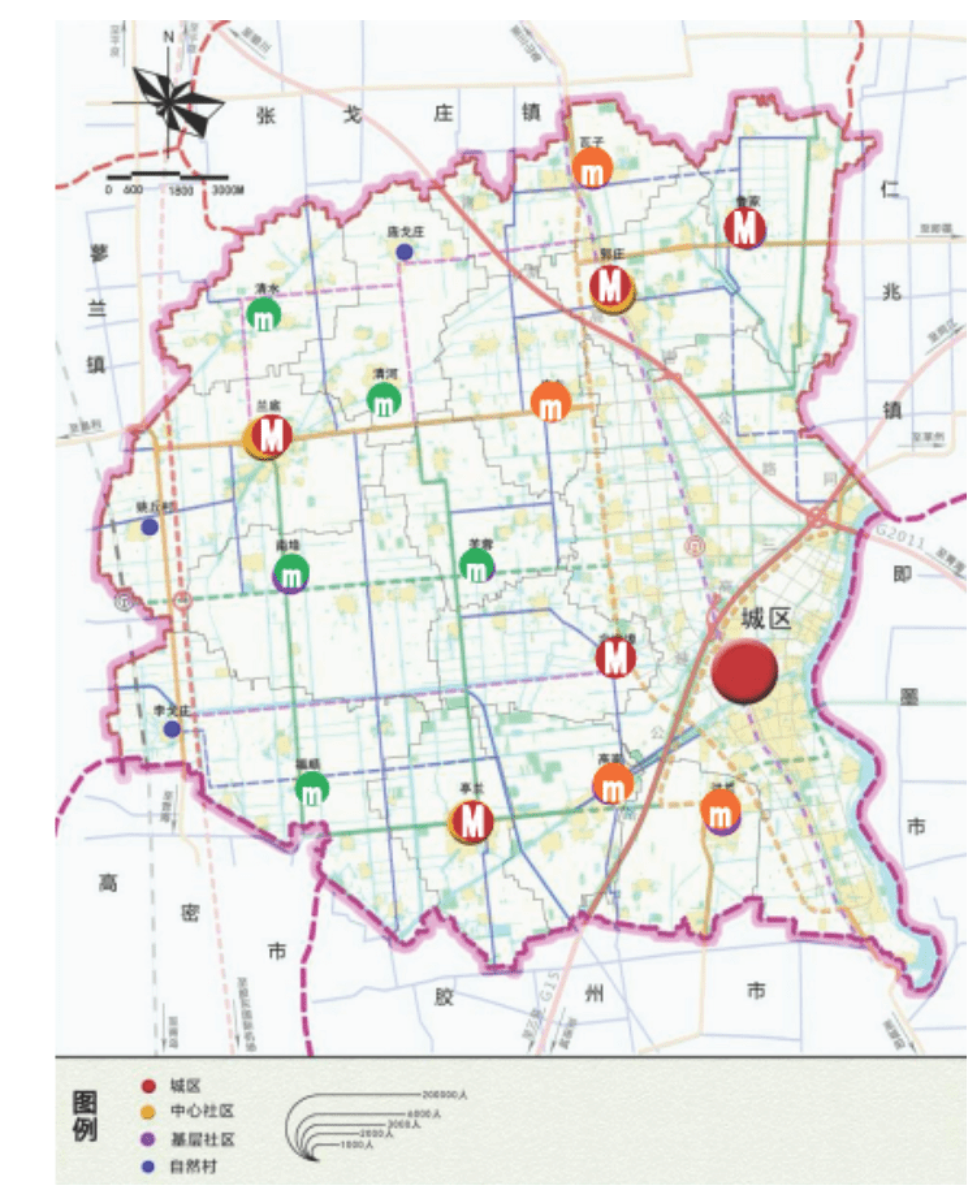


图4-73　青岛市南村镇集市贸易设施规划

资料来源:《青岛市南村镇集市贸易设施规划》

综合考虑南村城区建设、居民点体系规划、农村社区交通条件和集贸市场辐射半径，规划扩建兰底、庙东、宗家埠、洪兰、福顺、芙蓉等集贸市场，最终在南村市域农村社区内形成大型集贸市场 5 处、中型集贸市场 4 处、小型集贸市场 5 处。

步骤5-4　河流水系保护规划

■ 说明

☐ 分析镇域河流水系构成及面临主要问题

☐ 明确已开展的治理与保护情况

表4-32　镇域河流水系现状表

序号	所属流域水系名称	按河流流域面积				按河流管理			
		200km²以上		50~200km²		县管河道		乡及以下管河道	
		条数	总长m	条数	总长m	条数	总长m	条数	总长m

分析治理保护的概况、成效、规模及投入。

☐ 明确保护规划的思想与目标

☐ 选择保护区，进行水系布局规划

对乡域整体进行规划布局和分区，按地形条件和水系关系，将乡域分为河网区、平原区、丘陵等类型区；若地形条件差异不大，可全部作为同一类型区。 在划分类型区的基础上，按照整乡推进的原则，根据类型区内河道水系治理的需要，划分保护区。

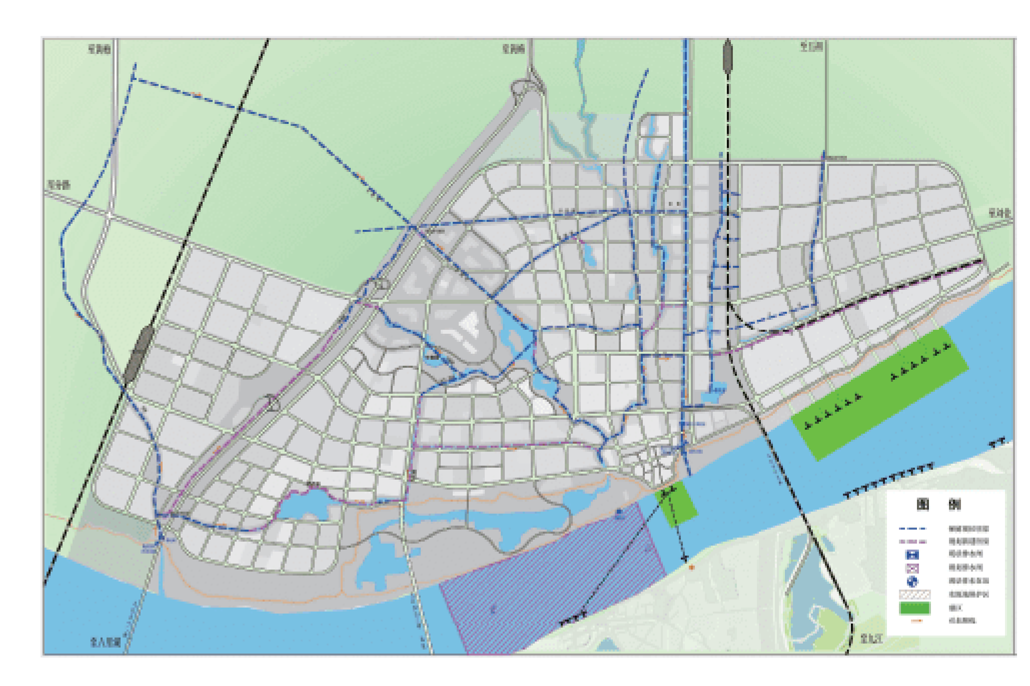
☐ 明确保护的主要内容

包含建设标准、保护内容、主要工程、建设意向等。

☐ 明确综合治理内容

一般包含疏浚、清障、水系沟通、岸坡整治、提防加固、截污治污及长效管制等内容。

案例



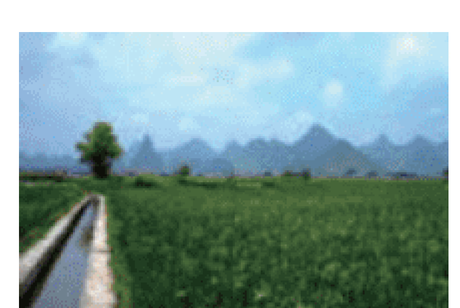




图4-74　湖北小池水系布局规划及建设意向

表4-33　湖北小池水系布局规划主要港渠规划控制一览表

渠道名称	镇区内长度/m	渠道功能	建设情况
新东港	5300	排涝、灌溉、引水、景观	现状保留
关湖港	2700	排涝、灌溉、引水、景观	现状保留
老东港	1800	排涝、灌溉、引水、景观	现状保留
长列港	3300	排涝、景观	现状保留
跃进港	3800	排涝、灌溉、景观	现状保留
段桥港	2500	排涝、景观	现状保留
一级港	950	排涝、景观	现状保留
河桥港	1600	排涝、景观	现状保留
新河	640	排涝、引水、景观	现状保留
水月二级港	4400	排涝、引水、排涝、景观	现状保留
西港	2600	引水、景观	现状保留
工业港	3700	排涝、景观	现状保留
五环渠	4400	排涝、景观	新建
胜利港	6000	排涝、引水、景观	新建
望庐港	4600	排涝、引水、景观	新建
飞虹港	1620	排涝、引水、景观	新建
新河桥渠	2900	排涝、引水、景观	新建

步骤5-5　镇域排水和环境卫生规划

镇域排水和环境卫生规划分为排水工程和环卫工程等。

步骤 5-5　镇域排水和环境卫生规划

步骤 5-5-1　镇域排水工程规划

步骤 5-5-2　镇域环境卫生规划

图4-75　镇域规划步骤5-5内容构成

步骤5-5-1 镇域排水工程规划

■ 说明

对于污水排水，根据镇域生活生产污水排放量预测，提出污水处理目标，划定污水集中处理和分散处理的区域及方式，优化、确定污水集中处理设施的选址和规模，并布置排水主干管网。镇域污水处理率宜达到100%。

对于雨水排水，根据所处区域的降水量及降水特点，考虑雨水系统规划、雨污合流及雨水综合利用。

■ 用途

引导镇域范围排水工程系统规划及项目建设与实施。

■ 展现方式

引导镇域范围排水工程系统规划及项目建设与实施。

■ 资料形式与来源

镇域生活生产污水排放情况调研；镇域降水情况调研；《镇规划标准》（GB 50188—2007）；《城市排水工程规划规范》（GB 50318—2000）；《污水排入城市下水道水质标准》(CJ 3082—1999)；《污水再生利用工程设计规范》（GB 50335—2002）；《城镇污水处理厂污染物排放标准》（GB 18918—2002）。

案例

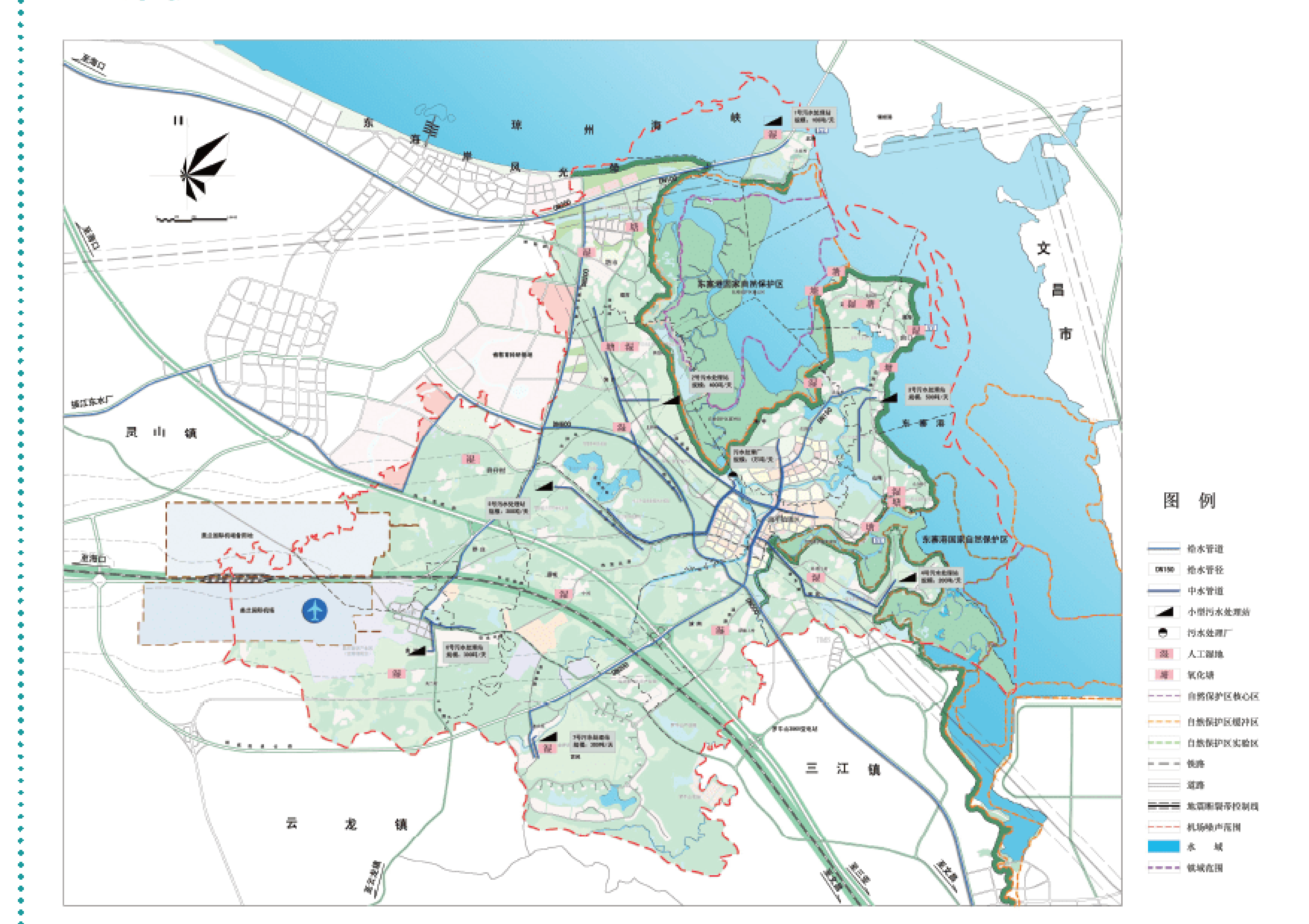


图4-76 海口市演丰镇域排水工程规划

资料来源：演丰镇人民政府，海口市统筹城乡发展有限公司，海南华都城市设计有限公司.《海口市演丰镇总体规划修编（2013—2030）》

步骤5-5-2　镇域环境卫生规划

■ 说明

垃圾处理设施：根据自然和社会经济条件提出垃圾处理目标，划定垃圾集中处理和分散处理的区域和方式，宜实现镇域垃圾 100% 无害化处理。参考“村庄收集、乡镇集中运输、县域内定点集中处理”的方式，规划垃圾集中处理设施和垃圾中转设施，确定其位置和占地规模。规划镇域内垃圾收集转运线路。

粪便处理设施：确定乡村粪便处理方式和用途，鼓励无害化、资源化处理。水冲式厕所需设置排出管道与污水处理设施的连接。实施集中处理的，应根据人口密度和运行管理能力规划处理设施的位置和占地规模。

公共厕所：村镇公共场所应根据服务人数设置足够数量、足够面积和分布合理的无害化公共厕所，并与水源地、食堂、餐饮店、食品加工场之间保持不宜少于 25m 的距离。

■ 用途

引导镇域固废处理系统的规划和项目建设与实施。

■ 展现方式

文字说明，图纸——镇域环卫工程规划图。

■ 资料形式与来源

城镇环境卫生现状调研；《村镇规划卫生标准》（GB 18055—2000）；《镇规划标准》（GB 50188—2007）；《生活垃圾粪便处理设施环境监测规范》（DB 11/T 273—2005）；《城市生活垃圾卫生填埋技术规范》（CJJ 17—2004）。



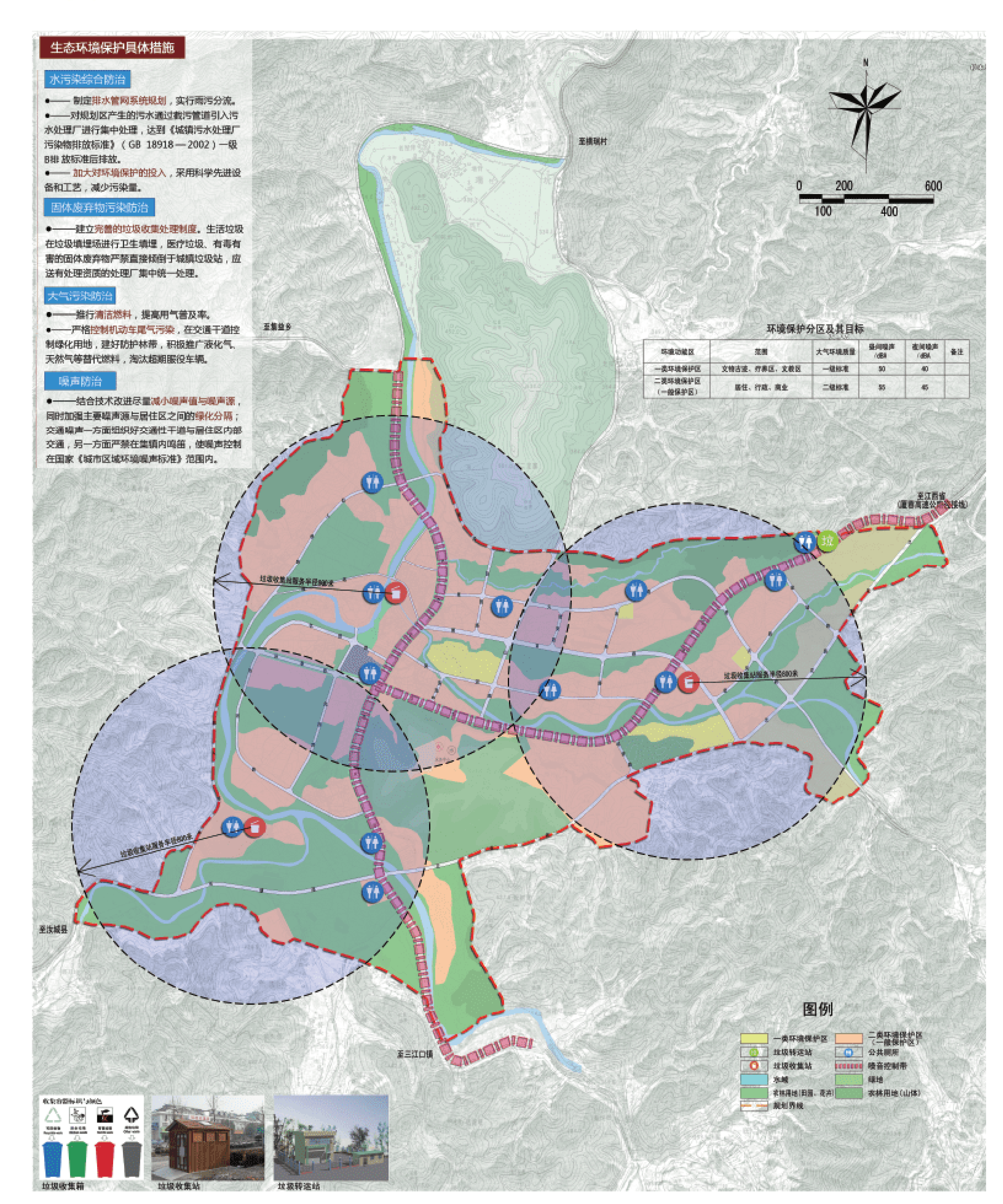


图4-77　湖南省汝城县热水镇环境卫生规划图

资料来源：热水镇人民政府，湖南省规协城乡规划设计咨询有限公司．《湖南省郴州市汝城县热水镇总体规划（2014—2030）》

步骤5-6　镇域综合防灾减灾规划

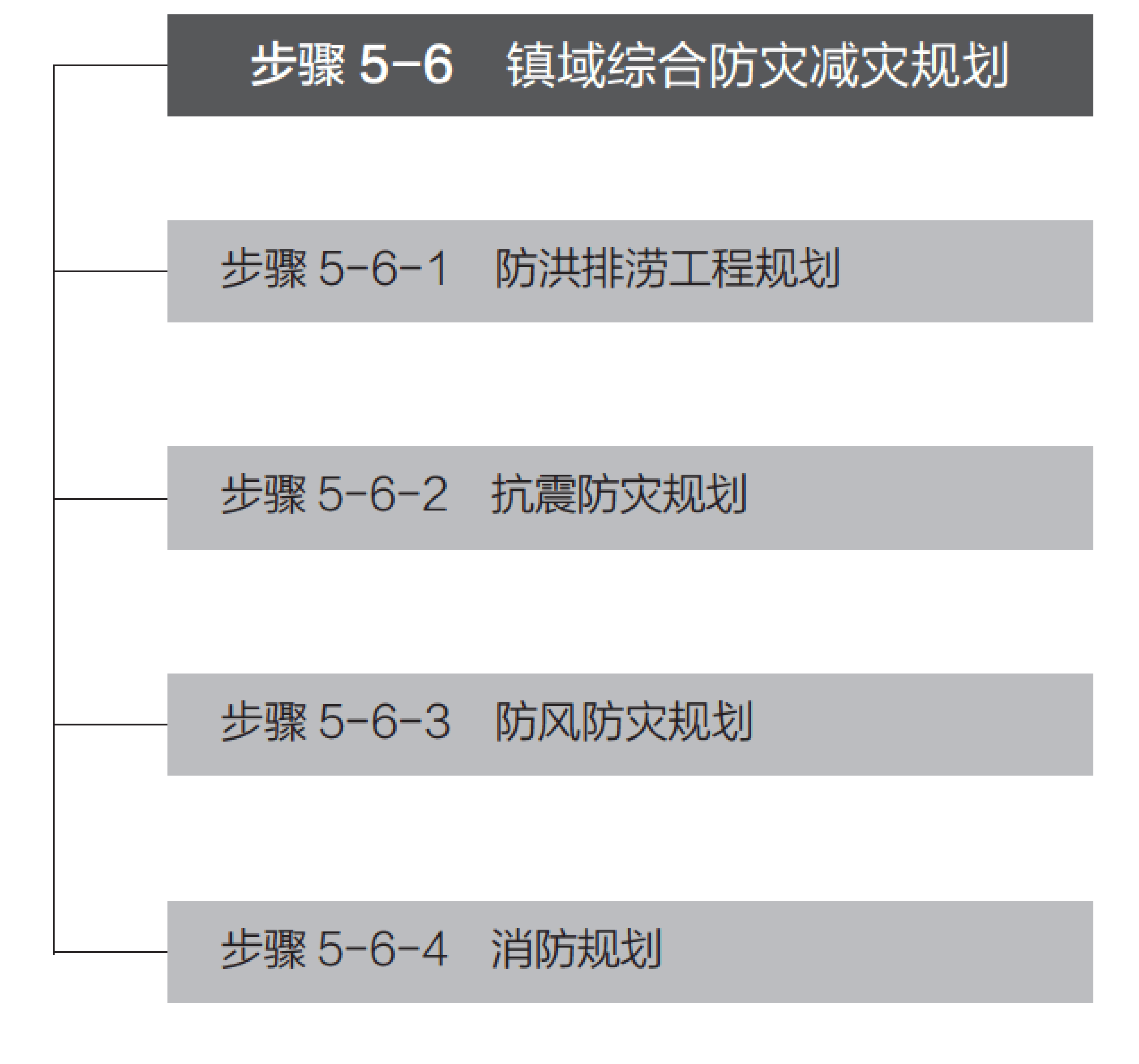


图4-78　镇域规划步骤5-6内容构成

步骤5-6-1　防洪排涝工程规划

■ 说明

镇域防洪工程相关措施包括整治河道、修建堤坝、圩垸、蓄滞洪区等。应注意与当地江河流域、农田水利、水土保持、绿化造林等规划相结合。

镇域防洪规划应按现行国家标准《防洪标准》（GB 50201—1994）的有关规定执行；镇区防洪规划除应执行本标准外，尚应符合现行行业标准《城市防洪工程设计规范》（CJJ 50—1992）的有关规定。

易受内涝灾害的镇，其排涝工程应结合排水工程进行规划。

■ 用途

指导镇域防洪工程规划。

■ 展现方式

文本说明，图纸——防洪工程规划图。

■ 资料形式与来源

《镇规划标准》；《防洪标准》（GB 50201—1994）；《城市防洪工程设计规范》（GB/T 50805—2012）。

案例



图4-79　广州市增城区正果镇防洪排涝工程规划

资料来源：广东省住建厅，广州市增城区城乡规划局，增城区正果镇人民政府，华南理工大学建筑设计研究院 .《广州市增城区正果镇规划（2014—2020）》

步骤5-6-2　抗震防灾规划

■ 说明

镇域抗震防灾规划主要应包括建设用地评估和工程抗震、生命线工程和重要设施、防止地震次生灾害以及避震疏散的措施。

进行用地评估和工程抗震规划时，应参考《中国地震动参数区划图》(GB 18306—2015)和《建筑抗震设计规范》(GB 50011—2010)等的有关规定。

生命线工程应包括交通、通信、供水、供电、能源、消防、医疗和食品供应的统筹和规划。

对于发生地震的次生灾害源，应根据其次生灾害严重程度进行限制、迁移或预防。

避震疏散规划应考虑疏散人口的数量，并结合广场、绿地综合考虑。

■ 用途

指导镇域抗震防灾工程规划。

■ 展现方式

图示：抗震防灾工程规划图。

文字：抗震防灾规划说明。

■ 资料形式与来源

《镇规划标准》;《中国地震动参数区划图》(GB 18306—2015);《建筑抗震设计规范》(GB 50011—2010)。

案例

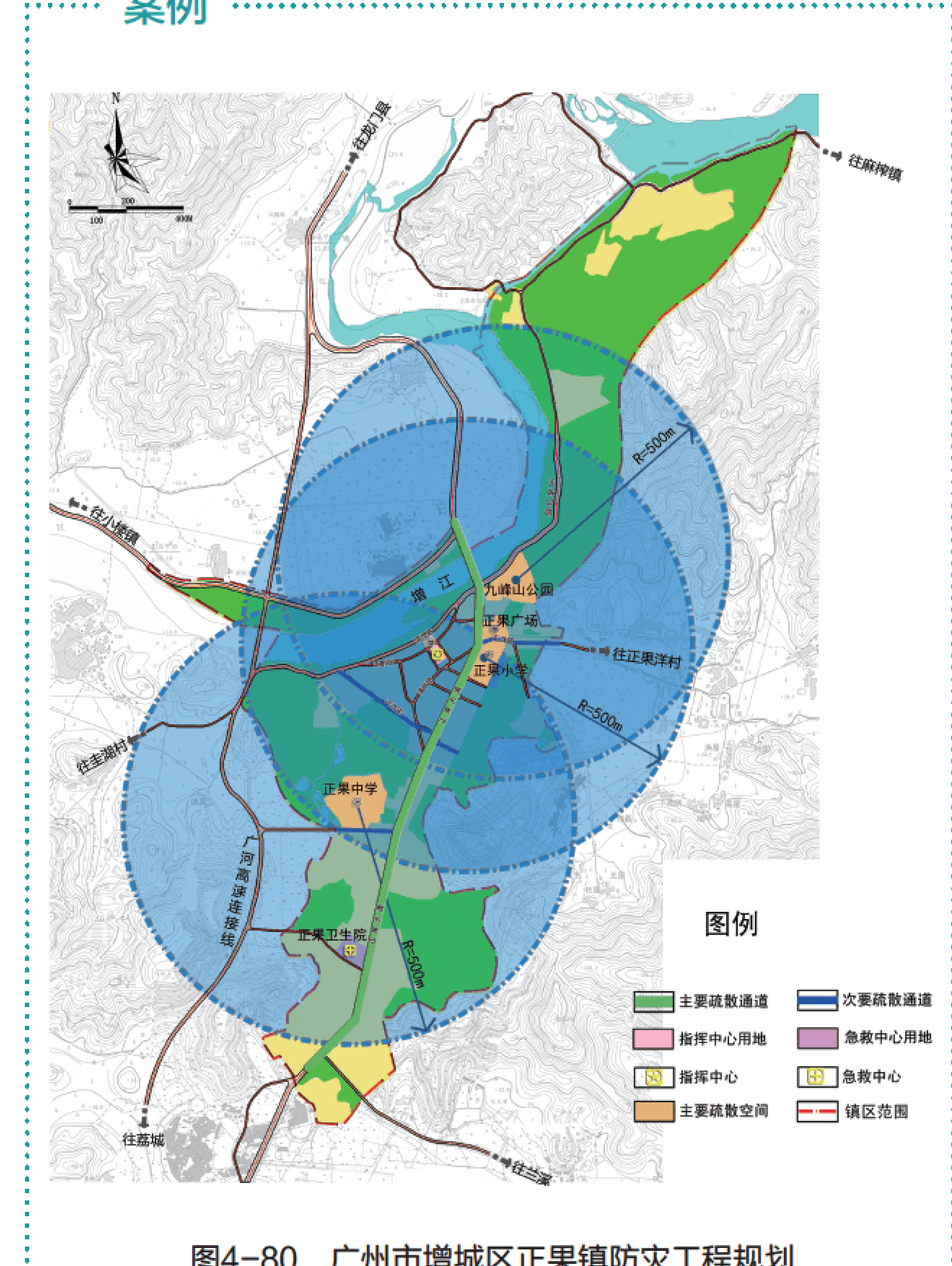


图4-80　广州市增城区正果镇防灾工程规划

资料来源：广东省住建厅，广州市增城区城乡规划局，增城区正果镇人民政府，华南理工大学建筑设计研究院.《广州市增城区正果镇规划(2014—2020)》

步骤5-6-3　防风防灾规划

■ 说明

镇域防风规划应在充分考虑选址风力现状的情况下进行，易形成风灾地区的规划，其建筑物的规划设计除应符合现行国家标准《建筑结构荷载规范》（GB 50009—2001）的有关规定外，还应在组团配置、体型、高度等方面进行考虑。

对于易形成台风灾害地区的规划，应考虑当地情况进行堤坝的设置、统一规划建设排水体系、建立台风预报信息网、配备医疗和救援设施等措施。

宜充分利用风力资源、因地制宜地利用风能建设能源。

■ 用途

指导镇域防风防灾工程规划。

■ 展现方式

文本说明，图纸——消防工程规划图。

■ 资料形式与来源

《镇规划标准》（GB 50188—2007）；《防风防灾地方标准》。

步骤5-6-4　消防规划

■ 说明

消防规划主要包括消防安全布局和确定消防站、消防给水、消防通信、消防车通道以及消防装备。

消防安全布局应考虑生产储存易燃易爆物品的工厂、仓库等场所的位置，以及建筑之间的防火间距。

消防给水管网及消火栓的设置及技术要求应符合《建筑设计防火规范》（GB 50016—2014）的有关规定。

消防站的设置应根据镇的规模、区域位置和发展状况确定，具体可参考《城市消防站建设标准》。中小型镇不具备建设消防站条件时，可设置消防值班室，配备消防通信设备和灭火设施。

■ 用途

指导镇域范围消防工程规划。

■ 展现方式

文本说明，图纸——消防工程规划图。

■ 资料形式与来源

《镇规划标准》;《农村防火规范》(GB 50039—2010);《乡镇消防队标准》（GAT 998—2012）；《城市消防站建设标准》。

案例

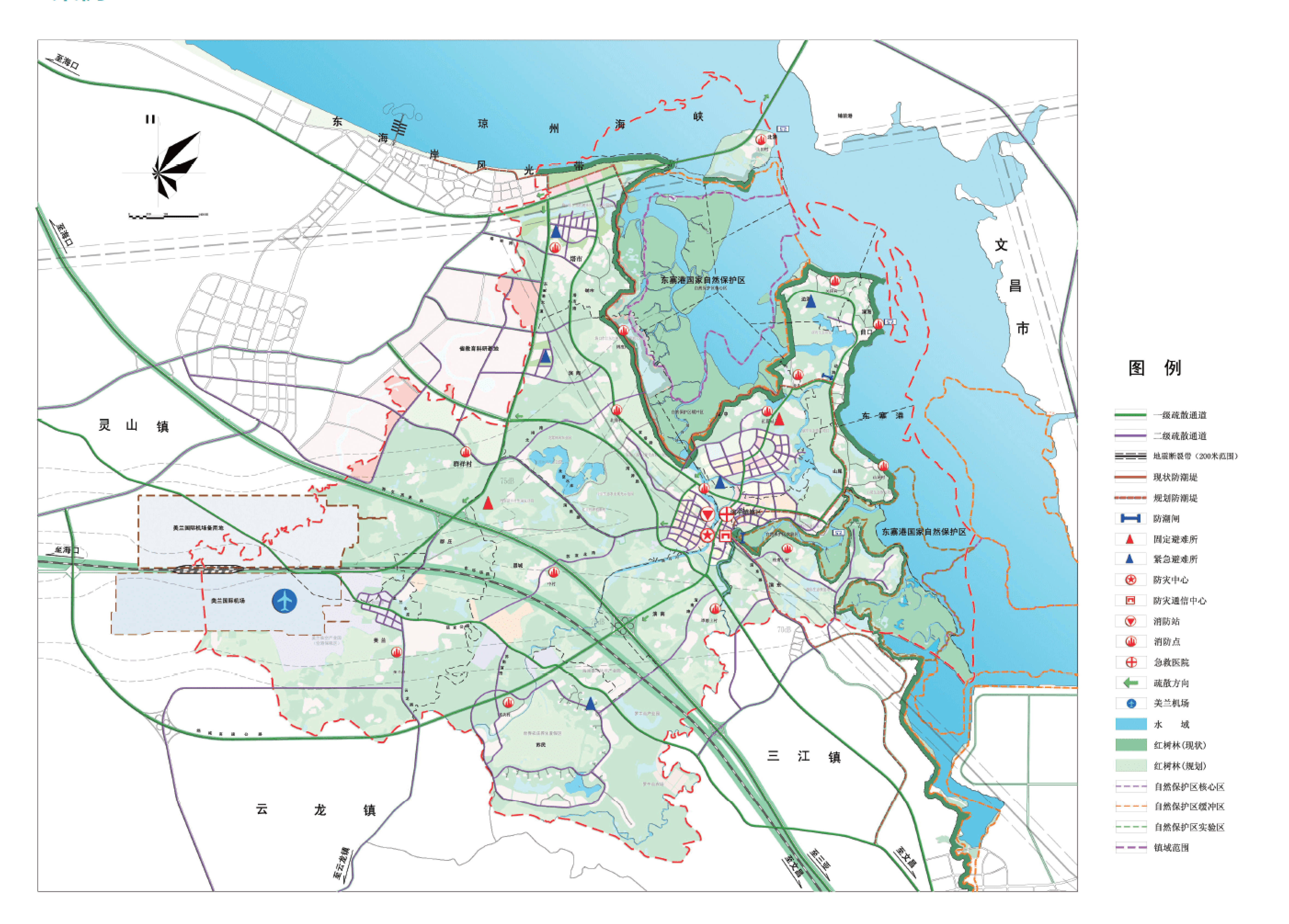


图4-81　海口市演丰镇综合防灾减灾规划图

资料来源：演丰镇人民政府，海口市统筹城乡发展有限公司，海南华都城市设计有限公司.《海口市演丰镇总体规划修编（2013—2030）》

七、步骤6　镇域规划管理和实施

规划管理和实施主要包括：规划审批管理、近期建设规划和规划实施目标安排与机制保障两个步骤，确定近期和重大项目的行动计划作为规划实施的计划指导，提议政策机制保障规划实施有效推进。

步骤 6　镇域规划管理和实施

步骤 6-1　规划的审批和调整管理

步骤 6-2　规划实施项目安排与机制保障

图4-82　镇域规划步骤6内容构成

步骤6-1　规划审批和调整管理

■ 说明

镇域规划成果报送审批前应当依法将规划草案予以公告，并采取座谈会、论证会等多种形式广泛征求村民、社会公众和有关专家的意见。公告的时间不得少于三十日。对有关意见的采纳结果应当公布。

镇域规划成果经镇人民代表大会审查同意后由镇人民政府报县、市人民政府批准。

镇域规划成果批准后，镇人民政府应按法定程序向公众公布、展示规划成果，并接受公众对规划实施的监督。

镇域规划根据当地经济社会发展需要确需调整的，由镇人民政府提出调整报告，经审批机关同级的建设（规划）主管部门认定后方可组织调整。调整后的规划成果，按前款规定的程序报原审批机关审批并公示。

镇域规划成果经批准后，建议形成配套的规划实施管理条文。内容可包括：居民点、交通系统、环境治理和给排水、公共服务设施等的空间布局引导；镇域规划实施的组织保障机制；镇域规划实施的时序安排；镇域近期建设重点和建设标准；镇域规划实施的公众参与制度和机制等。

镇域规划的实施管理，应当适应我国城镇化发展进程的新形势、适应我国农村土地改革的新要求。

步骤6-2　规划实施项目安排与机制保障

步骤6-2-1　政策机制与保障措施

■ 说明

结合规划内容和规划管理要求，提出规划编制、实施、监管的政策性意见。

■ 展现方式

文字说明：分条目列出规划政策机制和保障措施。

案例

25 规划管理建设机制：强化两头，简化中间
25.1 规划编制体制机制：以城乡社区单元实施规划为核心
25.2 规划监督机制建设：公众参与＋规划监督
25.3 多部门协调组织保障：综合性规划编制工作方法
25.4 建立“一张图”信息系统：信息共享
25.5 坚持乡村规划师制度：乡村规划人才保障
25.5.1 首创乡村规划师制度的成效
25.5.2 明确乡村规划师的职责
25.5.3 建立乡村规划师工作机制
25.5.4 建立乡村规划师制度长效保障机制
26. 政策机制：突出城乡规划的公共政策属性
26.1 依规定两导则：统筹城乡规划的“操作系统”
26.2 四大基础工程：夯实农业农村发展基础
27. 社会协商机制：以乡村自组织单元（社区）为平台的协商式公众参与
28. 财经机制：政府保障和市场运作相结合
29. 规划实施工作机制体制保障
……

步骤6-2-2　近期建设规划

■ 说明

明确镇域规划从现状到蓝图的实施过程，本着充分考虑农民切身利益和发展需求的原则，并核算工程预算，量力而行，确定近中远期建设的重点内容，稳步推进规划实施。

■ 展现方式

文字说明：

分条目说明：近期建设方向和重点项目。

列表说明：

各建制村近期建设具体项目一览表；

近期建设具体项目一览表；

近期建设项目造价估算。

图示说明：

镇域近期建设规划图。

案例

1. 集中力量重点建设镇区、集镇区，完善各项基础设施和旅游设施，增强集聚人口和产业的能力。

2. 重点对镇域范围内主要对外交通以及同村公路建设，完善热水镇与主要交通干道、周边主要经济增长核的交通对接，加快各类要素的流通速度。

3. 重点完善镇域农网改造建设。

4. 近期重点完善村庄给水设施建设。

案例

表4-34　近期建设具体项目一览表

项目类别	项目名称	建设内容	备注
集镇建设	鱼王集镇	硬化道路、完成农网改造、建设集中供水设施;建设农贸市场;建设旅游服务设施;建设停车场,公交站	
村庄建设	9 个中心村庄建设	关溪坑、排上、骆屋、新披头、横路、张网、石峰寨、下大水山、新屋	
	8 个改扩建村庄建设	兰屋、罗屋、垅下、学堂背、大乾、百担垢、白竹水、上大水山	
	14 个迁移型村庄	楠木垅、狮头坪、大枧头、沿坪埂、沙坑、下三公、庵子、垅头、司马光、丹竹岭、羊角脑、梅子垅、小屋、秀才洞	
主要设施	饮水工程	对缺水严重的村庄进行饮水设施建设,确保民生饮水安全(长塘村、高滩村、鱼王村、黄家洞村、黄石村、大水山村、桃金洞村新建集中供水设施,热水村、邓家洞村、星火村、横瑞村暂无集中供水设施村庄修建集中供水设施)	
	农网改造	镇域范围内 11 个村庄(鱼王村、高滩村、东江水村、大水山村、邓家洞村、长塘村、热水村、黄石村、横瑞村、黄家洞村、星火村)	

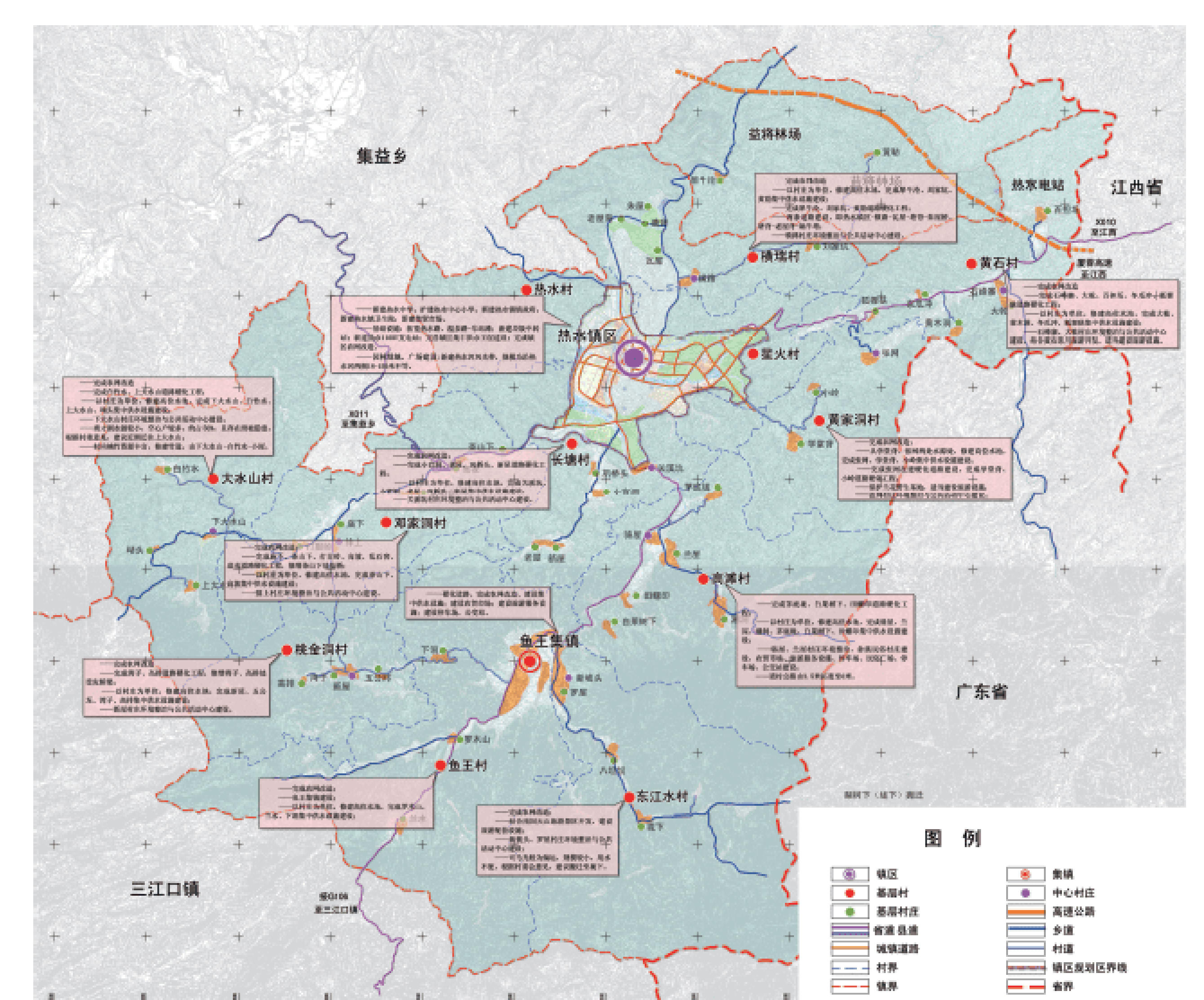


图4-84　近期建设规划图

资料来源：热水镇人民政府，湖南省规协城乡规划设计咨询有限公司.《湖南省郴州市汝城县热水镇总体规划（2014—2030）》

案例

表4-35　各建制村近期建设具体项目一览表

序号	项目名称	建设内容	备注
1	长塘村	1）完成农网改造; 2）完成小官洞、老屋、巩桥头、新屋道路硬化工程; 3）以村庄为单位,修建高位水池,完成关溪坑、小官洞、老屋、巩桥头、新屋集中供水设施建设; 4）关溪坑村庄环境整治与公共活动中心建设	
2	邓家洞村	1）完成农网改造; 2）完成庙下、茶山下、打古岭、高坡、乱石窖、进水道路硬化工程,修缮茶山下处危桥; 3）以村庄为单位,修建高位水池,完成茶山下、高坡集中供水设施建设; 4）排上村庄环境整治与公共活动中心建设	
3	高滩村	1）完成茅底垅、白果树下、田螺印道路硬化工程; 2）以村庄为单位,修建高位水池,完成骆屋、兰屋、潮洞、茅底垅、白果树下、田 螺印集中供水设施建设; 3）骆屋、兰屋村庄环境整治,畲族民俗村庄建设,农贸市场、旅游服务设施、民俗广场、停车场、公交站建设; 4）通村公路由 3.5 m拓宽至 6 m。	
4	鱼王村	1）完成农网改造; 2）鱼王集镇建设; 3）以村庄为单位,修建高位水池,完成罗木山、兰水、下洞集中供水设施建设	
5	东江水村	1）完成农网改造; 2）结合南国天山旅游景区开发,建设旅游配套设施; 3）新披头、罗屋村庄环境整治与公共活动中心建设; 4）司马光较为偏远,规模较小,用水不便,根据村委会意见,建议搬迁至垅下	
6	横瑞村	1）完成农网改造; 2）以村庄为单位,修建高位水池,完成犀牛沦、刘家坑、黄勒集中供水设施建设; 3）完成犀牛沦、刘家坑、黄勒道路硬化工程; 4）两条道路建设,即热水镇区—横路—瓦屋—塘背—朱屋桥、塘背—老屋背—蜗牛塔; 5）横路村庄环境整治与公共活动中心建设	
7	黄家洞村	1）完成农网改造; 2）从学堂背、张网两处水源处,修建高位水池,完成张网、学堂背、小岭集中供水设施建设; 3）完成张网在建硬化道路建设,完成学堂背、小岭道路硬化工程; 4）保护兰花野生基地,适当建设旅游设施; 5）张网村庄环境整治与公共活动中心建设	
8	黄石村	1）完成农网改造; 2）完成石峰寨、大乾、百担坵、冬瓜冲、狐狸狭道路硬化工程; 3）以村庄为单位，修建高位水池,完成大乾、黄木洞、冬瓜冲、狐狸狭集中供水设施建设; 4）石峰寨、大乾村庄环境整治与公共活动中心建设，结合黄石冰川旅游开发，适当建设旅游设施。	
9	大水山村	1）完成农网改造; 2）完成白竹水、上大水山道路硬化工程; 3）以村庄为单位,修建高位水池,完成下大水山、白竹水、上大水山、坳头集中供水设施建设; 4）下大水山村庄环境整治与公共活动中心建设; 5）秀才洞水源较小,空心户较多,约占 50%,且存在滑坡隐患,根据村委意见,建议近期迁往上大水山; 6）村内楠竹资源丰富,修建竹道,由下大水山—白竹水—小屋。	
10	桃金洞村	1）完成农网改造; 2）完成湾子、高排道路硬化工程,修缮湾子、高排处受灾桥梁; 3）以村庄为单位,修建高位水池,完成新屋、五公坵、湾子、高排集中供水设施建设; 4）新屋村庄环境整治与公共活动中心建设	

资料来源：热水镇人民政府，湖南省规协城乡现状规划设计咨询有限公司 .《湖南省郴州市汝城县热水镇总体规划（2014—2030）》

案例

表4-36　各建制村近期建设具体项目一览表

	项目	规格	数量	工程做法及材料标准	造价估算/元
道路	路（主要道路）	宽度　m	m		
		宽度　m	m		
	路（支路）	宽度　m	m		
		宽度　m	m		
	路灯		个		
	其他设施				
小计					元
供水	输水管	管径　mm	m		
	打井	深度　m	眼		
	供水管道	管径　mm	m		
		管径　mm	m		
	供水其他设施				
小计					元
污水处理	排水暗管	管径　mm	m		
		管径　mm	m		
	排水暗沟	宽度　m	m		
		宽度　m	m		
	排水明沟	宽度　m	m		
		宽度　m	m		
	排污其他设施				
小计					元
改厕	改造公厕	m^2	个		
	新建公厕	m^2	个		
	改造户厕		个		
小计					元
垃圾处理	垃圾桶		个		
	垃圾箱		个		
	垃圾房	平方米	个		
	其他设施				
小计			元		
绿化	绿化		m^2		
小计					元
公共服务设施	公共浴室	平方米（注明新建或改造）	个		
	卫生站	平方米（注明新建或改造）	个		
	图书室	平方米（注明新建或改造）	个		
	广场	平方米（注明新建或改造）	个		
	文化站	平方米（注明新建或改造）	个		
	室外健身设施				
	其他设施				
小计					元
	改造供电设施				
	新能源利用（如沼气池、太阳能等）				
	改造或新建其他设施				
总计					元

附录　国内外镇规划案例集

案例一：浙江省苍南县龙港镇·设施高标准、镇改市案例

概况：

龙港镇地处温州南部，是全国首批 “镇改市”试点 。辖区面积172.05km^2，总人口达50万。2011年，全镇实现生产总值146.2亿元，工业总产值331.3亿元，财政总收入14.8亿元。

（一）引进社会资本，提升公共服务建设

（1）教育：采取集资办学的办法，多渠道筹集教育资金，调动全社会一切力量参与办学，从而形成了公办、民办一起上,普教、职教、成教、幼教、特教五教一体，各具规模、颇有特色的教育新格局。现全镇有中小学55所，在校学生4万多人，其中民办中小学7所，私立幼儿园126所，私人办学投资总额达7500万元。

（2）文化：2009年至今建成或在建农村文化中心9个，农家书屋12个，建成省级文化示范村1个，市级文化示范村2个，新建全民健身苑点96个，新型科普文化点17个。

（3）卫生：形成了以县二医（龙港医院）、龙城中医院5所大中型医院为主导，社区卫生服务中心、村卫生室为依托，覆盖城乡的卫生保障体系。

（4）体育：成立了全省第一个镇级体联，下辖协会（俱乐部）13个，龙港籍运动员在国际、国内赛事上多人次获得冠军。

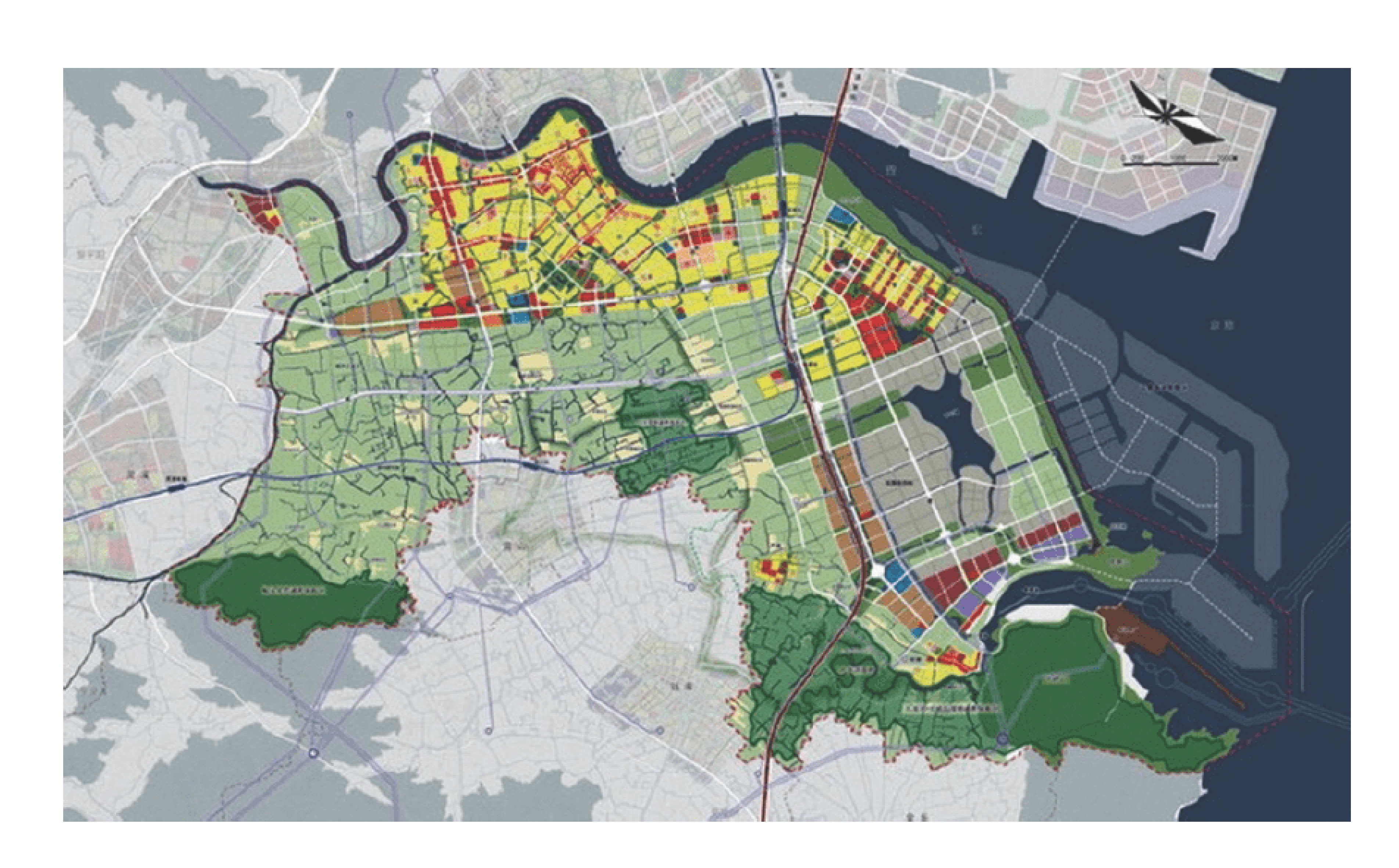
（二）高标准市政基础设施建设

（1）建设标准：按照鳌江流域中心城市的要求完成城市总体发展规划及消防、交通、供电、给排水等一批专项规划的编制。

（2）资金来源：建立了城镇建设的多元投资机制，尝试“以地带房”的土地招标形式,“谁受益、谁投资”的水利建设模式。

（3）新农村建设：“百村整治、十村示范”和“双整治、双建设”的社会主义的新农村建设，突出抓好垃圾处理、村庄绿化、河道整治等工作，改善农村环境。

（4）市政重点工程：集中财力抓好一批事关发展大局的桥梁、道路、电力调度中心、体育中心、消防中队迁建、中心卫生院、污水处理厂、自来水厂扩建、城区燃气管道工程、河道整治及中学迁建等重大基础设施建设。



案例二：河北省保定市白沟镇·“淘宝镇”案例

概况：

白沟辖33个村街，总面积54.5km²，镇区面积16km²，人口15万人。

（一）高标准物流园建设

白沟现有物流园区三个，占地面积约190亩，有货运线路138条，货运站点121家。以白沟为中心，客运市场每天始发车辆200余班次，途经和直达白沟车辆500班次，每天客运量达5万余人。发往浙江、广东、山东、辽宁等地县级以上城市的货运线路100余条，每天发车200余台次，日吞吐量5000余吨。白沟货运可直达或途经全国29个省份的近2000个县级以上城市，广西、西藏、台湾、香港等地也建立了中转站。白沟物流已架设了一张由铁运、陆运、海运、空运组成的覆盖北至漠河、南至海南、东至沿海、西至乌鲁木齐的全国辐射网；同时，与亚洲、非洲、欧洲、美洲、大洋洲等130多个国家和地区建立了业务往来。

白沟充分发挥物流规模大、辐射广、线路齐全和“低价、方便、快捷、诚信、规范、安全、畅通”的品牌优势，建设投资4.8亿元的现代国际物流中心项目，积极引进大型国际物流公司，发展兼有保险、通关等国际货运代理的联托运业，将白沟建成直通海外市场的北方最大“无水港”。

（二）利用电子商业开拓销售市场

在北方最大的箱包产业基地河北白沟，2008年金融危机爆发后，海外订单下降给当地产业带来巨大压力，但电子商务发展则让白沟实现“软着陆”。

2013年，白沟网店数量增长到8000余家，电子商务平台产生的箱包交易额接近总销售额的30%，从业人员达到3万余人，2014年阿里研究院将白沟列为全国19个“淘宝镇”之一。同时，规模定制、柔性制造也成为白沟箱包产业的新特点。网商依托箱包市场，先到网上卖货，然后到箱包市场进货，完全尊重消费者需求。电子商务改变了原来白沟“设计—生产—销售”的产业环节，转而变为“销售—设计—生产”。

案例

淘宝镇：

一个镇、乡或街道出现淘宝村大于或等于三个，即为“淘宝镇”。它是在淘宝村的基础上发展起来的更高层次的农村电子商务生态现象。

淘宝镇的价值：具备更加显著的规模效益、创业氛围和产业辐射更强、利于政府扶持农村电子商务。

淘宝村：

大量网商聚集在某个村落，以淘宝为主要交易平台，以淘宝电商生态系统为依托，形成规模和协同效应的网络上也群聚现象。认定标准包括：经营场所在农村地区，以行政村为单位；电子商务年交易额达 1000 万元人民币以上；本村活跃网点数量达 100 家以上，或活跃网点数量达当地家庭户数的 10%以上。

淘宝村的价值：

产业在线化、消费都市化、就业本地化。

案例三：德国弗莱堡市·生态镇规划案例

概况：

弗莱堡（Freiburg im Breisgau）位于德国西南边陲、靠近法国和瑞士，是德国巴登—符腾堡州布赖施高县的一座城市，位于黑森林南部的最西端，人口约20万，是德国最古老也最具吸引力的旅游城市，也是世界公认的“生态城市”。

（一）保护城市资源

弗莱堡制定了目标明确的自然与风景规划，明确了需严格保护的区域“经过科学的规划，使这些区域成为可持续发展的资源，并且体现人类价值与自然存在的和谐统一。自然保护措施包括扩大有价值的保护区，并将市辖区的生态群落连结成网等在对土地和风景名胜进行规划的同时，也进一步改善了对城市开放空间的规划，为未来弗莱堡的塑造奠定了基础。优美的开放空间具有文化、历史和美学等方面的认同价值，这些能传承历史文脉的传统街区已经成为可持续、不断升值的绿色资源。

（二）绿色产业经济

从1986年以来，市政府采取自立项目拨款资助和规划用地等形式，积极扶持太阳能利用的发展。弗莱堡人口约20多万，其中约有1万人从事于环保和太阳能领域，两个领域共有企业1500多家，不仅每年创造产值5亿多欧元，而且也为创建城市的良好形象做出了贡献。

（三）绿色交通

1982—1999年间，自行车交通占市内交通的比例由大于5%上升到28%。公交车交通占市内交通的比例从11%上升至18%，私人汽车的使用比例则从38%降至30%。与德国其他大城市相比，弗莱堡的私人汽车拥有比例最低，每1000人平均拥有423辆汽车。而美国平均为每千人850辆。这一切都归功于弗莱堡以绿色出行为导向的交通规划。

（四）绿色设施

以绿色和舒适惬意著称的弗莱堡拥有众多的绿化带，其总面积达500hm^2，从城郊一直延伸至市中心。20多年来，弗莱堡对城市绿化带的经营管理以最大限度地控制人为影响为出发点，放弃使用农药，只种植本土乔木和灌木，将割草频率从每年12次左右降至2次，这样做了以后草场绿地的生态多样性得以明显恢复。

（五）能源更新规划

弗莱堡规定在城建项目设计之初，必须重点考虑节能和充分利用太阳能。地热能、风能及其他可再生能源，具体包括建筑物行列走向的设计、低耗能建筑形式的采用、对建筑物各方面的节能设计等。在造价相同或造价升高率不超过10%的情况下，房主须以合同形式确认采用对环境负面影响最小的能源供应方式。

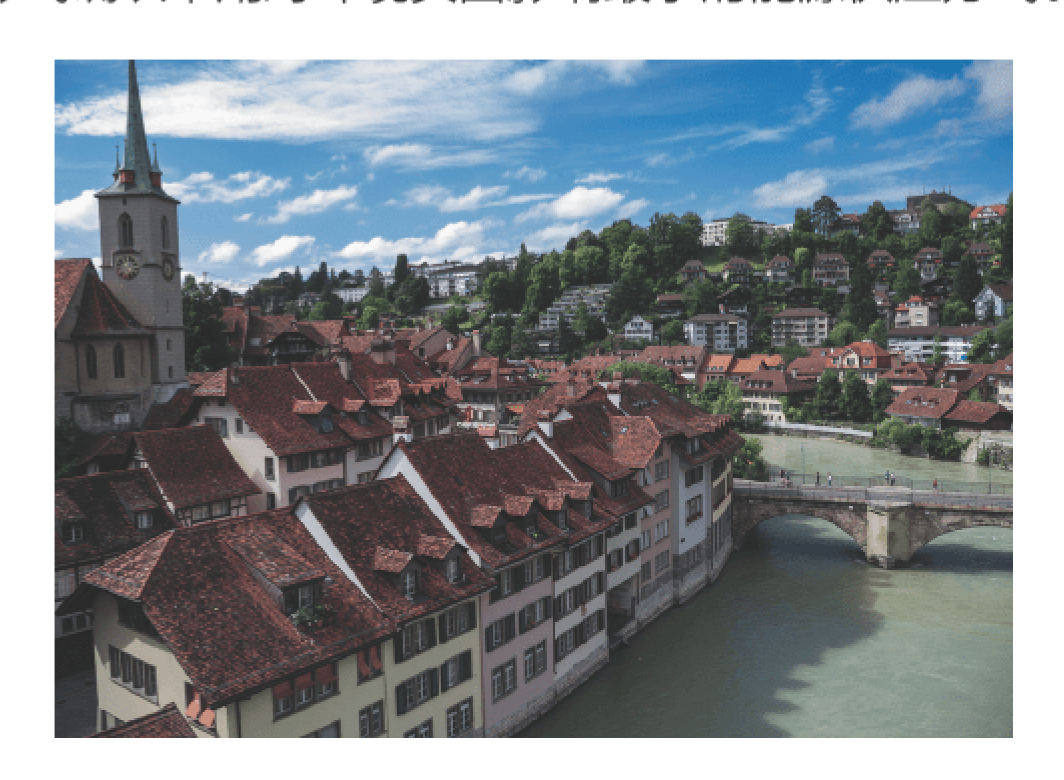


表4-37 镇域高标准城镇化建设的指标体系参考

大类	小类指标	评价内容	评价指标参考
经济社会发展指标	城镇化水平	镇域作为城镇化地区的城镇化率	宜 70% 以上
	经济发展水平	人均国内生产总值水平	达到同区域中等城市水平
	产业结构	一、二、三次产业 GDP 比重、就业人数比重	三次产业的 GDP 与就业比重持续增长
	居民生活水平	城镇居民人均可支配收入、农村居民人均纯收入	居民收入持续增加、城乡收入差距减少
土地利用	非建设用地	基于土地类型和适宜性的投入产出评价	土地生产率增加，规模化经营增加
		资源环境可持续发展，景观生态格局安全	大气、水、土地、生物资源环境承载力测算
	城乡居民点建设用地	城乡建设土地集约化利用程度	城乡居民点人均建设用地不大于 $120m^2$
		城乡居民点建设宜居程度	人均居住面积不小于 $35m^2$，居民点绿地率不小于 35%
	产业园区建设用地	产业园区规模与强度	园区企业年销售收入、交易额、基础设施投入等指标
公共服务设施指标	基本教育和文体服务	教育服务设施配置	幼儿园和中小学入学率 100%，教育培训设施配置完善便捷
		文体服务设施配置	镇域文体博览与活动综合设施配置完善边界
	基本医疗与养老服务	医疗服务设施配置	千人拥有医生数 2，全科及专科医疗设施配置完善便捷
		养老社保覆盖与养老服务设施配置	社保养老覆盖率 100%，养老设施配置完善便捷
市政基础设施指标	道路交通	公路通达率、公交出行比例	通达率 100%，公交出行率 50%
		道路铺装、绿化与交通场站设施	铺装率 100%，场站设施达标，材料与空间有特色
	供水供电及通信能源工程	供水通达与安全	居民点集中供水率 100%，水质达生活饮用水卫生标准
		供电通达与稳定	供电率 100%，环网、双电源等保障技术
		电信联网覆盖	居民点通电话率与互联网覆盖率 100%，多网融合
		能耗与能源结构	万元产值能耗 0.06t 标准煤、清洁能源利用率 80%
	排水和环卫工程	工业和生活污水集中处理与利用	污水处理率 100%、工业用水中水利用率 80%
		垃圾无害化处理和资源化利用	垃圾无害化处理率 100%，资源化利用率 70%



第五章 乡域规划编制

一、乡域规划编制体系研究框架及编制流程

本手册中乡域规划区的范围，根据乡域经济社会发展的需要，划定为覆盖乡行政辖区的全部（不含乡政府驻地集镇区）。

乡域规划的规划期限一般为15~20年，并应当对全乡更长远的发展做出预测性安排。

在现状调查和分析后，乡域规划的主要内容有：

（1）在现状分析基础上，明确规划目标与编制原则；

（2）依据目标原则，首先划定乡域空间资源保护的底线范围；

（3）围绕大农业生产对乡域经济和产业发展进行规划；

（4）围绕农村物质空间发展建设进行居民点体系、土地利用、农地整治重划、景观环境保护等规划；

（5）针对农民生活进行公共服务体系、防灾减灾、公共参与、规划管理与实施等内容进行规划指导和安排。

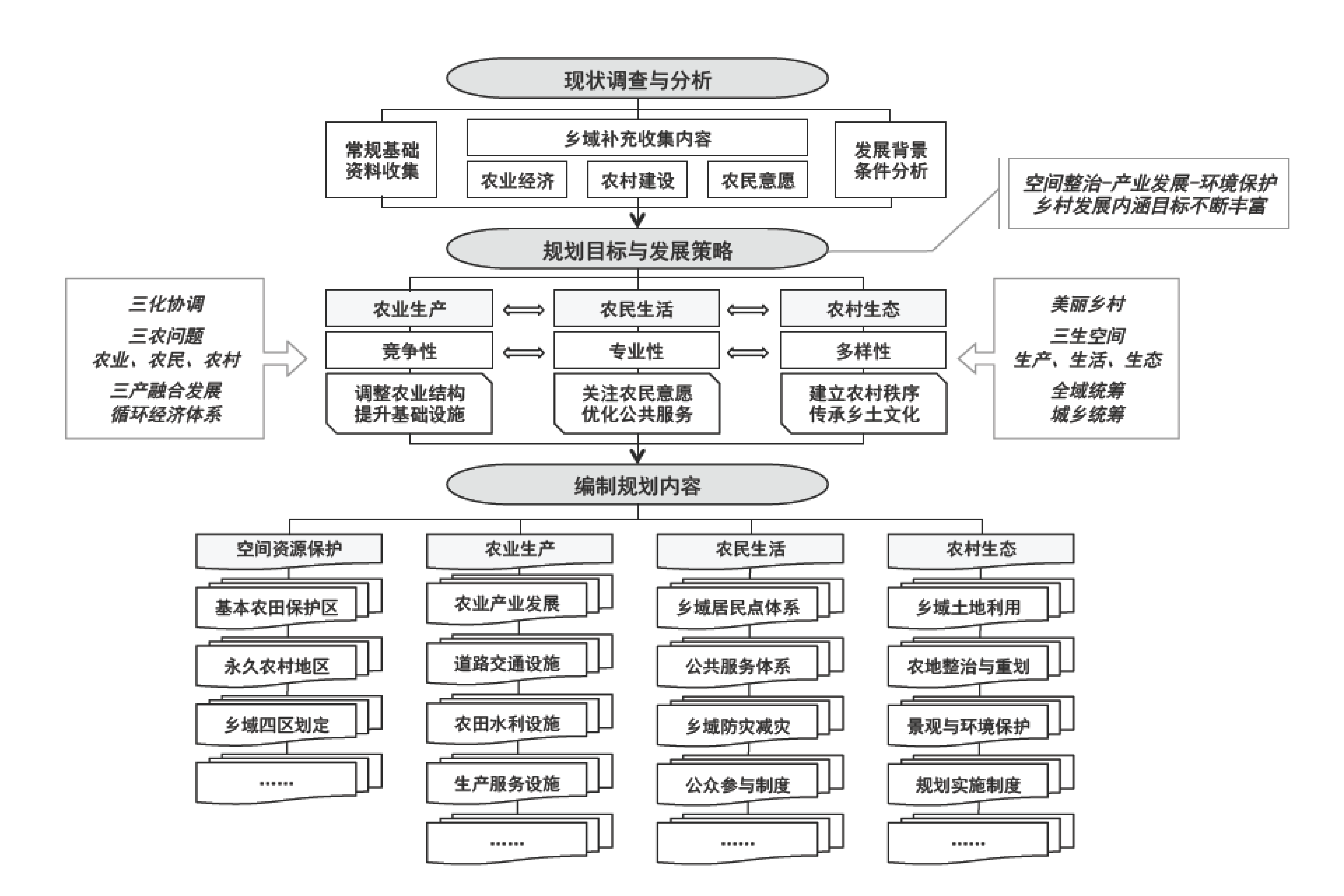


图5-1　乡域规划的内容框架与编制技术流程

乡域规划编制

中国作为历史悠久的农业大国，幅员辽阔、乡村众多，且不同地区的乡村各具特色，差异极大。在遵循基本框架的前提下，不同类型乡村的乡域规划的侧重点和关注点应有所不同，具体规划内容亦存在差异，要根据具体情况合理调整、因地制宜。从行政建制来看，乡可以分为普通乡和民族乡。从产业发展来看，乡可以分为农业乡、林业乡、牧业乡、渔业乡。本手册中乡域规划的案例主要是以种植业（农业）为主的乡村。

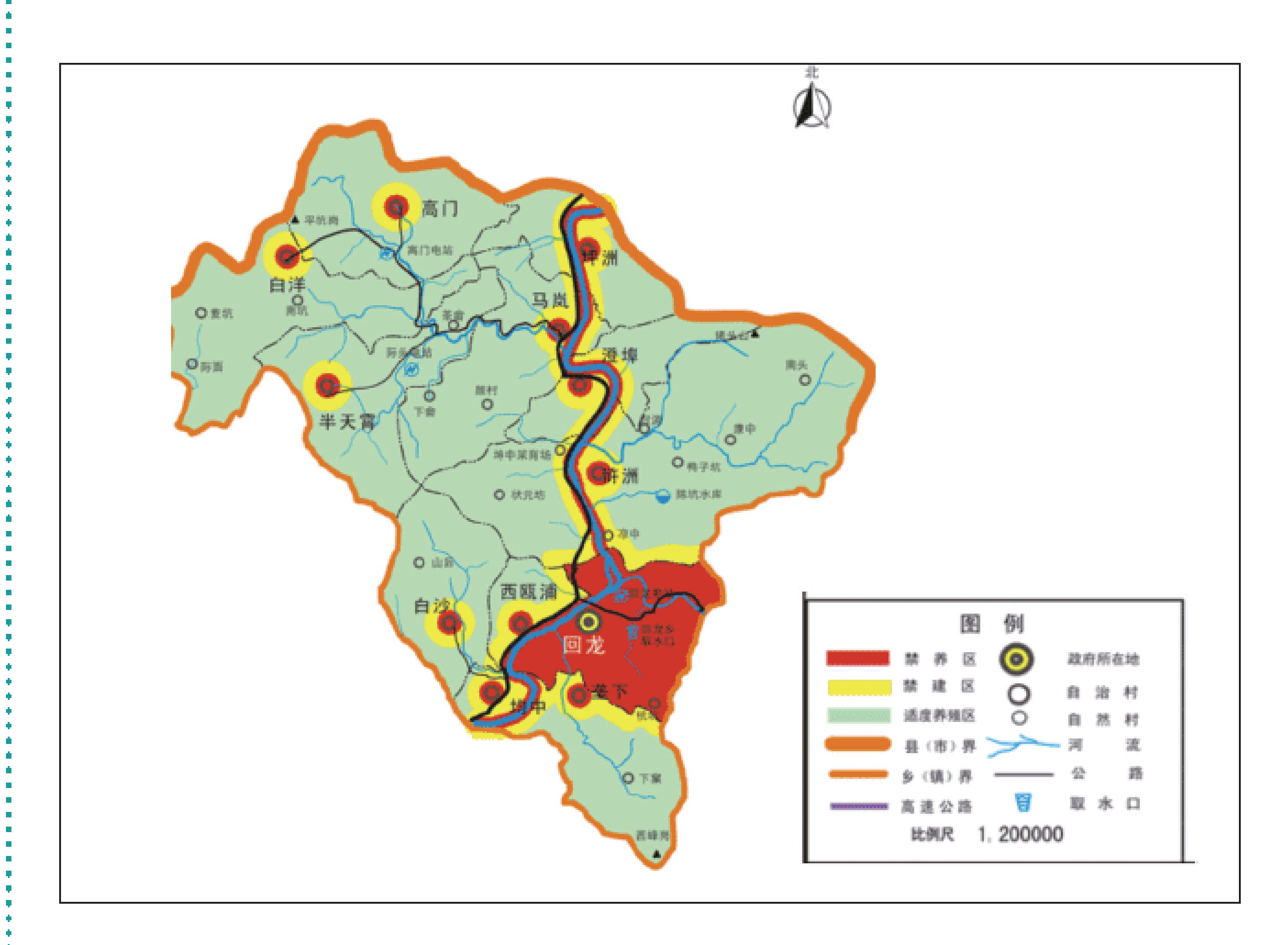
表5-1　乡域规划编制

类型	主要特点	规划要点
农业	以农业种植业为主导产业，大多分布在平原及丘陵地区；北方以旱田和水浇地为主，南方以水田为主	（1）以基本农田保护为核心的耕地保护，优化土地经营模式 （2）农业生产基础设施的提升，土地重划与农地整治 （3）农业景观和乡土文化的传承和延续，未来永久农村地区的划定
林业	以林业为主导产业，主要分布在东北地区（兴安岭、长白山等地区）及西南山区	（1）合理利用森林资源，注意风景名胜资源保护和相关休闲产业的培育 （2）关注林区生态作用，注意退耕还林和更新造林，以及林地保育和水土保持 （3）调整居民点体系与改善居住空间环境；提供公共服务设施
牧业	以畜牧业为主导产业，主要分布在内蒙古地区以及新疆、西藏、甘肃、宁夏等中西部地区	（1）生态先行，草场保护，退耕还草，水土保持；调整农牧结构 （2）科学利用，以草定畜；布局养殖基地，构建畜产品加工体系 （3）优化居住空间；完善公共服务设施
渔业	以渔业和水产养殖等为主导产业，主要分布在东南沿海地区、河湖水系沿岸地区	（1）水体保护，生态恢复与水污染防治 （2）规模化特色化养殖，水产品加工和相关休闲产业发展 （3）岸线生态及景观保护，防洪排涝及防风防汛 （4）调整居民点体系与改善居住空间环境；提供公共服务设施

从空间分布来看，乡的发展情况存在地区性差异：东部沿海地区农田基础设施和农业发展水平普遍较好；中部地区生态环境较为脆弱，农业发展水平受限；西部地区农业发展状况极大地受制于土壤、地形、地貌、气候等自然地理条件。

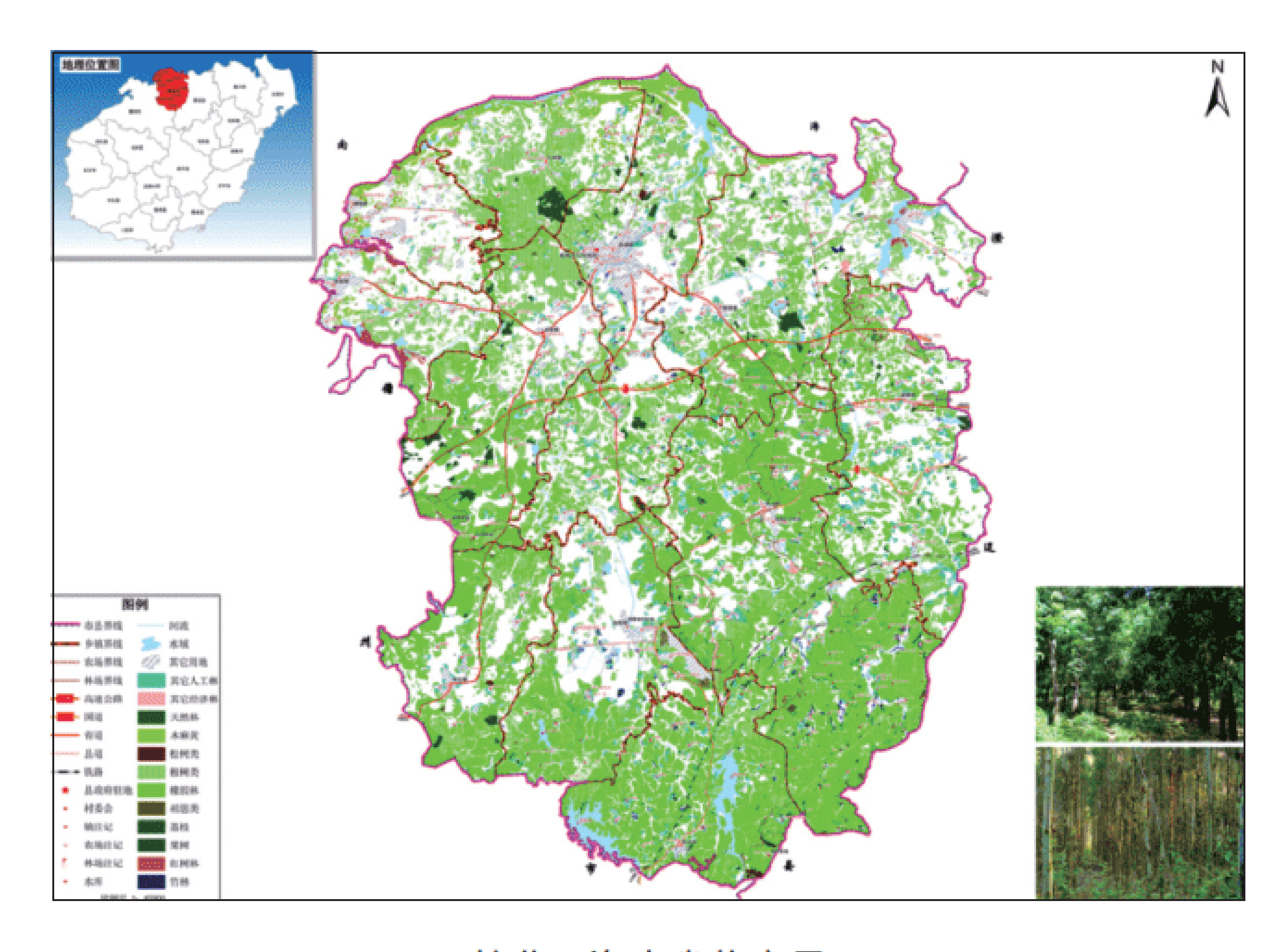
地区	农业区类型	乡域发展特点
东部地区	东北农林区	中国人均粮食产量最多的地区和最大的天然用材林区；广阔的平原地区以农业种植业和林业为主，兴安岭和长白山地区以林业为主
	黄淮海农业区	平原为主，以农业种植业为主导产业。耕地面积居各分区之首，农业生产设施现状较好，是农业发展水平较高、基础良好的地区
	长江中下游农林养殖区	人多地少，农业、林业、渔业都比较发达，水热资源丰富，农业生产水平较高
	华南农林热作区	四季常青，90% 以上为丘陵山地。人多地少，地区农业生产水平差异较大，是热带经济作物的主产区和重要的水产区
中部地区	内蒙古及长城沿线牧农林区	北部以畜牧业为主，南部以种植业为主，中部半农半牧；农业种植业单产较低，生态环境比较脆弱
	黄土高原农林牧区	水土流失较为严重，农业生产条件较差、生产水平不高，生态环境亟待综合治理，退耕还草、退耕还林是未来主要发展方向
	西南农林区	以山地丘陵为主，少数民族众多，农业生产类型多样，自然条件优越，但农田水利设施水平较差，平均亩产较低
西部地区	甘新农牧林区	气候干旱，地广人稀，少数民族聚居；绿洲农业依靠灌溉，荒漠以畜牧业为主，平原牧场和山地牧场相结合的季节性游牧
	青藏高原牧农林区	高原山区为主。东南部有大规模天然牧场，以畜牧业为主；东部有广阔的天然森林，兼有耐寒性较强的农作物

案例



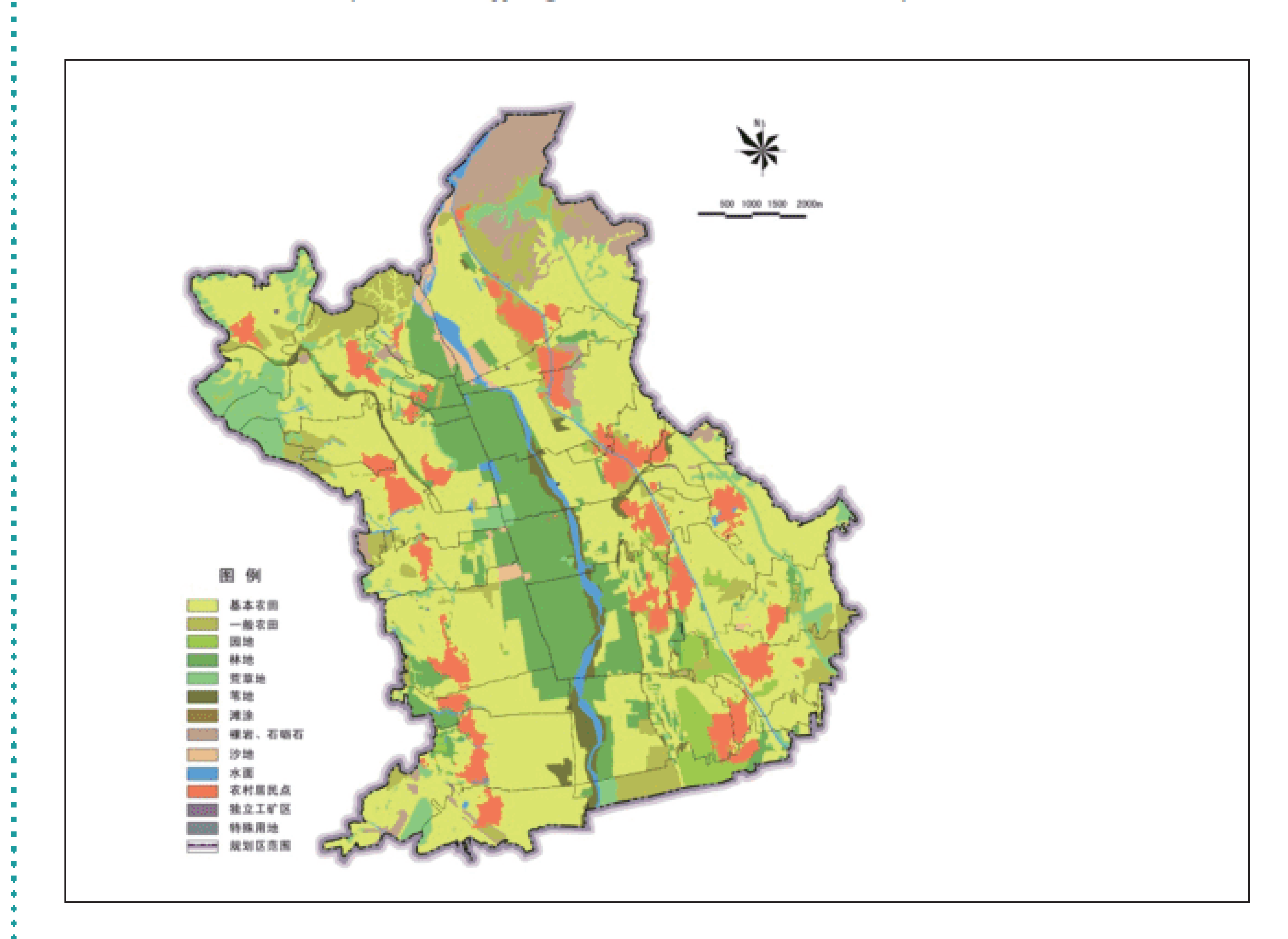
牧业：福建省建阳市回龙乡

资料来源：http://www.jyagri.com/Item/Show.asp?m=1&d=5272

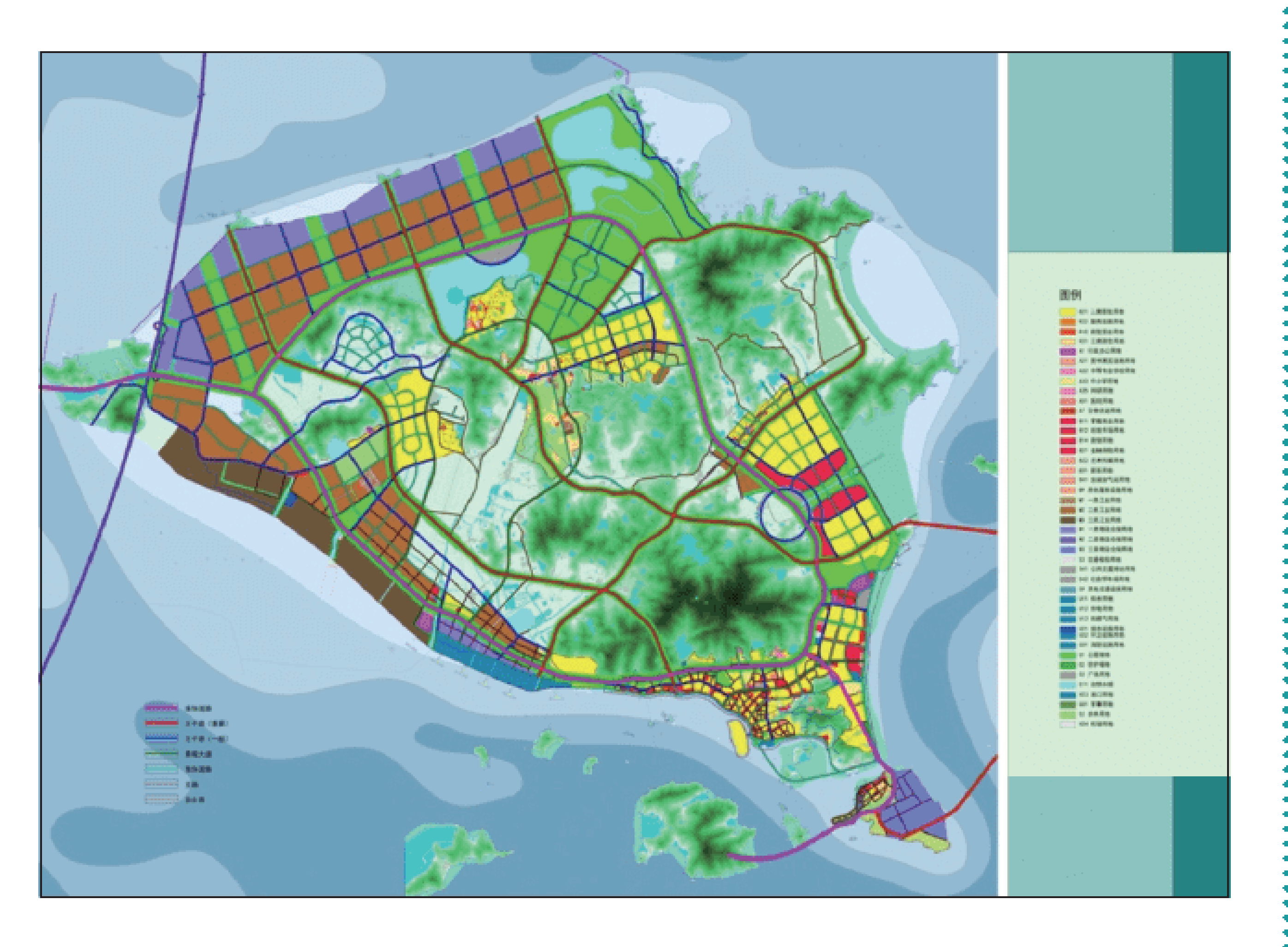


林业：海南省临高县

资料来源：http://www.hn-tjly.com/pd.jsp?id=69&_pp=2_338



农业：河北省保定市产德乡



渔业：浙江省舟山市岱山县

资料来源：http://www.dsjs.gov.cn/article.aspx?id=4525

二、步骤1　乡域规划目标与发展思路

为改善乡村人居环境，加强乡域的规划建设、生态保护及组织管理，创造良好的劳动和生活条件，实现农业可持续发展并使农民生活得到有效保障，根据《中华人民共和国城乡规划法》和《村庄和集镇规划建设管理条例》编制乡域规划。

编制和实施乡域规划，主要在于指导乡域聚集生产要素以发展经济，提升人居环境水平、指导各类建设活动和保护美丽乡村环境等。

步骤 1　乡域规划目标与发展思路

步骤 1-1　乡村发展政策指引

步骤 1-2　乡域规划目标体系

图5-2　乡域规划步骤1内容框架

步骤1–1 乡村发展政策指引

■ 指导思想

实现乡域规划的行政地域全覆盖。将乡行政地域作为空间规划的范围，对山、水、林、田、路、房（村）进行统一规划。加强对乡域范围内乡驻地规划区范围以外的广大农村地区的引导与调控。

处理好规划与各相关部门和单位农村基础设施投资、经营性项目投资的关系。为农村各方投资主体提供统一应用的规划平台，真正起到引导广大农村地区发展的作用。

加强规划对经营性建设用地的调控。适应农村土地制度的政策调整，对城镇建设用地范围外占用农村集体土地建设非公益性项目进行有效的规划引导和管理，既要保护农民群众的发展积极性和创造性，又要对经营性建设活动保持一定的约束。对经批准的经营性项目，应探索农民参与的多种有效方式，保障农民利益。

统筹考虑村庄的发展需求。乡域规划涉及村庄发展问题，应当自下而上层层汇总各村的发展需求；同时深化和落实乡域规划需要将其策略细化到行政村，并在试点工作中统筹考虑。

突出规划的可操作性。《乡域规划》主要用于指导农村规划、建设和管理工作，必须突出可操作性，切合农村实际。

强调规划的政策引导、空间引导、基础设施管治和公众参与的作用，应该是弹性规划。

政策

《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定（2008）》

提出“继续解放思想、坚持改革开放、推动科学发展、促进社会和谐，毫不动摇地推进农村改革发展”，特别对耕地保护、土地承包经营权流转、农村宅基地、征地制度以及农村集体经营性建设用地等方面进行了重点论述。

提出了国家土地管理制度改革方向：建立健全土地承包经营权流转市场，允许农民以转包、出租、互换、转让、股份合作等形式流转土地承包经营权。逐步建立城乡统一的建设用地市场，对依法取得的农村集体经营性建设用地，必须通过统一有形的土地市场、以公开规范的方式转让土地使用权，在符合规划的前提下与国有土地享有平等权益。

《中华人民共和国城乡规划法（2007）》

强调规划建设工作的重点将由偏重城市转向城乡统筹和城乡一体。但城乡规划、建设和管理需要突破“规划区范围”的限制，进一步向广大农村地区延伸。

“美丽家园” 新农村建设迈出新步伐（2015 中央一号文件及中央领导指示）

加快提升农村基础设施水平，推进城乡基本公共服务均等化，全面推进农村人居环境整治，提升农村社会文明程度，让农村成为农民安居乐业的美丽家园。

习近平指出：坚持因地制宜、分类指导，规划先行、完善机制，突出重点、统筹协调，通过长期艰苦努力，全面改善农村的生产生活条件。

李克强指出：从实际出发，统筹规划，因地制宜、量力而行，坚持农民主体地位，尊重农民意愿，突出农村特色，弘扬传统文化，有序推进农村人居环境整治，加快美丽乡村建设。

步骤1-2　乡域规划目标体系

■ 目标体系

产业发展：在“农业”产业发展方面，要发展乡村循环经济体系，进行土地重划并配置服务设施，实现三产融合，节约和集约利用资源和能源，保护生态环境，实现农业可持续发展；

空间发展：在“农村”物质空间方面，要坚持全域统筹，严格耕地保护、环境保护和文化保护，传承乡村风貌，突出对全域发展的指导，对建设用地和非建设用地进行合理的统筹布局；

社会发展：在“农民”和社会发展方面，要尊重农民意愿，完善社会保障，协调农村生产、生活和生态，提高农民生活水平。

■ 乡域规划编制原则：

针对乡村规划人员专业技术水平相对有限、发展水平和地域特点差异较大、乡村治理主体多元化和需求多样化的实际情况，乡域规划应坚持以下编制原则：

简化规划内容，注意可操作性，便于乡村规划的实施和管理；

提倡公众参与，在规划各个阶段注意调查和尊重农民的意愿；

因地制宜，体现地域特色、乡村特色和民族特色，尊重农村地区的多样性和差异性；

弹性规划，灵活处理乡域规划各部分之间的关系，重点突出，详略适当，做到乡域规划呼应农村发展的真实需求，发挥引导作用。

案例

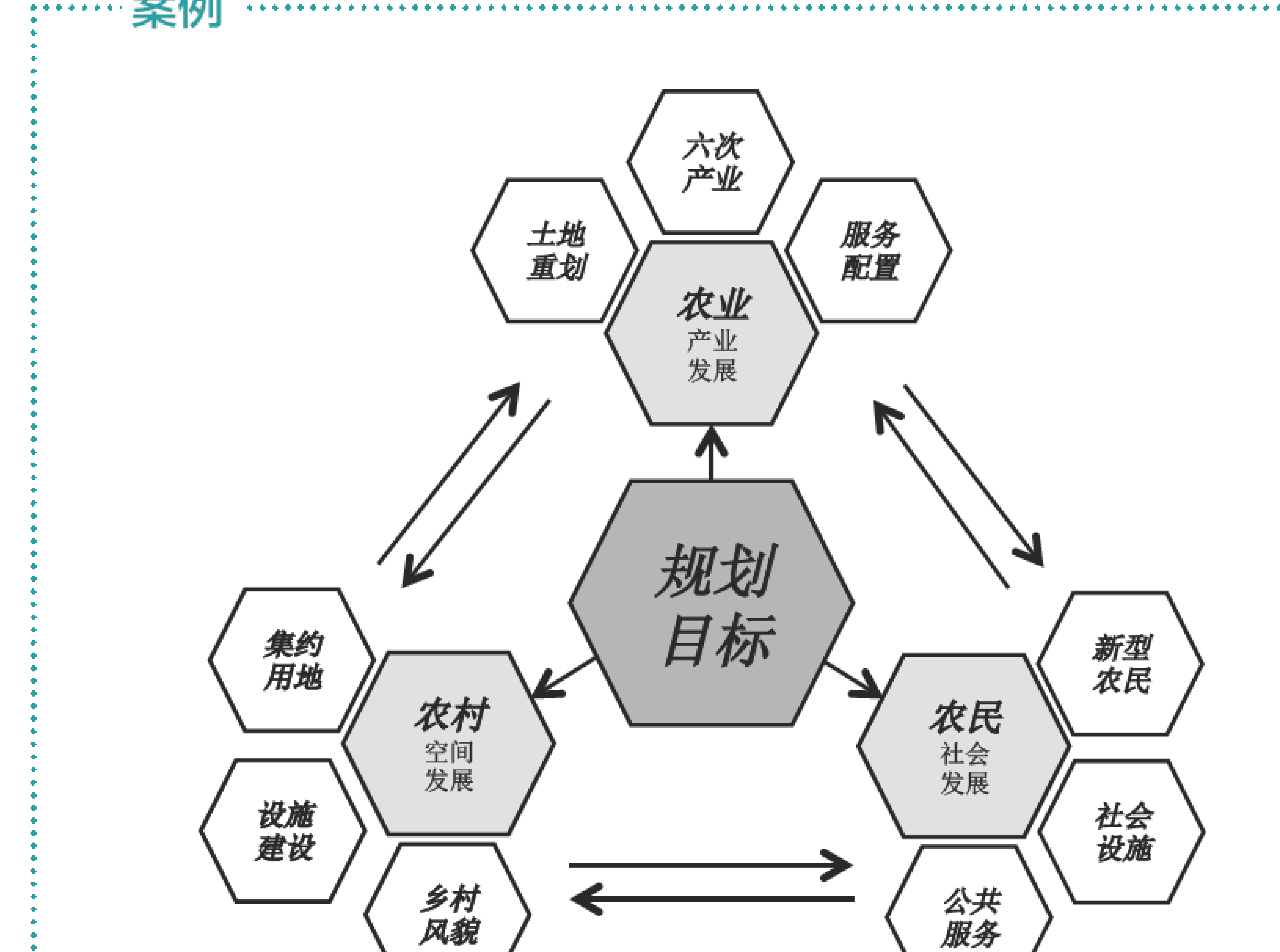


图5-3　乡域规划目标体系

乡域规划原则
简单易懂，注意可操作性
农民参与，尊重农民意愿
因地制宜，强调地区差异
灵活多样，不追求整齐划一

案例

日本农业农村整备：从目标到策略的规划体系

日本的农业农村整备提出三大目标：
（1）建设强有力的农业；
（2）建设有活力、适宜居住的农村；
（3）国土保全与设施的正确管理。

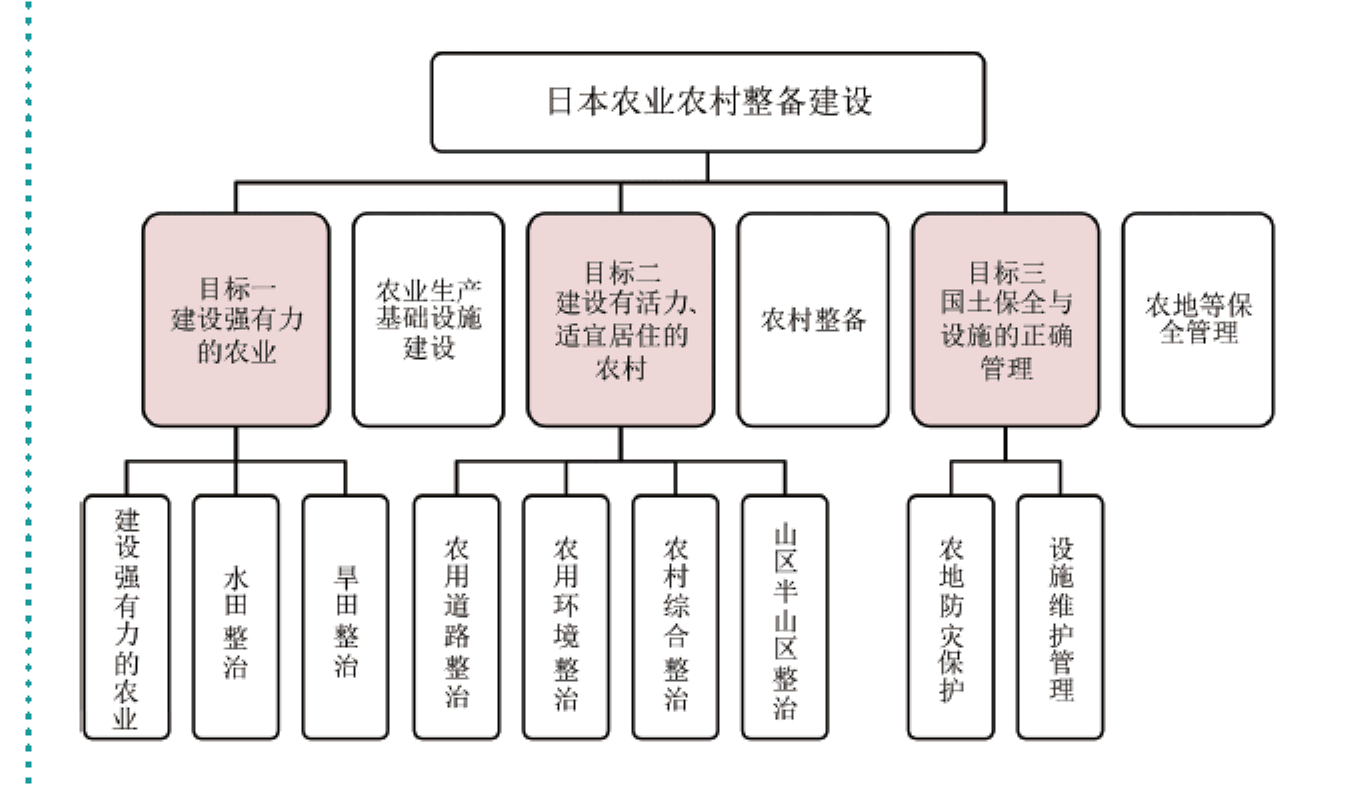




图5-4　日本农村整备示意图

德国整合性乡村规划：乡村整体发展

德国的“整合性乡村发展”（Integriertel⊠ndlihce Entwicklung, ILEK），将乡村更新、田地重划和农业结构发展规划等整合一体，便于与欧盟、国家、联邦州、各区域各个层面的政策协调。

在莱西河与维尔塔克河之间（Zwischen Lech und Wertach）规划项目（曾获得 2010 年“巴伐利亚州乡村与村镇发展特别奖”）的目标。

（1）构建有利于家庭和代际交往的空间和设施
- 创造合适的居住空间；
- 改善公共交通（弹性公交）；
- 日常服务网络；
- 共同讨论创造建立生活和经济空间；
- 优化休闲娱乐活动的可能性“我们的空间：积极的公园”。

（2）合作利用农作物原料生产可再生能源
- 共同和独立的太阳能和风力发电设施的建设；
- 优化和利用现有的沼气设施；
- 共同确定优先建设地区；
- 积极面对投资者；
- 利用调研和研究，实现差异化的土地利用。

（3）基于功能概念提升，确保自然和景观的价值
- 接近自然和目标导向的休闲和度假设施；
- 确定建设自行车和散步道；
- 网络化的河谷地带的概念；
- 体验滨水景观；
- 分析可能分散化的蓄水空间；
- 平衡土地概念。

（4）服务于拓宽农业收入来源的配套设施开发
- 区域性的营销概念，“在莱西河与维尔塔克河之间”作为品牌；
- 农村妇女的聚餐；
- 直接的经营设施（市场、当地的餐馆）；
- 社区型的业务外包给当地私人土地所有者。

（5）协作的经济发展，交通基础设施的确定
- 共同策划“在莱西河与维尔塔克河之间”的活动（互联网、宣传册、手工业展览）；
- 当地内部的管理交通的项目；
- 每个村庄一个商店。

案例

安徽省美好乡村：多元乡村建设

“兴业富民生活美”

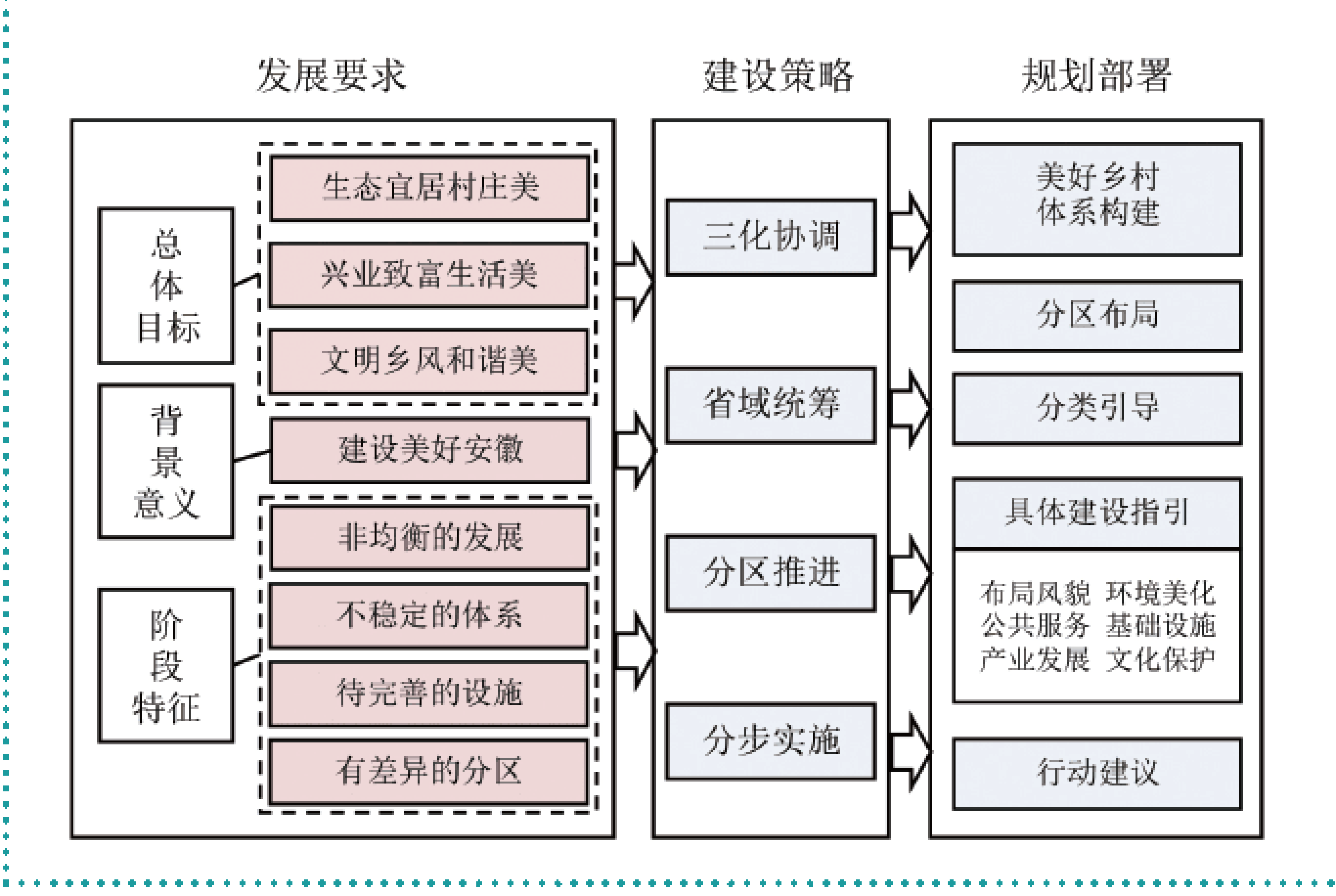
现代农业产业体系基本形成，农业产业水平大幅提升，农民就业创业空间不断拓展，收入水平大幅提高，农村公共事业加快发展，初步实现城乡基本公共服务均等化。

“文明和谐乡风美”

村民自治机制不断完善，村规民约基本健全，乡村特色文化得到传承发展，农民精神风貌积极向上，生活方式文明健康，社会保持和谐稳定。

“生态宜居村庄美”

村庄规划科学合理，农民住房实用美观，中心村道路、电力、供排水、信息网络等基础设施配套完善，垃圾污水得到有效处理，村容村貌整洁有序，自然生态保护良好，人居环境明显优化。



浙江省美丽乡村：目标与原则

总体目标

农村生态经济加快发展

循环经济、清洁生产等技术模式广泛应用，低耗、低排放的乡村工业、生态农业、生态旅游业等生态产业快速发展。

资源集约利用水平明显提高

农村人口集中居住和土地集约利用水平不断提高，农村新型能源得到广泛开发和利用，节地、节材、节能技术得到普遍推广。

农村生态环境不断改善

乡村工业污染、农业面源污染以及农村垃圾、污水得到有效治理，村庄绿化美化水平不断提高，农村卫生长效保洁机制基本建立，农村居住环境明显优化。

农村生态文化日益繁荣

农村特色生态文化得到有效发掘、保护和弘扬，生态文明理念深入人心，健康文明的生活方式初步形成。

总体原则

（1）坚持以人为本。始终把农民群众的利益放在首位，充分发挥农民群众的主体作用，尊重农民群众的知情权、参与权、决策权和监督权，引导他们大力发展生态经济、自觉保护生态环境、加快建设生态家园。

（2）坚持因地制宜。立足农村经济基础、地形地貌、文化传统等实际，突出建设重点，挖掘文化内涵，展现地方特色。

（3）坚持生态优先。遵循自然发展规律，切实保护农村生态环境，展示农村生态特色，统筹推进农村生态经济、生态人居、生态环境和生态文化建设。

（4）坚持以县为主。美丽乡村建设工作以县为单位通盘考虑，整体推进。省、市各级加强支持和指导。

三、步骤2　乡域空间资源保护

空间资源保护是乡域规划的重要组成部分，也是乡域空间规划的基础条件和底线要求。

乡域规划范围一般以农村地区为主，因此基本农田保护区和永久农村地区的划定关系到农业生产和生态安全保障，有着至关重要的作用。

乡域空间资源受到多种要素的影响，包括自然生态环境、土地和水资源、地方特色与历史文化遗产、能源基础设施等。应根据不同要素，划定相应的禁止建设区和限制建设区等，并提出管制要求、制定管制措施。

规划流程如图5-5所示，分为2-1划定基本农田保护区和永久农村地区，2-2划定乡域禁止建设区、限制建设区、已经建设区和适宜建设区。

图5-5　乡域规划步骤2内容构成

步骤2-1 基本农田保护区划定

■ 说明

保护基本农田本质上就是保护农田生产能力，耕地质量高低是决定作物产量和质量的重要基础条件之一。因此，在划定基本农田时，要充分利用已有耕地质量等级评价成果，综合考虑土地自然、社会经济条件及农业生产条件。优先保护集中连片、高稳高产的耕地。

同时，基本农田应该是区位综合条件好的耕地，一般是村庄建设用地周边，铁路、公路等交通沿线，地势平坦、水肥丰富的河流两岸等耕地。

基本农田保护区规划应与其他相关规划相协调。在实践中，应合理确定基本农田保护区和乡域居民点建设用地的规模和布局，充分发挥基本农田保护区对村庄建设和其他各项建设用地的引导和控制作用；尽量将乡域建设用地周边具有良好交通水利设施、质量较高的耕地划入基本农田保护区。

国土资源部一般对基本农田保护区范围已进行划定，编制规划时应首先与国土资源部进行沟通和衔接。

■ 展现形式

以图示形式展现；在乡域规划中落实到地块，列表给出地块编号、面积、地类号、等级等信息。

案例

产德乡基本农田保护区

根据遥感影像判读和实地调查，结合土地利用规划，将产德乡基本农田中的水田和旱地进行区分。

对两类用地采取不同的空间管制措施，原则上对灌溉条件较好的水田进行严格保护，对旱地建议采取占补平衡的管理措施。

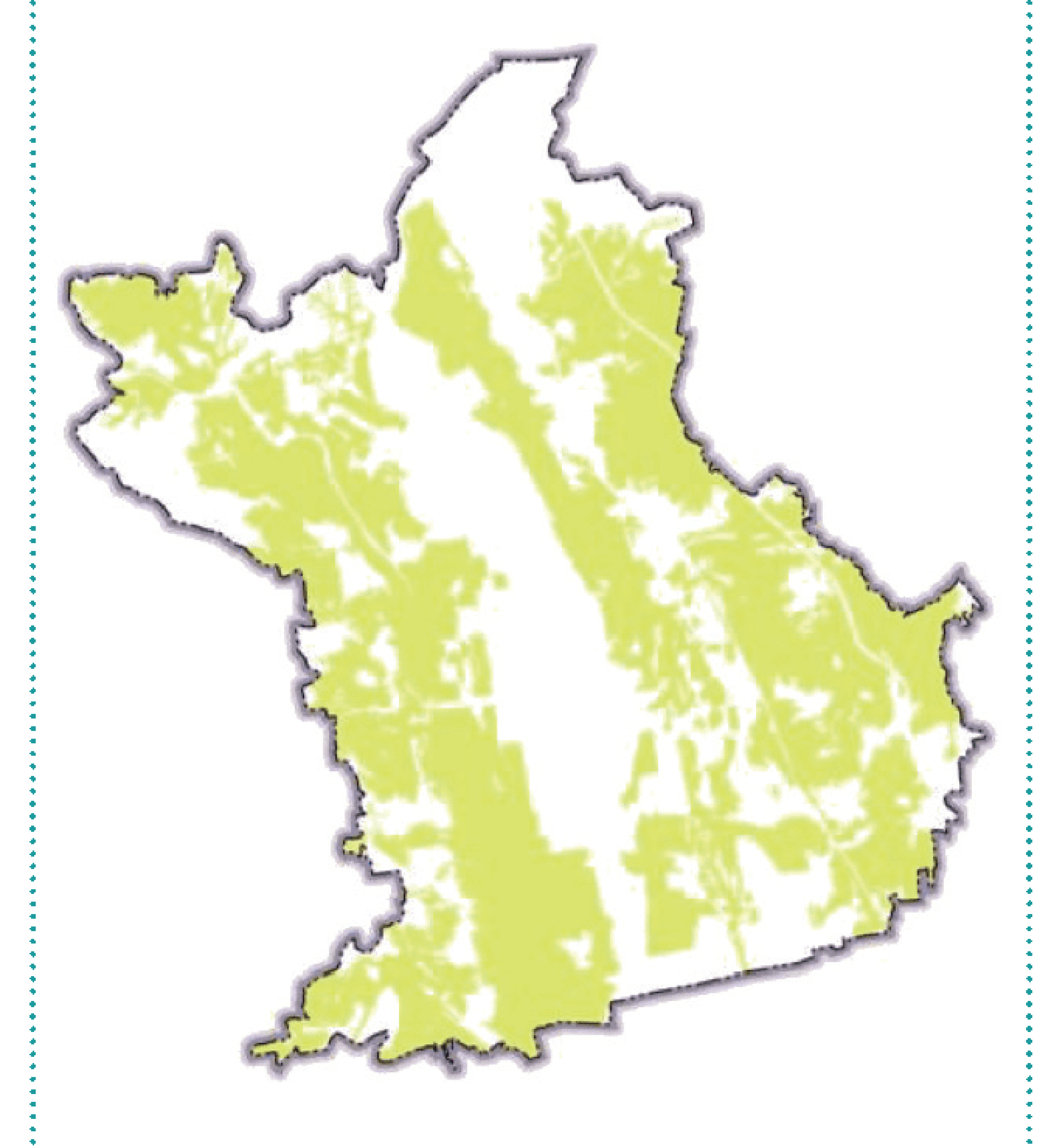


图5-6 产德乡基本农田保护区

资料来源：《产德乡规划》

步骤2-2　永久农村地区划定

■ 说明

结合基本农田、城镇发展边界和生态红线，划定永久农村地区。

□ 永久农村地区主要包括：

（1）农业发展地区，特别是重要农产品产区；

（2）具有景观特色的农业生态用地；

（3）乡村传统风貌保留较完好的村庄。

□ 永久农村地区范围内：

（1）经济产业上：以农业及农业观光、旅游等相关产业为主；

（2）物质空间上：以村庄空间形态和农业大地景观为主要空间特色；

（3）社会发展上：永久农村地区保留传统乡村文化。

■ 用途

永久农村地区划定的主要目的是严格保护农业发展资源，稳定发展农业和粮食生产；同时与城市增长边界、生态红线相衔接，控制城镇建设范围；保护生态环境，传承乡村特色。

■ 展现形式

以图示的方式划定永久农村地区的空间范围，辅以文字明确“四至”边界和相关说明。

案例

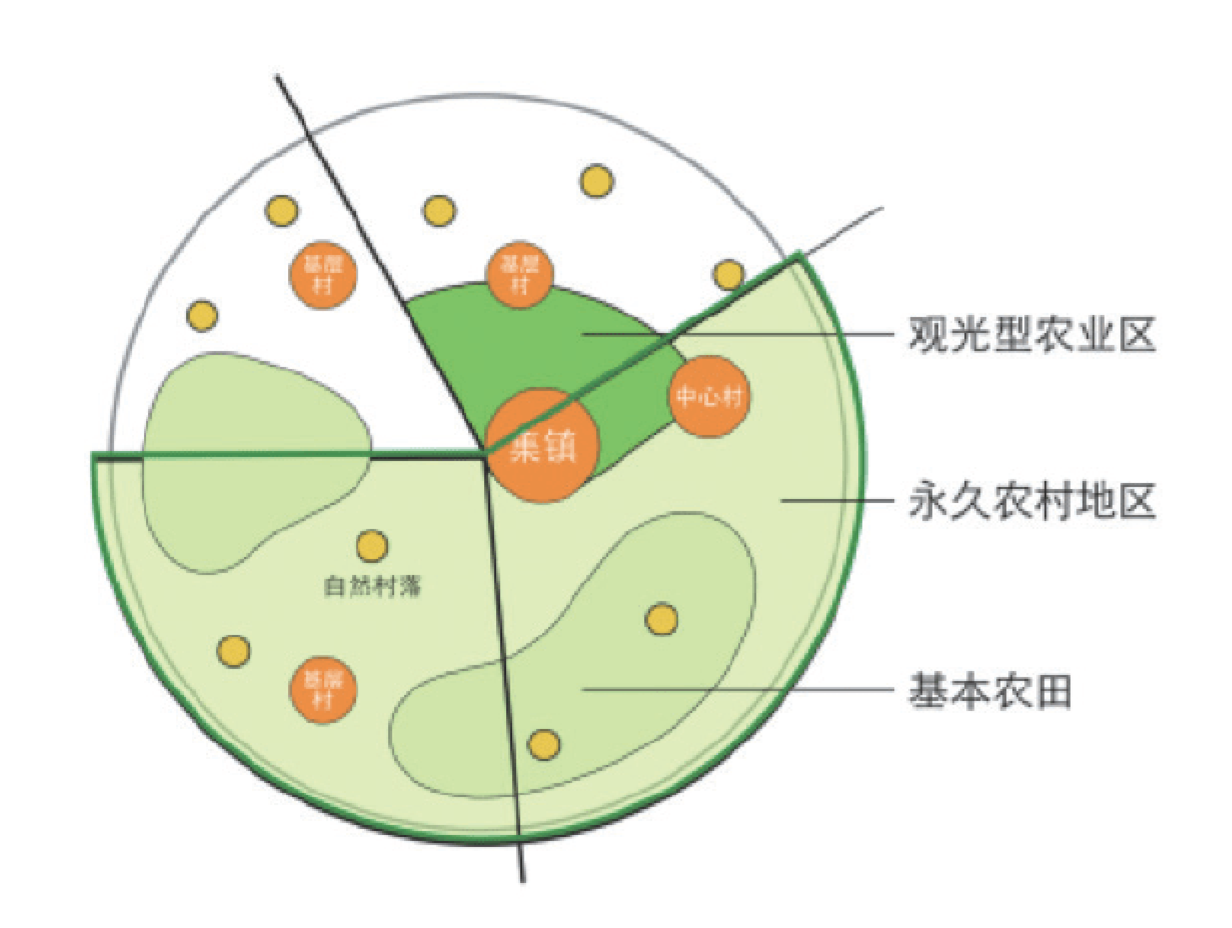
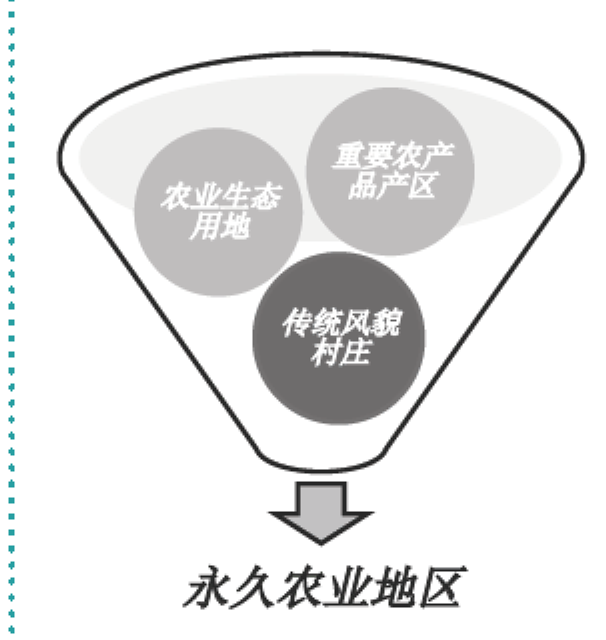


图5-7　永久农村地区示意图

资料来源：《产德乡规划》



永久农业地区

经济产业：以农业及农业观光、旅游等相关产业为主

物质空间：以村庄空间形态和农业大地景观为主要空间特色

社会发展：永久农村地区保留传统乡村文化

案例

产德乡永久农村地区划定

永久农村地区的划定，需综合考虑保护和发展两种导向需求；

主要包括：农业发展地区，特别是重要农产品产区；具有景观特色的农业生态用地；乡村传统风貌保留较完好的村庄。

（部分农业生产空间 + 部分农村生态空间 + 部分农村生活空间）。

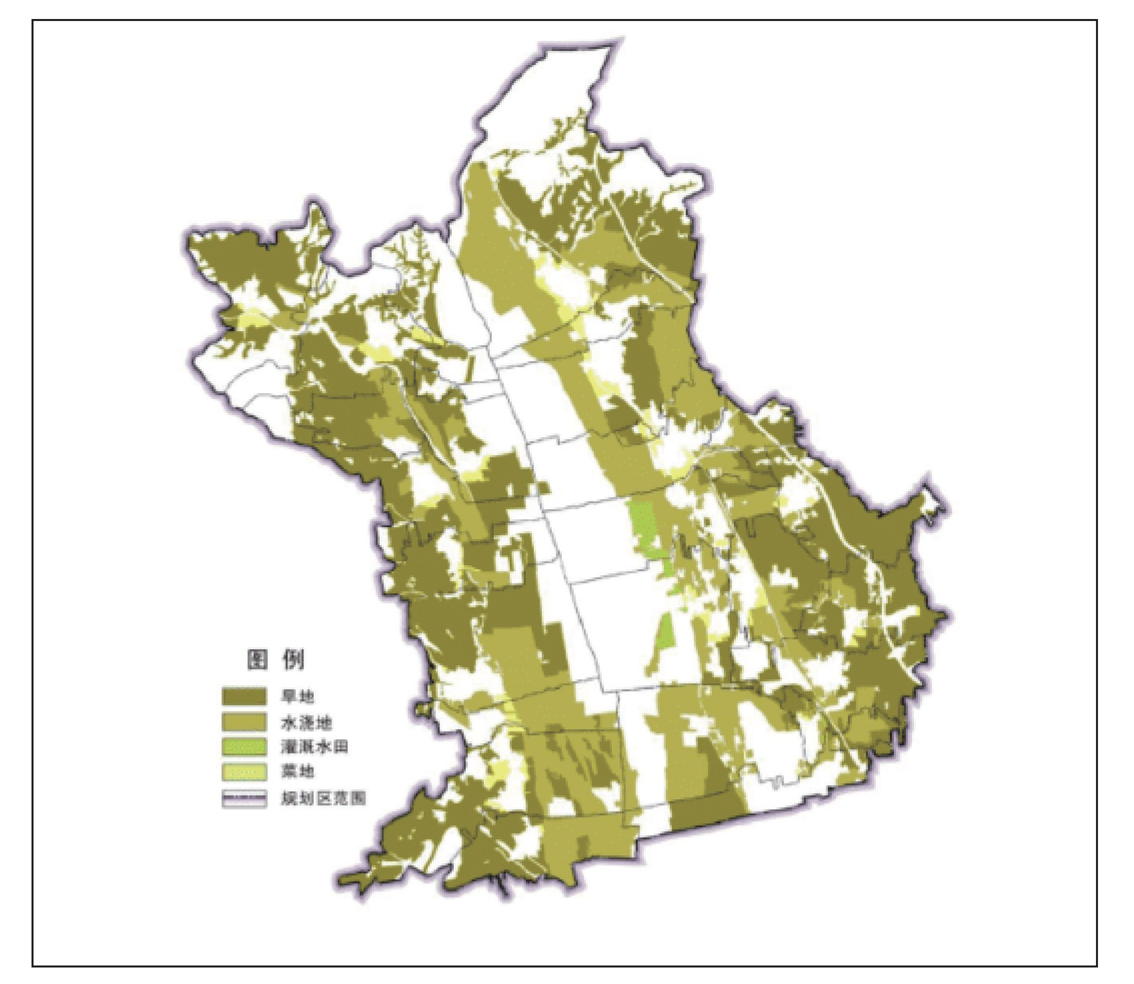


图5-8　农业生产空间

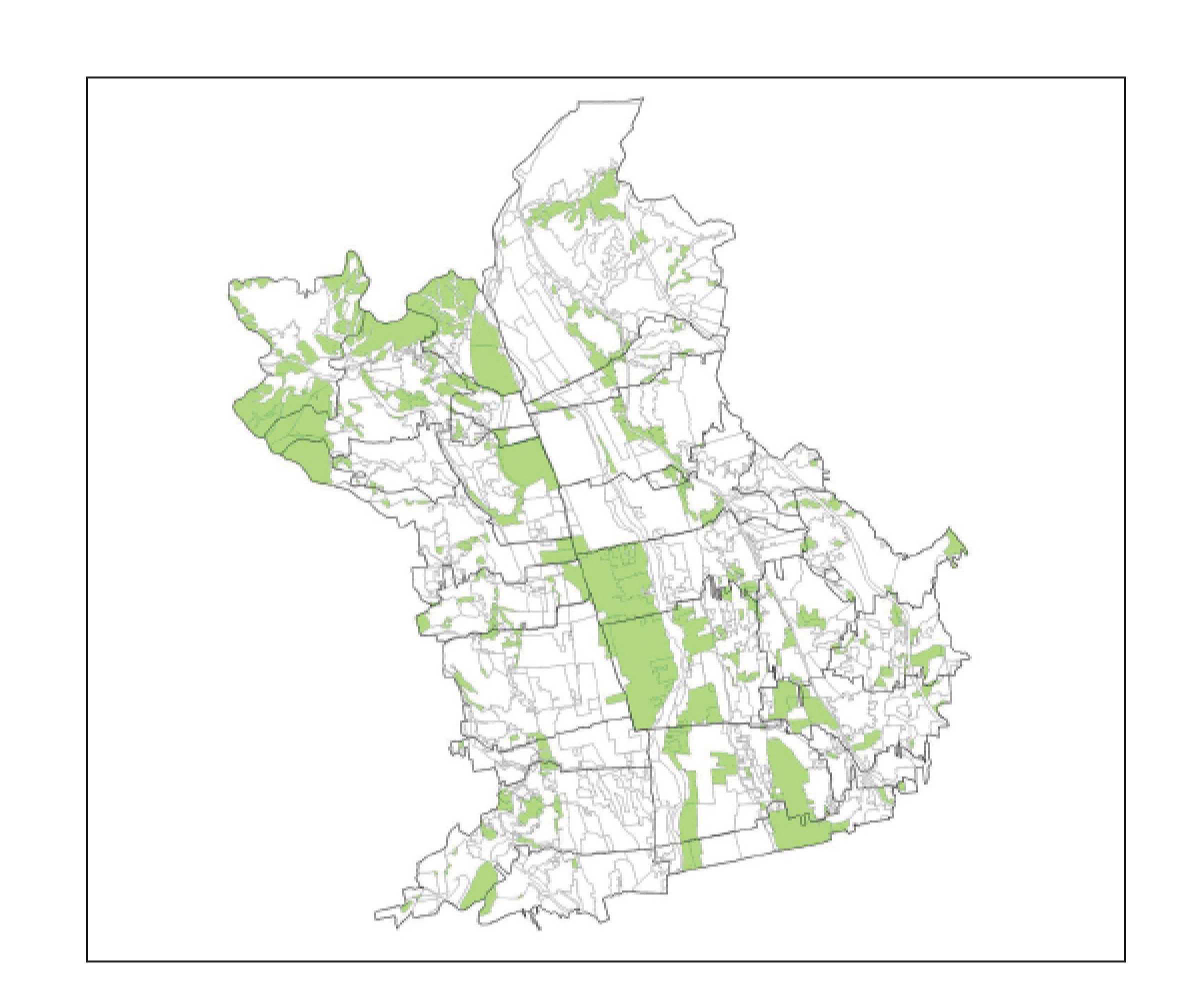


图5-9　农村生态空间

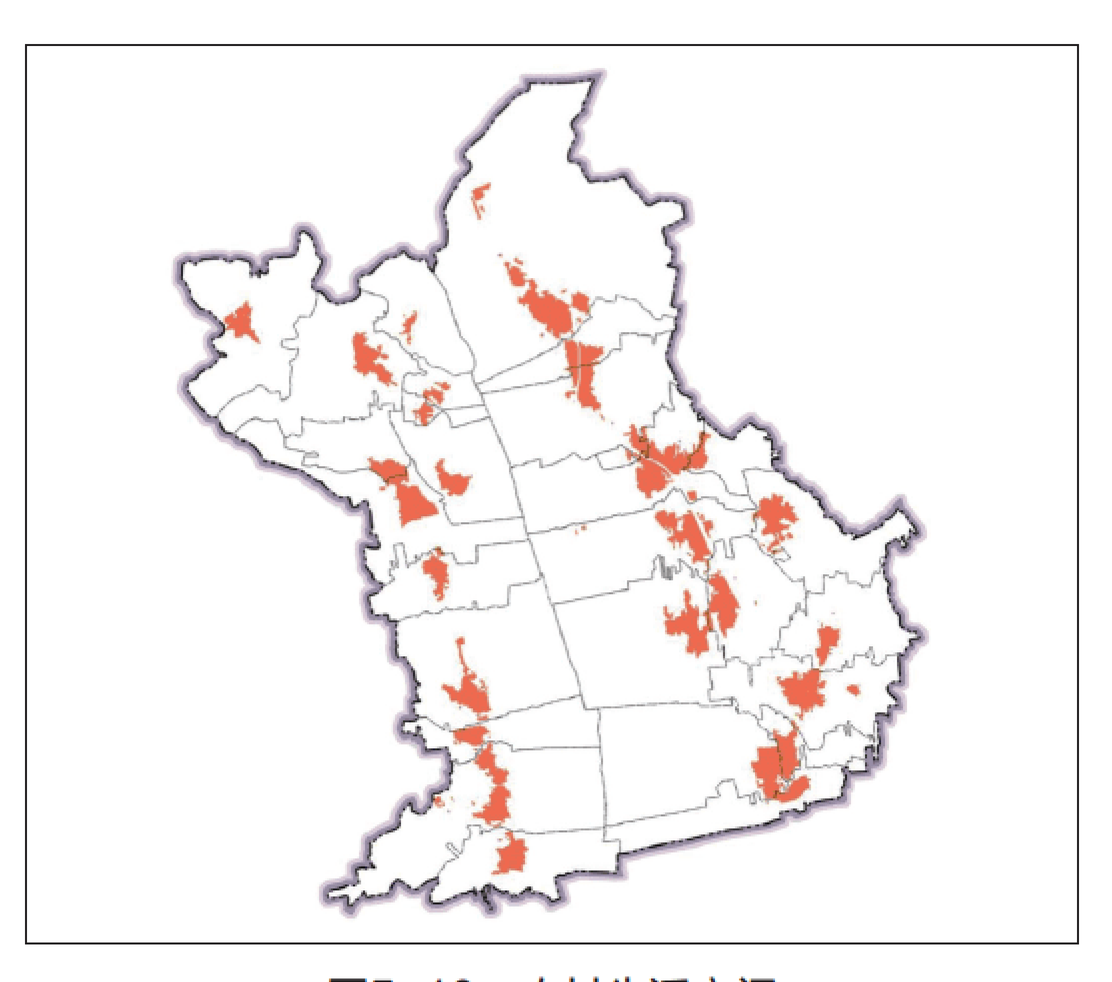


图5-10　农村生活空间

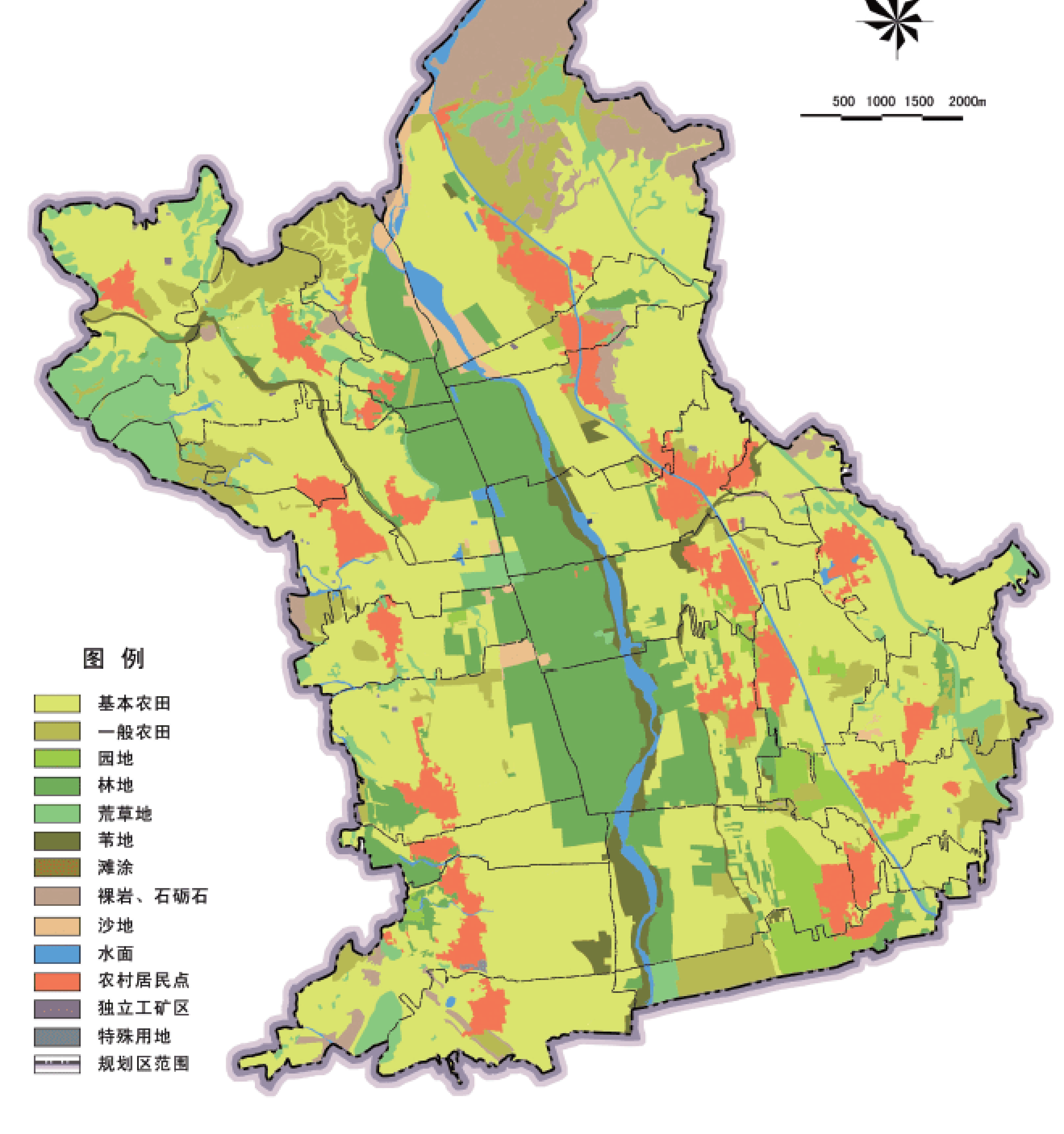


图5-11　永久农村地区

四、步骤3 乡域经济和产业发展规划

乡域经济和产业发展规划以“发展现代化大农业”为核心，对乡域产业发展进行结构分析和目标定位，预测目标年限内的产业发展状况，从产业体系、产业集群、专业化产业区等方面进行规划指引。

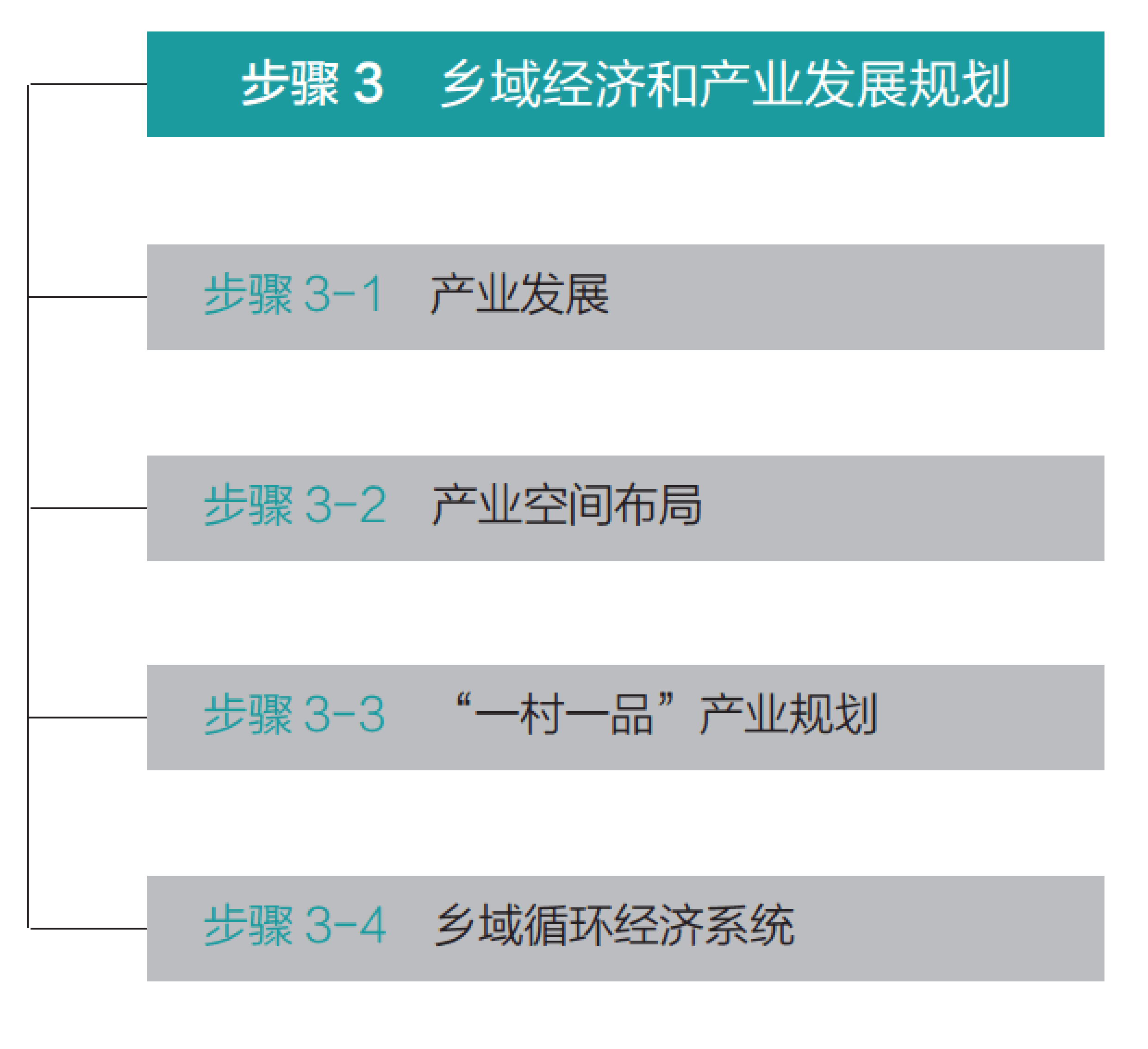


图5-12 乡域规划步骤3内容构成

步骤3-1　产业发展

步骤3-1-1　产业发展思路

■ 现代化大农业

□ 构建大农业观

用系统工程的思想组织农业型知识密集型产业——农、林、海、草、沙产业的生产经营，摒弃粗放经营农业观，并利用科学技术力量（生物科学、农业技术等）创新农业发展道路。

□ 推进农业产业化，推动现代化农业生产方式转型，组织生态农业体系

以稳定的家庭联产承包责任制为基础，推动新型经营模式，促进种养加、产供销、农工贸一体化。

健全农技推广体系、提高基层农技服务水平，推进机械化生产；提高农业生产的社会化程度，发展农业保险、农业信贷；推动完善现代农业管理。

组织生态农业体系，促进农业生态化、多样化、特色化，包含有机农业、生态农业、循环农业等形式。

大农业

农业	林业	畜牧业	渔业	农业服务业及初级加工
谷物种植	林木育种和育苗	牲畜饲养	水产养殖	农业服务业
豆类、油料和薯类种植	造林和更新	家禽饲养	水产捕捞	林业服务业
棉、麻、糖、烟草种植	森林经营和管护	狩猎和捕捉动物	农、林、牧、渔服务业	畜牧服务业
蔬菜、食用菌及园艺作物种植	木材和竹材采运	其他畜牧业		渔业服务业
水果种植	林产品采集			
坚果、含油果、香料和饮料作物种植				

图5-13　大农业行业构成

资料来源：《国民经济行业分类与代码》（GB 4754—2011）

□ 夯实粮食生产基础，保证国家粮食供应

提高粮食生产效率，加强以农田水利为重点的农业基础设施建设，扩大旱涝保收高标准农田面积，改善山丘区农业生产条件。

表5-2　现代农业评价指标

评价类别	指标项
农产品供给	粮食综合生产能力（t）、粮食播种面积（亩）、各特色农产总产量（t）、农产品质量安全例行监测总体合格率（%）等
农业结构	畜牧业产值占农业总产值比重（%）、渔业产值占农业总产值比重（%）、农产品加工业产值与农业总产值比等
农业物质装备	新增农田有效灌溉面积（亩）、农业灌溉用水有效利用系数、农机总动力（千瓦）、耕种收综合机械化水平（%）等
农业科技	农业科技进步贡献率（%）、农村实用人才总量（人）等
农业生产经营组织	农业产业化组织带动农户数量（户）、各类规模化养殖比重（%）等
农业生态环境	适宜农户沼气普及率（%）、农作物秸秆综合利用率（%）等
农业产值农民收入	农林牧渔业增加值年均增长率（%）、转移农业劳动力（人）、农村居民人均纯收入（元）等

■ 农产品加工业

□ 服务大农业，立足农产业链灵活发展链端初始环节

乡域农产品加工业农产品初加工是农业产业附加值（增值链）链的初始环节，通过农产品加工业的发展可以有效组织乡域产业体系的发展。抓龙头企业，发展中小民营企业。利用自身资源发展特色农业加工业体系。

乡域农产品加工业的发展应立足区域农业，结合区域农业经济市场进行合理规模布局。

□ 有效推动乡村工业转型升级

乡村工业需转变传统发展方式，推进信息化、现代化发展，提高创新能力，实现可持续发展。有条件的乡可发展结合农业生产的规模加工产业园，或面向精深加工，提升产品附加值。

案例

图5-14 简化的猕猴桃加工/销售产业网中的增加值分布示意图

资料来源：李杰义．农业产业链视角下的区域农业发展研究，2008

■ 乡村旅游与乡村大流通

□ 乡村旅游

在持续的城镇化水平提高的情况下，乡村将成为稀缺旅游资源，也为发展乡村旅游创造条件。所谓休闲农业旅游，就是利用农业景观和农村空间吸引游客前来观赏、游览、品尝、劳作、体验、参与、购物、休闲、度假的新型农业业态，是现代化大农业发展的重要拓展内容，是提高农业的利用率和产出率的新型途径。

农村资源产品化，农村景区化：

乡域大农业产业体系可以将农业旅游纳入总体发展战略，变绿色垄断性特色资源为休闲农业旅游产品。

大农业多产化，农民多业化：

将大农业生产直接延伸到农业服务与旅游等，创造更长的产业链空间。并在交通、公共服务等方面完善大农业产业系统。农民就业多样化。

案例

乡村旅游类型



民宿型（农家乐）

以农家乐为基础，利用空闲自建农房提供旅客乡野住宿，并依托大农业生产活动，以家庭副业方式经营相关游览体验项目。属于民宿主人个体经营，可社区全民参与。



庄园型

一般为企业或个人开发的度假村性质，综合了餐饮、采摘、度假、游乐，以某几项农作物或手工副业为卖点，综合各类配套产品，有较大的接待能力。



古村落型

古村落是经过时间和前史的堆积而彻底或有些保留下来的人类居住的区域，反映了当时生产生活状况，具有特色的时代特征和地域特征，通常都是遗留下来的文明遗产。在山水、建筑、景色、文明、人物等方面，对游客有很强的吸引力。需配套可进入性规划设计和相关配套设施。



景区型

在天然景色周围可配置各类电影、摄生、养老度假等设施；与景区融合的农业旅游可涉及酒吧等休闲内容。



农业会展、文化巡演

农业会展一般由政府相关部门与民间组织联合举办，是从文化层面推动本地经济的更高层面农业服务业规划，可形成区域品牌。会展以采摘、研发、加工、物流、贸易等大农业产业链发展做基础，紧密联系当地风俗文化，谋划特色农产业的后续发展。同时依托产业基础和科技优势，向世人展示当地现代农业发展，融入大量的农耕、自然文化元素，从文化上诠释农业经济展会。如桃花节、农交会、彩灯会等。

步骤3-1-2　三次产业发展思路

■ “六次”产业

大力发展生态农业和特色农业，转换农业经营思路，积极推行“在农业中创造六次产业”。

所谓“六次产业”，即：将第一、第二、第三产业加起来或者相乘，都正好是“六”。它是日本东京女子大学教授今村奈良臣在1996年首先提出的。

■ 农业六次产业化

“六次产业”不仅包括作为第一产业的农林水产产业，还包括食品加工等第二产业及流通、销售等第三产业。它的目的是通过由农业从业人员获得迄今为第二和第三产业获得的加工和流通利润等附加价值，使农业获得活力。这种经营的多变化就是农业“六次产业化”。

案例

将工商服务业与传统农业“结合”，丰富农业形态。例如：应用发光二极管照明、太阳能发电等技术，建造“植物工厂”，探索农业的“工业化”道路；积极推广农产品的品牌化、发展“周末农业”，建立直接面向消费者的“道之驿”直销店、经营自产蔬菜的“沙拉厨房”餐馆、发展农业观光等。

案例

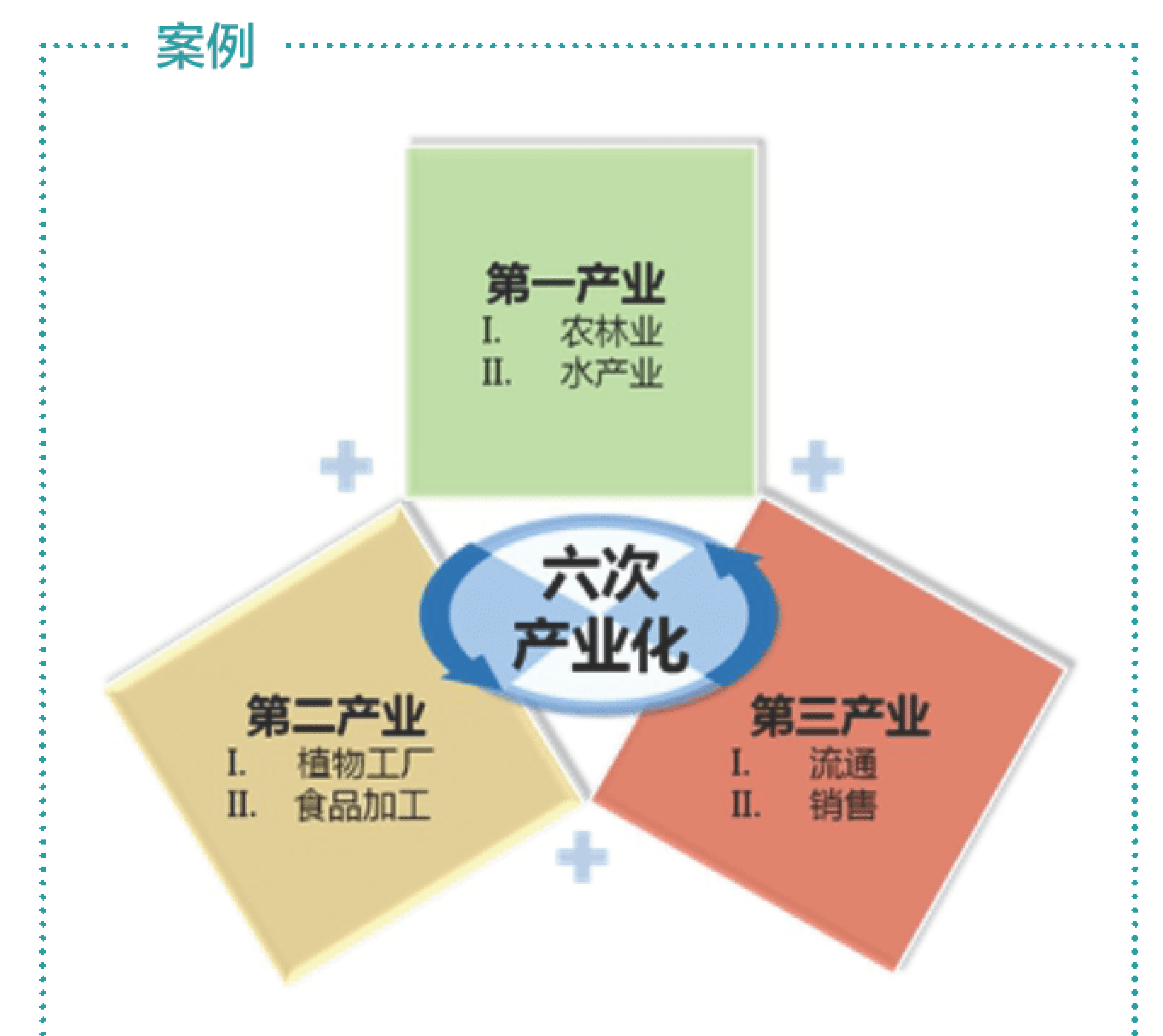


图5-15　新桥镇农业“六次产业化”结构示意图

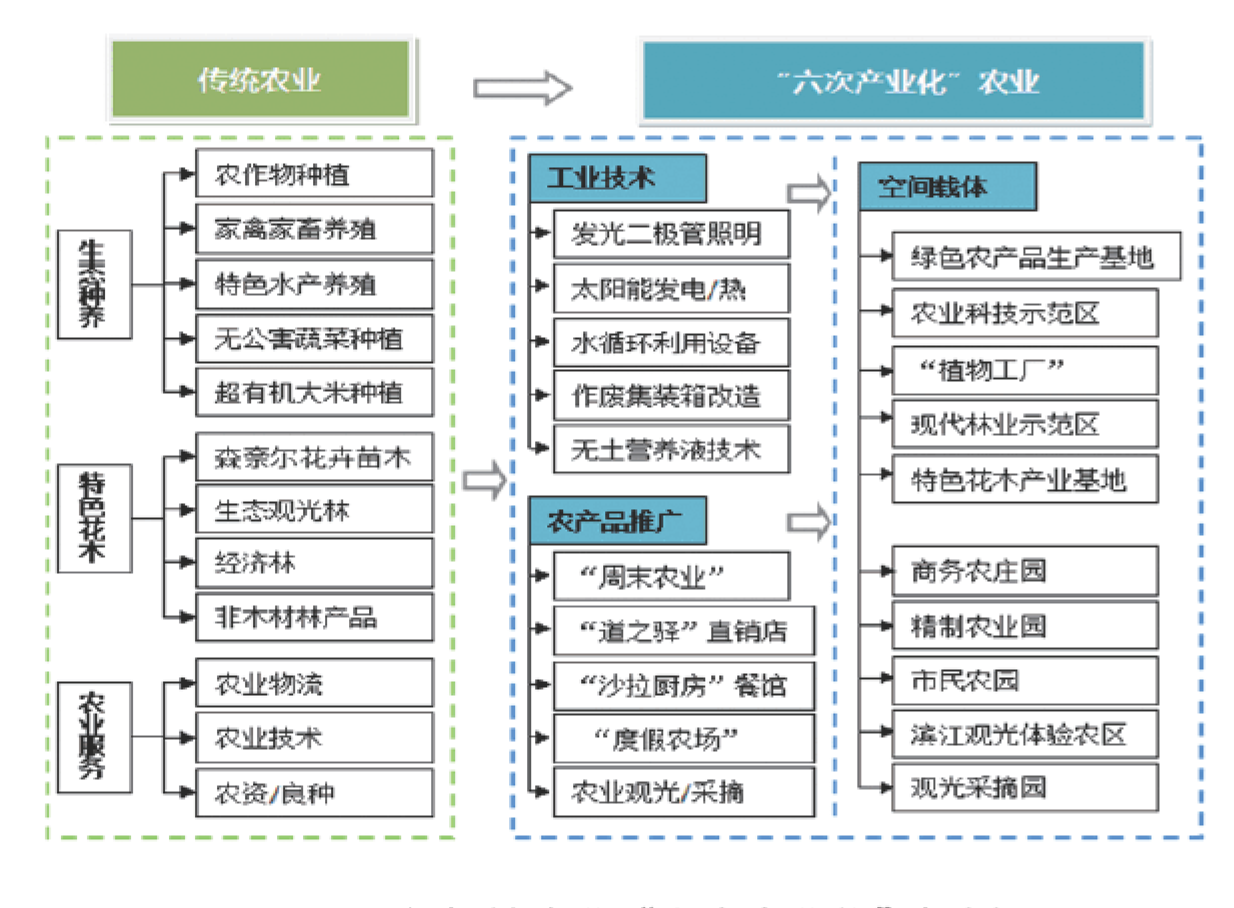


图5-16　新桥镇农业“六次产业化”规划图

步骤 3-2　乡域产业空间布局

乡域产业空间布局主要包括农业生产空间布局、工业加工园区选址、乡村旅游规划指引等内容（乡村物流详见相关内容），并在此基础上进行乡域产业空间整体布局。

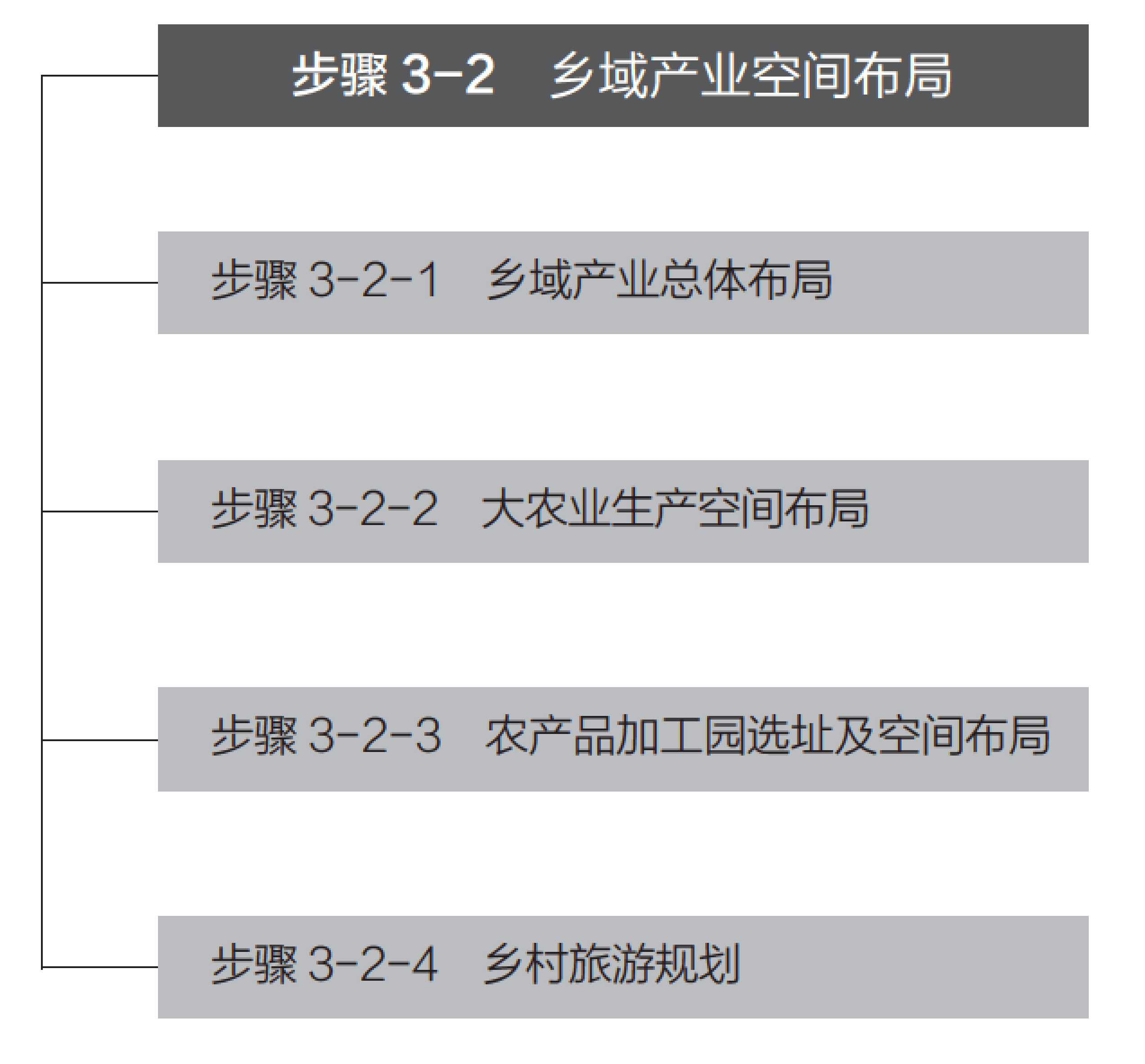


图5-17　乡域规划步骤3-2内容构成

步骤3-2-1　乡域产业总体布局

■ 说明

从区域产业发展需求入手，构筑乡域产业链在空间上的发展延伸轴线，以产业延伸轴线串联生产服务中心、加工中心和研究中心等功能，与乡域主要产业生产区贯通融合，组织“区”“带（廊）”“片”“点”的产业发展空间结构。

综合考虑乡域水土资源环境和景观生态格局，落实乡域一、二、三产业的空间布局，结合产业特色的建设要求及乡域产业空间发展趋势分析，在整体区域内组织乡域总体产业空间的发展结构与布局。尤其需要重视农业的布局传统及其发展规划要求。

结合景观生态规划，对各产业空间进行优化，规划明晰的产业空间发展结构，创造优美的乡村产业景观。

■ 用途

根据乡域产业发展目标和定位，对乡域三次产业进行整体结构布局。

■ 展现方式

文字说明产业发展空间结构；乡域产业空间结构示意图。

案例

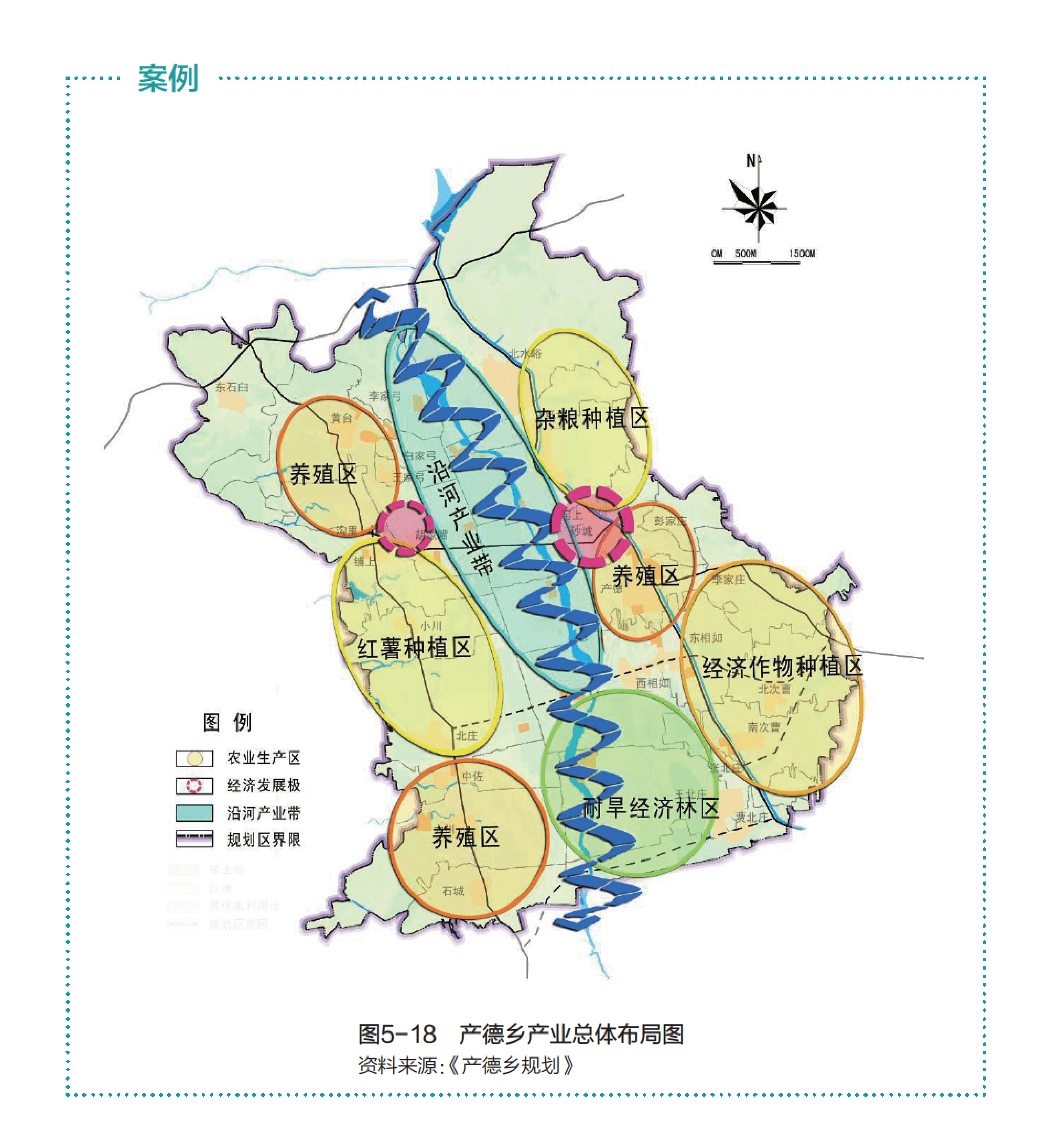


图5-18　产德乡产业总体布局图

资料来源:《产德乡规划》

步骤3-2-2 大农业生产空间布局

■ 说明

☐ 进行大农业专业化生产空间组织：

明确农业生产单位和农业产业化经营模式与生产空间的关系。

——农业生产单位。主要包括农工贸综合经营大规模现代化农业生产的“大农场”、雇用农业工人的“家庭农场”及不雇用常年性工人的“个体农民”。

——农业产业化经营模式。①外部联合：龙头带动型的“公司+农户”、市场带动型的“专业市场+农户”；②内部生成：中介组织带动型的“专业协会+农户”和“合作社+农户”。

农业生产单位和经营模式与生产空间配置关系如右图。

☐ 划分专业化生产区：

划定专业化生产区主要是进行乡域农业生产的整体综合性空间配置，为农业现代化提供空间发展基础。

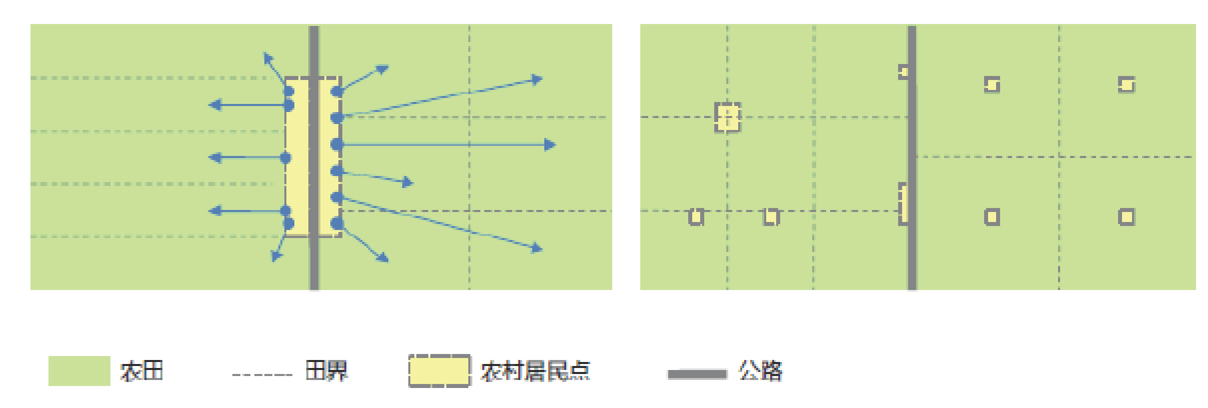
划出生产基础好、发展潜力大、技术推广条件好的农田、牧场、林场、养殖区等生产区，结合农业生产单位和农业经营模式的空间布局，综合形成专业化生产区。

案例

农业生产单位和经营模式与农业生产空间配置关系

1. 农业生产单位与生产空间组织关系

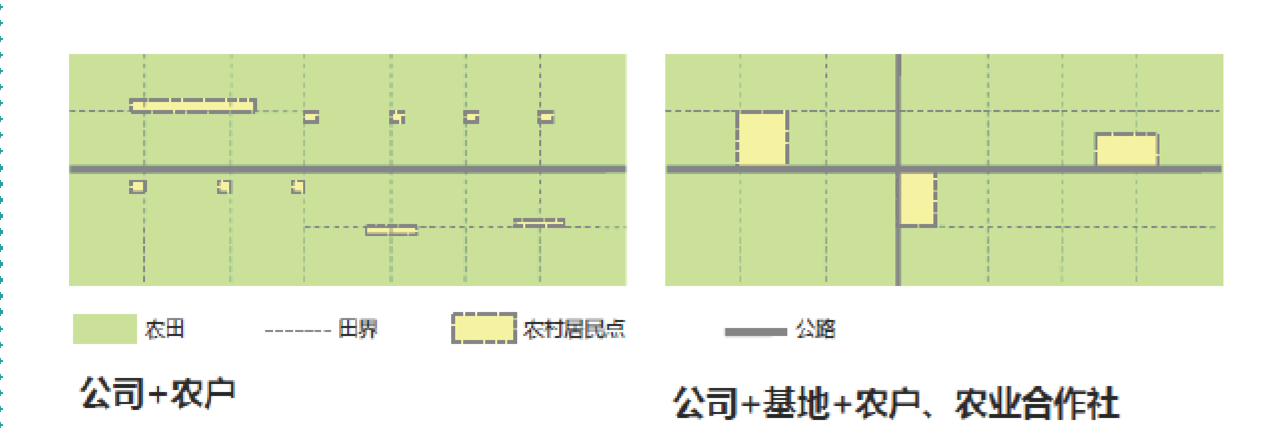
对耕作半径要求较高，对应居民点规模灵活，可大而集中、小而零散。应结合当地实际耕种条件确定耕地指标，一般劳均耕种指标建议在 10~15 亩。地势相对平坦、土地易于平整，具有机械耕作基础，适合发展机械化、规模化的农业地区可直接适用。



相对集中型（中、法、荷） 分散型（日、美）

2. 农业产业化经营模式与生产空间组织关系

依托产业化经营优势，对耕作半径要求较低，对应居民点即可集中布局。应结合当地实际耕种条件确定耕地指标，对农工需求量较大，一般劳均耕种指标建议 5~6 亩。优先考虑低山丘陵地带、地形变化起伏大，受地形限制难以推广规模化高效农业生产模式的地区，以及适宜发展规模较小的果蔬、药材、花卉苗木等特色农业的地区，以突显产业化经营的空间优势。



公司+农户 公司+基地+农户、农业合作社

资料来源：武汉市城市规划设计研究院

■ 展现形式

文字说明；

乡域农业专业化生产区划分图（1:10000或1:20000）。

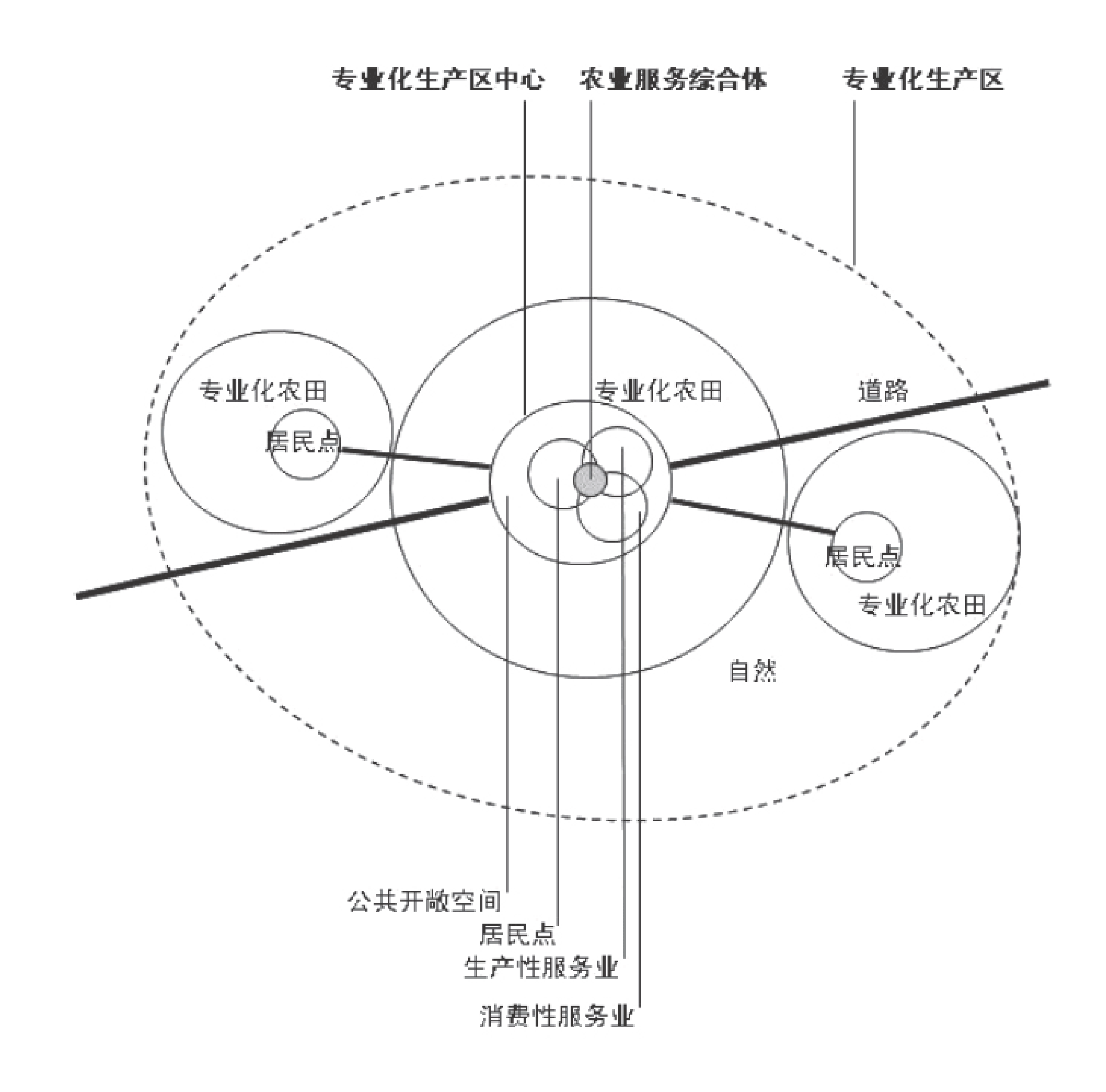


图5-19　专业化生产空间概念示意图

案例

种植生产区
养殖生产区
造林区
林业生产区

图5-20　产德乡农业专业化生产区划

步骤3-2-3　农产品加工园选址及空间分布

■ 说明

进行农产品加工园及配套设施空间布局。

□ 集中型加工园区空间布局原则

符合乡域空间发展控制的各内容要求，符合水文地质、工程地质要求；

应接近原料产地，运输便利，方便就业；

有利于保护环境和废物处理，有利于基础设施布设与场地排水。

□ 分散型加工厂选点要求

接近相关联的农业生产区，符合建设要求，方便运输，有利于基础设施建设和环保；

远离医疗、教育等设施。

□ 特色农产加工集群

有条件的乡可将加工园区与物流配件综合，结合大农业生产区和交通等条件集中发展乡域农产加工带。

□ 原有加工园改良改造

将技术水平低下或具有严重环境污染的工厂取缔或改造，结合环境景观设计和技术改良改造各加工园区。

■ 展现形式

文字说明；

乡域农产品加工园布局图（1:10000或1:20000）。

某乡农产品特色加工业布局描述：依托优势品种脐橙生产，在334省道和桐楚路公路沿线发展柑橘加工工业带，同时在村1至村2沿线发展集中的茶叶产业集群。



图5-21　产德乡农产品加工园布局图

步骤3-2-4　乡村旅游规划

■ 说明

确定区域农业旅游资源，明确旅游发展战略；

结合现状旅游资源及未来旅游发展需求，规划乡域旅游发展空间结构，包含空间发展轴线、特色发展片区、服务中心等内容；

选择特色资源旅游载体，细致规划旅游功能或项目，规划设计旅游路线、景区、联合开发片区、集中发展地块等具体开发建设内容。

■ 展现形式

文字说明；

乡村旅游规划图（1:10000或1:20000）。

案例



图5-22　扎旗乡村旅游规划图

资料来源:《扎旗音特尔镇总体规划》

步骤 3-3 “一村一品”产业规划

■ 特色化生产空间引导

明确乡域特色产业发展目标：

根据产业现状分析，结合区域产业结构调整需求和产业发展趋势，确定乡域主导农产业及重点发展的农产业类型，明确各类型农业发展目标。

明确乡域特色产业空间分布：

在对应的专业化生产区基础上，结合产业研发基地、市场等布局，确定特色产业的空间发展结构。

案例

特色农业发展规划 文字示意

柑橘：建成海拔 550m 以下滨水区域连片集约化的精品柑橘园生产片，柑橘总种植面积达到 80000 亩，产量达到 100000t，优质品种达到 90% 以上，全乡柑橘产值达到 4 亿元；大力推进效益工程、绿色工程和安全工程；打造晚熟精品脐橙生态观光园和烟灯堡精品生态观光园，加大品种改良、绿色防控力度；建设村 1 橙研发基地和村 2、村 3 两个农产品配套服务中心。

茶叶：规范发展并改良加工设备条件，建设村 4、村 5 优质绿茶、名优白茶基地，打造村 6 早茶生产基地，规划茶叶种植总面积达到 12000 亩，年产量突破 500t，年产值达到 8000 万元以上。加强创优品牌意识，建设育苗基地与高效精品示范园，促进茶叶高效生态生产。

案例

特色农产业空间发展结构

在滨水观光农业生产区、特色有机农业生产区、立体农业生产区、高山农业生产区的区域生产划分基础上，对特色农产业——柑橘种植，依据生产柑橘品种进行精品生产基地、研发基地、市场及服务中心等功能布局。

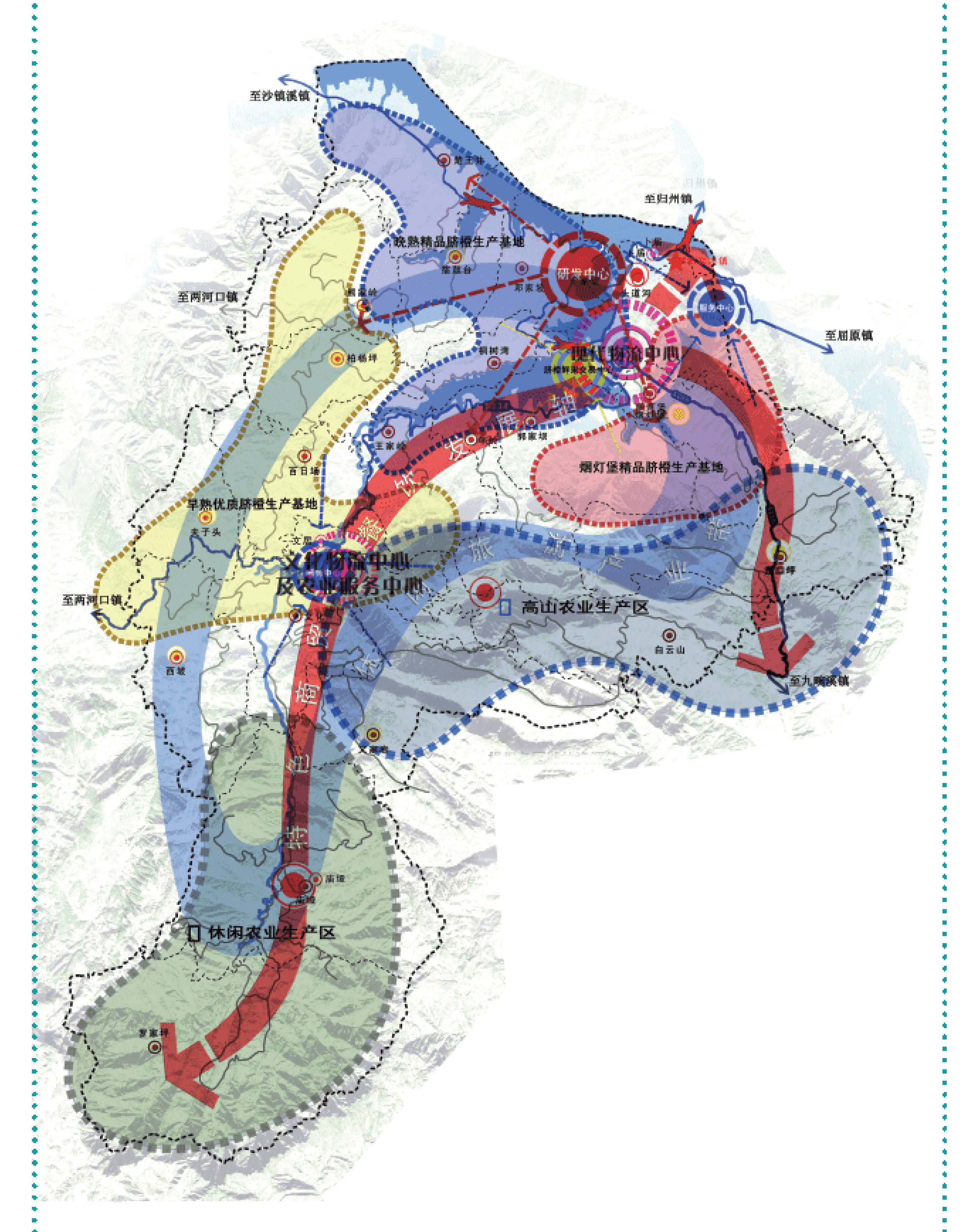


图5-23 特色产业空间发展结构图

资料来源：《郭家坝全域规划》

■ 农业生产主导型发展模式

□ 说明

根据当地农业资源条件与产业发展基础，制定农业生产发展策略，具体包括农业产业的规模化、生态化、标准化、组织化经营，并引入现代科技和管理模式。

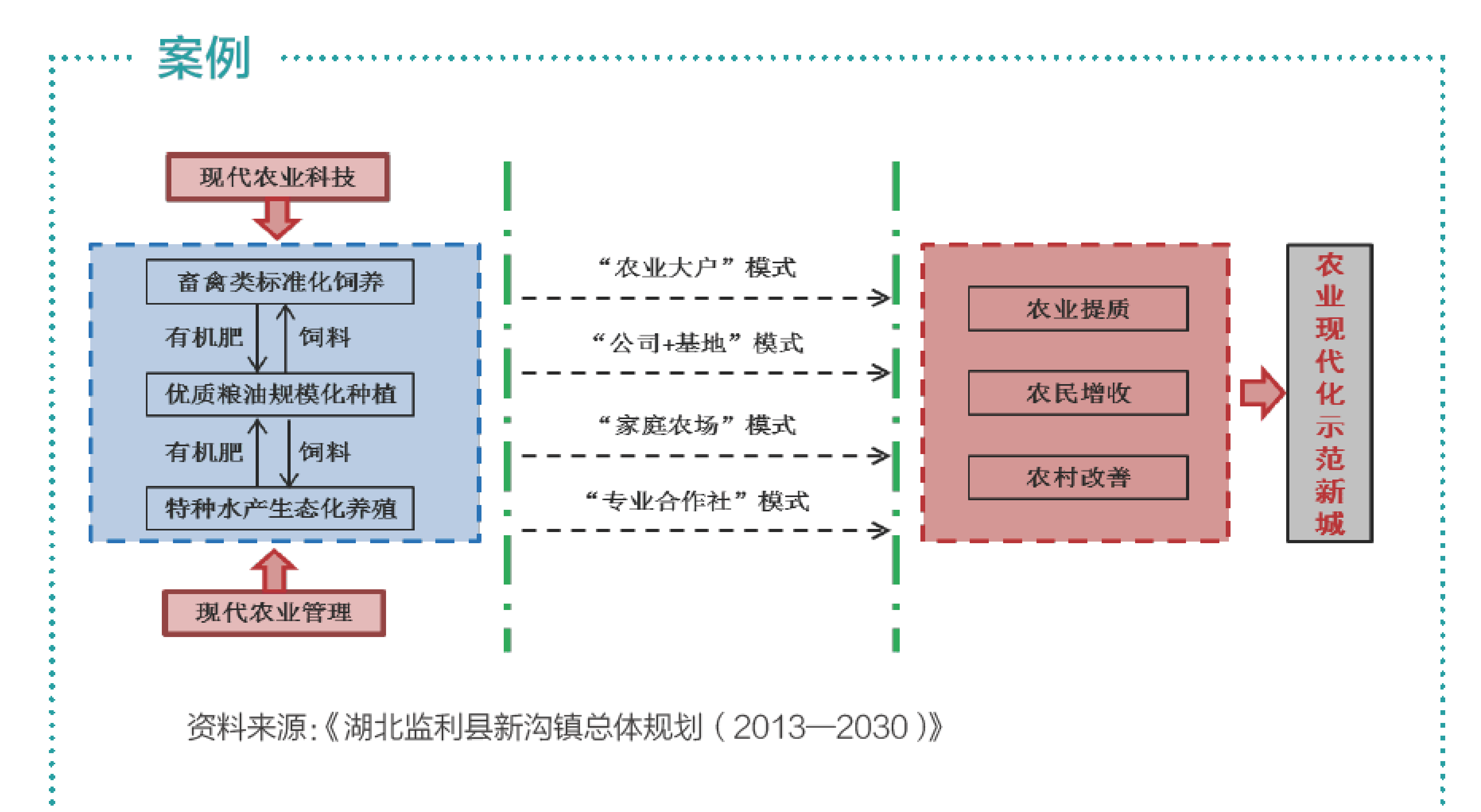
有条件的镇建立现代农业示范区，主要由农产品种植区、加工区、现代农业观光区及农业技术培训区等部分组成。应当根据镇所在的区位、人才与技术发展条件等，选择合理农业生产项目，建立高科技、高产量且绿色无公害的农业生产系统。

依托现代化农业高科技企业，与当地农科院、农业大学等科研单位建立紧密的技术合作关系，在示范区内完成农产品产学研相结合的工作。以重点项目带动生态农业示范区建设，并对其占地规模、建设时间、投资数目及资金筹措等内容，进行估算和统筹规划。为生态农业示范区建设后的经济、社会及生态效益改善设定目标。

□ 用途

通过农民培训、新型农产品的种植展示与科技研发及农产品市场的拓展，提升镇域农业发展水平，通过农产品附加值的提升，增加农民收入，改善农村生活环境。

案例



资料来源:《湖北监利县新沟镇总体规划（2013—2030）》

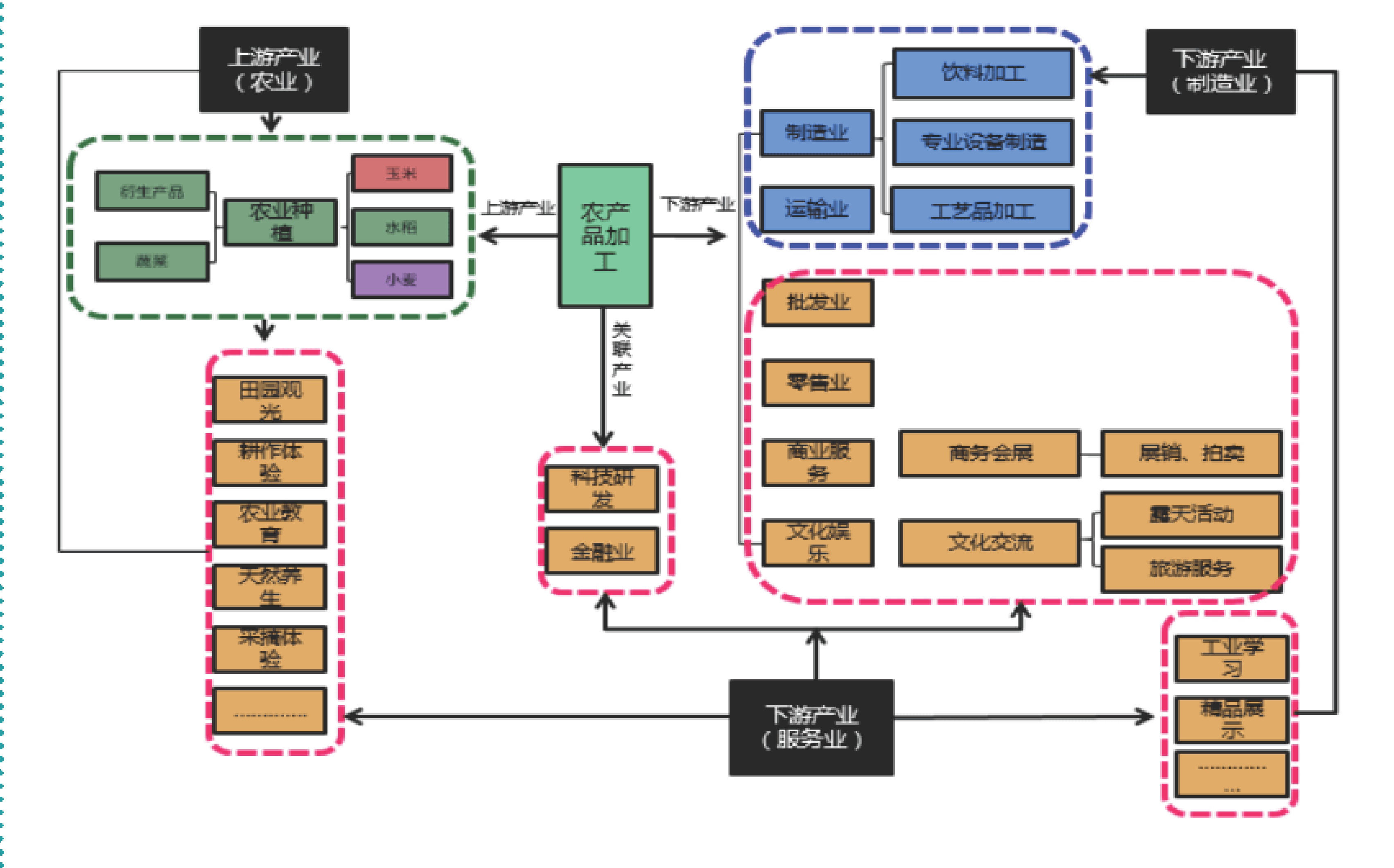


图5-24　农业生产主导型产业发展示意图
资料来源:《通辽市科尔沁区大林镇总体规划（2014—2030）》

■ 产业化经营思路

“一村一品”实质是在政府的引导和扶持下，以地方独特资源优势，发展一种或几种具有地方特色的、在一定销售范围内名列前茅的龙头产品（农业投资优势产品），是农业从原始生产到商品化处理再到产业化经营的发展思路。特点在于区域与国内国际接轨，最大限度开发具有地方特色的农业并获得国内国际社会的认可和评价。

■ 路边站(Michino Eki)方式借鉴及选点

路边站源于日本“一村一品”的建设内容，能够借助广大乡村密集辐射的高速公路网络优势，带动乡村经济的发展。其主要特点是将高速公路服务区的基本功能设施、当地社区提供的商业服务及面向道路使用者和当地社区共同使用的公共服务三者有机结合起来进行特色农产销售宣传，直接促进当地特色农业的发展。

有需要的乡可结合专业化生产区的服务中心及道路设置特色农产路边站点，在综合产业园区规划图中以点状形式表达。

■ 展现形式

文字说明；

“一村一品”一览表；

特色产业空间分布图、“一村一品”产业分布图。

表 5-3　“一村一品”产业布局样表

村名	种植业	养殖业	林果业	商贸业	产业园
村 1	烟叶	鸡猪联养	—	商贸服务	生态农业示范园
村 2	—	养牛	速生林	综合交易	—
村 3	红薯	水产养殖 肉鸡养殖	经济林	会展	砂城产业园（畜牧养殖产品加工）
……	……	……	……	……	……

案例

日本大分县大山町“一村一品”示意图



图5-25　“一村一品”示意图

注：日本大分县大山町是“一村一品” 运动发源地

步骤3-4　乡域循环经济系统

■ 说明

乡村循环经济以大农业产业链为出发点，转换农业经营思路，促进农村产业融合。有条件的乡应努力依托动脉基础产业发展动脉延伸产业，并规划配置静脉产业。

□ 动脉产业规划

动脉产业：主要是大农业各项生产；动脉延伸产业主要是农产品加工业及依托农业发展的服务业，如交易市场、度假休闲等。

□ 静脉产业规划

静脉产业：一种资源再生利用的产业，以节约资源、保护环境为目的，将生产和消费过程中产生的废物转化为可重新利用的资源和产品，实现各类废弃物的再利用和资源化，以农业资源开发为主的乡村产业发展，为静脉产业的发展提供了良好的自然基础和深厚的发展空间。

应构建适合农村经济发展水平的静脉产业，并配合适合水平的垃圾回收站建设。

■ 展现形式

文字说明；

循环经济产业规划框表。

案例

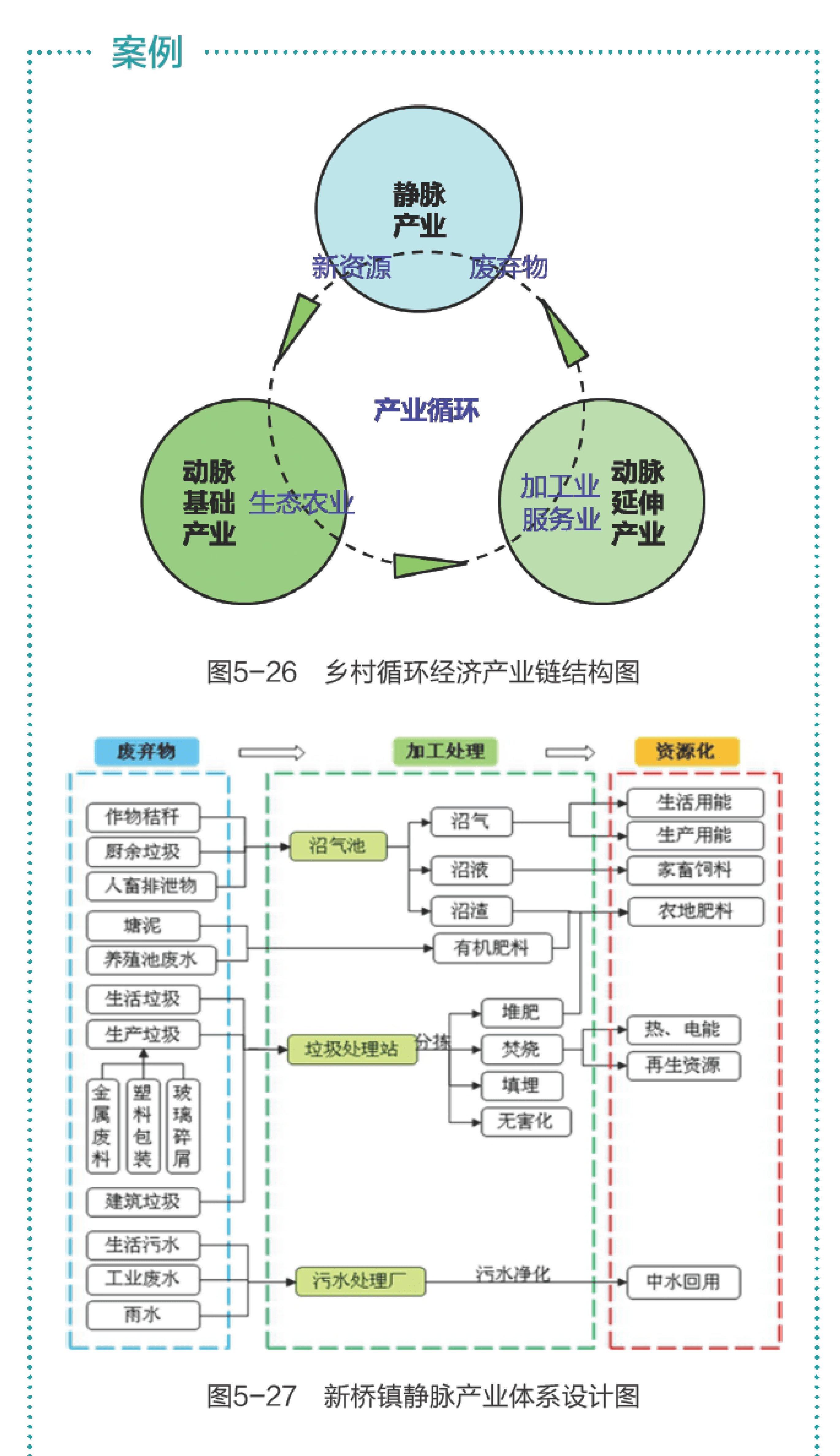


图5-26　乡村循环经济产业链结构图

图5-27　新桥镇静脉产业体系设计图

案例

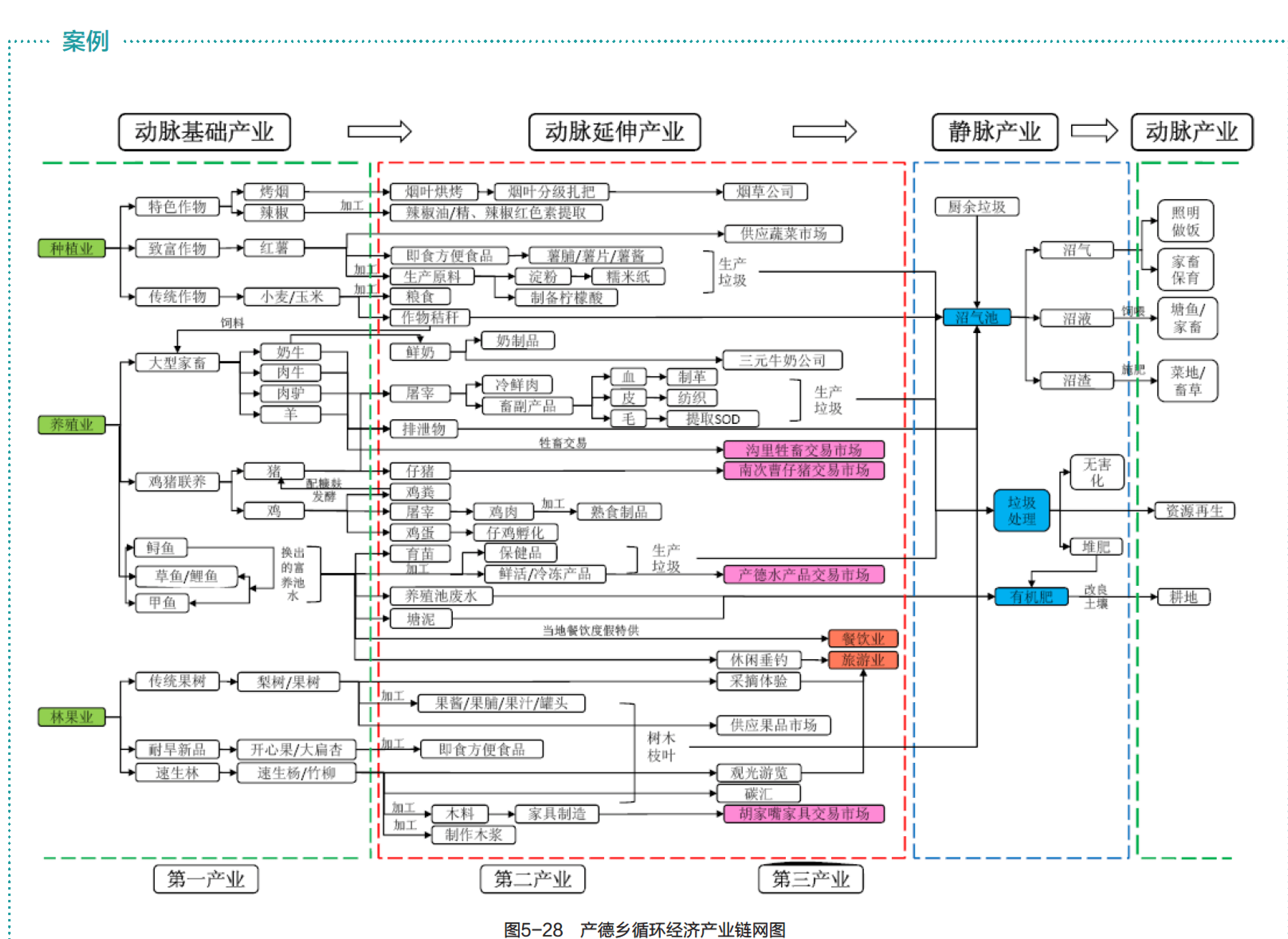


图5-28 产德乡循环经济产业链网图

五、步骤4 村镇居民点体系规划

村镇居民点体系规划包括发展趋势预测及类型划分、居民点布局优化、村庄体系规划和村庄发展引导。



图5-29 乡域规划步骤4内容构成

步骤4-1 村庄发展趋势预测及类型划分

■ 说明

通过对村庄现状与周边农地关系的分析，在方便耕作的前提下，协调农地与居民点、居民点与居民点的关系，合理进行村庄布局；分析村庄的发展演变，确定重点发展村落，培育农村增长点；对不同类型的村庄进行分类发展指引，并对衰败的“空心村”提出发展意见，带动整个村落系统均衡发展。

综合运用自下而上的农民意愿调查和自上而下的村庄发展趋势预测，在与村民反复讨论磋商情况下，结合生产圈完成村庄总体布局优化方案；构建村庄体系，并对村庄科学发展提出分类引导。

■ 用途

全面分析乡域的发展态势，发挥上下衔接的功能，在全面协调农、田、林、地与居民点之间的关系前提下，指导村庄在空间上合理布局，有利于形成规模经济和集聚效应，避免设施重复建设，同时为集镇与村庄的规划建设提供依据。

案例

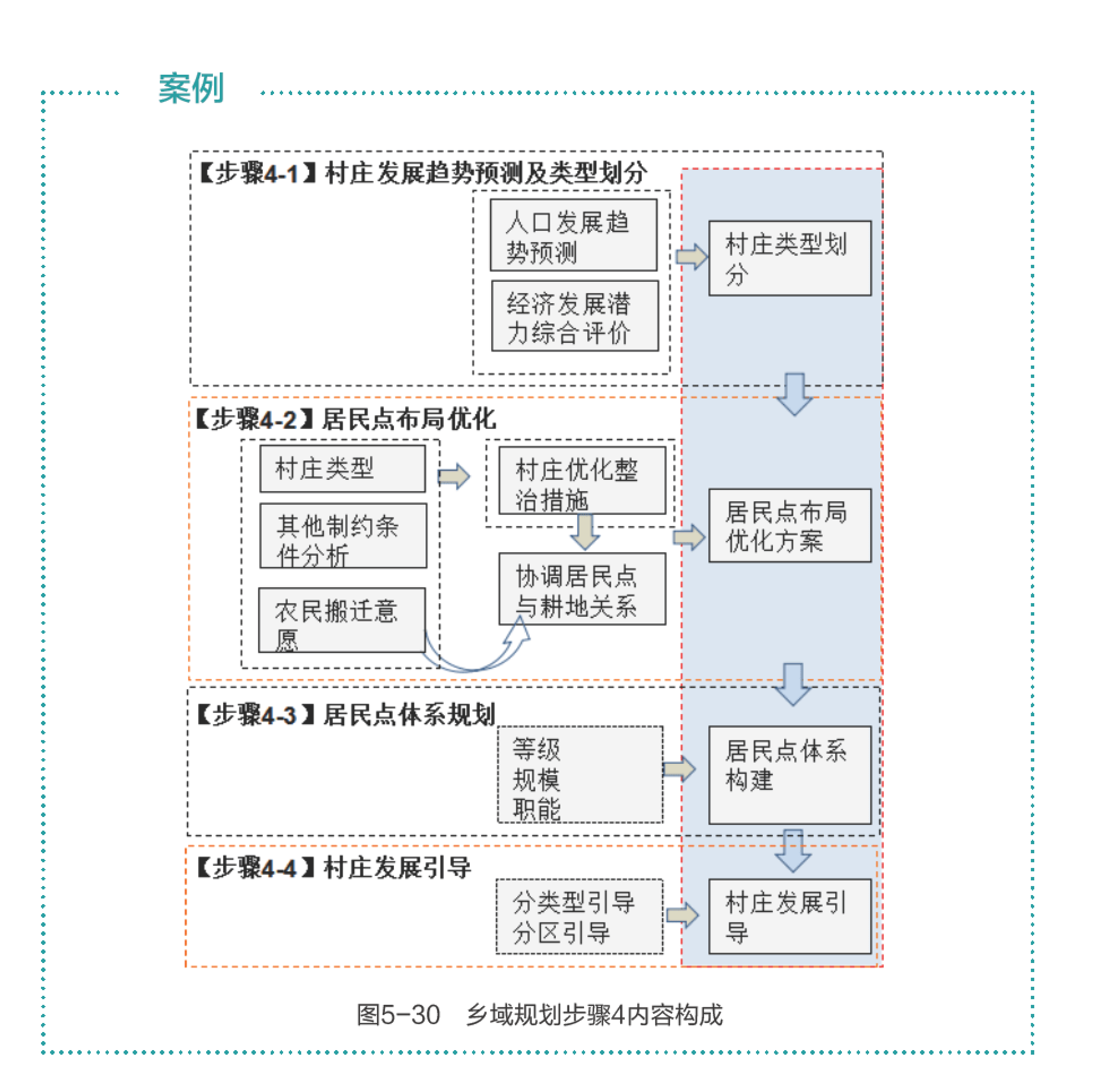


图5-30 乡域规划步骤4内容构成

村庄最低人口规模预测

■ 说明

即劳动力需求预测，农村基础人口预测。

预测村庄最低人口需求，即预测维持耕地所需最少劳动力。包括乡域劳动力总人口预测和各村庄劳动力预测，计算方法参照以下方法：

方法一：耕地平均劳动力需求方法；

$N_{劳}$ = 耕地数量/人均耕地

（资料参考：《城县田庄乡总体规划》）

方法二：耕地作物分项计算法；

$N_n = (S_1 \times n_{1人/亩} + S_2 \times n_{2人/亩} + S_n \times n_{n人/亩})$

其中：S_n——不同作物耕地面积，

$n_{n人/亩}$——不同作物耕地所需劳动力。

案例

方法一：耕地平均劳动力需求法

2011年田庄乡耕地面积为10438亩，人均耕地为0.71亩，农业劳动力人均耕地为0.92亩，预测中考虑近年来国家土地政策要求及耕地增长潜力，规划期内耕地数量维持在1.1万亩，不再减少，劳动力人均耕地为2.0亩，则规划期内需劳动力5500人。

方法二：耕地作物分项计算法

图5-31 耕地作物分项计算案例

资料参考：農業構造の展望

村庄发展潜力综合评价

■ 说明

影响村庄发展的因素有自然环境、区位、规模、经济社会发展状况、资源条件、设施建设、空间形态等。

村庄综合实力评价主要针对村委会所在地的村庄，其他自然村落可适当简化内容和程序。

■ 用途

为村庄等级的确定和村庄布点优化打下基础，并为迁村并点合理配置土地资源的管理提供技术支持。

案例

表5-4　新桥镇农村住宅整理措施一览表

<table>
<tr><th>整理对策</th><th>整理措施</th><th>整理后具体用途</th></tr>
<tr><td>保留现状</td><td>建筑质量较好建筑尽量保留，多余房屋的功能向多用途方向发展</td><td rowspan="4">（1）居住：供当地务农村民继续居住，并改善室内居住条件；

（2）租赁：结合度假农场、市民农庄园、农家乐、农业观光游览等项目，供外来游客租住；

（3）用途变更：将部分房屋内部变更为仓储、工具房、展销室、餐厅、旅馆等用途</td></tr>
<tr><td>整治改造</td><td>建筑质量较差的住宅，整治改造为其他用途</td></tr>
<tr><td>宅基地置换</td><td>即宅基地征用，一是进城（镇）人口的宅基地置换；二是宅基地整理后腾出的土地置换折抵建设用地指标</td></tr>
<tr><td>渐进归并</td><td>逐渐消灭分散凌乱的小居民点，鼓励留驻农民参与农宅改造，准许农民结合旅游产业承租闲置农宅，发挥农宅的最大效能</td></tr>
</table>

案例

新桥镇村庄建筑质量评价

新桥镇在对农村宅基地的拆旧过程中，原则上：①鼓励已经脱离土地，以从事第二、第三产业为主的当地村民迁往镇区；②保证从事农业生产的当地村民，继续留住农村，并逐步改善其居住品质。尽量保留质量较好建筑，可拆除质量较差的住宅，并努力复垦为农田，对质量好、无人居住的建筑可加以整治改造用为其他用途。



图5-32　新桥村庄建筑质量评价图

村庄发展类型划分

■ 说明

根据村庄发展潜力综合评价，结合村庄人口发展趋势，划分村庄类型。

■ 用途

为村庄布点优化，合理配置土地资源的管理提供技术支持。

■ 内容

根据评价结果划分村庄类型。

发展型村：人口增长、规模较大、基础较好的村庄。

稳定型村：发展潜力不大，但具有一定基础，虽不可能大规模发展，但也不便于撤并的村庄。

衰减有更新价值型：人口锐减，但耕地基础好，有更新价值。

衰减无更新价值型：人口锐减、规模小，耕地质量差、发展基础差的村庄。

特色村庄：在产业、文化、自然风貌等方面具有特色的村庄。

案例

表5-5　村庄类型统计一览表

行政村	发展型村	稳定型村	衰减型村
洪流村	黄家	段下	梅子垅、上屋
田庄村	横江堆	田庄湾、上洞	田庄彤、老罗家
蔡家村	蔡家	石头桥、铜锣丘	江背山、四二里
乾浦村		朱家湾、李家	卢三
上塘村		上湾	新唐家
白泥坳村		塔背岩组	水深坳组、立新
新联村	西岭	元山、铺前	上寨、邓家
集裕村		千宝、岩脑	上龙和、莆前
新复村		中堂家、毛坪	蛇头岭
文泉村	刘家	下河、台头	郭家、广水
塘丰村	丰宁	塘头、洞心等	田家、庄里等

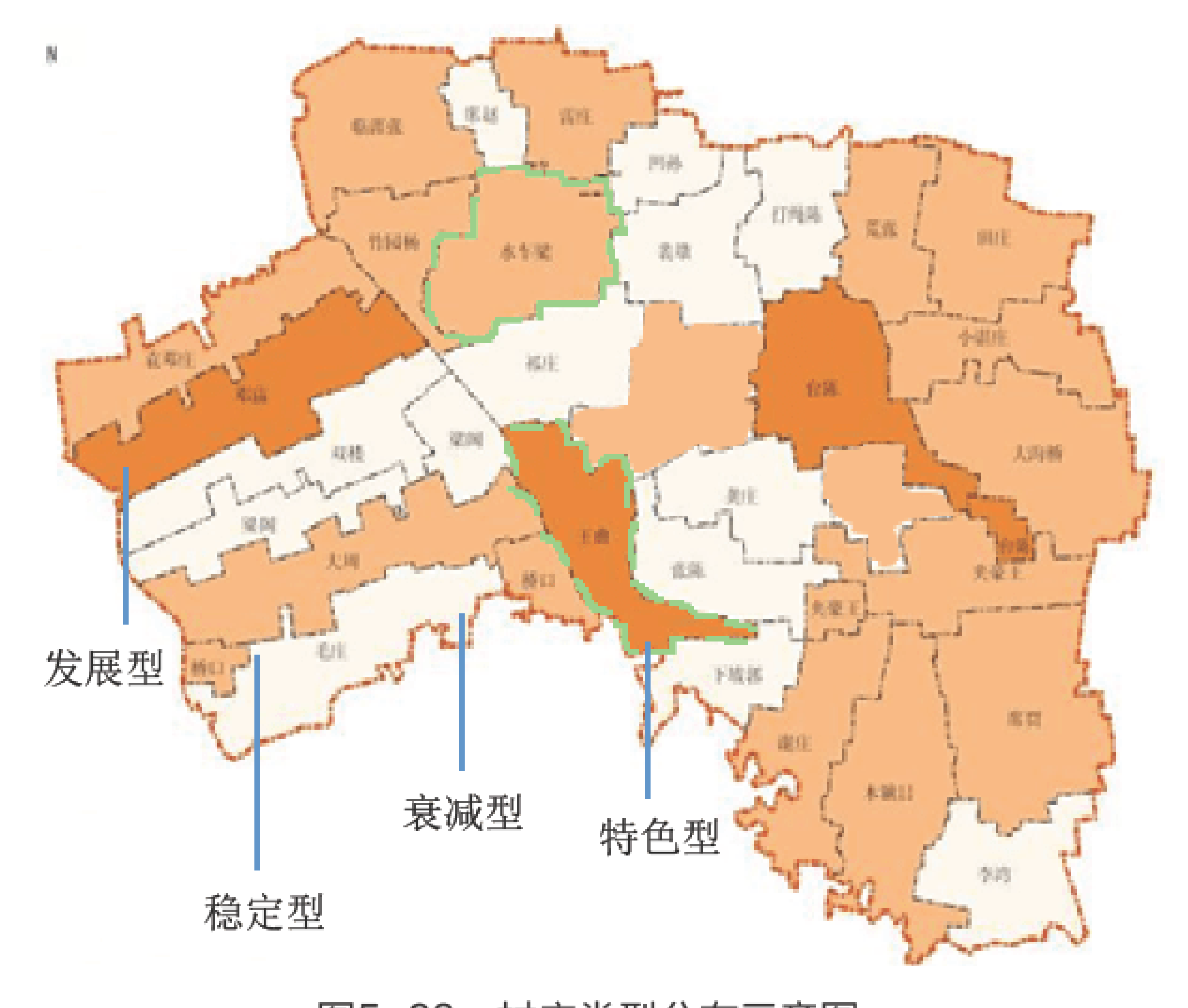


图5-33　村庄类型分布示意图

资料来源:《河南省临颍县台陈镇村庄规划》

步骤4-2　居民点布局优化

农民意愿分析

■ 说明

以村为单位，制作调查问卷，由乡政府统一发放统一回收，主要分析农民的城市化意愿、搬迁意愿、接纳外来搬迁户意愿等内容，避免因规划内容与农民意愿冲突而产生的重新修正过程。

■ 用途

农民意愿是村庄布局和体系构建的基础和前提，规划工作不得强行违背农民意愿，在尊重农民意愿基础上进行相关规划，避免因与农民意愿冲突而导致规划无法实施。

■ 展现方式

文字、表格、图示。

案例

表5-6　搬迁意愿统计一览表

行政村	自然村	总户数	愿意搬迁户数	带要求搬迁的户数	搬迁方向		备注
					规划建议方向	农民意愿方向	
** 村	** 村						

表5-7　接受外来搬迁户意愿统计一览表

行政村	自然村	总户数	愿意接受外来户的户数	不愿意接受外来户的户数	无所谓的户数		备注
					规划建议方向	农民意愿方向	
** 村	** 村						

表5-8　城镇化意愿统计一览表

行政村	自然村	总户数	愿意城镇化的户数	城镇化方向	备注		备注
					就地城镇化	周边城市	
** 村	** 村						

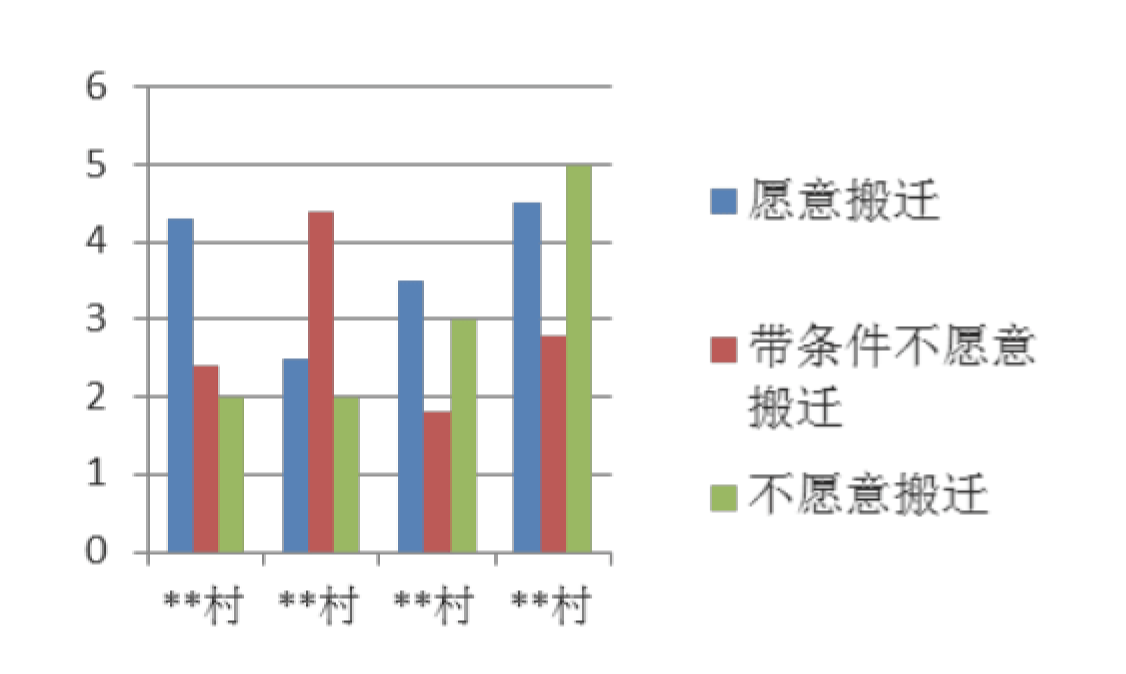


图5-34　各村搬迁意愿分析示意图

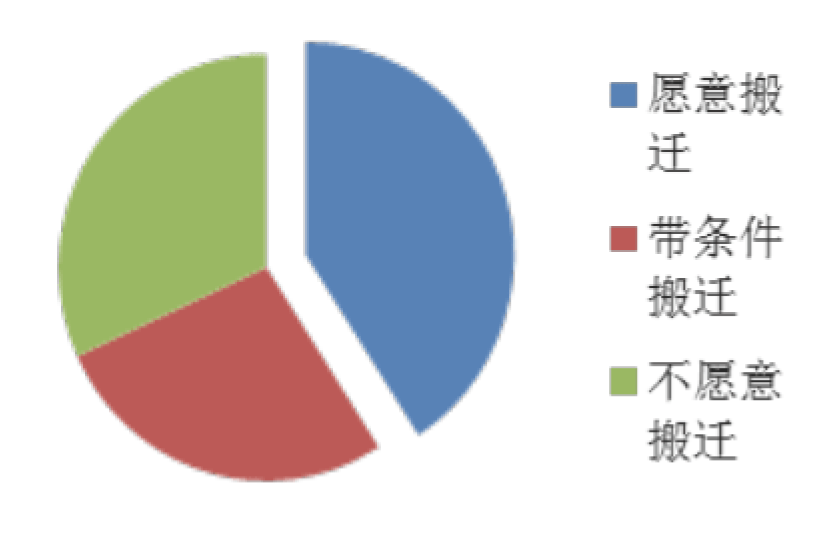


图5-35　乡域内搬迁意愿分析示意图

耕地与居民点协调

■ 说明

采用依据耕种半径，划定生产圈，在生产圈内调整耕地与居住关系。

□ 方法：划定生产圈。

依据耕种半径，按照20min的出行时间，通过对当地实际耕种条件的调查，选择步行或摩托、机动车行，估计出行速度，划定理论生产圈范围，山地乡域需要根据地形对半径进行折算，计算实际耕种半径，再通过实地踏勘，对生产半径进行修正，最终划定生产圈范围。

□ 理论耕种半径：$R=T\times h$，

其中：T——农民耕作出行的时间；

h——出行的速度；

实际耕种半径（针对山地村庄）：$r=R\times \&$，

&：折减系数（根据地形条件和实际踏勘确定），

修正后半径：结合农民要求和农地集约情况修正后划定。

以生产圈为依据，调整耕地及居住，协调二者关系。

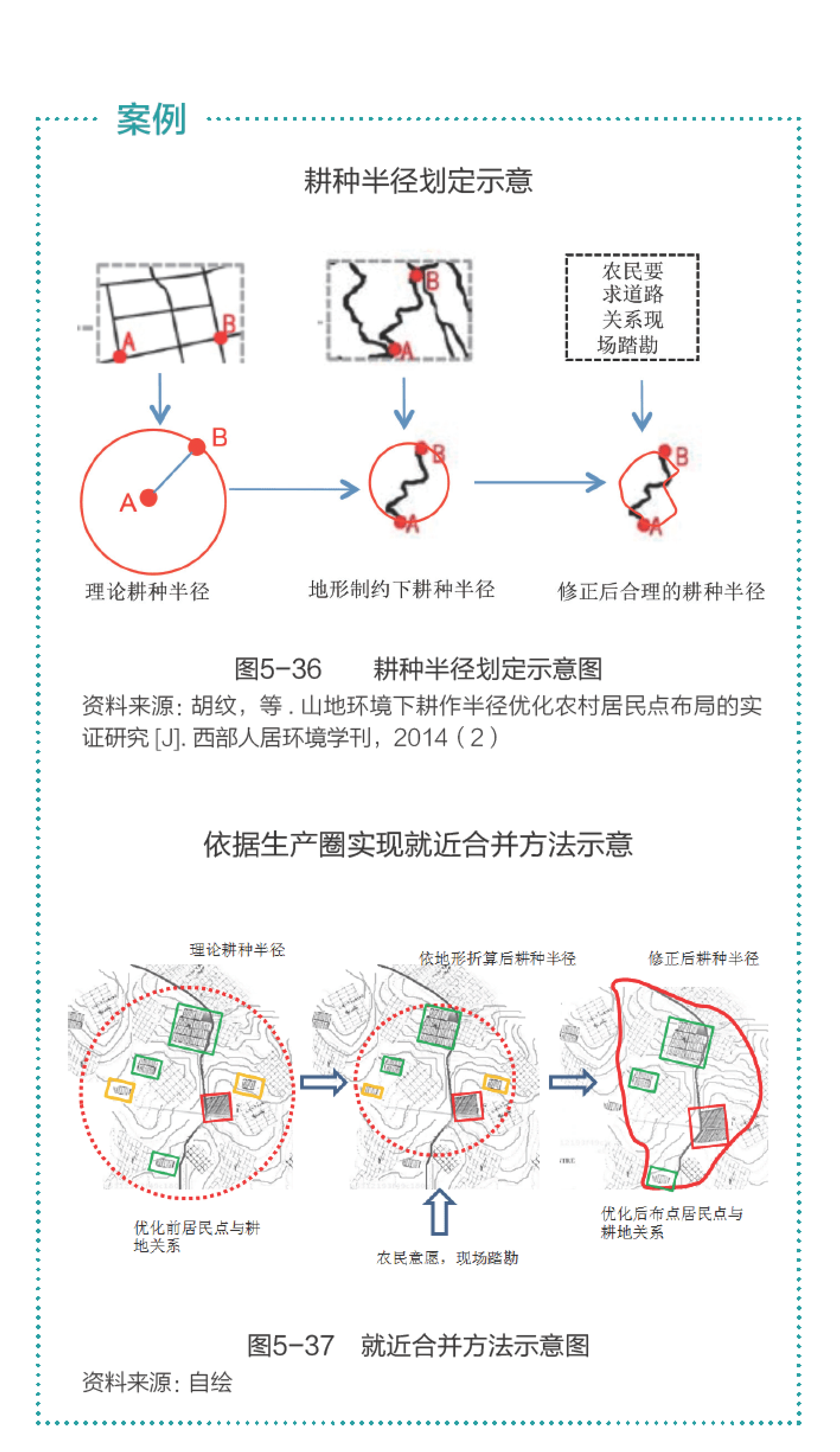


图5-36　耕种半径划定示意图

资料来源：胡纹，等．山地环境下耕作半径优化农村居民点布局的实证研究 [J]. 西部人居环境学刊，2014（2）

图5-37　就近合并方法示意图

资料来源：自绘

案例

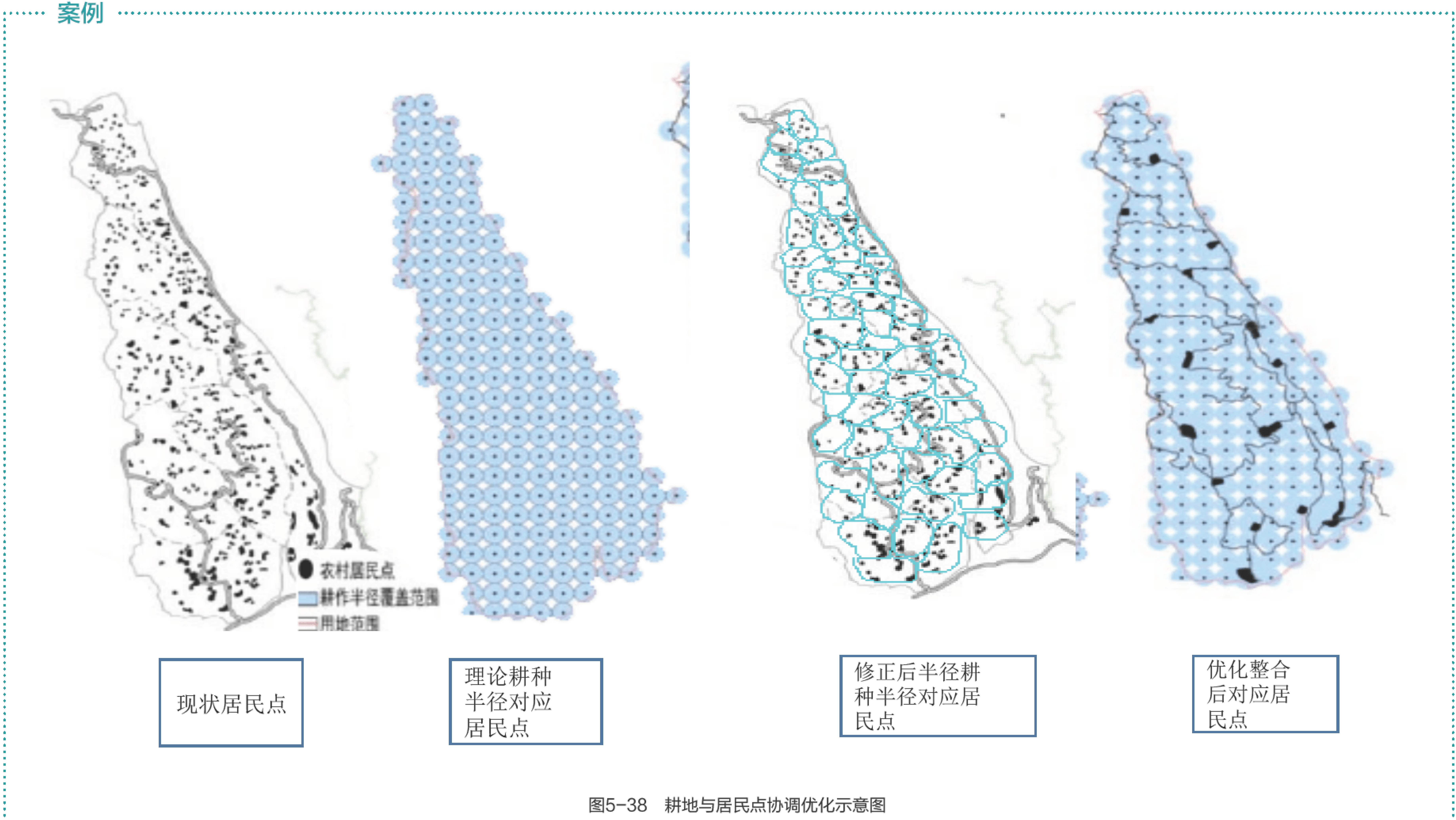


图5-38 耕地与居民点协调优化示意图

资料来源：胡纹，等．山地环境下耕作半径优化农村居民点布局的实证研究 [J]. 西部人居环境学刊，2014（2）

村庄优化整治措施

■ 说明

整治措施包括保留发展、保留控制、搬迁、新建四种类型。

（1）保留发展型：有发展潜力，有发展余地；

（2）保留控制型：有发展潜力，但无发展余地；

（3）搬迁型：搬迁的对象适用以下内容：

生态高度敏感的；

地灾隐患严重的、衰落的，无发展潜力的村庄；

中心村附近的村落；

纳入城市化的区域；

有搬迁意愿的其他村庄；

（4）新建型：有搬迁必要，但无搬迁意愿，可附近择址新建。

■ 展现方式：文字、表格、图示。

表5-9 村庄优化整治措施一览表

村庄类型	整治类型	村庄名称	村庄数量	整治内容	备注
发展型	保留发展	** 村			接受 ** 村搬迁移民
	保留控制				
稳定型	保留控制				
衰减型	保留更新				
	迁并	** 村			迁并至 ** 村、** 村
	转移新建				

案例

针对村庄所处的位置和环境，对各因子分析图叠加分析，得到整治措施方案，规划采取撤并，保留、新建等措施对现有村庄进行分类调整规划。

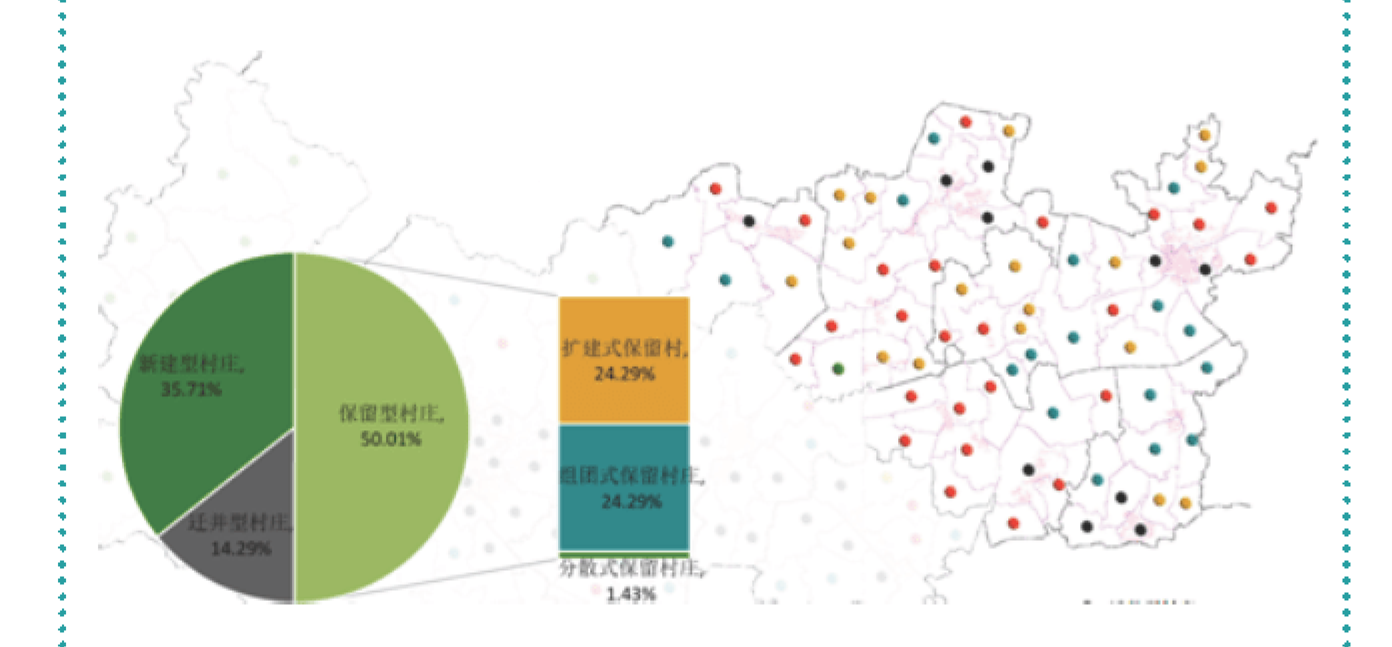


图5-39 村庄整治类型分布示意图

资料来源：《德清县域乡村建设规划》

表5-10 村庄整治类型统计表

序号	村庄类型	村庄个数	村庄名称	规划策略
1	可迁移型	13	东李戈庄、下泊村、胡家村、红庙子、东桥子、前三皇屯、东张秋、倪家村、高家楼、坊岭二村、三教堂、守信官庄、举人庄	迁移整合
2	控制发展型	46	殷家屋子、于家营、兴隆官庄、冯家屋子、西埠村、后张秋、辂家桥、后三皇屯、后泊子、东方戈庄、西于家埠、官亭、张家屋子、李家山东、西桥子、坊岭一村、坊岭三村、远家屯、松兴屯、孙家营、后塔庄、谭家营一村、袁家村、谭家营四村、吕家山东、尚义官庄、吉林庄、西张秋、谭家营三村、王柳官庄、付家庄、卢家庄、谭家营二村、庄家村、初家庄村、扬名屯、中张秋、新民官庄、赵家庄、河北头、西李戈庄、朱家屯、前塔庄、小坊、谢家屯、小屋子	内部整治择机迁移
3	保留型	8	姚家山甫、盛水屯、尹家宅、东于家埠、于家山东、吴家营、刘家疃、前泊子	保留发展
4	规划基层村	17	谭家营一村、于家山东、远家屯、坊岭一村、官亭、盛水屯、吴家营、张家屋子、姚家山甫、冯家屋子、刘家疃、西张秋、朱家屯、东于家埠、前泊子、尹家宅、兴隆官庄	重点发展

资料来源：县域村镇体系规划中基层村选择的方法与应用．南方建筑

案例

产德乡民点布局优化类型布局示意

迁并方向示意

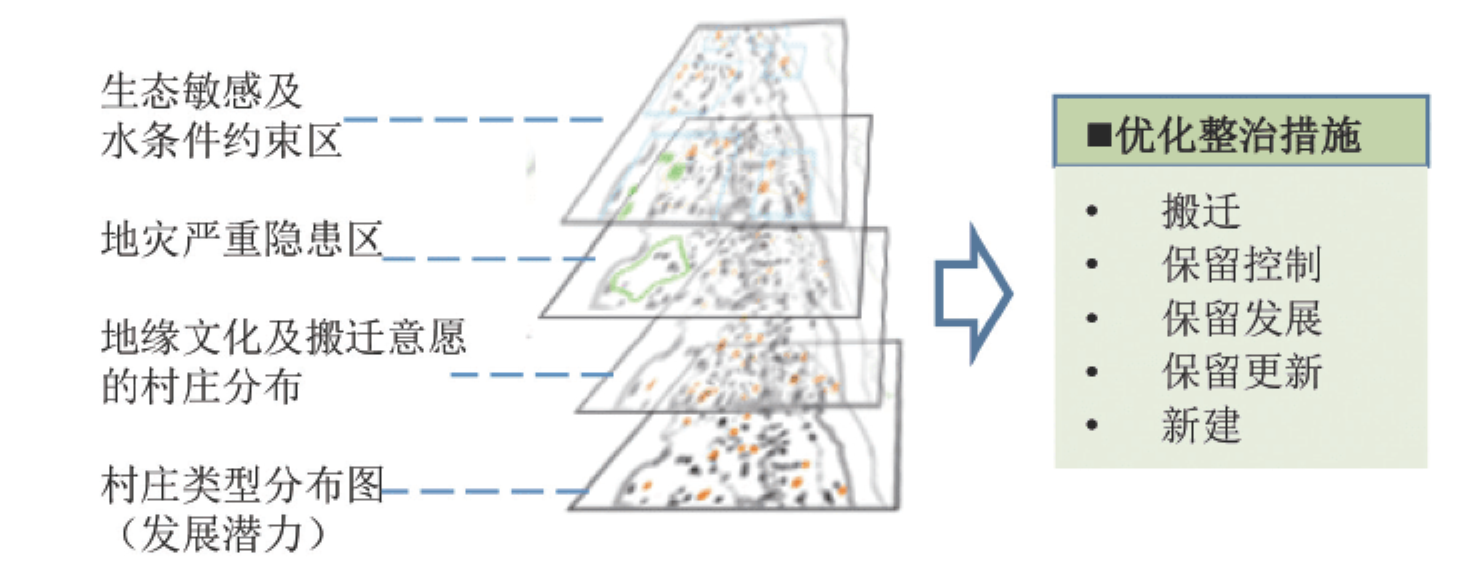
图5-40　民点布局优化类型布局示意图

案例

村庄优化整治措施

整治措施确定的方法

将村庄人口规模、村庄类型、村庄发展其他制约条件（地质灾害、生态敏感度、城市化区、水源严重污染区等）及意愿调查等因素分析结果叠加，得出村庄整治措施。（注：村庄制约条件可根据实际情况增减相关分析因子。）



指导思想：

尊重农民意愿为基本前提，方便农民生产生活为目标，协调耕地与居民点关系，引导居住适度聚集。规划只负责提供优化的方法、方向和路径引导，不做指令性安排。

基本原则：

（1）以村庄整治为主，村庄迁并为辅，原则上不对稳定的村庄进行迁并；

（2）充分尊重农民意愿和地缘、血缘文化，不能强行迁并；

（3）采用渐进式方式实施，避免一蹴而就的思想，逐步提高居民点的聚集度和建设标准。

搬迁实施对象：

基于搬迁意愿前提下，适用于以下对象：

地灾隐患严重的；

生态高度敏感的；

衰落的、无发展潜力的村庄；

集镇和中心村附近的村落；

纳入城市化的区域；

有搬迁意愿的其他村庄。

步骤4-3　村庄体系规划

■ 说明

村庄体系规划是对乡域内不同等级规模结构之间的村庄的规模数量关系的确定，包括各个村庄的人口与用地规模，村庄之间的分级标准，村庄数量级配等。

■ 用途

建立合理的乡村体系层次，确定合理的乡村规模结构，形成稳定的乡村体系，促进人口、产业和用地协调发展，促进公用设施的完善配套。

■ 方法

在村庄优化布局基础上，进一步预测乡域人口和各村庄人口规模，明确村庄规模等级结构，明确村庄职能，完善村庄间的分工与协作，构建完善的村庄体系。

■ 内容

● 等级结构；
● 规模结构；
● 职能结构。

案例

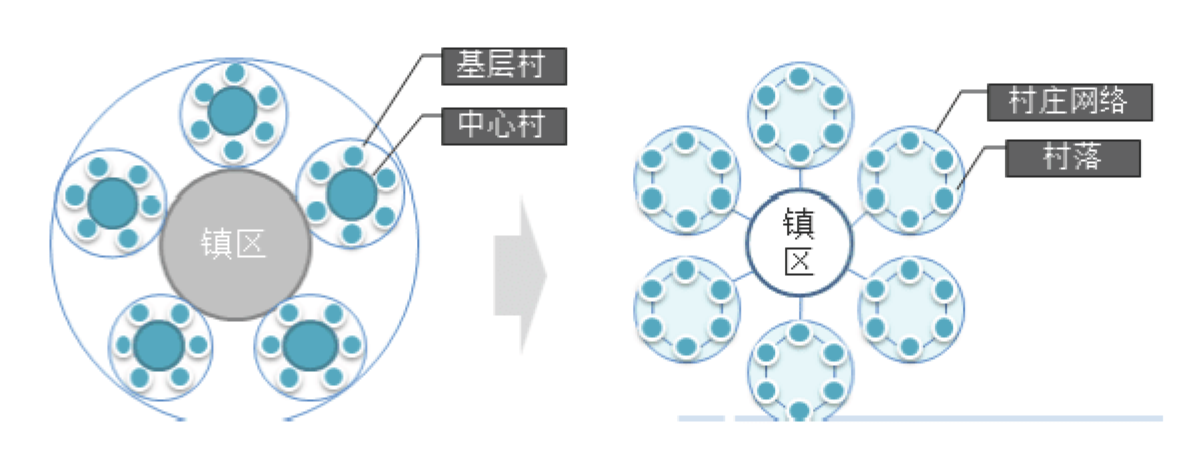


图5-41　体系结构模式示意
资料来源:《德清县县域乡村建设规划》

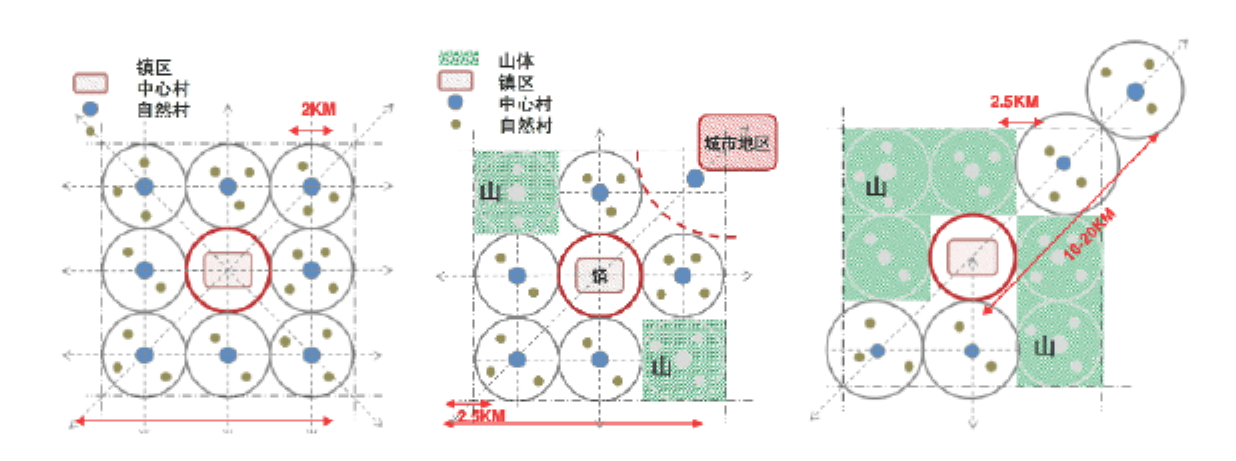


图5-42　体系空间布局模式示意一
资料来源:《安徽美丽乡村建设规划》

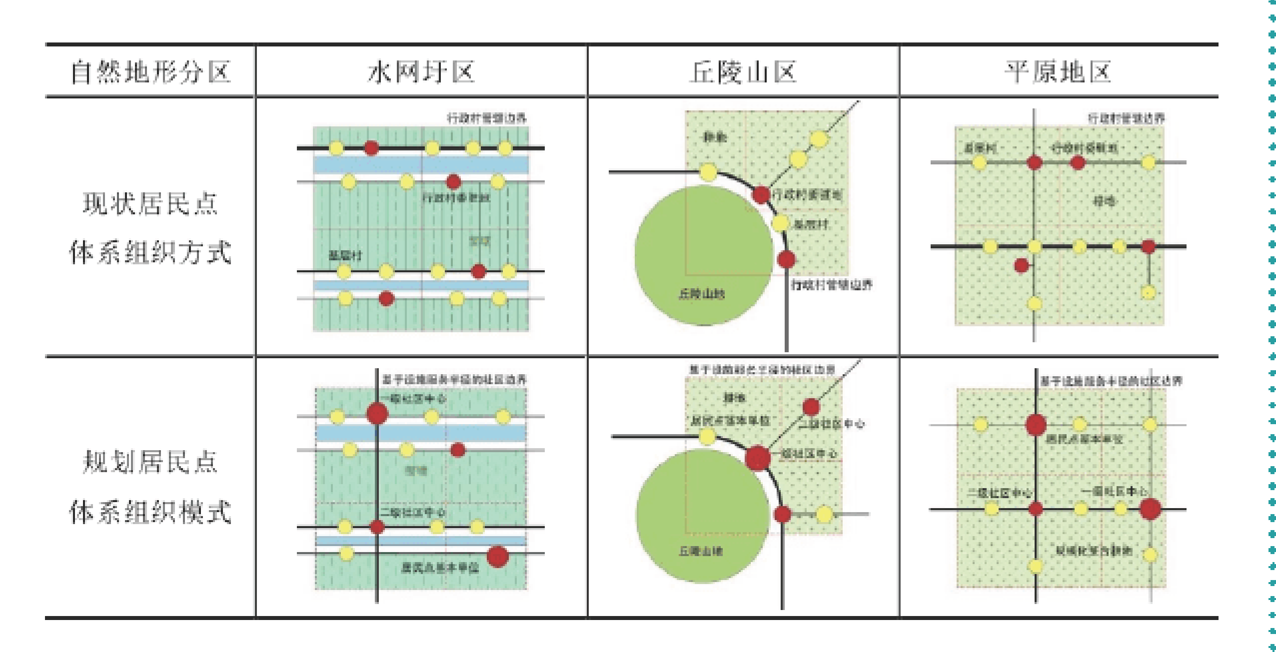


图5-43　体系空间布局模式示意二
资料来源：王兴平等．基于“五分”体系的村庄布点规划．2014 中国城市规划年会论文集

■ 等级结构

建立适应农村生产生活的等级体系结构。

三级模式分级：中心村—基层村—自然村。也可根据乡域实际情况，采取四级模式或扁平结构， 中心村—特色村—基层村—自然村； 中心村—自然村（针对山区等小规模乡村）。

各层级村庄确定方法：生活圈确定法。

●中心村选择：基本生活圈（60min生活圈）。

依据县域体系规划所确定的中心村选择原则，以中心村服务设施的服务半径为依据选择规模较大的村庄作为中心村，保证60min基本生活圈满覆盖。

对基本公共服务难以覆盖的边远地区，可以从一般村庄中择优培育中心村，促进基本公共服务均等化。

●基层村选择：日常生活圈（30min生活圈）。

在发展相对稳定，具有一定规模的村庄中，选择具备具30min服务半径的村庄作为基层村，保证30min日常生活圈满覆盖。

●特色村选择： 具有特色产业、历史文化遗存和特色传统风貌的村庄可作为特色村重点培育。

案例

依据县域体系规划所确定的中心村及基层村选择原则，结合服务设施覆盖半径，最终确定中心村和基层村，基本保证中心村 60min 服务半径，基层村 30min 服务半径满覆盖，中心村覆盖范围不能满足的，可适当考虑增加基层村的设施配套，以满足需求。

基层村选择示意

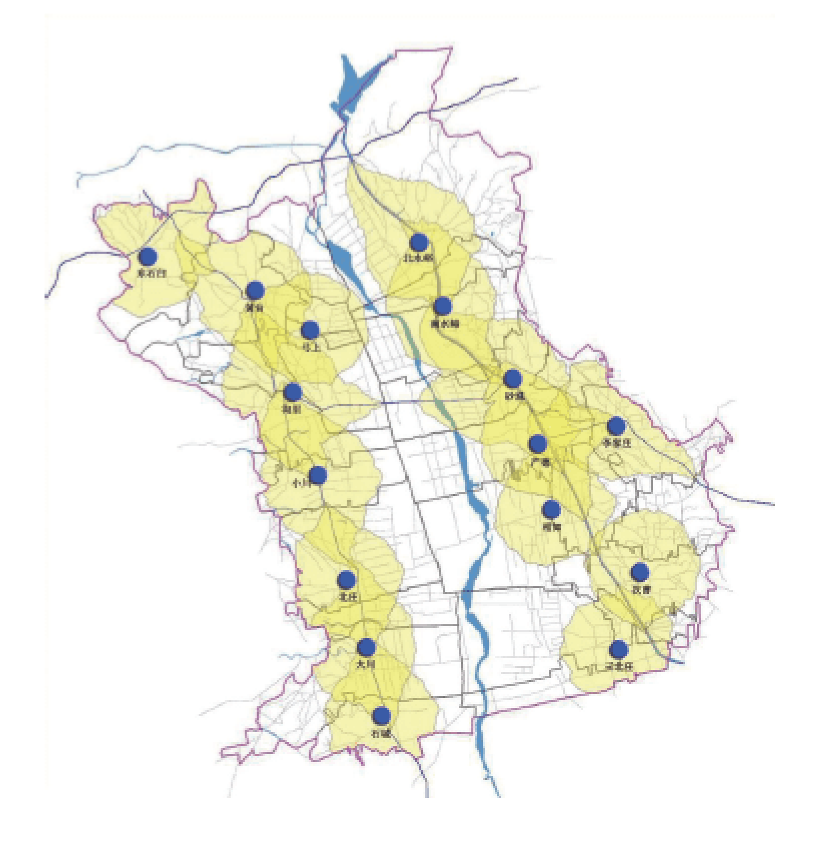


图5-44　在稳定型村庄中，结合30min生活圈确定基层村，保证日常生活圈满覆盖

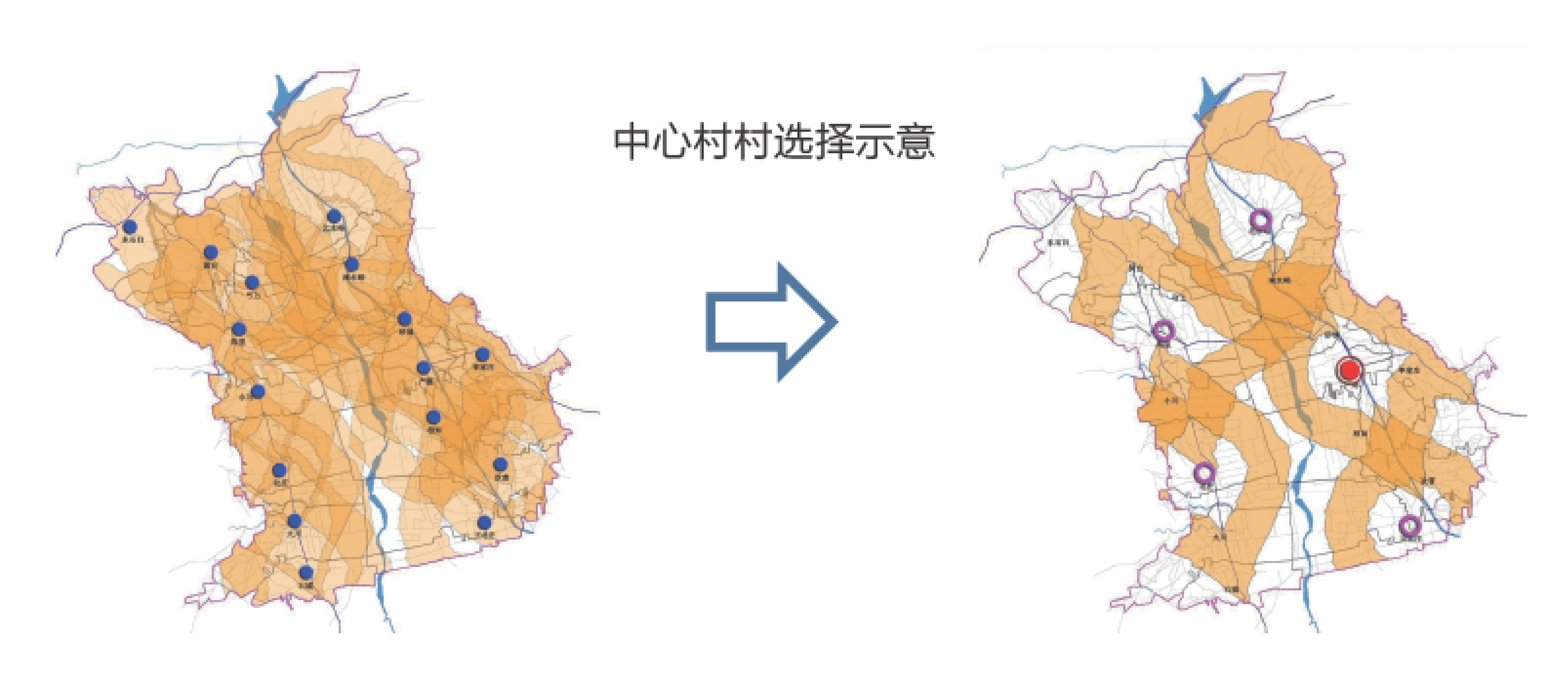


图5-45　符合上位规划中心村选择原则的村庄，结合60min服务半径最终确定中心村选址，确保基本生活圈满覆盖

■ 规模结构

人口规模：按规划期末常住人口数量，将村庄分为特大型、大型、中型和小型，中心村人口规模应大于一般村人口，为适应全国不同情况，人口规模幅度上不封顶，下不封底。人数标准参照表5-11。

表5-11　规划规模分级　　　　人

	特大型	大型	中型	小型
人口规模	≥1001	601~1000	201~600	≤200

资料来源：村庄规划标准征求（意见稿）

建设用地规模：

建设用地规模＝人均用地指标×人口数，其中：人均建设用地：遵循集约节约用地原则，各省、自治区、直辖市具体制定村庄人均建设用地。

建设用地规模控制引导：

总原则：控制乡域建设用地规模，对建设用地做存量或减量控制，原则上不新增建设用地，尽量“内部挖潜，增容不增量”。

●发展型村庄：考虑建设用地适度增长，对接纳撤并人口的村庄，可预留一部分建设用地，但在转移人口没进入之前，预留用地须严格控制，不得进行开发建设。

●稳定型及控制发展型村庄：维持原有用地规模，并逐渐减量，对废弃宅基地积极复垦。

●衰减性型庄：有价值的内部更新，无潜力的可任其自然消亡。

案例

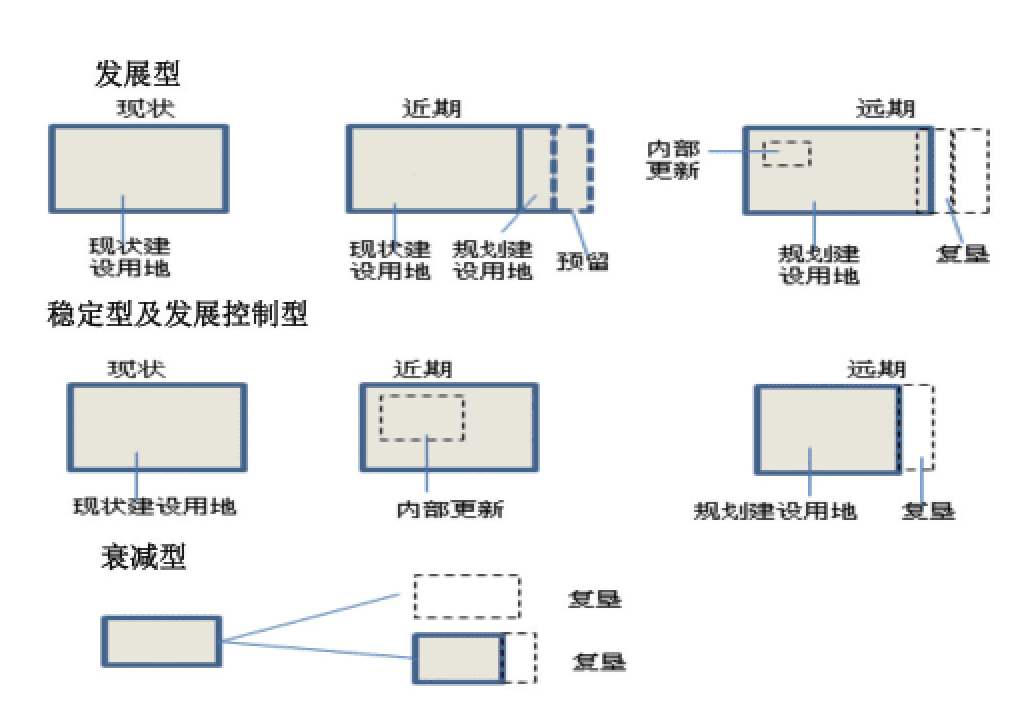


图5-46　建设用地规模控制引导示意图

产德乡村庄用地规模控制

2020年乡驻地和中心村人均建设用地控制指标为120m²/人，基层村人均建设用地控制指标为130 m²/人。本次规划考虑到现状人均建设用地严重超标的现状，结合撤并村方案，对不同情况采取不同的指标控制，具体为：

中心村：新增人口规模按120m²/人控制，搬迁村原有人口规模按120m²/人控制，保留和合并村按140m²/人控制。由此得到中心村建设用地规模分别为沟里43.14hm²、北水峪56.35hm²、北庄41.54hm²，三北庄45.22hm²。

自然村：搬迁村按规划人口规模，以人均指标130m²/人控制，保留和合并村按规划人口规模，以人均指标150m²/人控制。

表5-12　产德乡规划中心村人口规模及建设用地预测

中心村	人口规模（人）		建设用地（ha）		人均建设用地（m²/人）	
	2009年	2020年	2009年	2020年	2009年	2020年
沟里	2857	3119	64.17	43.14	224.61	138.31
北水峪	3732	4074	62.39	55.35	167.17	138.32
北庄	2851	3112	44.48	41.54	156.02	133.48
三北庄	2995	3269	62.33	45.22	208.12	138.34
总计	12435	13574	239.36	186.25	192.49	137.21

表5-13　产德乡规划一般村人口规模及建设用地预测

一般村	人口规模（人）		建设用地（ha）		人均建设用地（m²/人）	
	2009年	2020年	2009年	2020年	2009年	2020年
次曹	2337	2193	52.01	31.49	222.53	143.59
弓上	770	722	18.27	10.42	237.27	144.32
黄台	1370	1286	27.02	19.29	197.24	150
南水峪	3035	2748	51.53	42.72	169.79	155.46

■ 职能结构

乡域乡村体系职能结构规划是在对现状乡村职能分工特点的揭示和评价的基础上，提出与乡域经济、社会发展目标相适应的乡村职能组合结构。

确定原则

促进全乡工业和村办企业的发展是乡村发展的重要支柱。乡域内产业布局是确定各村庄主要职能的重要依据。

各村庄区位、环境、资源、历史沿革，以及现状和未来的交通、电力、通信、供水等基础设施条件是确定村庄职能必须考虑的因素。

医疗卫生、文化教育、居住环境的配套与改善及生活质量的提高是新农村建设、构建和谐社会的目标。

职能类型

中心村和基层村作为较低层次的聚落，职能相对简单，主要提供居住及基本服务其中各中心村除了居住外，提供简单的村域管理中心和服务中心职能，基层村主要为居住职能。一些特色村也可以有其他一些职能，如：旅游、商贸等。

主要职能类型：农业型。

其他：旅游型、工贸型、商贸型。

表5-14 职能结构一览表

职能类型	个数	村镇划区	主要职能
综合型	1	乡驻地（田庄村）	全乡政治、经济、文化、旅游中心
工贸型	4	洪流村、上塘村、文泉村、塘丰村	以采石工矿、交通运输等产业为主，辅以农业生产、旅游、商贸等
农业型	6	新复村、蔡家村、乾浦村、集裕村、新联村、白泥坳村	以农业产业化生产基地为主，农副产品初级加工、林业种植、观光旅游等为辅的村庄

案例

产德乡居民点体系规划

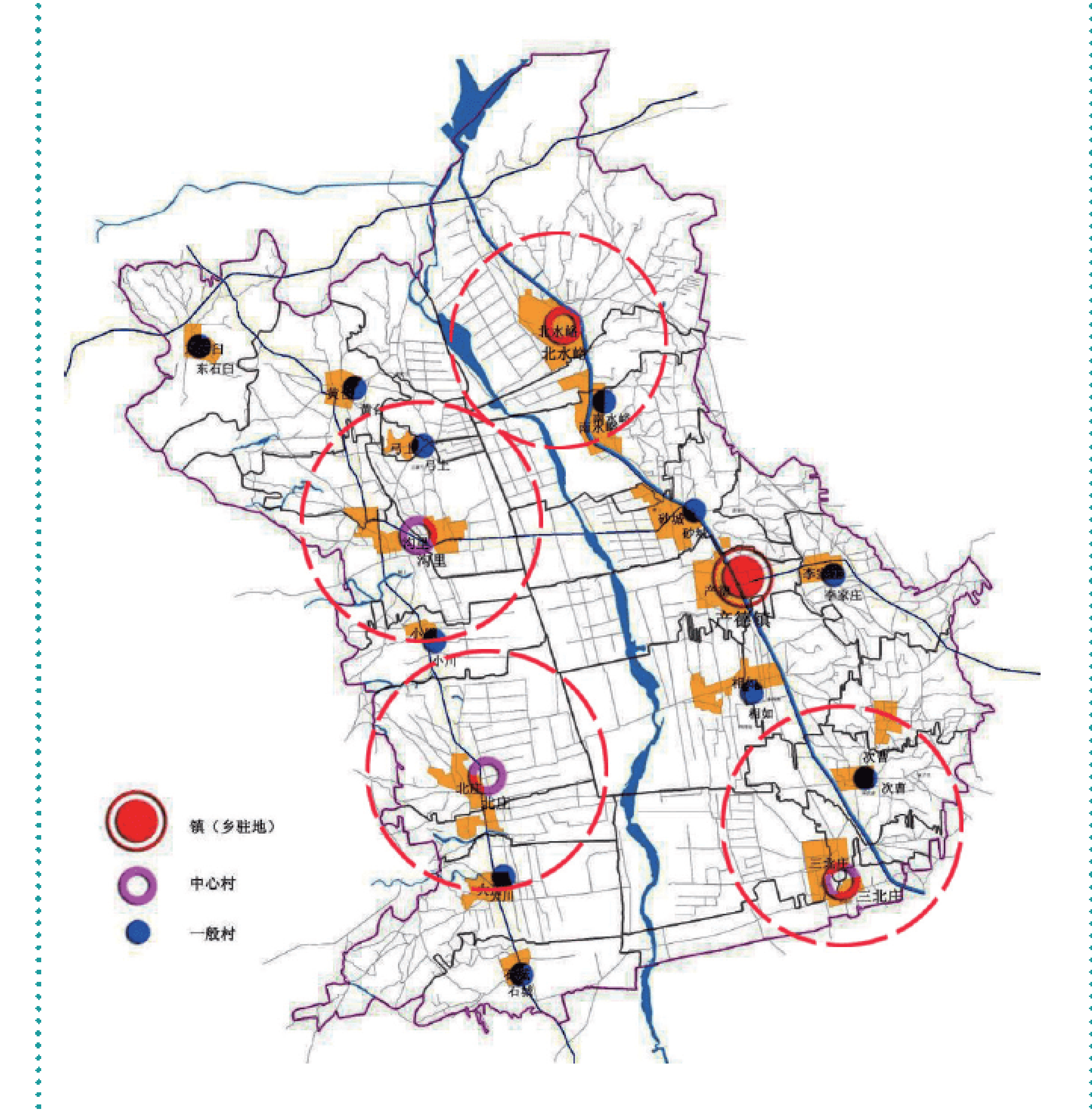


图5-47 产德乡居民点体系规划

表5-15 产德乡农村居民点体系规划

类别	数量	村庄名称
镇（乡驻地）	1	产德
中心村	4	沟里、北庄、北水峪、三北庄
一般村	11	东石臼、黄台、弓上、小川、大川、石城、南水峪、砂城、产德、李家庄、相如、次曹
总计	16	

步骤4-4　村庄发展引导

分类型发展引导

中心村：应作为城镇基础设施向乡村延伸、公共服务向乡村覆盖的中心节点，着重加强基础设施、公共服务设施综合配套建设，培育建设乡村增长极 ，引导农民向“重点村” “特色村”有序集聚。

特色村：应在既有村庄特色基础上，着力发展壮大特色产业、保护历史文化遗存和传统风貌、协调村庄和自然山水融合关系、塑造建筑和空间形态特色等，并补充完善相关公共服务设施，引导建设“美丽村庄”。

基层村：鼓励相关适宜产业发展，推动一般村的集约化、机械化耕种，释放农村劳动力，并通过村庄环境整治行动，达到“整洁村庄” 标准。

自然村：加强引导向重点村集聚。

“空心”村：对有保留价值的“空心”村，处理好村庄内部的关系，加强对村庄内部改造，改善村庄的居住环境，提高土地的使用效率，最大程度地减小“空心”村的消极影响。

案例

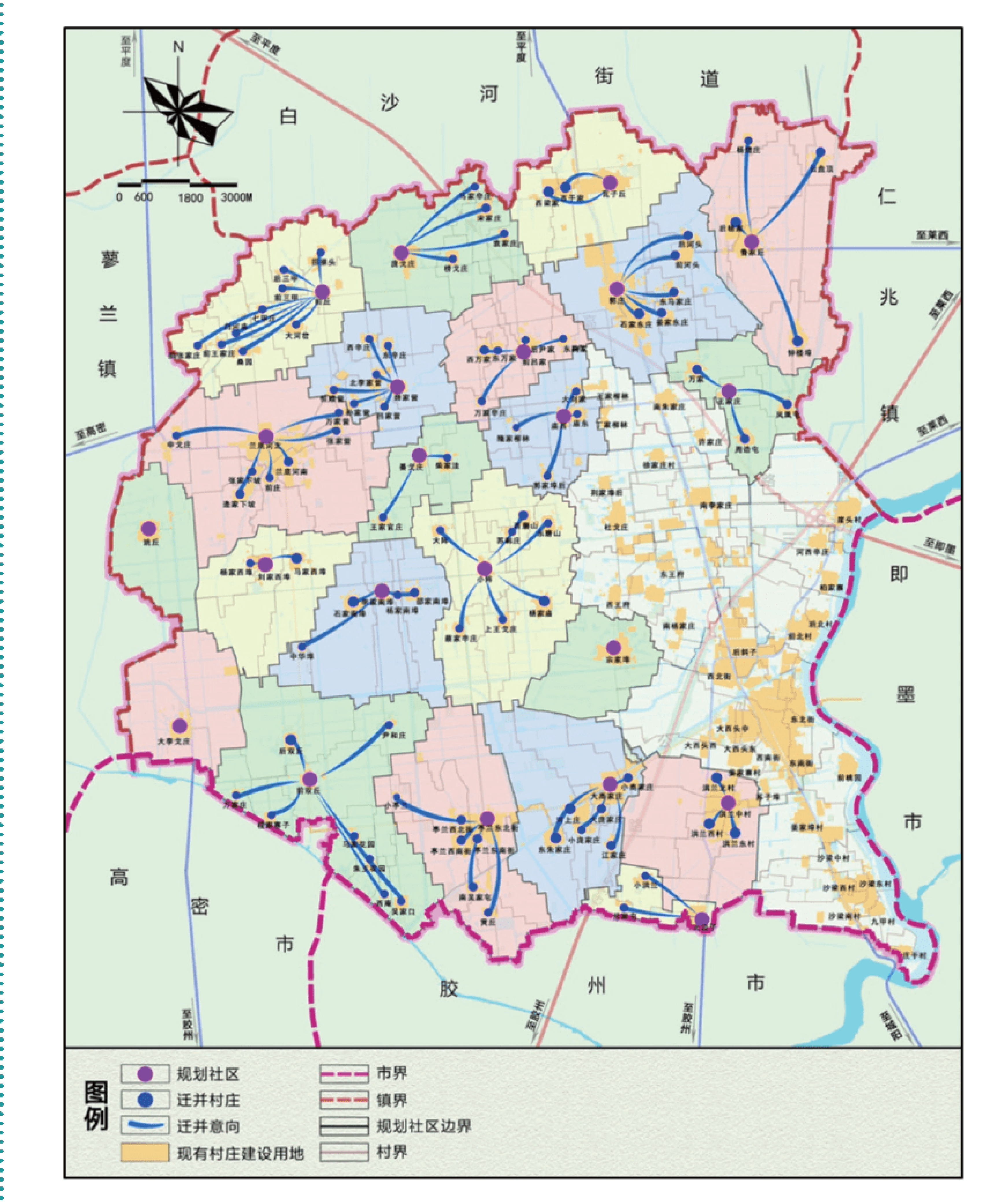


图5-48　南村农村居民点调整规划图

六、步骤5　乡域用地规划与农用地整理

乡域土地利用受自然地理条件影响较大，因此应结合乡域山区、水面、林地、农地、草地、居民点建设、基础设施等用地的范围进行划定，并结合空间资源保护的要求确定乡域建设用地的规模和布局，确定村镇居民点体系，进行土地利用规划和农用地规划。

分为乡域用地规划和农用地整理两大部分。

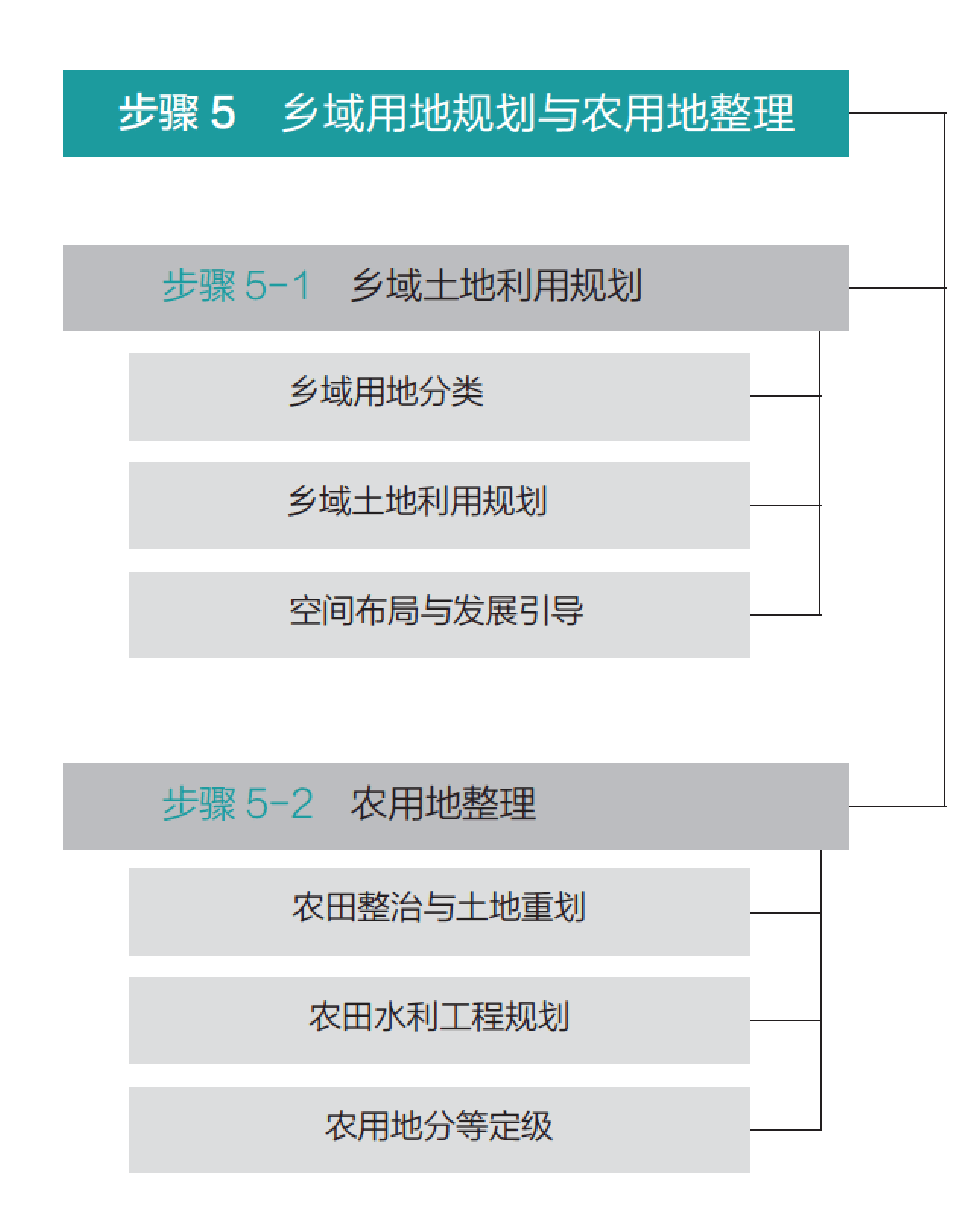


图5-49　乡域规划步骤5内容构成

步骤5-1　乡域土地利用规划

乡域用地分类

■ 说明

用地分类是乡域土地规划的基础，适用于乡域整体范围。

根据《城乡规划法》有关城乡统筹的原则，乡域用地分类与城乡用地分类相衔接，以土地用途为主线，分为建设用地和非建设用地两大类。建设用地包括乡人民政府驻地建设用地、农村居民点的建设用地、区域交通设施用地、区域公用设施用地、特殊用地、采矿用地和其他建设用地等；非建设用地包括水域、农林用地及其他非建设用地等。

根据乡域用地特征，乡域建设用地分类及水域、其他非建设用地分类主要与《城市用地分类与规划建设用地标准》（GB 50137—2011）及《乡规划标准》相衔接，并适当简化；

乡域非建设用地分类中的农林用地分类主要与《土地利用分类》（GB/T 21010—2007）相衔接，并适当细分。

■ 用地分类代码

乡域用地的类别应采用字母与数字结合的代号，适用于规划文件的编制和用地的统计工作。乡域用地分类和代码可按表5-16确定。

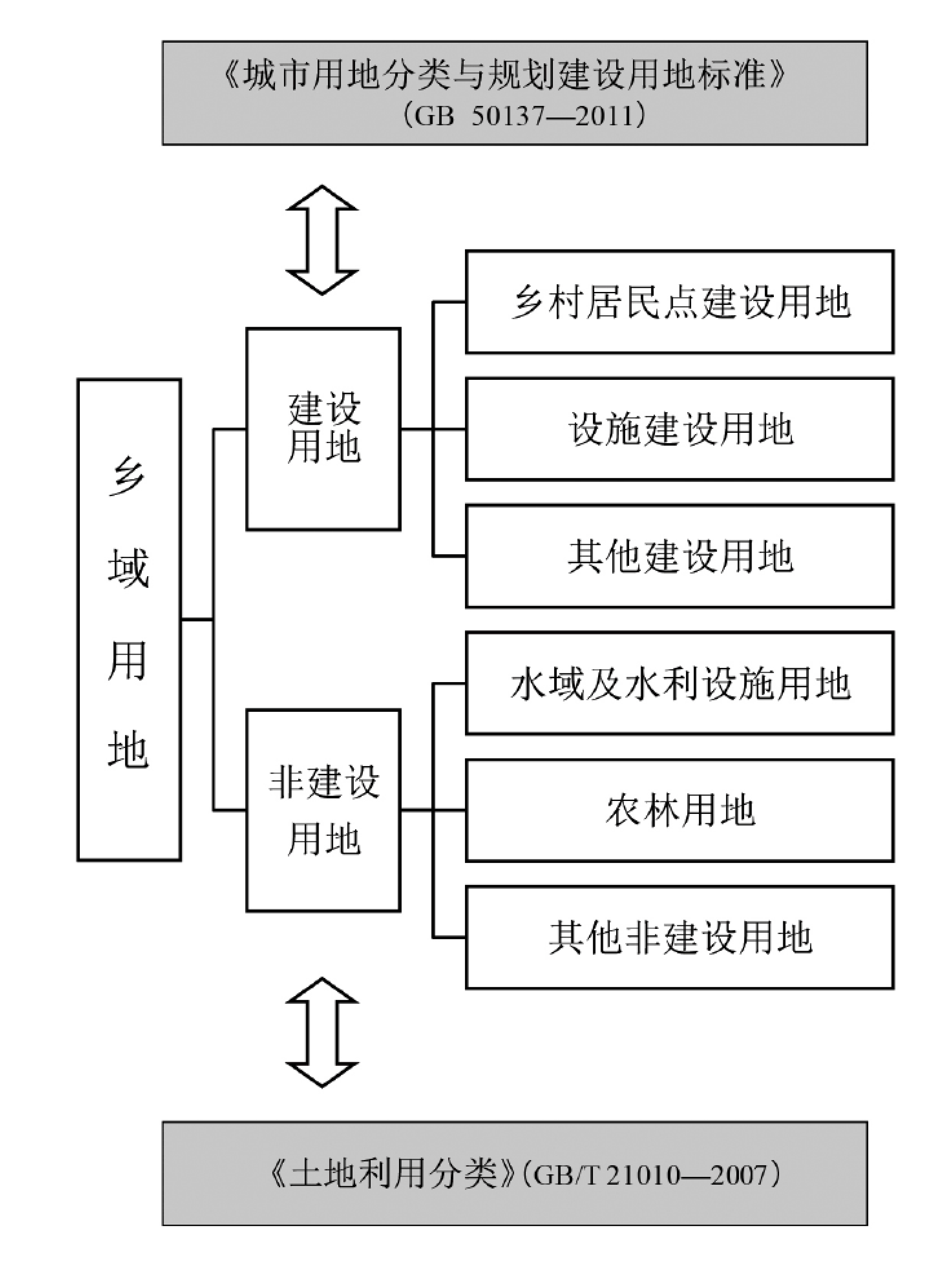


图5-50　乡域用地分类

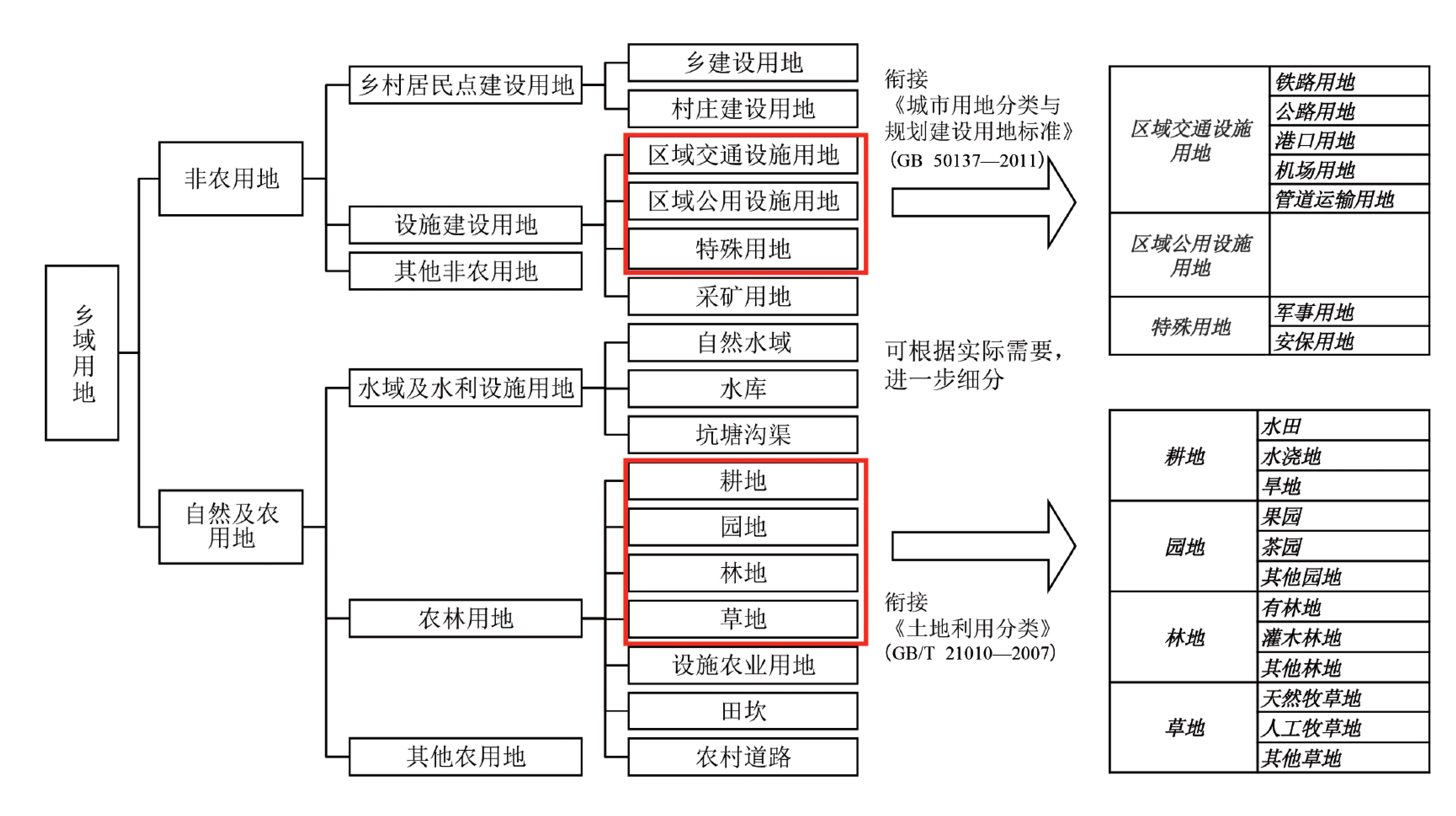


图5-51 乡域用地分类解析

表5-16　乡域用地分类（拟）

类别代码			类别名称	内容
大	中	小		
H			非农用地	包括乡村居民点建设用地、区域交通设施用地、区域公用设施用地、特殊用地、采矿用地及其他建设用地等
	H1		乡村居民点建设用地	乡、村庄建设用地
		H13	乡建设用地	乡人民政府驻地的建设用地
		H14	村庄建设用地	农村居民点的建设用地
	H2		设施建设用地	包括区域交通设施用地、区域公用设施用地、各类特殊用地及采矿用地
		H21	区域交通设施用地	铁路、公路、港口、机场用地以及管道运输用地
		H22	区域公用设施用地	为区域服务的公用设施用地，包括区域性能源设施、水工设施、通信设施、广播电视设施、殡葬设施、环卫设施、排水设施等用地
		H23	特殊用地	军事用地、安保用地等特殊性质的用地
		H24	采矿用地	采矿、采石、采砂、盐田、砖瓦窑等地面生产用地及尾矿堆放地
	H9		其他建设用地	除以上之外的建设用地，包括边境口岸和风景名胜区、森林公园等的管理及服务设施等用地
E			自然及农用地	水域、农林及其他非建设用地等
	E1		水域	河流、湖泊、水库、坑塘、沟渠、滩涂、冰川及永久积雪，不包括公园绿地及单位内的水域
		E11	自然水域	河流、湖泊、滩涂、冰川及永久积雪
		E12	水库	人工拦截汇集而成的总库容不小于 10 万 m^3 的水库正常蓄水位岸线所围成的水面
		E13	坑塘沟渠	蓄水量小于 10 万 m^3 的坑塘水面和人工修建用于引、排、灌的渠道
	E2		农林用地	耕地、园地、林地、牧草地、设施农用地、田坎、农村道路等用地
		E21	耕地	指种植农作物的土地，包括熟地、新开发、复垦、整理地，休闲地（轮歇地、轮作地）；以种植农作物（含蔬菜）为主，间有零星果树、桑树或其他树木的土地；平均每年能保证收获一季的已垦滩地和海涂。耕地中还包括南方宽度（1.0m、北方宽度）2.0m 固定的沟、渠、路和地坎（埂）；临时种植药材、草皮、花卉、苗木等的耕地，以及其他临时改变用途的耕地
		E22	园地	指种植以采集果、叶、根、茎、枝、汁等为主的集约经营的多年生木本和草本作物，覆盖度大于 50% 或每亩株数大于合理株数 70% 的土地。包括用于育苗的土地
		E23	林地	指生长乔木、竹类、灌木的土地及沿海生长红树林的土地。包括迹地，不包括居民点内部的绿化林木用地，铁路、公路、征地范围内的林木，以及河流、沟渠的护堤林
		E24	草地	指生长草本植物为主的土地
		E25	设施农业用地	指直接用于经营性养殖的畜禽舍、工厂化作物栽培或水产养殖的生产设施用地及其相应附属用地，农村宅基地以外的晾晒场等农业设施用地
		E26	田坎	主要指耕地中南方宽度≥ 1.0m、北方宽度≥ 2.0m 的地坎
		E27	农村道路	指公路用地以外的南方宽度≥ 1.0m、北方宽度≥ 2.0m 的村间、田间道路（含机耕道）
	E9		其他农用地	空闲地、盐碱地、沼泽地、沙地、裸地、不用于畜牧业的草地等用地

乡域土地利用规划

■ 说明

以用地分类为主线，划定用地边界，确定各个地块用地类型、规模，以及规划条件及要求。

根据因地制宜的原则，针对乡域以非建设用地为主的土地利用特点和地方具体情况，在实际乡域用地规划中，建设用地规划可以适当简化、采用用地分类中类进行规划，非建设用地作为乡域用地的主要部分，应采用用地分类小类进行规划，也可以参照“4-3 农用地规划”对 E2 农林用地进行进一步细分。

■ 用途

土地利用规划，是乡域发展规划在空间上的整体反映：

反映了土地重划和农田整理的规划引导方向（详见相关章节）；

说明了乡域基础设施建设的空间范围（详见相关章节）；

表达了乡域居民点体系的空间格局（详见相关章节）。

■ 展现形式

土地利用规划图及乡域土地利用汇总表，辅以必要文字说明相关规划意图、规划要求和其他信息。乡域用地汇总表格式与《乡规划标准》附表相衔接。在实际规划中，可以针对乡域具体情况将农林用地细分至小类，如乡域范围有重大基础设施过境，可以将相关用地分类进一步细分。

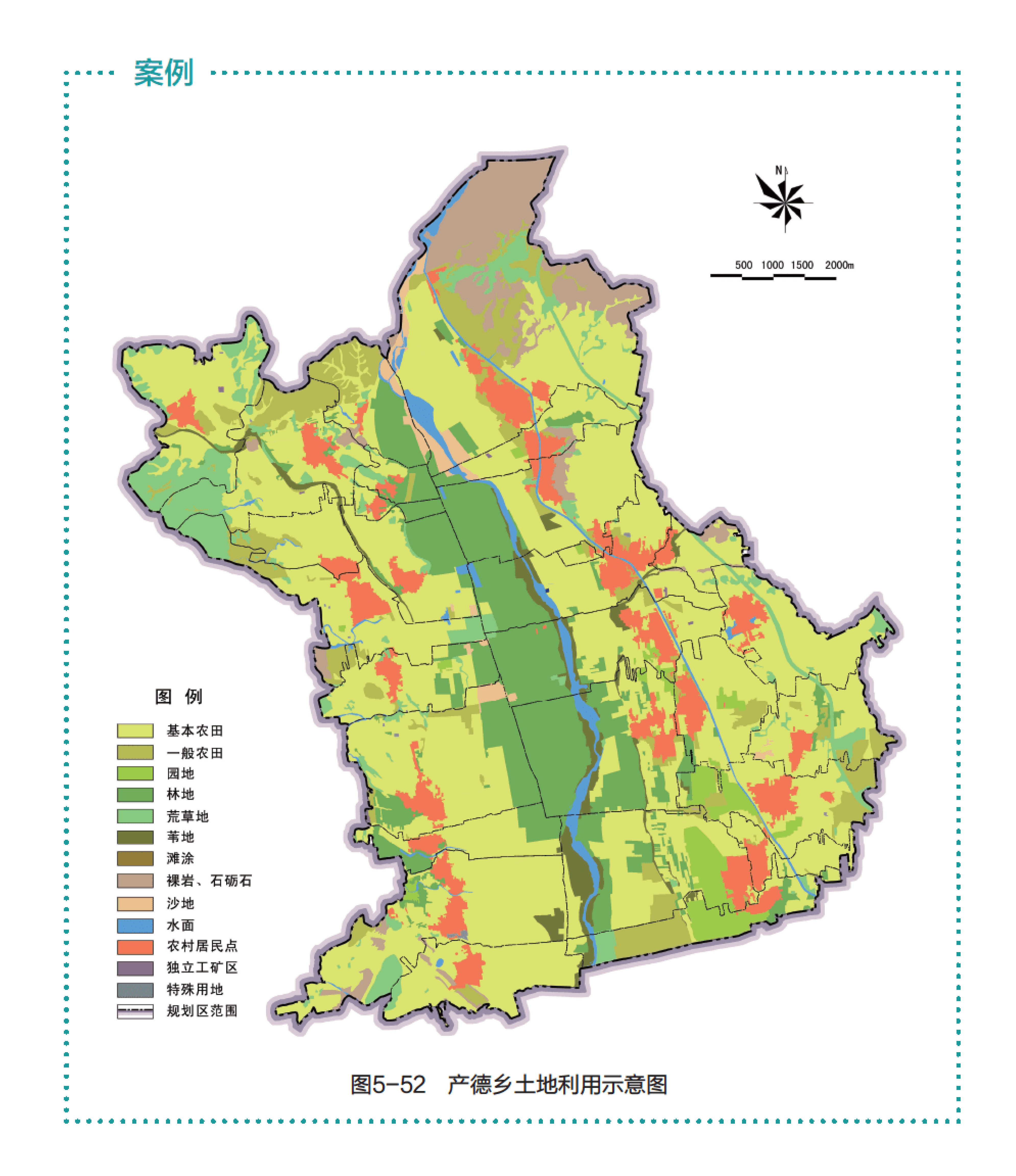


图5-52 产德乡土地利用示意图

■ 建设用地标准

规划建设用地应贯彻因地制宜、集约利用的原则，人均建设用地指标应控制在 150 ㎡ / 人以内。地多人少的边远地区可适当增加人均建设用地指标，现状人均建设用地超标的地区不宜新增建设用地。

人口超过 50000 或经济较为发达的乡，可以参照《镇域规划导则》执行。

随着城市化进程的不断推进，目前中国农村常住人口不断减少，另一方面，由于家庭结构的改变，农村的户数在逐渐增长；新增农户大多能获得宅基地，以此导致农村建设用地和人均建设用地都在增加，占用了农林用地等非建设用地。针对这种情况，乡域规划应鼓励农民在现有建设用地上通过拆建方式改善居住条件。如规划新增建设用地或增加农户宅基地指标，应从乡村整体布局的角度进行统筹安排，并尽可能与土地整理工作相结合。

■ 非建设用地标准

规划非建设用地应贯彻尊重生态、保护农地的原则，根据地方具体情况，设定合理标准。

中国幅员辽阔，不同地区自然环境和生产条件差异极大，现状人均农用地指标也有较大差距。以耕地为例，从乡村人口人均耕地面积来看，较大的黑龙江省、内蒙古自治区等省份是较少的贵州、四川等省份的近十倍。此外，人均农用地的指标，也受到农业作物品种和农用地具体用地类型的影响。因此，对于乡域非建设用地，不再设定统一的人均用地标准，应遵循因地制宜的原则，根据具体情况设定合理标准，在规划中设定下限。

■ 展现形式

乡域用地汇总表。格式与《乡规划标准》附表相衔接。在实际规划中，可以针对乡域具体情况将农林用地细分至小类，如乡域范围有重大基础设施过境，可以将相关用地分类进一步细分。

■ 用地计算方法

根据土地利用现状图及规划图，现状及规划用地应按平面图计算，山丘、斜坡等用地计算平面投影面积，不计表面积。

每块用地只可计算一次，不得重复，用地的计算单位为万平方米（hm^2）。用地计算的精确度应按制图比例尺确定，1∶10000、1∶25000、1∶50000 的图纸应取值到个位数；1∶5000 的图纸应取值到小数点后一位数。用地计算精确度及比例尺采取因地制宜的原则，根据乡域用地范围选取适宜数值。

■ 用地计算范围

乡域现状和规划用地按统一的范围进行统计和计算，比较便于分析和比较在规划期内乡域土地利用情况的变化，也便于规划方案的比较和选定。以乡行政管辖区范围作为用地调查和规划的范围，有利于对乡域整体用地情况统筹安排，体现了乡域规划全覆盖的特点。

表5-17　乡域用地汇总表

用地代码		用地名称	现状年人			规划年人		
			面积 /hm^2	比例 /%	人均 /（m^2/人）	面积 /hm^2	比例 /%	人均 /（m^2/人）
H		建设用地						
其中	H1	乡村居民点建设用地						
	H2	区域交通设施用地						
	H3	区域公用设施用地						
	H4	特殊用地						
	H5	采矿用地						
	H9	其他建设用地						
E		非建设用地						
其中	E1	水域						
	E2	农林用地						
	E9	其他非建设用地						
城乡用地				100			100	

空间布局与发展引导

■ 说明

结合气候条件、水文条件、地形状况、土壤肥力等自然条件及现状建设情况，提出各类用地空间的开发利用、设施建设和生态保育措施。

■ 展现形式

结合土地利用规划图，以文字说明或项目列表形式进行；必要时可另绘制示意性图示。

山区保护与开发

以保护和改善生态环境为核心，提出山区农林产品、旅游开发、矿藏采掘等开发利用措施。

水资源与滨水空间保护与利用

优先确定保护和整治水体环境方案，合理安排农田灌溉设施布局，提出滨水空间、特色水产品、水上观光等水资源利用与开发规划，对河道清淤及其长效管理提出建议。

林地保育与利用

完善水土保持、林地保育等生态空间；规划苗圃、生态林、经济林等林地及其种植范围；安排林地道路系统、林特产品加工、林区生态旅游等设施用地。

农地利用及农田基本建设

规划农业种植项目，并确定其空间分布；统筹安排农业设施和农田水利建设工程，确定其分布和规模等；科学划定需要改造的中低产田区域、农田整治区域和可复垦农田地区，并提出相应的农田基本建设工程项目。

草地利用与牧区布局

划定草场，进行草场载畜量评价，实行以草定畜确定生产规模，避免超载过牧；划定需要实施草地改良的区域，并提出相关的水利、道路、虫害治理和轮牧措施；规划牧区生产和防灾抗灾的生命线工程和必备的基础设施、公共设施。

农业基础设施建设

划定各类交通设施、公用工程设施和水利设施的用地范围。构建乡域机耕路、林区作业路、农田水网、灌溉渠网、运输管道等与工农业生产密切相关的通道网络，确定其线路走向和控制宽度。

表5-18　乡域空间利用导引

用地类型	分类	开发利用	设施建设	生态保育
林地	园地	林果种植、茶叶种植、其他经济林种植（橡胶、可可、咖啡等）、采摘旅游	林业管理设施、林区作业路、旅游服务设施、防（火）灾设施	依据生态功能评估，实行较严格保护，园地与林地之间、林地与农田之间可进行一定的转用
	林地	用材林木、竹林、苗圃、观光旅游	林业管理设施、林区作业路、旅游服务设施、防（火）灾设施	
农地	水田	水生农作物种植、观光农业	排涝设施、节水灌溉设施、机耕路、旅游服务设施	严格保护田地范围，保育水土条件，进行土地整理
	水浇地	旱生农作物种植、采摘农业	灌溉渠网、灌溉设施、大棚等农业设施、机耕路、旅游服务设施	严格保护田地范围，保育水土条件、进行土地整理
	旱地	旱生农作物种植、采摘农业	节水灌溉设施、防旱应急设施、大棚等农业设施、机耕路	较严格保护，符合规划的条件下可转用为建设用地、进行土地整理
草地	牧草地	牲畜养殖、旅游开发	生产设施、防灾抗灾设施	实行以草定畜，控制超载过牧
村镇	乡政府驻地	城镇建设	基础设施、公共服务设施、经营设施等	村镇绿化建设及矿区复垦等
	村庄	农村居民点建设	基础设施、公共服务设施、经营设施等	
	产业园区与独立工矿区	工业开发、矿产采掘	工矿基础设施、配套生活服务设施	
山区	植被覆盖	农林产品种植、旅游开发	山林管理设施、旅游服务设施	依据生态敏感度评价，实行分级保护
	裸岩砾石	旅游开发、矿藏采掘	旅游服务设施、矿产采掘设施	
水面	河流湖泊	水产品养殖、滨水旅游、农业灌溉	养殖设施、旅游服务设施、取水设施	严格保护水面范围
	水库坑塘	水产品养殖、滨水旅游、农业灌溉	养殖设施、旅游服务设施、取水设施、防渗设施	
	滩涂	水产品养殖、滨水旅游	养殖设施、旅游服务设施	
	沟渠	农业灌溉	沟渠疏浚、防渗设施	

案例

水系开发规划

规划以淡水养殖、水域景观作为水系开发的重点。

以淡水养殖场为主体综合开发沙河沿岸滩涂和沙地。

在沙河流域河道优美、视线通畅处选取 3~4 处节点进行滨水景观的重点整治建设，突出原生态特色，形成乡村旅游的重要景观节点。

山地开发与保护

产德乡现状山地主要为裸土地、荒草地等未利用地。规划从生态与经济相统一的角度，对乡域东北侧的连片裸岩、石砾地和西北侧荒草地进行集中整治，推进耕地复垦和荒山造林工程。

林木种植规划

规划乡域林业种植项目，主要包括防护林和商品林。其中，商品林划分为三类种植区域，分别为速生丰产林区、西南一般用材林区和东部经济林区。

农业种植规划

规划推广红薯、玉米等耐旱作物，针对不同类型的土壤进行农业种植引导。

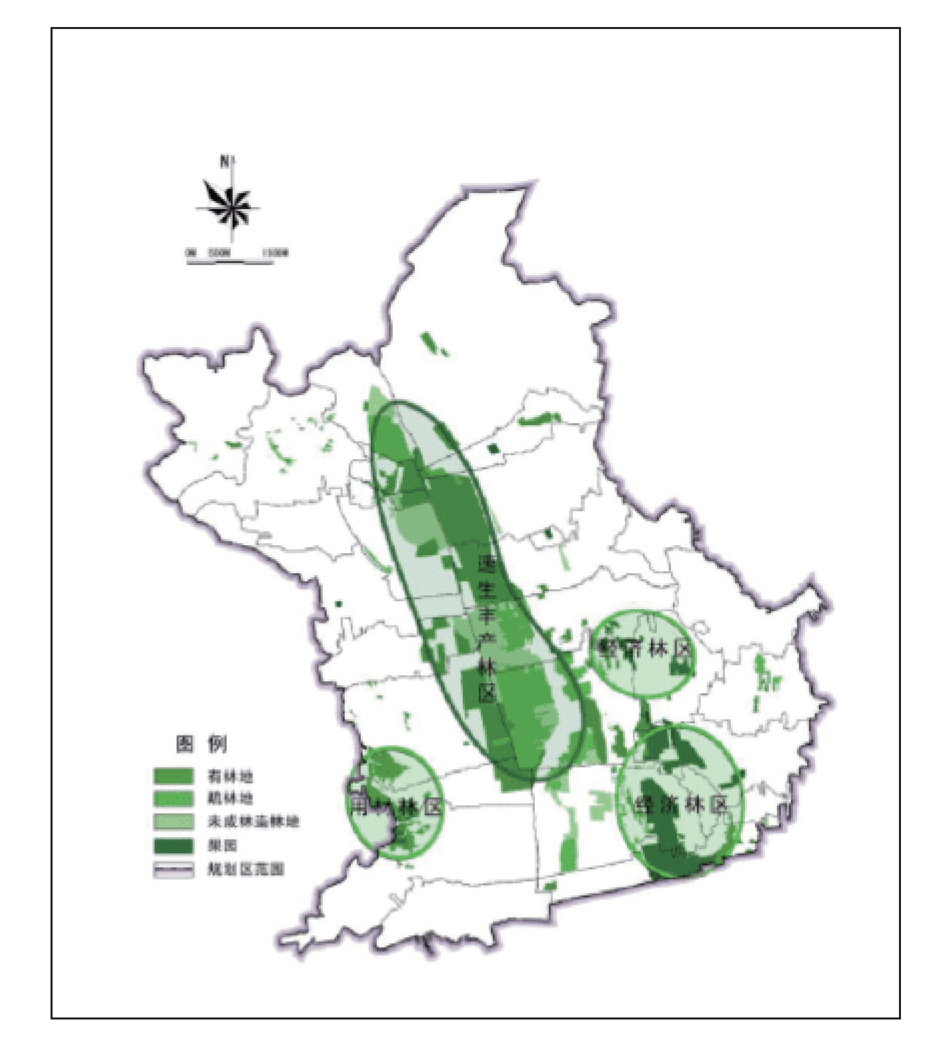


图5-53　林木种植规划

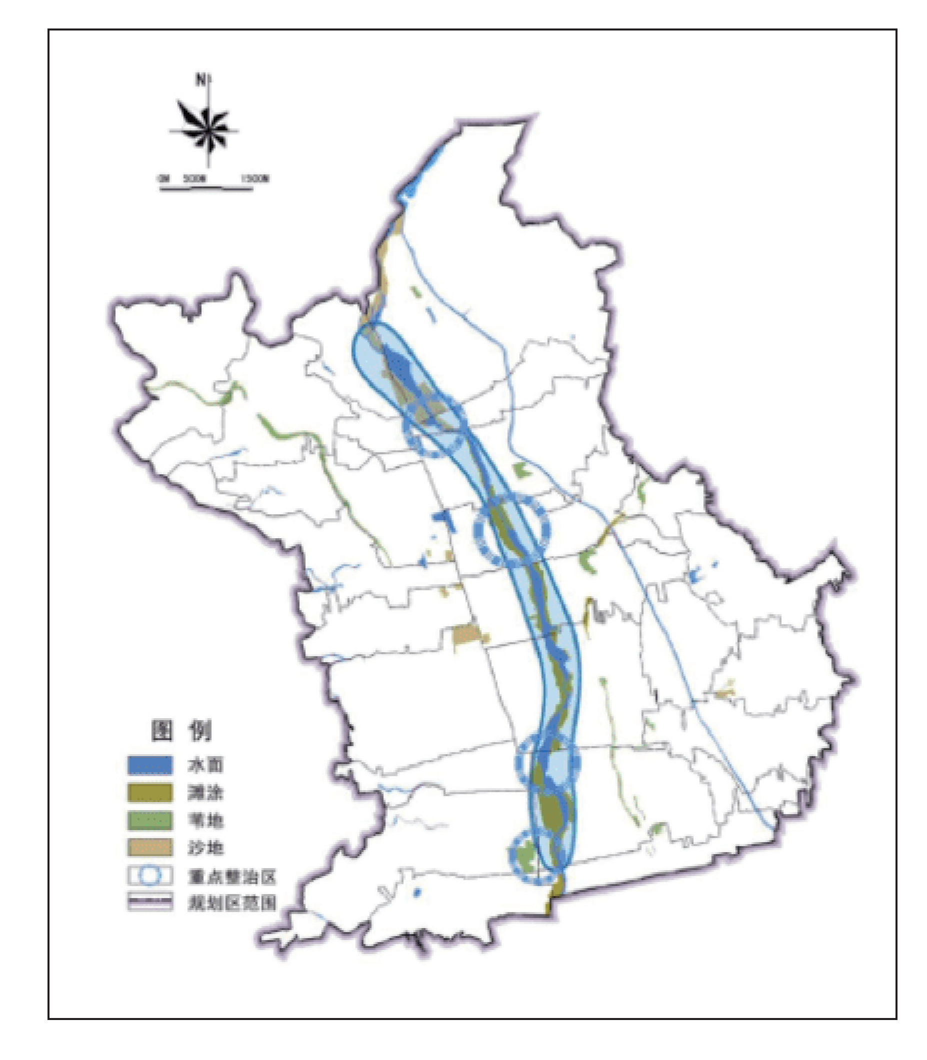


图5-54　水系开发规划

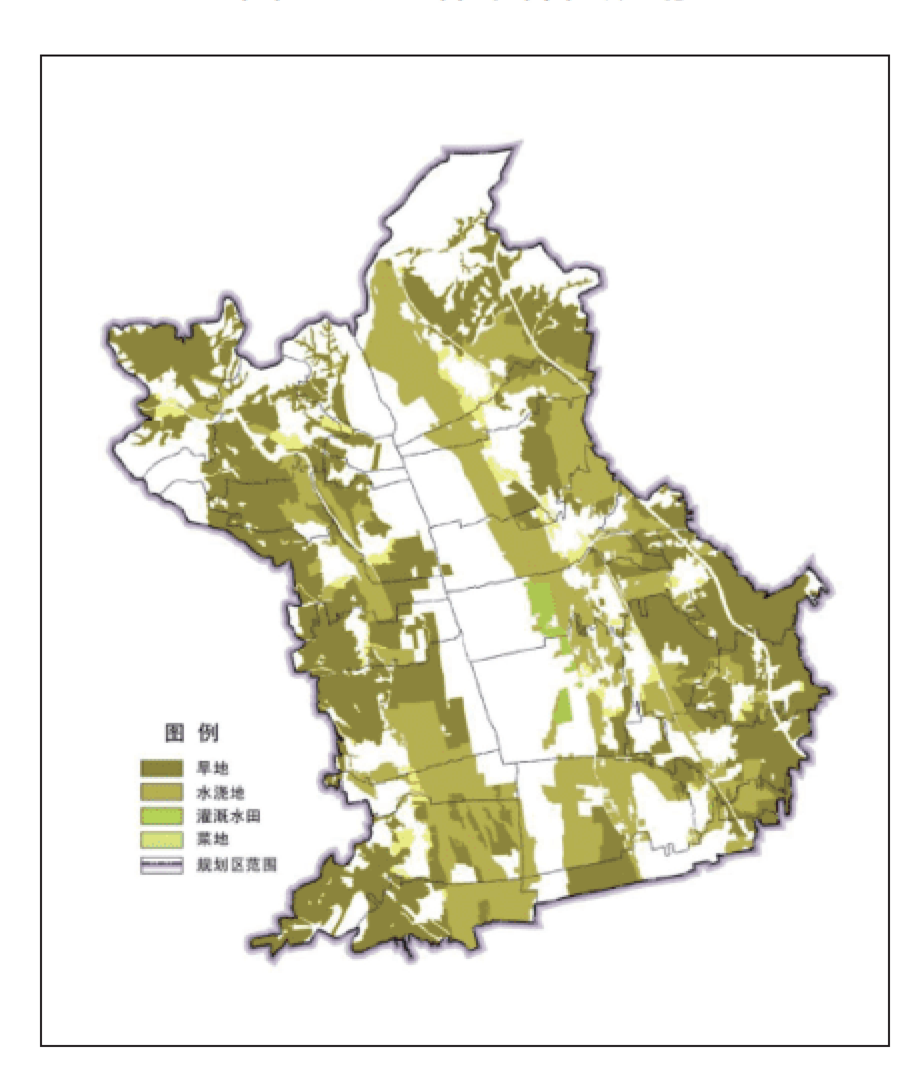


图5-55　农田建设规划

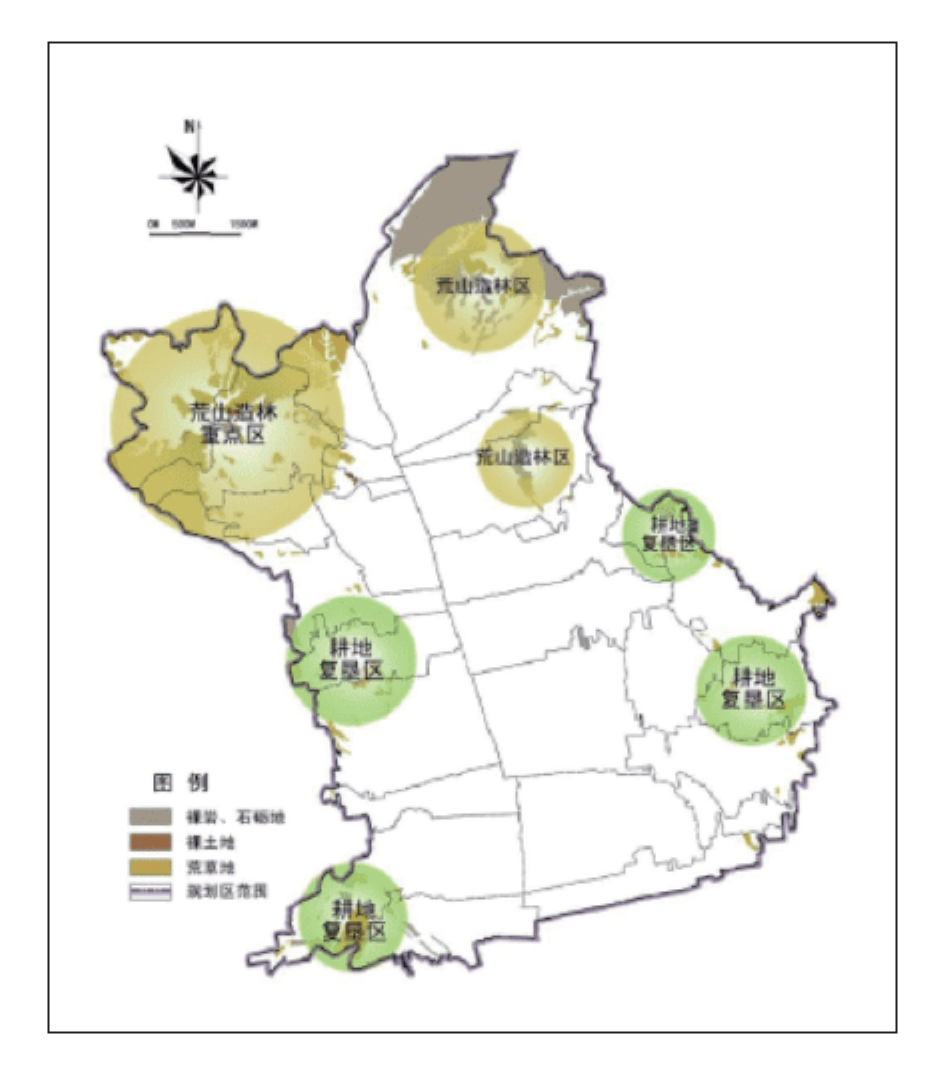


图5-56　山地开发保护规划

步骤5-2　农用地整理

农田整治与土地重划

■ 说明

中国农村发展趋势和国际经验同时表明，城市化推进过程中，乡村数量减少、单个村庄地域范围与人口规模扩大是普遍现象和客观趋势；农田整治与土地重划主要包括技术手段及政策措施两个方面：

（1）技术手段：重新划分土地、建设基础设施；

（2）政策措施：促进农民土地承包及流转意愿。



图5-57　日本农田整治与土地重划示意图

资料来源：http://www.maff.go.jp/j/wpaper/w_maff/h25/pdf/z_1_2_1_2.pdf

案例

农用地流转和土地重划的基础资料——地籍图

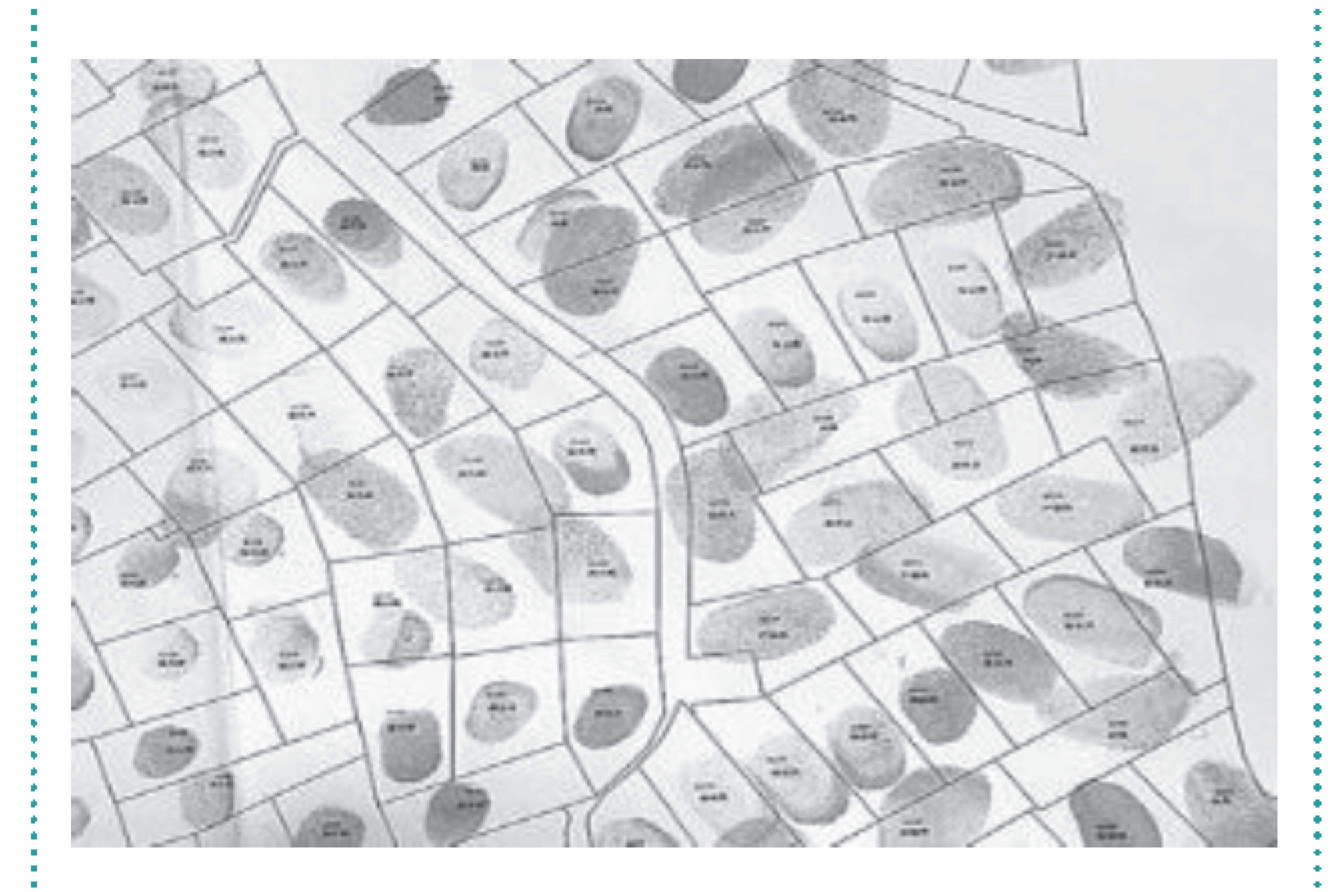


图5-58　成都都江堰柳街镇鹤鸣村鱼鳞图

农村居民地地籍图表示的内容一般包括：

① 自然村居民地范围轮廓线、居民地名称、居民地所在的乡（镇）、村名称，居民地所在农村地籍图的图号和地块号；

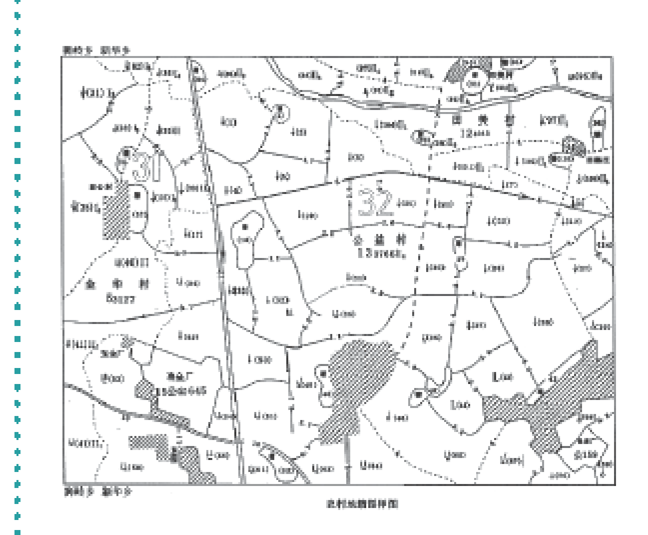
② 户地权属界线、户地编号、房屋建筑结构和层数，利用类别和户地面积；

③ 作为权属界线的围墙、垣栅、篱笆、铁丝网等线状地物；

④ 居民地内公共设施、道路、球场、晒场、水塘和地类界等；

⑤ 居民地的指北方向；

⑥ 居民地地籍图的比例尺等。



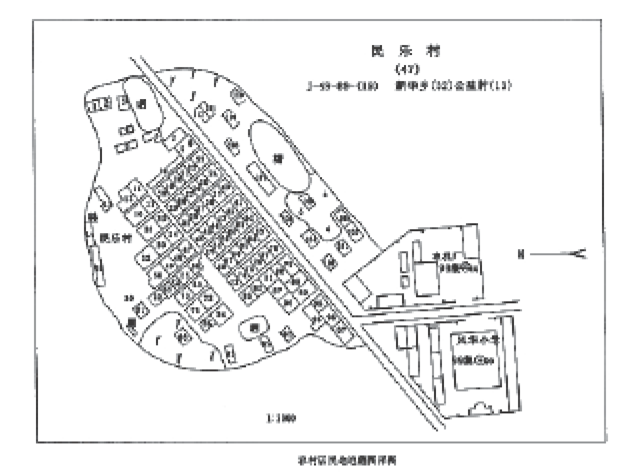


图5-59　地籍图示例

■ 技术手段

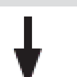
调整耕地形态及结构，将原来狭小、分散不适于农业耕作的土地，通过土地承包与流转，建立标准丘块，使农场结构趋向完整，便于田间农事管理及实施机械化操作；

改善农业水利基础设施，建设完善的田间水利系统，尽量使农田可以进行直接灌溉和直接排水，建设机耕道，方便农民耕作及农具、作物、肥料的运输；

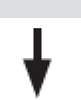
进行相关水利及交通建设，配合农地整理，整治区域性河川排水，修筑堤防，以及改善农村交通道路，发挥整体效益。

台湾农用地重划

调整耕地形态及结构，将原来交错不整、狭小分散不适于农业耕作的土地，透过土地交换分合，建立标准丘块并集中农户耕地，使农场结构趋向完整，便利田间农事管理及实施机械化操作。



改善农水路设施，布设完善的农水路系统，将越丘灌溉排水改善为每丘块可以直接灌溉和直接排水，缺乏农路改善为直接临路，方便农民耕作及农具、作物、肥料的运输。



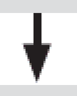
进行相关水利及交通建设，配合农地重划，整治区域性河川排水，修筑堤防，以及改善农村交通道路，使其发挥整体效益。

德国土地整理



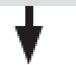
合并土地

合并分散零乱地块，使之达到路网相通、形状规则、面积适度、有田间排灌设施。



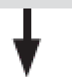
村镇改造

对旧房屋和建筑物的维修、保护和改造；改善和增设村内公共设施，改善村内交通状况；增设大型农机具停放场和饲料储存库；对山区和低洼易涝区增设防洪设施，修缮、改造闲置库房；在风景区修建旅游设施 。



特种经济作物区土地整理

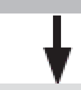
主要指种植葡萄、啤酒花等作物的地区，改变老的分散经营的方式。



地籍更新

原有的地籍数据和资料变更，需进行全面的更新测量。

日本新水田整备



农业生产基础整备

包括土地区划、农田水利设施和农业道路建设、农地新造和土壤改良等措施。其中土地区划是指对地块进行规划，使地块规模达到 $0.3hm^2$，部分地区地块规模达到 $1hm^2$。农田水利建设实行灌排分离，以排除水田多余的水分，使水田旱地化、种植多样化。拓宽农道，便于大型农业机械通行、作业，提高农业机械化水平。

■ 政策措施：

鼓励农用地流转，促进农地规模化、集约化利用，培育农业生产者和经营体；

统筹城乡社会保障服务，包括养老保障和医疗保障；

在金融服务、信息中介、产权交易、生产设施上，对农田整治和土地重划提供服务和支持。

台湾土地重划农业发展政策

↓

建立老农退休机制。符合条件、将农地全部委托办理移转或出租、不再从事农业工作的老农可继续参加农保，继续领老农津贴。

↓

提供活化休耕农地的出租与承租奖励及补助。

↓

提供大佃农长期承租农地租金和经营资金优惠贷款。

↓

提供大佃农企业化经营辅导与补助。

↓

强化农地银行服务管理功能，协助乡镇农会设置农地银行服务中心，建置小地主大佃农信息服务专区，扩大农地租赁媒合平台。

德国土地整理农业政策

↓

对农地产权交易实行特殊管理。

德国土地绝大部分属于私有，但对农地所有权的自由交易实行严格限制，《土地交易法》规定，出让农地所有权，应经地方农业局许可，对可能导致土地分散经营或者细碎、出让价格与土地价值严重背离、改变农地用途的不得批准出让。

↓

加强对农地租赁管理。

为防止改变农地用途，实现农地的可持续利用，《农地用益租赁交易法》规定农地租赁实行合同备案制度，租赁期限为 12~18 年，地租要符合国家规定，由农业部门定期检查。

↓

畅通农地纠纷解决渠道。

德国的农地租赁纠纷主要通过调解和农业法院解决。调解不是必经程序，主持人由经过考核的专业人士（或者双方认可的调解人）担任。调解不成可向农业法院起诉。“调解协商的结果要比法院判决更容易接受”。

日本新水田整备

↓

土地交换分合。

日本是土地私有化国家，农户土地非常零散；由于农村老龄化、少子化，耕地撂荒严重。为了真正实现农地规模经营、高效利用，降低生产成本，日本水田整备在进行工程建设的同时，实施土地交换分合，包括土地所有权交换、土地使用权交换、借地、租赁等，从而使主要农业生产者的土地尽量集中连片，生产规模达到3.5~5hm^2以上。土地交换分合式日本水田整备的重要内容，其工作量约占总工作量的一半。

↓

培育农业生产者和经营体。

相对于其他行业，农业生产条件艰苦、收入较低，许多日本青年宁愿到城市工作也不愿从事农业，农业生产后继无人。为改善这种情况，日本在水田整备过程中采取优惠措施认证农业生产者、有意识的培育农业生产者和经营体，使其土地集中、给予资金补助或无息贷款。

王福定.农村地域开发与规划研究[M]. 杭州，浙江大学出版社，2011.
http://www.tudinet.com/news/show-15653.html
中国社会科学报，
http://www.csstoday.net/xueshuzixun/guoneixinwen/85124.html
国土资源部，
http://www.mlr.gov.cn/ggfw/wskt/wskt_zlj/200804/t20080415_101124.htm

案例

台湾的农村及农地重划

台南市官田区瓦磘农村社区土地重划区

面积：6.02hm^2。

完成年度：99 年。

设置公共设施项目：道路、排水路、污水自然净化设施等。

工程内容

（1）6 公尺道路：6 条，长度 551 公尺。

（2）8 公尺道路：4 条，长度 759 公尺。

（3）9 公尺道路：6 条，长度 756 公尺。

（4）10 公尺道路：1 条，长度 135 公尺。

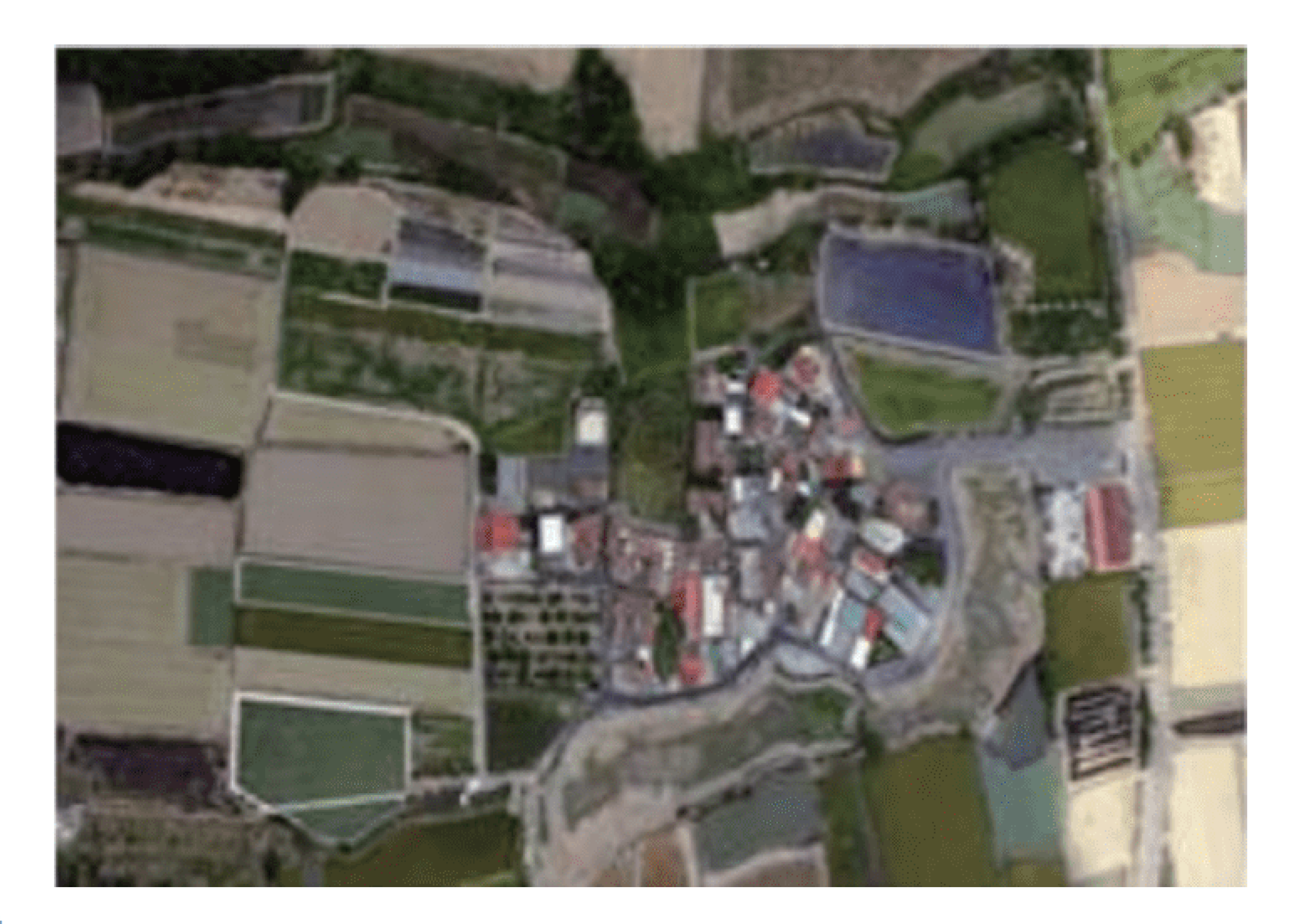
（5）污水自然净化设施 1 处，面积 1742 平方公尺。

（6）活动中心用地 1 处，面积 530 平方公尺。

重划效益

改善农村社区生活环境品质：透过整体规划及重划工程建设，使将社区原既设狭窄弯曲道路、排水不良及缺乏公共设施等问题等均能获得大幅改善，并留设活动中心用地，提升社区居住品质及适应未来农业发展需要，恢复农村蓬勃生机。

促进农村社区土地合理利用：透过土地交换分合、地籍重新整理，促使农村共有土地早日协议调整，解决共有土地处分及利用问题并减少土地经界纠纷，并使社区街廓深度与宽度及建筑基地单位大小、形式均能符合面临道路之建筑规格，促进社区土地合理利用，推动农村社区发展。



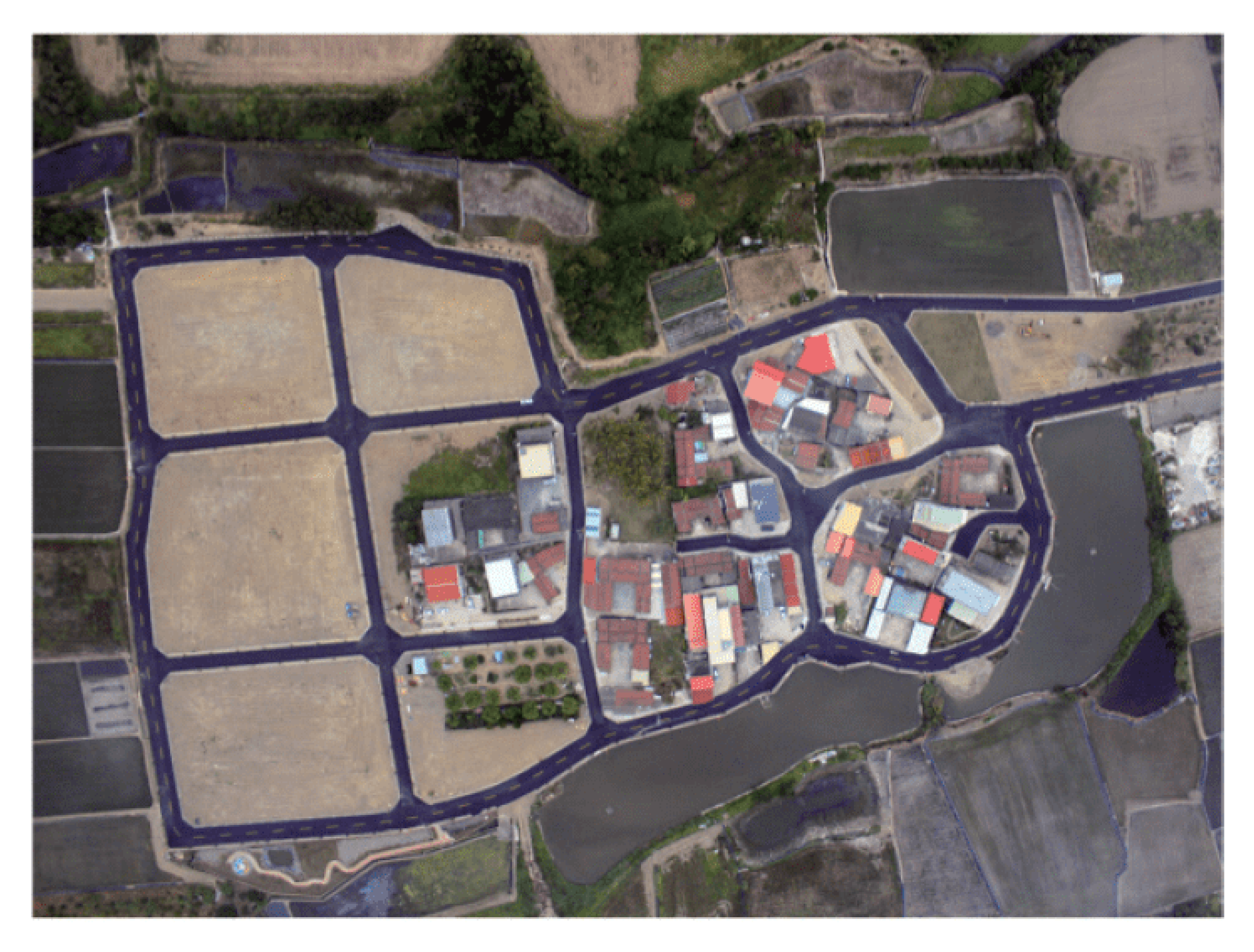


图5-60　农地重划前后对比

资料来源：http://www.lceb.gov.tw/ch/home.jsp?id=123&parentpath=0,3&mcustomize=achievements_view.jsp&datasemo=201305160021&ms emo=201305200002

案例

德国的土地整理 Flurbereinigung

为解决“二战”后形成的农地地块分散、细碎、不便于机械化作业问题，从 1953 年开始至今，德国按照《土地整理法》的规定，实施了土地整理计划，由参与该计划的农地所有者组成共同体，在国家支持下，通过田亩重整程序，对不同所有者的农地进行互换、重新登记，并加以平整改造，使之连片成方，适合于机械化耕作，促进了农业集约化和规模化。从 1949 年到 1994 年，平均农地经营规模由 8hm^2 提高到 29.8hm^2；低于 10hm^2 的农业企业由 140 万个减少到 28 万个。

机构设置：

土地整理局——政府权力机构，制定规划及政策；

土地参加者联合会——协作组织，实施土地整理；

土地整理法庭——审议和处理相关诉讼纠纷。

资金来源：土地所有者承担 20%，州政府承担 32%，联邦政府承担 48%。

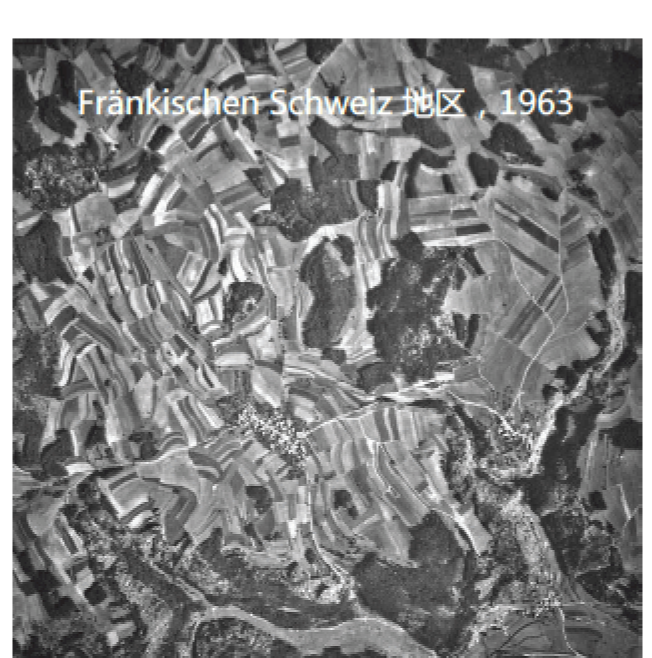
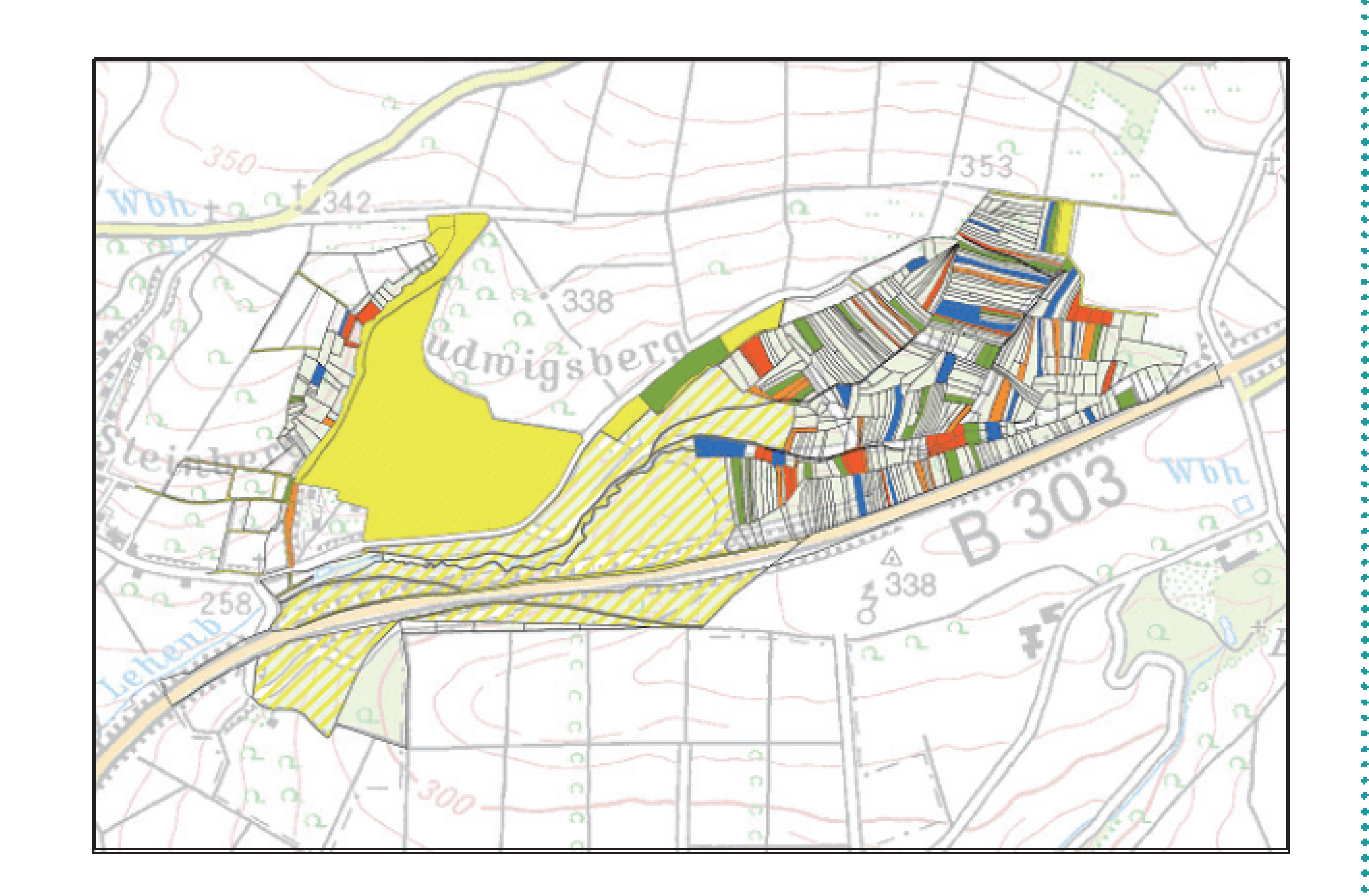




图5-61　土地整理前后对比1



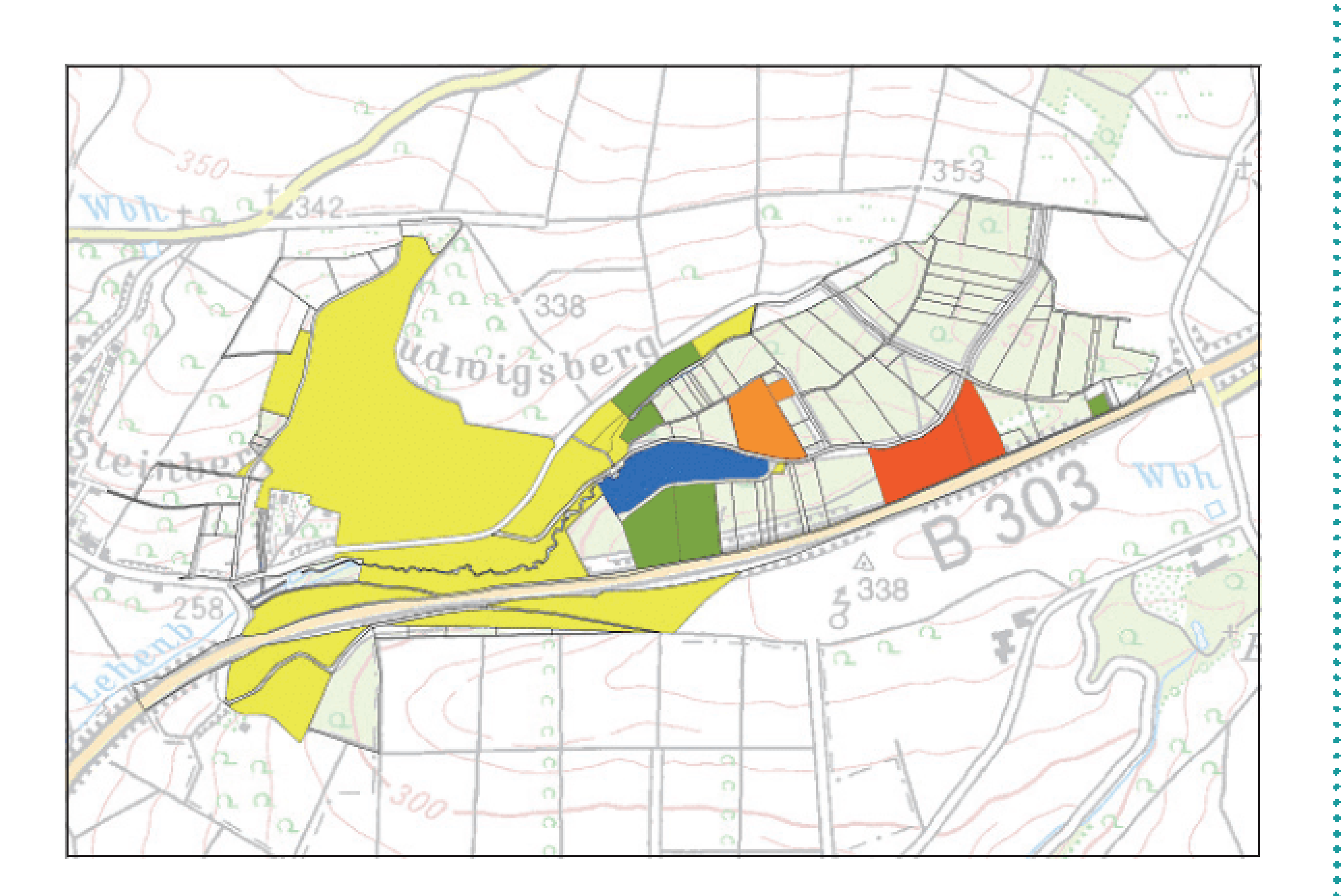


图5-62　土地整理前后对比2

资料来源：http://www.aelf-kt.bayern.de/forstwirtschaft/waldbesitzer/072592/index.php
http://www.tudinet.com/news/show-15653.html
http://www.historisches-lexikon-bayerns.de/artikel/artikel_46041

农田水利工程规划

农田水利设施的规划与建设对于乡域农地整治与土地重划至关重要，在很大程度上影响或决定了土地重划可能实现的地块组合关系和空间形态结构。因此，与农地中的道路系统规划一样，水利工程规划是乡域农地整治的重要组成内容。

■ 说明

乡域水利设施规划的任务是确定乡域的灌溉水源，结合自然地形、土壤条件、行政区划、现有设施进行灌区划分，根据地形条件确定各灌区灌排渠系的布置形式，对灌区之间和各灌区内部的灌溉渠系和排水沟系走向进行布置。

分析和计算主要农作物需水量和灌溉用水量，选择灌溉技术；确定乡域灌溉水源，规划取水枢纽；结合自然地形、土壤条件、行政区划、现有设施进行灌区划分；规划布置灌溉干、支渠；计算排水量，选择合理的排水途径和排水出路，规划布置排水干、支沟。

■ 用途

引导进行乡域范围农田水利的规划和项目建设与实施。

■ 展现方式

图示：乡域农田水利规划图。

列表：乡域灌排渠系技术指标一览表。

■ 资料来源和形式

《灌溉与排水工程设计规范》（GB 50288—1999）；乡域农田水利现状调研；乡域农作物需水量、灌溉用水量情况调研。

案例

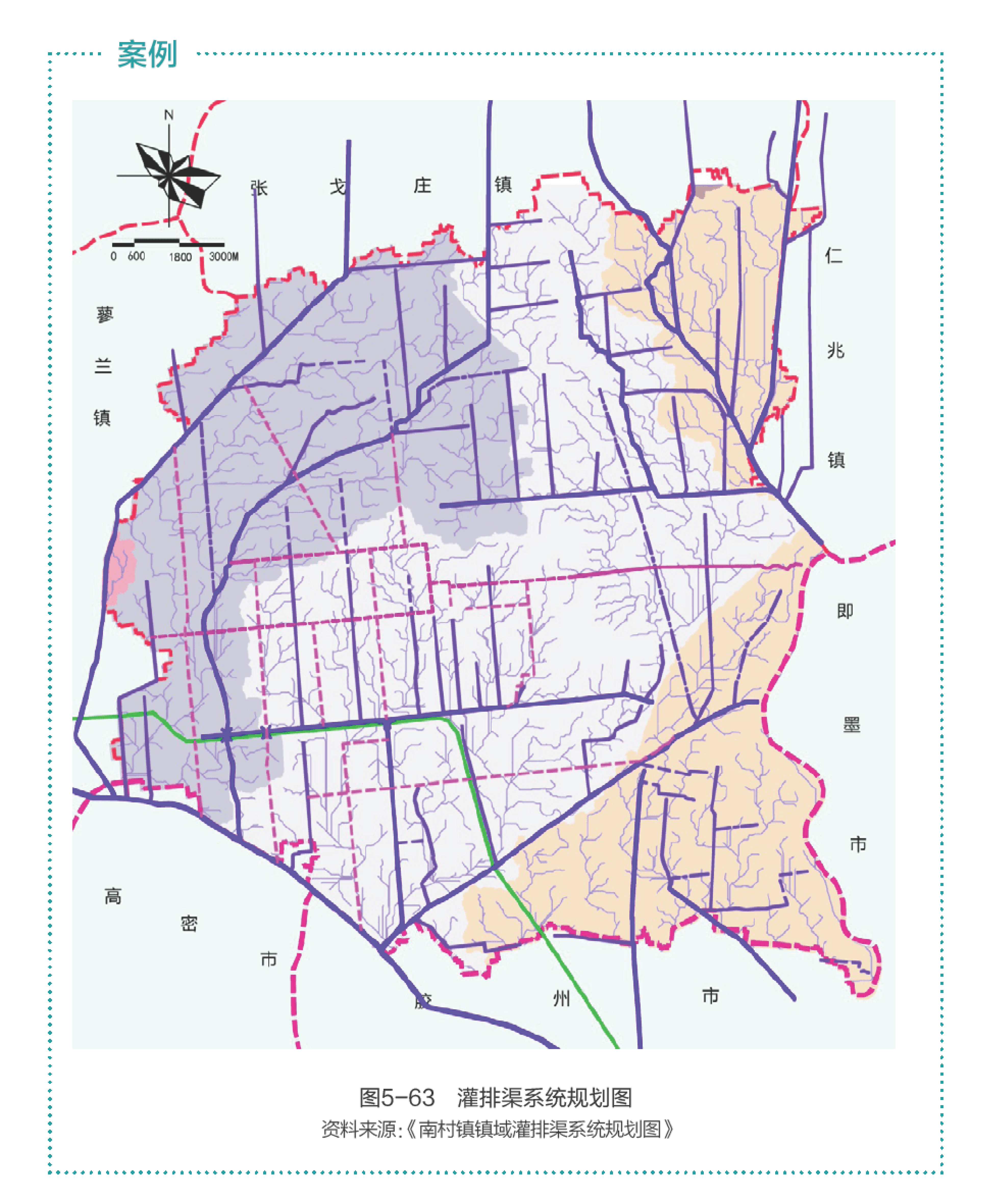


图5-63　灌排渠系统规划图

资料来源:《南村镇镇域灌排渠系统规划图》

《灌溉与排水工程设计规范》（GB 50288—1999）相关指标

表3.1.2 灌溉设计保证率

灌水方法	地区	作物种类	灌溉设计保证率/%
地面灌溉	干旱地区或水资源紧缺地区	以旱作为主	50~75
		以水稻为主	70~80
	半干旱、半湿润地区或水资源不稳定地区	以旱作为主	70~80
		以水稻为主	75~85
	湿润地区或水资源丰富地区	以旱作为主	75~85
		以水稻为主	80~95
喷灌、微灌	各类地区	各类作物	85~95

注：1.作物经济价值较高的地区，宜选用表中较大值；作物经济价值不高的地区，可选用表中较小值。

2.引洪淤灌系统的灌溉设计保证率可取30%~50%。

表2.0.5 灌排渠沟工程分级指标

工程级别	1	2	3	4	5
灌溉流量/（m^3/s）	＞300	300~100	100~20	20~5	＜5
排水流量/（m^3/s）	＞500	500~200	200~50	50~10	＜10

表2.0.6 灌排建筑物分级指标

工程级别	1	2	3	4	5
过水流量/（m^3/s）	＞300	300~100	100~20	20~5	＜5

2.0.1 蓄水枢纽工程等别应根据总蓄水容积的大小，按表2.0.1确定。

表2.0.1 蓄水枢纽工程分等指标

工程等别	Ⅰ	Ⅱ	Ⅲ	Ⅳ	Ⅴ
规　模	大（1）型	大（2）型	100~20	小（1）型	小（2）型
总蓄水容积/（10^8m^3）	＞10	10~1	1~0.1	0.1~0.01	＜0.01

2.0.2 引水枢纽工程等别应根据总引水流量的大小，按表2.0.2确定。

表2.0.2 引水枢纽工程分等指标

工程等别	Ⅰ	Ⅱ	Ⅲ	Ⅳ	Ⅴ
规　模	大（1）型	大（2）型	100~20	小（1）型	小（2）型
引水流量/（m^3/s）	＞200	200~50	50~10	10~2	＜2

2.0.3 提水枢纽工程等别应根据单站装机流量或单站装机功率的大小，按表2.0.3确定当提水枢纽工程按单站装机流量和单机装机功率分属两个不同工程等别时，应按其中较高的等别确定。

表2.0.3 提水枢纽工程分等指标

工程等别	Ⅰ	Ⅱ	Ⅲ	Ⅳ	Ⅴ
规　模	大（1）型	大（2）型	100~20	小（1）型	小（2）型
单站装机流量/（m^3/s）	＞200	200~50	50~10	10~2	＜2
单站装机功率/MW	30	30~10	10~1	1~0.1	＜0.1

注：“装机”系指包括备用机组在内的全部机组。

案例

日本和法国的农地流转服务机构

通过各类中间服务机构，在金融贷款、政策引导、技术服务、交易保障等方面，对农地流转起到中介及保障作用，促进农民流转意愿。

日本农地集聚银行

（农地流转管理机构，每个都道府县1个）

出租方 →（借）→ 农地中间管理机构 →（贷）→ 接管方

- 地域内农地错综分散需要集约管理、或有闲置农田时，农地中间管理机构进行统一租用
- 农地中间管理机构根据需要进行基础设施建设，使接管方（法人经营、大规模家族经营、聚落经营企业）有成片的土地可以利用。
- 农地中间管理机构对该农地作为农地来管理。
- 农地中间管理机构把它的一部分业务委托给市镇村，以农地中间管理机构为中心全力推进农地集约、消灭闲置农田。

图5-64　农地中间管理机构的机制

资料来源：日本农林水产省

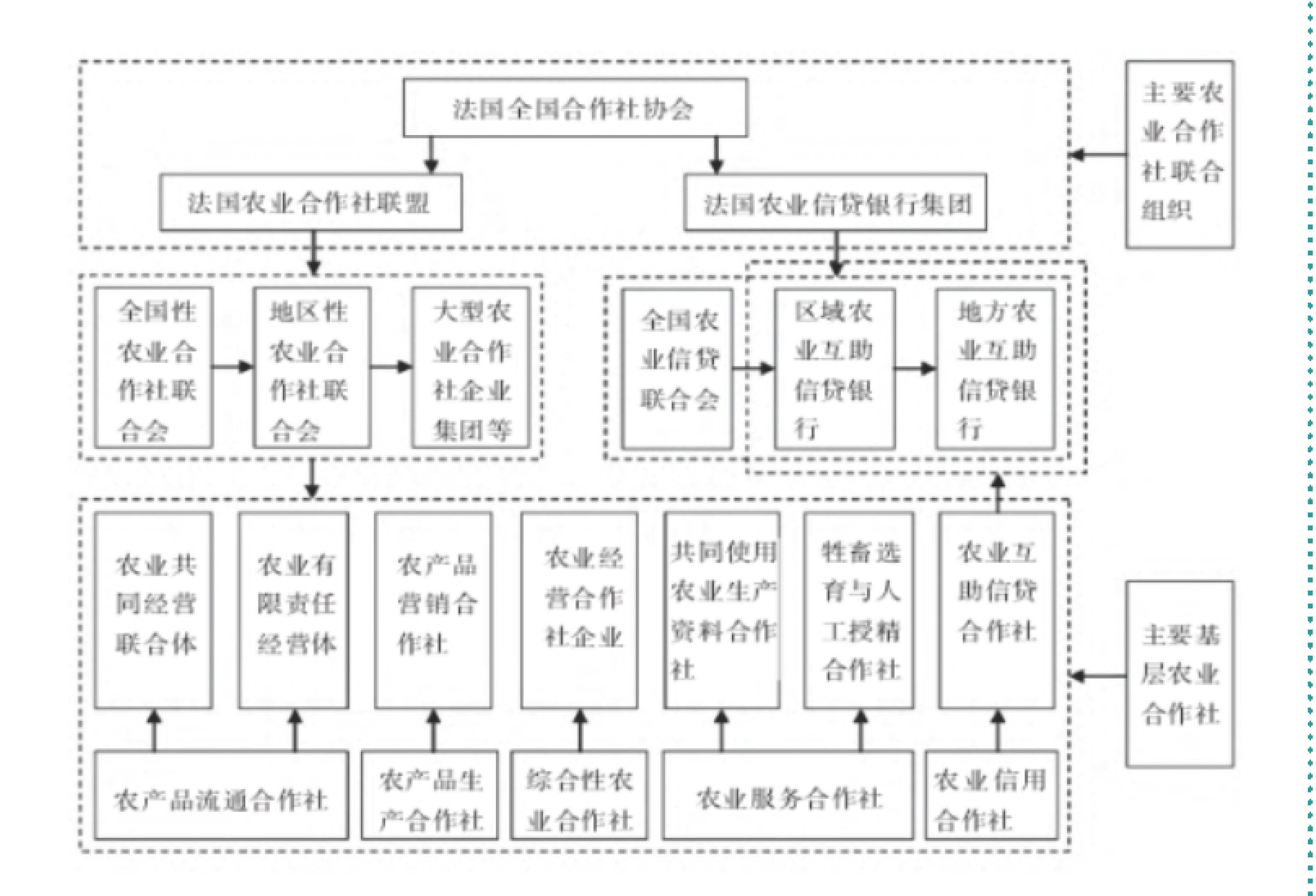


图5-65　法国农业合作社主要类型及相互关系

案例

农村宅基地复垦规划

对除市域社区建设所用的现有农村建设用地之外的农村宅基地进行复垦。

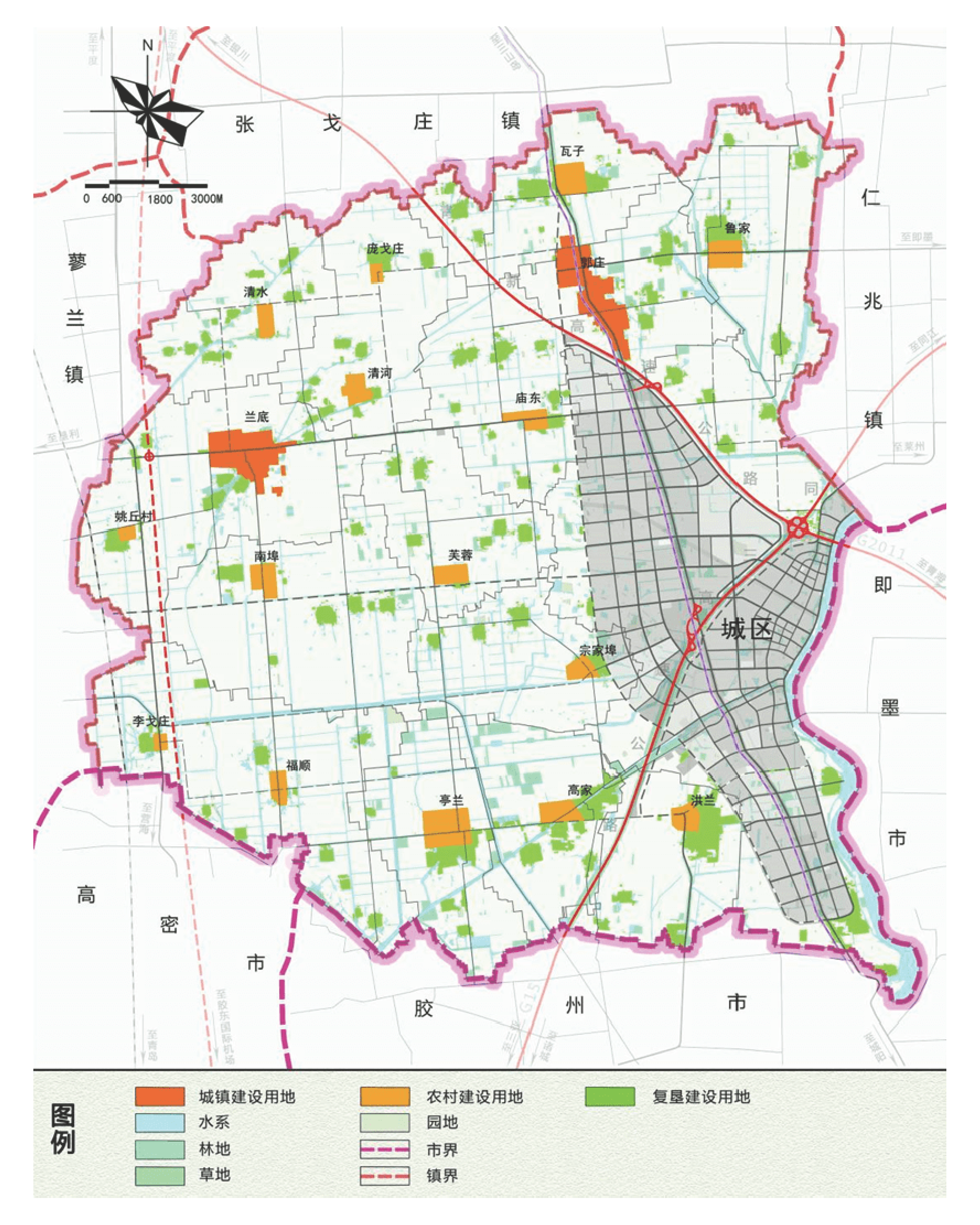


图5-66　农村宅基地复垦规划

农用地分等定级

■ 说明

耕地保护是乡域规划，尤其是乡域用地规划的重要目标和原则。

通过农用地分等定级，能够科学评价农用地质量，从而进一步提高农用地生产能力、合理开发整理农用地后备资源；为农用地规划和乡域土地利用规划提供基础依据。

□ 农用地生产能力核算

对农用地质量评价和农用地生产能力核算是实现区域内农用地总量动态平衡和提高农用地质量的重要基础，也是实现土地合理规划和提高农用地集约利用水平的前提条件。

□ 农用地分等定级

农用地分等定级与国土部门相衔接，在乡域农用地规划中可参照国土部门行业标准《农用地分等规程》《农用地定级规程》《农用地估价规程》执行；具备条件时可在乡域农用地规划中直接参考国土部门分等定级成果。

农用地分等：

农用地分等是在全国范围内，根据农用地的自然属性和经济属性，对农用地的质量优劣进行综合、定量评定，并划分等别。

依据全国统一制定的标准耕作制度，以指定作物的光温（气候）生产潜力为基础，通过对土地自然质量、土地利用水平、土地经济水平逐级订正，综合评定农用地等别。

农用地定级：

在农用地分等的基础上，综合鉴定农用地级别，是在较小空间范围对农用地分等成果的进一步细化。

农用地定级应反映土地自然质量条件、土地利用水平、社会经济水平的差异对土地生产力水平及土地收益水平的影响。

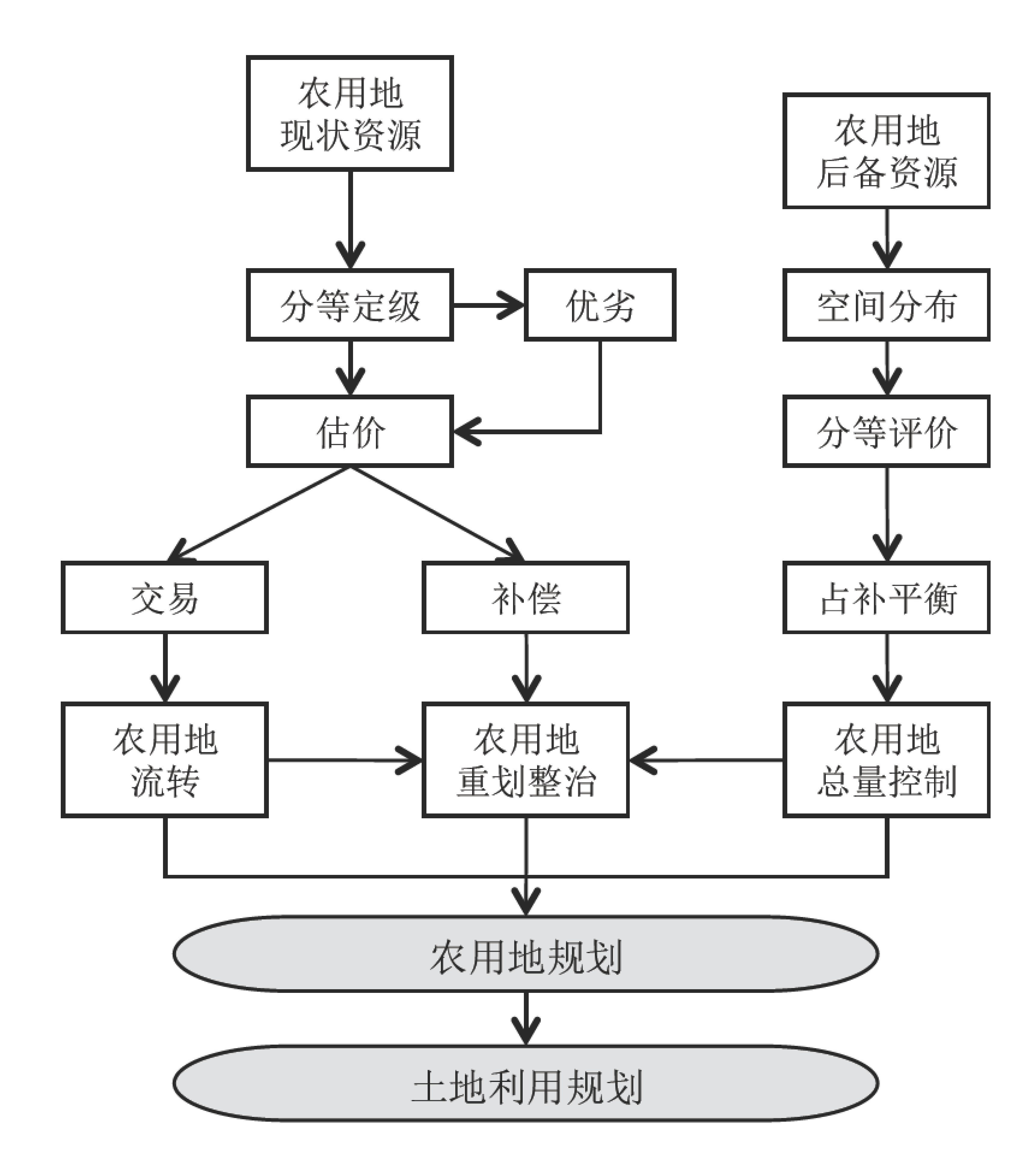


图5-67 农用地分等定级

案例

农用地定级与评价

在农用地分等定级的基础上，考虑地价修正因素及权重，进行农用地估价，为农用地流转起到基础作用。

通过耕地后备资源及其粮食生产潜力分布及等别，可以直观地看出开发潜力大、适宜优先开发整理的地块，为土地利用规划、农用地流转、占补平衡及土地重划起到参考作用。

表5-19　农用地定级与评价影响因子

影响因素	权重	影响因子	权重
自然因素	0.40	微地形变化情况	0.10
		表土质地	0.15
		耕层土壤速效养分	0.15
社会经济因素	0.40	灌溉保证率	0.10
		排水条件	0.05
		距县城、镇区远近	0.10
		距干道远近	0.10
		人均农用地	0.05
特殊因素	0.20	水土污染程度	0.20

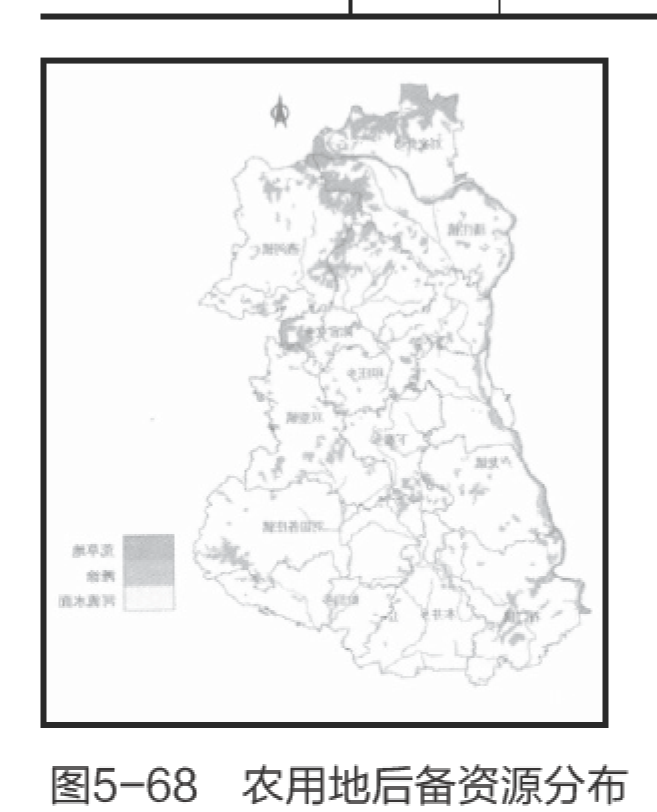


图5-68　农用地后备资源分布

图5-69　农用地后备资源分等

农用地定级主导因素 — 区位因素 — 农贸市场影响度、道路通达度、中心城镇影响度

图5-70　农用地估价示意图







图5-71　农用地分等定级分析

七、步骤6　生态、景观与文化保护规划

乡域景观以农业生产为特征，是人类在自然景观的基础上建立起来的自然生态结构与人为特征的综合体。生态环境与景观保护规划包括自然生态景观保护规划、乡土人文景观保护规划和视觉景观保护规划。



图5-72　乡域规划步骤6内容构成

步骤6-1　自然生态景观保护规划

■ 说明

自然生态景观保护规划包括生态景观管制分区和景观保护规划。

■ 生态景观管制分区

（1）确定具有保护价值的自然景观地域保护范围，明确保护边界，保护自然景观的独特性、多样性和完整性。

（2）确定重点生态保护地区。有下列情形之一，优先列为重点生态保护地区：①珍惜动植物保护地区；②主要野生动物栖息地；③林相良好的林地；④特殊地形地质资源：林木、山体、溪流、琥珀等明显的地形地貌；⑤原始地形平均坡度大于25° 地区，面积80%以上，需维持原始地形地貌。

（3）严格控制生态保护地区的开发行为。

案例

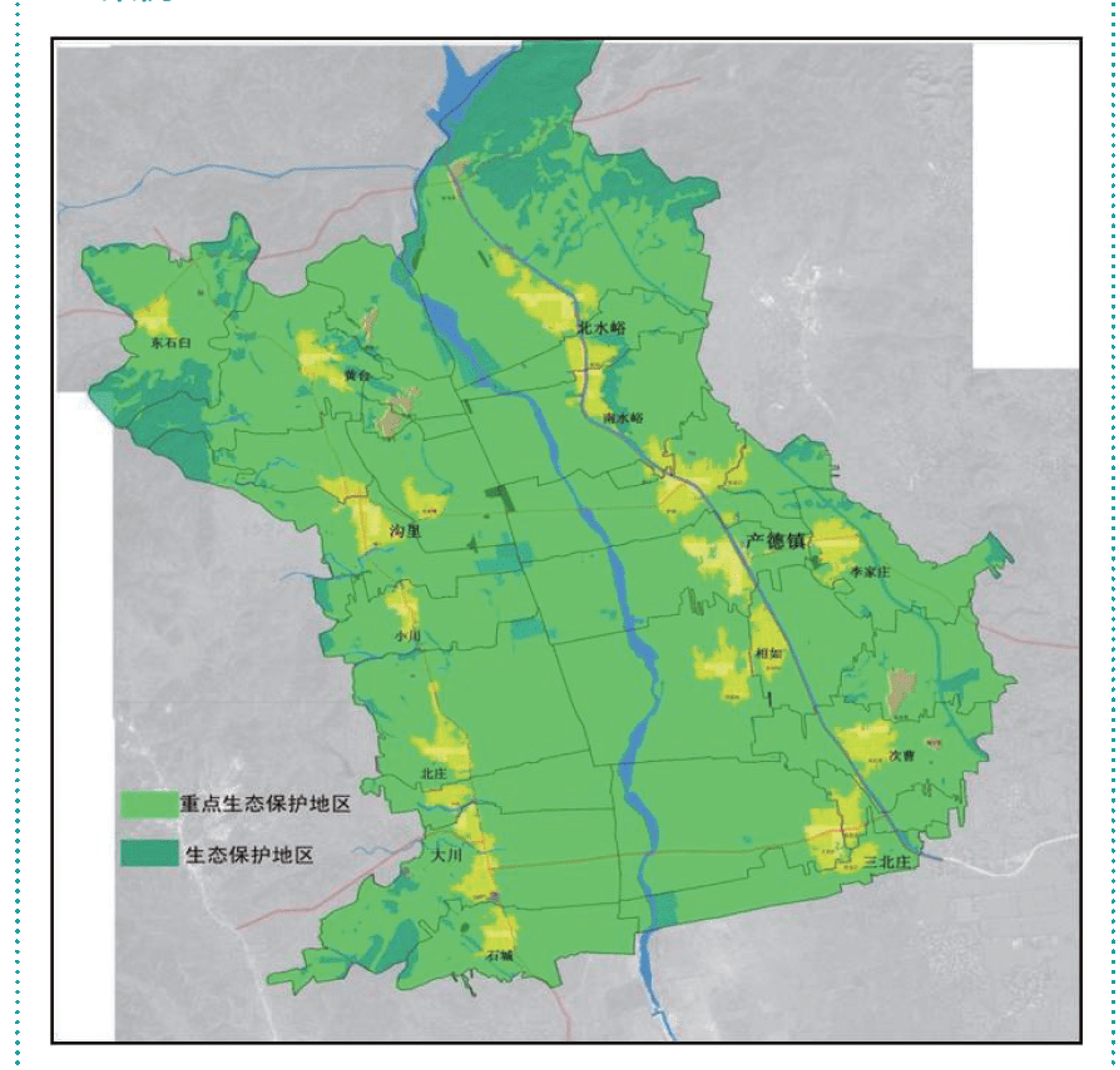


图5-73　产德乡生态景观空间管制分区

■ 景观保护规划

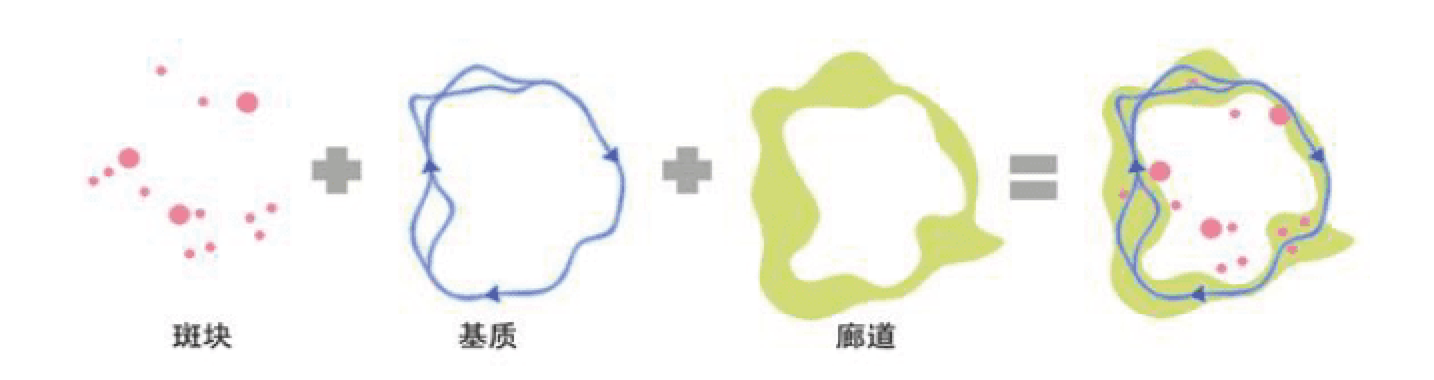


图5-74　景观保护要素叠加

表5-20　景观保护规划要点

类型	规划内容	规划原则	规划内容
基质	集中连片的林地、农田、牧场、湿地等	以大片的天然植被和人工植被作为核心区，强调景观控制力和生物多样性的保护	根据植被类型确定基质类型和主体功能，控制基质边界
廊道	河流、生物迁徙廊道、生态缓冲廊道	维持和恢复景观生态过程及格局的连续性和完整性，实现景观系统化、生态效力最大化	划定廊道类型（河流保护型、生物保护型、环境防护型和游憩使用型），确定廊道的关键生态过程及功能，将最敏感的生态过程与空间结构相联系，确定廊道宽度
斑块	农业旅游休闲和农村聚落景观	保护景观斑块的异质性、多样性、景观个性原则	确定各类斑块的尺度、数量、形状、位置，景观中的重要空间节点，分别针对不同的功能要求具有不同的功能设计侧重点

案例

图5-75　产德乡生态景观规划图

■ 自然生态景观保护工程

自然生态景观保护工程包括绿化景观和水体景观。

绿化景观保护工程：包括完善过境公路绿化林带，设置防护林（护村林、防风林）和农田林网三方面内容。根据情况合理综合布置各种不同功能用途的园林绿地，改善农村小气候条件，改善人民的生产、生活环境条件，并创造出清洁、卫生、美丽的农村环境。

水体景观保护工程：包括河道断面处理和河岸处理两方面内容。具体工程类型包括治坡工程、治沟工程、治滩工程、防洪防潮工程、潮排工程、引淡防咸工程等。

■ 参考标准

《农田防护林工程设计规范》（GB/T 50817—2013）。

《水土保持综合治理技术规范坡耕地治理技术》（GB/T 16543.1b）。

《水土保持综合治理技术规范沟壑治理技术》（GB/T16543.3—1996c）。

案例

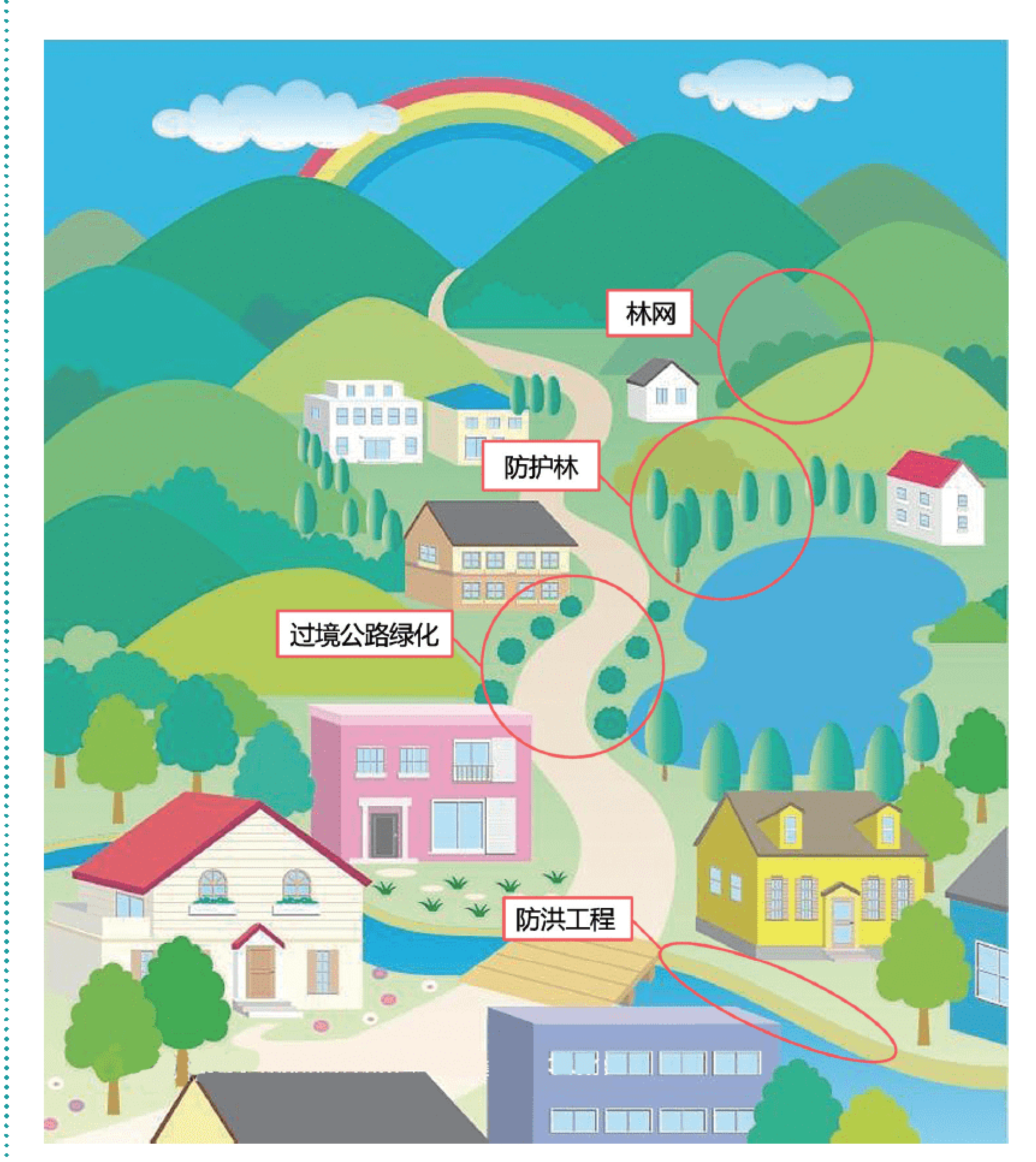


图5-76　乡域自然生态景观保护示意图

资料来源：根据日本农林水产省网站插图改绘

步骤6-2　乡土人文景观保护规划

乡土人文景观由聚落景观、农业经济景观和非物质类文化景观构成的景观环境综合体组成。

■ 规划原则

（1）促进乡土文化的传承；

（2）保护乡土自然和人文景观的视觉质量；

（3）可持续利用乡村类文化景观中的自然资源；

（4）保护乡村类文化景观的完整性。

■ 说明

传承乡域范围内“人地关系”的文化理念、自然审美理念和乡村社会系统等理念，保存地理体系脉络和田园人居环境，保护地区的乡村历史特色、传统文化和地域优美的农田景观。

■ 保护要素

表5-21　乡土人文景观保护要素

分类	具体内容	保护原则
聚落景观	古建筑群、特色村巷、宗教与祭祀场所等	优化基础设施建设，尊重传统村落格局
农业经济景观	梯田、田园景观、鱼塘、运河与引水渠等	维护传统农业特色空间格局，优化农业设施布局，实现精准农业
非物质类文化景观	生产生活方式、精神信仰、文化娱乐、历史记录等	保护承载非物质文化景观的物质环境、优化相应服务设施

案例



图5-77　产德乡乡土人文景观现状分布图

■ 规划内容

（1）识别和评价人文景观保护内容

依据乡域内不同地区的景观异质性、景观自然性和人工调控性等景观特征，识别的文化景观要素，进行归类和重要性评判。

（2）确定保护形式和策略

基于生态格局划定景观保护区，对重要的点、线、面状文化景观制定相应的保护原则和措施，分别在土地权属与管理责任、社会系统调控、空间规划等方面提出管控要求。

表5-22　乡土人文景观保护要点

类型	规划依据	规划内容
点状要素	具有独特人文景观的农村聚落，包括传统村落及其他需重点保护规划的村庄	对聚落建设风貌及周边环境等提出管控原则和发展引导
线状要素	具有乡村特色的传统文化活动（如祭祀）活动线路	结合道路、水系、农田等人文和自然环境形成景观路线，根据情况可纳入旅游活动路线
面状要素	农业生产风貌统一或文化特色统一的片区	对片区内特色农业生产景观、聚落分布风貌提出管控要求，对片区内零散的文化要素进行保护规定





案例

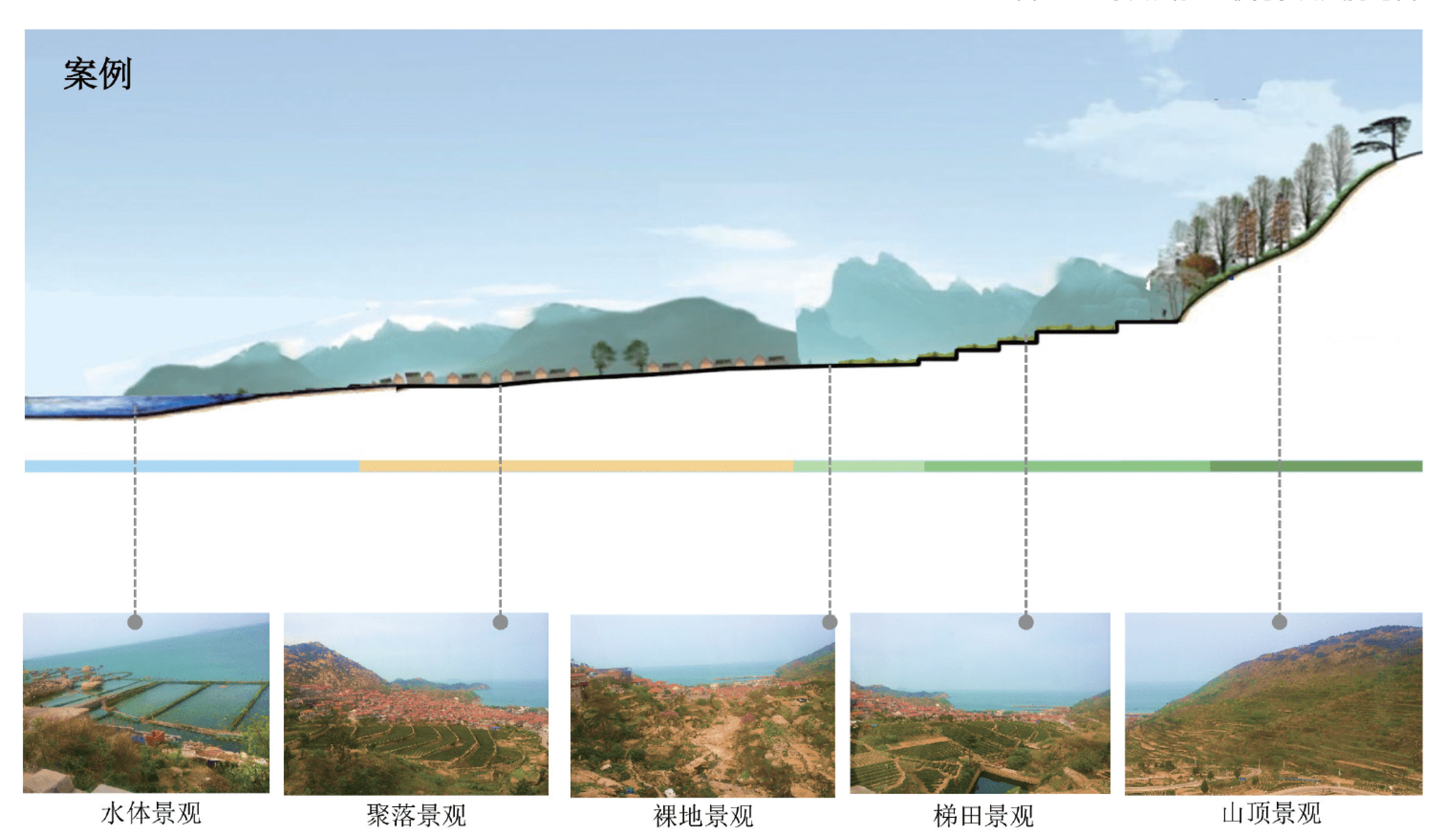
图5-78　产德乡乡土人文景观规划图

步骤6-3　视觉景观保护规划

■ 说明

结合不同地形地貌、植被特征及农业生产类型进行景观特征分区。对空间视觉特点和性质进行观察，发掘城市中有视觉意义的形态元素如：对景、地标、视廊、视轴、天际线等，并在建筑高度、建筑形式、植被选择、色彩分布、功能设置上予以控制和指引。

图5-79　永久农村地区视觉景观规划示意图



案例

国外乡村地区基于景观特征评估的景观风貌规划

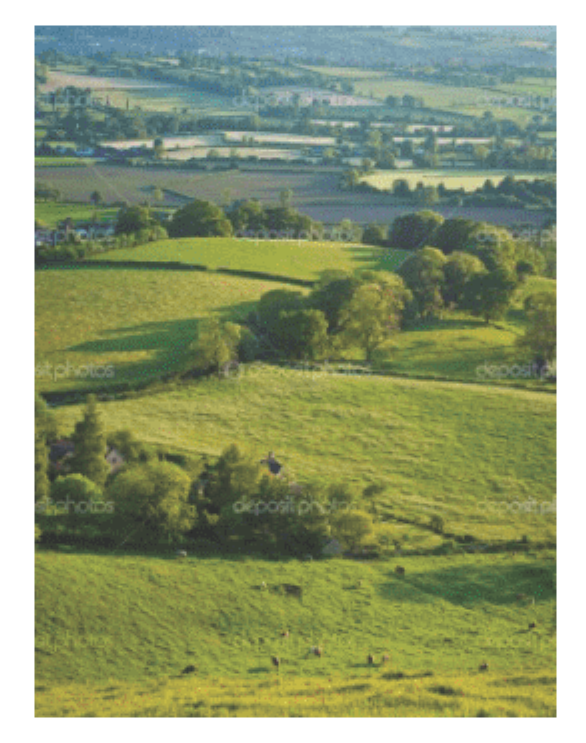
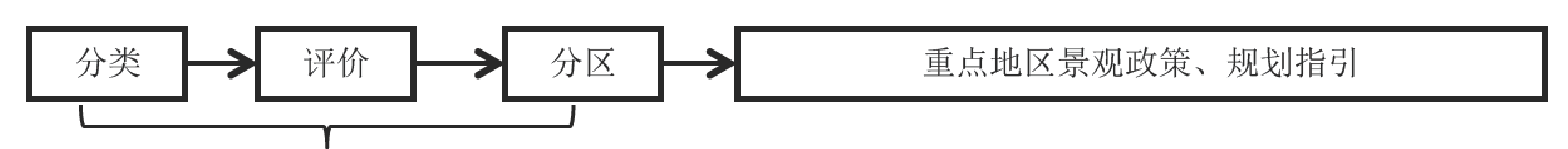




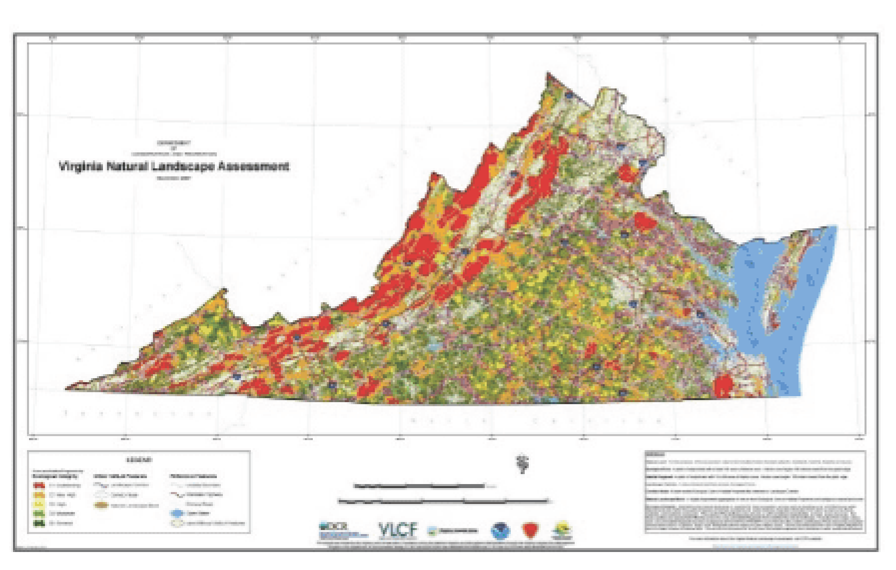
图5-80 欧洲乡村景观风貌

区域景观研究的一般步骤：



基于：景观要素分类和景观视觉评价





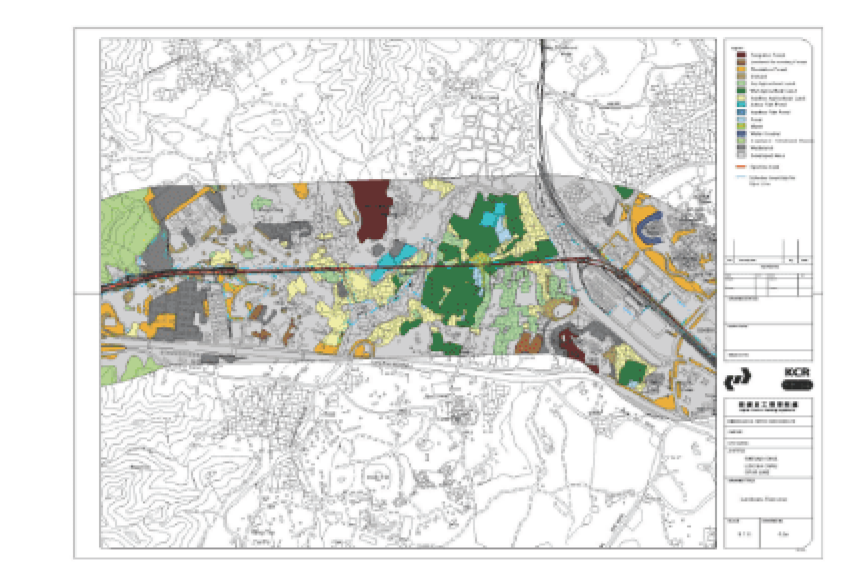


图5-81 欧洲景观分类与评价分析图

资料来源：英、德等欧洲国家乡村区域景观研究

案例

德国案例

（1）景观分类，单元划分（德国“自然景观单元”概念，每单元 3 ~ 30km^2，图示、基本信息表格）；

（2）景观评价（数据分析研究确立目标）；

（3）提出环境保护目标（包括分片区策略指引，景观功能指引，景观要素威胁来源和保护、发展指引）。

英国案例

（1）特征描述

确定研究范围、尺度、目标、精细度、人力及资源等。

不同地图地叠合研究，综合自然要素，土地利用方式、聚居地肌理、景观历史等社会文化要素，草拟出景观特征类型及景观特征分区。

之后，根据案头研究的结果进行野外调查，以确定景观单元的划分。

（2）决策

提出对景观的保护或改善建议，为后续规划提供建议与指导。

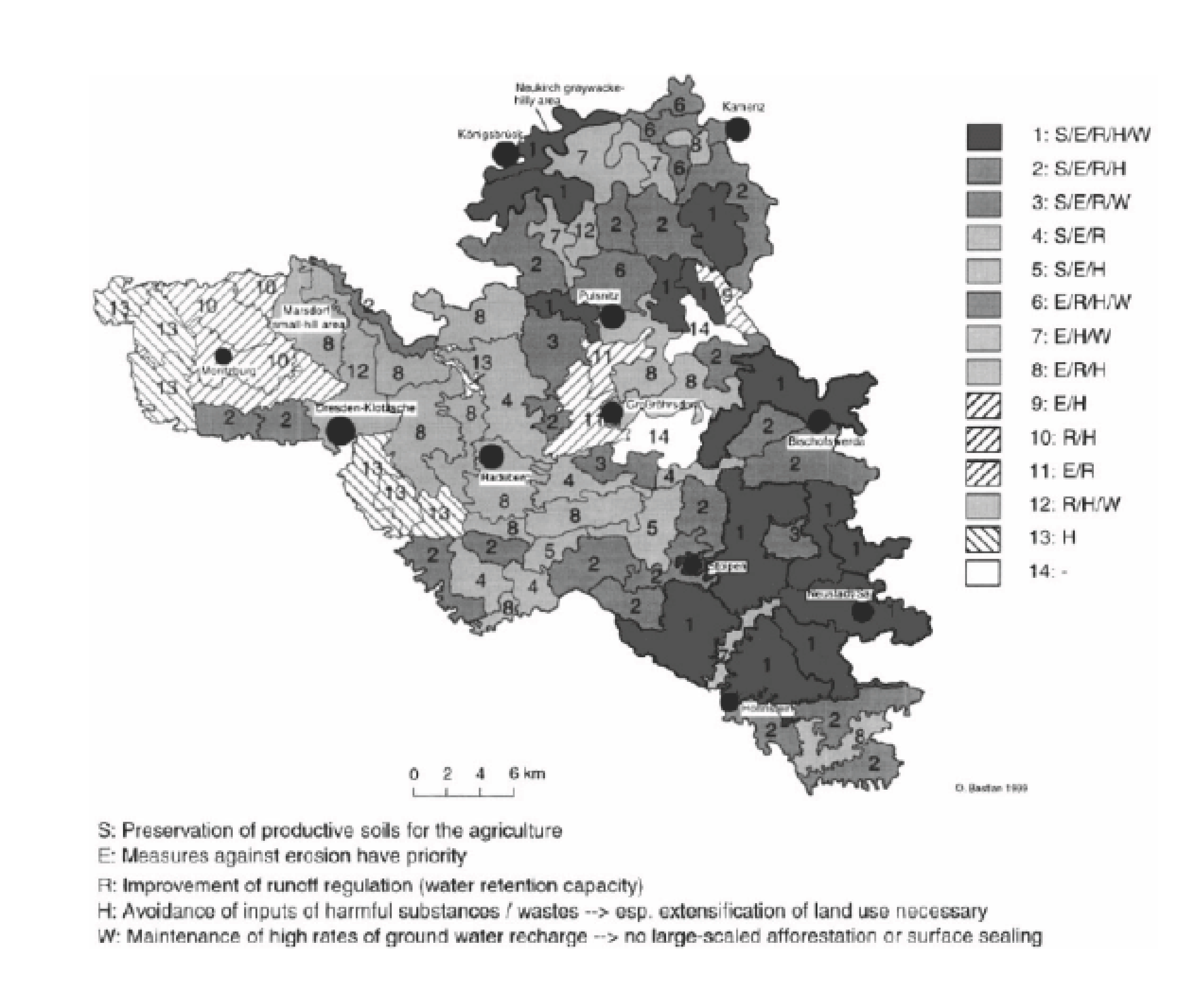


图5-82　景观分类示意1

参考文献：Landscape classification in Saxony (Germany) — a tool for holistic regional planning. Landscape and Urban Planning 50 (2000) 145 ± 155

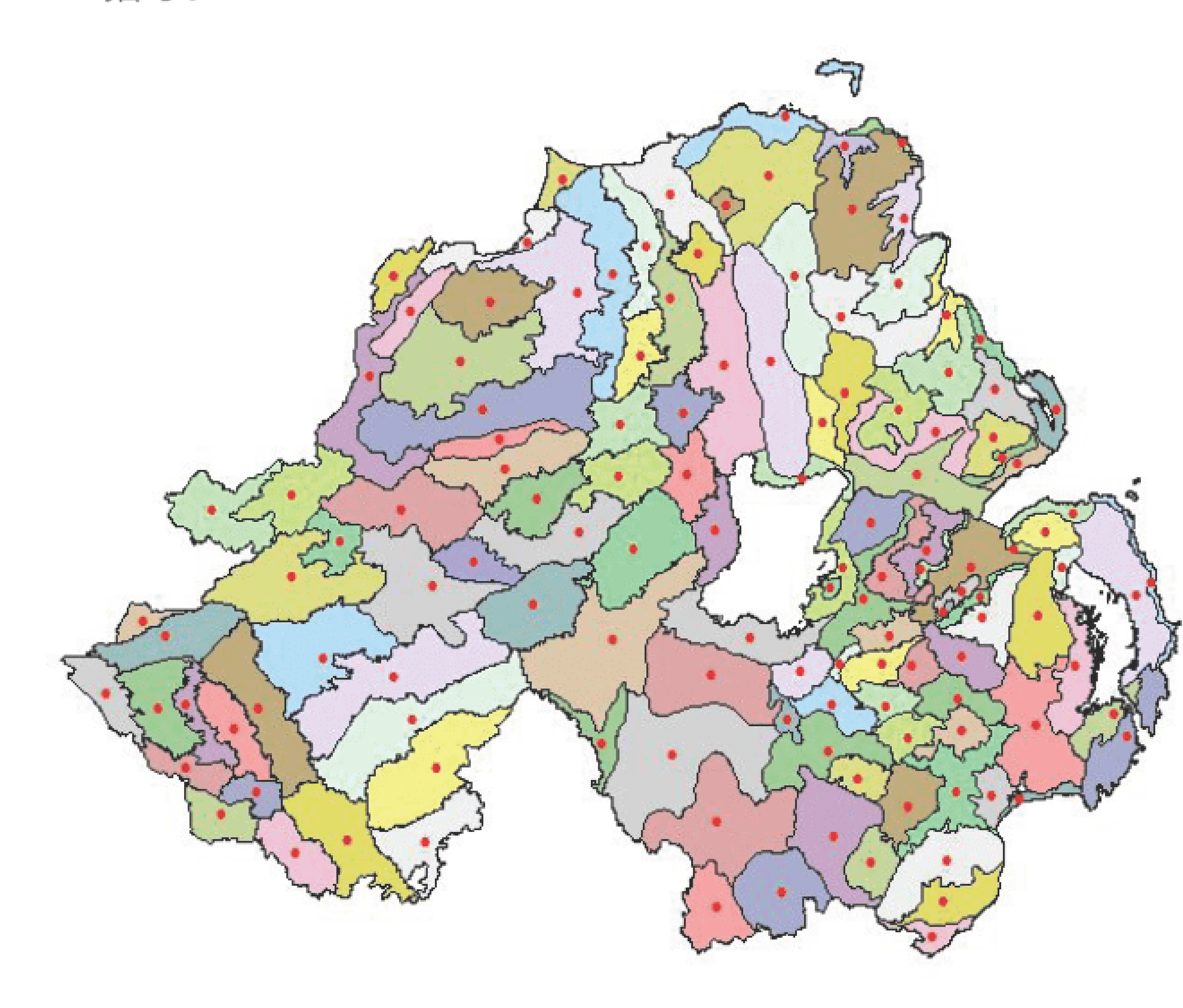


图5-83　景观分类示意2

参考文献：陈英瑾. 乡村景观特征评估与规划[D].北京：清华大学,2012.
图片资料来源：http://www.doeni.gov.uk/niea/landscape/country_landscape.htm

八、步骤7　农民生活设施及生产设施规划

乡域农民生活内容的规划主要包含乡域规划支撑体系规划、河流水系保护规划及乡村治理与农民意愿征集等相关内容。

步骤 7　农民生活设施及生产设施规划
- 步骤 7-1　乡域公共服务体系规划
- 步骤 7-2　乡域道路系统规划
- 步骤 7-3　农村物流、信息网和农产品市场体系建设指导
- 步骤 7-4　农业基础设施规划

图5-84　乡域规划步骤7内容构成

步骤7-1　乡域公共服务体系规划

积极推进基本公共服务均等化，按等级合理科学配置乡域公共设施，促进乡域农村地区承载能力和综合竞争力的提升，使农村居民更加公平、便捷地享受各项生活、生产服务。

在乡域层面构建农村公共服务设施体系，结合村级社区公共服务的具体建设，构成全面的农村公服系统。

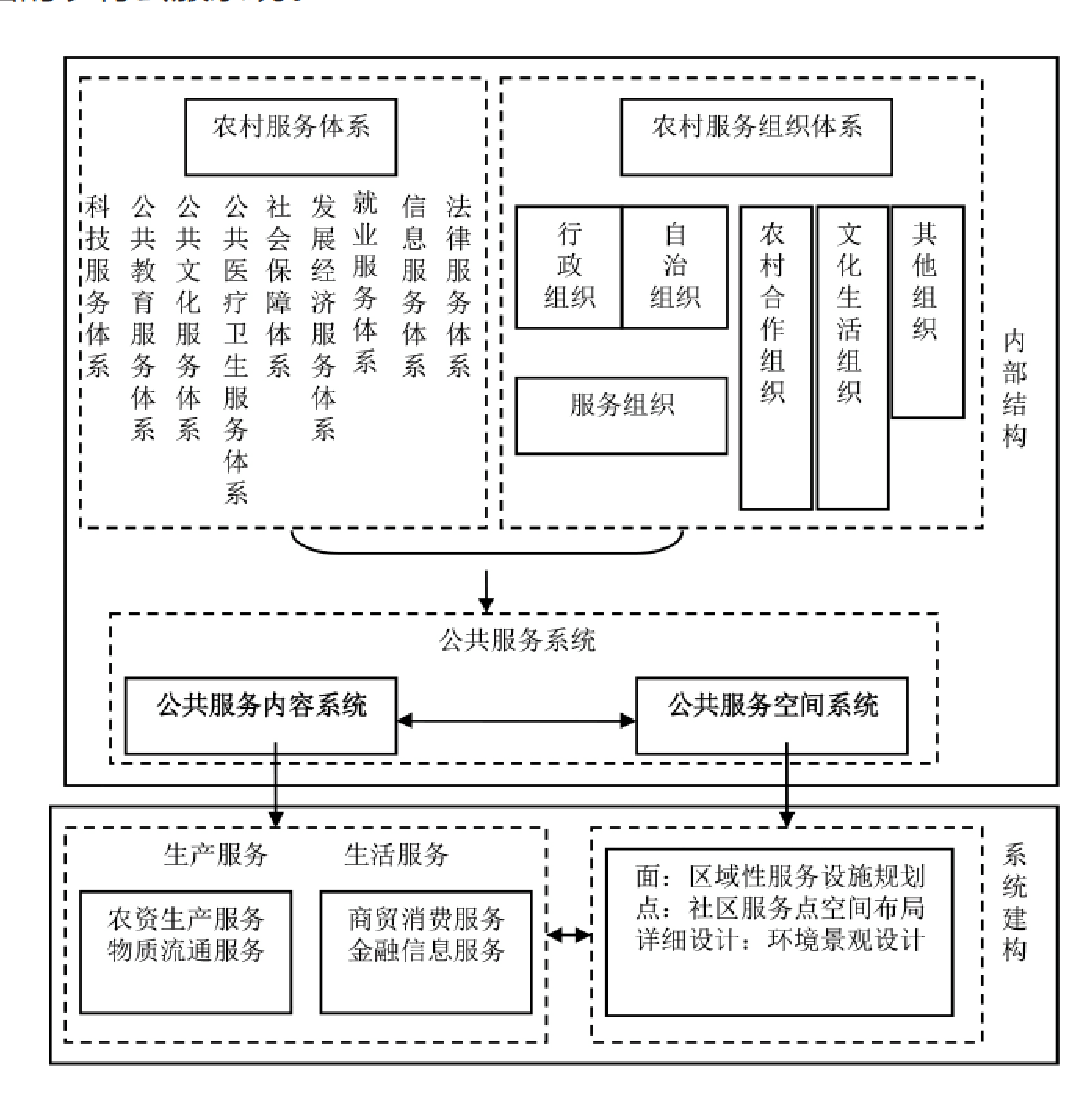


图5-85　农村公共服务体系系统构成

资料来源：吴潇，李彤玥．村镇社区便民服务系统规划设计框架研究 [J]，城市与区域规划研究，2015，7（2）

步骤 7-1　乡域公共服务体系规划

- 步骤 7-1-1　生产性公共服务设施配置
- 步骤 7-1-2　生活性公共服务设施配置
- 步骤 7-1-3　公共服务设施布局

图5-86　乡域规划步骤7-1内容构成

步骤7-1-1　生产性公共服务设施配置

乡域农业生产性服务设施是生产性服务业的物质载体，农业生产性服务设施主要包含专业服务、信息中介、金融保险、市场流通等方面的产业服务设施。

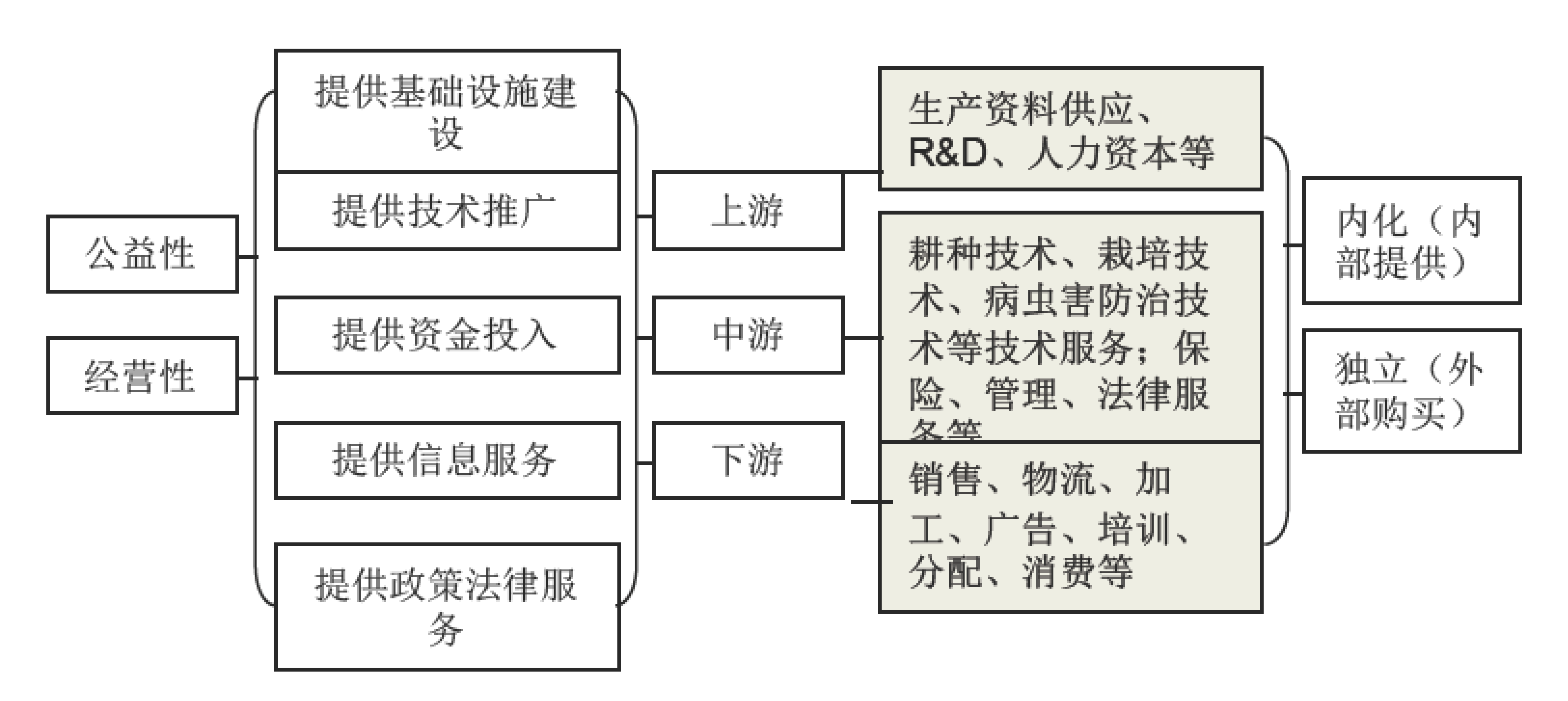


图5-87　农业生产性服务业构成示意

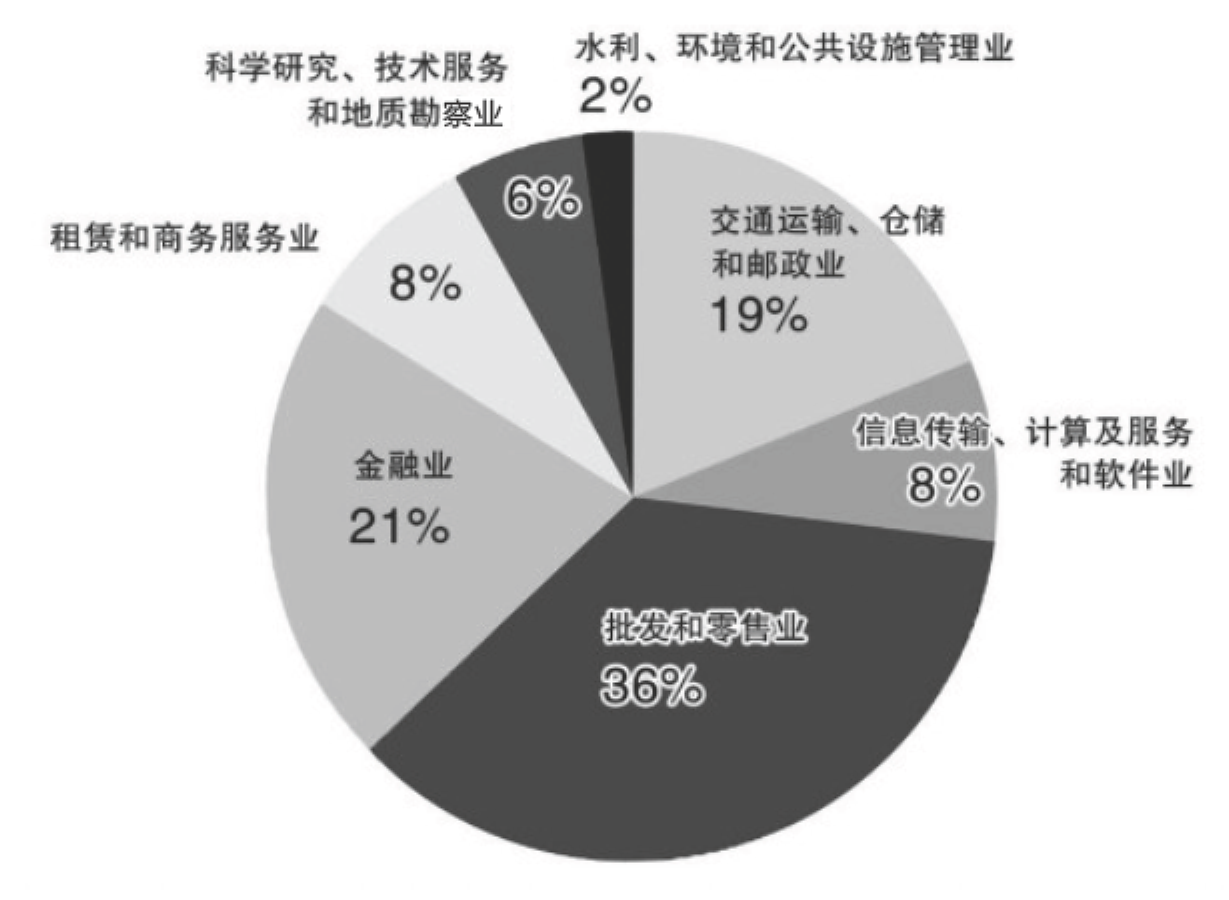


图5-88　2013年全国生产性服务业构成
资料来源:《2013 年中国统计年鉴》

表5-23　农业生产性服务设施项目菜单式配置建议样表

类别	配置项目	配置要求及兼容性
一、专业服务	农产品加工包装中心	有条件即独立规模化，接近生产区
	农科研究发展中心（科研基地）	有条件即独立规模化，结合专业化生产区布局
	农业科技服务	结合农机站、信息服务等设置
	农业生产管理设施	与农科研究发展中心及生产区结合
	基础设施建设管理点	与行政办公结合
	市场研究、农科市场咨询点	与行政办公结合或与农科研究发展中心及生产区结合
	会计援助	与行政办公结合
	法律援助、咨询点	与行政办公结合
二、信息和中介服务	信息技术服务	与成人教育服务设施结合
	生产中介	与专业服务结合
	营销广告设计中心	与专业服务结合
三、金融保险服务	金融点	根据需要设置
	农村保险点	根据需要设置
四、市场流通相关	农产品集货中心 / 点	满足乡村物流建设要求，按等级合理科学配置
	农村物流配送节点	
	农业会展服务	按时间、场地需求灵活设置
	路边站	“一村一品”建设要求
	生产调解办公室	与行政办公结合
	农业人才市场	与信息技术服务结合
五、其他	行业协会等合作组织	综合服务功能按需设置

步骤7-1-2 生活性公共服务设施配置

乡村公共服务体系是农村公共服务体系在乡域层面的细化，是县—乡—村公共服务网络的中间层面内容。乡域社会公共服务设施一般可分为行政管理、教育机构、文体科技、医疗保健、商业服务、社会福利、集贸市场及其他等八大类别（参考乡域规划导则）。

■ 说明

（1）乡域公共设施项目配置需进行乡级设施规模计算和选址布局（布局要求详见后一步），以及村级设施设点建议。

（2）公共设施项目配置可参照表5-24的内容。

表5-24 乡域社会公共服务设施项目菜单式配置及要求

类别	项目名称		根据需要可设置项目	设置要求 / 图标
	据需要可独立布置	宜混合综合设置		
一、行政管理		村委会		●
	专项管理机构		居委会、警务室、旅游管理服务、山林管理等	○
二、教育机构	初中		流动教室、教学点等	●合计 150 m^2 / 千人，交通时间 15~30min
	小学			
	托儿所、幼儿园			●服务半径 0.8~1km
		继续教育服务点	短期培训点	○
三、文体科技		文化站（室）	图书室、宣传栏等	●
		青少年 / 老年之家		●
	科技站、农技站		农村科技服务站等	●
	公用礼堂	室外文化场地		○
	游乐健身场所、观光游憩场地	室外体育健身场地		○结合观光农业配置
	祠堂、寺庙、宗教场所、文化遗存			○
	其他文体娱乐设施		盈利性娱乐场所、文化社团机构等	○
四、医疗保健		卫生室、保健站		●服务半径≤ 7km
	休疗养院			○
		计划生育站		○
	专业诊所			○
五、商业服务		社区生活商业综合服务	物业管理、超市、粮油店、理发馆、浴室、照相馆、日杂商店、药店、文化用品店等	●
		生产资料店、燃料店、建材、修理店		●
	经营管理		农产品销售中介等	●
		餐饮、宾馆、旅店	农家乐等	○
	旅游服务综合体		一站式服务休闲等	○
	公用设施营业网点		邮电所、电信服务点、加气 / 油站等	●
	其他商业服务		金融服务网点等	○
六、社会福利	敬老院			○
		养老服务站	社区养老服务站、老人日托设施、助餐服务点、老年村、民办养老机构等	●
	儿童福利院			○
七、集贸市场	农贸市场、蔬果副食市场			●占地宜≥ $0.05hm^2$
	粮油、土特产、畜禽、水产市场			○
	燃料、建材、生产资料市场			○
	其他专业市场		小型农副产品加工等	○
八、其他	专项服务机构	就业服务点、法律服务点、科技服务点	村法律顾问点	●可与生产性服务设施合并
	信息站	网络服务室	网吧、远程教育网点等	●
	殡葬场地			○
		生活晒场		○

步骤7–1–3　公共服务设施布局

乡域公共服务设施布局主要进行集中公共服务设施配置点布局和重要公共设施布局规划。

■ 说明

1）集中配置点布局

商业服务设施、文体设施宜相对集中布置，并结合社区公共绿地等公共活动空间形成公共活动中心。

考虑有条件的农村社区部分设施共享，宜布置于主要道路或道路交叉口处，如学校、邮局、加油站、果菜商店、便利店等。

部分功能接近或场地要求相同的设施可共用场地，如晒场和社区健身场地、文化站和老年之家等。

2）重要公共设施布局

教育设施：应独立选址。中小学布局应统筹考虑城乡人口流动、学龄人口变化，以及当地农村地理环境及交通状况、教育条件保障能力、学生家庭经济负担等因素，充分考虑学生的年龄特点和成长规律，处理好提高教育质量和方便学生就近上学的关系，努力满足农村适龄儿童少年就近接受良好义务教育需求；学校及托幼应设在阳光充足、环境安静、远离污染和不危及学生、儿童安全的地段，距离铁路干线应大于 300m，主要入口不应开向过境道路。

医疗卫生设施：应独立选址。医疗卫生设施应方便使用、环境安静安全，避开人流车流大的地段，并应满足突发灾害事件的应急要求。

综合公共服务设施：结合居民点或生产区公共开敞空间设置，顺应乡民生活文化需求，配置生活晒场等乡村风情生活设施。

群众性体育活动设施：布局在方便、安全、对生活休息干扰小的地段。

养老院等设施：应结合环境优美区域设置，并完善其附属配建设施，如停车场等。

墓地：集中统一安排用地，并符合乡民文化、宗教和使用需求，与绿地、林地结合布局。

3）农业生产性服务业布局引导

有条件的乡可考虑建成农业服务综合体，内容包括信息站、培训中心、研究管理点、农机站、农村保险、法律服务、乡村物流配送中心、乡村物流集货点、农产品加工包装、旅游居住、旅游管理与服务等（见专业化生产区的概念图）。

表5-25　乡域生活性公共设施项目配置建议样表

类别	设置项目名称	设置规模
一、行政管理	村委会	××个
	山林管理站	××m^2
	旅游管理站	××个，××m^2
二、教育机构	小学	××个，××班，……
	托儿所、幼儿园	××个
三、文体科技	文化站（室）	××个
四、医疗保健	……	……
……	……	……

表5-26　产德乡公共建筑设施占地规划表

村镇层次	村名	人口规模（2020）（人）	平均人口（2020）（人\村）	规模分级	各类公共建筑用地面积（平方米）					
					行政管理	教育机构	文体科技	医疗保健	商业金融	集贸设施
乡驻地（镇）	产德	4000	4000	大型一般镇	1200-20000	16000-24000	3200-4800	1600-2400	3600-4800	1612-1758
中心村	沟里	3119	3270	大型中心村	936-1248	9357-15595	1248-1871	624-936	1560-1871	1081-1189
	北水峪	4074			1222-1629	12222-20370	1629-2444	814-1222	2037-2444	611-672
	大川	2621			786-1048	7863-13105	1048-1573	524-786	1310-1573	822-905
	三北庄	3269			981-1307	9807-16345	1307-1961	653-981	1635-1961	490-539
一般村	次曹	2201	1906	大型基层村	198-220	220-440		198-220	660-1100	211-238
	黄台	2016			181-201	201-402		181-201	604-1008	
	南水峪	2859			257-286	286-572		257-286	857-1430	274-309
	相如	2758			248-276	248-496		248-276	827-1379	
	砂城	2913			262-291	262-524		262-291	873-1457	280-315
	石城	885			80-89	80-160		80-89	266-443	
	小川	706			64-71	64-128		64-71	212-353	
	北庄	1978			178-198	178-356		178-198	593-989	
	东石白	1363			123-136	123-246		123-136	409-682	
	李家庄	1385			125-139	125-250		125-139	416-693	
总计		36147	36147		6643-27139	57036-92989	8432-12649	5931-8232	15859-22183	5381-6163

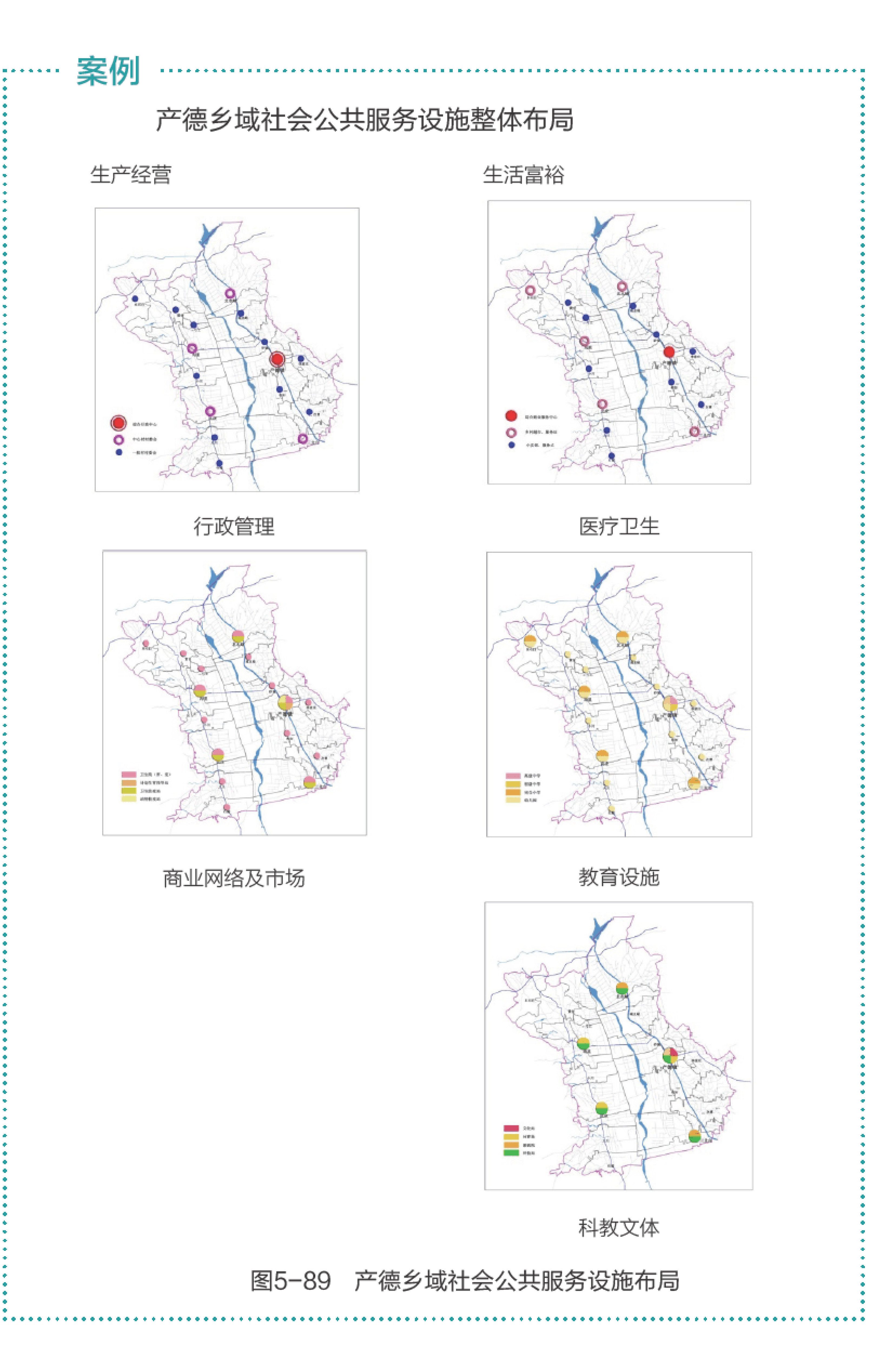


图5-89　产德乡域社会公共服务设施布局

案例

教育高标准

《农村普通中小学建设标准》

农村普通中小学校的布局，应根据乡（镇）总体规划要求、结合人口密度、学生来源、地形地貌、能源、交通、环境等综合条件确定。

学校服务半径，应以小学就近入学、中学的相对集中为原则，根据“规模”办学和学校住宿条件等因素确定。

用地规模指标：

《城市普通中小学校校舍建设标准》

学校服务半径要根据学校规模、交通及学生住宿条件、方便学生就学等原则确定。中小学生不应跨越铁路干线、高速公路及车流量大、无立交设施的城市主干道上学。

校舍建筑面积指标如表 5-29 所示。

高标准镇区可按照城市标准配置，中心村小学可按照农村比普通中小学建设标准配置。

发达镇可参考国外，考虑在农村地区设置幼儿教育、特殊教育机构、社会教育（农技培训、职业教育）等。

资料来源：程又中等，外国农村公共服务研究，2011

表5-27　农村全寄宿制中小学校建设用地面积和生均用地面积指标

学校类别	学校规模（班）	用地面积（平方米）	生均用地面积（平方米）
完全小学	12	21292	39
	18	27901	34
	24	34226	32
初级中学	12	23487	39
	18	35059	39
	24	41307	34

注：开展劳动技术教育所需的实习实验场、自行车存放用地（1.5 平方米/辆），可根据实际情况另行增加。

表5-28　农村普通中小学校建设用地面积和生均用地面积指标

学校类别	学校规模（班）	用地面积（平方米）	生均用地面积（平方米）
非完全小学	4	2973	25
完全小学	6	9131	34
	12	15699	29
	18	18688	23
	24	21895	20
初级中学	12	17824	30
	18	25676	29
	24	29982	25

注：1. 完全小学、初级中学未含学生宿舍用地面积。
2. 开展劳动技术教育所需的实习实验场、自行车存放用地（1.5 平方米/辆），可根据实际情况另行增加。

表5-29　城市普通中小学校校舍建筑面积指标

项目名称		基本指标						
		12 班	18 班	24 班	27 班	30 班	36 班	45 班
完全小学	面积合计	3 670	4 773	5 903	—	7 002	—	—
	生均面积	6.8	5.9	5.5	—	5.2	—	—
九年制学校	面积合计	—	5 485	—	7 310	—	9 403	11 582
	生均面积	—	6.5	—	5.8	—	5.6	5.5
初级中学	面积合计	4 772	6 379	7 972	—	9 572	—	—
	生均面积	7.9	7.1	6.7	—	6.4	—	—
完全中学	面积合计	—	6 495	8 120	—	9 734	11 387	—
	生均面积	—	7.3	6.8	—	6.5	6.3	—
高级中学	面积合计	—	6 604	8 249	—	9 892	11 539	—
	生均面积	—	7.4	6.9	—	6.6	6.4	—

步骤7-2　乡域道路系统规划

乡域道路系统规划主要进行乡路、村路、生产路的系统规划及相关设施布局。

步骤 7-2　乡域道路系统规划

- 步骤 7-2-1　乡村道路网现状及发展目标
- 步骤 7-2-2　重要交通设施布局
- 步骤 7-2-3　乡村道路系统规划
- 步骤 7-2-4　乡村客运公交规划

图5-90　乡域规划步骤7-2内容构成

步骤7-2-1　乡村道路网现状及发展目标

■ 说明

乡域道路系统规划主要包含重要交通设施布局、乡村道路规划、客运公交规划，以及机械化生产配套等内容。

乡域道路系统规划应针对农村地区道路交通使用需求及建设条件，着重进行农业生产、农村生活的道路规划，形成通达、通畅的乡村道路网络。

□ 乡村道路系统特点

低等级道路作为道路网络主体

由田间路、村道、乡道等具有农村生产生活功能的道路类型组成，以等外公路和田间路为主要特征；

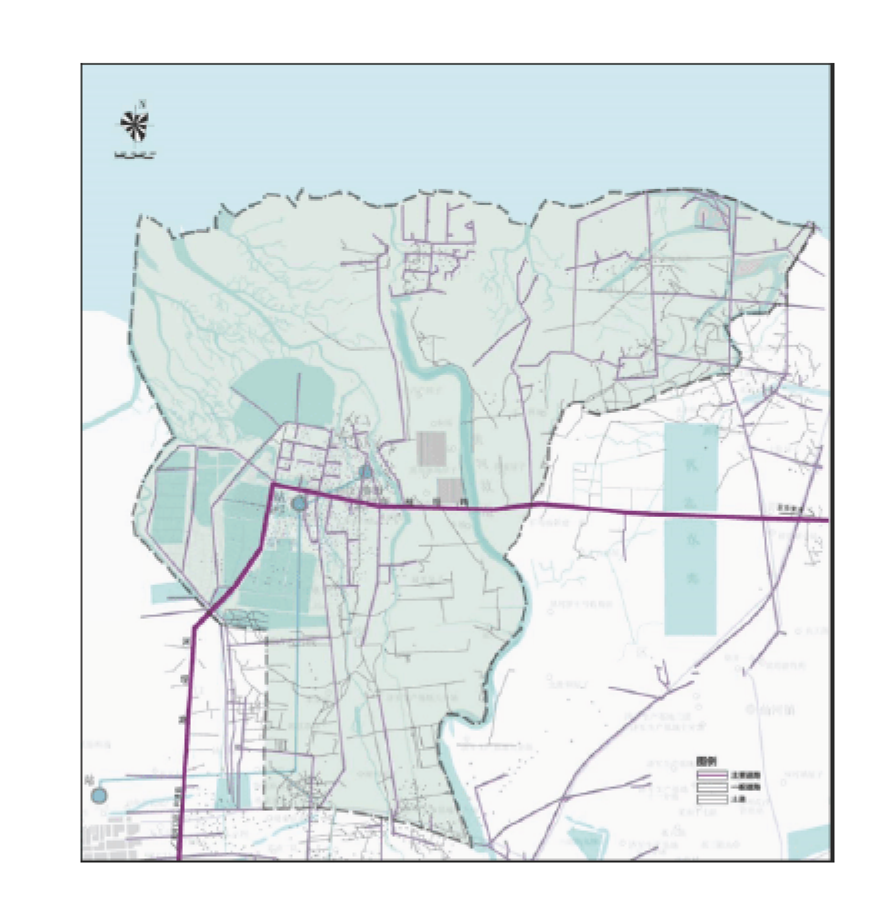
道路通达度和通行质量不高

乡村道路建设受自然条件和建设水平等因素限制较为严重，尤其山地丘陵地区尽端路较多，难以形成环形网，通达度和通畅度均难与城市地区相较。同时大多数农村地区采用较低的道路建设标准，道路通行质量也较难保证。

案例

表5-30　乡域道路现状调查样表　　　　m

类别	等级公路	田间路	生产路	全部道路
宽度	＞30	＞5	2.5、	
长度	15~30	3~5	1.5、1.0、	
密度			0.8、	
各材质长度	＜15	＜3	0.6	



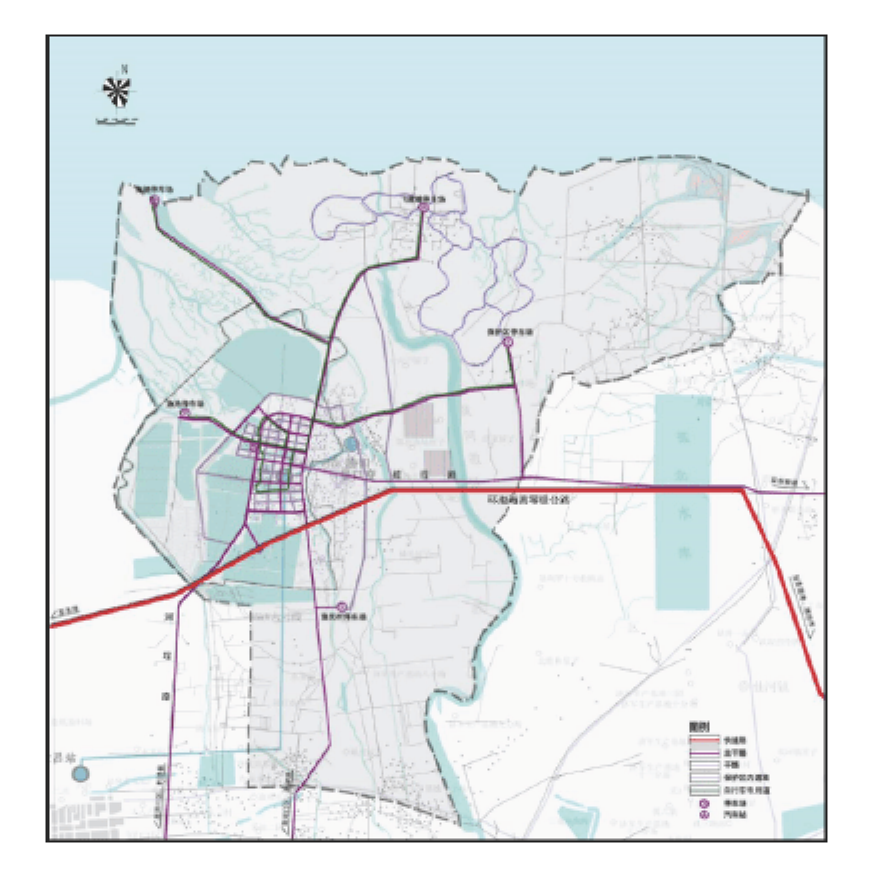


图5-91　刁口乡道路网现状与规划

步骤7-2-2　重要交通设施布局

■ 说明

乡域内重要交通设施指主要为乡域内各种交通活动服务的重要交通设施，主要包含：铁路站场、客货运码头、汽车场站，桥梁设施，以及乡域内交通集散广场、机动车公共停车场、非机动车公共停车场等。

■ 规划要求

（1）重要交通设施规划建设需符合相关标准及规范。

（2）铁路站场及客货运码头应按其性质设于其服务的地区内，根据所在地区自然条件、运输需求、交通流向、装卸作业要求、进出主要车/船型、运达目的地等因素，从经济、技术、环境上全面比较后选址，与乡域道路紧密配合，并考虑留有发展余地。集中居民点岸线不宜全部为码头占用，应留出合适的公共绿化岸线。

（3）汽车场站应与乡域交通网紧密联系，靠近对外道路出入口，方便集散、换乘、联运，具备良好的地质、给排水、电力、消防、通信、排污等条件。

（4）乡域交通集散广场总用地面积按规划乡域人口0.07~0.10m^2/人计算，人流密度宜为1.0~1.4人/m^2。

（5）在有条件的中心村庄建设包含汽车客运功能、物流功能以及道路管养功能的农村公路综合服务站，用地面积0.55~0.8hm^2，建筑面积宜不小于1000m^2。

（6）规划建设农村客运站点。

■ 展现形式

文字说明；总要交通设施布点示意图。

案例

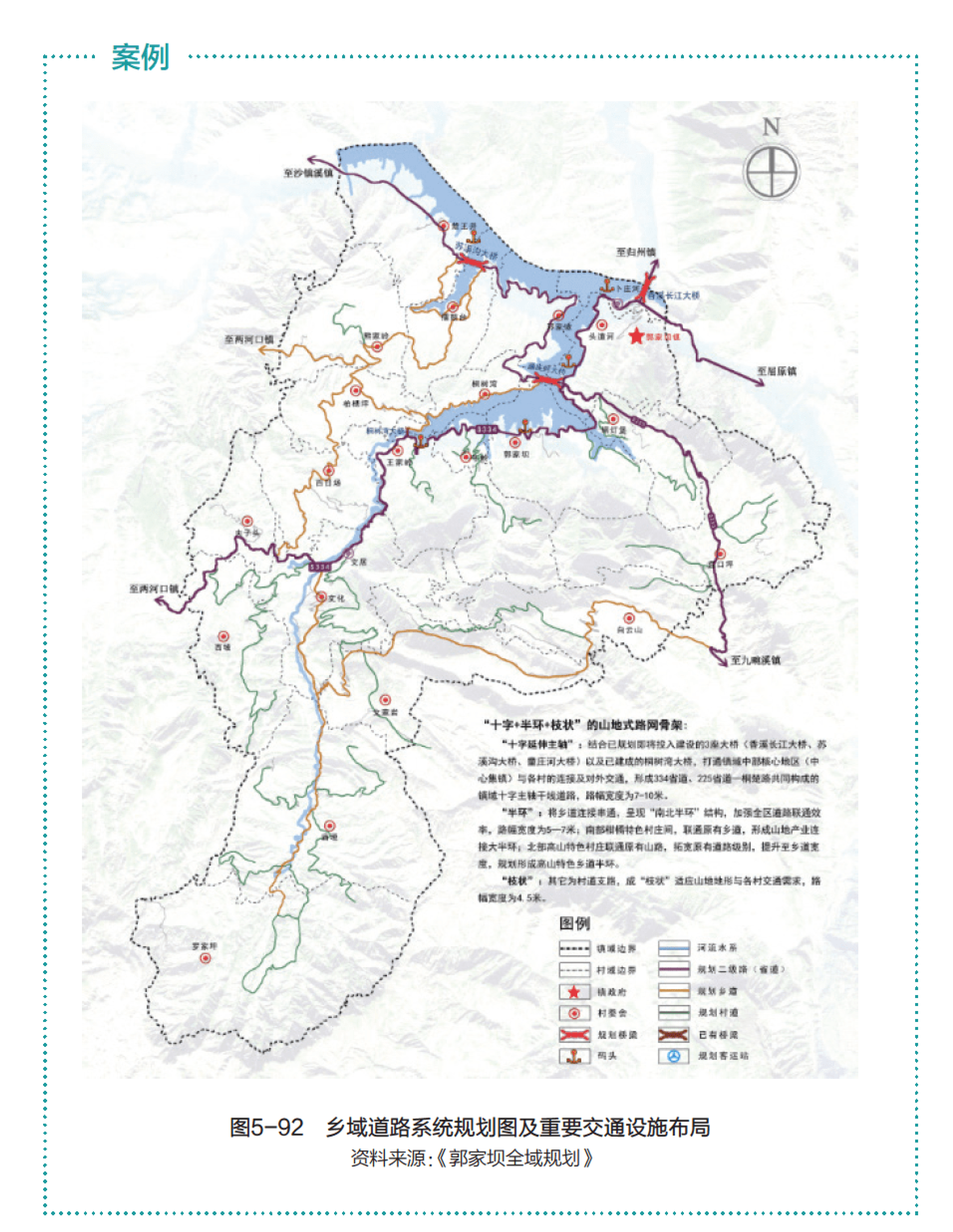


图5-92　乡域道路系统规划图及重要交通设施布局

资料来源:《郭家坝全域规划》

步骤7-2-3　乡村道路系统规划

■ 说明

乡村道路规划主要考虑连接国道、省道、县乡道等的对外出口道路，连接各村庄间、资源开发地区、旅游开发地区的主要道路，以及交通流量大的路段建设。

乡村道路系统分为：乡路、村路、田间路三个级别，乡、村路技术标准参考表5-31，田间路技术标准参考表5-32。

■ 乡村道路系统通达度优化要求

□ 基本要求

乡村道路系统应根据全乡发展需求确定，满足居民通勤、通学等基本的生产和生活需求，并根据用地地形和道路现状进行布置。

□ 乡路向上通达

以向县城、重点镇通达为重点，实现村村通公路目标，规划建设快速通达的国道、省道和县道的连接公路。

□ 田间路向下通达

以自然村为基点，以中心村或行政村为中心，按农户20min左右出行到达生产区建设生产圈田间路网，以机耕路和水渠堤埂路为主。

□ 村路内部联通

建设连接行政村、自然村、农牧基地、资源点（矿石、旅游等）、产业园、重要社会设施等重要节点之间的内部联通乡村路网，尽量联接成环，减少尽端路。

■ 乡村路规划原则

乡村生产路不应穿过大型居民点内部，对于现状穿过的应在规划中进行调整。

乡村生产路两侧应设置不小于3m的绿化防护带。

□ 乡路、村路道路设施布局

乡域集散场地及停车场地用地面积应符合乡域土地利用的规定，配置路侧防撞设施、交通标志线、视线诱导设施、避险车道、减速带及错车道等。

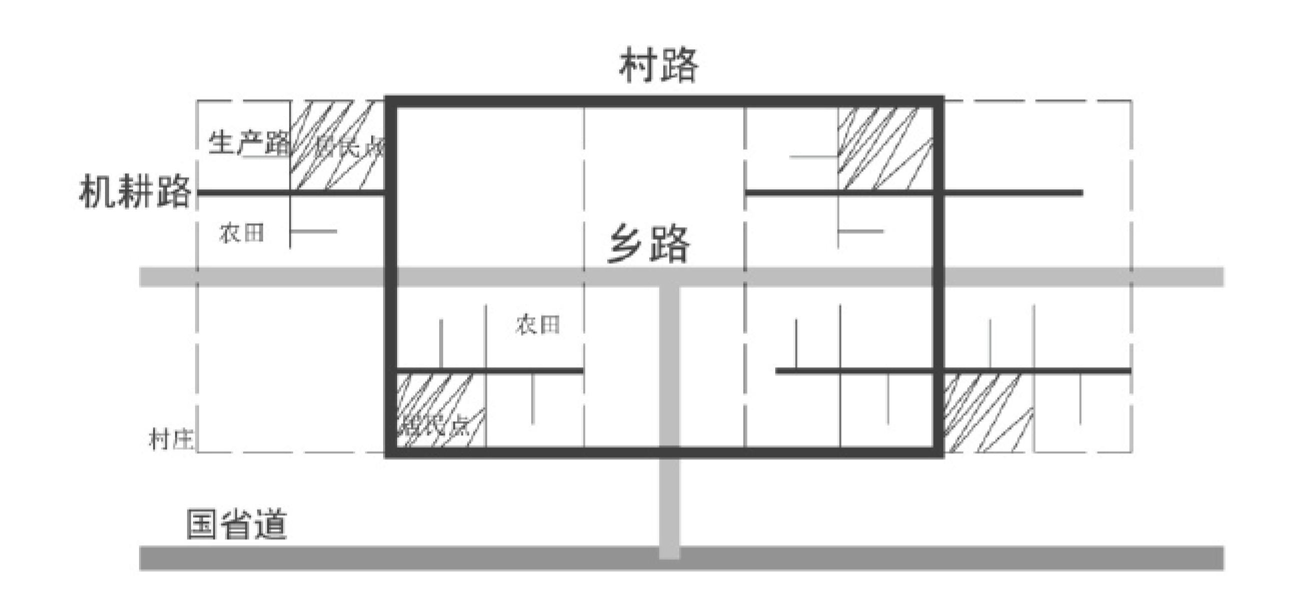


图5-93　乡域道路系统通达示意图

表5-31　乡域乡村道路规划技术标准

规划技术指标	道路级别	
	乡路	村路
计算行车速度 /（km/h）	60~30	30~15
道路红线宽度 /m	8~24	5~10
车行道宽度 /m	7~18	4~7
每侧人行道宽度 /m	1~3	—
道路间距 /m	1000~3000	—
两侧建筑距红线距离 /m	15	8

资料来源：国家公路标准、高标准农田建设标准等

■ 田间路建设引导

根据田间路的功能和条件不同，将其分为生产路、机耕干路和机耕支路三个级别。

□ 机耕道与生产路布局关系

机耕支道与生产路是机耕干道的补充，以保证田间路网布设密度合理。机耕道和生产路的间隔可根据地块连片单元的大小和走向等确定。

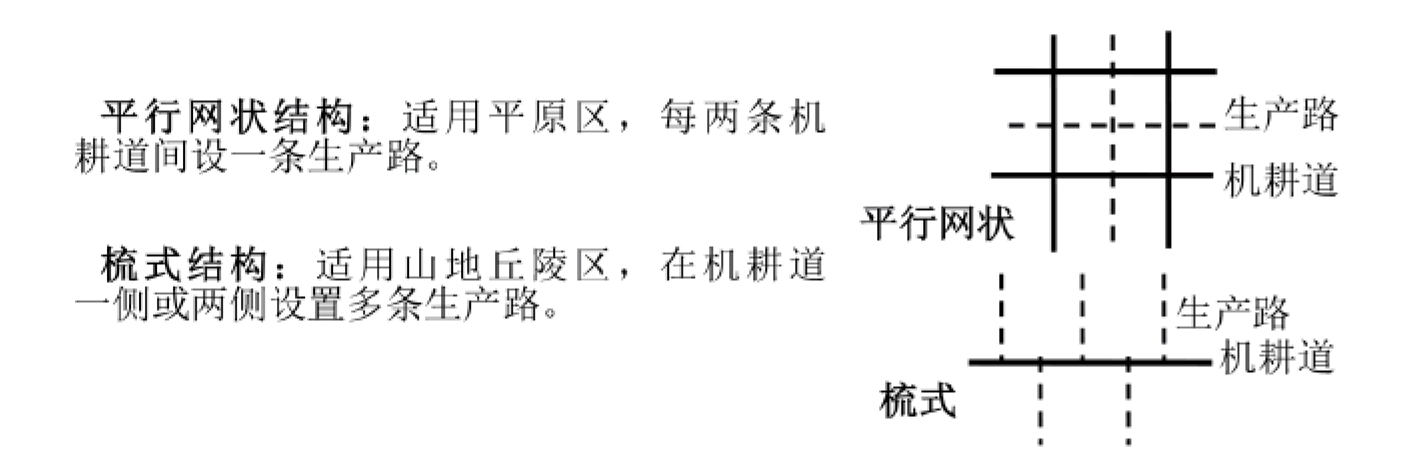


图5-94　机耕道与生产路布局示意

□ 细化要求

1）田间路

田间路应综合考虑田、沟、渠、路、林等生产配置，并体现农村特色。生产路应因地制宜与田间路形成网状，宜设于田块的长边。

2）田间路设施

田间路宽一般采用 3.5m，小于的应设置会车点，会车点之间距离不超过 500m。

表5-32　乡域田间道路功能划分

分类	功能	规划布局要求
生产路	直接面向田间生产，保证田间作业机械及田间生产物资和农产品运输车辆的顺利通行，同时兼顾作业人员步行，包括林间作业路、生产通道等	生产路通过与田间支路连接，把田块与田间道路网络联系起来从而完成田块农业生产所产生的交通活动
机耕支路	连接生产路与机耕干路，保证田间作业及田间生产物资和农产品运输车辆的顺利通行	机耕支路下连田头路，上连田间干路，形成顺畅田间道路交通网络。原则上不与田块连接
机耕干路	汇集来自下级支路和田间以外的功能区交通流，确保农业机械、农用物资和农产品运输通行，起到任何物资集散的作用，并与乡村居民区、畜禽养殖区、乡镇级乡村公路连接	机耕干路与田间支路、居住区干路、畜禽养殖区道路、乡村公路连接。禁止从机耕干路直接进入田块

表5-33　乡域田间道路规划技术标准

	机耕干路	机耕支路	生产路
路面宽度 /m 山地 / 丘陵	6.0~8.0	3.0~4.0	1.0~3.0
	4.0~6.0	2.0~3.0	1.0~2.4
通达度	—	—	0.1~0.2
道路间距 /m	200~400	100~200	—
宜用面层	水泥混凝土、热拌沥青碎石或沥青混凝土	泥结碎石、级配碎石等砂石路面（过水路面除外）	素土夯实或泥结石、碎石配合草带
路肩高度 /m	0.50	0.50	0.50
路基高度 /m	6.0~7.0	4.0~5.0	1.0~3.0
最小转弯半径 /m	30.0	15.0	10.0

☐ 机耕路配套体系建设

田间道路是机械化作业的基本前提。通过机耕路和生产路建设、桥涵配套，合理增加路面宽度，提高道路的荷载标准和通达度，满足农业机械通行要求。相关技术标准可参考《中华人民共和国农业行业标准》（NY/T 2148—2012）、《农业机械田间行走道路技术规范》等。

机耕路建设针对性目标任务表可参照表5-34。

表5-34　乡域田间道路规划样表

	机耕路 / m	生产路 /m	田机下田坡道 / 个	桥涵 / 个	直接通达田块数 / 总田块数 /%
优化					
新建					

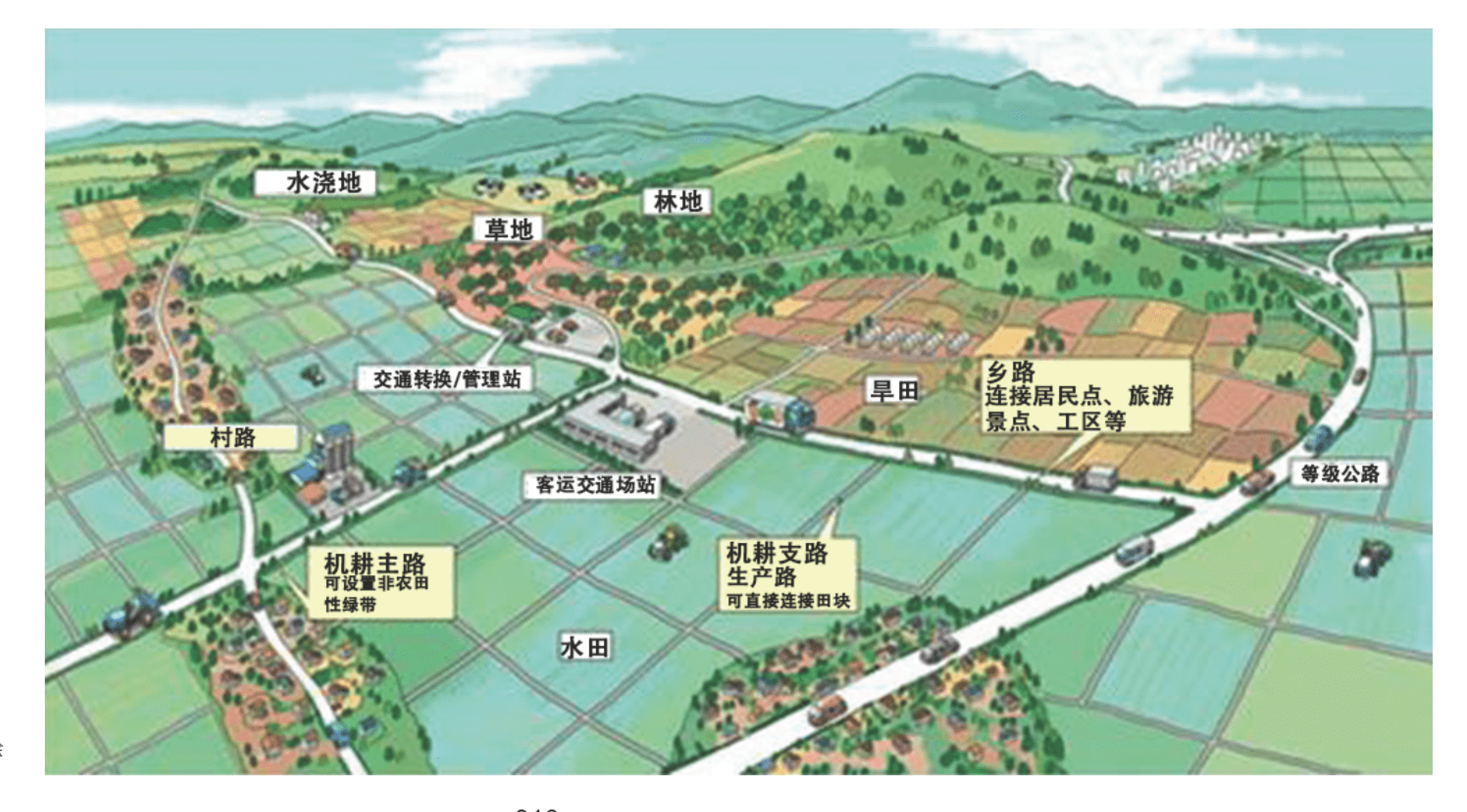


图5-95　乡域道路系统示意

资料来源：根据日本农林水产省网站插图改绘

步骤7-2-4 乡村客运公交规划

■ 说明

乡域客运及公共交通规划主要包含乡域客运公交线网规划及客运公交场站及站点的设置建议。

乡域客运发展及公共交通规划应与乡总体规划相结合，与产业布局、道路状况、人口密度、远期规划等因素相适应，应逐步开通向农村村庄延伸的公共交通线路；公共交通应有效扩大中小学服务覆盖范围。

■ 乡域客运公交线网规划

□ 对外接口及公交转换点

设置联接中心乡镇进城线路及乡镇之间直达公交线路的农村客运站或农村公路综合服务站等农村公交转换点，配置公交站场。

□ 农村公交延伸线路

联接农村公交转换点与村庄，主要为农村居民服务，是农村居民进行外部沟通的基础通道，由村庄主要道路承担。

■ 客运公交站场及站点设置建议

乡域客运公交车辆保养场用地面积不应小于220m^2，出租车营业站用地面积不应小于250m^2。非机动车存车换乘应单独计算面积。

有条件乡村公交站点服务距离宜小于500m；客运汽车站、火车站、客运码头出入口50m范围内宜设置公交站点；乡域村庄集中居民点出入口附近宜设灵活停车点。

案例

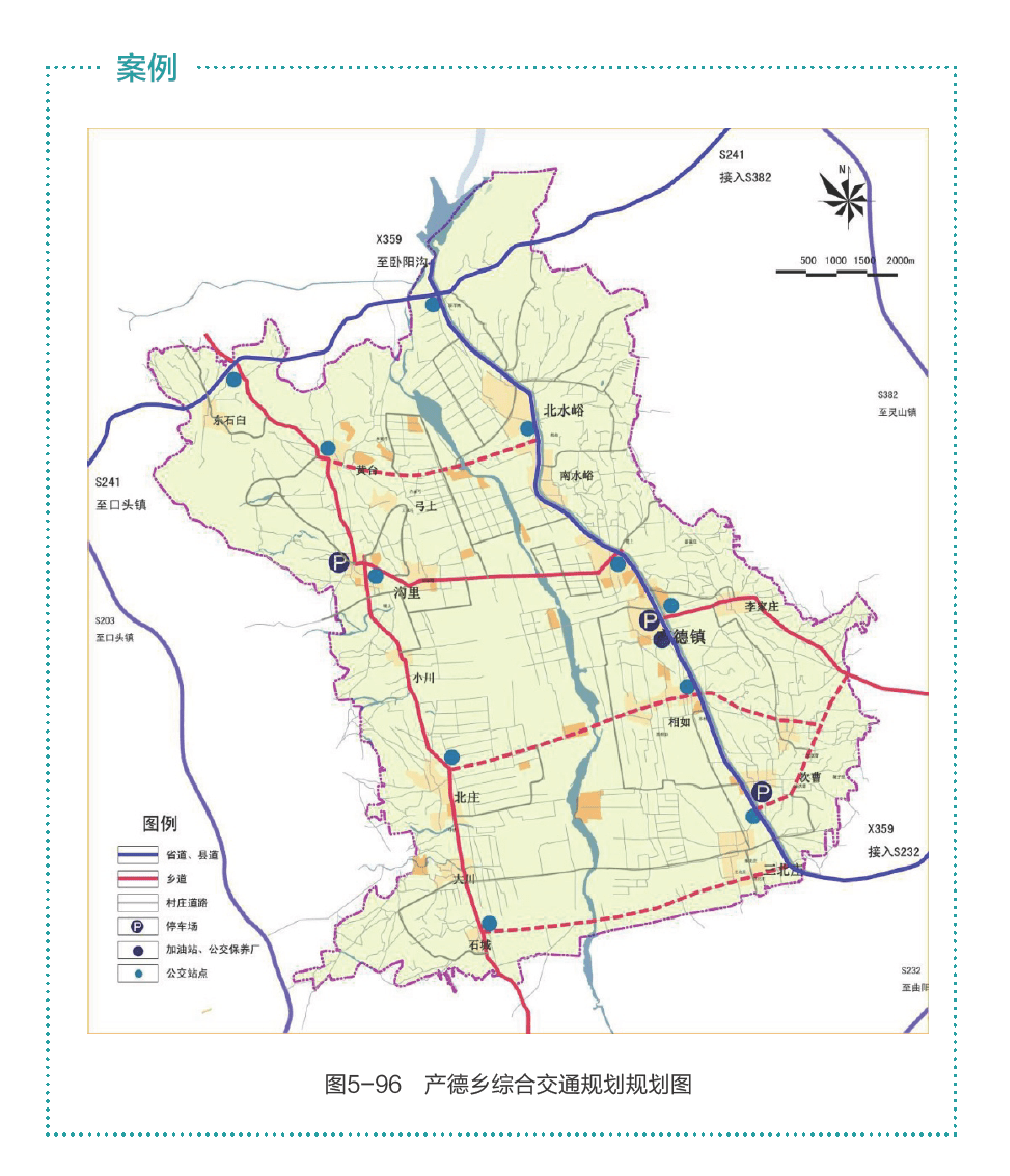


图5-96 产德乡综合交通规划规划图

步骤7–3 农村物流、信息网和农产品市场体系建设指导

本步骤主要内容包含现代乡村物流网络、信息网络的发展建设指导及农产品市场体系的构建相关内容。

图5–97 乡域规划步骤7–3内容构成

步骤7-3-1　物流、信息网设施布局

■ 说明

应增加农村物流、信息网点覆盖率，通过网点分级分区提升物流、信息流系统的流通效率。

□ 设施网点分类

农村物流一般包含为农村居民的生产、生活，以及其他经济活动提供包装、加工、仓储、运输、装卸、搬运及其相关的一切活动。农村物流网点与功能对应，包含运输维护点、保管站、装卸站、包装点、信息站，同时现代农村物流开始与流通加工站点相结合。

信息网点主要包含农技信息、农机信息、农产品市场营销、物联网培训和运营信息点等。

□ 设施网点分级分区

综合考虑物资的供需状况、运输条件、自然环境等因素，对物流网点的数量、位置、规模、供货范围、直达供货和中转供货的比例等进行分析，合理布局各级物流网点。

以乡驻地和中心村为基点，分层次设置农村信息网点。

步骤7-3-2　物流、信息网络规划

■ 说明

健全农村流通组织网络、扩大网络规模、拓宽市场覆盖面。同时避免不合理运输，如返程起程空驶、对流迂回重复运输、运力选择方式不当等。合理规划农村流通路径，推进农产品现代流通的区域建设。

■ 展现形式

文字说明物流、信息网点的设置数量及规模；

图示物流信息网点、网络规划指导。

案例

南京溧水区交通、信息和物流业发展规划

配合综合交通运输网，布局物流聚集区和物流基地。

图5-98　南京溧水区对外交通及城镇快速连接线规划

步骤7-3-3　农产品市场体系构建

■ 说明

农产品市场体系是农村流通中农产品经营、交易、管理、服务等组织系统与结构形式的总和，是沟通农产品生产与消费的桥梁与纽带，是现代农业发展的重要支撑体系之一。

传统农产品市场类别：
农产品收购市场
农产品批发市场
农产品零售市场

新型农产品市场：
农产品期货市场
农产品拍卖市场
农产品连锁市场

■ 展现形式

文字说明，图表。

案例

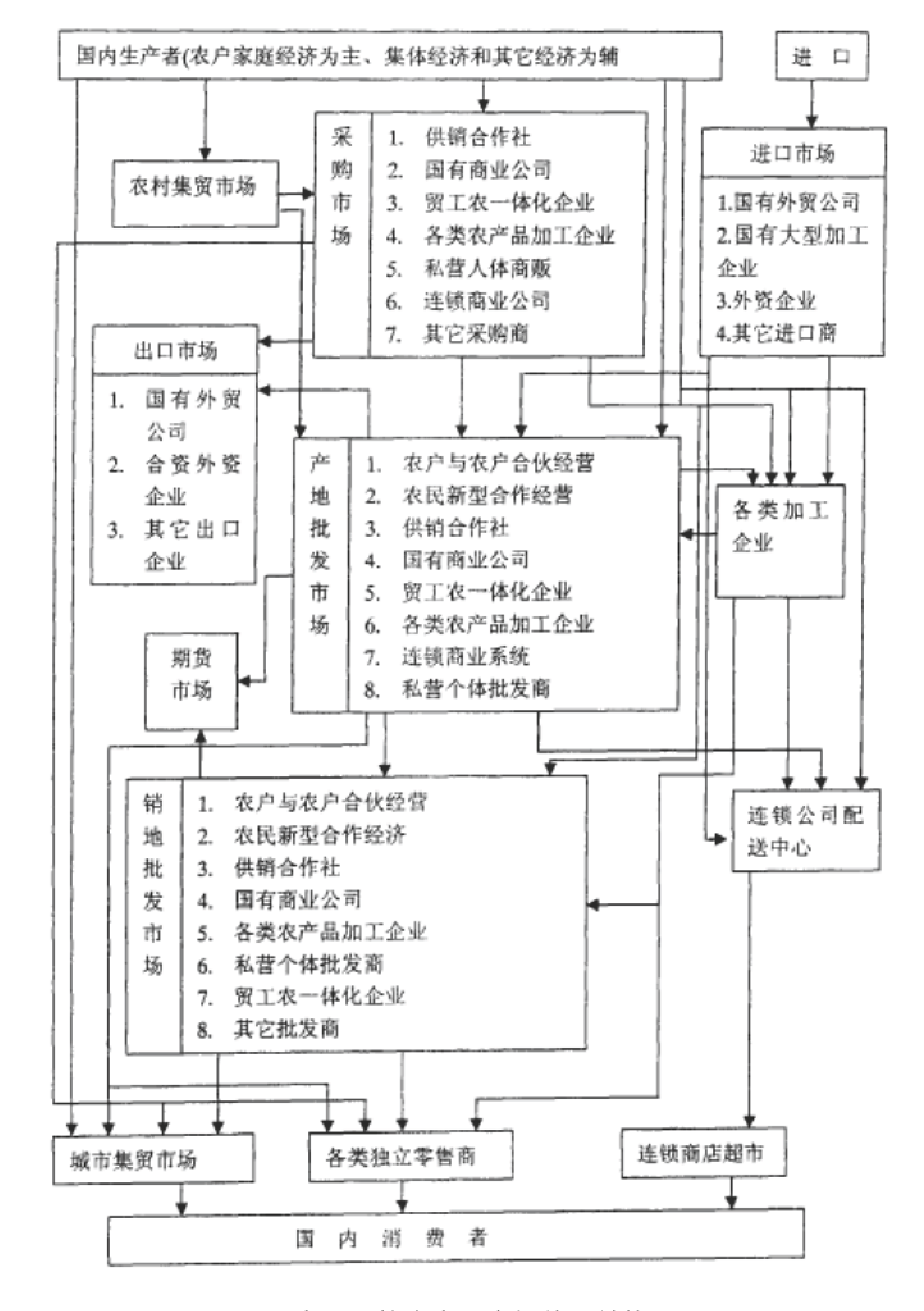


图5-99　中国现状农产品市场体系结构

资料参考：金赛美. 现代农产品市场体系构建研究，2006

步骤7-4　农业基础设施规划

生产基础设施，是乡域范围内以农业为主的农村产业服务的基础设施，主要包括：田间道路系统规划（详见步骤5-2）、农业建筑及配套设施规划、给排水工程和农田水利设施规划、能源系统规划、污染防治和环境卫生系统规划、生产防灾规划。

■ 说明

（1）乡域重要生产设施建设应遵循产业发展规划内容进行配套设置，符合大农业生产布局要求，并符合各项设施建设的相关规范。

（2）乡域生产基础设施规划应依据县域市政基础设施、水利工程等专项规划的统一部署，因地制宜地进行规划。

（3）田间道路系统规划具体内容详见乡域道路规划部分。

表5-35　乡域规划步骤7-4内容构成

	类别	配置项目	
	田间道路系统规划（步骤 7-2-3）	田间干路	
		田间支路	
		田头路	
		生产道	
步骤 7-4-1	农业建筑及配套设施规划	农业库房（农产品仓储、车库、农机库、农业物料杂品库、危险品库）	
		农畜产品加工厂	
		打谷场	
		设施大棚	
		生产看护房	
		育秧房	
		饲养场	
		水产品养殖场	
		兽医站	
		农机局修理厂	
步骤 7-4-2	给排水工程和农田水利设施规划	给排水工程规划	居民点给水工程规划
			居民点排水工程规划
		农田水利设施	灌溉水源工程规划
			灌溉系统规划
			排涝系统规划
步骤 7-4-3	能源系统规划	供电工程规划	供电工程规划
			农田电网规划
		一般能源系统规划	
		新能源设施规划	沼气设施规划
			秸秆气化设施规划
			太阳能设施规划
步骤 7-4-4	污染防治和环境卫生系统规划	污染防治设施	土壤污染防治
			水污染防治
			大气污染防治
		环卫设施	
步骤 7-4-5	生产防灾规划	防洪排涝设施规划	
		地质灾害防治工程规划	
		防疫工程规划	
		病虫害防治工程规划	
	其他	其他生产设施	

步骤7-4-1　农业建筑及配套设施规划

■ 说明

农业建筑及配套设施包括：农业库房（农产品仓储、车库、农机库、农业物料杂品库、危险品库）、打谷场、设施大棚、生产看护房、育秧房、农机具修理厂、畜禽饲养场、兽医站、农畜产品加工厂、水产品养殖场等与农业相关的建筑物及生产设施。

□ 规划原则

（1）根据农、林、牧、渔产业类型的不同特征，因地制宜选择设置相应的农业建筑及配套设施。

（2）遵循生态循环原则，将农、林、牧、渔综合考虑，利于形成农业生态循环经济类型。

□ 规划内容

（1）农业生产建筑及配套设施选址应尽量接近生产基地，靠近水源、电源和交通运输线，不占或少占耕地，并防止对环境的污染。其中，农业库房中的危险品库在选址时需要与村庄居民点、畜禽养殖区、水产养殖区等地区保持一定安全距离。

（2）农业建筑及配套设施分类与配置注意事项。

表5-36　乡域规划步骤7-4内容构成

产业分类	农业建筑及配套设施	配置注意事项
种植业	农业库房、农业加工厂、打谷场、设施大棚、生产看护房、育秧房、农机修理厂	将生产原料来源、产品的加工消费纳入配置考虑范畴；布局同乡村工业相结合；利于构建种植—加工—销售产业链
林业	农业库房、育苗场、生产看护房、林业加工厂	将种苗生产、生产林、生态林与农田防护林有效结合配置
畜禽养殖业	农业库房、畜禽产品加工厂、畜禽饲养场、兽医站	将控制畜禽养殖业产生的废水、废渣和恶臭等污染防治纳入配置考虑范畴
水产养殖业	农业库房、水产品加工厂、水产品养殖场	将资源和生态环境的保护，以及水产加工与流通纳入配置考虑范畴

案例

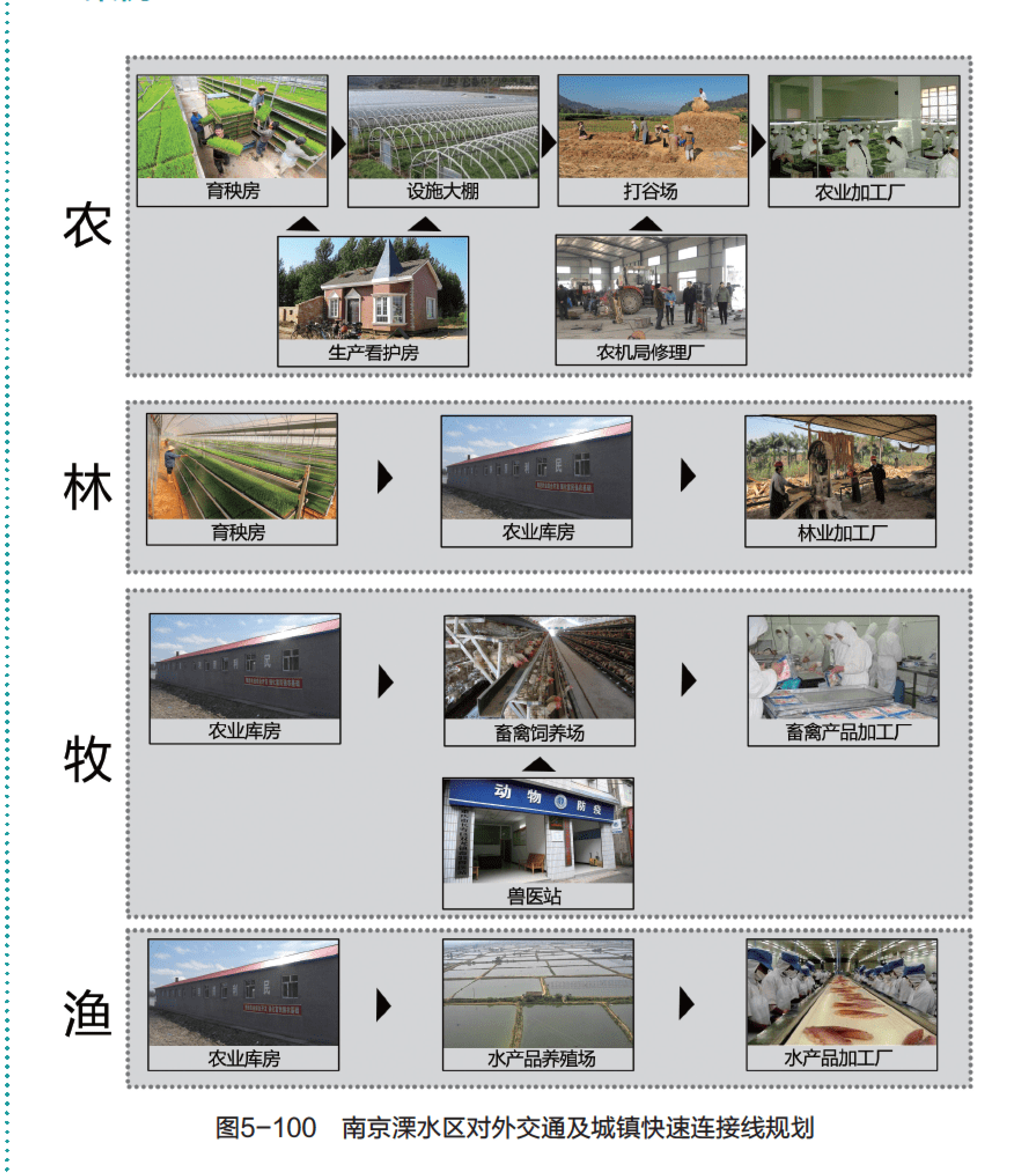


图5-100　南京溧水区对外交通及城镇快速连接线规划

步骤7-4-2　给排水工程和农田水利设施规划

居民点给水工程规划

■ 说明

□ 原则

（1）从乡域实际情况出发，因地制宜，经济合理；

（2）依据乡域发展规划、经济状况和水量需求，统筹规划，分期实施，合理利用、优化配置水资源；

（3）给水处理工艺规划应力求安全可靠，操作管理方便。

□ 供水模式选择

根据当地水源条件选择适宜的供水方式：单村集中式供水、多村集中式供水、分散式供水、接入市政管网。

□ 水源选择

分为地下水源和地表水源。水源的选择必须进行水资源的勘察。所选水源应水质良好，水量充沛，易于保护。

□ 供水量预测

村民生活用水定额应根据当地国民经济和社会发展、水资源充沛程度、用水习惯，结合村规划和给水专业规划，本着节约用水的原则，综合分析确定。在缺乏实际用水资料的情况下，参照城市《室外给水设计规范》对全国区域的划分，分别对划定的三个区域给出了村生活用水定额。

□ 水厂规模：参考《城市给水工程项目建设标准》。

□ 供水管网规划

按照现有经济条件建议采用树状管网，发达地区可选择环状管网。供水管道沿现有田间路或规划田间路以最短距离引向乡村居民点和农业建筑设施。

案例

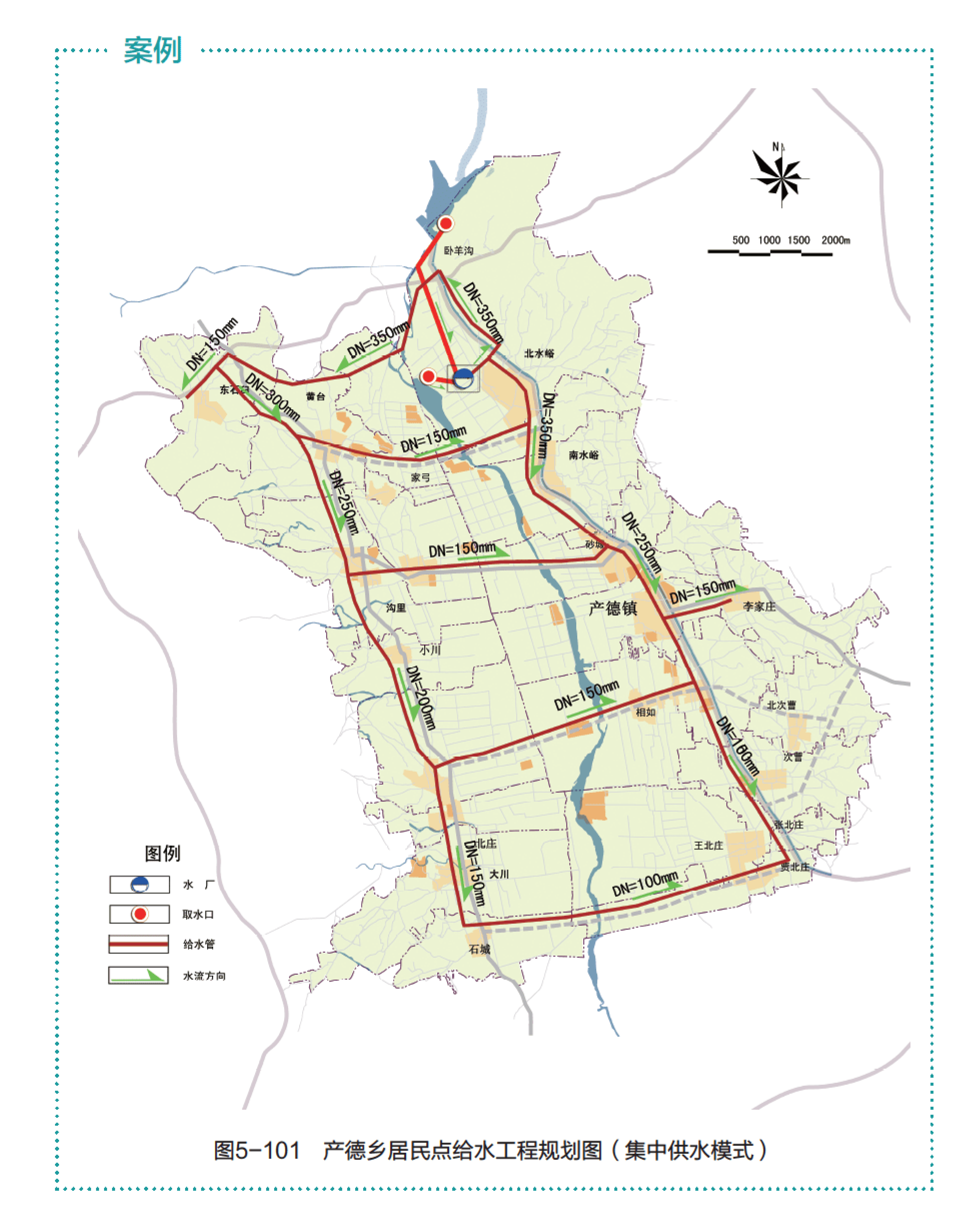


图5-101　产德乡居民点给水工程规划图（集中供水模式）

居民点排水工程规划

■ 说明

□ 排水量预测

根据来源和性质分为：生活污水、工业废水和降水。

生活污水：根据卫生设备而定，生活用水量乘以排放系数。

工业废水：根据乡镇企业的设备和生产工艺程度确定。

降水：根据降雨强度、汇水面积、径流系数计算而得。

□ 排水方式及体制

根据乡村发展情况，按照污水处理方式分为集中污水处理（多村集中和单村集中）、污水分散处理两种。选择集中排水方式时，结合雨水排放选择适当的排水体制分为完全分流、不完全分流、截留式合流制。

□ 污水排放与污水场选址

污水收纳水体应满足其水域功能的环境保护要求，有足够的环境容量，雨水收纳水体应有足够的排泄能力或容量；收纳土地应具有环境容量，符合环境保护和农业生产的要求。污水处理厂（站）的选址应结合污水处理方式的选择综合确定，应位于村庄下游。

□ 排水沟渠规划

（1）排水系统通常采用明渠、暗渠、排水管道三种形式，结合当地经济条件、地形地势，综合考虑，恰当选取。雨、污水均应尽量考虑自流排水，选择经济合理路线，尽量沿道路铺设。

（2）排水管渠的布置，可采用贯穿式、低边式或截流式。雨水应充分利用地面径流和沟渠排除，就近排放；污水通过管道或暗渠排放；排水管道埋设应符合《城市工程管线综合规划规范》（GB 50289）的规定。

案例

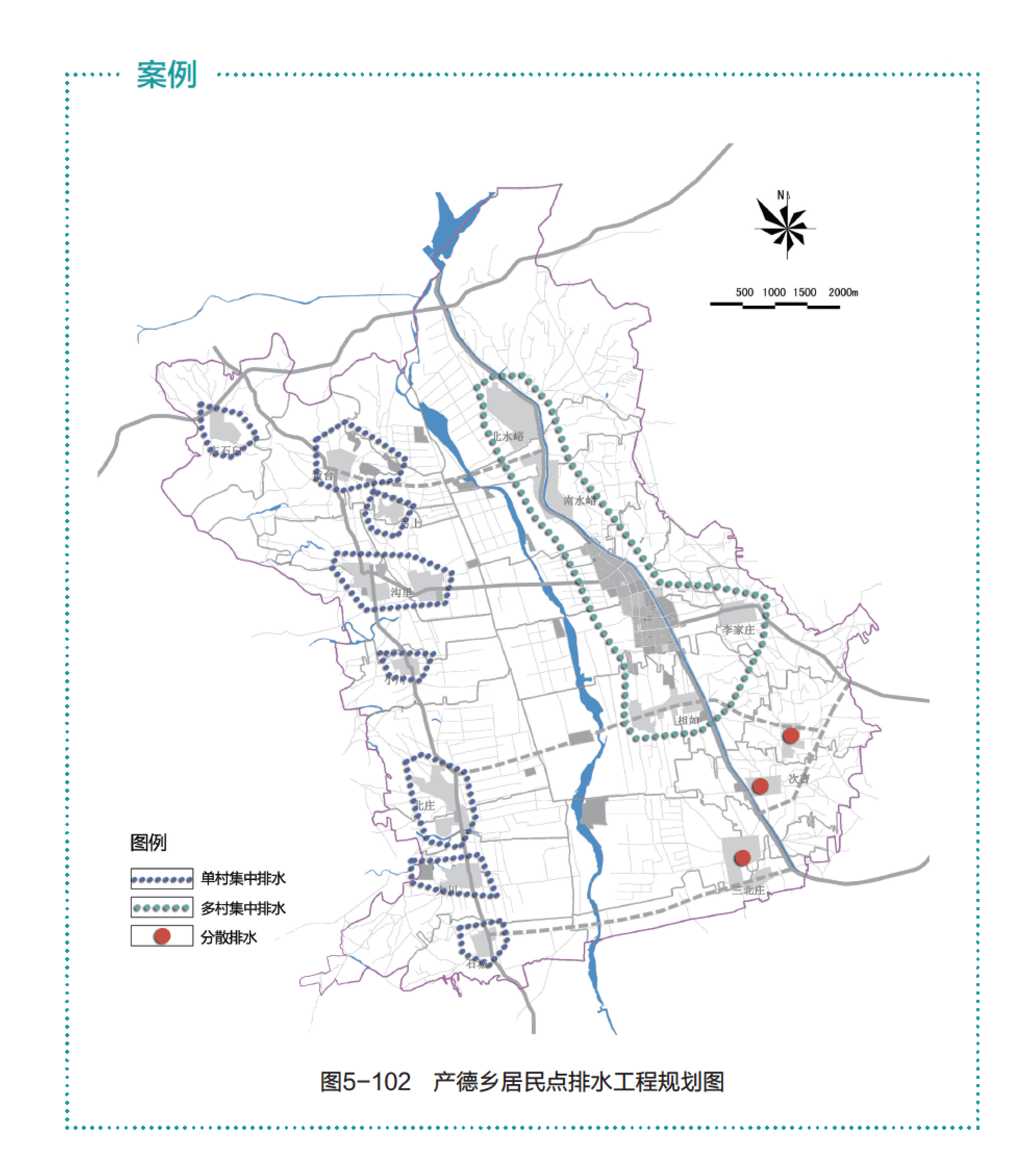


图5-102　产德乡居民点排水工程规划图

农田水利设施规划

■ 说明

农田水利设施规划包括灌溉水源规划、灌溉系统规划、排涝系统规划。

■ 灌溉水源工程规划

☐ 一般说明

灌溉水源包括：地下水、地表水及雨水集蓄灌溉水源。

☐ 灌溉水源选择

根据当地自然地理、水文气候、地质条件、农业生产情况、社会经济和技术情况，因地制宜地选择上述水源作为灌溉水源。

☐ 规划内容

（1）选取地下水作为灌溉水源：根据水文地质条件和技术经济条件、计划开采涵水层的位置和埋深来确定井型。依据便于自留灌溉，减少井群抽水干扰，结合渠、沟、路、林、点的综合规划等原则，合理选定井位与井网布置，配置变频泵并保障电力供应（具体见灌溉电气工程设计）。

（2）选取地表水作为灌溉水源：主要需要对利用水库中水资源灌溉的方式进行规划。依据集雨面积、库区地形、灌区位置、溢洪道和输水涵管位置等做出坝址选择。

（3）选取雨水集蓄水作为灌溉水源：根据当地自然条件和社会经济情况，地形、作物种植和集雨材料等情况合理布置集雨场、蓄水设施和输配水网系统。可以结合雨水集蓄在附近位置配设水质净化设施。

案例



图5-103 灌溉水源工程规划示意图

资料来源：根据日本农林水产省网站插图改绘

■ 灌溉系统规划

□ 一般说明：灌溉系统根据灌溉方式的不同，可分为地上排灌系统、地下滴灌系统、地上喷灌系统。

□ 规划内容

（1）根据灌区自然和社会条件，因地制宜地选择灌溉类型。

（2）按照水土资源平衡原则，并以现有灌溉骨干工程为基础，结合当地的社会经济情况，计算确定灌区的灌溉规模。

（3）在综合分析水源位置、地块形状、耕作方向、地形、地质、气象，以及现有排水、道路、林带和供电系统等因素的基础上，对渠系、管网进行布置，确定各级渠道或管道的位置、方向、长度、间距，并通过水力计算，确定渠道断面尺寸和管道直径。

（4）灌溉分类与具体要求。

表5-37　灌溉分类及要求

灌溉系统分类	具体要求
地上排灌系统	干渠应布置在灌区最高地带，以便控制灌溉面积；管道线路避开渗漏较大、山坡易坍塌地段；斗、农渠布置要满足机耕要求；灌渠规划与排水系统规划相结合
地下滴管系统	为压力系统，干渠应布置在灌区中部，需考虑供电线路引入，应注意毛管、灌水器在地下的埋深和布局
地上喷灌系统	为压力系统，干渠应布置在灌区中部，需考虑供电线路引入，应注意毛渠、畦、多孔阀管、喷灌支管和喷头的布局

案例



图5-104　产德乡灌溉系统规划图

■ 排涝系统规划

□ 一般说明

根据农业生产中存在的威胁、明确农田对排水要求的基础上，对田间排水网进行合理的布置，满足农田的排水要求。田间排水网分为明沟排水网和暗管排水网两种，也有由明沟和暗管混合组成的田间排水网。

□ 规划内容

（1）明沟排水网布置：

根据地形和土质条件，排水条件及灌溉网的布置等因素，因地制宜进行合理布置，以便达到加速地下水的排除和减少用水量的深入。

（2）确定排水沟的沟深和间距：

暗管排水网布置：尽可能利用原有排水系统，依据地形、沿地面坡度的方向确定排水暗管的位置。建议排水暗管垂直于地面坡度方向设施，能有效拦截地下水，从而提高排水效率。确定暗管的深埋和间距，参考明沟计算方法进行计算。

（3）根据排水网和排水管的布置，应在末端设有排水过滤设备。

表5-38　明沟分类及要求

分类	具体要求
除涝排水沟	依据大田蓄水能力、田面径流过程确定排水沟的间距
控制地下水位的排水沟	根据当地的土质、水文地质、排水要求，并以节省工程量和工程占地为原则确定排水沟的沟深

案例



图5-105　排涝系统规划示意图

资料来源：根据日本农林水产省网站插图改绘

步骤7-4-3　能源系统规划

■ 说明

能源系统规划包括供电工程规划、一般能源系统规划和新能源规划。

■ 原则

优化能源利用结构，根据实际情况确定能源主体，尽量减少煤炭、薪柴的使用，鼓励使用清洁能源和新能源。

■ 供电工程规划

□ 一般说明

乡域供电规划应综合考虑乡村居民点和农业生产用电。

□ 规划原则

（1）遵循县（市）城镇体系规划和电力等专项规划的要求。

（2）乡域电网应简化电压等级、减少变压层次，优化网络结构。

（3）乡域电网中的最高一级电压，应根据所属供电区电网远期的规划负荷量和乡域电网与地区电力系统的连接方式确定。

（4）对现有乡域电网存在的非标准电压等级，应采取限制发展、合理利用、逐步改造的原则。

（5）为维护乡土景观，供电线路尽可能采用埋地铺设。

□ 规划内容

（1）确定的电力设施布局，控制高压走廊通道，确定乡域内各村庄供电电源点的位置，确定变电所位置，确定供电线路通往各村庄的主干线路配电线路走向。

（2）低压线路的干线采用绝缘电缆架空方式敷设为主，有特殊保护要求的可采用电缆埋线敷设。架空线杆排列应整齐，尽量沿路一侧架设。低压架空线路的干线截面不宜小于70mm^2。

□ 负荷总量预测

电力负荷总量预测方法主要包括：线性回归法、非线性回归预测法、人工神经网络法、弹性系数法。

□ 电网规划

（1）电网电压等级和供电半径

乡域电网电压等级应符合国家电压标准的规定，中压配电电压等级为110kV、35kV或10kV，低压配电电压为380V/220V。

乡域电网应简化电压等级、减少变压层次，优化网络结构。乡域电网中的最高一级电压，应根据所属供电区电网远期的规划负荷量和乡域电网与地区电力系统的连接方式确定。

对现有乡域电网存在的非标准电压等级，应采取限制发展、合理利用、逐步改造的原则。

（2）供电可靠性

发达地区乡域电网中重要的电源变电所可采用供电安全N-1准则。一般的乡域电网变电所、中压配电网和低压配电网的配电线路和配电变压器可不采用安全供电N-1准则。

■ 农田电网规划

□ 一般说明

农田电网规划包括：在符合通信自动化、防雷及接地、电能质量等要求下进行灌溉电气工程规划。

□ 原则

供电方案符合电网建设总体规划。根据平原网区、丘岗冲垅区、丘陵山地区的农田建设类型，因地制宜合理确定建设方案，做到安全可靠、经济适用。一般采用10kV以下电压等级。所有已投运的农田输配电设备应该安装规范、清晰、可靠的标志牌和标识牌。

□ 灌溉电气工程设计

根据电力灌溉的特点、重要性，确定电力电压要求；确定电气主接线的设计、确定包括低压配电屏，动力，照明配电箱高压开关箱在内的配电装置设计。

确定电力灌溉设施总容量，受载系数和同时率，计算负荷量。合理布设变电站，确定主变容量和电压等级，确定馈线分布、负荷分配及保护方式，保证经济、有效、安全供电。

□ 参考标准

《土地开发整理项目规划设计规范》（TD/T　1012—2000）；

《高标准农田建设 农田输配电》（DB43/T—2014）；

《农村电力网规划设计导则》（DL/T 5118—2010）。

案例

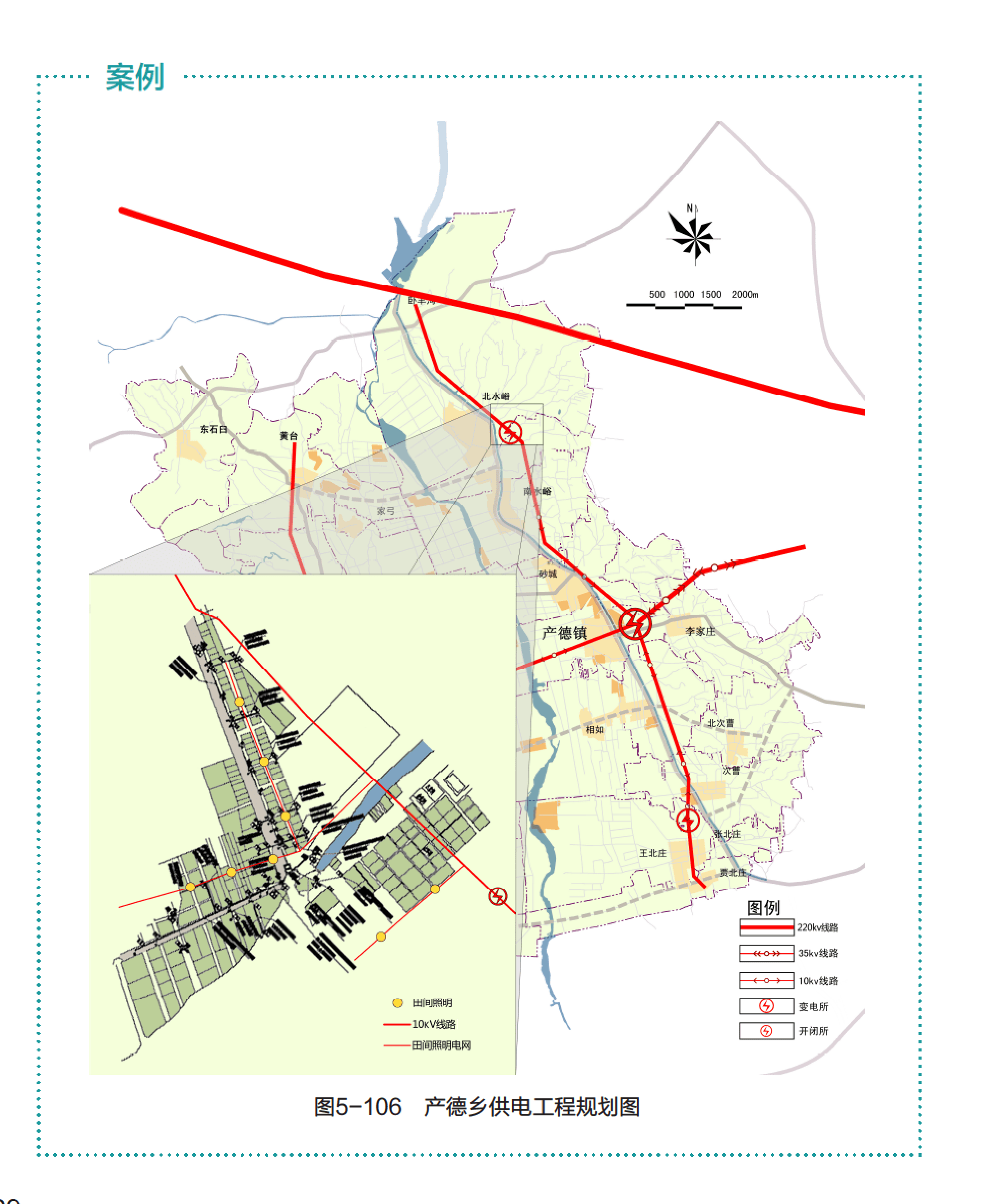


图5-106　产德乡供电工程规划图

■ 一般能源系统规划

□ 说明

一般能源包括薪柴、煤炭、天然气、液化石油气和石油等。

靠近城市的乡域，有条件的可纳入城市燃气管道规划系统，实现管道供应。一般能源系统规划侧重加油站、加气站的选址布局。

□ 规划内容

1）能源选择和用能预测

各类用能用户的设计用指标应根据当地生活习惯、气候、能源供应类型和条件选择能源类型。

用能预测需根据居民生活用能量、公共建筑用能量、采暖用能量三部分用能分别预测汇总。

2）加气站的空间布局、加油站的空间布局

（1）厂站站址的选择应根据周边环境、地质、交通、供水、供电和通信等条件综合确定，并应满足系统设计的要求。

（2）厂站内的建(构)筑物与厂站外的建(构)筑物之间应有符合国家现行标准要求的防火间距，厂站边界应设置围墙或护栏。

（3）厂站内的生产区和生产辅助区应分开布置；出入口设置应符合便于通行和紧急事故时人员疏散的要求。

（4）不同类型的燃油、燃气储罐应分组布置，储罐之间及储罐与建(构)筑物之间应有符合国家现行标准要求的防火间距。

□ 标准

《城镇燃气设计规范》（GB 50028—2006）。

案例



图5-107　产德乡能源系统规划图

■ 新能源设施规划

□ 一般说明

新能源利用包括微生物能源利用（沼气、秸秆气化技术）和太阳能利用。

□ 沼气设施规划

1）沼气设施规划包括户用沼气池建设、小型沼气工程、集中沼气供应工程：

① 沼气利用规划应选择集中式沼气供应技术，集中式便于管理，效率高，使用周期长。

② 不同地区选择相适应的建设模式，分为北方模式和南方模式，北方模式受自然条件限制，沼气池建在日光温室或“三结合”台禽舍内。而南方模式则是沼气池与养殖业、林果业、种植业紧密联系。

③ 集中沼气工程以村庄规模畜禽养殖场粪污的沼气发酵为主要环节，将沼气生产和粪污处理有机结合，实现畜禽粪便资源化利用的工程。建设内容主要包括发酵装置、脱硫脱水装置、储气柜、输配管网、炉具及沼肥利用设施等。

④ 兼顾沼气生态农业技术作用，做好“三沼”（即沼气、沼液、沼渣）利用规划。

2）沼气设施规划标准：

《沼气工程技术规范》（NY/T 220.1—2006）

《大中型沼气工程技术规范》（GB/T 51063—2014）

□ 秸秆气化设施规划

1）规划内容。

① 以村庄为单元，秸秆气化设施规划包括秸秆气化站和输配管网。

利用农作物秸秆生产可燃气体，通过管网供给农户，用于炊事和取暖。建设内容主要包括气化机组、燃气净化器。

② 采用先进高效技术与工艺流程。秸秆气化供气系统的设计、施工、验收及气化炉的效率评价，执行秸秆气化供气系统技术条件及验收规范（NY/T 443—2001），户用型秸秆气化炉质量评价技术规范（NY/T 1417—2007）。

③ 村庄秸秆气化规划，要有运行管理和安全管理内容，以保障气化系统的效率、经济性、可靠性和安全性。

④ 村庄秸秆气化规划，要考虑净化污水、焦油等污染物的处理，保护环境。

（2）秸秆气化设施标准。

《秸秆气化供气系统技术条件及验收规范》（NY/T 443—2001）；

《秸秆气化炉质量评价技术规范》（NY/T 1417）。

□ 太阳能设施规划

（1）一般说明。

太阳能设施规划包括太阳能电站设施布局；太阳能采暖设施布局，太阳能节水灌溉系统规划。

（2）适用范围。

在太阳能丰富的甘肃、青海、宁夏、西藏、四川、云南等地区，较适宜采用太阳能设施。

（3）规划内容。

① 太阳能设施电站布局：站址的选择应根据周边环境、地质、交通、供水、供电和通信等条件综合确定，并应满足系统设计的要求。

② 在太阳能较丰富的采暖地区，推广被动式太阳房技术。在普通建筑物结构的基础上，加大朝阳窗户、吸热墙或附加温室来收集太阳能，以达到供暖目的。

③ 太阳能节水灌溉系统规划：根据灌溉用电需求和周边地质环境，合理布置太阳能节水灌溉设施和输配电网线。

步骤7-4-4　污染防治和环境卫生系统规划

■ 说明

乡域污染主要来源：农田种植面源污染（化肥使用和秸秆遗弃）和畜禽养殖、水产养殖、农村生活（生活垃圾、环境污水和人粪尿）等点源污染。污染防治与环境卫生系统规划包括：污染防治设施规划和环境卫生设施规划。

■ 污染防治设施规划

□ 一般说明

污染防治包括大气污染防治、土壤和水污染防治。

□ 规划内容

（1）大气污染防治

减少燃煤和焚烧秸秆污染，在集约化畜禽养殖选址时尽量远离居住区，以减少其产生的臭气污染。

（2）土壤和水污染防治

减少农药、化肥大量使用产生的土壤污染；确定畜禽规模化养殖场有机物处置标准和处置设施布局，确定水产养殖池塘、工厂化养殖污水处理标准和设施布局；育种育苗场所、简易生产看护房用地的分散式污水和垃圾处理手段及方法；以农业为依托的休闲观光项目及各类农业园区，建设永久性餐饮、住宿、会议、大型停车场、工厂化农产品加工、中高档展销等的用地，不属于设施农用地范围，按非农建设用地进行基础设施布局，按照规定的排放标准设置污水处理设施。

农业生产尽可能按照生态循环模式设置，设施农用地工厂化作物栽培中的废弃塑料和农用结合生活垃圾处理设施进行有效处理，避免其残存在土壤里。

因地制宜地采取污水处理工艺，建议采用自然净化系统。自然净化系统包括：土地处理系统、稳定塘处理系统和湿地处理系统三大类。

案例

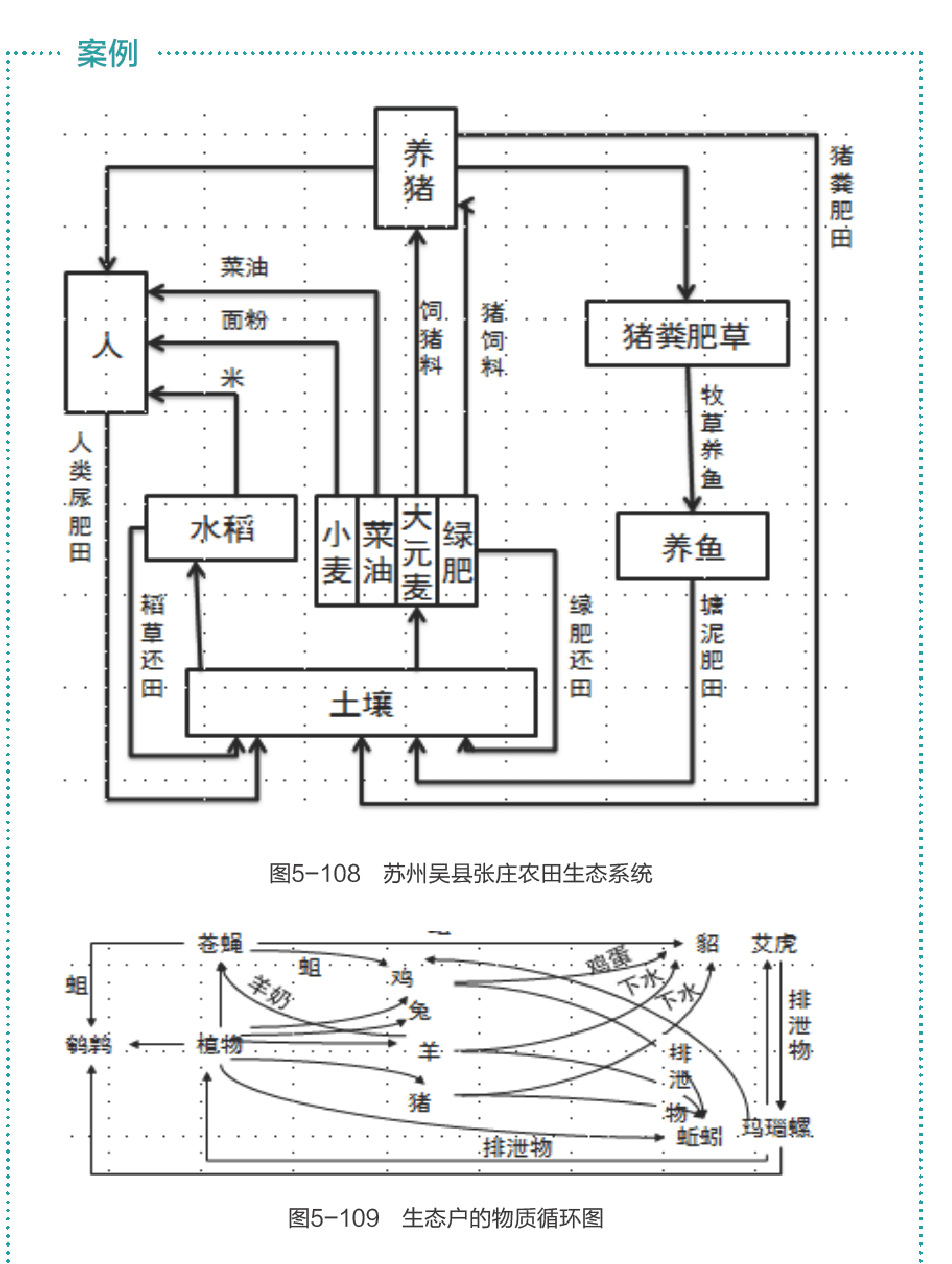


图5-108　苏州吴县张庄农田生态系统

图5-109　生态户的物质循环图

■ 环境卫生设施规划

□ 一般说明

乡域垃圾按照产生来源分为：农业生产垃圾、居民生活垃圾。

□ 规划原则

最大限度实现生活垃圾就地循环利用，集中处理能源利用。发展循环经济型农业，对农村土、水、种、肥、药、电、油、柴、粮等各种生产要素进行统筹考虑，深度利用农村种植养殖业产生的废弃物，减少垃圾的产生。

实现垃圾分类，建立低成本垃圾收运处理系统。

□ 规划内容

按照可回收、不可回收生产生活垃圾、有机垃圾进行分类、收集和处理。

（1）可回收垃圾收集

可在每个自然村设置可回收垃圾收集点，实现资源再利用。

（2）不可回收生产生活垃圾收集和处理

集中收集以包装垃圾为主的生活垃圾和农业生产过程中的废弃塑料和农用膜。

根据实际情况可采用“户分类、村收集、乡转运、县处理”的模式，实现生活垃圾收运处理全覆盖。乡集中设置废旧物质收集站。条件不允许的可利用废弃地建设简易填埋场。

（3）有机垃圾收集和处理

粪便、农作物废弃物等有机垃圾实现就地处理，采用堆肥处理或厌氧消化两种方式。

将可燃物加工为燃料，进行能源利用。

案例



图5-110　产德乡污染防治和环卫经卫生系统规划图

步骤7-4-5　生产防灾规划

■ 说明

生产防灾规划包括防洪排涝设施规划、防疫工程规划、病虫害防治规划、地质灾害防治规划及其他生产防护设施规划。根据实际情况进行选择性规划。

案例

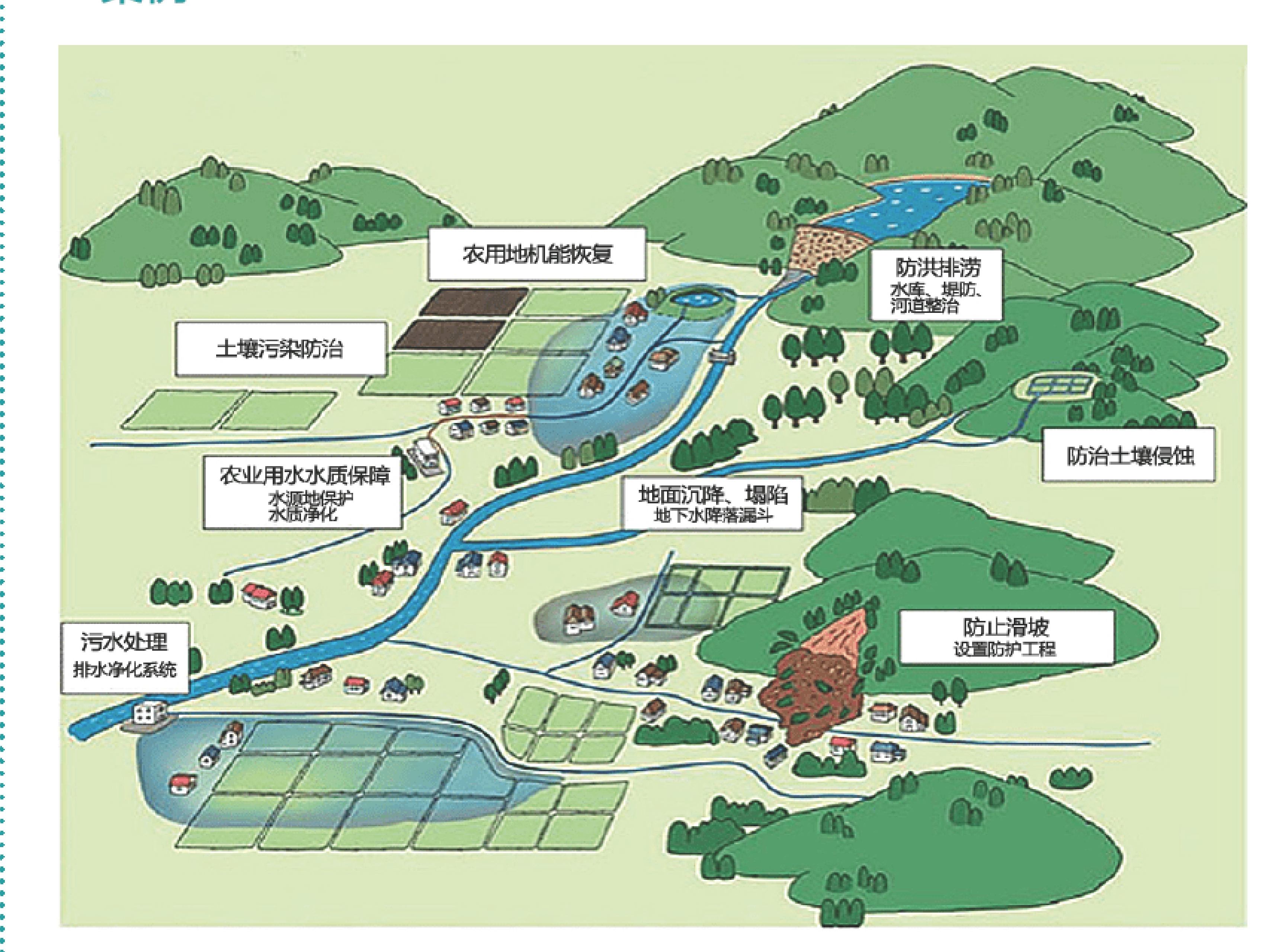


图5-111　生产防灾规划示意图

资料来源：根据日本农林水产省网站插图改绘

■ 防洪排涝设施规划

生产防灾规划包括防洪排涝设施规划、防疫工程规划、病虫害防治规划、地质灾害防治规划及其他生产防护设施规划。根据实际情况进行选择性规划。

□ 设防标准

《防洪排涝设防标准》。

表5-39　防洪排涝设防标准

等级	防护区人口（万人）	防护区耕地面积（万亩）	防洪标准 [重现期（年）]
Ⅰ	≥ 150	≥ 300	100~50
Ⅱ	150~50	300~100	50~30
Ⅲ	50~20	100~30	30~20
Ⅳ	≤ 20	≤ 30	20~10

□ 规划原则

保留乡驻地和乡域的溪、河、渠、塘，形成一个完整蓄水体系，不得随意填埋。规划要求保护镇区排水通道，保护乡域周边山体植被，严禁乱砍乱伐，防止水土流失及山洪发生。

实行分区分级治理，加强管网建设，雨水就近、分散、重力流排入水体；污水大部分经集中处理达标后排入水体，少部分就地处理达标后排放入附近水体。

□ 规划内容

按照有关规定，城乡统一规划，明确防洪标准，提出排涝设施布局和建设标准；易受内涝灾害的镇（乡），应结合当地江河流域、农田水利建设、水土保持、绿化造林、排水工程统一规划排涝工程，明确防内涝灾害标准，提出排涝设施布局和建设标准。

□ 防洪标准

《国家防洪标准》（GB 50201—1994）。

■ 地质灾害防治工程规划

□ 一般说明

地质灾害包括泥石流、滑坡、山崩、地陷、断层、沉降等。

地质灾害易发区域，提出乡域规划建设用地选址和布局的原则和要求。

□ 规划内容

明确当地地质灾害现状，并进行发展趋势预测。划分地质灾害易发区，并结合国民经济和社会发展相关规划，明确各级防治区的重要地质灾害隐患点，提出相关检测、警示和应急设施的布局原则和具体措施。

□ 防治标准

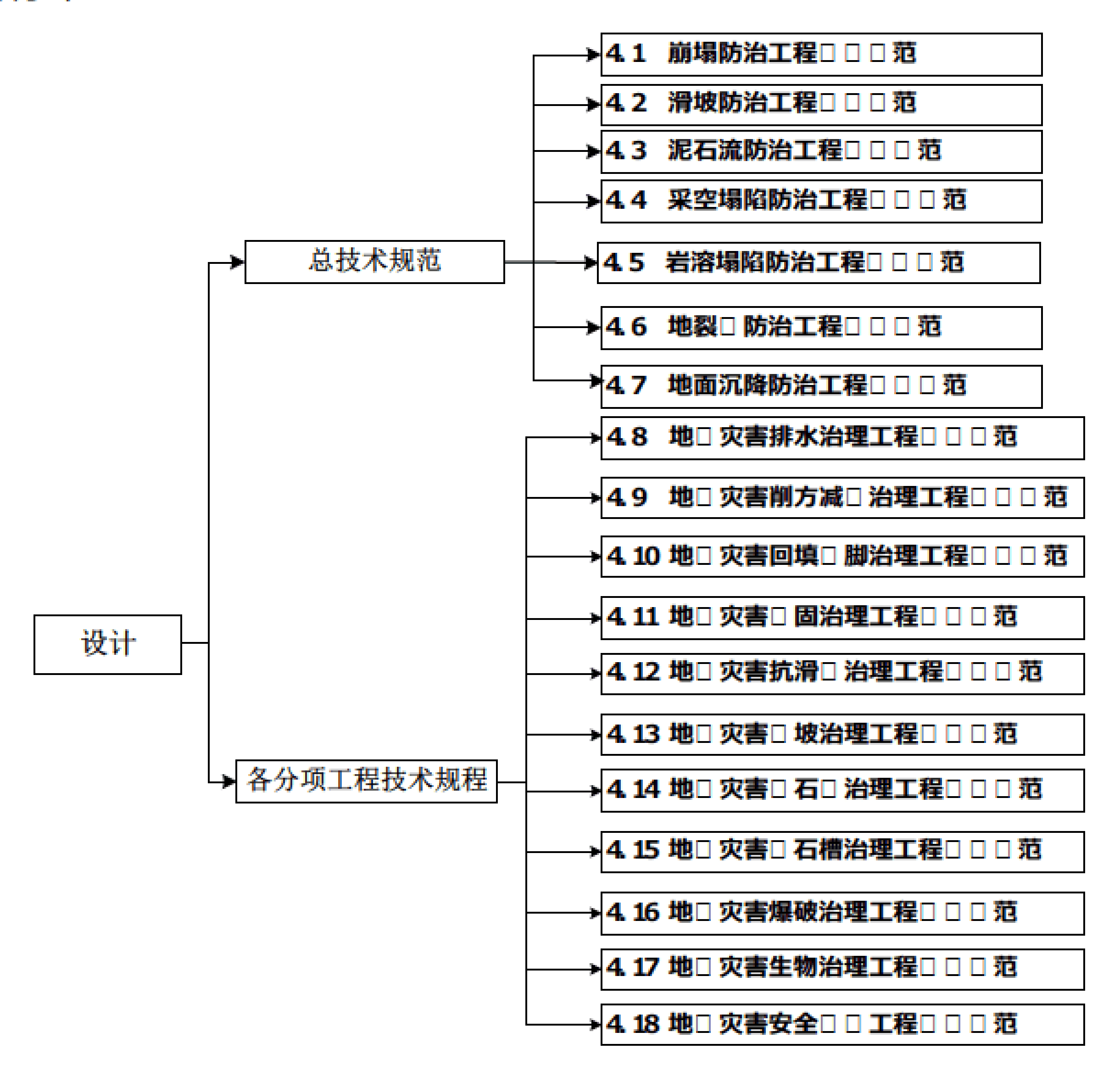


图5-112　地质灾害防治工程规范构成

■ 防疫工程规划

□ 一般说明

防疫工程规划包括畜禽养殖防疫工程规划和水产养殖防疫工程规划。

□ 规划内容

（1）畜禽养殖防疫工程规划

合理布局养殖场，养殖生产区和人的生活区、接待区等应严格分离。

养殖场的圈舍进出处应设立消毒池、消毒室等消毒设施。

养殖生产区内应设有疫病隔离观察治疗区，并设于生产区的下风向。

排粪沟应设于动物饲养圈舍之外，确保不积留粪尿。

应供给动物清洁卫生的饮水；有条件的需要安装自动供、饮水系统，既达到清洁卫生的要求，又满足动物自由饮水需要。

（2）水产养殖防疫工程规划

控制水产养殖环境中治病生物的存在水平，综合治理养殖水体的生态环境。

定期对水产动物进行防疫检疫，预防、减少、及时控制水生动物疫病的发生和流行，提高水产品的质量和安全水平。

□ 防疫标准

《畜禽场环境质量标准》（NY/T 388）；《水产养殖质量安全管理规定》（农业部令［2003］31号）。

■ 病虫害防治工程规划

□ 一般说明

为了确保农业生产安全，减轻病虫害损失，增强抗御病虫害能力，对病虫害进行综合防治规划。防治病虫害工程规划包括病虫害防治技术利用和综合防治措施制定。

□ 原则

预防为主；

综合防治。

□ 规划内容

（1）了解当地的病虫害历史；

（2）及时进行病虫害预测预报工作；

（3）根据预测预报结果，对病虫害进行诊断；

（4）根据农作物病虫害的特性，科学合理地选择生物防治技术、化学防治技术，或者物理机械防治技术。

□ 病虫害防治标准

《农药安全使用规范总则》（NY/T 1276—2007）；《农药合理使用准则》（GB/T 8321—2002）；《农药安全使用标准》（GB 4285—1989）。

九、步骤8　乡村治理与农民意愿征集

■ 公共物品供给与多方参与

从治理主体来看，新时期农村民主意识与农民管理能力的增强，以及乡村治理资源的日趋多样，促使乡村治理主体朝着更加多元与复杂的方向发展。其中最为突出的变化是：农民社会中的“个体精英”及新兴“乡村组织” 成长为乡村事务中的中坚力量。

案例

乡村权力体系 / 社会动员与多元化主体

政府引导，村民自治：

在政府方针政策指引下，充分发挥村两委及村民委员会的重要作用，积极动员乡村精英及乡村组织，全面带动村民积极有效地参与乡村事务管理。

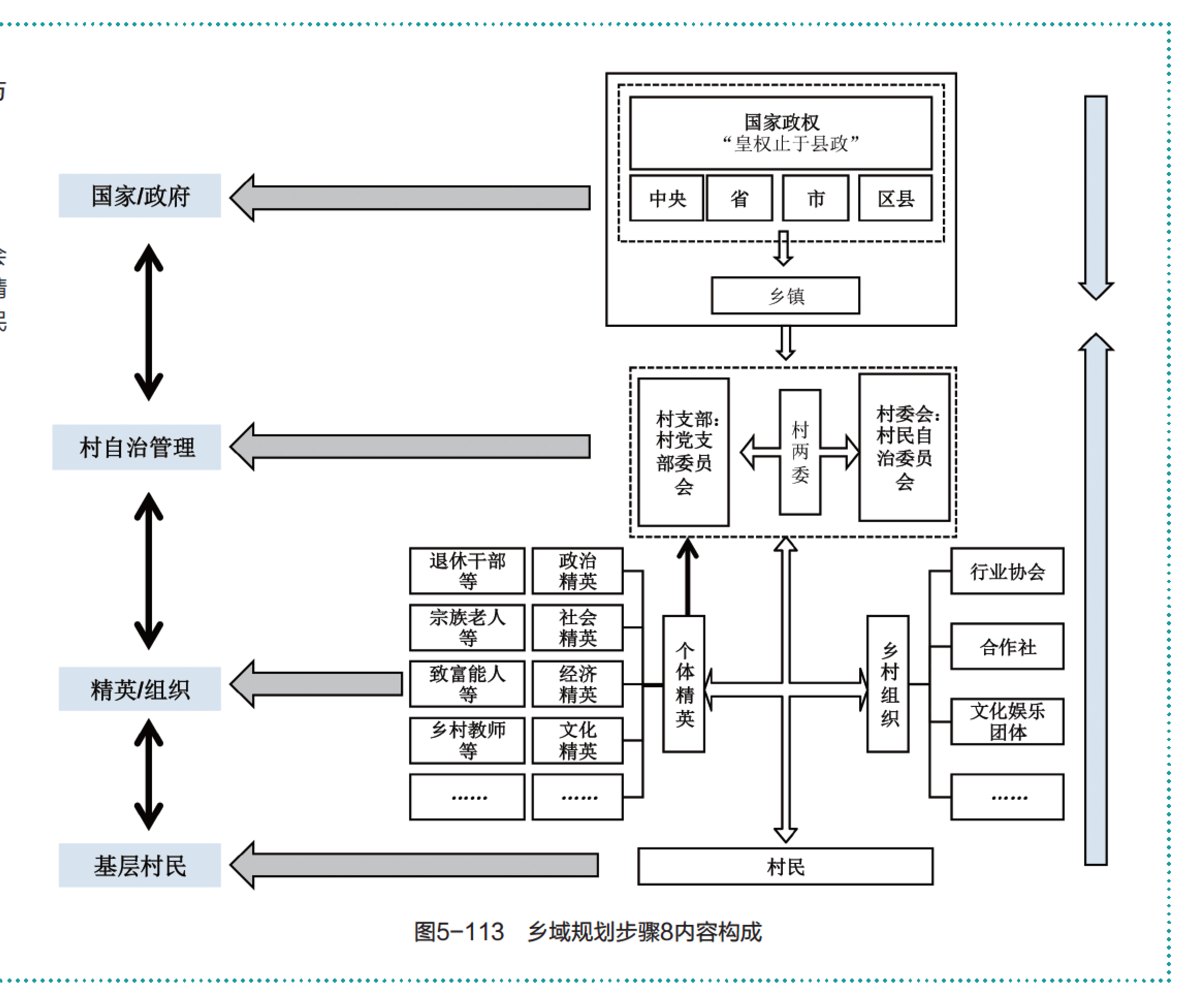


图5-113　乡域规划步骤8内容构成

十、步骤9 乡域规划管理与实施

■ 规划实施与用地许可制度（现行）

《中华人民共和国城乡规划法》第四十一条规定：

在乡、村庄规划区内进行乡镇企业、乡村公共设施和公益事业建设的，建设单位或者个人应当向乡、镇人民政府提出申请，由乡、镇人民政府报城市、县人民政府城乡规划主管部门核发乡村建设规划许可证。

在乡、村庄规划区内使用原有宅基地进行农村村民住宅建设的规划管理办法，由省、自治区、直辖市制定。

在乡、村庄规划区内进行乡镇企业、乡村公共设施和公益事业建设以及农村村民住宅建设，不得占用农用地；确需占用农用地的，应当依照《中华人民共和国土地管理法》有关规定办理农用地转用审批手续后，由城市、县人民政府城乡规划主管部门核发乡村建设规划许可证。

建设单位或者个人在取得乡村建设规划许可证后，方可办理用地审批手续。

《中华人民共和国土地管理法》第四十四条规定：

建设占用土地，涉及农用地转为建设用地的，应当办理农用地转用审批手续。

省、自治区、直辖市人民政府批准的道路、管线工程和大型基础设施建设项目、国务院批准的建设项目占用土地，涉及农用地转为建设用地的，由国务院批准。

在土地利用总体规划确定的城市和村庄、集镇建设用地规模范围内，为实施该规划而将农用地转为建设用地的，按土地利用年度计划分批次由原批准土地利用总体规划的机关批准。在已批准的农用地转用范围内，具体建设项目用地可以由市、县人民政府批准。

本条第二款、第三款规定以外的建设项目占用土地，涉及农用地转为建设用地的，由省、自治区、直辖市人民政府批准。

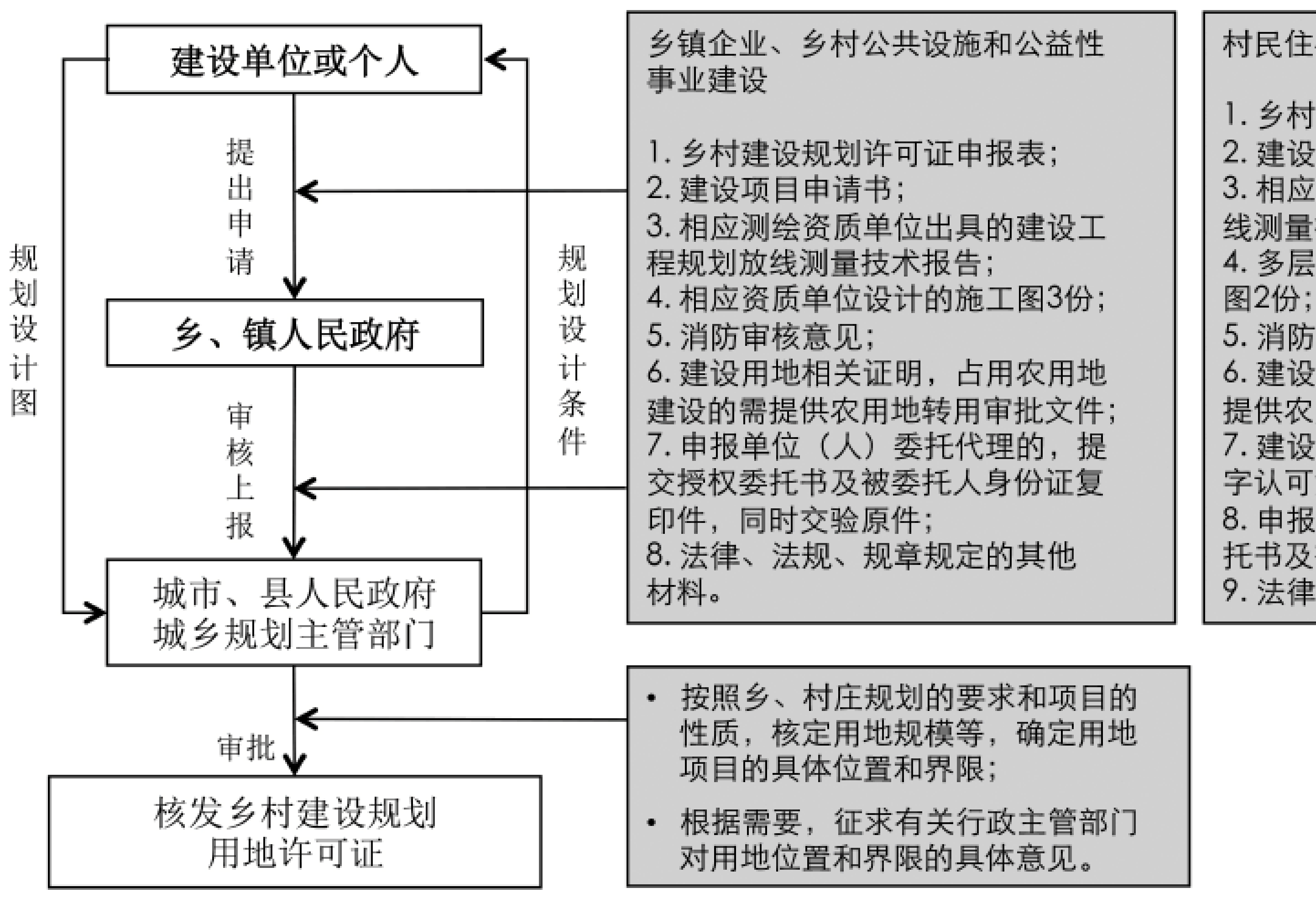


图5-114 规划实施与用地许可制度（现行）



第六章 村域规划编制

一、村域规划内容

村域规划编制方可根据村民需求选择不同种类的村域规划内容。

表6-1　村域规划编制主要内容

规划目的	村庄类型	建议编制内容					
		产业发展	文化传承	生态环境保护	空间布局	服务设施	综合防灾
美丽乡村	城镇化地区	▲	▲	●	●	●	●
	城乡过渡地区	▲	▲	●	▲	▲	●
	永久农村地区	■	▲	●	▲	▲	●
魅力乡村（传统村落、特色历史文化村寨）	城镇化地区	▲	●	●	▲	▲	▲
	城乡过渡地区	▲	●	●	▲	▲	▲
	永久农村地区	■	●	●	▲	▲	▲
富裕乡村（“一村一品”、农村土地适度规模经营、乡村旅游）	城镇化地区	▲	▲	▲	▲	▲	▲
	城乡过渡地区	●	▲	●	●	●	▲
	永久农村地区	●	●	●	●	●	●

注：● 必须编制的规划内容　▲ 建议编制的规划内容　■ 可选编制的规划内容

二、技术路线及规划编制流程

本手册为村域规划编制提供具体的规划编制技术指导。

步骤1确定村域发展思路、定位与目标；步骤2为村域规划，包括村域发展规划：经济发展、文化传承与社会建设、生态环境保护三方面，以及村域空间规划：在空间上落实村域发展规划，包括村域空间布局规划及设施规划；步骤3为村域规划配置的相应管理与实施办法。

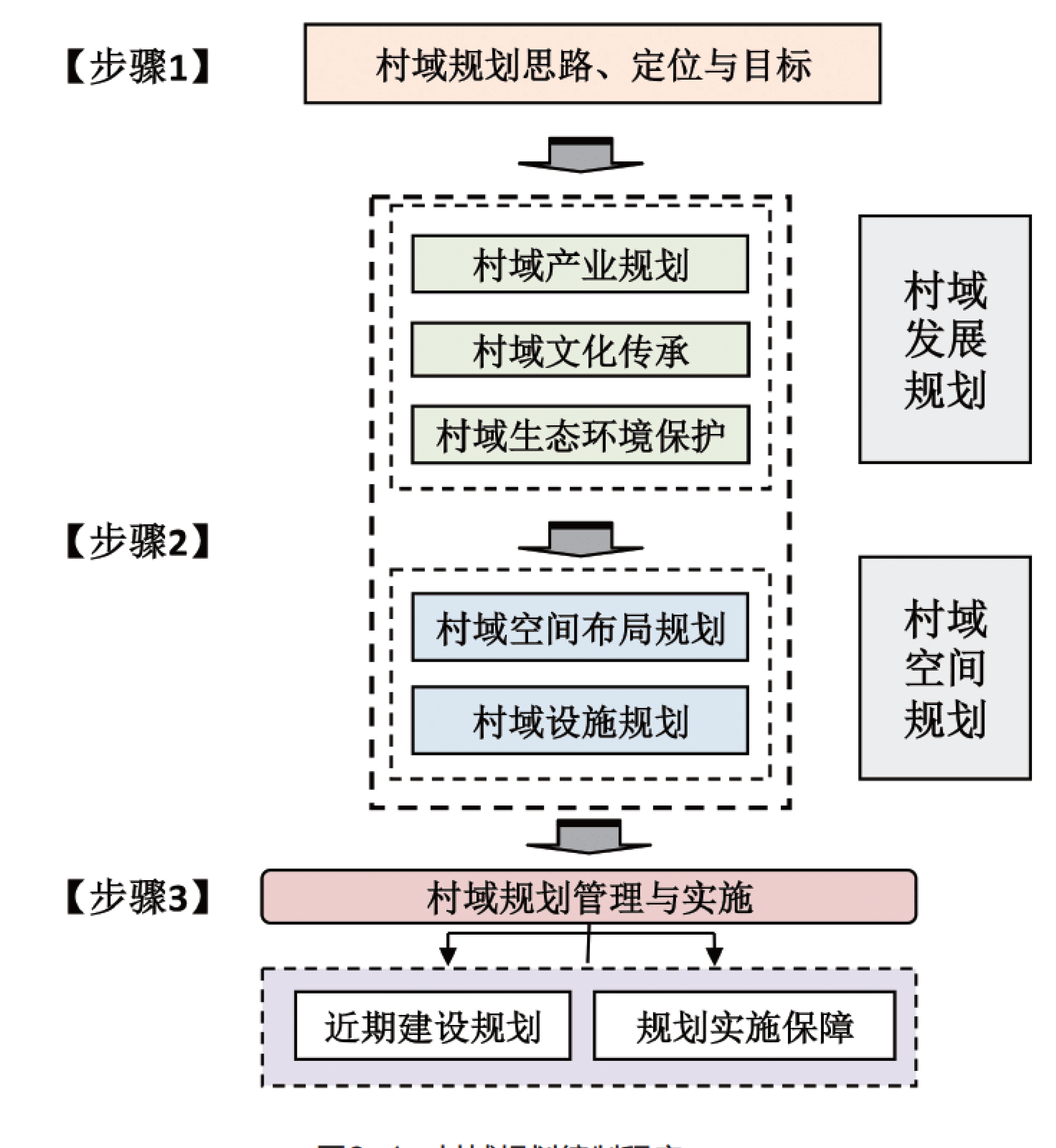


图6-1　村域规划编制程序

三、步骤1 村域规划思路、定位与目标

步骤1-1 上层次统筹发展

落实上层规划中“美丽乡村、魅力乡村、富裕乡村”总体要求，明确区域不同城乡发展背景下村庄差异化发展战略和方向，统筹生产、生活与生态空间，为村域产业、空间、基础设施和社会发展提供基础和依据。

步骤1-2 上位规划目标分解

对县域、镇域、乡域规划等上位规划的总体目标进行分解，明确本村产业和社会发展的方向和特色。

步骤1-3 村域规划总体思路

结合现状条件综合分析，找到村域规划需要解决的重点问题和解决路径，提出村域规划的技术路线。

步骤1-4 村域发展定位与目标

结合村域现状与外部发展条件分析，协调国民经济与社会发展规划，制定村域发展目标，包括总体目标（包括远期发展目标和近期发展目标）和分项发展目标（包括经济目标、社会目标、环境目标等）。

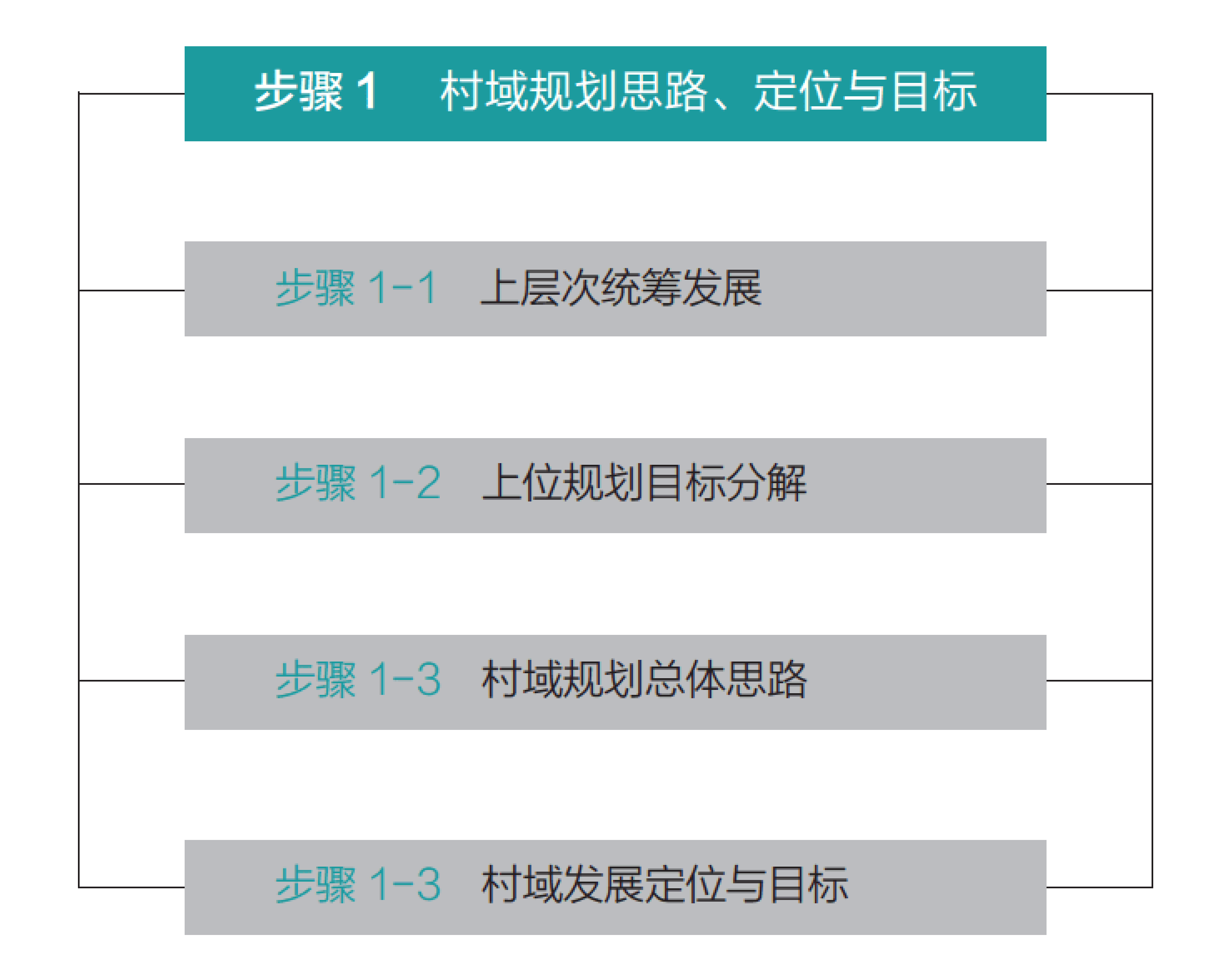


图6-2 步骤1流程图

步骤1-1　上层次统筹发展

■ 目标

落实上层规划中“美丽乡村、魅力乡村、富裕乡村”总体要求，明确区域不同城乡发展背景下村庄差异化发展战略和方向，统筹生产、生活与生态空间，为村域产业、空间、基础设施和社会发展提供基础和依据。

■ 主要内容

落实上层规划中城镇化发展战略，选择适用于不同城镇化发展目标下农村发展战略和方向。

（1）城镇化地区：积极对接城镇发展空间，循序渐进引导农民向城镇集中，实现产业集聚和产业升级，发展都市农业，实现农村城镇化。

（2）城乡过渡地区：以镇为核心，鼓励土地流转和空心村整治，优化村镇体系，发展都市农业和配套产业。

（3）现代永久农村地区：以乡带村，推广农田土地整理和农业土地适度经营，保护农村生态系统，改善农业生态条件和生态环境，发展“一村一品”、现代农业和特色农业。

■ 形式

文本、图示。

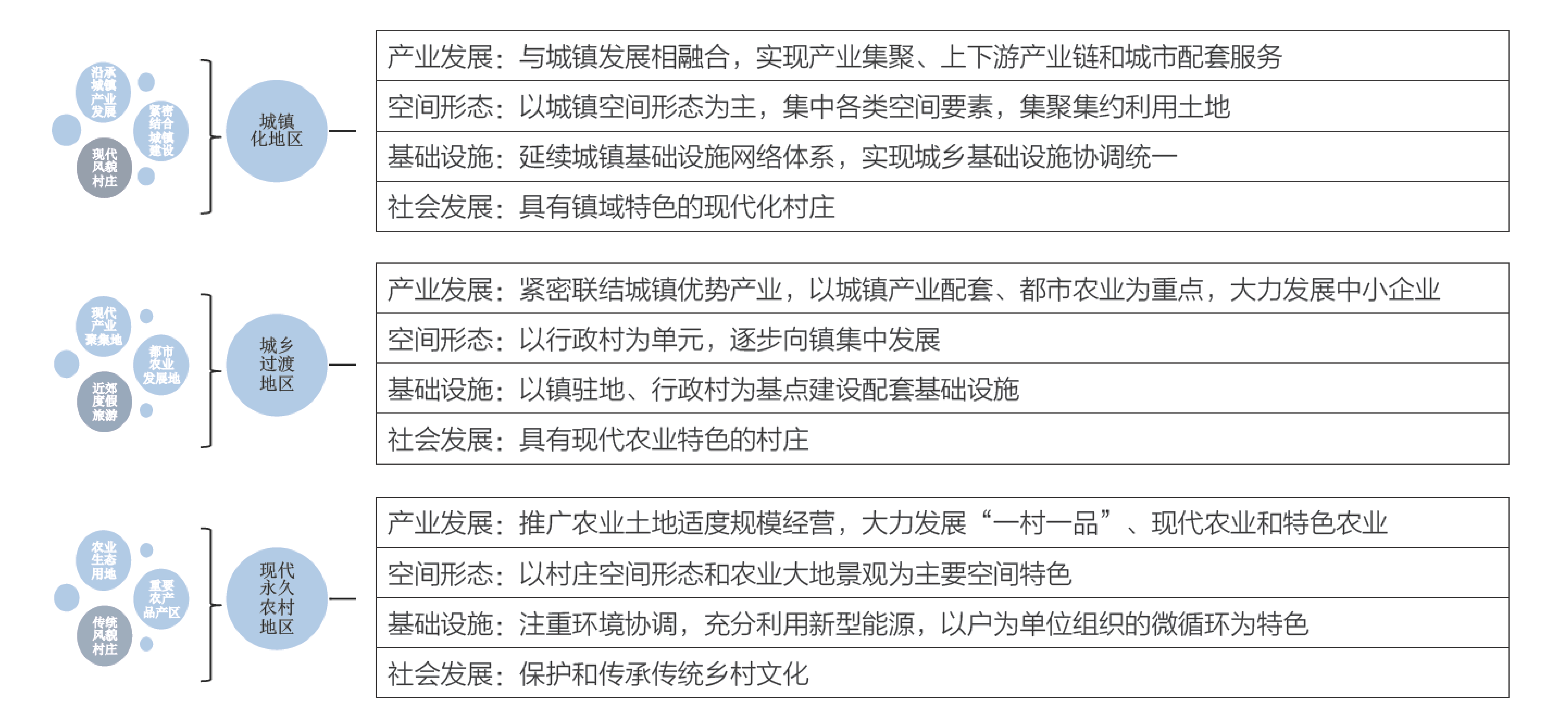


图6-3　村域规划上层次统筹发展示意图

步骤1-2　上位规划目标分解

■ 主要内容

（1）县域规划目标分解；

（2）落实镇域、乡域规划等规划要求，分解得出村社会发展、经济发展、产业发展的目标定位和发展特色；

（3）落实上位规划中文化传承、生态保护、空间布局、设施规划等多个方面的规划内容。

■ 形式

文本、图示。

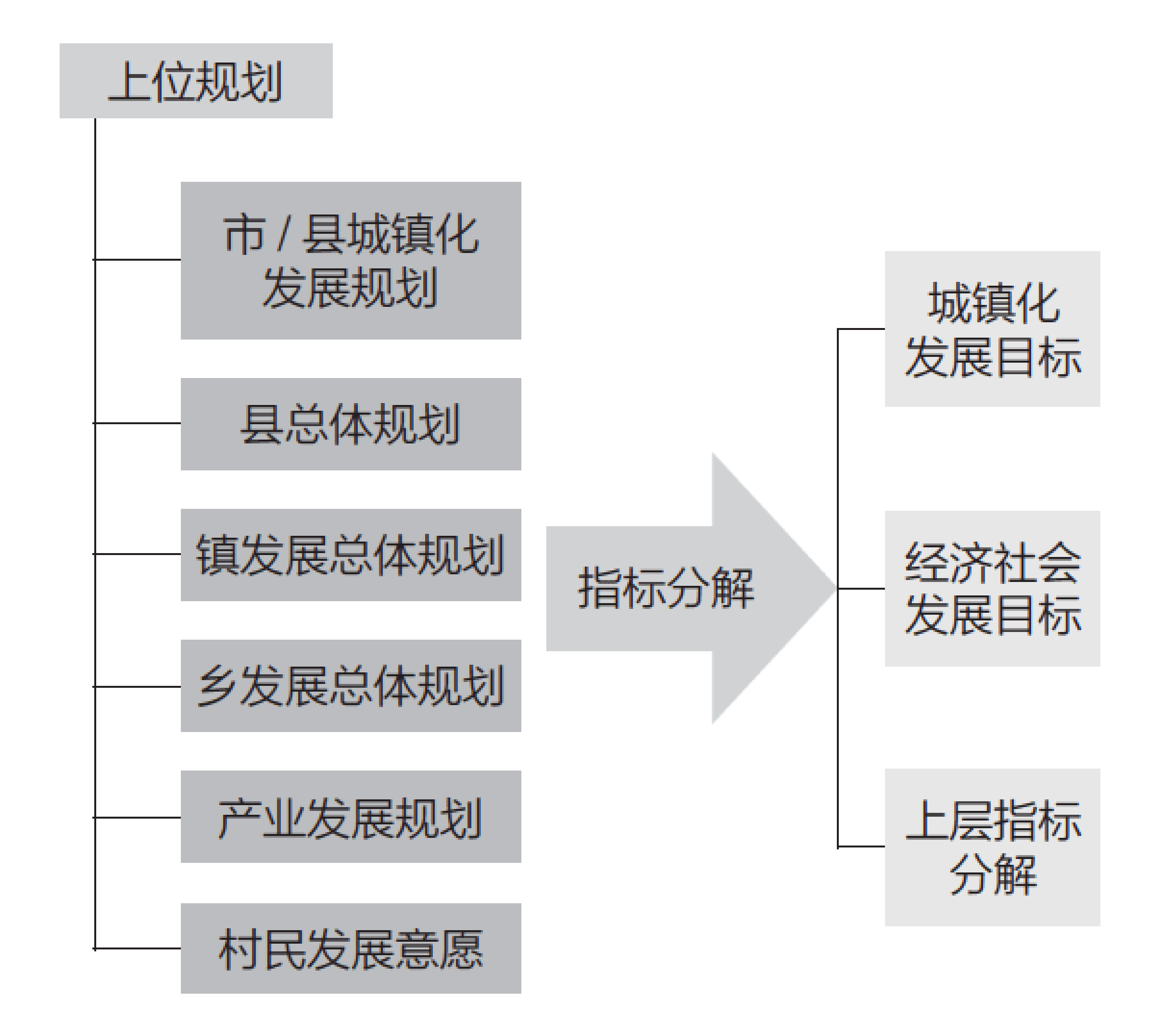


图6-4　上位规划目标分解图

案例

上位村庄等级结构规划

大观生态农业示范区

重庆南川生态农业示范区位于南川区西北部，包括南川区大观镇、兴隆镇、黎香湖镇、河图乡和木凉乡，幅员面积 246.33km^2。

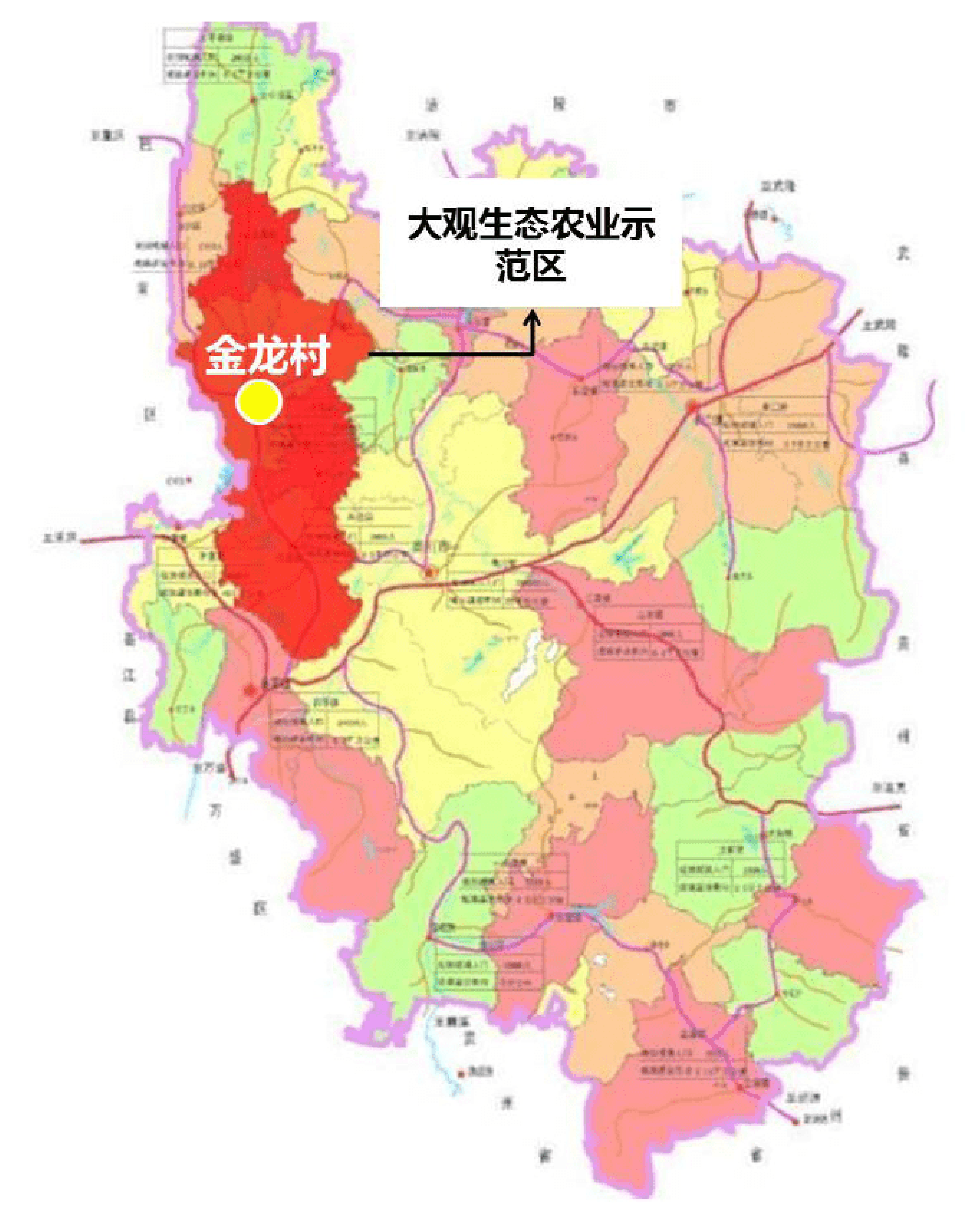


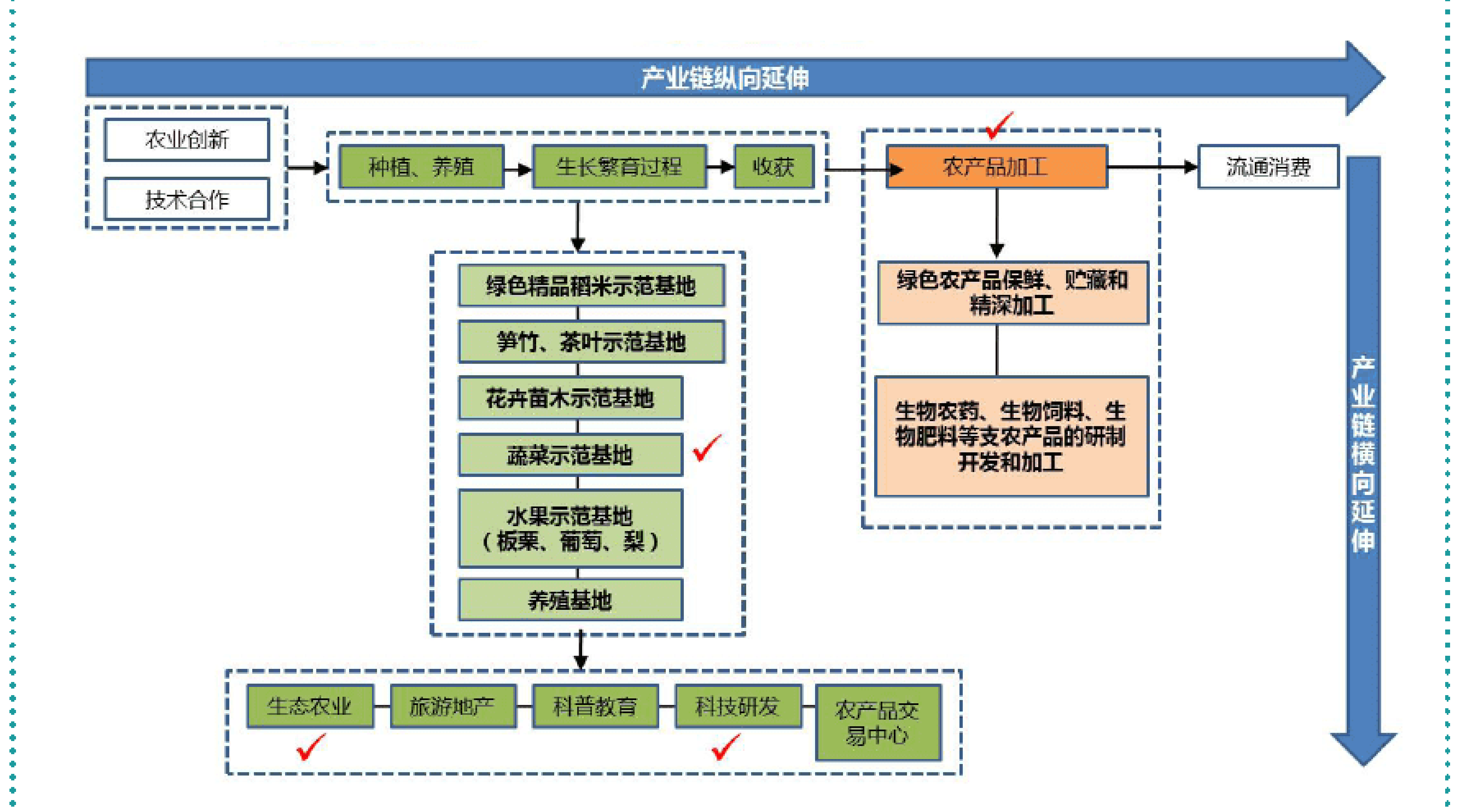
图6-5　大观生态农业示范区

资料来源：《重庆市南川区大观镇金龙村规划》

案例

金龙村“一村一品”产业特色：

大观生态农业示范区是国家级优质粮油生产加工基地；重庆最大的茶叶生产加工基地；重庆重要的无公害蔬菜和畜禽产品生产加工基地；渝南黔北地区重要的农产品集散中心；重庆近郊生态休闲观光旅游度假区和重庆市级现代农业展示区。



金龙村产业方向：

以园区产业链横向延伸中的**蔬菜基地、生态农业、科技研发以及绿色农产品加工**为主。

图6-6　大观镇金龙村规划

资料来源：《重庆市南川区大观镇金龙村规划》

案例

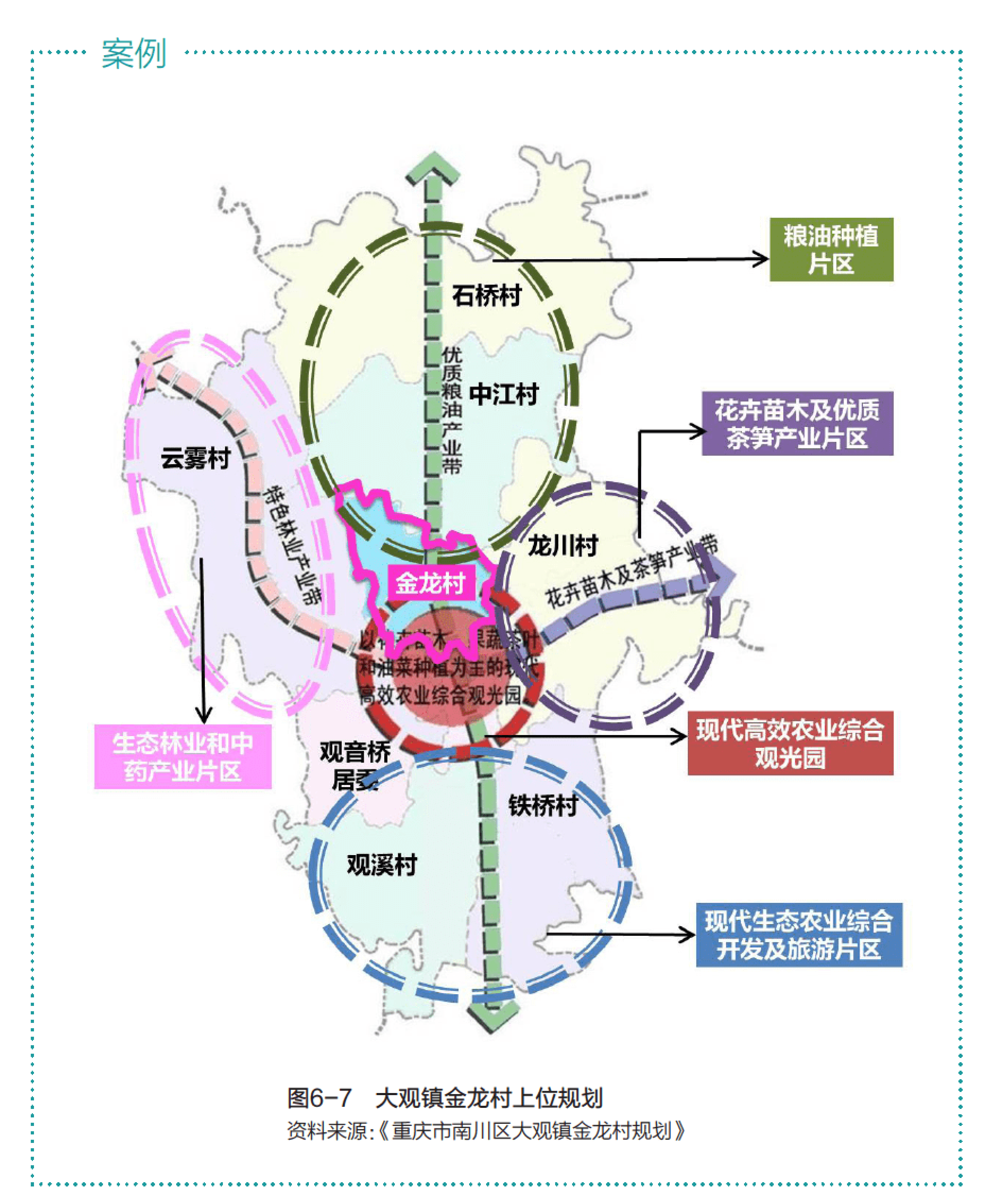


图6-7　大观镇金龙村上位规划

资料来源:《重庆市南川区大观镇金龙村规划》

案例

表6-2　大观镇“一村一品”产业特色

等级		名称	主导产业
1	镇区	观音桥社区	
2	中心村	石桥村	粮油种植、畜禽养殖、观光及旅游服务业、农副产品加工
		龙川村	茶笋种植、畜禽养殖、观光及旅游服务业
		云雾村	经济林业种植、农副产品加工、中药材种植
3	基层村	观溪村	果蔬稻米种植、农副产品加工、观光及旅游服务业、房地产业
		铁桥村	花卉苗木种植、观光及旅游服务业
		中江村	粮油种植、畜禽养殖、观光及旅游服务业
		金龙村	粮油种植、畜禽养殖、观光及旅游服务业

金龙村“一村一品”产业特色

“一村一品”是指一个村(或几个村)拥有一个(或几个)市场潜力大、区域特色明显、附加值高的主导产品和产业。金龙村位于大观镇优质粮油产业带上，与石桥村、中江村共同构建以优质粮油为主的“一村一品”特色。

资料来源:《重庆市南川区大观镇金龙村规划》

步骤1-3　村域规划总体思路

■ 主要内容

（1）根据村域发展的现状条件综合评价，对现状村域发展模式与发展阶段进行判断，寻找合理的适合本地的“三农”问题解决路径和突破口。

（2）提出村域规划的总体思路，主要涵盖产业发展、经济发展、文化传承、生态保护、空间布局、设施规划等多个方面。 重点解决农业适度规模化经营和“一村一品”地域特色的产业体系构建；保育村域自然景观格局和历史记忆与文化传统；加强农村环境面源污染治理。

（3）提出规划实施与保障措施，明确职业化农民和农业经理人培养等措施。

■ 形式

文本、图示。

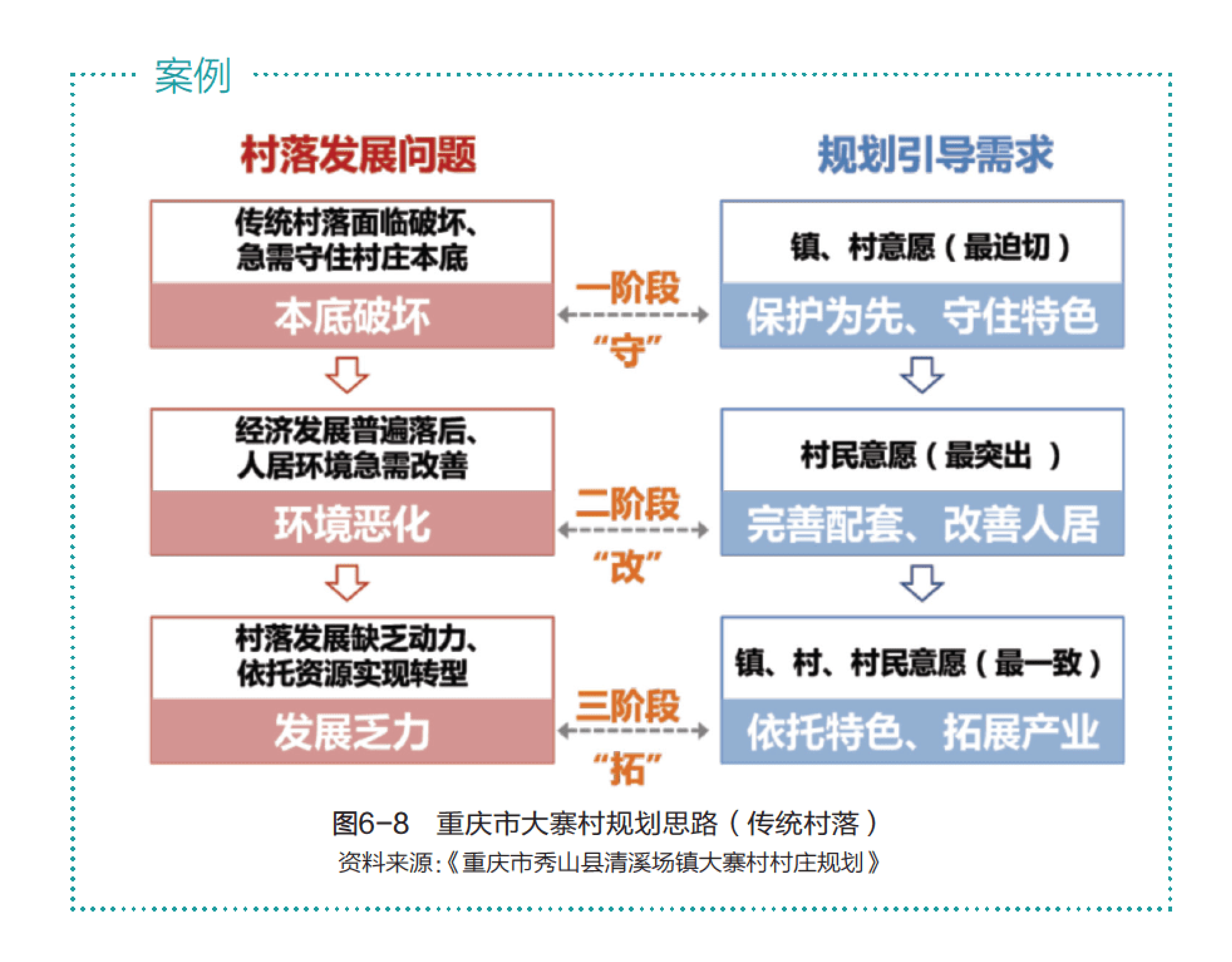


图6-8　重庆市大寨村规划思路（传统村落）

资料来源:《重庆市秀山县清溪场镇大寨村村庄规划》

步骤1-4　村域发展定位与目标

■ 主要内容

以区域角度及与周边村镇竞合关系为基础，立足自身发展优势，提出适合村域的发展定位与发展目标，主要包括经济发展、社会建设、环境整治等几个方面，实现“美丽乡村、魅力乡村”总体发展目标。

■ 形式

文本、图示。

案例

百年大寨　文化古村　——保护

宜人故里　魅力乡村　——整治

中药之乡　旅游名村　——产业

以金银花、白术中药材种植为主，

集“古寨、古建、古桥、古树、古井”和谐一体的民俗生态型土家传统村落。

图6-9　重庆市大寨村发展定位与目标

资料来源：《重庆市秀山县清溪场镇大寨村村庄规划》

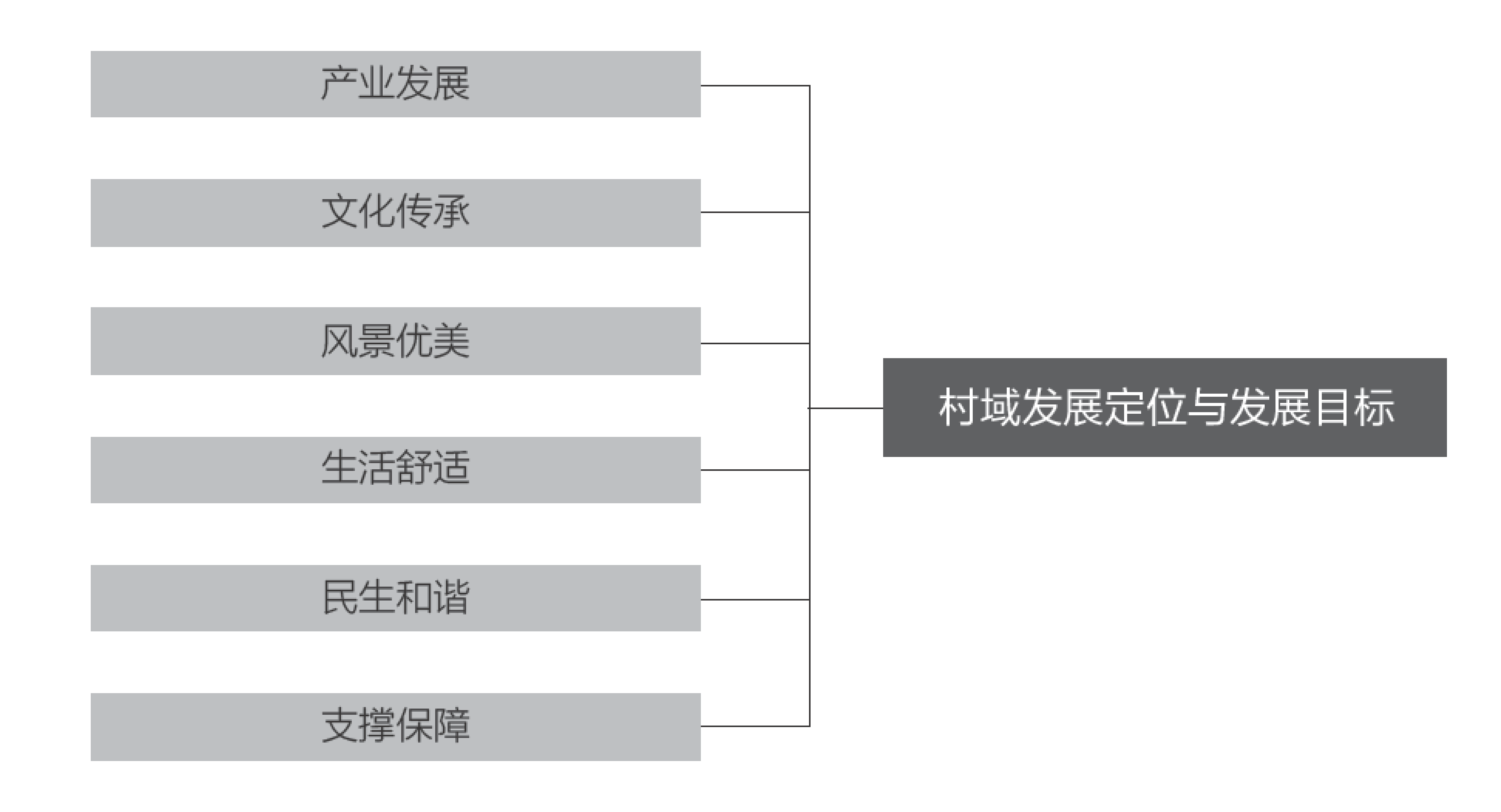


图6-10　村域发展定位与目标分解

四、步骤2 村域规划

步骤2-1 村域产业发展规划

科学分析村域产业发展影响因素，提出村域产业定位与发展策略，优化村域产业空间结构和村域产业用地布局。

步骤2-2 村域文化传承规划

保护利用历史文化遗产，挖掘传承村落文化。

步骤2-3 村域生态环境保护规划

保护自然资源和生态环境资源，构建生态环境保障。

步骤2-4 村域空间布局规划

优化适宜于“美丽乡村、魅力乡村”发展目标的村域生产、生活和生态空间结构和空间布局。

步骤2-5 村域设施规划

规划满足现代农村生活需要的基础设施和公共服务设施。

步骤2-6 村域综合防灾规划

应对不同灾害和突发情况，提高村域防灾水平。



图6-11 村域规划流程图

步骤2-1　村域产业发展规划

■ 说明

村域产业规划注重对村域现状产业的分析，结合农业产业化，实现三产结合，注重产业链的纵向发展，并对各产业的空间关系进行规划协调。

村域经济发展规划共分为四个步骤，包括村域产业发展影响因素、村域产业定位与发展策略、村域产业空间结构、村域产业用地布局。

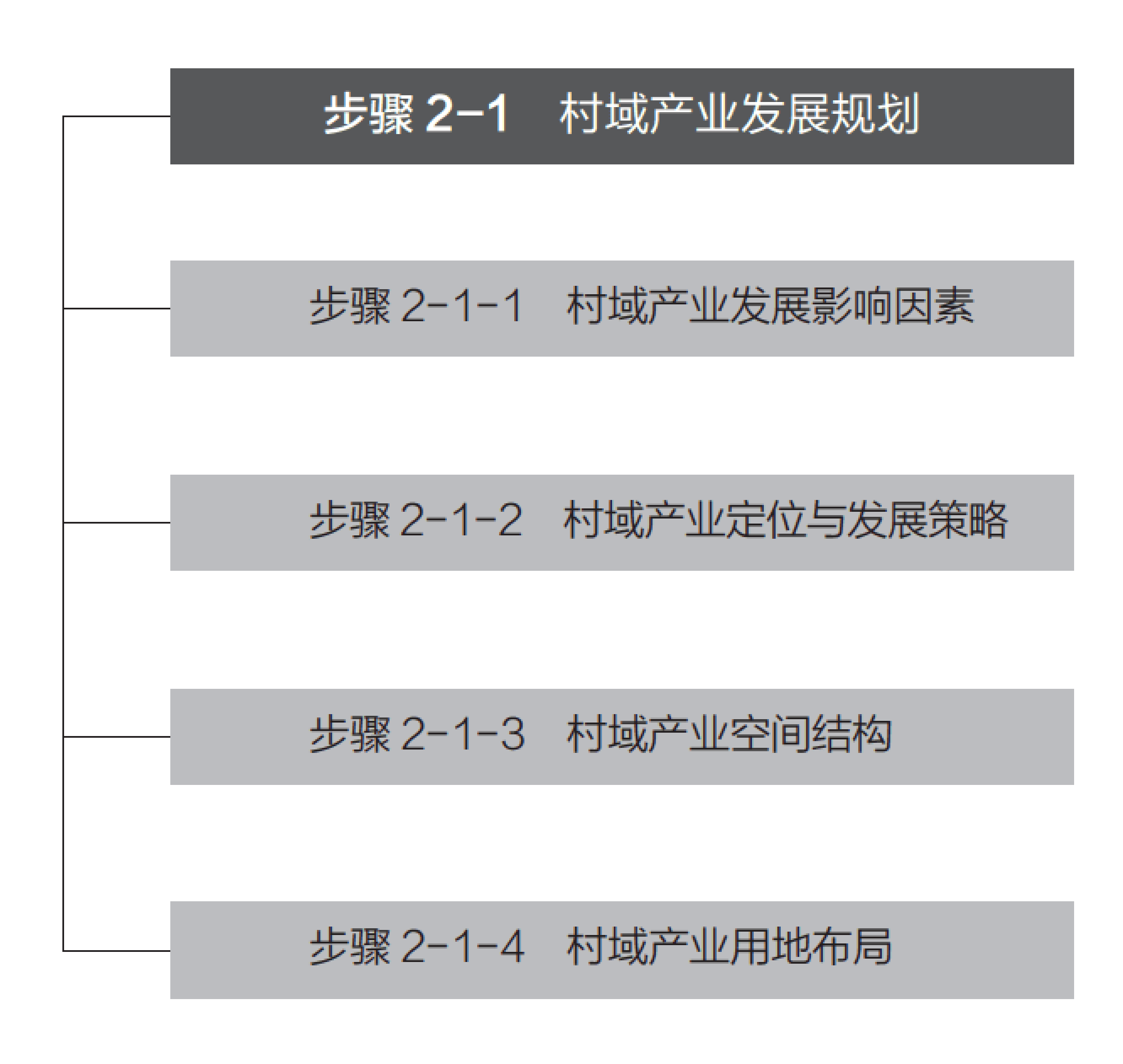


图6-12　村域产业发展规划流程图

步骤2-1-1　村域产业发展影响因素

■ 主要内容

（1）收集上位及相关规划，明确村域在更大尺度上的产业定位。

（2）调查自身资源条件，明确产业发展优劣。

（3）对现状产业发展情况进行调查，利用多种方法分析产业发展现状。

■ 形式

文本、图示。

案例

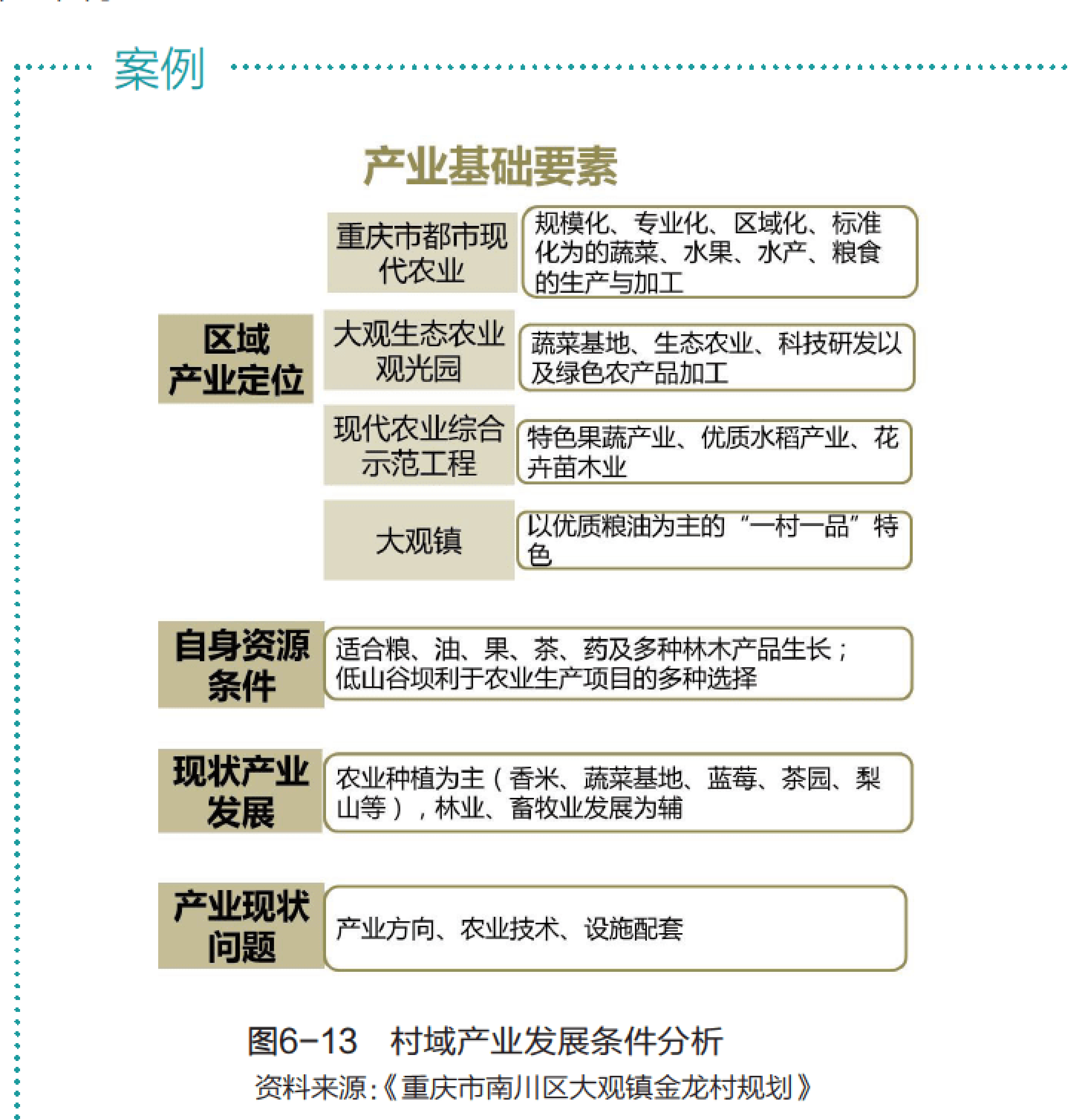


图6-13　村域产业发展条件分析

资料来源:《重庆市南川区大观镇金龙村规划》

步骤2-1-2　村域产业定位与发展策略

■ 基本理念

以农业土地适度规模经营为基础进行基本农田建设，培育“一村一品”和具有地域特色的产业体系。

■ 主要内容

（1）明确村域优势（特色）产业，及该优势产业在村域产业目标定位的产业体系，明确产业体系内的层级，以及不同类型产业在产业体系内的职能作用。

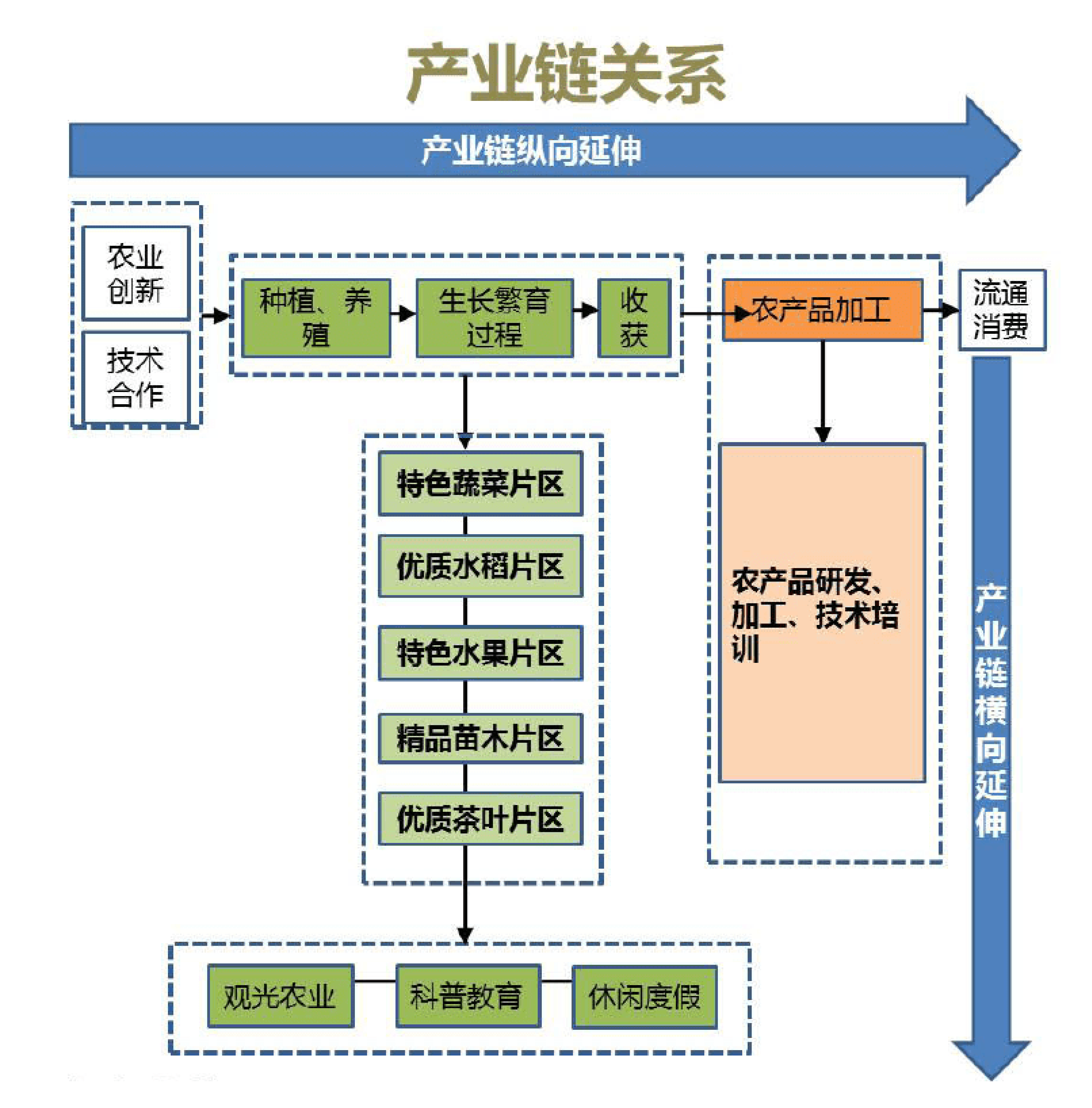
（2）确定重点发展的主导产业、产业定位与发展策略。

（3）确定其他产业的定位与发展策略及其与重点发展产业的协作关系。

■ 说明

发展目标的确定需要充分考虑当地村民意愿、村民接受程度和可实现程度，以农业土地适度规模经营为基础，采取可持续发展策略，拓展、延伸产业链，多元化发展，积极开展循环经济。

案例



纵向产业链：由于蔬菜、水稻、水果、花卉、茶叶等农产品可进行深加工处理，研发新产品，因此向下游研发业、加工业延、技术培训业延伸是重要措施。

横向产业链：从金龙村农产品类型来看，蔬菜、果树、花卉苗木具有较大观赏价值和发展潜力。因此借鉴相关地区经验，可发展生态观光农业、科普教育以及休闲度假旅游业。

图6-14　村域产业发展策略

资料来源：《重庆市南川区大观镇金龙村规划》

■ 发展策略

□ 农业土地适度规模经营

□ “一村一品”地域特色农业体系

案例

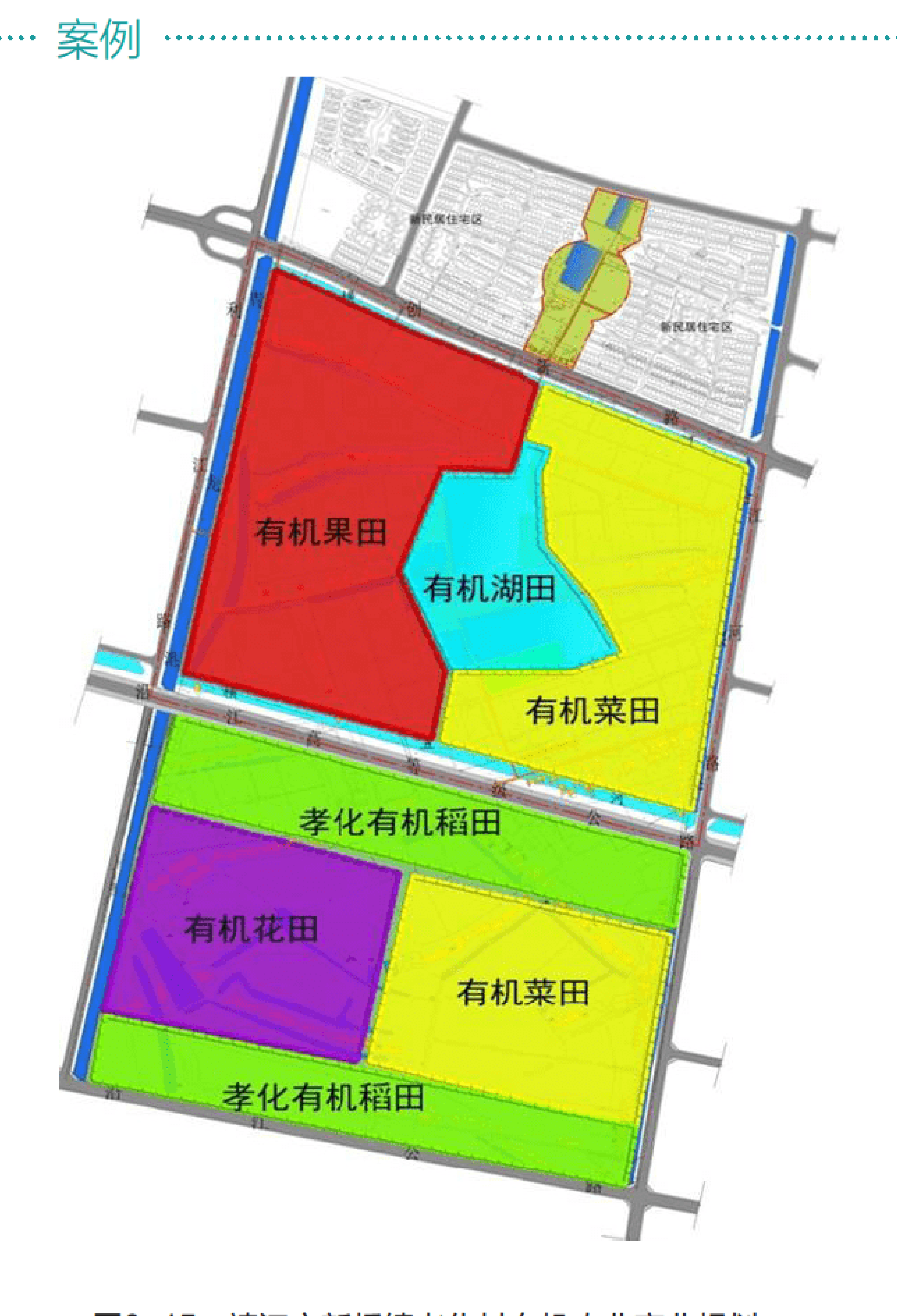


图6-15　靖江市新桥镇孝化村有机农业产业规划

资料来源：《靖江市新桥镇孝化村有机农业产业规划》

案例

培育“一村一品”地域特色农业体系

（1）适合范围较广、大部分村庄均可以采用，以农业和特色养殖为主。

（2）确定具体产业的发展方向，特色农业的粮食作物、经济作物、林木、苗圃及其他相关作物。

（3）可以发展其他产业，如手工业、农副产品加工业、旅游业等。

特色蔬菜片区（888亩）	结合村域西部已开发的聚启蔬菜合作社、腾春蔬菜合作社以及金佛山旅游公司投资的蔬菜大棚，进一步拓展用地，**形成规模化种植的特色蔬菜基地。建立起规模化生产的农业科普教育基地。**
优质水稻片区（1042亩）	依托村域东面已开发的500亩香米以及西南部现有的优质水田发展优质水稻基地，该区以低山和低山谷坝地形为主，用地条件较好。**大规模的香米、玉米以及油菜种植可形成乡村味浓厚的农业观光基地。**
特色水果片区（1238亩）	结合已开发的乐翠蓝莓专业合作社以及村民自种的梨山发展特种水果片区。结合土壤及气候特质增加品种如桃树、李树、草莓、葡萄、猕猴桃、柑橘等。**推出全年水果采摘活动：4-5月份推出草莓采摘，6-8月份推出蓝莓采摘，7-9月推出葡萄、梨、桃、李等水果采摘，9-11月份推出柑橘采摘。**
花卉苗木片区（148亩）	已有的花卉苗木区以红枫、樱花、海棠培育栽种为主，**未来结合土壤条件及产业需求形成集农业观光、科普教育为一体的专业化花卉苗木基地。**
优质茶叶片区（148亩）	将村域东北部已有的三片零散茶叶区进行整合，以**大观翠芽为特色，形成集观光、采摘、品尝为一体的优质茶叶基地。**
农产品研发加工区（4.4公顷）	在已有的三不加食品工厂基础上拓展用地规模、引入农业研发机构，**形成农业发展的下游研发、加工以及农技培训产业链。**

图6-16　金龙村产业发展

资料来源：《重庆市南川区大观镇金龙村规划》

案例

以手工业为主的产业规划

主要内容

（1）调查地方特色，在有一定传统手工业特色的村庄确定手工业发展目标。
（2）针对具体手工业，扩大村庄从业人员，优化工艺流程，提升手工业产业的质量，提高工业品加工知名度。
（3）可以与旅游等产业相结合，形成参与体验式旅游。

说明

传统手工业型多为家庭作坊生产手工艺品，农闲时做工，农忙时务农。

河北省赞皇县黄北坪村，具有发展手工制品业的基础，中年妇女多会织布。

规划依托原村土布合作社，选择集中与分散相结合的发展模式，带动村民就业增收。结合农家乐设置分散式的织布作坊，随时可以让游客参观、体验、学习传统织布工艺。

案例

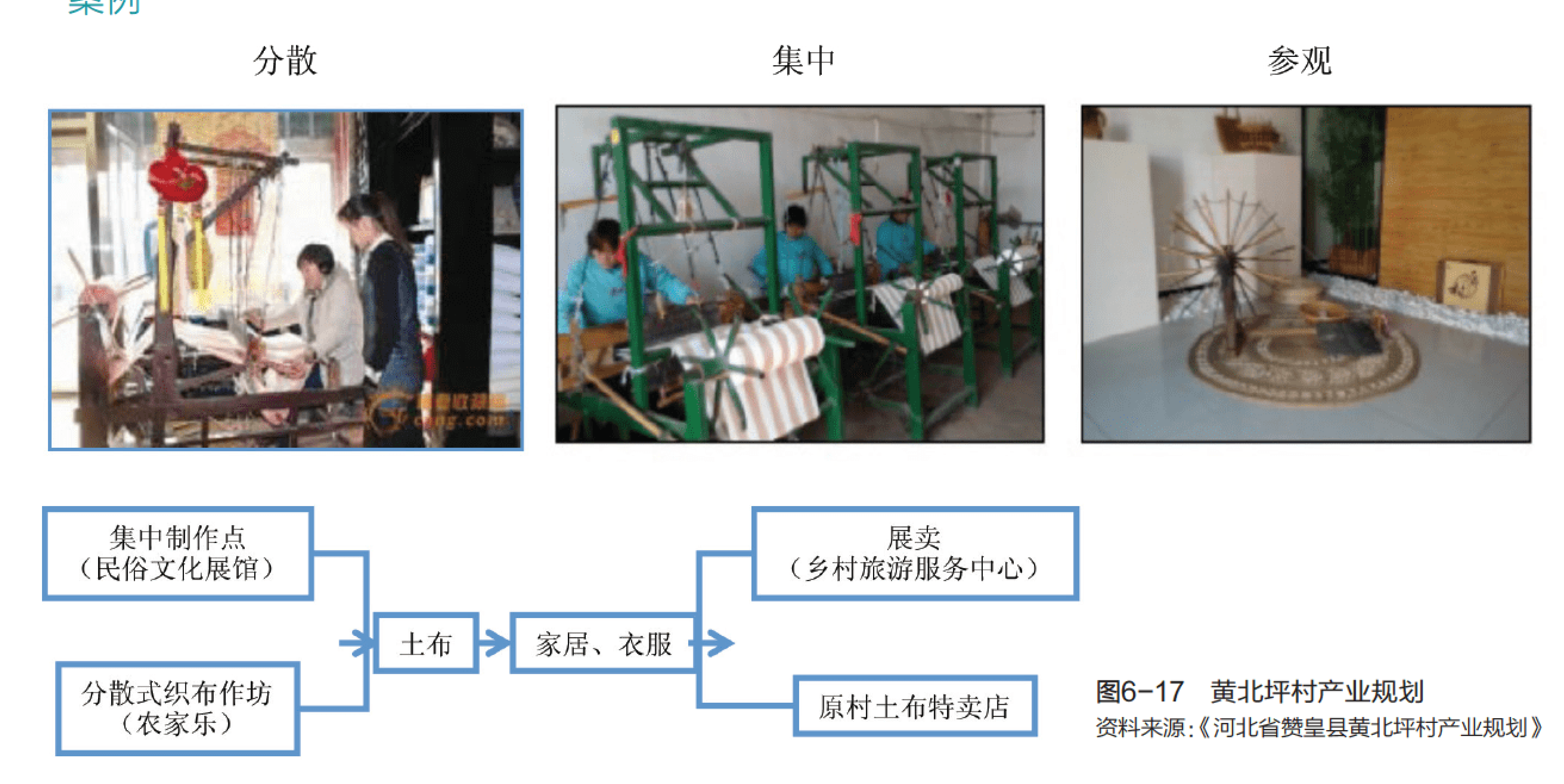


图6-17　黄北坪村产业规划

资料来源：《河北省赞皇县黄北坪村产业规划》

案例

以休闲娱乐型旅游为主的产业规划

主要内容
（1）调查当地现有的产业现状，了解当地可以开展休闲体验型旅游的相关资源。
（2）根据已有资源确定休闲体验旅游的种类和方式，明确目标，发展策略。
（3）配置公共服务设施、提供完善的旅游体验。

说明

休闲体验型旅游产业大部分作为当地主要产业的产业链延伸，依托村庄原有或发展中的农业种植、草原牧业养殖、传统手工业制造等其他产业，形成与之相配套的休闲体验活动。休闲体验型旅游产业容易产生同质竞争，需要强调村庄特色。

案例



图6-18　苏州市天池村产业规划
资料来源：《苏州市木渎镇天池村堰头自然村村庄规划》

适度发展服务功能

适度增加休闲观光活动

■ 绿色蔬菜种植、采摘、生态花园餐厅、农家菜园；
■ 森林休闲活动，增加自行车与休闲步道。

增加部分参与体验活动

■ 包括亲子农耕和花圃种植，体验耕种的活动。

增加电子商务超市

■ 包括园艺超市、二维码超市，提供一站式服务。

案例

以风景区名胜旅游为主的产业规划

主要内容

（1）确定村庄与风景区的关系，明确村庄定位、发展目标。

（2）进行村域旅游规划，发掘自身优势，开发旅游项目，梳理村域内旅游资源，合理设置旅游线路。

（3）形成对风景区的功能补充，配置相关公共服务设施，完善服务体验，统一旅游风貌。

说明

景点型旅游规划，村庄本身即为风景区或村庄坐落于风景区内。景区的发展直接影响到村庄的发展，因此需要协调村庄与景区管理者之间的各种关系，促进二者协同发展。

案例

◆**商业休闲游览线路**：特色商业坊——入口广场——莲花岭村史博物馆——思源水窖——商业街——盘山景区入口。

◆**生态乡村度假线路**：入口广场——古树园——思源水窖——乾隆御路——莲花岭村史展览馆——净莲溪——古情桥——特色商业坊。

◆**户外探险体验路线**：入口广场——莲花岭村庄果林区——乾隆御路——遗址探险区。



图6-19　莲花岭与盘山风景区

资料来源：《天津蓟县莲花岭村庄规划》

案例

以民俗文化体验型旅游为主的产业规划

主要内容

（1）确定村庄与风景区的关系，明确村庄定位、发展目标。

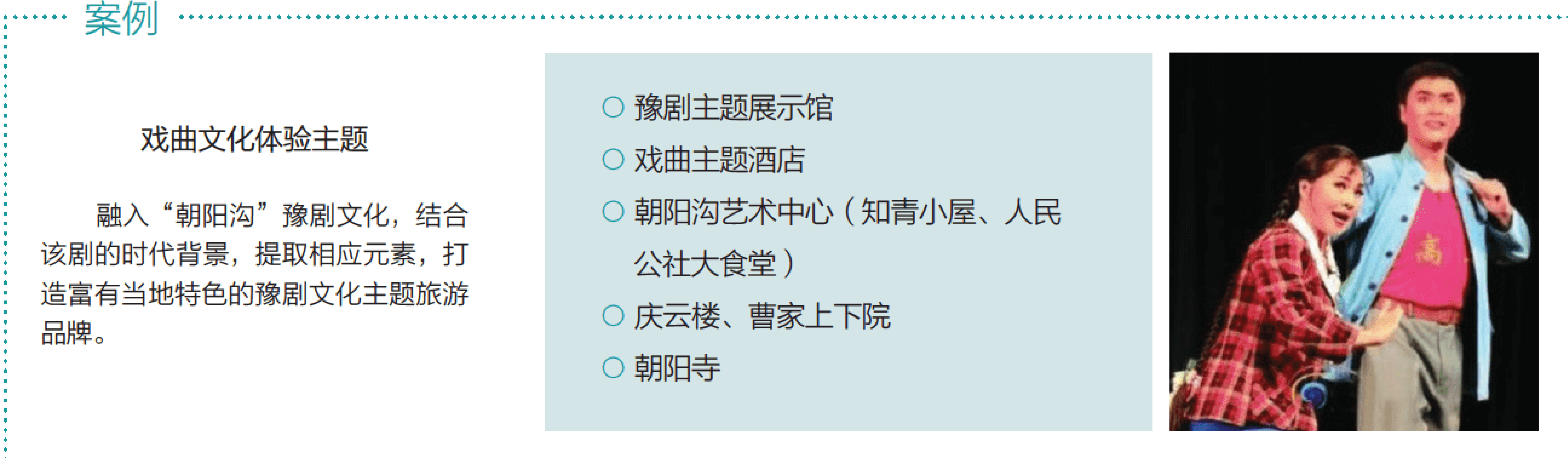
（2）进行村域旅游规划，发掘自身优势，开发旅游项目，梳理村域内旅游资源，合理设置游线。

（3）形成对风景区的功能补充，配置相关公共服务设施，完善服务体验，统一旅游风貌。

说明

景点型旅游规划，村庄本身即为风景区或村庄坐落于风景区内。景区的发展直接影响到村庄的发展，因此需要协调村庄与景区管理者之间的各种关系，促进二者协同发展。

案例



戏曲文化体验主题

融入“朝阳沟”豫剧文化，结合该剧的时代背景，提取相应元素，打造富有当地特色的豫剧文化主题旅游品牌。

- 豫剧主题展示馆
- 戏曲主题酒店
- 朝阳沟艺术中心（知青小屋、人民公社大食堂）
- 庆云楼、曹家上下院
- 朝阳寺





图6-20　登封市大冶镇朝阳沟村

资料来源:《登封市大冶镇朝阳沟村“美丽乡村”规划(2014—2030)》

步骤2-1-3　村域产业空间结构

■ 主要内容

（1）确定重点发展的主导产业在空间结构中的位置与其他相关产业的空间关系。

（2）确定各主导产业间的空间规模、定位和相互关系。

■ 说明

村域产业空间结构是村域产业定位与发展策略的空间化成果，需要在产业定位与发展策略的基础上充分考虑区位、地形、地势、河流水系、作物种植、现状空间结构等因素的综合影响。

■ 形式

文本、图示。

案例

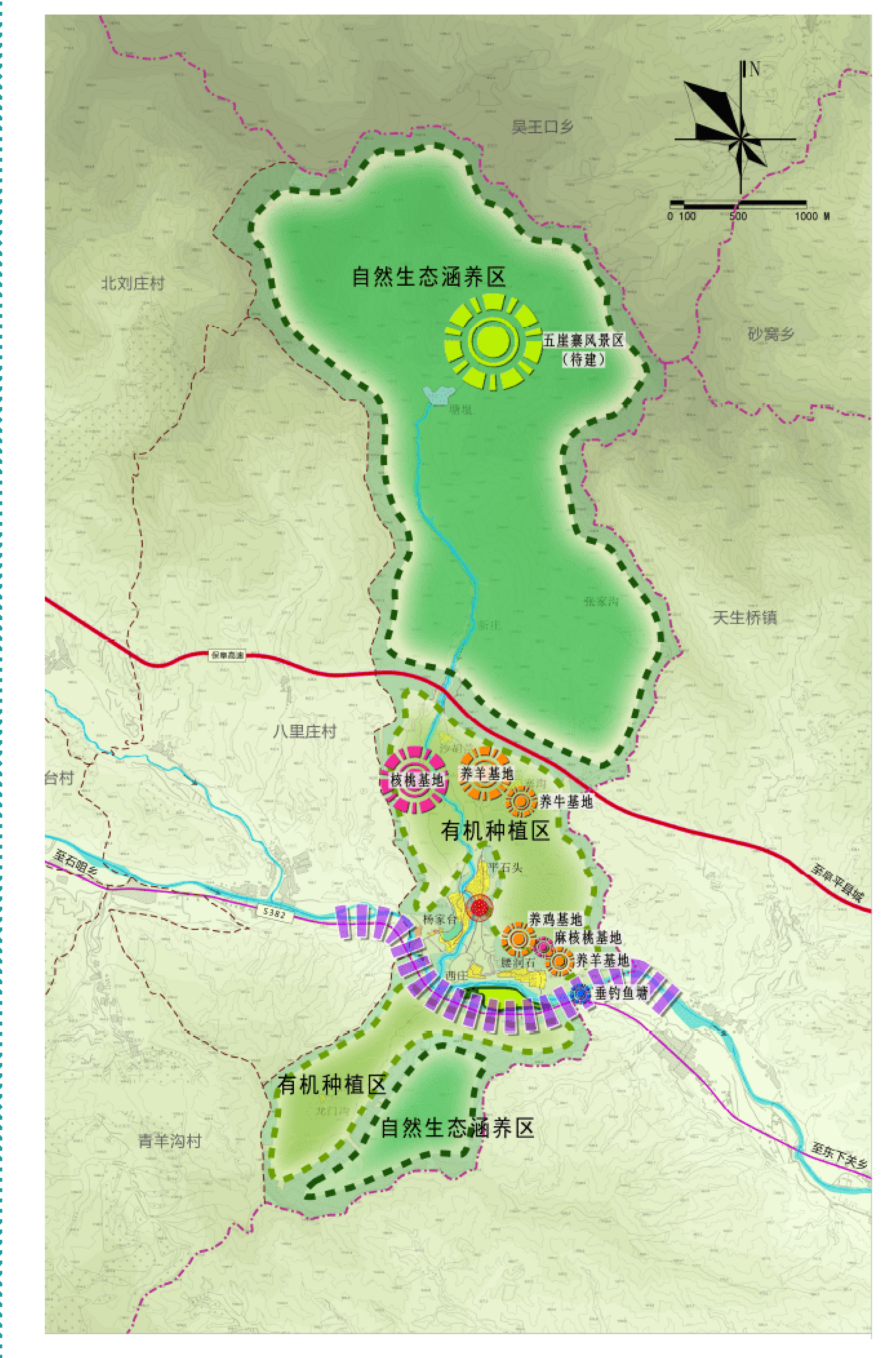


图6-21　村域产业空间结构

资料来源:《河北省阜平县龙泉关镇平石头村村庄规划（2013—2020）》

步骤2-1-4　村域产业用地布局

■ 主要内容

（1）对村域产业结构的具体落位。

（2）重点主导产业的用地规模、范围。

（3）其他产业的用地规模、范围及与主导产业的空间关系。

■ 说明

村域产业用地布局首先要注重对基本农田的保护，尽可能减少对生态环境的影响。不同于城市建设用地的布局，村域产业用地布局，尤其是农业产业布局，在保证合理性、可操作性的基础上，保持一定灵活性。

■ 形式

文本、图示。

案例

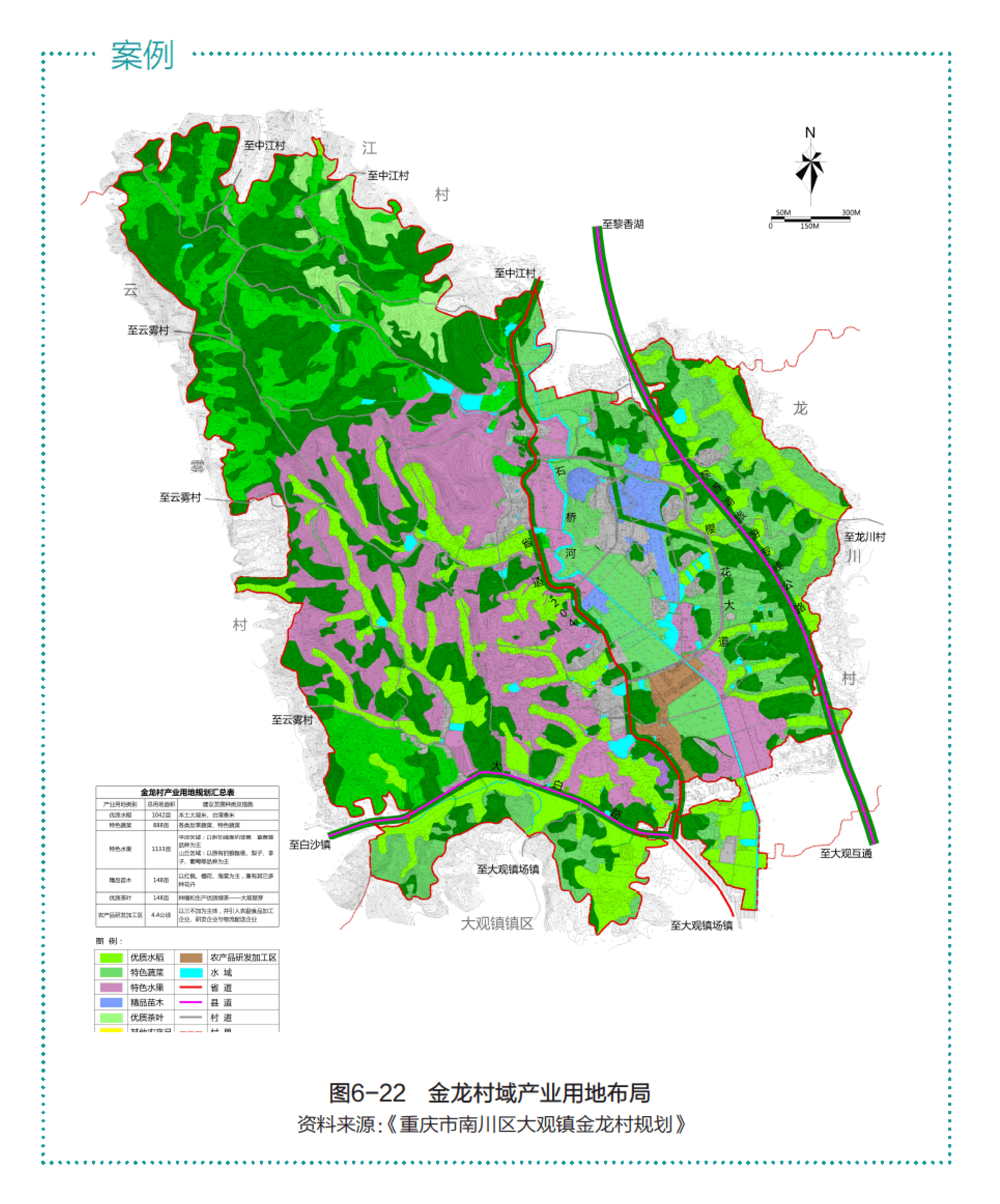


图6-22　金龙村域产业用地布局

资料来源：《重庆市南川区大观镇金龙村规划》

步骤2-2　村域文化传承规划

步骤2-2-1　村域自然环境保育

提出村域自然景观（包括水体、山体、农田、草场、古树名木等）的保护与整治修复措施。

步骤2-2-2　村域历史遗产保护利用

确定重要历史建筑物、构筑物、文保单位等文物古迹的保护与整治措施。

步骤2-2-3　村域文化挖掘与传承

对村域民俗活动、传统手工艺技能等非物质文化遗产，以及与传统文化表现形式相关的文化空间提出保护、整治与发展措施。

表6-3　村域文化传承要素一览表

自然环境要素	水体		人文环境要素	文风家风	
	山体			宗教信仰	
	农田			文献著作	
	草场			文化艺术	文化节庆
	古树名木				民间技艺
人工环境要素	传统村落格局				传统工艺
	历史建筑	传统民居		特色食品	
		公共建筑		方言	
	历史构筑物	古桥			
		古庙			
		古井			
	文保单位				



图6-23　村域文化传承规划流程

步骤2-2-1 村域自然环境保育

■ 主要内容

（1）水体：对现状水体（包括江、河、湖、海、冰川、积雪、水库、池塘等）的景观功能和生态功能进行分析与评价，对重要水体与河道提出整治清理与改进措施。

（2）山体：对影响村域格局与整体风貌的山体与天际线进行分析，提出山体保护范围与保护措施。

（3）农田：对现状农田景观进行分析与评价，对生产性农田划定保护范围，对可以融入旅游产业链的农田景观提出景观升级措施。

（4）稀有宝贵树种及古树名木：加强对具有地域特色的古树名木的普查和保护利用，提出古树名木的保护范围与保护措施。

■ 形式

文本、图示。

案例

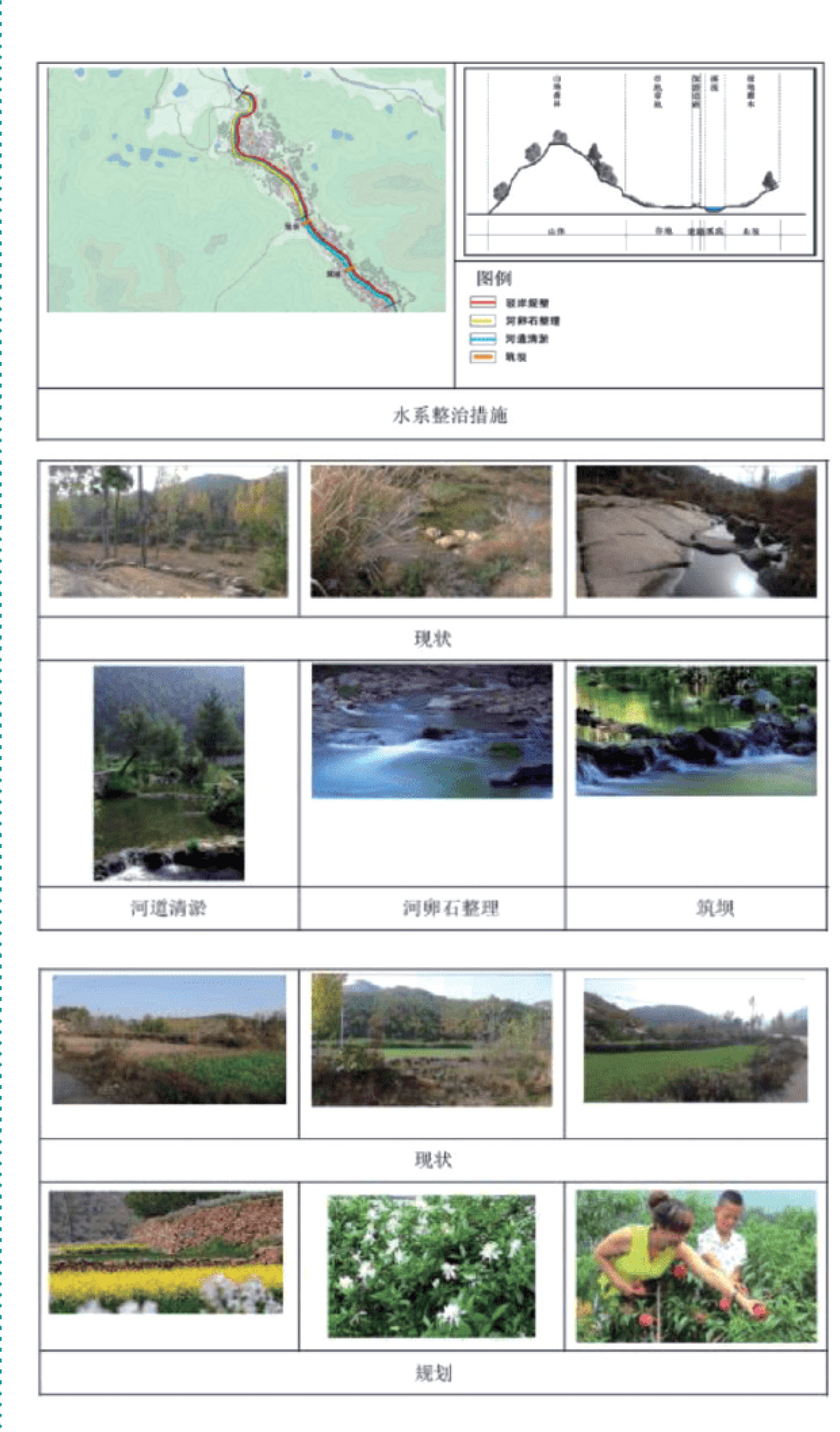


图6-24 河南省前庄村水体、农田保护示意图

资料来源:《河南省唐河县马振抚乡前庄村村庄规划》

案例

山体景观特征分区

结合山体景观特征分区，整合完善山顶、山腰、山谷、山脚的景观特征。同时按照景观生态盖迪斯剖面的规划原则，山顶、山腰、山谷、山脚四个垂直方向的景观特征在植被选择、色彩分布、功能设置上都予以考虑。

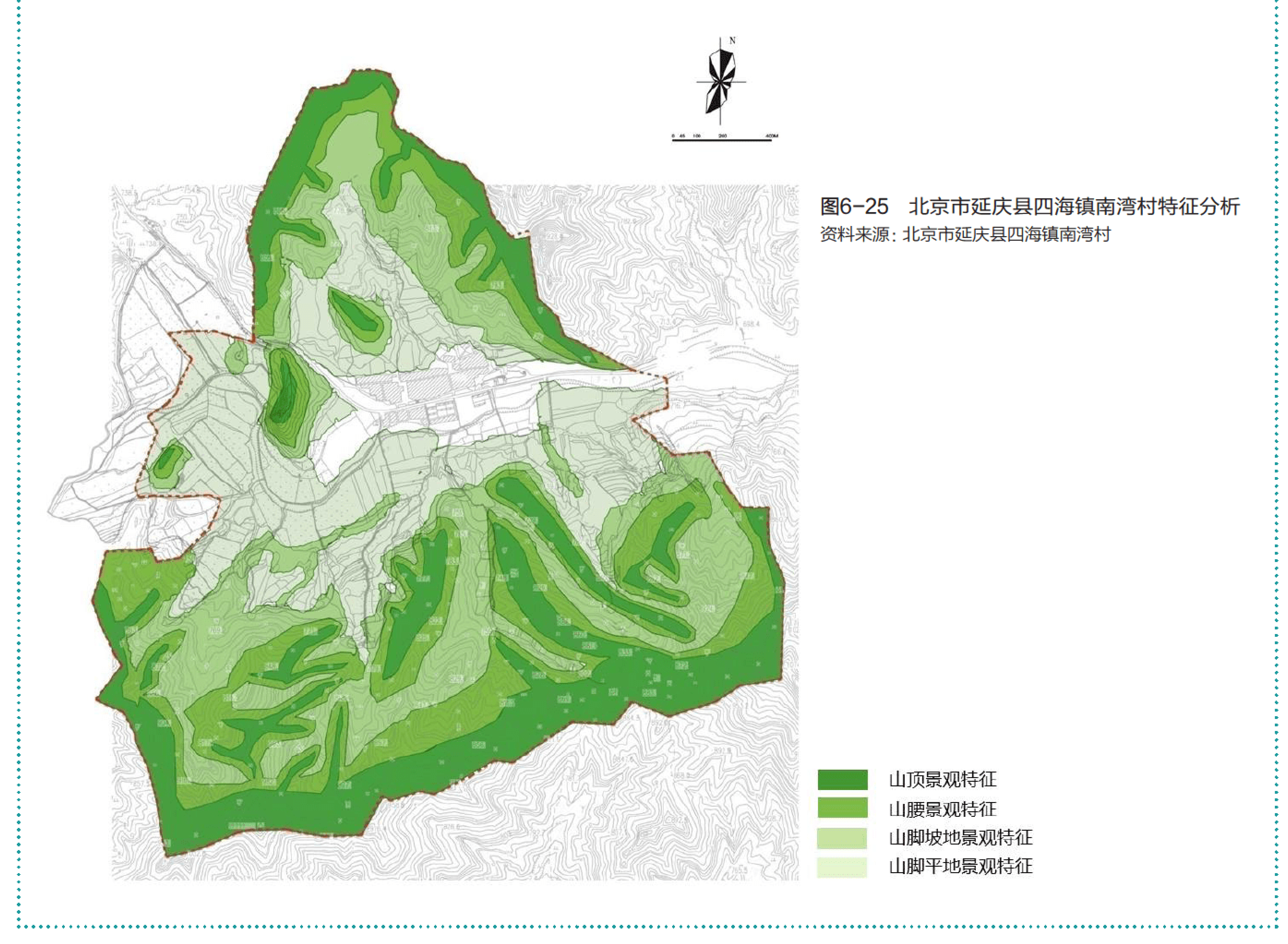


图6-25 北京市延庆县四海镇南湾村特征分析

资料来源：北京市延庆县四海镇南湾村

案例

村域山地景观规划

按照景观生态盖迪斯剖面的规划原则，明确景观特征及其植被种类，整合山顶景观、山腰景观、山脚坡地景观、山脚平地景观的景观特色编制景观规划。

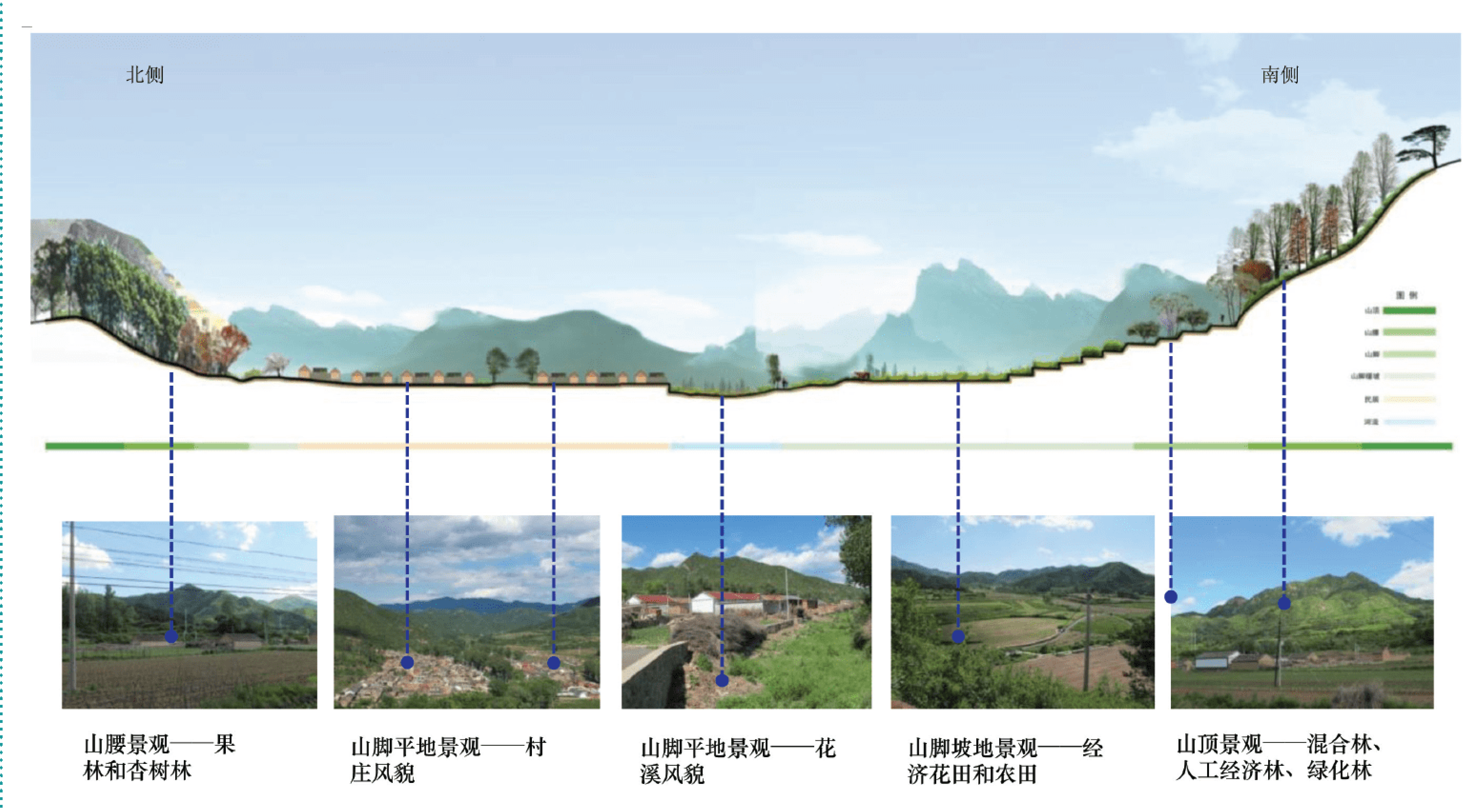


图6-26　北京市延庆县四海镇南湾村景观规划
资料来源：北京市延庆县四海镇南湾村

步骤2–2–2　村域历史遗产保护利用

■ 主要内容

（1）村落格局：对村域内的山体、水体、道路与村落之间的空间关系进行分析，对影响村落格局的各个要素提出整体保护与整治措施；

（2）历史建筑与历史构筑物：在对村域所处地区的传统民居进行概述的基础上，总结传统民居的各项建筑特征，提出传统民居建筑特色与建筑工艺的保护与传承措施。对重要历史建筑与构筑物，进行保护范围与建设控制地带的划定。

■ 形式

文本、图示。



案例

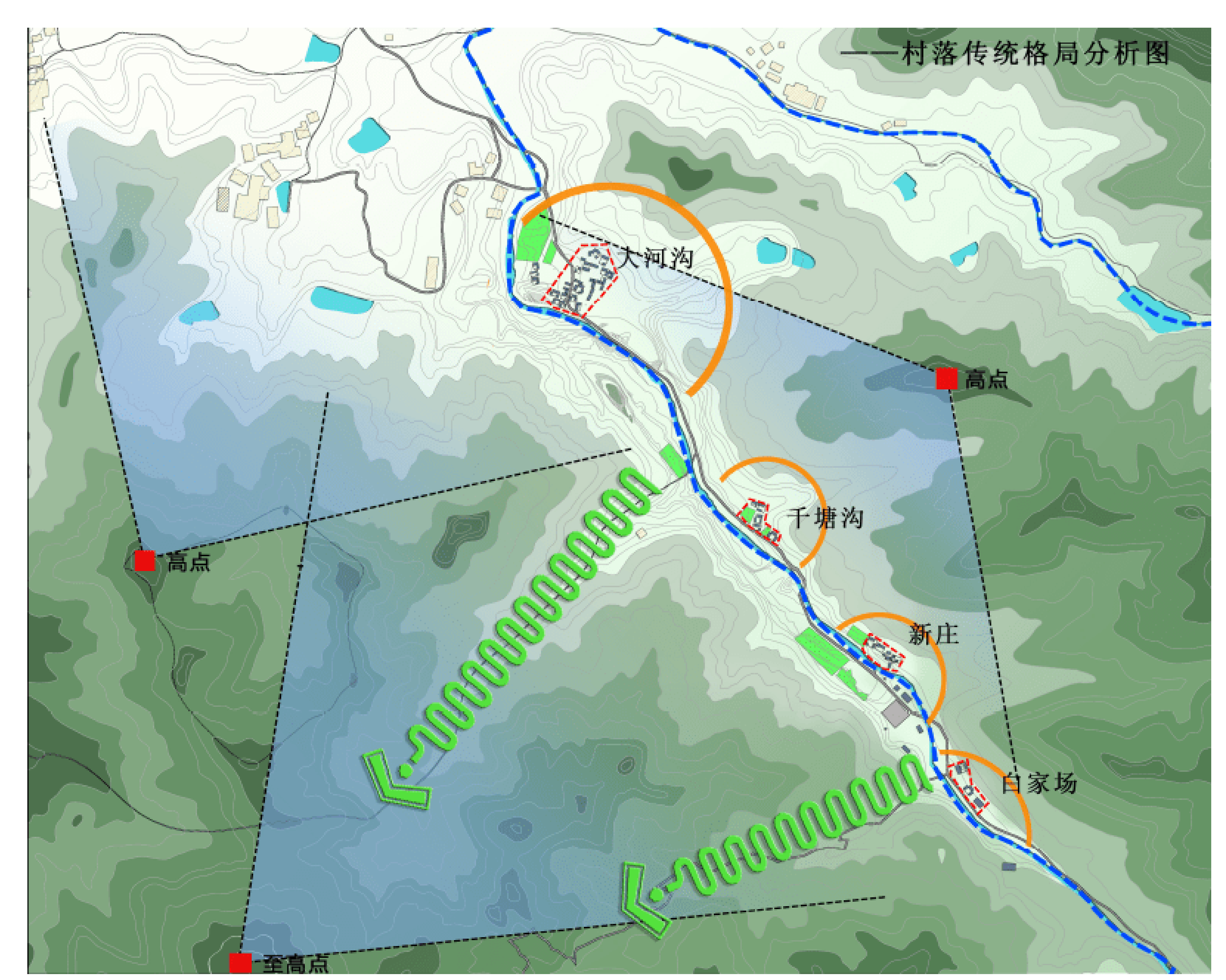


图6–27　河南省前庄村传统格局与整体风貌分析图

资料来源：《河南省唐河县马振抚乡前庄村村庄规划》

案例

——传统建筑特征分析图

正房（明）

厢房（暗）

一明两暗三开间

豫西南传统民居建筑既有北方民居的硬朗质朴，又有南方民居的轻盈。建筑单体平面一般为一明两暗三开间。无定型时主要以硬山为主，构架形式为穿斗与台梁结合式。

卧室　堂屋　卧室

厢房　水井　厢房

厨房

抬梁式木构架

瓜柱　檩

椽

脊柱

瓜柱

堂屋——坐北朝南，或偏东，兼具会客、餐厅等多项功能，空间相对较小，家居、家电用品摆放困难。
卧室——位于正房两侧，多从正房进入，或朝南开门，卧室均有开窗，空间较小，私密性较好但采光较弱。
厢房——东西朝向，向院内开门窗，采光较差，相对阴凉，多用于储存粮食和杂物，为生活辅房。
厨房——多在厢房一角，支起炉灶，做为厨房，一般在临近水井一侧厢房。
储物间——在主房和院门两侧搭建简易房，存储工具等杂物。

图6-28　河南省前庄村传统建筑特征分析图

案例

表6-4　河南省前庄村文物古迹一览表

名称	数量	位置	简介
古板栗树	两棵	大河沟村入口、白家场	树高约 6 米，冠幅 5 米左右，树龄近 400 年
排水沟槽	一处	大河沟村	顺应地势形成的砌石排水漕
古井	一处	大河沟村南	村民过往饮用水源，现基本废弃
水系景观石	若干	大河沟水道旁	历经长期水流冲刷形成的大块表面光滑的石面
山体景观石	若干	大河沟村南	裸露在山体旁的巨大光滑石块
柏树林	一处	干塘沟村西	15 棵柏树形成的树林
水系	一处	大河沟	大河沟排水河道，发源于大尖山，与龙宫河在大河沟村北交汇，最终流入虎山水库
打谷场	一处	旅游道路旁	当地村民用于农收的空地
红衫桥	一处	白家场	景观木桥
漫步道	一处	白家场	通往石柱山的步行道，也是旅游登山的主要线路
竹林	一处	新庄村西	自然形成的一片宅旁竹林
磨盘	若干	村落	村民用于磨面工具
石臼	若干	村落	村民用于捣碎的工具

资料来源:《河南省唐河县马振抚乡前庄村村庄规划》

步骤2–2–3　村域文化挖掘与传承

■ 主要内容

对村落中的非物质文化遗产进行普查和梳理，包括口头传统、传统表现艺术、民俗活动、礼仪、节庆、有关自然界和宇宙的民家传统知识和实践、传统手工技能，以及与上述表现形式相关的文化空间等。对承载非物质文化遗产的文化空间提出保护措施。

■ 形式

文本、图示。

案例



图6–29　戏曲文化体验主题游线

资料来源:《河南省登封市大冶镇朝阳沟村村庄规划》

案例

（一）修缮

修旧如故，修缮具有历史风貌及保留价值的建筑、构筑物，保持建筑原有的高度、体量、外观及色彩等。



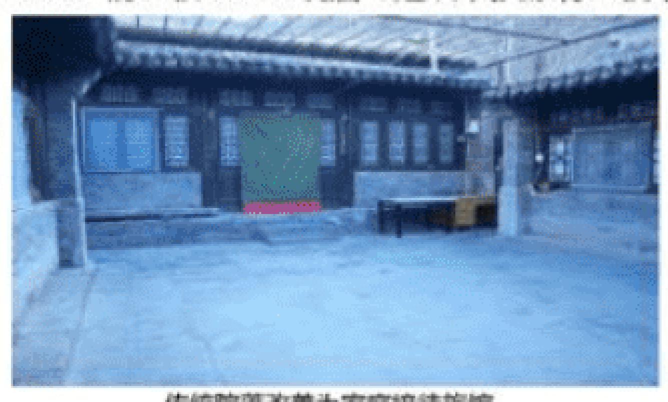
采用传统工艺和材料，由本地工匠完成



对破损的栏杆等木构件修缮，保留修缮的真实性

（二）改善

对保存情况较好的传统居住建筑，按原有风貌维修，改造内部设施，适应现代生活需求。



传统院落改善为家庭接待旅馆

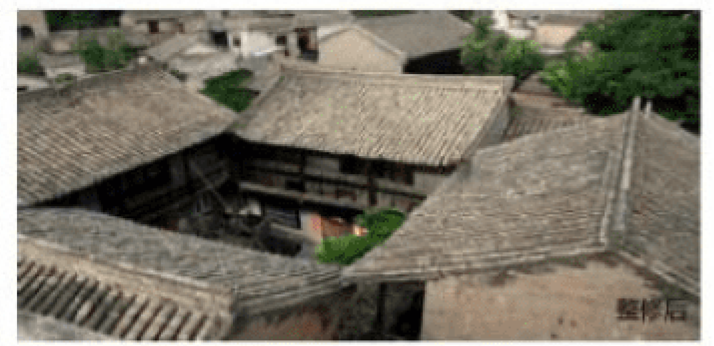


保留传统特色

（三）整修

与传统风貌特色冲突不大的现代建筑，对建筑风格、立面材质等进行整修，与传统建筑相协调。





协调建筑材料、色彩，更换顶瓦

（四）改造

位于历史建筑周边且与历史建筑风貌有较大冲突的，可更换立面材质或改变建筑造型。



更换材质、粉刷或其他处理



拆除处理

图6-30　大别山文化传统保护措施

资料来源：《大别山片区村庄整治指南》

步骤2-3 村域生态环境保护规划

■ 说明

村域生态环境保护包括村域资源保护与利用和生态与环境保护规划，自然资源保护主要包括水资源、土地资源、林地湿地资源的保护，生态与环境保护规划包括水污染防治、生活垃圾污染防治、农业面源污染防治。

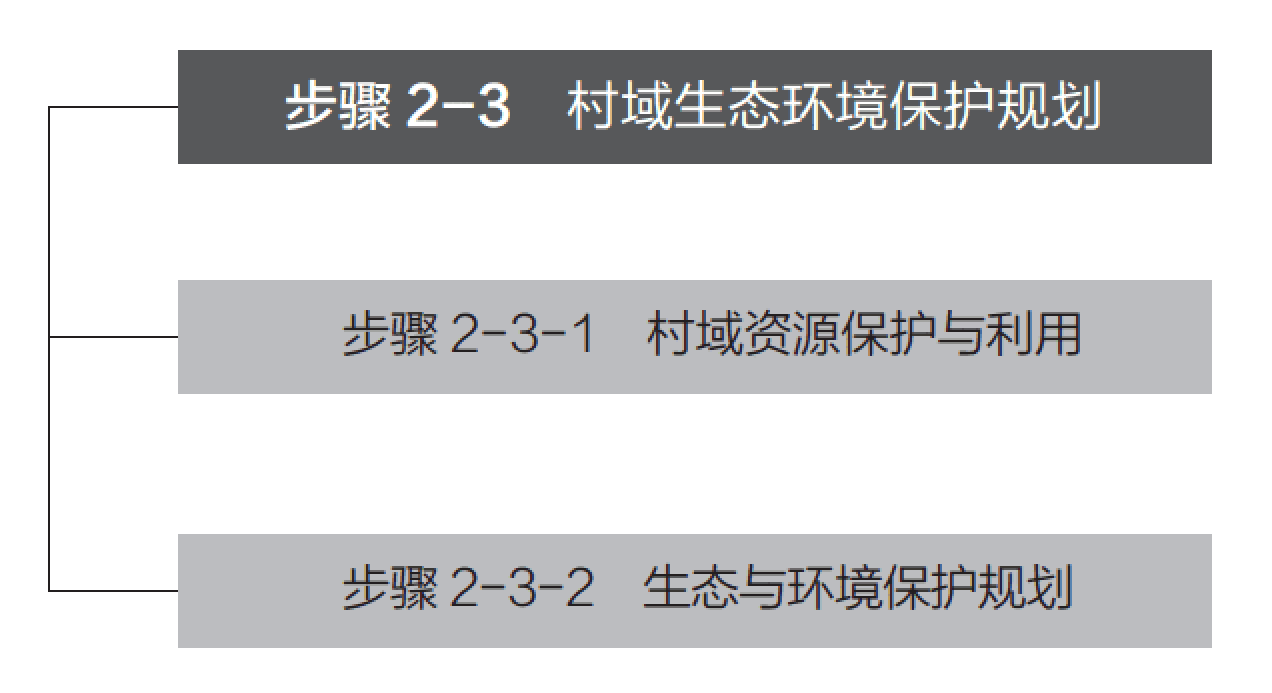


图6-31 村域文化传承规划流程

步骤2-3-1 村域资源保护与利用

■ 主要内容

（1）水资源保护与利用

实施村域生产生活和农田灌溉节水工程，提高水资源循环利用效率；按照国家标准和水环境保护要求，提高整体水环境质量。

（2）基本农田保护与利用

根据土地利用规划严格保护耕地和基本农田；确保基本农田保护面积，稳步提高基本农田质量，合理布局基本农田；在保证建设用地和耕地总量平衡的基础上，做好增减挂钩、拆旧建新工作；实施严格的节约、集约用地制度，提高土地单位面积的利用效率。

（3）林地湿地资源保护与水土保持

保护天然林地和自然湿地，推进公益林、涵养林等林木建设和人工生态湿地。加强林木栽植，逐步优化林龄结构和林种结构。统一规划与引导旅游度假项目，减少对森林植被和湿地资源的破坏。

■ 形式

文本、图示。



图6-32 靖江市孝化村有机农业产业规划

资料来源:《孝化农业科技园修规》

步骤2-3-2　生态与环境保护规划

■ 主要内容

(1)水污染防治：完善排水系统，污水经处理达标后排放。加强水上环卫队伍力量，及时清理水面和河边垃圾、水草、油污等漂浮物。

(2)生活垃圾污染防治：建立完善的生活垃圾分类与收集系统实现垃圾资源化、无害化处理。

案例

表6-5　考核验收指标

考核内容	序号	指标名称		指标值	分值
社会经济发展（19分）	1	农民年人均纯收入（元/年）		＞当地平均水平	2
	2	公共设施完善程度		完善	8
	3	自来水普及率（%）		≥98	4
	4	农村生活饮用水卫生合格率（%）		≥90	5
村庄环境（28分）	5	卫生厕所建设与管理		达到卫生镇、村有关标准	4
	6	生活垃圾无害化处理率（%）		≥90	10
	7	生活污水处理率（%）		≥70	10
	8	人均公共绿地面积（m^2/人）		≥11	2
	9	清洁能源普及率（%）		≥60	2
村域生态环境（53分）	10	重点工业污染源排放达标率（%）		100	6
	11	地表水环境质量		达到有关环境功能区划要求	6
	12	空气环境质量			5
	13	声环境质量			5
	14	森林覆盖率（%）	山区地区	≥70	2
			丘陵地区	≥40	
			平原地区	≥10	
	15	农田林网化率（%、考核平原地区）		≥70	2
	16	水土流失治理程度（%）		≥70	4
	17	农田化肥施用强度（kg/hm^2，折纯）		≤280	3
	18	主要农产品农药残留合格率（%）		≥85	2
	19	规模化畜禽养殖场粪便综合利用率（%）		≥90	8
	20	规模化畜禽养殖场污水排放达标率（%）		≥75	8
	21	农作物秸秆综合利用率（%）		≥95	2
合计					100

资料来源:《宁波市生态村考核标准》

（3）农业面源污染防治：农业面源主要污染来源为化肥、农药和畜禽粪便等，需采用新的农业生产技术，从农田面源污染、畜禽养殖面源污染、农业有机废弃物污染三方面对农业面源污染进行防治。

■ 形式

文本、图示。

案例

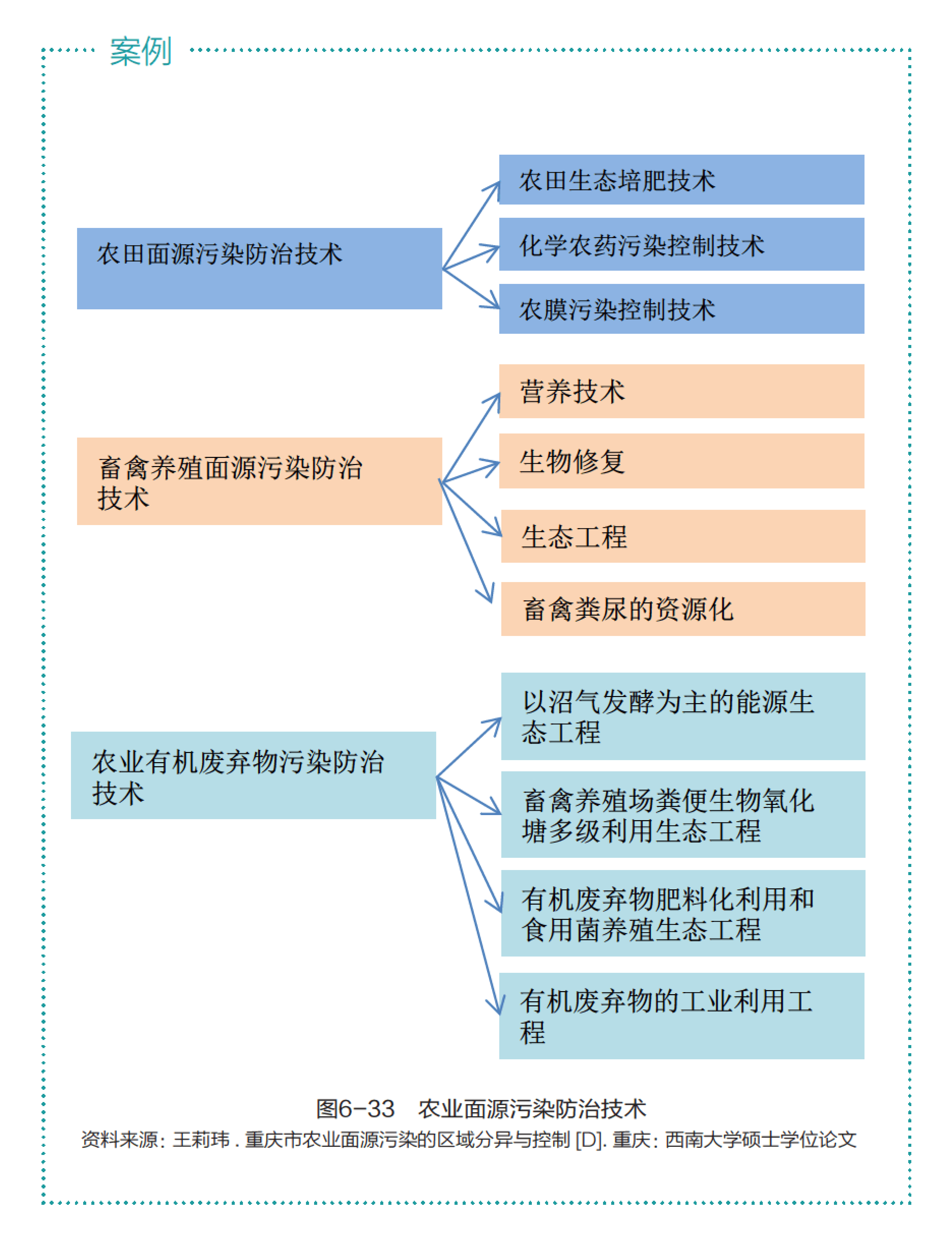


图6-33　农业面源污染防治技术

资料来源：王莉玮．重庆市农业面源污染的区域分异与控制 [D]. 重庆：西南大学硕士学位论文

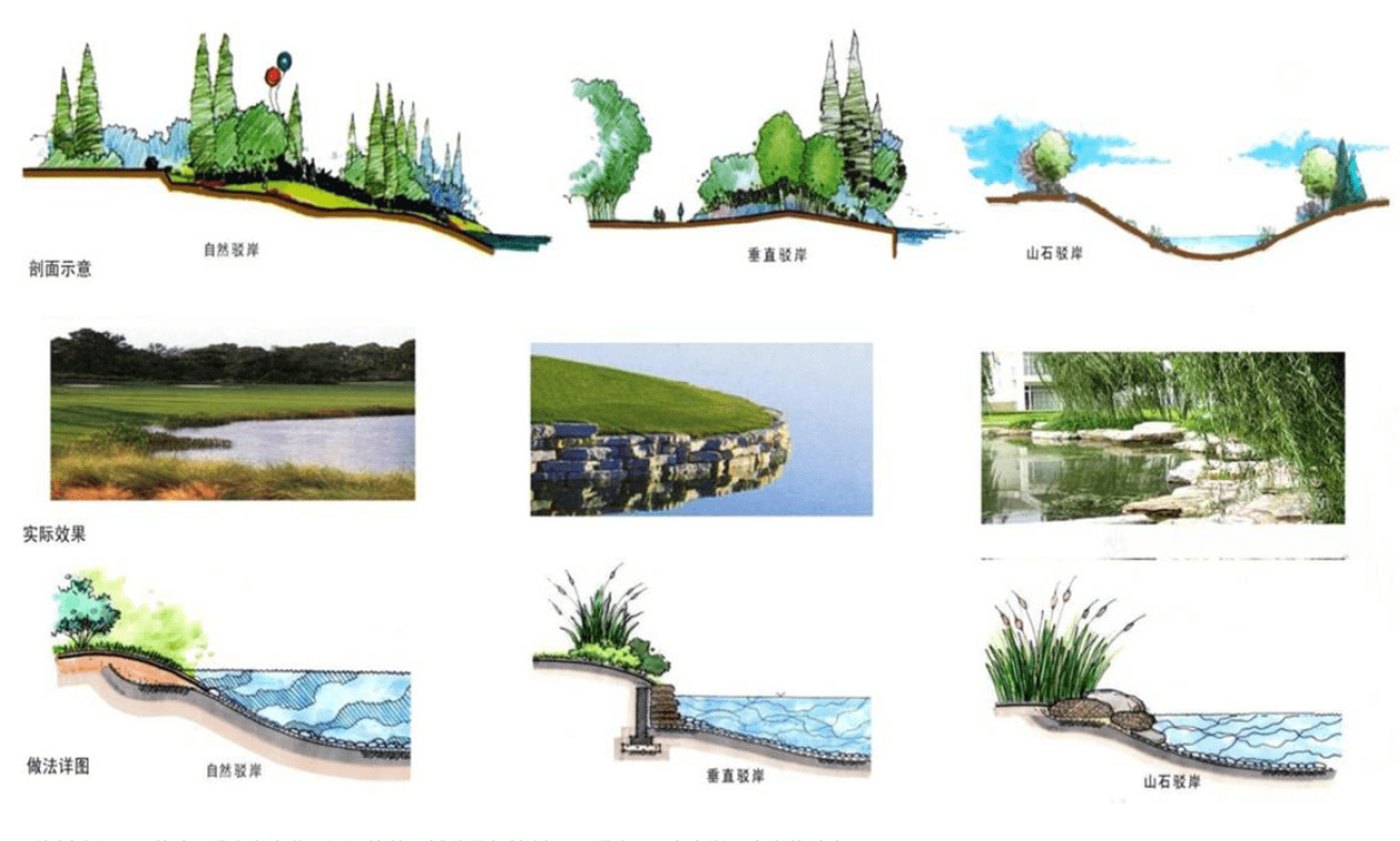
案例

安徽省凤阳县小岗村在规划过程中注重生态与环境保护规划，并提出相应保护措施和实施建议。

水体利用与整治

清理渠内垃圾，进行水体连通循环，保障水质新鲜；部分地段设置橡胶坝，保障水源的充足。

进行岸线生态景观设计，恢复植被，建设开敞空间，植被多样化、充分利用水体自净能力。



资料来源：王莉玮 . 重庆市农业面源污染的区域分异与控制 [D]. 重庆：西南大学硕士学位论文

案例

生物质污水处理技术——氧化塘

以太阳能为初始能量，利用菌藻共同处理废水中的有机污染物，净化后的水可灌溉农田，塘内还可种植水生植物或养殖鱼虾、水禽等，污泥也可用作农田肥料，特别适合在中国农村地区推广。

燃料与能源选用

减少传统燃料的使用，推广天然气、生物质燃料等清洁燃料。规划未来将太阳能、电能等清洁能源作为村内的主要能源。

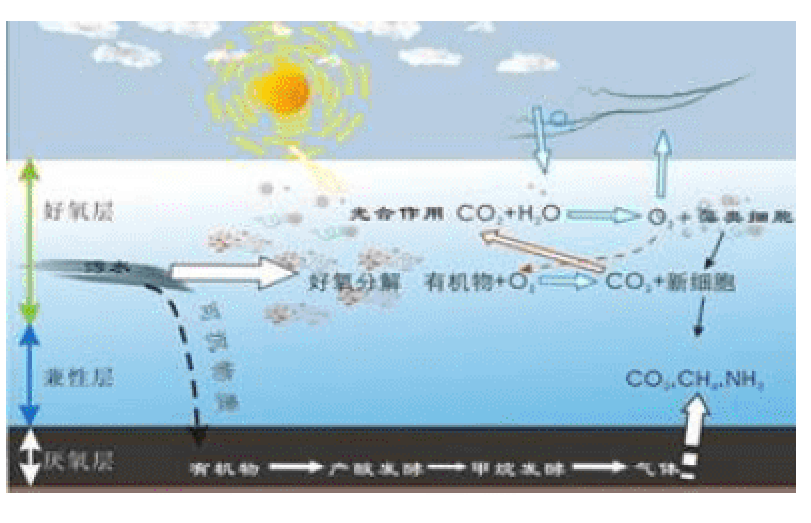
节能措施

改进家用热交换器，提高家用电器节能效果。

推广绿色建筑理念

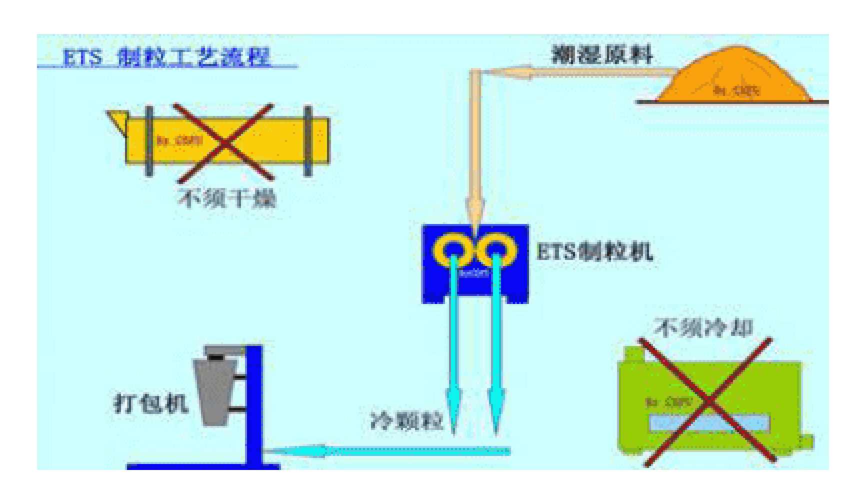
在建筑设计、建造和建筑材料的选择中，均考虑资源的合理使用和处置。建筑外部要强调与周边环境相融合，和谐一致，做到保护自然生态环境。

氧化塘污水处理技术





生物质压缩颗粒燃料工艺流程及其制品





绿色建筑



资料来源：王莉玮，重庆市农业面源污染的区域分异与控制 [D]. 重庆：西南大学

步骤2-4　村域空间布局规划

步骤2-4-1　村域居民点布局优化

结合当地资源现状，对水资源、基本农田、林地湿地等提出保护与利用的目标与措施，合理布局村域内的居民点。

步骤2-4-2　村域土地利用规划

明确村域用地分类，明确基本农田保护区及农业生产设施，合理布局各类产业用地、公共服务设施及基础设施，结合土地整理，节约集约利用土地。

步骤2-4-3　农田林网规划

对农田林网、村片林、四旁绿化进行合理布局。

步骤 2-4　村域空间布局规划
- 步骤 2-4-1　村域居民点布局优化
- 步骤 2-4-2　村域土地利用规划
- 步骤 2-4-3　农田林网规划

图6-34　村域空间布局规划流程图

步骤2-4-1　村域居民点布局优化

从建设用地适宜性评价、各居民点发展综合评价、村民意愿征询等方面，对居民点布局进行优化。

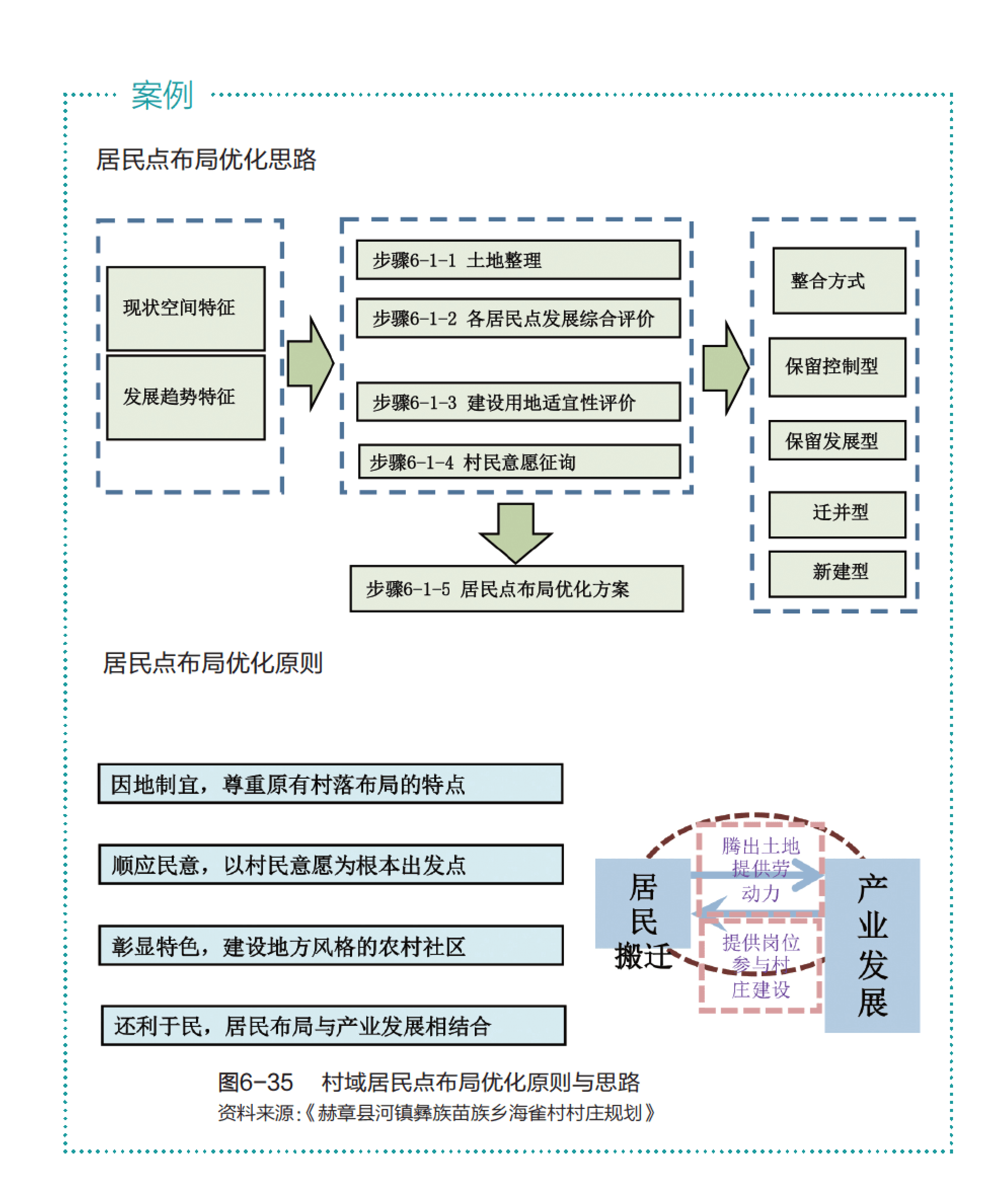


图6-35　村域居民点布局优化原则与思路

资料来源：《赫章县河镇彝族苗族乡海雀村村庄规划》

土地整理

■ 说明

（1）分析村域范围内土地整理的影响因素，包括社会经济发展水平、城市化水平、居民点人均用地指标及农民建房意愿等。

（2）选择村域内适宜的用地整理模式，包括转制式、建制式、改造式。

■ 形式

文本、图示。

案例

用地整理影响因素

社会经济发展水平

城市化水平

居民点人均用地标准

农民建房意愿

用地整理模式研究

转制式整理——通过土地产权和建制转变，直接纳入城市建制，用地性质转为国有建设用地。

建制式整理——保持农村居民点集体所有制性质，将自然村搬迁至新建居民点或中心村。

改造式整理——居民点不进行用地权属或建制上的调整，在原居民点基础上调整挖潜，提高土地利用的集约程度。

图6-36 村域整理影响因素及模式

资料来源：吴小红．农村居民点用地整理潜力分析与模式探讨 [D]. 杭州：浙江大学

村民意愿征询

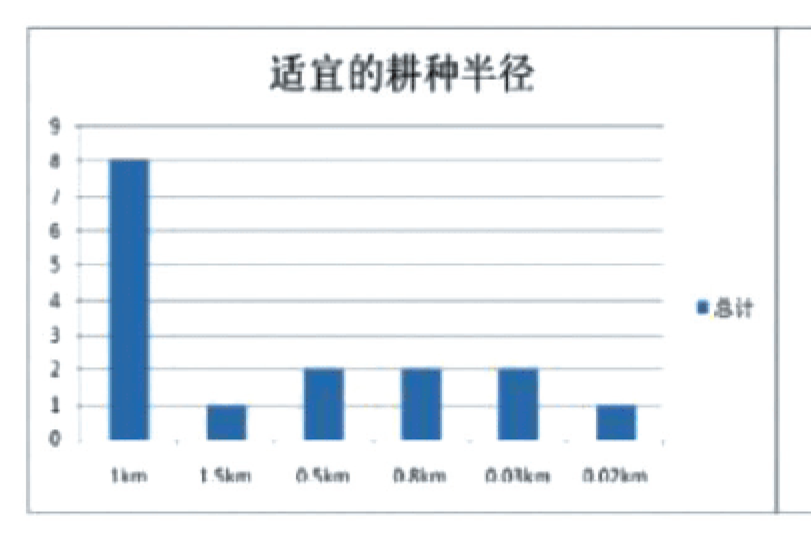
■ 说明

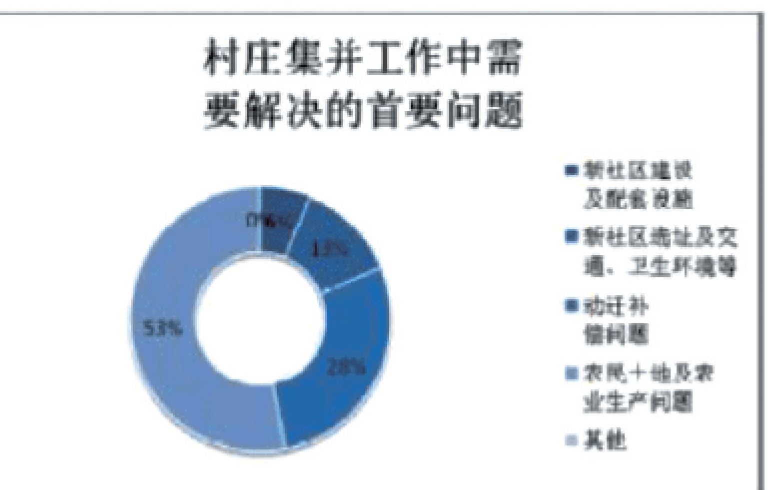
从适宜的耕种半径、村庄集并、土地流转等方面对村民进行意见征询，以问卷发放的方式进行。

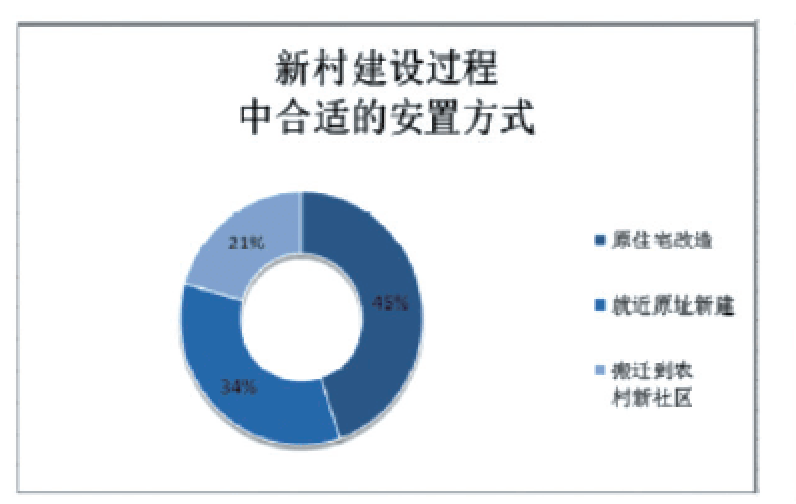
■ 形式

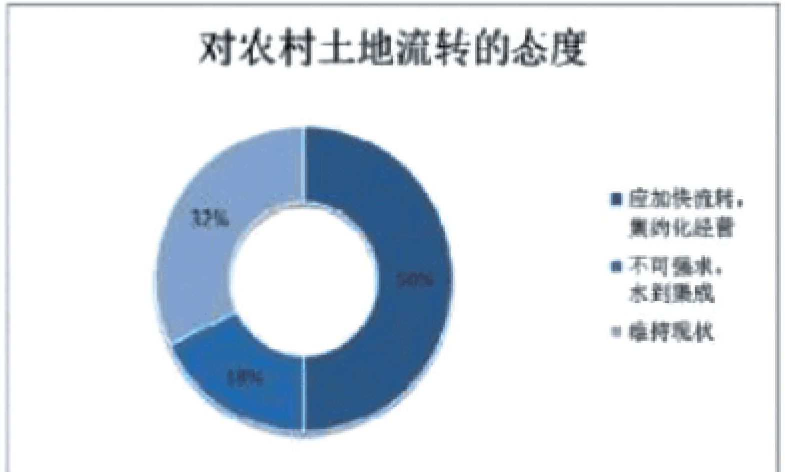
文本、图示。

案例









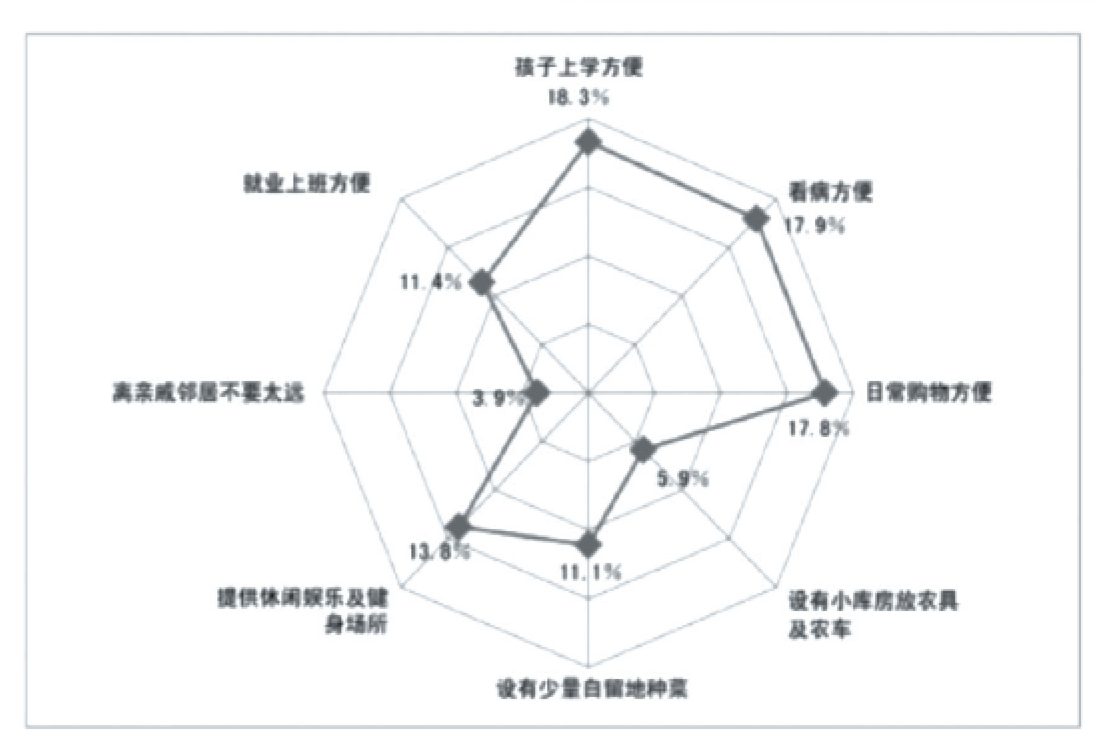


图6-37　村民意愿征询分析

资料来源：《赫章县河镇彝族苗族乡海雀村村庄规划》

居民点优化布局方案

■ 主要内容

通过对各村庄发展条件、用地适宜性评价等多因素的叠加分析结合现状问卷调查，对现状村域的居民点布局进行优化。居民点类型主要分为保留控制型、保留发展型、迁并型和新建型四种。

■ 形式

文本、图示。

案例

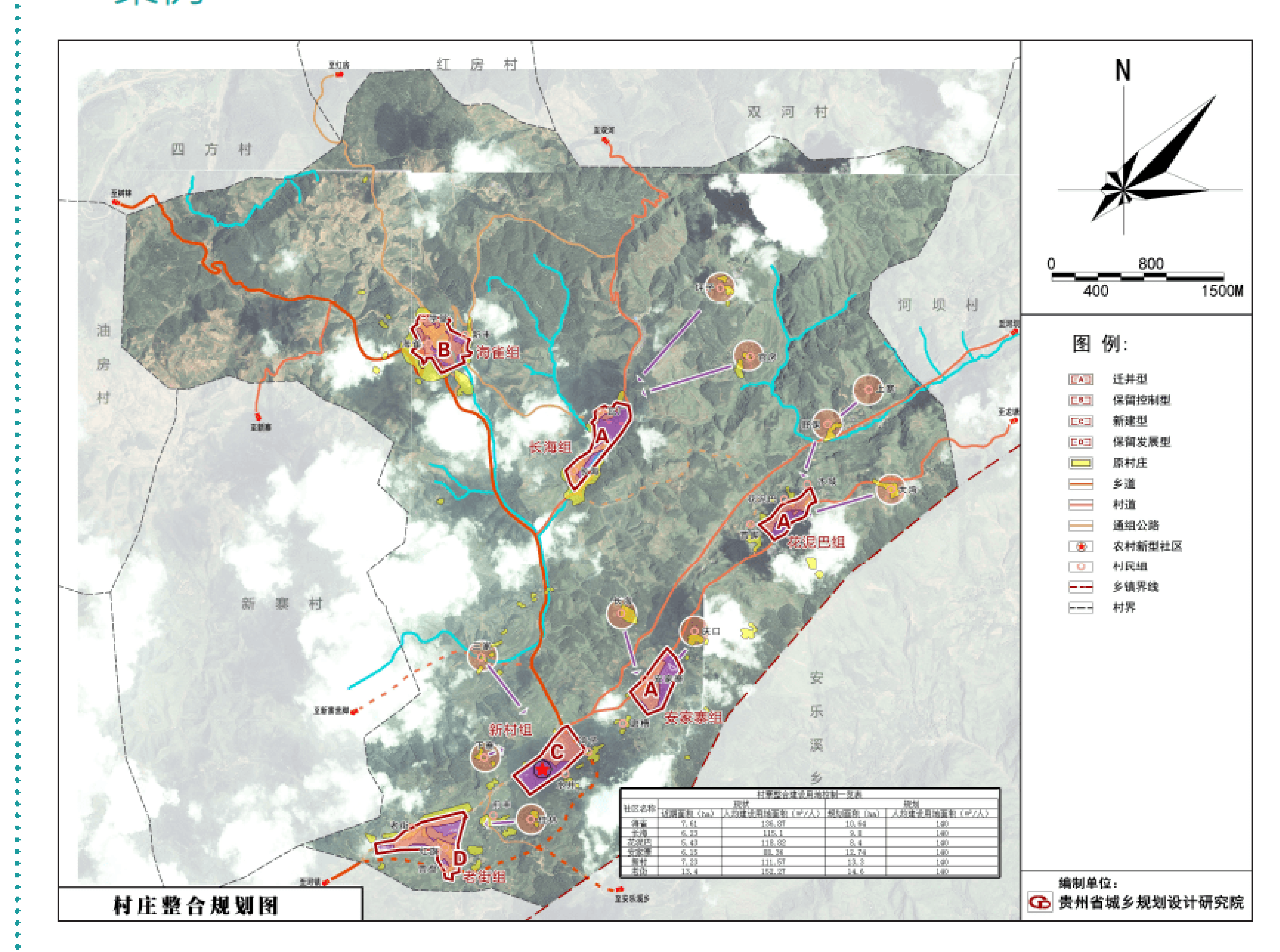


图6-38 村域居民点优化布局方案图

资料来源:《赫章县河镇彝族苗族乡海雀村村庄规划》

步骤2-4-2　村域土地利用规划

参照《村庄规划用地分类指南》，与乡（镇）土地利用总体规划相协调，合理布局村域各类用地。

村域规划用地分类

■ 主要内容

明确村域规划用地分类，建议分到中类。

■ 形式

文本、图示。

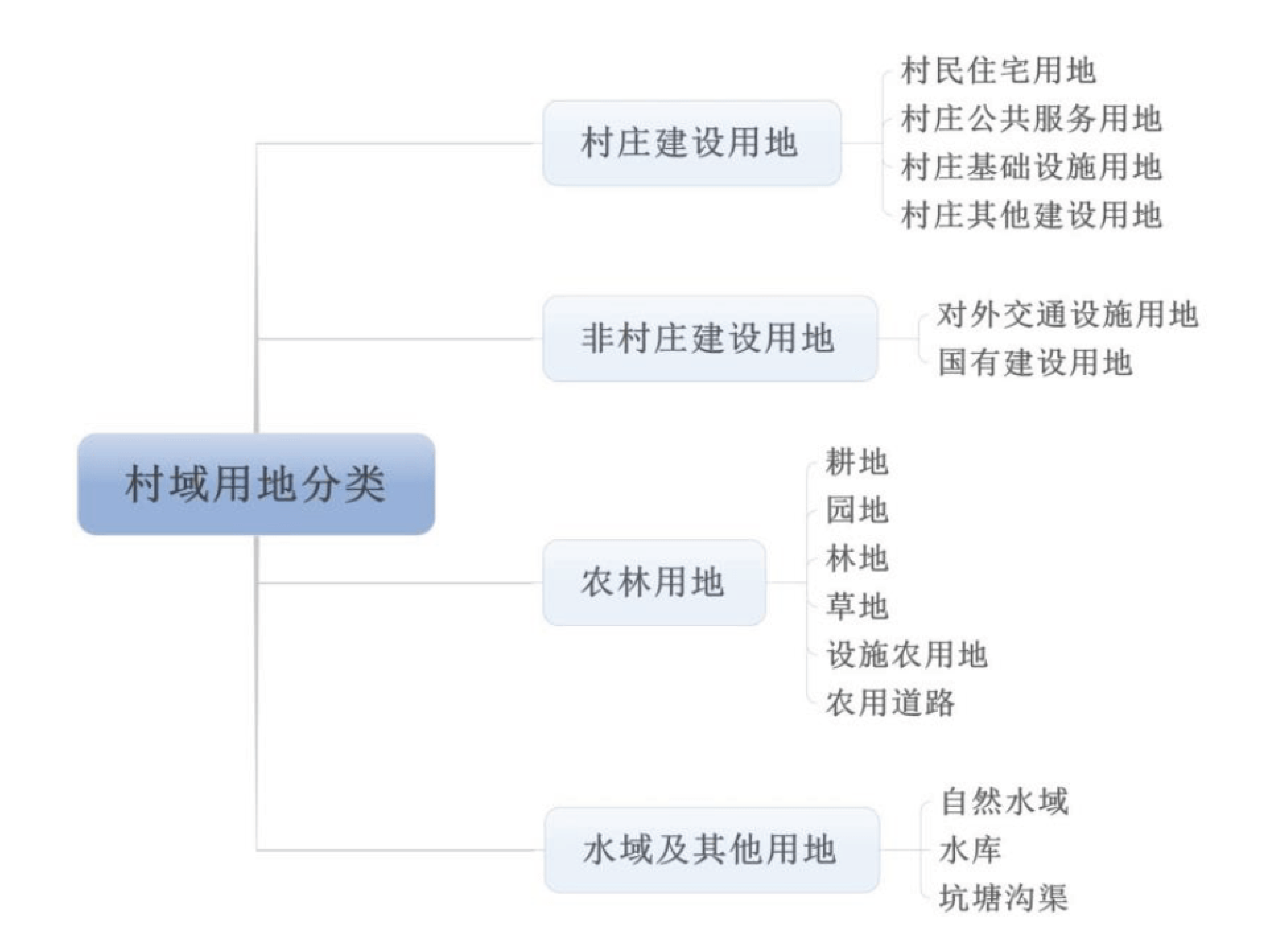


图6-39　村域土地利用规划流程图

资料来源:《赫章县河镇彝族苗族乡海雀村村庄规划》

村域建设用地规划

■ 主要内容

（1）与乡（镇）土地利用总体规划相协调；村集体开发建设用地与土地利用总体规划中新增建设用地范围相一致；近期需要落实的公共服务设施、市政基础设施用地均位于土地利用规划的允许建设区。

（2）合理布局居民点建设用地。

（3）按照产业化发展要求，明确主要产业的发展用地。

（4）合理确定各类公共服务设施和基础设施规划布局，明确各类设施规模。

■ 形式

文本、图示。

案例



图6–40　村域居民点优化布局方案图

资料来源:《苏州市木渎镇天池村堰头自然村村庄规划、村庄规划用地分类指南》

表6–6　村庄规划用地汇总表

用地代码	用地名称		用地面积（hm²）规划	用地面积（hm²）百分比（%）
V	村庄建设用地		27.28	44.9
	其中	村民住宅用地	17.61	29.0
		村庄公共服务用地	0.49	0.8
		村庄产业用地	0.80	1.3
		村庄基础设施用地	7.22	11.9
		村庄其他建设用地	1.16	1.9
N	非村庄建设用地		0.55	0.9
	其中	对外交通设施用地	0.39	0.6
		国有建设用地	0.16	0.3
E	非建设用地		32.95	54.2
	其中	水域	0.36	0.6
		农林用地	32.59	53.6
		其他非建设用地	60.78	100

农林用地整治与土地重划

（1）收集现状农田地籍资料，与乡（镇）土地利用总体规划相协调，在保护和控制基本农田的基础上，对现状狭小、分散、不适宜农业发展的土地，通过土地承包与流转，进行农田整理，使适应于村域产业发展要求。

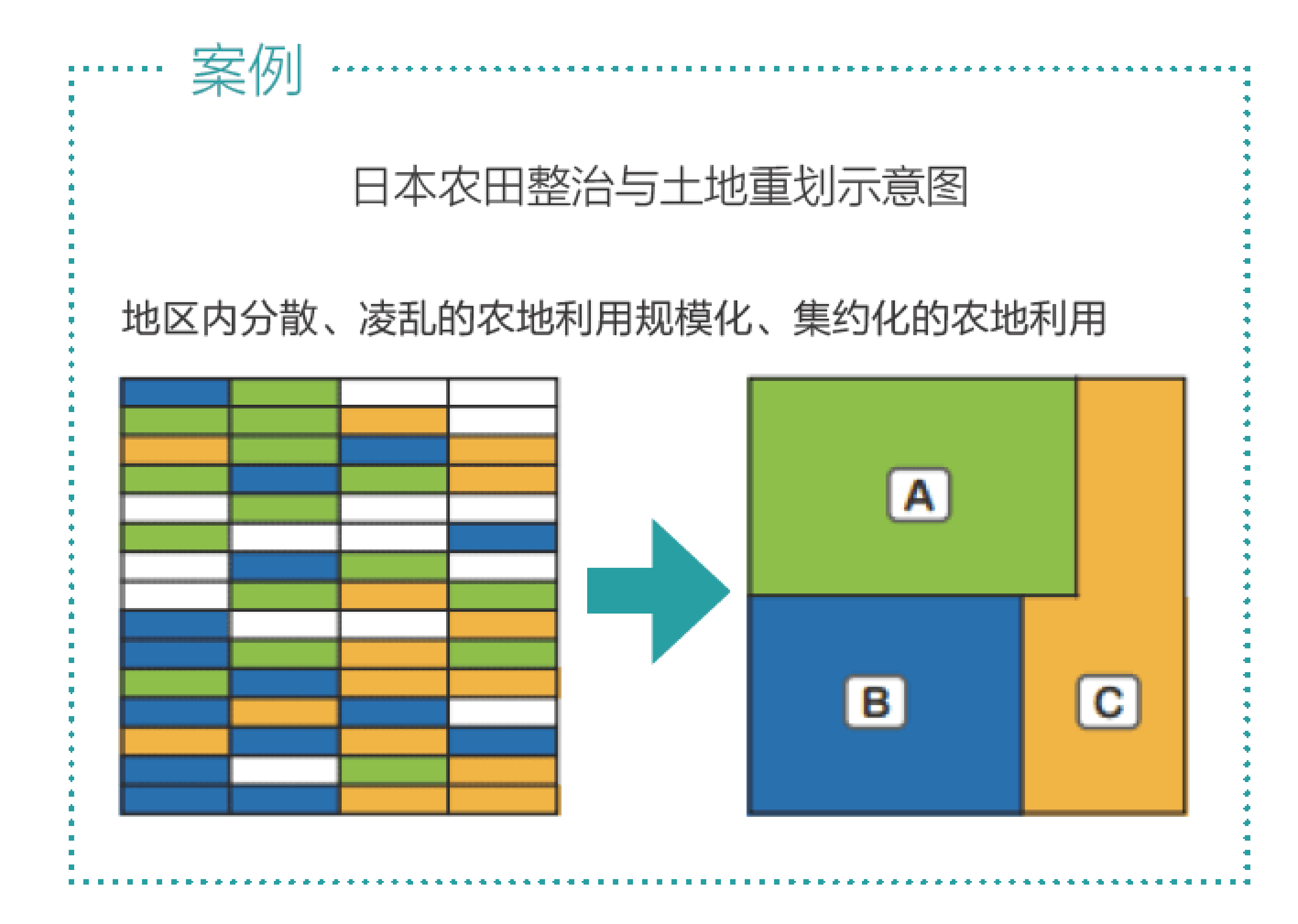
（2）明确主要发展的农田水利设施位置和主要渠系走向，系统建设农田水利设施与耕作道路，灌排系统、道路、林网结合考虑，统一布置。

（3）结合农田水利设施建设，系统整治村域内排水，按照五年一遇标准修筑村域内河流防护堤。

案例

日本农田整治与土地重划示意图

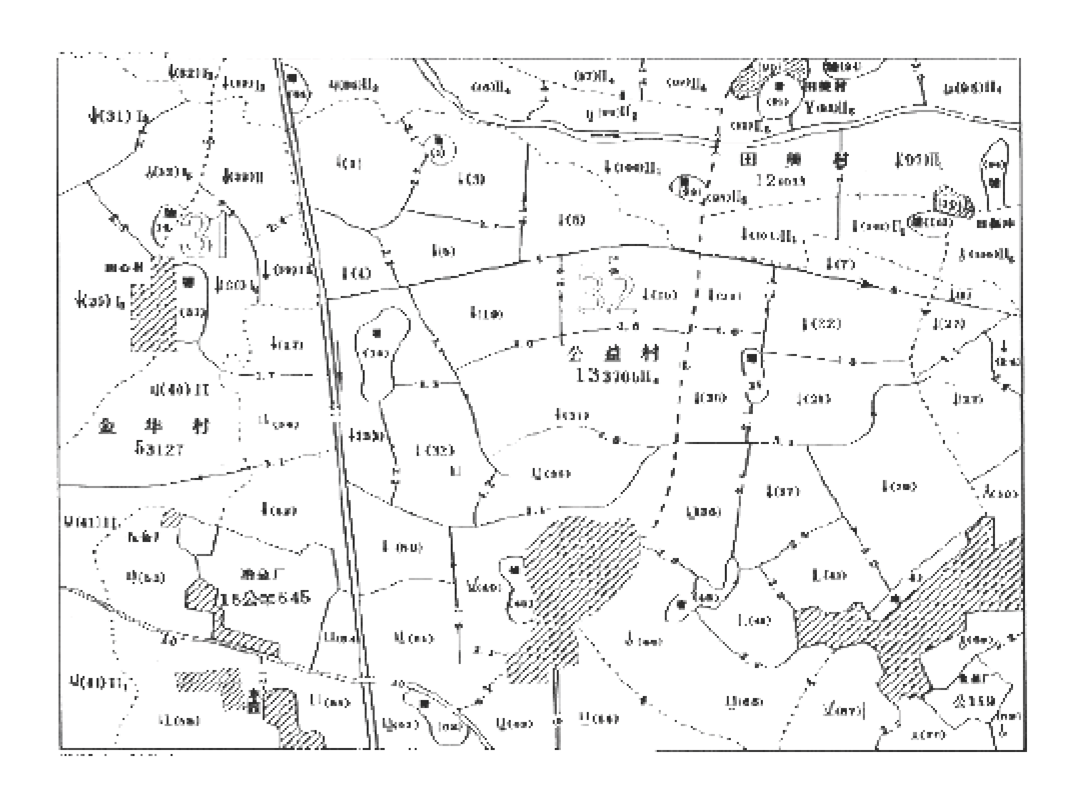
地区内分散、凌乱的农地利用规模化、集约化的农地利用

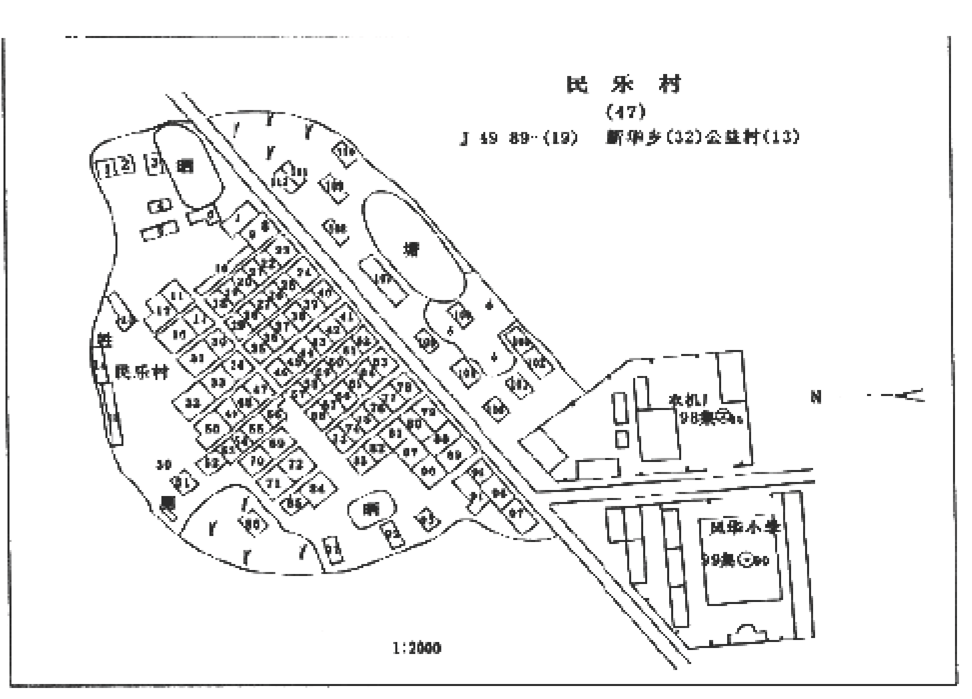


案例

农用地流转和土地重划的基础资料——地籍图

农村居民地地籍图表示的内容一般包括：
① 自然村居民地范围轮廓线、居民地名称、居民地所在的乡（镇）、村名称，居民地所在农村地籍图的图号和地块号
② 户地权属界线、户地编号、房屋建筑结构和层数，利用类别和户地面积
③ 作为权属界线的围墙、垣栅、篱笆、铁丝网等线状地物
④ 居民地内公共设施、道路、球场、晒场、水塘和地类界等
⑤ 居民地的指北方向
⑥ 居民地地籍图的比例尺等





步骤2-4-3　农田林网规划

■ 主要内容

（1）农田林网：村域范围内凡适宜地区均应建设农田防护林网。网格依其地形地貌顺其自然。通过农田林网与道路沟渠林带、村片林相配套，形成完整的农田防护林体系。强调防护性强、树体高大、树干通直、能形成通透结构的树种。

（2） 村片林：村域范围内利用“四旁”隙地，发展围村林、护路护堤林、庭院林、水口林、游憩林和环村林带。

（3）四旁（村旁、路旁、水旁、宅旁等）林木:

突出树种的防护功能、美化功能，选择生长快、适应性强、病虫害少的树种。

■ 形式

文本、图示。

案例

（一）建设目标

按照“生态宜居村庄美、兴业富民生活美、文明和谐乡风美”的总体目标要求，创建森林村庄，具体目标是：

1、绿化覆盖率：村庄建成区绿化覆盖率达到50%以上。

2、道路绿化：村域范围内道路、渠道绿化率达到90%以上。

3、庭院绿化：户均栽植乔木树种10株以上，或经济林、花灌木5株以上。

4、公共空间绿化：多先用乡土树种，采用植物组团形势，疏密相宜并结合微地形营造多层次绿化空间。

5、村片林：村域范围内林业用地绿化率达90%。利用“四旁”隙地，发展围村林、护路林、庭院林、游憩林和林苗两用环村林带，对已有片林改造提升为村庄森林。

6、滨水绿化：对溪堤、塘堤、步道区栽植观赏植物或耐水湿树种，增加绿化类型、扩大绿化面积、提升绿化品味。

（二）总体布局

梅郢中心村位于南向山嘴上，由一条南北纵向主干道和4条次干道及一条滨水步道组成多块网格。根据梅郢地形地貌特征、村庄布局、森林资源和村庄绿化现状，按照“点、线、面”结合的格局，新建、完善、提升并举，形成“**一网，一带、多片和环村林区**”的空间布局，把梅郢建设成与生产生活相配套，宜居、宜业的特色森林村庄。

1、一网：以村内主次干道开形成的网格，以道路两侧为绿化重点，建成村内绿色长廊。

2、一带：村前滨水步道观光带，在步道边建设观光绿化带，提升绿化品味，发挥防护功能。

3、多片：户与户间、房前屋后等空间区域内建设片多绿地。多以朴、楝、桂、乔木和柿、桃等经果林为主，并辅以绿化板块扩大绿化面积。

4、环村林区：对环村现状树木进行抚育、改造，提升林木质量，提升村域范围内林地的绿化率。

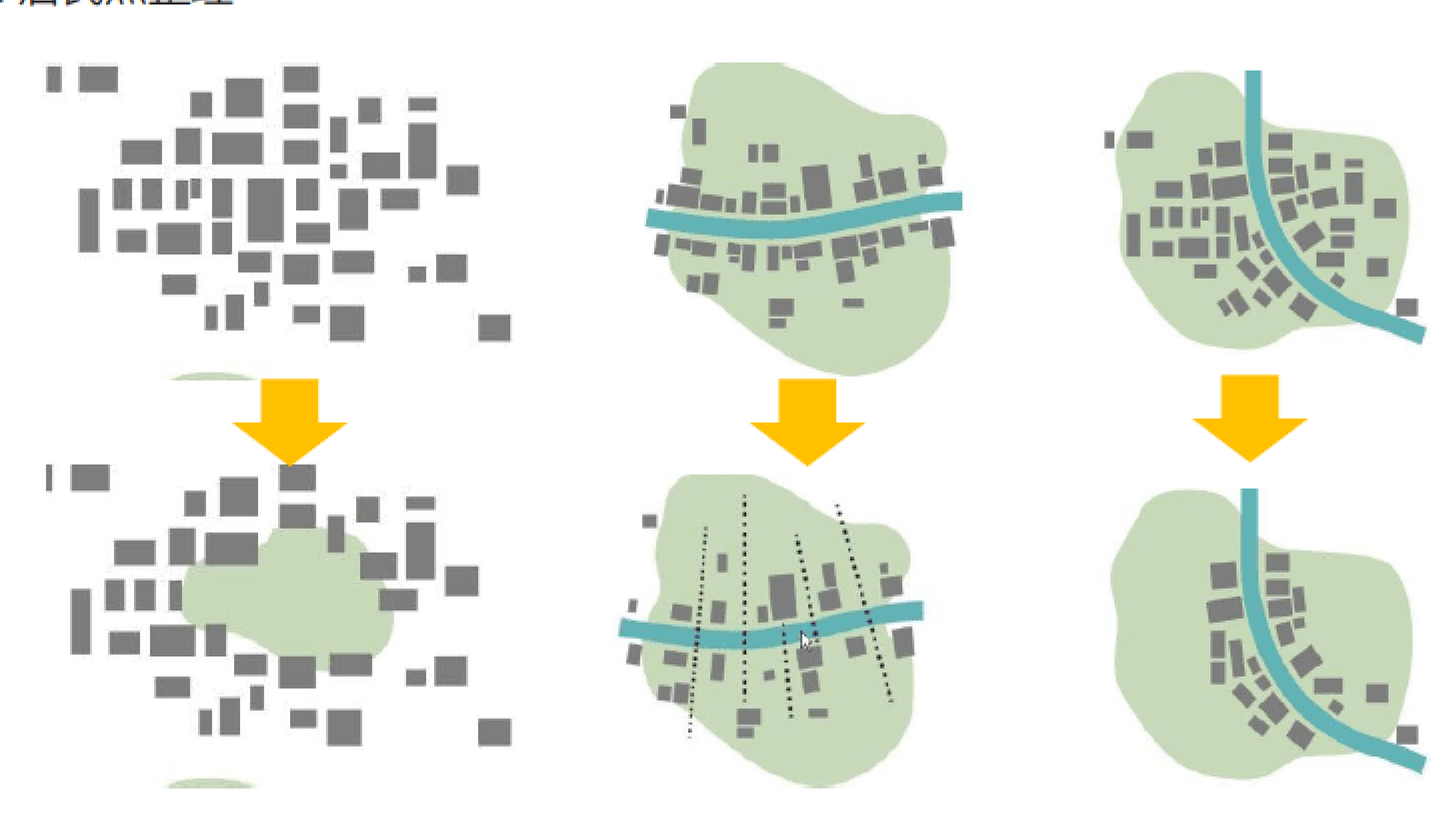
资料来源:《明光市三界镇梅郢中心村森林村庄建设规划》

案例

统筹农村生产、生活、生态空间

拾村村西向距离四团镇区约 2km，南向距离海港综合开发区约 25km，西南向距离奉贤区南桥新城约 25km，北向距上海市中心约 55km。在规划中，对村庄用地进行了整理。

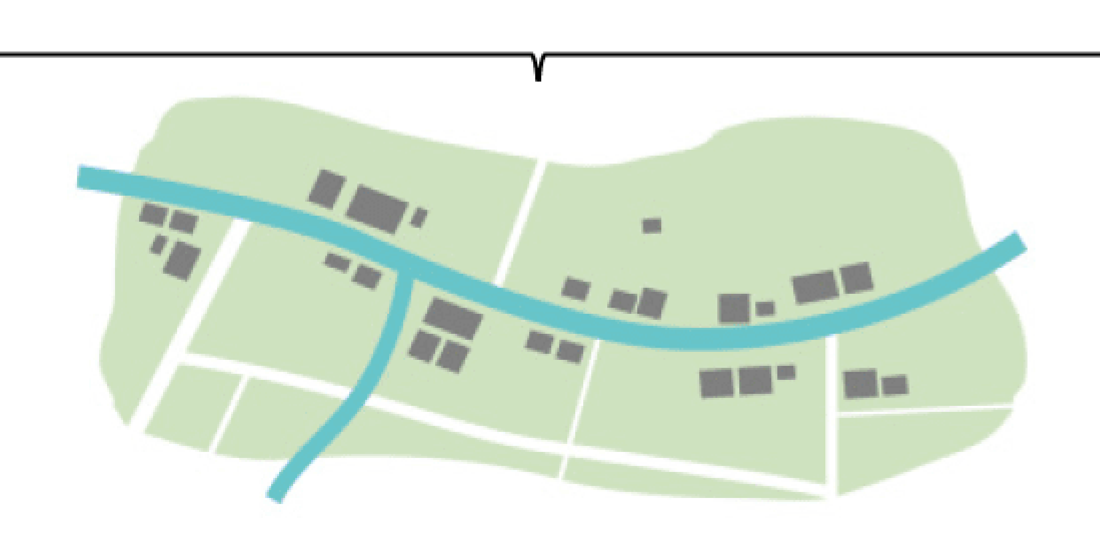
1. 居民点整理



对原有村落密集的建筑区域，对部分建筑进行拆除腾空转变为水面、林地、田地等成为村落活动和聚集中心。

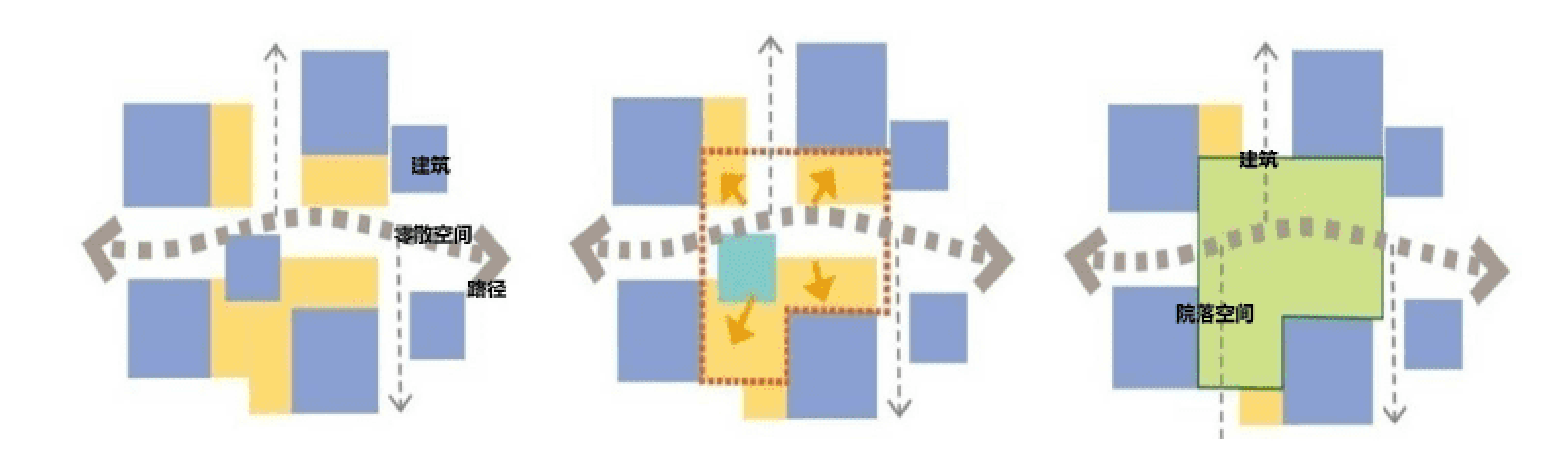
沿河流或道路布置的村庄适当拆除部分建筑，打通生态廊道，加强农田、林地、水面的通透感。

被河流或农田包围的村落在外围拆除部分建筑以缩小面积，从而置换为水塘或农田。

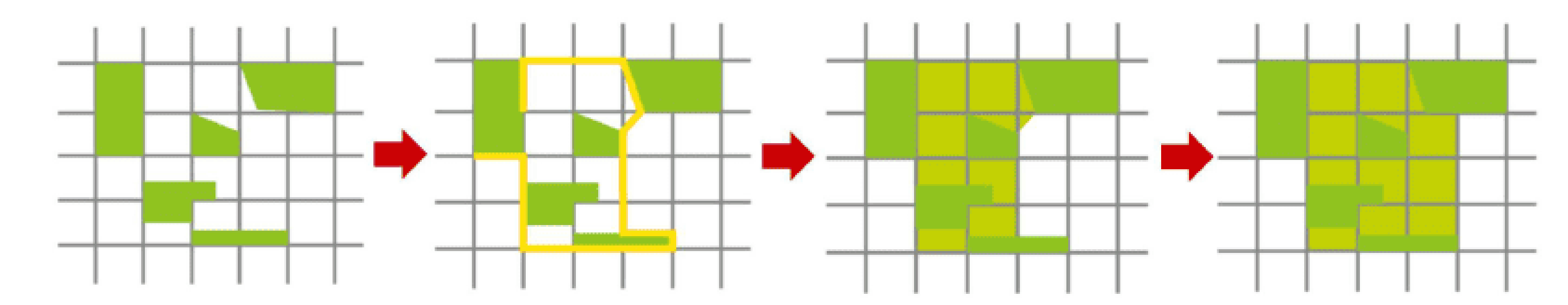


“田 · 水 · 村”空间格局

2. 宅前屋后零散空间整合



3. 农田规模化整理







拾村村一产类别主要包括粮田、菜田、果园、林地、养殖水面等六类。按照规模化经营的理念，结合现状发展条件，调整归并现状农田布局，形成东部林地、菜地；北部菜地、西部园地、南部养殖水面和中部粮田的基本格局。

资料来源：《上海市奉贤区四团镇拾村村村庄规划》

案例

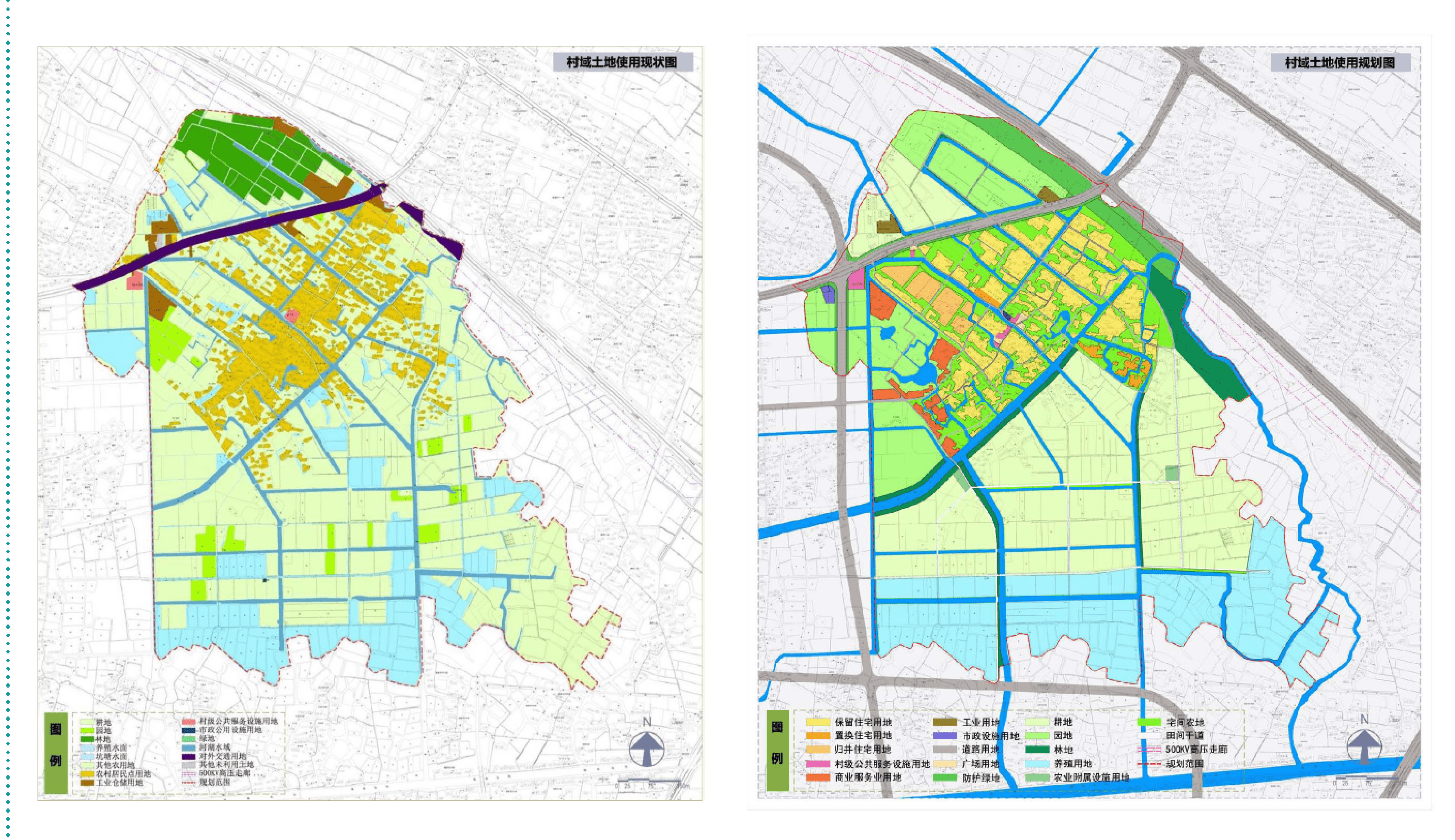


图6-41 村域居民点优化布局方案图

资料来源:《上海市奉贤区四团镇拾村村村庄规划》

步骤2–5 村域设施规划

村域设施规划共分为四个步骤，包括村域道路交通规划、村域公共服务设施规划、村域农业生产设施规划、村域基础设施规划。

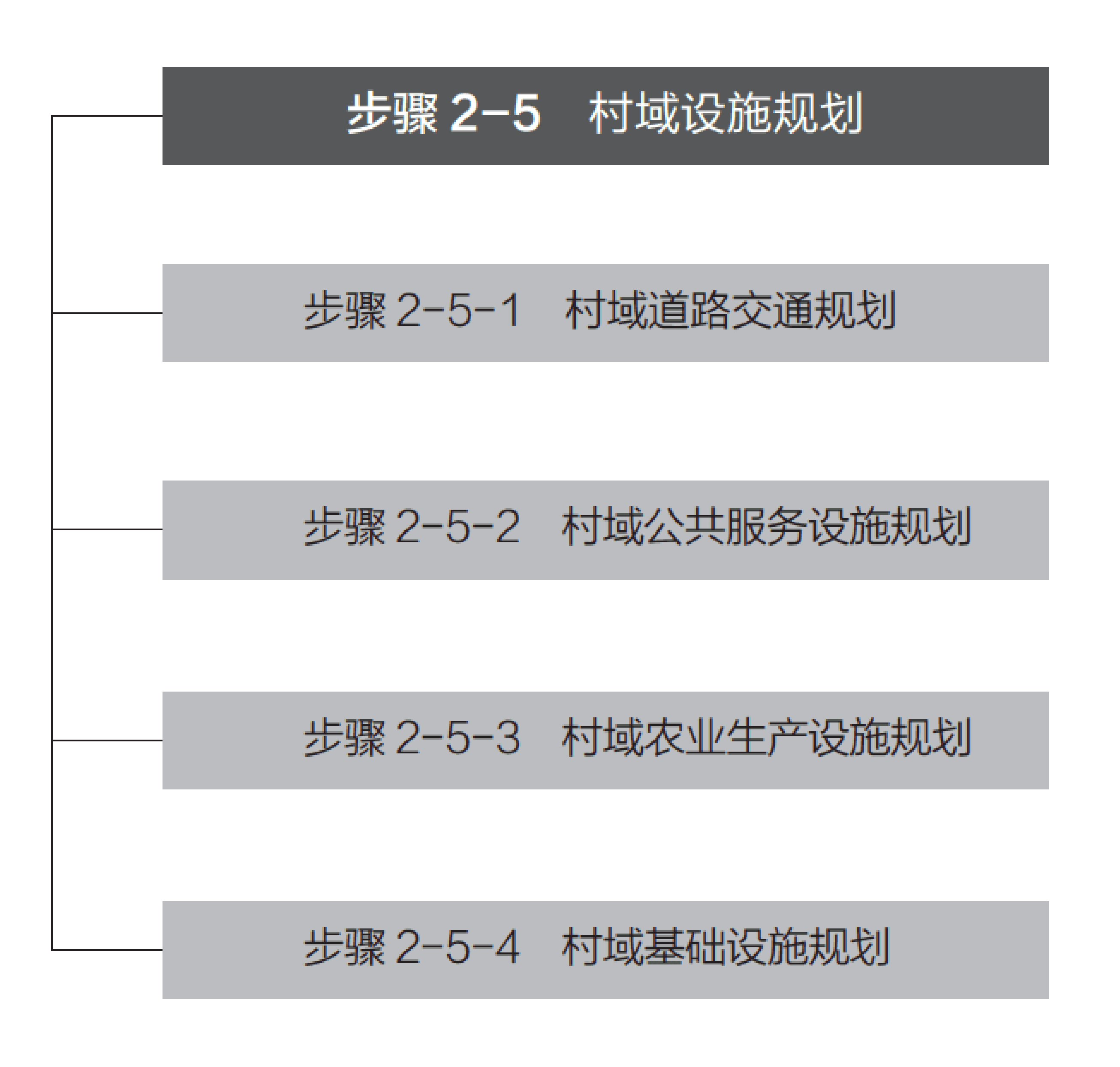


图6–42 村域设施规划流程图

步骤2–5–1 村域道路交通规划

■ 主要内容

（1）调查村域道路交通设施现状，包括道路等级与联系方向等。

（2）村域干路网络的确定和规划。明确村庄骨干路网与高速公路、国道、省道、县道等公路的连接方式。

（3）确定村域内干路、支路、宅前小路的线路方向、绿化样式。

（4）确定公共停车场和农机具存放点的位置规模。

（5）确定客车停靠点的位置与规模。有条件的村庄应确定城乡公共交通线路。

■ 形式

文本、图示。

案例

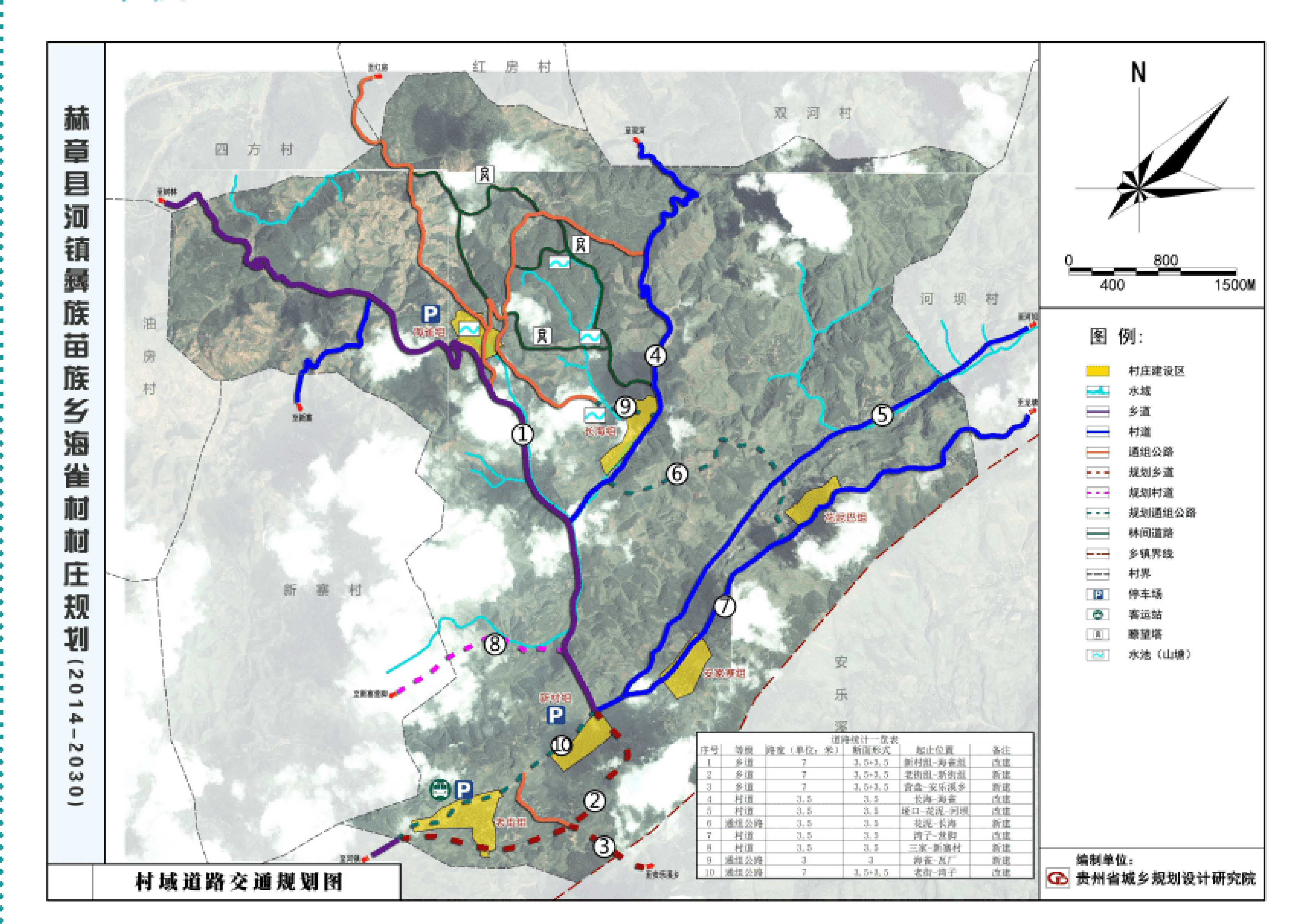


图6–43 贵州省赫章县河镇彝族苗族乡海雀村域道路交通规划

资料来源：《贵州省赫章县河镇彝族苗族乡海雀村村庄规划（2014—2030）》

对外交通规划

■ 主要内容

（1）明确村域主要对外出入口、主要对外道路、过境道路。尤其注意村域内铁路、高速公路、国道、省道、县道等道路的走向、主要出入口的位置与村域之间的关系。

（2）根据现状道路，规划村域对外主要道路连接口。如有需要，规划村域内道路与铁路站点、高速公路出入口的连接线。

（3）进一步确定村域内道路，尤其是村庄内道路与对外主要交通道路的连接方式，接口形式。

■ 形式

文本、图示。



图6-44　重庆市南川区大观镇金龙村域道路交通规划

资料来源：《重庆市南川区大观镇金龙村规划》

道路规划

■ 主要内容

（1）调查村域道路交通设施现状，包括道路等级与联系方向等。

（2）根据现状道路，确定村域干路网络，确定村域道路主要出入口方向。

（3）确定村域内干路的线路方向，确保每个自然村均通公路，并保证重要节点，如旅游景点的交通可达性。

■ 形式

文本、图示。

案例



图6-45　唐河县马振抚乡前庄村域道路交通规划

资料来源:《唐河县马振抚乡前庄村村庄规划（2014—2030）》

道路工程规划

■ 主要内容

（1）确定道路宽度，村域内道路多为一块板的简单形式，路面宽度应满足会车要求，不满足会车要求的可以局部拓展会车路段。旅游型村庄道路应满足旅游车辆的通行。

（2）路面铺装的确定和规划。对外主要道路做到路面硬化，如采用水泥、柏油等。村内主要的道路硬化，宅间路的铺装选择具有地域性的路面铺装，如石阶、本地石料等。

■ 形式

文本、图示。

案例


村内主要道路


宅间道路


入户道路


进村柏油路面

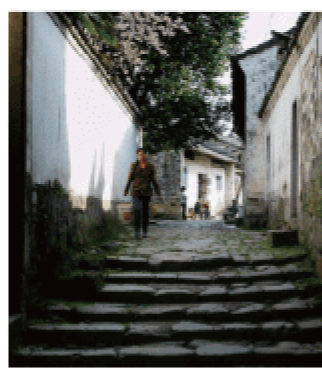

村内水泥路面


村外砂石路面


条石路面


选用本地石料


传统路面


石阶路


卵石步道

图6-46　大别山片区村域道路交通规划

资料来源:《大别山片区村庄整治指南》

道路景观规划

■ 主要内容

（1）进行沿街绿化，美化环境，塑造村庄形象，隔声降噪，将村庄与道路隔离，保护村民的交通安全等。

（2）道路照明规划。确定照明方式、能源种类及线路。选取具有地方特色的路灯，尽量采用太阳能路灯。

（3）道路安全防护，在陡峭路段设防护装置采用护坡等方式做好路基加固防止水土流失存在安全隐患学校师生经常出入等路段应设置交通标志、标线和安全警告牌等。

■ 形式

文本、图示。

案例



资料来源:《北京市延庆县四海镇南湾村村庄规划（2014—2030）》

沿道路单侧设置路灯　结合电线杆布置道路照明　旅游村庄宜采用特色路灯　推广太阳能路灯、节能灯具

陡峭山路设扶手及护栏　急转弯路段安全警示　落石路段安全警示　路基加固　学生出入路段安全警示

资料来源:《大别山片区村庄整治指南》

公共交通及停车规划

■ 主要内容

（1）规划村庄公共交通或者长途客车停靠点。居民集散点设置农村客运招呼站。

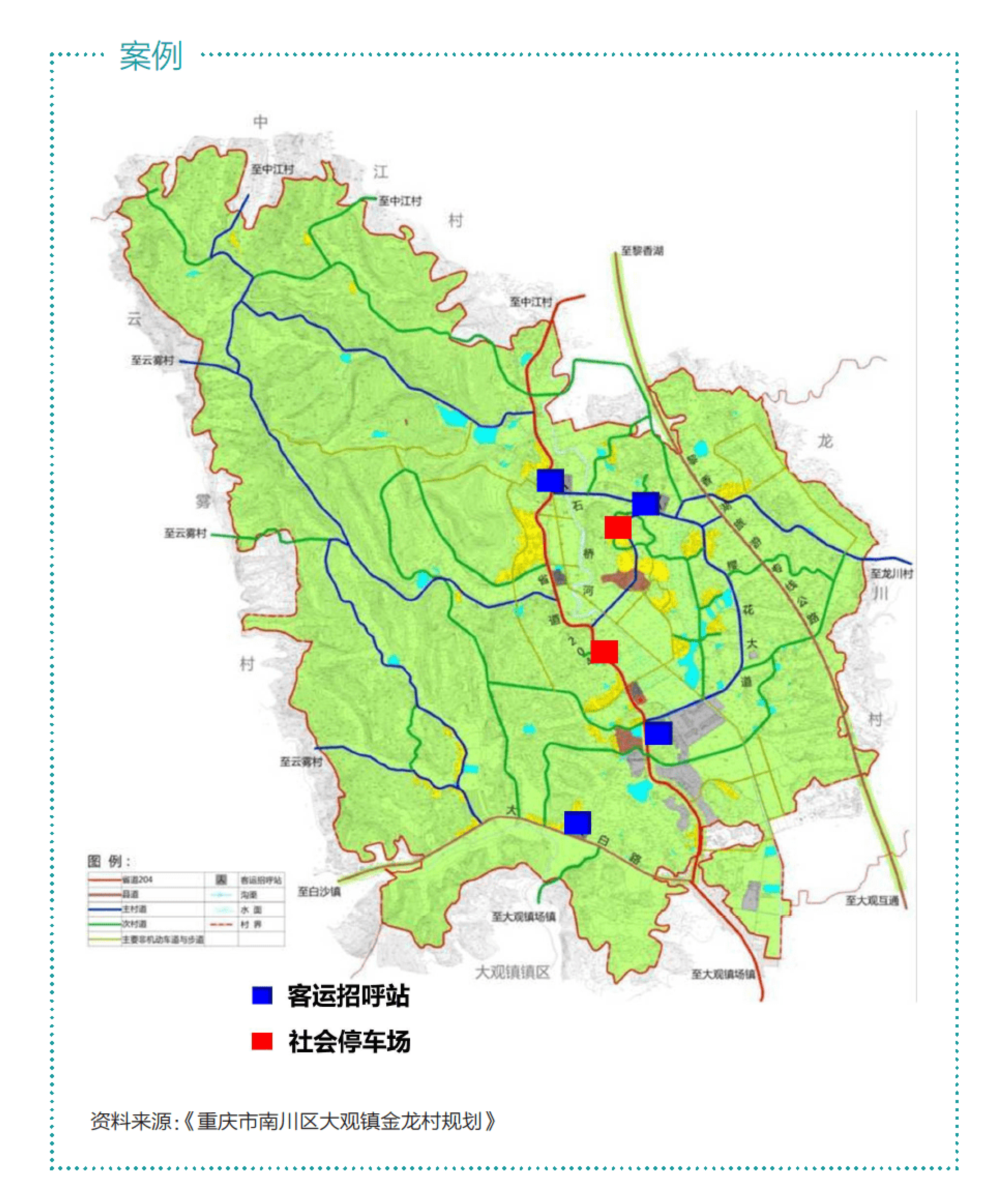
（2）围绕居民招呼站和停靠点设置，根据村庄的规模和经济发展水平，设立公共停车场。

（3）设置农机具存放点。

（4）如有旅游景点，需注意对旅游停车进行规划。

■ 形式

文本、图示。



资料来源：《重庆市南川区大观镇金龙村规划》

步骤2-5-2　村域公共服务设施规划

村域公共服务设施配置

■ 主要内容

（1）了解村域内公共服务设置配置现状，明确村庄在上位规划中的功能与地位。

（2）根据上位规划与实际需要，确定村委会、幼儿园、小学、卫生站（所）、文化体育设施、福利院等服务设施的规模与位置。

（3）确定村级便民超市、农贸市场、特色农产品超市等商业设施。如果有需要，还应设立旅游服务设施。

■ 说明

村庄公共服务设施配置应遵照地方相关的技术规定。 村域内公共服务设施的配置要充分考虑到村庄在区域内作为行政村、自然村的不同职能。

■ 形式

文本、图示。

案例

村域公共服务设施规划

服务设施配置关系：
基本公共服务 + 基本市政服务

行政村“9+3”

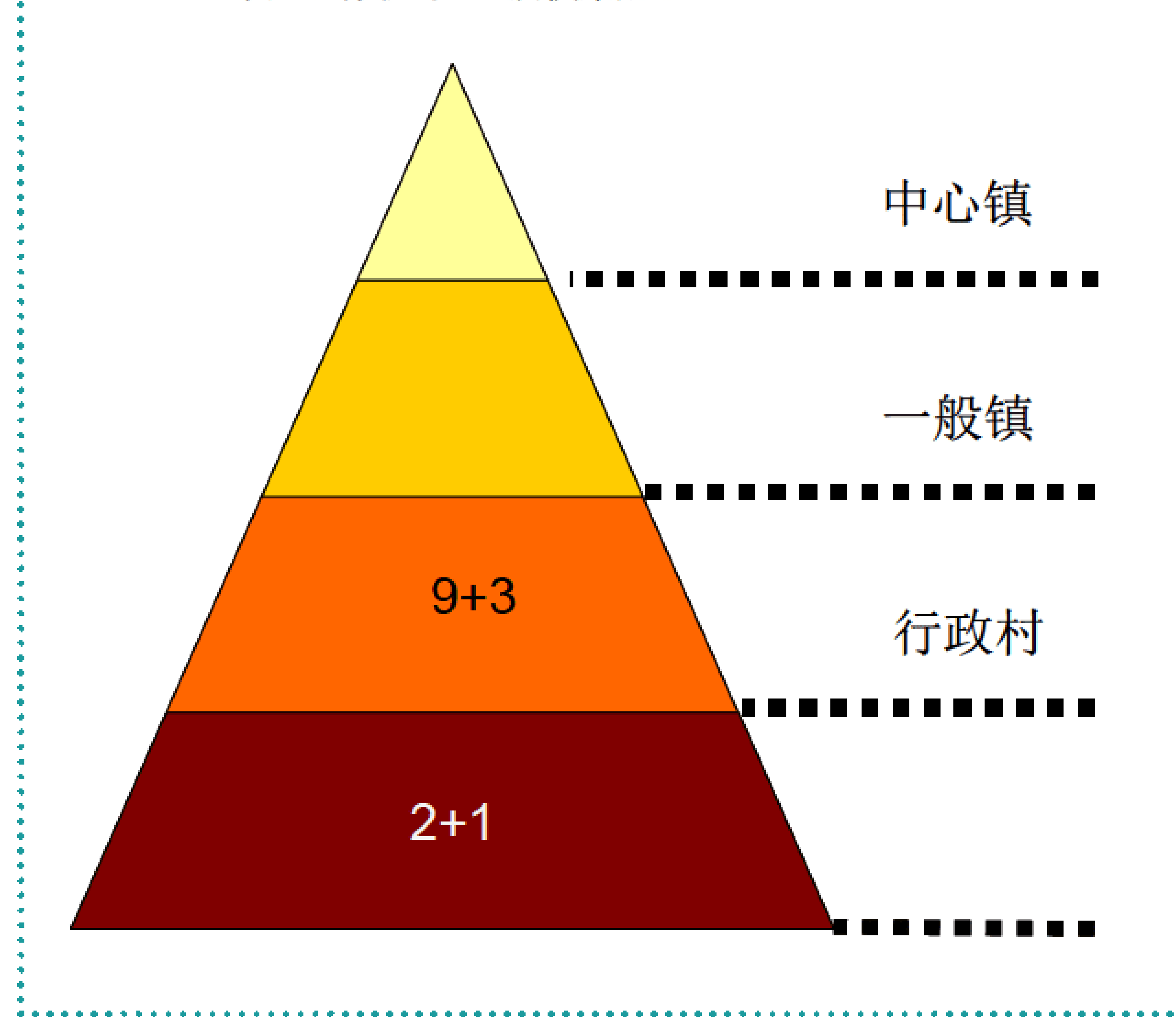
9 项基本公共服务：小学、幼儿园、卫生所、文化活动中心、健身活动场地、邮政代办点、便民商店、乡村集市、公共浴室。

3 项基本基础设施：客车停靠站、污水处理设施、垃圾收集点。

自然村“2+1”

2 项基本公共服务：健身活动场地、便民商店。

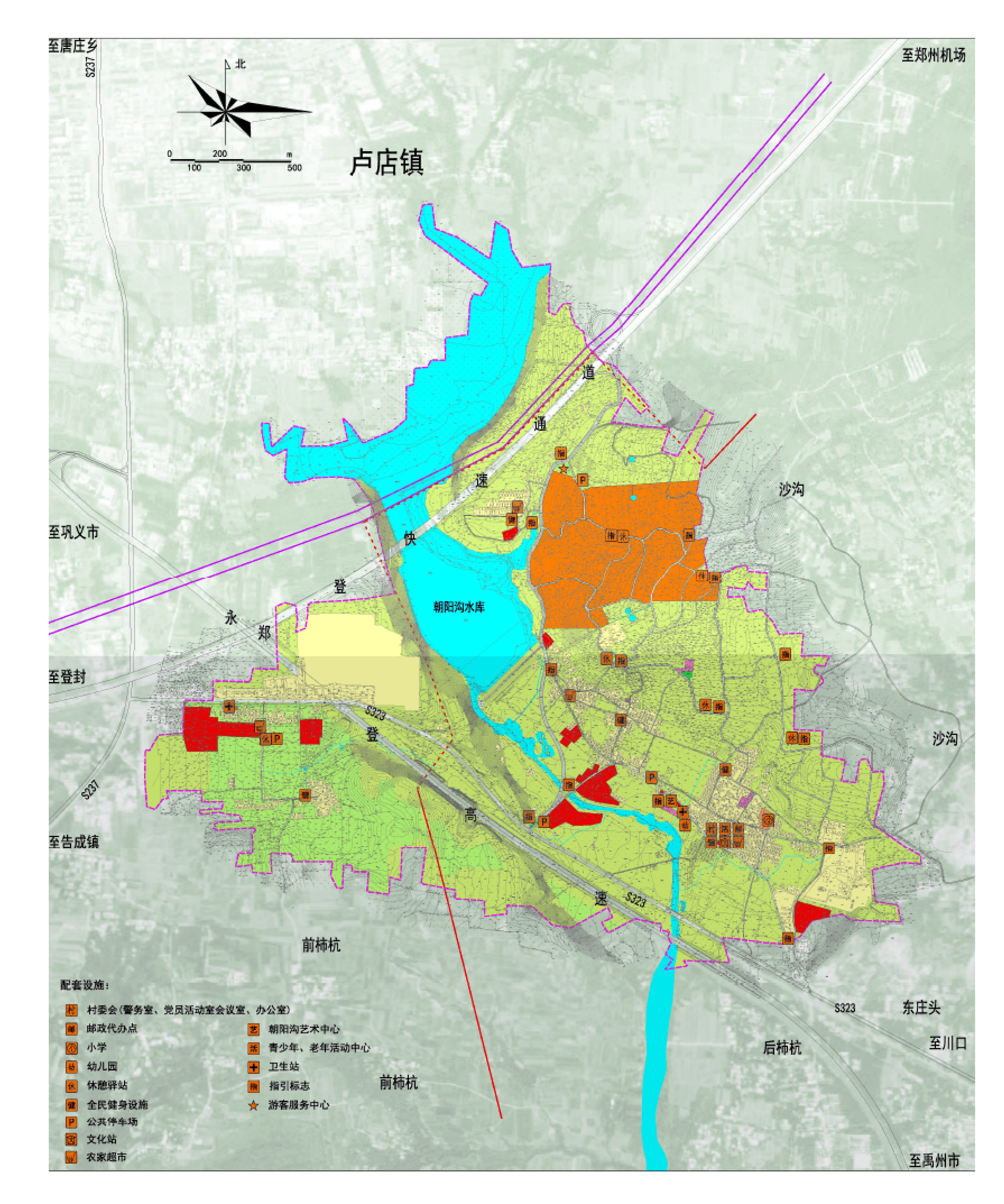
1 项基础设施：垃圾收集点。



案例

表6-7

设施类别	设施名称	位置	建设标准	占地面积/m^2
行政管理	村委会	朝阳沟	内设办公室、会议室、党员活动室、警务室、邮政代办点	725
教育机构	小学	朝阳沟	现状保留 建筑面积约 2400m^2	4021
	幼儿园	朝阳沟	现状保留 建筑面积约 1000m^2	2235
医疗卫生	卫生站（一）	朝阳沟	现状改造 建筑面积约 210m^2 内增设计生指导站	244
	卫生站（二）	黑鹿沟	现状保留 建筑面积约 100m^2	164
文化娱乐	文化站	朝阳沟	与村委会合设	—
	青少年、老年活动中心	朝阳沟	与村委会合设	—
	全民健身设施（一）	朝阳沟	内设百米健身跑道、半场篮球场、户外羽毛球场、小型儿童游乐设施、健身器械、室外乒乓球台	1047
	全民健身设施（二）	朝阳沟	结合村庄公共活动空间设置	677
	全民健身设施（三）	盆窑		867
	全民健身设施（四）	冯窑		259
	全民健身设施（五）	黑鹿沟		854
商业服务	农家超市（一）	朝阳沟	结合村委会广场整治，改造现状商店，建筑面积 86m^2	521
	农家超市（二）	盆窑	结合村居改造布置	—
	农家超市（三）	冯窑	结合村居改造布置	—
	农家超市（四）	黑鹿沟	结合村居改造布置	—



资料来源：《登封市大冶镇朝阳沟村“美丽乡村”规划(2014—2030)》

■ 村域村委会、卫生室规划

□ 村委会

（1）村委会是村行政管理的主要场所，每个行政村需要配一处村委会。

（2）村委会内设办公室、会议室、警务室等。

（3）可与图书室、文化站、卫生室、邮政代办点等合建。提升村组级公共服务水平的要求，为村民提供互相学习、交流和娱乐场所，提高村民素质，改善农村风尚。

□ 卫生室

（1）村域医疗卫生设施为卫生室，提供简单的医疗治疗。

（2）根据人口规模与当地经济水平配置卫生室，每个行政村至少配备一处卫生室。经济水平较好、人口较多、面积较大、交通条件欠佳的自然村可以酌情配置卫生室。

案例



图6-47　村域村委会、卫生室规划

资料来源：《嵊泗县五龙乡田岙美丽宜居示范村规划（2014—2030）》

村域公共服务设施规划

■ 村域教育设施

☐ 主要内容

（1）村域内教育设施主要有幼儿园和小学两类。

（2）根据人口规模，每个行政村至少建立一所小学，人数偏多或者地域较广的行政村可以增建小学。

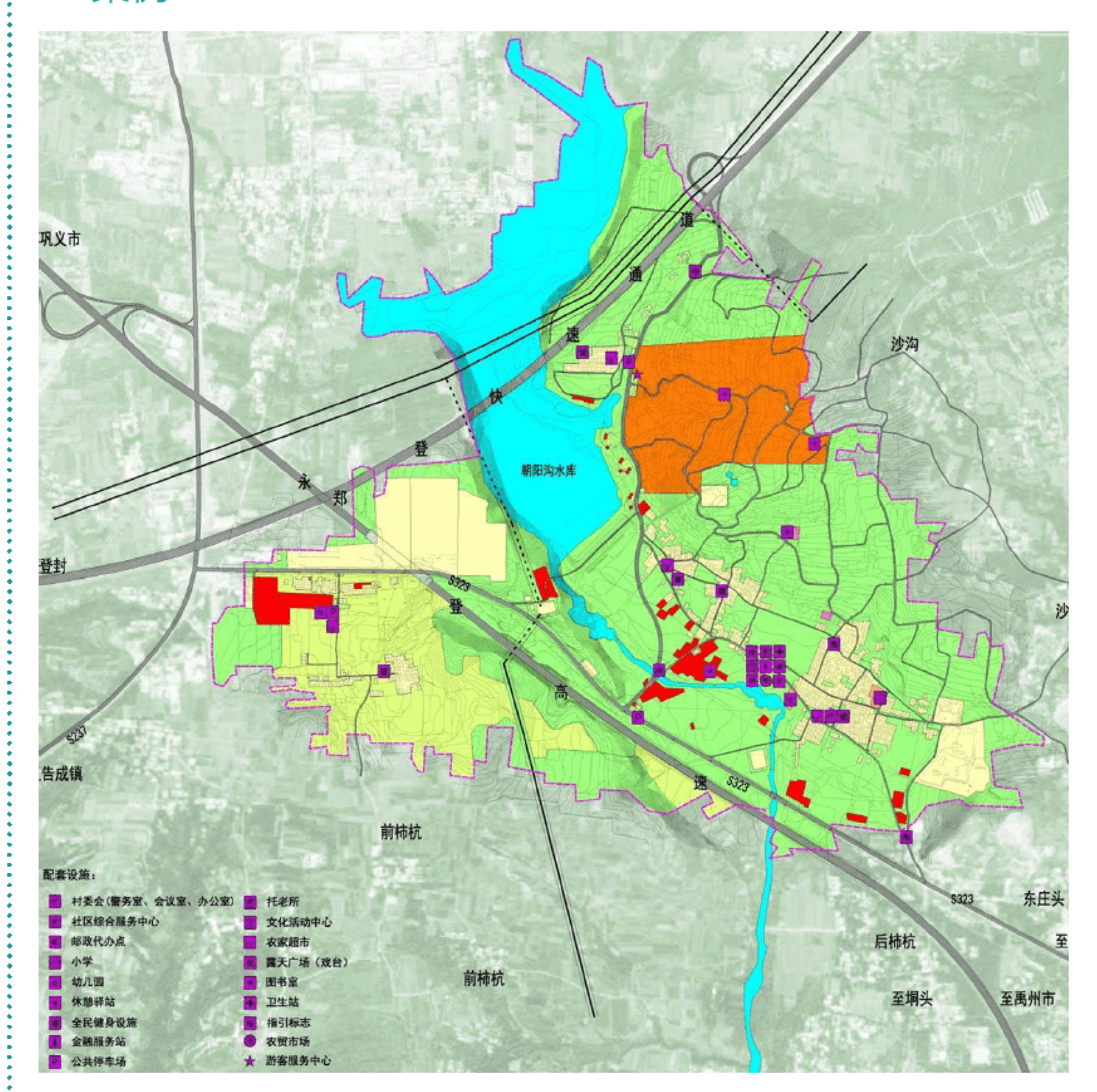
（3）积极推广学前教育，有条件的自然村可建设幼儿园。

（4）小学及幼儿园都应配备必需的教育活动设施。

☐ 形式

文本、图示。

案例



设施类别	设施名称	位置	建设标准	占地面积/m^2
教育机构	小学	朝阳沟	现状保留　建筑面积约2400m^2	4021
	幼儿园	朝阳沟	现状保留　建筑面积约1000m^2	2235

图6-48　村域村委会、卫生室规划

资料来源：《登封市大冶镇朝阳沟村“美丽乡村”规划（2014—2030）》

■ 村域公共服务设施规划

包括商业服务设施、卫生文体中心、养老健身场所规划。

■ 商业服务设施

（1）根据上位规划与人口规模、确定村级便利商店、农贸市场、特色农产品商店等商业设施。

（2）行政村需设置一处便利商店，有条件的自然村也可以设置便利商店。

（3）旅游型村庄还应设立旅游服务设施、特色商店等。

□ 卫生文体中心

（1）卫生文体中心包括但不局限于医务室、图书室、文化活动站等。

（2）每个行政村需至少设立一处卫生文化活动站。

□ 养老健身场所

（1）文体中心包括但不局限于敬老院、健身场地等。

（2）每个行政村需至少设立一处养老健身场所。

■ 形式

文本、图示。

案例

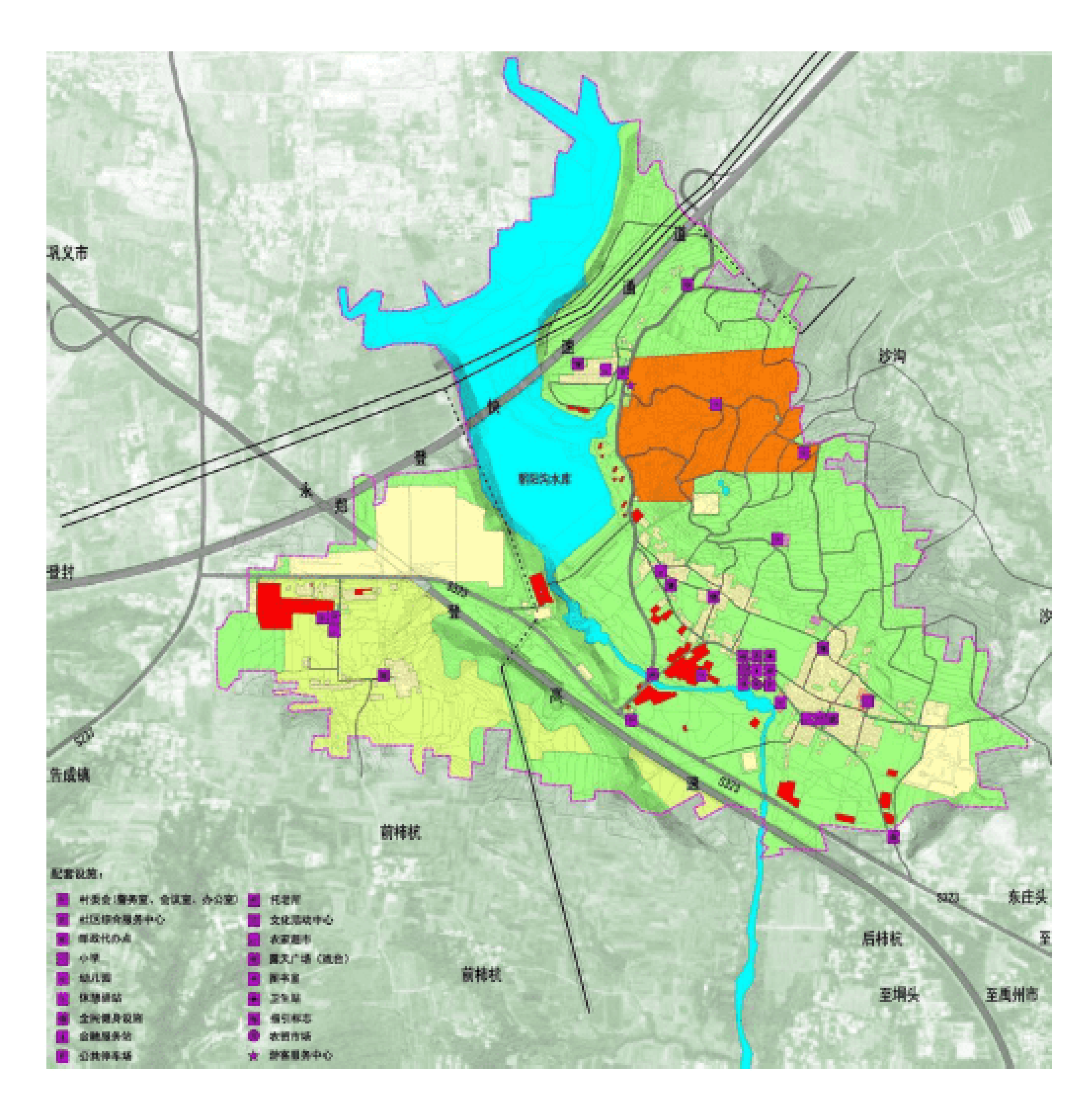


图6-49　村域便民商店、卫生文体中心、养老健身场所规划

资料来源:《登封市大冶镇朝阳沟村“美丽乡村”规划 (2014-2030)》

设施类别	设施名称	位置	建设标准	占地面积/m^2
文化娱乐	文化站	朝阳沟	与村委会合设	—
	青少年、老年活动中心	朝阳沟	与村委会合设	—
	全民健身设施（一）	朝阳沟	内设百米健身跑道、半场篮球场、户外羽毛球场、小型儿童游乐设施、健身器械、室外乒乓球台	1047
	全民健身设施（二）	朝阳沟	结合村庄公共活动空间设置	677
	全民健身设施（三）	盆窑		867
	全民健身设施（四）	冯窑		259
	全民健身设施（五）	黑鹿沟		854
商业服务	农家超市（一）	朝阳沟	结合村委会广场整治，改造现状商店，建筑面积 86m^2	521
	农家超市（二）	盆窑	结合村居改造布置	—
	农家超市（三）	冯窑	结合村居改造布置	—
	农家超市（四）	黑鹿沟	结合村居改造布置	—

步骤2-5-3 村域农业生产设施规划

■ 主要内容

（1）调查现有农业生产设施并依据主要农业生产类型确定村域农业生产设施的种类、规模、布局。

（2）确定农机站、设施园艺、打谷场的选址、规模、布局。

（3）确定畜禽养殖场、水产养殖场、特种养殖设施的选址、规模、布局。

（4）确定农产业加工设施的选址、规模、布局。

■ 说明

村庄农业生产设施应合理利用土地，集约利用土地，并注意减少噪声、废渣、废水等污染，减少农业生产设施对生产生活环境的影响。

■ 形式

文本、图示。

案例

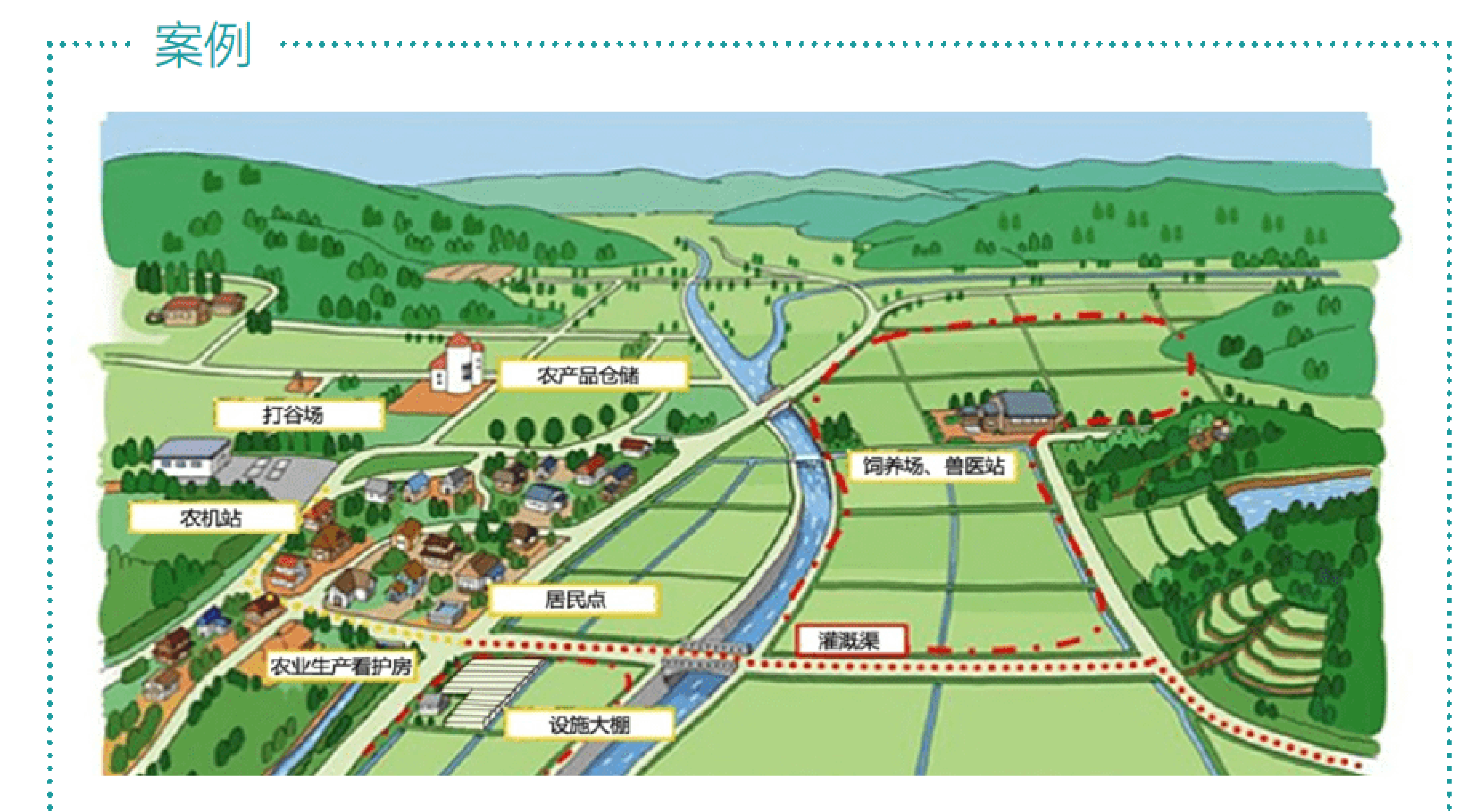


图6-50 农业生产设施规划示意图

步骤2-5-4　村域基础设施规划

村域基础设施规划

■ 主要内容

（1）村域基础设施规划确定各类基础设施在村域内的规模容量、总体布局和配置要求。

（2）确定包括供电、供水、污水处理、通信、燃气、供热、环卫和水利等基础设施的规模、布局和配置要求。

（4）确定清洁能源、可再生能源的规模和配置要求。

（3）村域基础设施规划应同时考虑生活与生产需求，尤其是农业生产的相关需求。

■ 说明

村域基础设施规划应遵循可持续发展、节能集约的原则。充分考虑各项基础设施综合循环配置的可能性，减少基础设施建设给环境带来的负担。

■ 形式

文本、图示。

案例

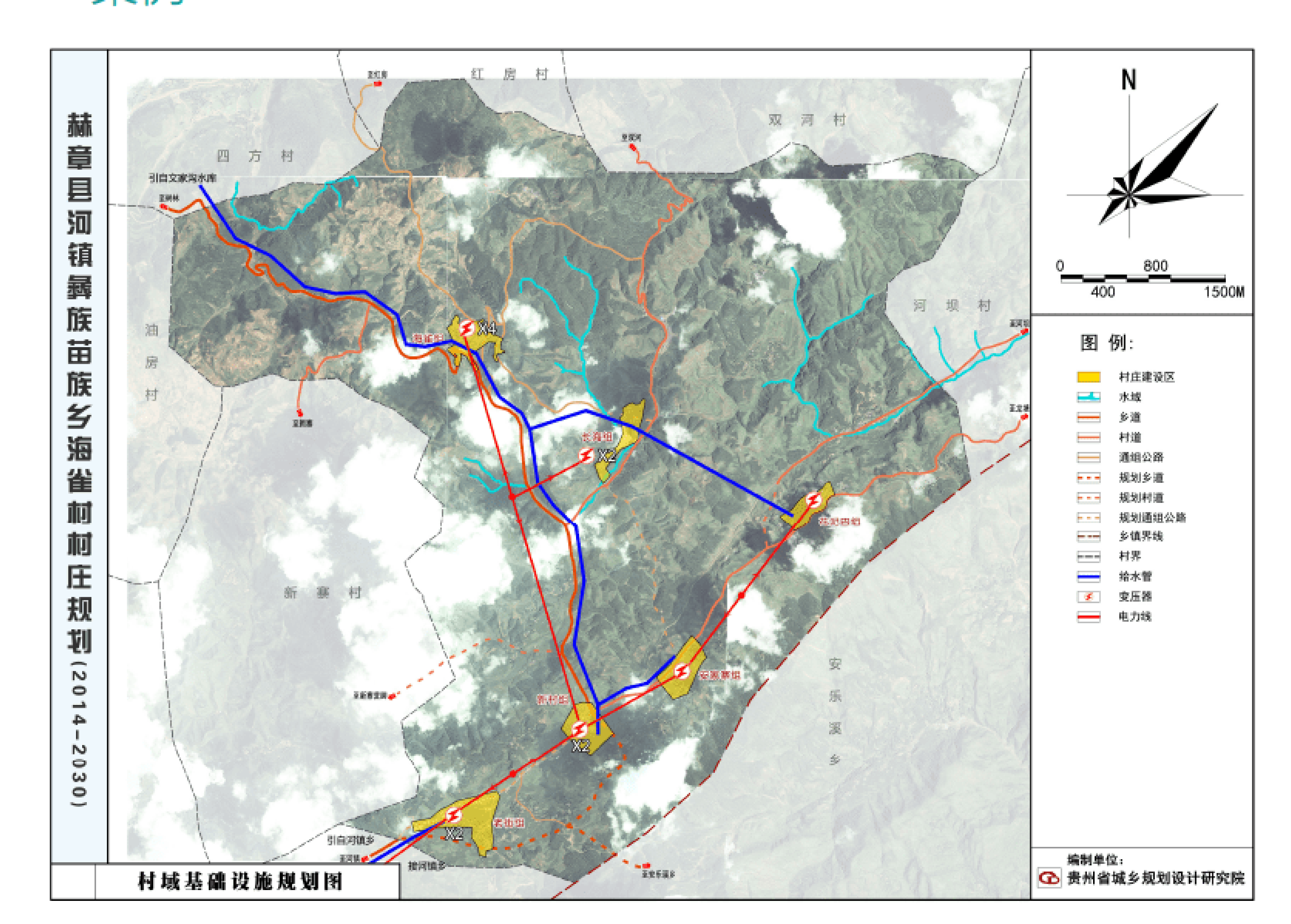


图6-51　村域基础设施规划

资料来源:《贵州省赫章县河镇彝族苗族乡海雀村村庄规划（2014-2030）》

案例

村域供水工程规划

■ 主要内容

（1）如果村域面积较大、地下水、地表水源较为丰富等，各居民点可以分别设置供水系统。选择村庄水源地，并划定水源保护范围；不具备水源地的村庄，选择从县城给水网直接供水。

（2）建设小型集中式供水工程，敷设输配水管网，实现单村、联村或联片供水。

（3）灌溉用水可以采取地表水、地下水及生活用水净化。

（4）村域基础设施规划应同时考虑生活与生产需求，尤其是农业生产的相关需求。

■ 形式

文本、图示。

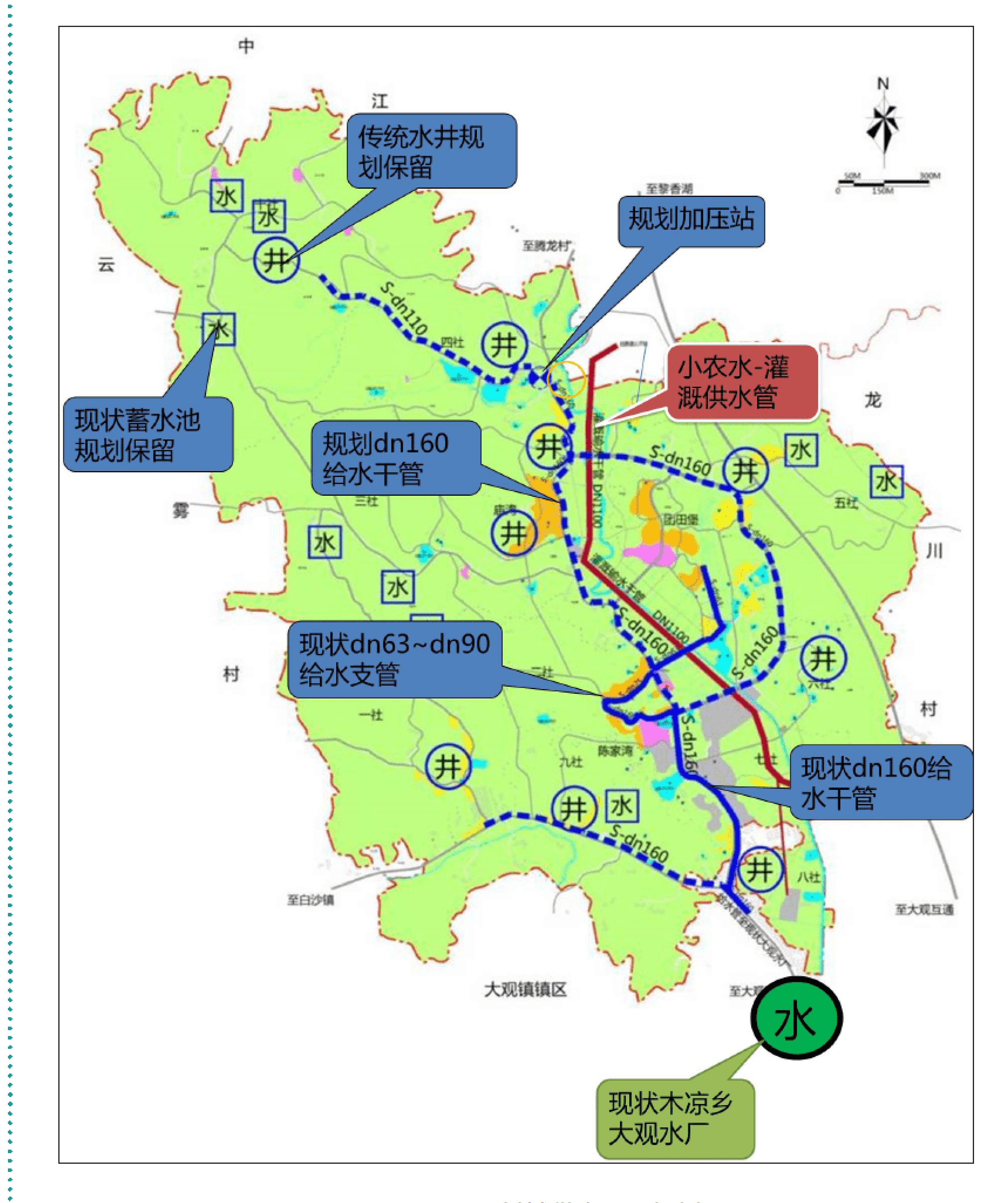


图6-52 村域供水工程规划

资料来源:《重庆市南川区大观镇金龙村规划》

村域排水工程规划

雨水和洪水处理

■ 主要内容

（1）雨水利用：少水地区，建设简易集雨水设施；多雨地区，保护河塘水系和湿地，建立雨水补给系统。

（2）洪涝防治：按5年一遇洪水标准设防洪涝灾害，建设河堤堰坝和排涝泄洪设施。

（3）泄洪通道：根据自然地形预留泄洪通道。

■ 形式

文本、图示。

案例

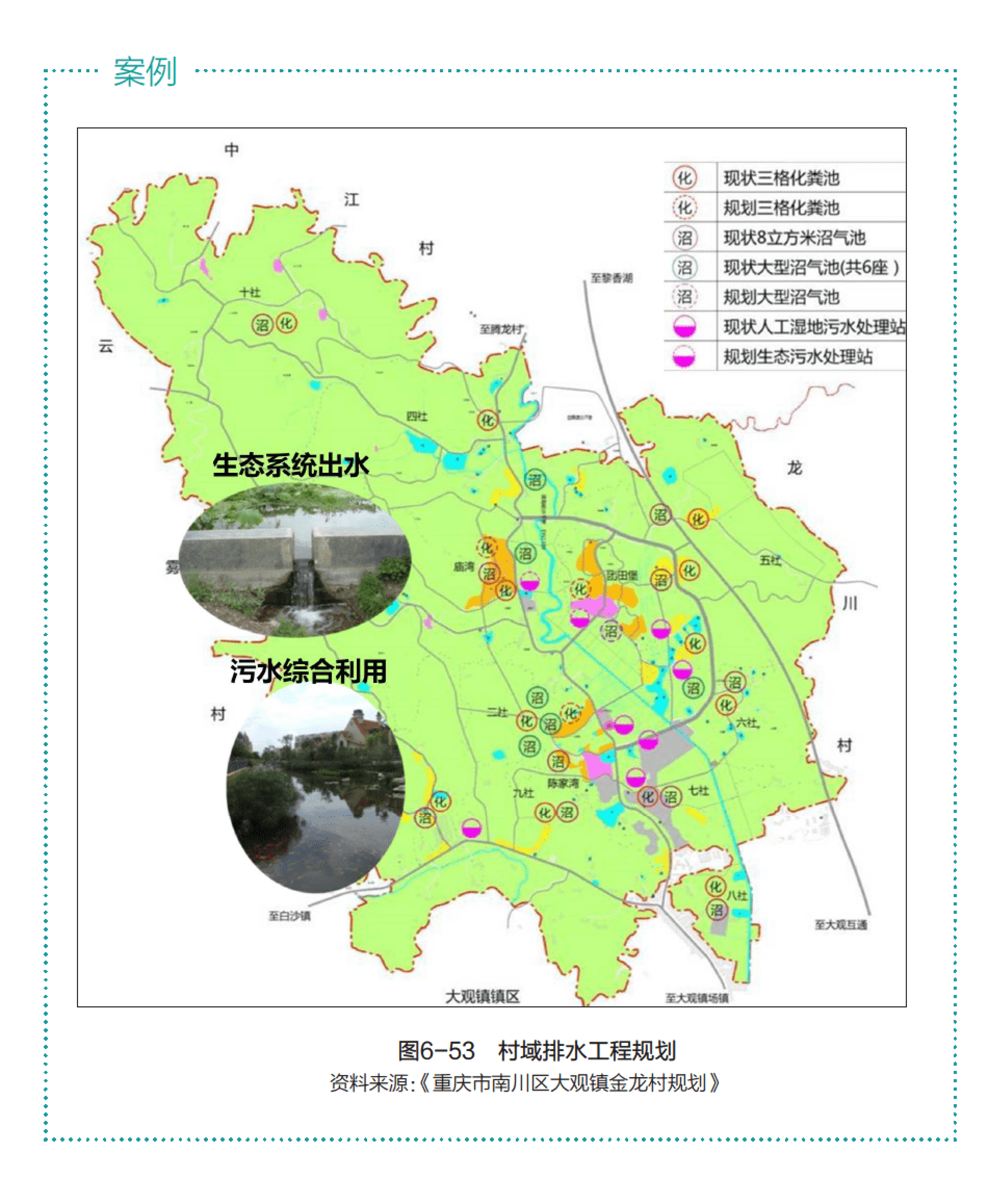


图6-53　村域排水工程规划

资料来源:《重庆市南川区大观镇金龙村规划》

污水处理

■ 主要内容

（1）根据现状及地区水资源情况确定污水处理的方法。

（2）修建生态污水处理站，达标出水考虑地下水回灌、灌溉、绿化、中水回用等综合利用途径。

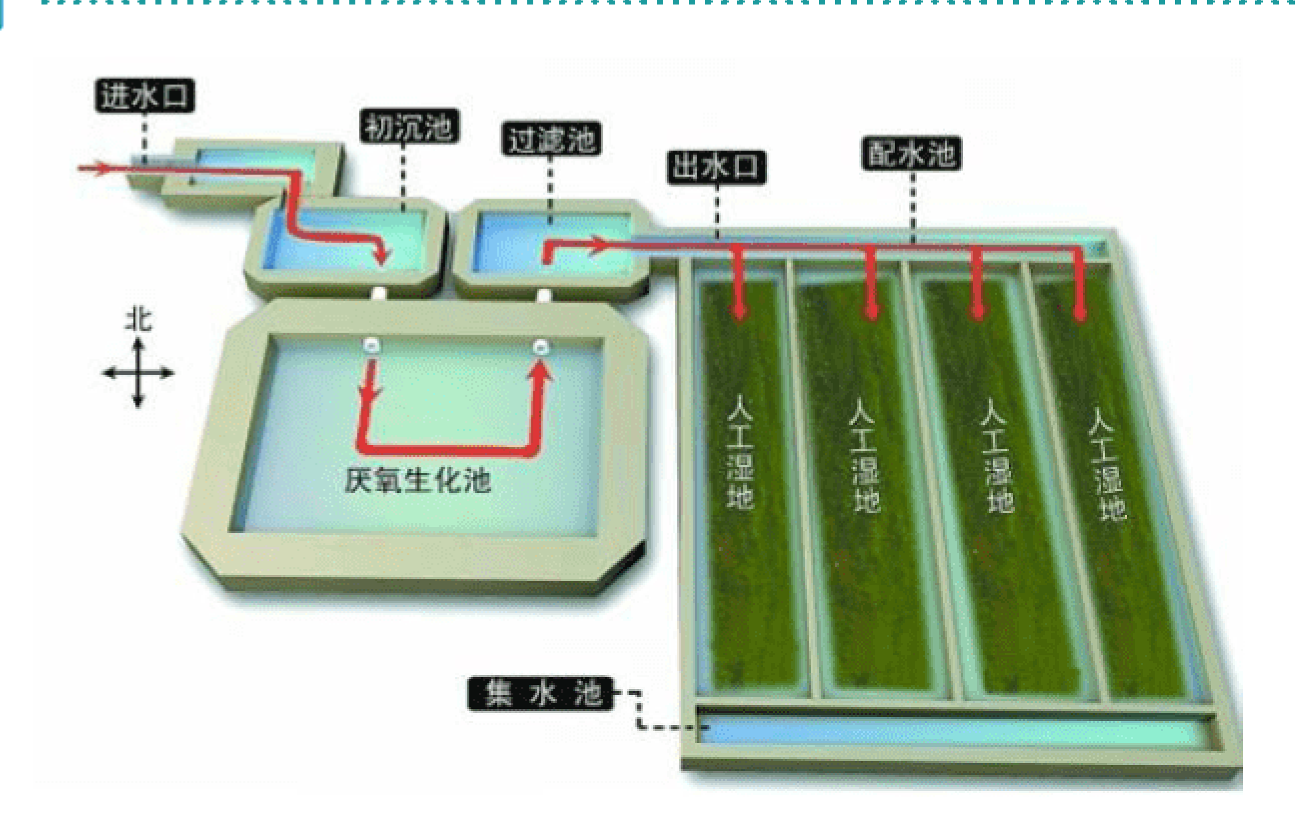
（3）散居农户生活排水结合化粪池、沼气池进行综合处理，达标后施以农田、山林等综合利用。

（4）村域内的加工产业等产生的生产污废水需本着综合利用的原则，自行处理，达标排放。

■ 形式

文本、图示。

案例



人工湿地系统示意图



小型污水处理站



经过处理的污水

图6-54　村域污水处理规划

资料来源：《大别山片区村庄整治指南》

村域供电工程规划

电力设施

■ 主要内容

（1）建设水电、风电、太阳能等清洁能源。

（2）根据规划计算电力负载，确定变电站配电变电房的位置和容量。

（3）规划电力线走廊、满足村村通电，改进农村电网，提高供电的安全性和经济性。

■ 形式

文本、图示。

案例

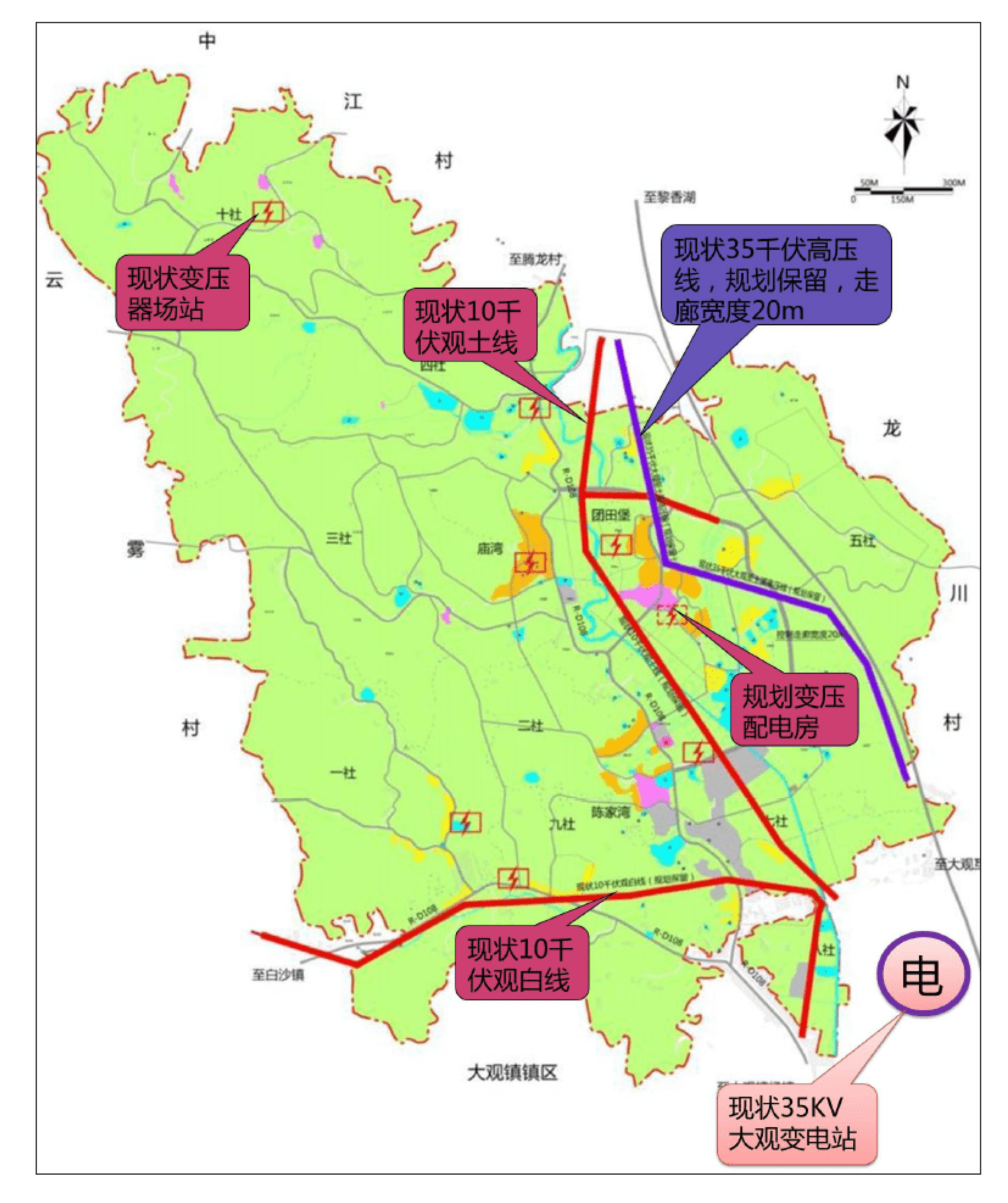


图6-55 村域供电工程规划

资料来源:《重庆市南川区大观镇金龙村规划》

清洁能源利用

■ 主要内容

（1）太阳能利用：包括太阳能路灯、太阳能热水器、太阳能发电等。

（2）液化石油气：强化液化石油气供应保障能力。

（3）推动采暖煤炉的能效提升及环保升级。

■ 形式

文本、图示。

案例

图6-56　新型采暖炉结构说明

资料来源：《登封市大冶镇朝阳沟村“美丽乡村”规划（2014—2030）》

案例

图6-57　村域新能源利用设施平面布局图

资料来源：《苏州市木渎镇天池村堰头自然村村庄规划》

村域通信工程规划

电信、邮政和广播电视工程

■ 主要内容

（1）电信工程规划

预测村域内话机总数、宽带用户数量。建设 广播、有线电视、固话、移动基站和宽带等通信设施。

（2）邮政工程规划

在便利商店设置邮政代办点。

（3）广播电视工程规划

规划村域内有线电视端口数，并提供广电转换设施。实现村村通广播，负责对村民的召集及信息传递，同时广播站应兼顾防灾减灾功能。

■ 形式

文本、图示。

案例



图6-58 村域通信工程规划

资料来源:《重庆市南川区大观镇金龙村规划》

垃圾处理

■ 主要内容

（1）垃圾以分类处理为主。提高垃圾的可再生利用率。

（2）确定垃圾收集方式、收运设置。

（3）对垃圾进行无害化处理。

■ 形式

文本、图示。

案例



图6-59 村域环卫工程规划

资料来源:《重庆市南川区大观镇金龙村规划》

低冲击开发

■ 主要内容

（1）雨水花园：结合停车场、广场、道路周边的绿地设置雨水花园。

（2）植草沟：结合道路两侧的排水渠改造。

（3）人工湿地：模仿自然环境中的湿地形态，用细沙、鹅卵石等制成种植槽，种植槽内种植水生植物，沿驳岸布置在河道中，可去除有机物及磷、氮等。

■ 形式

文本、图示。

案例

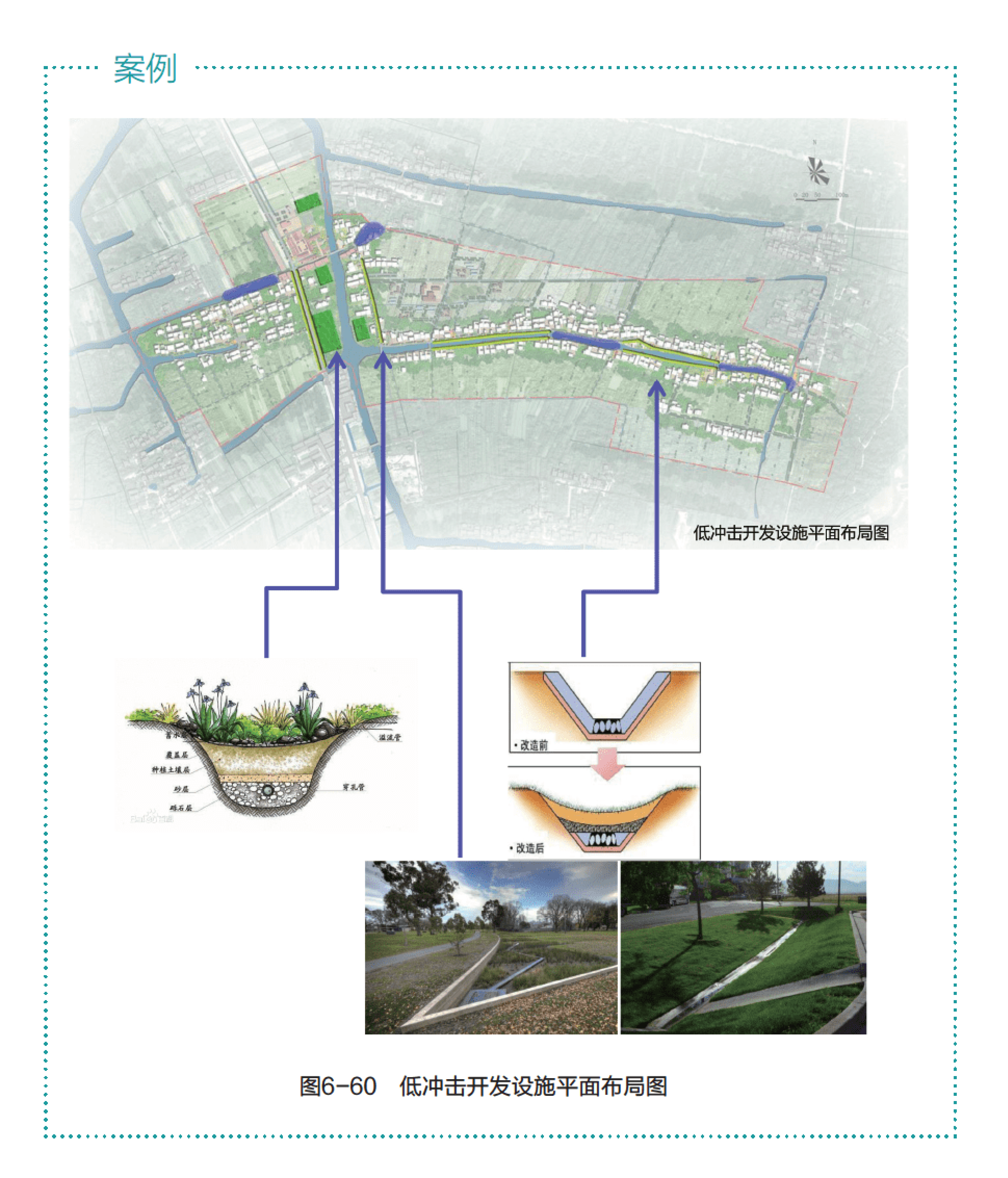


图6-60　低冲击开发设施平面布局图

案例

安徽省凤阳县小岗村村庄规划

（一）村域骨干路网布局

根据《小岗村交通运输“十二五”发展规划》，小岗村全域将形成“一横一纵”的骨架路网结构，实现小岗与凤阳县及周边乡镇的互联互通，并实现与宁洛高速公路、高铁蚌埠南站、姚湾码头（凤阳县）快速通达，纳入水运、铁路、航空综合交通运输网体系中。

1.“一横”即创新大道（总铺——山杨周——小岗——县道060线），其中总铺——小岗按一级公路规划，小岗——县道060线按二级公路规划，该路的规划加强小岗与省道101线和县道060线的衔接，构建小岗村通达凤阳县城及总铺、小溪河、大溪河镇等周边乡镇的横向快速联系，该路远期向东延伸连接省道307线通达明光市。

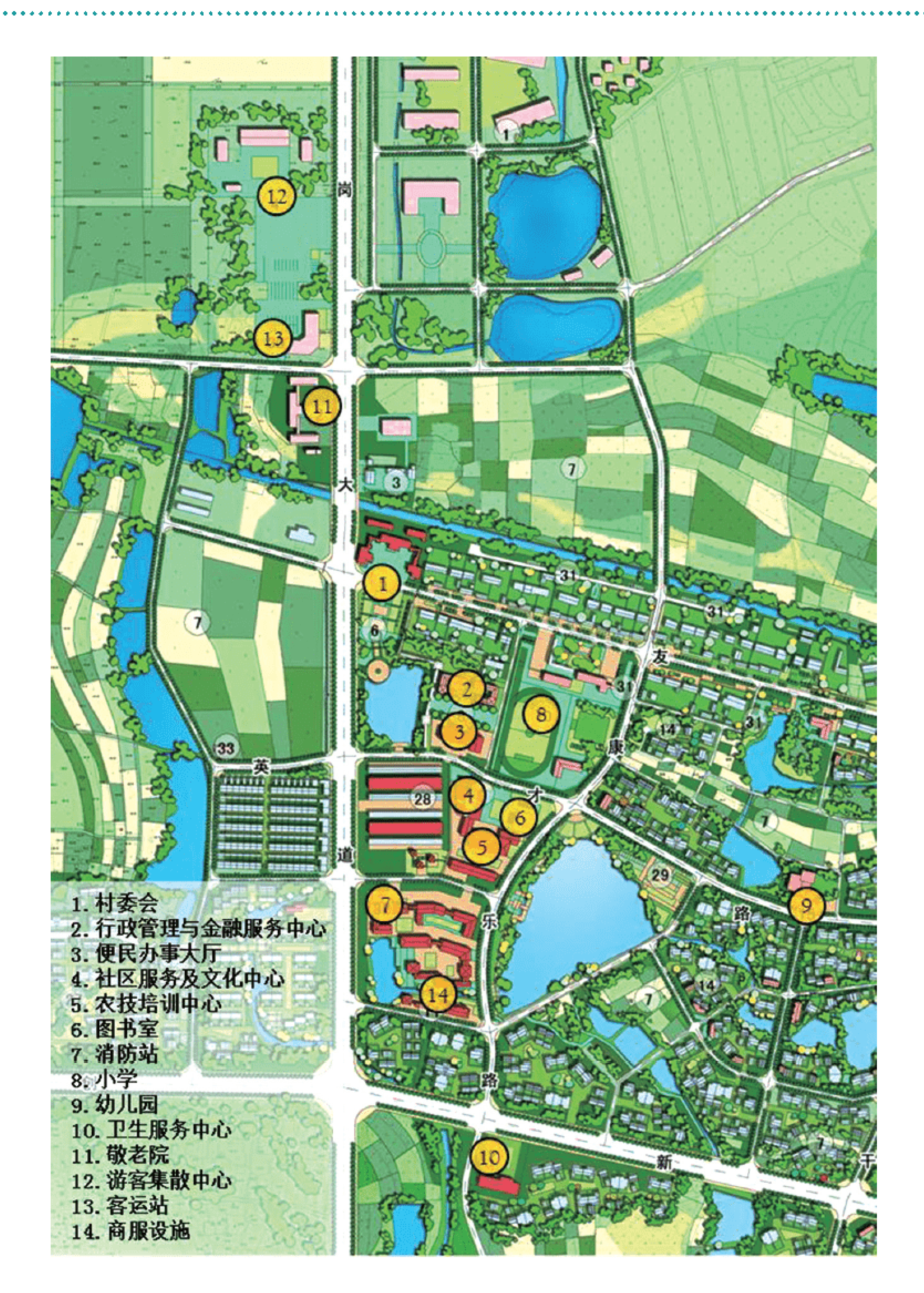
2.“一纵”即小岗大道（七里庙——黄泥铺），其中七里庙—小岗为主干道，小岗——黄泥铺按按二级公路规划，该路的规划加强小岗与省道101线和省道307线的衔接，构建小岗村通达凤阳县城及周边地区的纵向快速联系。

（二）公共服务设施规划

集中设置、统一规划、分期实施

集中建设村民一站式办事大厅，提供便民服务；集合行政管理、金融服务、社区服务及文化中心。同时兼有农技培训服务中心、多媒体教室、图书室、文化活动室、健身场地等。

资料来源：《安徽省凤阳县小岗村村庄规划（2012—2030）》



案例

安徽省凤阳县小岗村村庄规划

（三）市政公用服务设施规划

1. 供水规划

依据需求计算总用水量，小岗村北部现有自来水厂一座，终期规模为 2 万 t/ 日，水源为燃灯水库的来水，水源充足且稳定，满足小岗村的用水需求。本次规划以该自来水厂作为规划区的主要供水源，并以地下水作为备用水源。

在布置供水管网时，充分考虑到供水管网现状，利用现有供水管道，并使供水管网覆盖整个规划区，根据远期供水需要，确定管网的管径，布置规划区内的管道。

农业节水

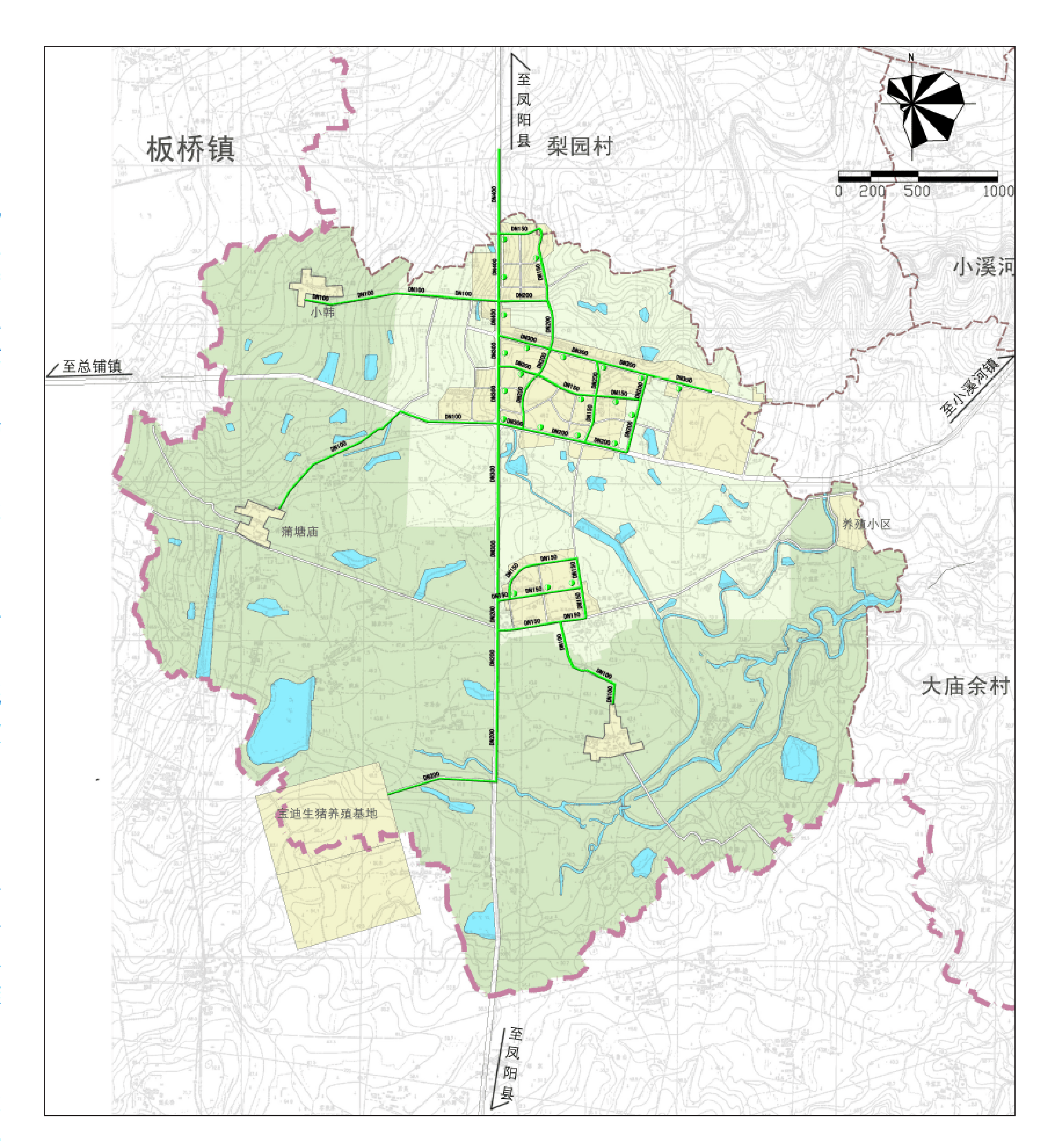
通过渠道衬砌、管道灌溉等工程节水措施，提高输配水效率。同时，全面推广水稻节水灌溉等非工程节水措施，降低作物灌溉净定额。加快大中型灌区续建配套与节水改造建设，把传统的粗放型灌溉农业建设成为节水高效的现代化农业。

工业节水

通过工业自身的产业结构调整、技术水平升级及产品的更新换代，提高行业节水水平。同时要按照水资源供需平衡原则实行工业用水总量控制，建立和完善工业节水标准与指标体系，实行定额管理。

村民生活节水

采取节水措施，提高用水效率，限制不合理增长需求。通过强化管理，建设节水设施，推广、普及节水器具，控制用水定额的提升幅度。同时，加大节水宣传力度，帮助村民树立科学的用水观念，增强水忧患意识，养成良好的节水习惯。



资料来源:《安徽省凤阳县小岗村村庄规划（2012—2030）》

案例

2. 污水工程规划

农村生活污水处理：小岗村地区污水以生活污水为主，水量偏小且不稳定。因此污水处理设施必须小型化和自动化，本次规划在小岗村建成区设置 3 座小型污水处理站。

再生水利用：

（1）水的再生利用是实现水资源可持续利用的重要环节；

（2）能带来可观的效益；

（3）污水处理后回用作工业用水；

（4）污水处理后回用作生活杂用水；

（5）污水处理后回用作农业灌溉。

3. 雨水工程规划

由于小岗村地区地处丘陵地带，地形坡度较大，雨水排放距离较短。因此建成区雨水排放以暗渠和路边明沟为主。

雨水管道顺地形地势布置，雨水系统充分利用现有排水管，沿道路布置雨水管渠，雨水就近排入水体。

4. 能源集成规划

供电：小岗村现由大溪河镇引入 35kV 线，由小溪河变电所变配电，经降压后输出 10kV 线，供电范围覆盖整个区域。

燃气：根据资源条件和有关规划，规划小岗建成区的主气源为天然气，辅以液化石油气（天然气）和沼气作为居民点主要燃料。

新能源：推行太阳能、生物质能、绿色建筑。

5. 通信工程规划

推进地区电信网、有线电视网和计算机网的三网融合。

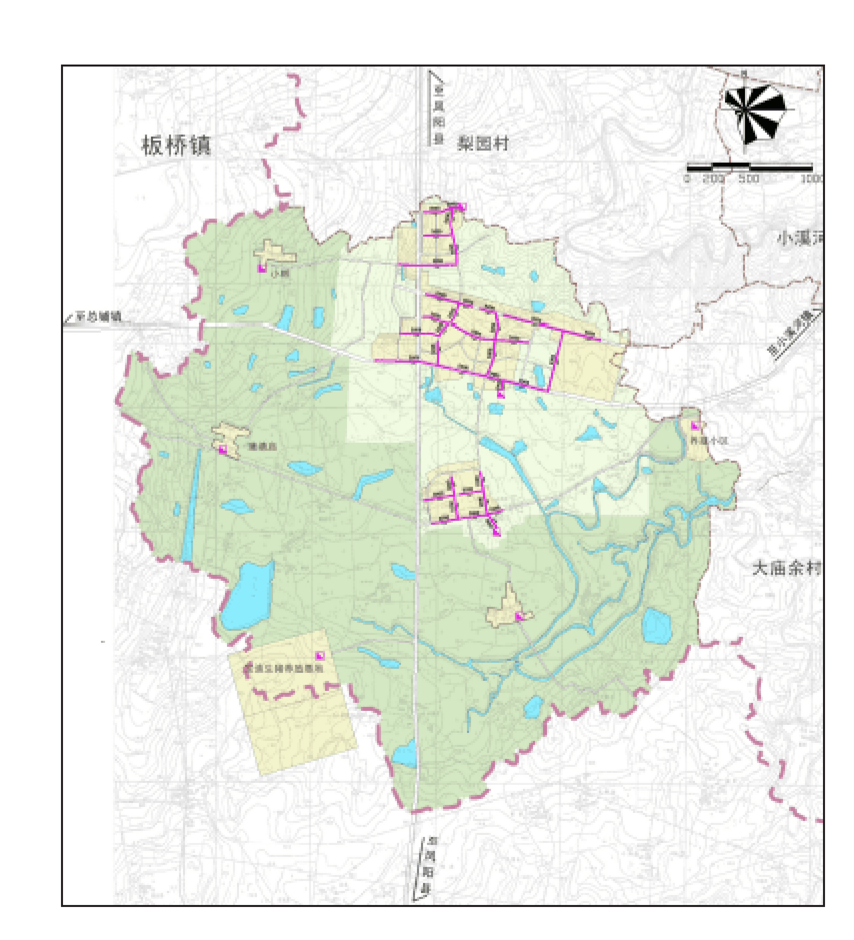
6. 环卫工程规划

居住区生活垃圾收集点服务半径不超过 70m；小型垃圾转运站每 1 km^2 置一座，本次规划在建成区西南部设置一座密闭式垃圾站。环卫车辆按每 5000 人一辆，由县环卫部门统一调控。垃圾收集点：按照每 0.5km^2 设置 1 座，本次规划设置 4 座。垃圾箱：友谊大道和村庄干路每 50~80m 设置一个，一般道路每 100m 设置一个。公厕：友谊大道每 400m 设一个，一般街道每 800m 设一个。规划新建 6 处水冲式公共厕所，将现有旱厕逐渐改造为水冲式厕所。

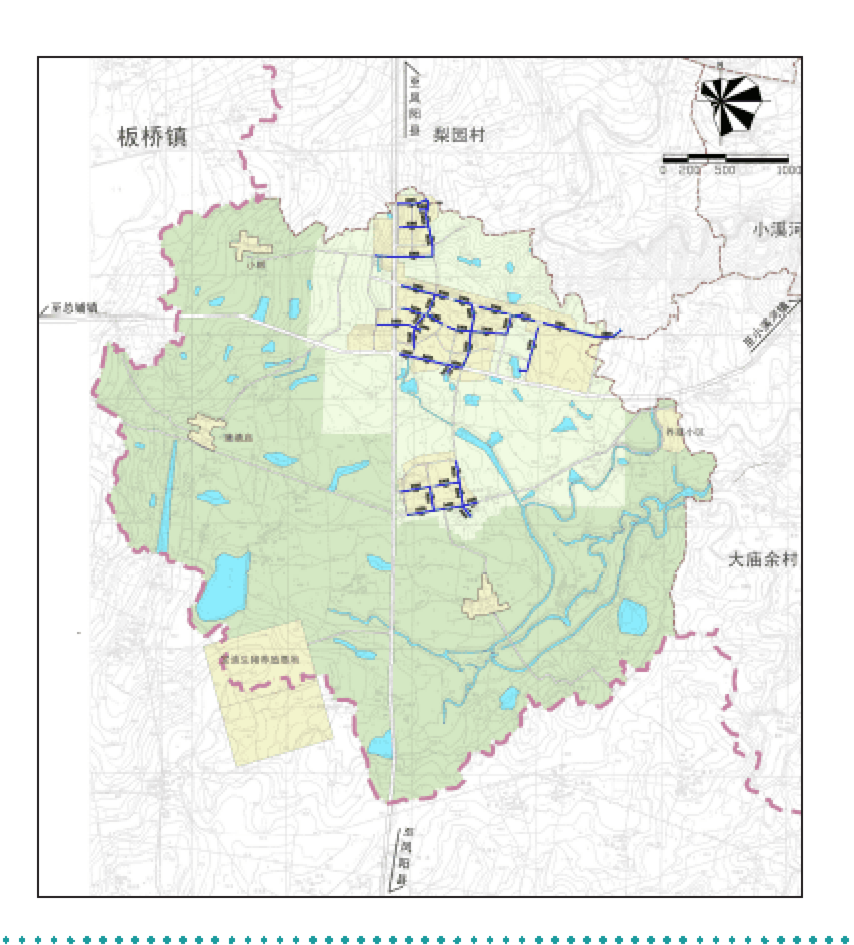
利用垃圾再生法、垃圾焚烧发电法、垃圾堆肥法、垃圾生物降解法回收利用垃圾。

生物膜技术污水处理设施

村庄污水工程规划图



村庄雨水工程规划图



资料来源：《安徽省凤阳县小岗村村庄规划（2012—2030）》

步骤2-6　村域综合防灾规划

包括防洪排涝规划及村域消防规划两个步骤。

步骤 2-6　村域综合防灾规划

步骤 2-6-1　村域防洪排涝规划

步骤 2-6-2　村域消防规划

图6-61　村域规划实施保障措施流程图

步骤2-6 村域综合防灾规划

■ 主要内容

（1）村域综合防灾规划根据村庄特点、分析各类灾害的形式及发展趋势，对防灾设施现状进行评价，并选择主要灾害类型提出防灾规划原则、设防标准及防减灾措施。

（2）确定消防、防洪排涝、地质灾害防护、抗震救灾等防灾减灾措施。

（3）确定其他地域性常见灾害的防灾减灾措施。

■ 说明

村域综合防灾规划应考虑农业生产灾害对村民生产的影响。规模较少的村庄可以结合村域基础设施规划统筹考虑。

■ 形式

文本、图示。

案例

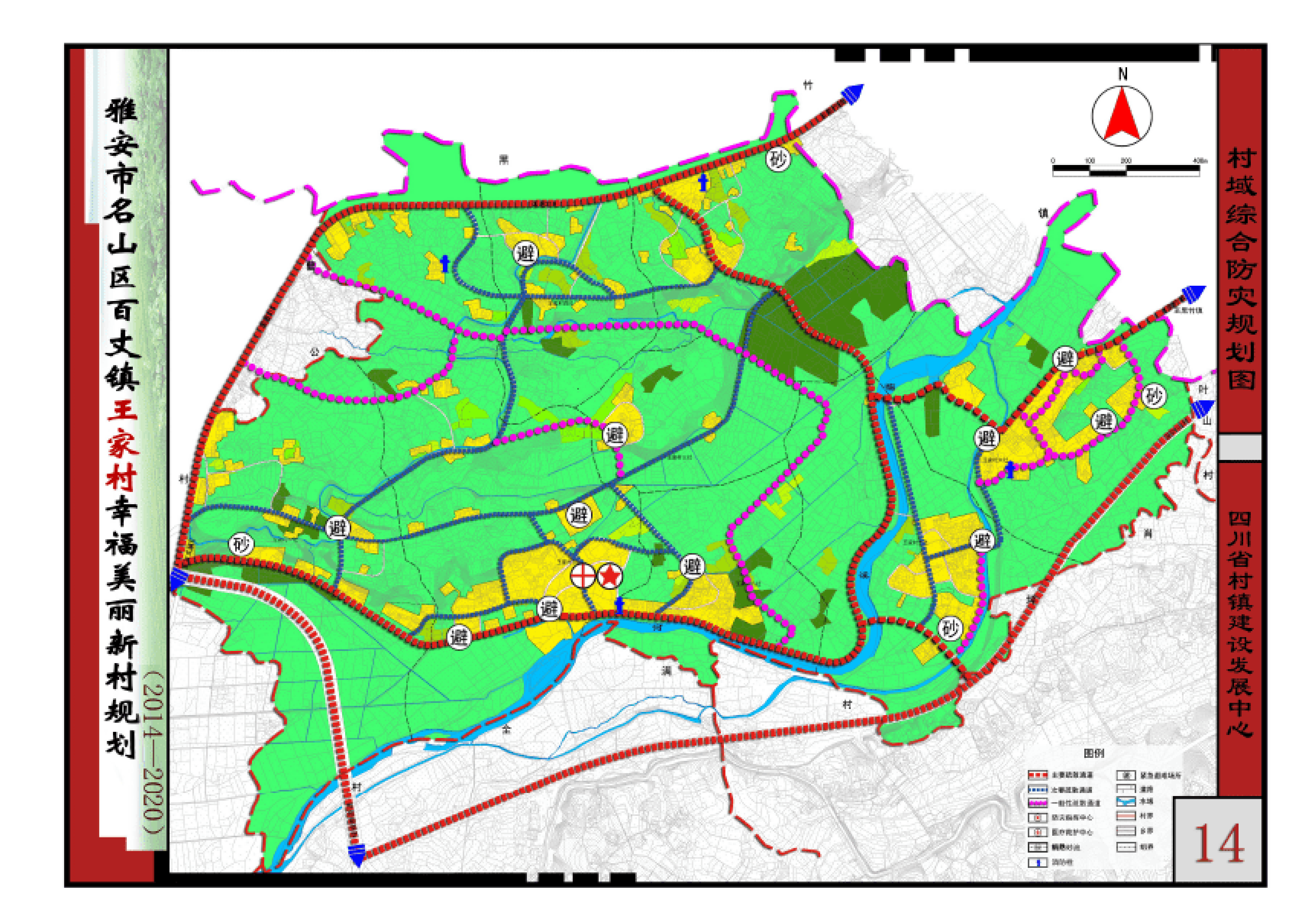


图6-62 村域防洪排涝规划

资料来源:《四川省雅安市名山区百丈镇王家村幸福美丽新村规划 (2014—2020)》

步骤2-6-1　村域防洪排涝规划

■ 主要内容

（1）调查现状，确定洪水多发地带，并针对具体隐患开展治理。

（2）沟谷上游治水，通过蓄水、饮水和截水等方法减少洪水流量、水土分类，以稳定山坡。

（3）中游治土，采用支护、 拦砂坝、格栅等方式，拦蓄泥石固体物质，稳定沟岸。

（4）下游以排导为主，通过截洪沟、排洪沟、渡槽等方法排泄泥石流 。

■ 形式

文本、图示。

案例



小流域治理

植被恢复



拦挡



排导槽

图6-63　村域防洪排涝规划

资料来源:《大别山片区村庄整治指南》

步骤2-6-2　村域消防规划

■ 主要内容

（1）村域消防主要分为居民点消防和森林防火两类。

（2）居民点消防首先应明确村庄安全布局，生产、储存易燃易爆物品的加工点和库房：应独立设置，与村庄距离不小于50m。

较大柴草、饲料堆：与电气设施、电线、建筑物及其他柴草、饲料堆的间距不小于25m。

降低居民点内建筑密度疏通村内主要交通道路，确保消防救援人员、车辆通行及消防疏散。

（3）森林防火则应该在村域内设置森林防火站，防控森林火灾。

■ 形式

文本、图示。

案例



消除工业作坊与居住混合的安全隐患



清理易燃物品



设置消防宣传牌



村民消防技能培训



小型简易消防车

图6-64　村域消防规划

资料来源：《四川省雅安市名山区百丈镇王家村幸福美丽新村规划（2014—2020）》

案例

大英县蓬莱镇泉水村村庄规划

消防规划：室外消火栓按照规范设置，直线间距不大于 120m，保护半径不超过 150m，同时配备水枪、水龙带等灭火必备器具。为保证消防流量，室外消防给水管带最小直径为 100mm，最不利点消火栓压力不小于 0.1MPa。

抗震规划：

泉水村抗震设防烈度为 6 度，设计基本地震加速值为 0.05g。农村聚居点建设应选择对抗震有利的地段，严禁在断裂、滑坡等危险地带和其他次生灾害点选址。

（1）疏散救援通道结合交通网络建设疏散救援通道，突出灾时疏散救援道路通行能力的保障。规划区内部主要道路为主要疏散通道。

（2）避难场所规划利用村庄内部的公共绿地、广场及外围田野等开阔空间作为避震疏散场地。疏散半径满足 300 ~ 500m，人均避震面积不小于 4m^2。

（3）生命线工程建设需加强灾时保障能力，新村需建立应急水源；建立备用电源；设置移动通信设备，以上设施应比当地抗震基本设防烈度适当提高等级设防。

防洪规划：

规划区内涉及山洪威胁，现状沿池塘两侧均有排洪渠，规划保留现状排洪渠并予以改造，提升其泄洪能力，同时美化排洪渠景观效果。规划区内山洪按五年一遇标准设防。

地质灾害规划：

聚居点虽然目前未发生过地质灾害，但仍应防患于未然，针对有灾害隐患的区域，应采取培育生态林地、工程防护等防治措施。村庄建设用地应避开这些区域，确保人民的生命财产安全。







案例

图6-65　村域综合防灾规划图

资料来源：《大英县蓬莱镇泉水村村庄规划》

五、步骤3　实施与保障措施

包括近期建设规划及实施保障措施两个步骤。



图6-66　村域规划实施保障措施流程图

步骤3-1　近期建设规划

■ 主要内容

列出近期建设的主要项目、规模、投资估算，对建设时间、资金来源、实施主体等提出规划意见。

■ 形式

文本、图示。

案例

行动计划类别	序号	编号	项目名称	建设性质	内容与规模	项目位置	经营模式实施措施	建设时序	概算（万元）	实施主体	备注
一、富民行动计划											
养殖业	1	YZ01-HQ	肉牛养殖工程	新建	500头，近期养殖300头	海雀片区原学堂组	大户承包	2014—2017	500	农牧局	
	2	YZ02-HQ	生猪养殖工程	新建	300头，近期50头	海雀片区原学堂组	农户独立	2014—2017	60	农牧局	
	3	YZ03-HQ	乌蒙乌骨鸡养殖工程	新建	2000羽	海雀片区原新丰组	公司+村委会+农户	2014—2015	10	农牧局	
	4	YZ04-HQ	林下生态鸡养殖工程	扩建	新增10000羽	海雀片区原海雀组与长海组之间	公司+村委会+农户	2014—2015	50	农牧局	
	5	YZ01-HL	肉羊养殖工程	新建	300只	花泥片区原坪子组	大户承包	2014—2015	60	农牧局	
	6	YZ02-HL	肉牛养殖工程	新建	500头，近期养殖200头	花泥片区原坪子组	大户承包	2014—2015	500	农牧局	
	7	YZ03-HL	可乐猪养殖工程	新建	200头	花泥片区原官房组	大户承包	2014—2015	40	农牧局	
	8	YZ04-HL	奶牛养殖工程	新建	100只	花泥片区原岩脚组	大户承包	2014—2016	20	农牧局	
	9	YZ01-LJ	肉牛养殖工程	新建	100头	老街片区原庆口组	大户承包	2014—2015	100	农牧局、河镇乡政府	

资料来源:《赫章县河镇彝族苗族乡海雀村村庄规划》

步骤3-2 实施保障措施

从村民组织制度建设、经营制度建设、职业培训及素质培养四个方面对村域规划实施提供保障。

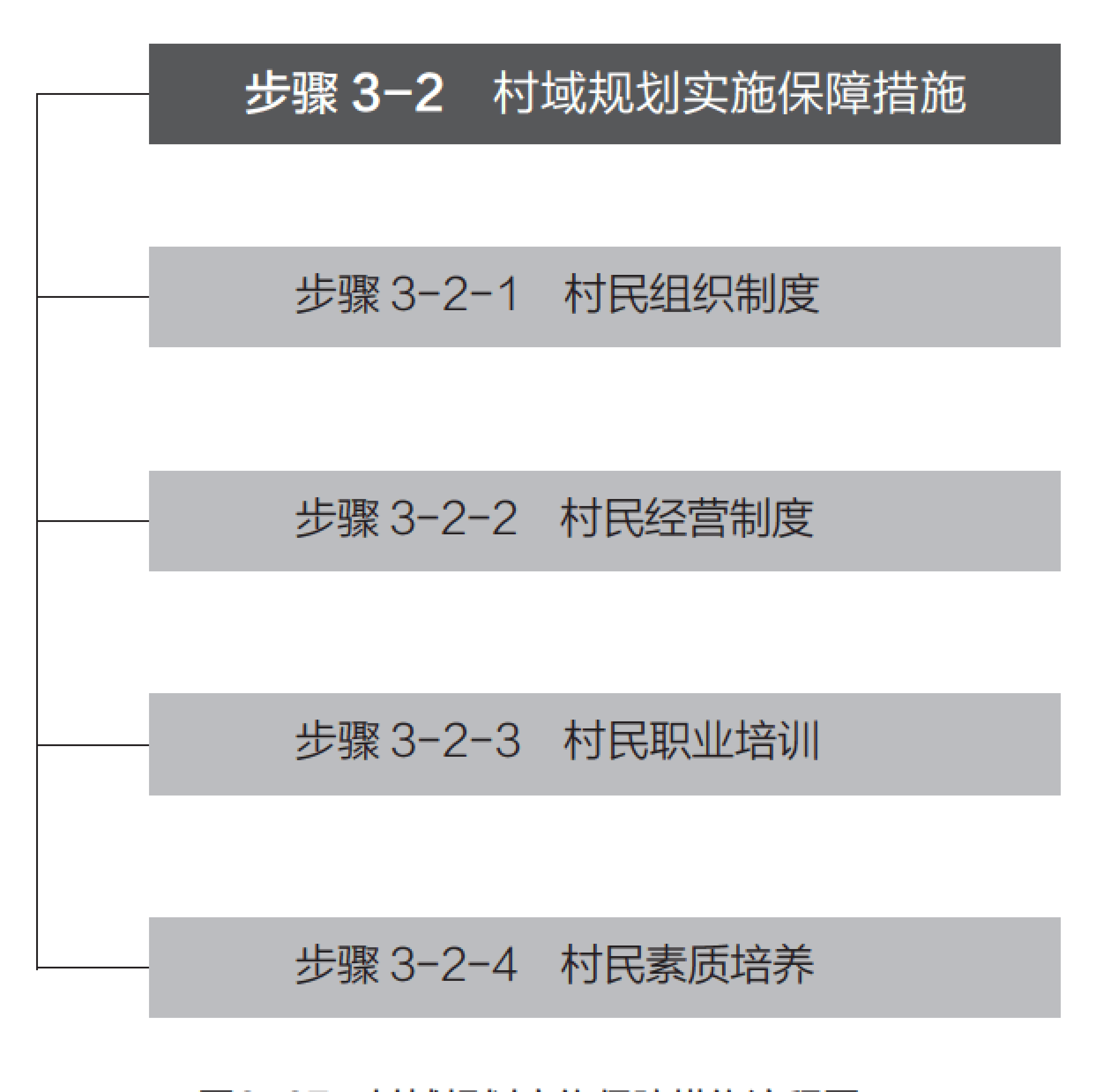


图6-67 村域规划实施保障措施流程图

步骤3-2-1 村民组织制度

■ 主要内容

以村社一体化为核心的村民共同体制度，包括文化、风俗、法制、社会治安等诸多个方面，针对这几个方面提出村域农村组织管理机构建设的对策和建议，并确定管理和引导机制。

步骤3-2-2 村民经营制度

■ 主要内容

（1）明确村域经济水平、产业构成，在此基础上确定农民合作经济组织的目标、规模，以及组织形式。

（2）确定农民合作经济组织的筹资方式、管理方式、运营方式、盈利方式，确定管理章程。

（3）以经济合作组织为核心，强化村民的互帮互助意识，逐渐开展其他建设项目，促进经济发展和村庄建设。

案例

村民组织制度

- ✓ 结合村庄现有的4个分组及已有对应组长，采用分组管理模式；
- ✓ 各组长管理对应组各项内容的建设及日常维护活动；
- ✓ 在建设过程中为村民提供指引、帮助，在日常生活过程中对村民行为进行约束并示范。

组名	组长	联系方式
堰头	陈建清	136××××138
官桥	陈建清	136××××138
西曹家泾	朱福昌	138××××959
东曹家泾	周进康	139××××695

案例

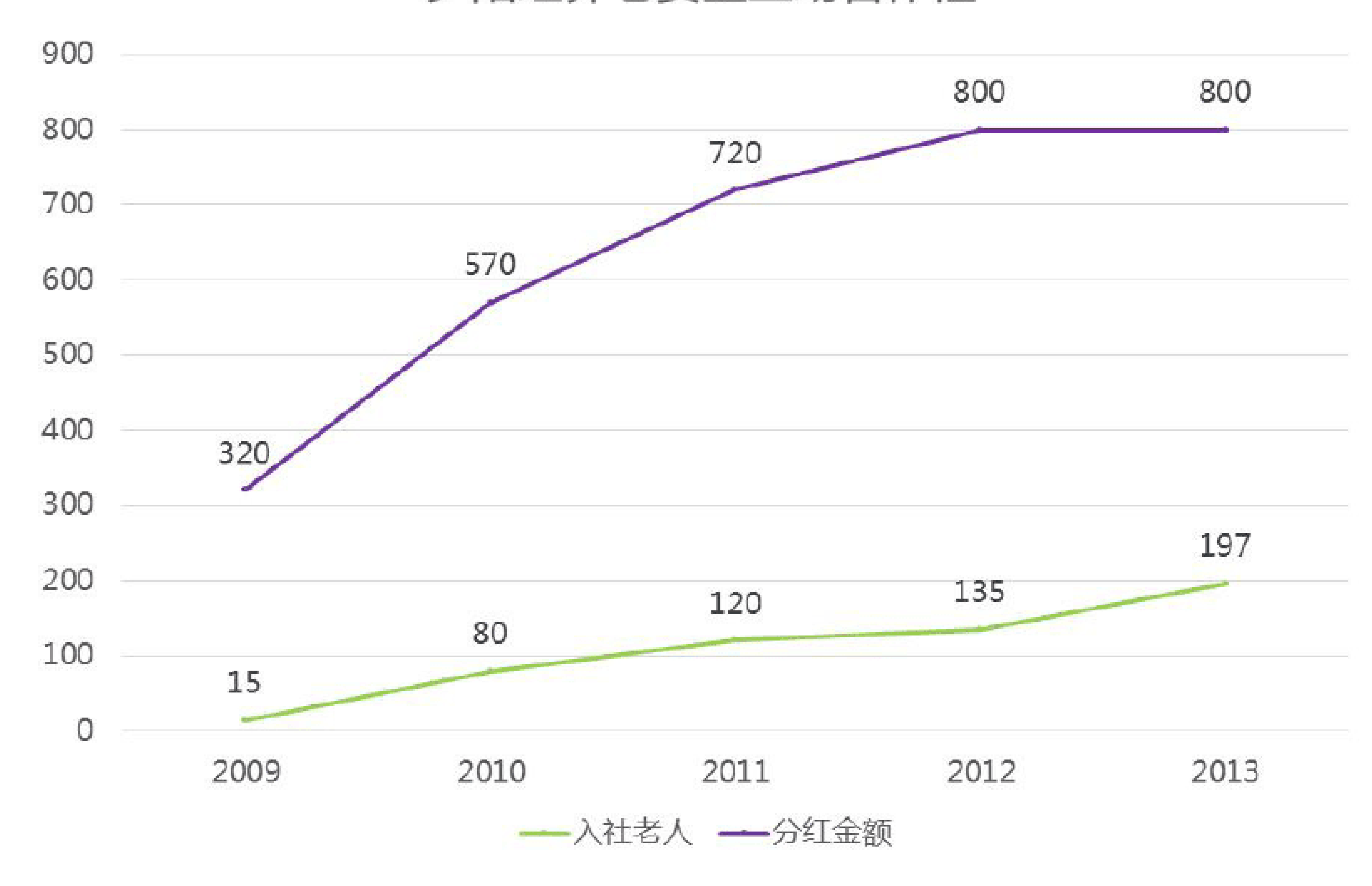
河南信阳郝堂夕阳红养老资金互助社

资金来源

河南信阳郝堂村由村民、村集体、政府和爱心人士等共同出资，形成基础资金池，然后为本村村民提供抵押贷款。贷款的利息收益作为养老金发给入社的老人社员，其他出资者不参与分红，但享有资金监管权力。

管理制度和团队

村民选举产生“夕阳红”养老资金互助社理事会和监事会，讨论建立合作社章程。章程在贷款审批、风险控制、收益分配、养老功能方面都做了相关安排。

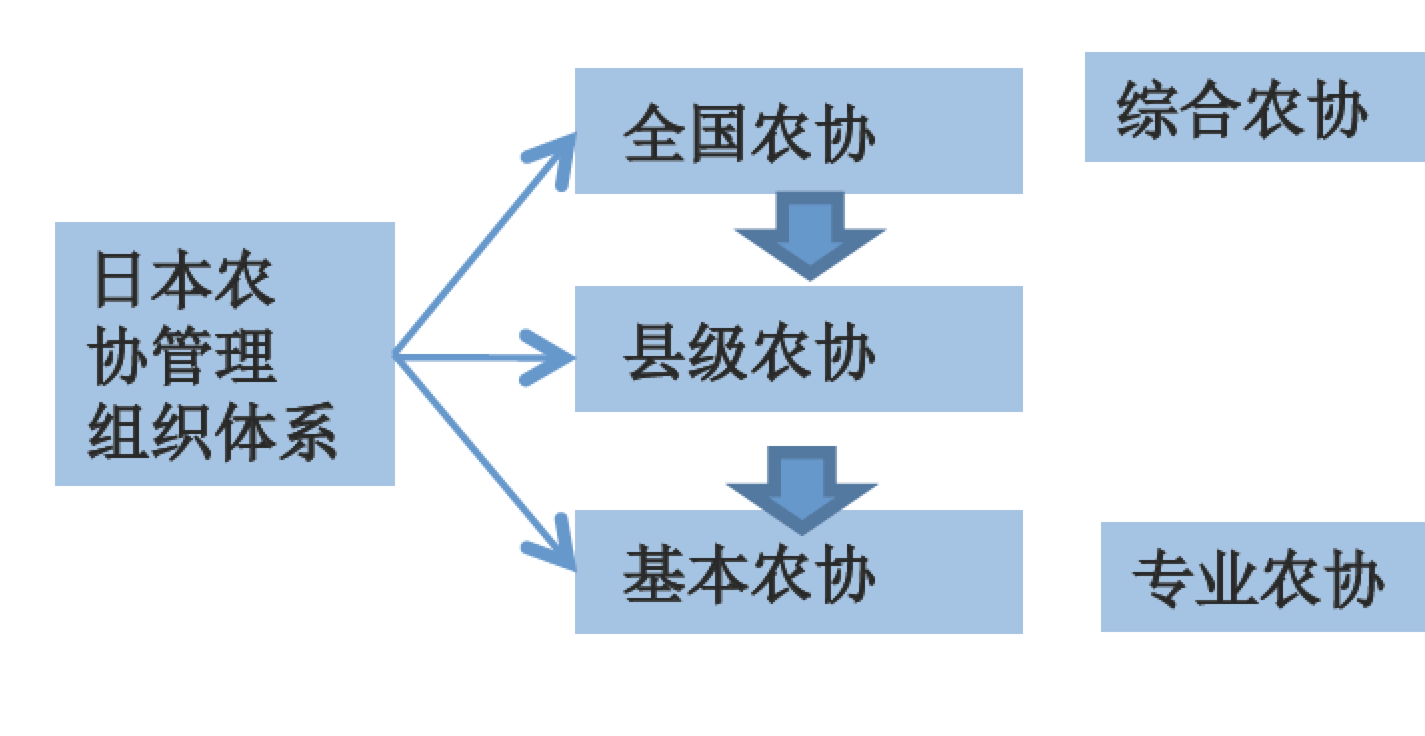


资料来源：河南信阳郝堂村

案例

日本“一村一品”经验借鉴

日本农协管理组织体系比较健全，通过参股的方式，由下而上建立三级网络，两种组织形式，提供五种服务。



生产技术、信息服务

农资供应

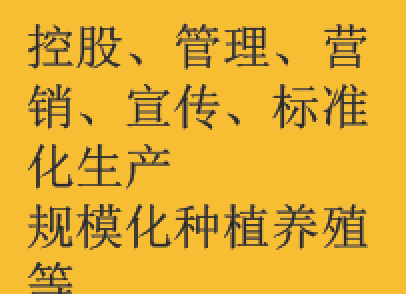
合作销售

信用服务

农业保险

案例

模式一：公司+合作社（村委会）+农户



号召村民入股、管理农民、负责劳务培训、输出

整合闲散资金、自主经营、公司打工、服务行业打工

特点：

- 农业生产销售规范化、规模化；
- 形成生产、服务、销售一条龙；
- 小户集中，科学管理；
- 风险公担，收益共享。

模式二：家庭农场

国发2013一号文件，首次提出“家庭农场”概念——鼓励支持承包土地向农业大户、家庭农场流转

特点：

- 农民掌握农业生产经营权；
- 促进扩大生产；
- 实现规模化、集约化、商品化。

资料来源:《赫章县河镇彝族苗族乡海雀村村庄规划》

步骤3-2-3　村民职业培训

■ 主要内容

以发展现代农业为目标，培养现代职业农民和种养大户，培养农副产品职业经理人。

案例

新型职业农民：是指具有科学文化素质、掌握现代农业生产技能、具备一定经营管理能力，以农业生产、经营或服务作为主要职业，以农业收入作为主要生活来源，居住在农村或集镇的农业从业人员。



资料来源：http://news.163.com/14/1208/07/ACU4T6MB00014AEE.html

案例

农业产品经理人：负责的不仅仅是生产出来的农产品，也包含农产品整个生产过程，加工制作，宣传销售，物流送货等方面



http://ent.ifeng.com/a/detail_2014_12/01/39621545_0.shtml



http://news.ifeng.com/gundong/detail_2013_02/28/22565458_0.shtml



http://www.zzny.gov.cn/art/2014/5/5/art_4726_756000.html

步骤3-2-4　村民素质培养

■ 主要内容

将村域规划内容纳入村规民约当中，提出群众性精神文明建设和党的基层组织建设任务与建设途径，提出农民技术技能培训的目标与具体实现措施。

■ 形式

文本、图示。

案例

- 爱国家、爱集体，不做损公利己的事；
- 尊老爱幼，团结村民，家庭和睦不打架不骂人；
- 子女应该赡养老人，不得歧视、虐待老人；
- 遵纪守法，爱护公物，保护野生动物，不滥砍滥伐，严禁野外用火；
- 大河沟入口公路沿线至石柱山森林公园景区两侧山脊线范围，严禁盗伐等不利于育林一切活动行为；
- 禁止任何破坏古建行为，不准私自拆毁、取挖建筑装饰物；
- 落实门前“三包”（包卫生、包秩序、包绿化）责任制，生活垃圾定点存放，杜绝垃圾乱扔、粪便乱排，柴草杂物等乱堆乱放现象；
- 学先进、争先进，积极参加集体学习，不断提高自身素质；
- 讲文明、懂礼貌，村民之间要互尊互爱互勉，树立良好的村民形象；
- 诚实守信，不坑蒙拐骗，不损人利己；
- 勤劳致富、勤俭节约，红白喜事不大操大办，不铺张浪费；积极参加义务劳动。

“一村一品”运动的最终目标，就是发掘生活在本地的年轻人的热情和积极性，培养出一大批具有国际型思维而又能扎根于本地区的人才。为了培养人才，政府无偿开办了很多讲习班，只要农民有需要，都可免费参加学习。参加讲习班的有农协的、专门从事农业工作的人员及青年农民。政府还利用假期组织中学生去外地参观学习，定期派大学生、家庭妇女去国外访问考察，开阔视野。有效地提高了农民的科学技术、经营管理水平，为推进一村一品运动发挥了生力军的作用。

案例



图6-68　苏州天池村日常生活注意事项图

六、村域规划相关调查与分析

村域规划要在收集整理基础资料的基础上，加强村委会和村民调查，对村委会成员和村民（或村民代表）分别发放村委会调查表和村民调查表，收集整理调查数据，充分了解村集体和村民的发展意愿，从而进行科学规划。

村域规划尽可能进行以下分析：

（1）村域现状人口分析；

（2）村域经济现状分析；

（3）村域产业现状分析；

（4）村域用地现状分析；

（5）现状道路分析；

（6）现状生态条件分析；

（7）灾害情况分析；

（8）村民意愿调查分析。

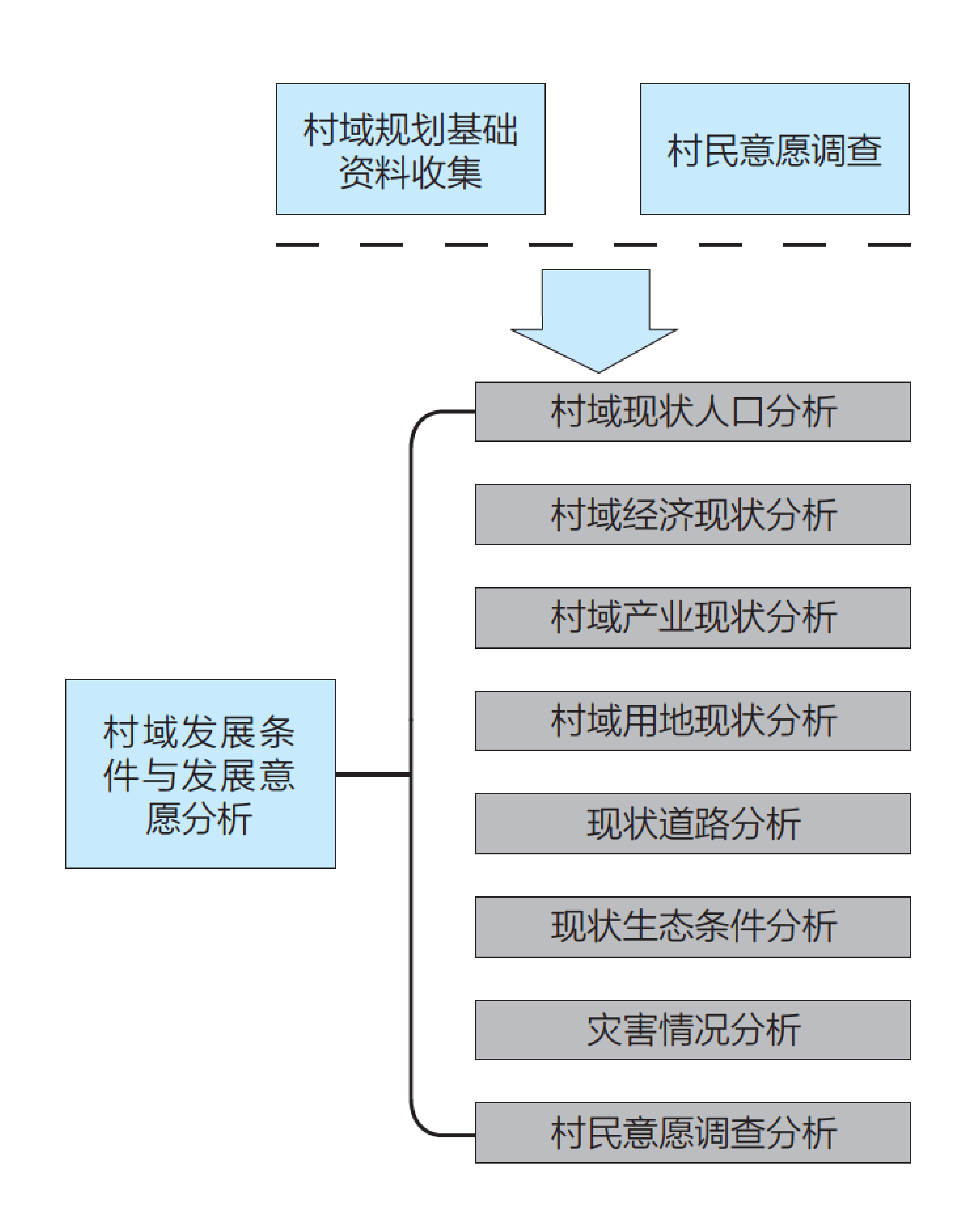


图6-69　村域规划相关调查与分析

案例

附表一

村庄规划——村委会调查表

一、　基本情况：

1. 村名：___省___市 _____县（区）______镇 ______乡 _______村；
2. 村面积：_________亩，其中建设用地面积：________ 亩；
3. 村人口：_________户，_________人；
4. 本村灾情（请按发生可能性排序，在选项前的方框内填数字）：□无　□山体滑坡　□泥石流　□水灾　□火灾　□其它___________________
5. 有无村企业：　□有　（有则填写企业名称）__________

二、　规划情况：

6. 是否作有规划？　□有　□无
7. 本村有没有其他规划设计？　□有　□无　名称：
8. 根据本村的实际，在进行村规划设计时，本村主要会考虑到那些因素?（请排序，在选项前的方框内填数字）□区规划指导　□发展生产　□本村风俗　□防 灾害　□村民要求　□其他________________________
9. 本村一般如何协调村规划与村民意愿？（请排序，在选项前的方框内填数字）□按照规划执行　□按照村民意愿执行　□在尊重村民意愿的前提下调整规划　□在遵守规划的前提下对村民进行劝导　□其他______________

三、　建设情况：

10. 如果本村村民需要建房，需要办理哪些手续？______________________
11. 本村有何地方风俗或者建筑特色？______________________________
12. 本村房屋的闲置情况：□无闲置情况　□外出打工的暂时性闲置　□举家搬迁的永久性闲置　□其他闲置情况______共计______户_____人
13. 本村对闲置房屋的处理办法是____________________________________
14. 本村建房标准是多少？
15. 本村的耕地空置情况：　□空置较多　□空置较少
16. 空置的耕地，本村一般如何处理：______________________________

四、　基础设施建设

17. 本村的公共基础设施是指水电气、道路、环卫设施等，近三年平均每年投入多少万元－－－－－－－－。

村民调查问卷编制主要内容

18. 本村是否有专门的垃圾场？□有　面积多大－－－平方米、　□无
19. 有无污水收集处理设施？□有（主要是：□污水管　□沼气池　□污水处理站　□其他）　□无
20. 村中有无集中供水设施？　□有　□无
21. 集中供水设施主要是：□供水站　□高位水池　□自来水管道
22. 水源取自：□河流　□水库　□山泉　□地下水
23. 人均用水量大约为______m3/人.天。农业灌溉用水水源来自____________________，一般农业用水为__________m3/亩.年。
24. 电源引自____
25. 有无用电短缺现象？□有　□无　　人均用电量大约为______度/人.天。
26. 全村固定电话约安装_________部，移动电话约________部，有线电视、宽带网络安装情况____
27. 有无公共厕所？□有（面积－－－平方米）　□无
28. 本村公共道路是否满足现在的需求？□能满足　□不能满足
29. 村公共道路的规划设计有无标准可依？□有　□无　资金来源－－－－
30. 本村有无“古树名木、名胜古迹、风景名胜”等？□有　□无
   是否进行了保护？□是　□否

五、　村发展设想：

31. 本村是否需要编制村规划？□是　□否
32. 本村是否考虑引入企业？□是　□否　引入何种企业
33. 本村未来对基础设施建设投入的打算：□道路　□饮水　□环卫设施　□文化设施　□其他设施－－－－
34. 本村是否准备成立各种合作社？　□是　□否
35. 如果本村进行规划，村委最关心的问题是_______________________________
36. 本村的发展设想____

村委会签字：
调查时间：

资料来源：《重庆市南川区大观镇金龙村规划》

案例

村民版调查问卷

登封市大冶镇朝阳沟村“美丽乡村”规划设计项目——村民调查问卷

调查日期 ______年____月____日 **调查员签名：**________ **问卷编号**______

为了更好地推进登封市大冶镇朝阳沟村“美丽乡村”规划设计项目，了解您的真实状况和需求，需要对您的基本情况进行调查。问卷中涉及的相关信息仅限于内部分析与研究使用，不会用于商业等其他用途，敬请如实填写，感谢您的支持和配合！**（请填写或在符合的答案□内打勾）**

户主姓名：________**；您的住址：**________________

一、基本信息

1. 您的性别：□男 □女；您的年龄：____周岁；您的民族：____族
   您的教育程度是：□无 □小学 □初中 □高中（职高、中专） □大专及以上
2. 您的户籍所在地为：□本村 □本乡镇 □本城市 □外省市
   您的户籍类型为：□农业户口 □非农个体户口 □非农集体户口 □非本地户口
3. 您的职业/从业情况（可多选）：□种田 □养殖/牧业 □务工 □个体工商业者 □公职人员 □学生 □无业
4. 您家户籍人口数____人，实际常住人口____人，长期外出人员____人，外出事由______
   其中18周岁以下____人，18-60周岁____人，60岁以上____人
5. 在城镇化推进过程中，您最关心的问题有哪些（可多选）？
   □ 迁移补偿； □ 家中农地无法经营； □害怕无法在城市找到稳定工作； □ 担心户口无法转移； □担心无法在城市找到固定住房； □城里生活不习惯；
   □其他（注明）____________

二、收入和就业情况

6. 您家庭平均每年纯收入约为：□1.5万元以下 □1.5-3万元 □3-6元 □6-15万 □10万以上
   您家庭收入比3年前变化：□差不多 □稍有增加 □明显增加（翻一番以上） □有所减少
7. 您家庭收入主要来源为：□种植业（蔬果粮食） □养殖业（禽畜渔等） □本地务工 □个体商业 □农家旅游经营 □外出务工者邮寄回的钱 □其他________
8. 近3年您家庭成员中有______人离开本村从事非农就业，外出务工地______省______市
   外出的原因为**（可多选）**：□升学参军等 □农村生活艰苦 □家庭劳动力富余 □外出学专业技术 □外出开阔眼界 □城镇收入水平高 □其他请写明________
9. 您是否有参与农村合作社或其他农村经济组织？□是 □否
   如果参与，请写明全称________________
   其组织方式为____________ 经营状况如何____________
10. 近3年外出就业的家庭成员是否有人返村？□是 □否；
    返村的原因为（可多选）：□回乡自主创业 □务农收入可观 □继承家庭企业 □身体不好 □在外找不到满意工作 □照顾家中老小 □村里打散工机会多 □家中有其他人在外打工，务农需要人手 □家里田多人手不足 □年龄大不适宜外出打工 □其他______
    返村的时间跨度为：□长期返村 □返村半年以上但还会外出就业 □返村时间在1个月到半年之间 □返村1个月以内主要在外地就业 □只是返村几天平时都在外务工
11. 您外出务工的求职途径是：□ 自己找工作；□亲友、老乡、同学的介绍；□职业中介机构的介绍； □政府组织的劳务输出； □其他______
12. 如果让您回家乡（如县城、所在乡镇）工作，从而可以与家人一起定居，您可以接受未来收入与现在相比： □相当； □略低但不能少于90%； □不少于80%； □不少于70%； □不少于60%； □可以接受60%或更低； □家乡收入更高

三、住房、耕地、资产状况

13. 您家庭现有宅基地______亩，自留地______亩，自留地与宅基地的位置关系是：
    □紧邻宅基地 □距离500米以内 □距离1公里以内 □距离1公里以上
14. 您家**住房的**总建筑面积为______平方米，其中生产用房______平方米，如果有院子，院子面积为______亩
    住房层数：□超过3层 □2-3层 □1层平房
    住房建设年限：□超过10年 □3-10年 □3年以内
    住房品质：□豪华装修 □精装修 □一般装修 □未装修但门窗齐全 □门窗不全或简棚屋
15. 您家有无耕地？□有 □无
    如果有耕地，耕地面积为______亩，主要耕种内容为________
    住房与耕地之间的距离多远？ □1公里以内 □2-3公里 □3公里以上
    耕种方式： □自家耕种 □亲戚代种 □转包（租金为____元／亩•年）
    如转包，出租对象为：□本村集体经营 □本村个人 □外村或企业
16. 家庭机械资产：
    (1)家庭拥有交通工具
    □自行车___辆 □摩托车、助动车___辆 □小汽车___辆 □卡车___辆 □其他___辆
    (2)家庭拥有农业机械______辆

四、日常生活状况

17. 您家庭目前享受社会保障的情况为（可多选）：
    □生活救助（低保） □养老保障 □失业保险 □医疗保险 □住房救助 □其他______
18. 冬季采暖方式：（可多选）□煤炉 □土暖气 □电暖气 □地板采暖 □火炕 □其他______
19. 您对本村现有基础设施及公共服务的评价为**（请在表格内打勾）**：

资料来源：《登封市大冶镇朝阳沟村“美丽乡村”规划》

案例

村民版调查问卷

	村庄管理	给水排水	村庄照明	道路交通	学校设施	文体设施	医疗设施	垃圾处理	社会保障	商业设施
非常满意										
比较满意										
一般										
不太满意										
非常不满意										

感觉不满意的主要原因：________

其他需要反映的问题：________

20. 您家庭一般去哪里看病？**（请在表格内打勾）**

	本村卫生室	本镇区/街道卫生院	大冶镇区	登封市区
普通小病				
重大疾病				

21. 您希望孩子在哪里上学：**（请在表格内打勾）**

	本村	本镇区/街道	大冶镇区	登封市区
幼儿园				
小学				
初中				
高中				

22. 您目前通常以什么交通工具到达您的工作地点？
☐步行、☐自行车、☐电动车、☐摩托车、☐机动三轮车、☐其它（请注明）________

23. 您通常路上要用多长时间才能到达您的工作地点？
☐15 分钟以内、☐15-45 分钟、☐1 小时左右、☐1.5 小时以上

24. 除了日常劳作或工作，您通常采用什么交通工具出行（限选 2 项）：
☐步行、☐自行车、☐摩托车及燃油助力车、☐电动车、☐公共汽车、☐其他（请注明）________

25. 城镇生活对于您的吸引力在于（可多选）：
☐ 医疗、社会保障；☐ 教育资源；☐就业机会；☐基础设施；☐人居环境；☐城镇生活不吸引我 ☐不清楚； ☐ 其他（注明）________

26. 农村生活对于您的吸引力在于（可多选）：
☐承包土地；☐ 宅基地和祖宅；☐邻里关系；☐新鲜空气等良好环境；☐新鲜蔬菜等食品安全； ☐农村生活不吸引我 ☐不清楚； ☐其他（注明）________

五、对美丽乡村建设的看法

27. 未来迁居意愿：☐不愿意搬迁 ☐迁到本村 ☐迁到临近村 ☐迁到镇区或城区
主要原因 ________

28. 如果愿意迁居，倾向于选择什么样的居住形式：
☐乡村 3 层以下独门独院 ☐乡村 3 层以下集中的联排低层住宅区 ☐乡村多层公寓社区
☐城镇多层公寓社区 ☐其他 ________

29. 您希望新居的建筑面积约________平方米，

30. 您希望新居的宅院面积约________平方米，希望宅院安排的设施：
☐储藏室 ☐停车空间 ☐小型种植区 ☐小型家禽养殖区 ☐休憩区
☐其他________

31. 您对新民居住房的朝向有何要求？
☐必须朝南 ☐主要卧室朝南即可 ☐无所谓朝向

32. 是否同意新农村居住小区中养殖家畜？
☐可以养殖 ☐可以有限制地养殖 ☐不可以养殖 ☐其他

33. 如果迁入新居后，您最担心的问题是**（可多选）**：
☐生活成本 ☐农业生产不便 ☐就业问题 ☐养老问题 ☐医疗问题 ☐子女教育
☐自然灾害 ☐社会稳定 ☐村民交流 ☐其他________

34. 如果迁入楼房，对您的生产生活有何种影响？☐生活不便 ☐劳作不便 ☐没有影响

35. 如果迁居，您希望通过何种方式予以弥补？☐补偿资金 ☐补偿一定的住房面积 ☐补偿商铺 ☐补偿集中养殖面积 ☐社保、政策补偿 ☐其他________

36. 如果迁居，您认为新住区必须有哪些公共设施？**（可多选）**
☐幼儿园 ☐小学 ☐晾晒场地 ☐村红白喜事场地 ☐农机集中堆放场地 ☐运动健身场地 ☐医务室 ☐托老所 ☐文化娱乐室 ☐农业技术服务站 ☐集中供热 ☐公交站点
☐公共厕所 ☐垃圾收集点 ☐其他________

37. 如果迁居后，您未来的就业打算是？
☐务农或养殖 ☐经商 ☐打工 ☐公益岗位 ☐不打算就业 ☐其他________

38. 您家庭今后对土地经营的打算是：
☐经营自家承包地 ☐自家承包地全部转包 ☐自家承包地部分转包 ☐租种他人承包地

39. 若继续从事耕作，您能接受住房与耕地之间的最远距离是多远？
☐1 公里内 ☐3 公里 ☐5 公里内 ☐无所谓________
可接受的耕作交通方式是？☐步行 ☐自行车 ☐摩托车、助动车 ☐小汽车 ☐拖拉机

40. 是否有发展农村旅游的打算？☐是 ☐否

资料来源:《登封市大冶镇朝阳沟村“美丽乡村”规划》

村域现状人口分析

■ 说明

人口分析包括村域人口概况（包括各村民小组的人口规模）、人口构成（包括性别构成、年龄构成、劳动力构成、外出人口构成、户籍构成、文化构成）、人口空间分布情况、人口发展演变与人口迁移趋势变化情况、人口空心化情况，以及人均收入情况分析。

■ 用途

为预测村域总人口与人口数量构成情况及分布情况，以及提出人口空间转移的方向提供基础性分析。

■ 形式

文本、图示。

案例

村域现状人口分析

1. 现状户籍人口

2012 年户籍总人口为 1710 人，共 604 户，其中男 850 人，女 860 人，男女比例为 1∶1.01。

2. 全村人口变动情况

2007 年至 2012 年，金龙村人口从 1430 人增长到 1710 人，共增加了 280 人，年平均增长率为 3.7%。 2012 年人口比 2011 年增加了 156 人，主要原因为 2011 年金龙村行政边界的调整，新增了一个社的人口。

3. 现状劳动力

共有 1208 名村民从事劳动，主要从事种植业、养殖业、工业、商业及外出打工，其中外出打工所占比例最高，为 43%。

表6-8　金龙村现状人口统计表

社别	户数 / 户	人数 / 人
金龙村一社	51	177
金龙村二社	41	143
金龙村三社	74	246
金龙村四社	58	208
金龙村五社	68	178
金龙村六社	82	202
金龙村七社	44	116
金龙村八社	80	152
金龙村九社	58	166
金龙村十社	48	122
合计	604	1710

表6-9　金龙村村民从事职业统计表

职业	种植业	养殖业	工业	商业	外出打工
数量（人）	220	50	150	268	520
所占比例	18.2%	4.1%	12.4%	22.2%	43%

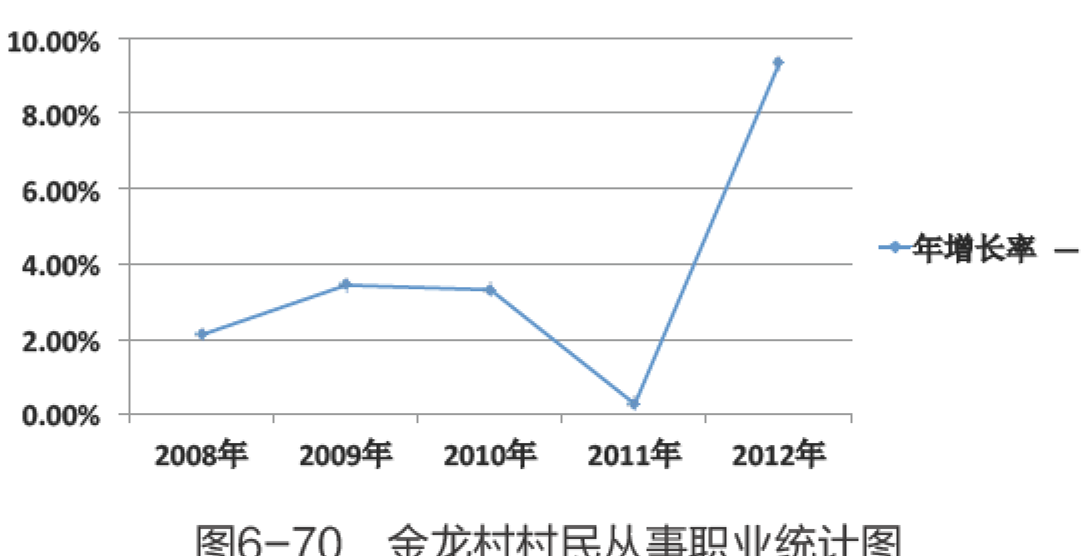


图6-70　金龙村村民从事职业统计图

资料来源:《重庆市南川区大观镇金龙村规划》

村域经济现状分析

■ 说明

（1）村域历史阶段的经济增长特征，包括三次产业总产值、农民总收入、年人均纯收入（种植业收入、外出打工收入、其他收入）等；

（2）经济增长及现状水平与全国、全省、全县、全镇（乡）平均水平的对比。

■ 用途

为村域经济发展的研究做支撑。

■ 形式

文本、图示。

案例

村域经济现状分析

1. 金龙村

2012 年，金龙村农民总收入达到 2000 万元，年人均纯收入 11700 元，五年的年人均纯收入平均增长率为 20.8%。但外出打工收入占比较高。

表6-10　近五年人均纯收入列表

年份	年人均纯收入/元	年增长率/%
2008	5500	—
2009	6500	18.18
2010	7450	14.61
2011	9806	31.6
2012	11700	19.3

表6-11　农民人均纯收入来源

收入来源	种植业	外出打工收入	其他
收入金额/万元	232.4	1005	43.36

2. 小岗村

2011 年，小岗村实现工农业总产值 5 亿元；通过租赁承包、广告经营、加油站出租等，集体收入 200 万元；农民人均纯收入 8400 元，比上年净增 1700 元，增长 25.4%，分别高出全国、全省和凤阳县平均水平 1400 元、2168 元、1430 元，今年预计可突破 10000 元。

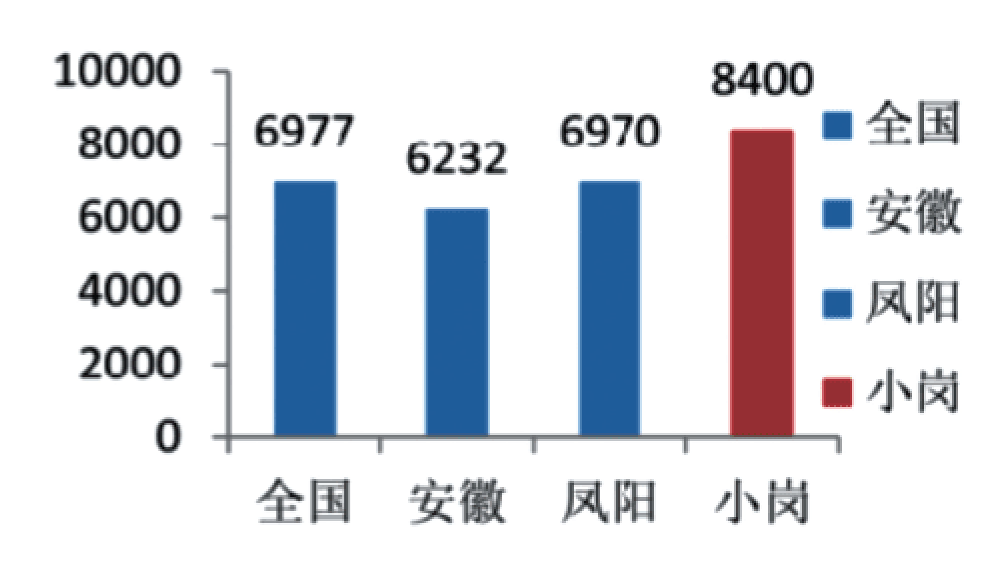


图6-71　小岗村人均收入情况（2011年）

资料来源：《安徽省凤阳县小岗村村庄规划》

村域产业现状分析

■ 说明

村域产业分析包括村域产业总体情况、产业结构特征、产业空间格局、主导产业分析；通过问卷调查、产业发展协调会议和德尔菲专家意见法等形式收集有关产业发展优势、问题及产业环境、发展方向等信息。

■ 用途

明确本村产业特色、发展方向和重点，提出空间布局方案提供基础性分析。

■ 形式

文本、图示。

案例

村域产业现状分析

1. 第一产业

（1）农业。现状农业种植以村民自种及农业合作社开发为主，已形成了 500 亩香米基地、300 亩绿色蔬菜基地、100 亩蔬菜瓜果基地、250 亩蓝莓基地。

（2）林业。1631 亩的生态林用地（松林）及经济林用地（花卉苗木）。

（3）畜牧业。该村养殖业以单户饲养为主，养殖品种主要为猪、鸡、鸭。

表6-12　金龙村一产用地现状规模汇总表

产业用地类别	总用地面积	备注
耕地（水稻用地）	1404 亩	其中，香米 500 亩
耕地（经济作物用地）	2085 亩	其中，绿色蔬菜基地 300 亩、蔬菜瓜果基地 100 亩，另有玉米、红苕、马铃薯等
林地（生态林用地、经济林用地）	1631 亩	其中，生态林地以松林为主；经济林地中的花卉苗木基地 128 亩
园地（果园用地、茶园用地）	1047 亩	其中，蓝莓基地 250 亩、梨山 277 亩、茶园 240 亩，另有板栗、花椒等

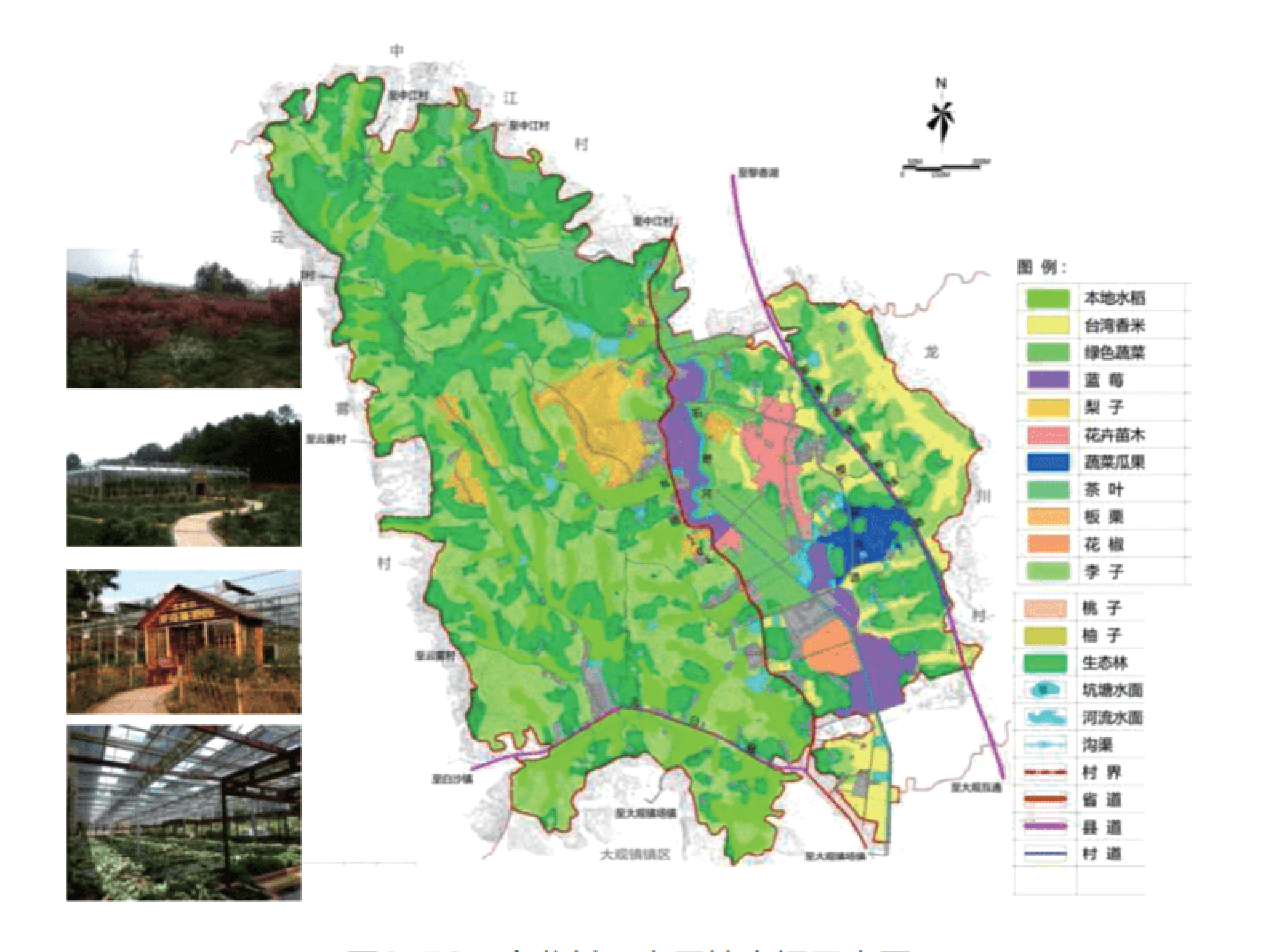


图6-72　金龙村一产用地空间示意图

资料来源:《重庆市南川区大观镇金龙村规划》

村域用地现状分析

■ 说明

村域用地现状汇总与用地现状特征。

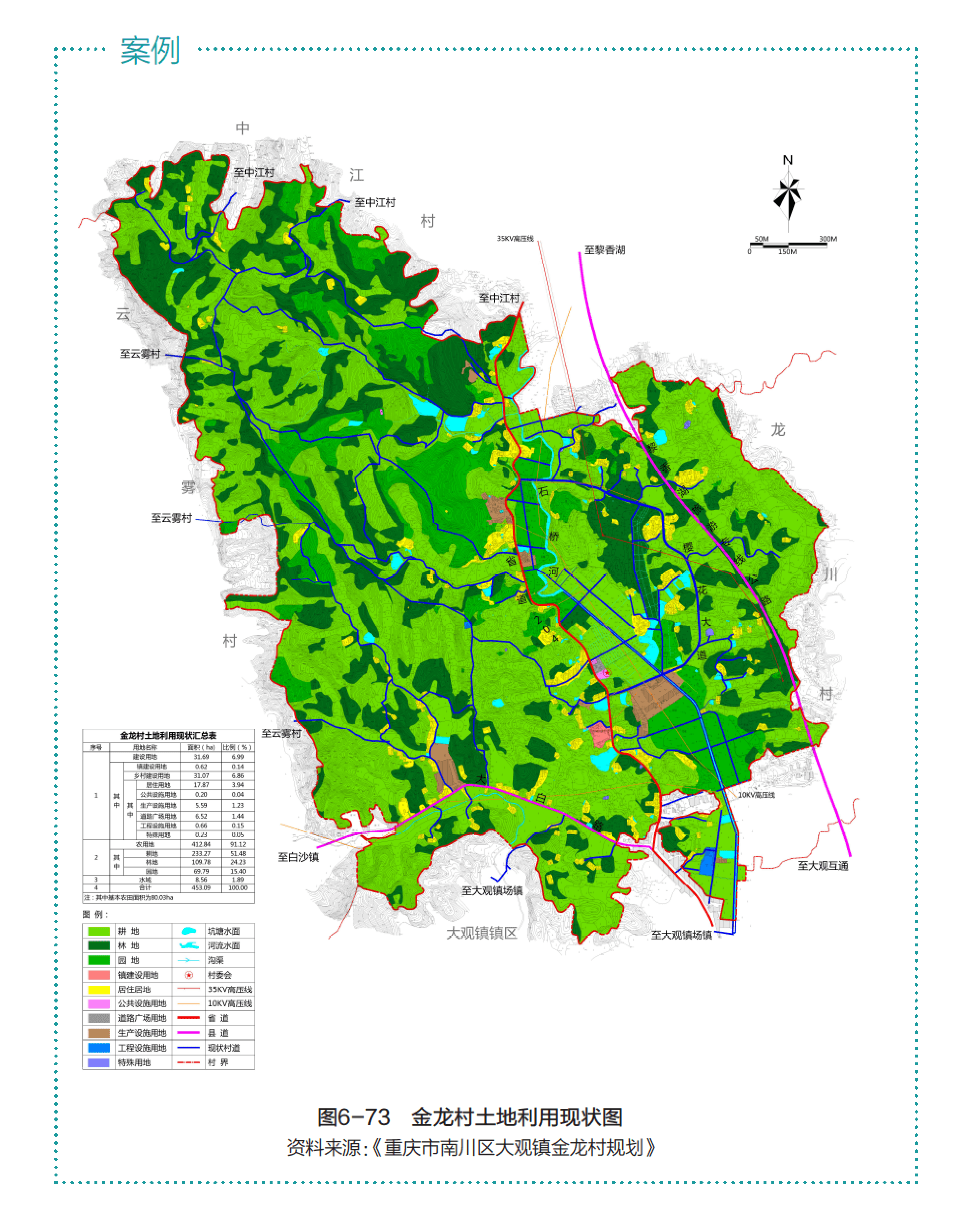
■ 用途

和土地利用总体规划衔接，为城乡用地规划和空间管制做基础性分析和支撑。

■ 形式

文本、图示。

案例



金龙村土地利用现状汇总表

序号	用地名称			面积（ha）	比例（%）
1	建设用地			31.69	6.99
	其中	镇建设用地		0.62	0.14
		乡村建设用地		31.07	6.86
		其中	居住用地	17.87	3.94
			公共设施用地	0.20	0.04
			生产设施用地	5.59	1.23
			道路广场用地	6.52	1.44
			工程设施用地	0.66	0.15
			特殊用地	0.23	0.05
2	农用地			412.84	91.12
	其中	耕地		233.27	51.48
		林地		109.78	24.23
		园地		69.79	15.40
3	水域			8.56	1.89
4	合计			453.09	100.00

注：其中基本农田面积为80.03ha

图6-73 金龙村土地利用现状图

资料来源：《重庆市南川区大观镇金龙村规划》

现状道路分析

■ 说明

分析村域外部联接道路、村域内部联系道路、机耕路的走向、宽度、硬化情况和公交停靠站、停车场地的配置情况，村域对内、对外的交通组织、联系方式和交通需求。

■ 用途

为确定村域道路的等级、宽度、对外联系方式、需要硬化道路和维护方法等提供依据，为解决村民出行和农业生产的交通问题提供基础数据。

■ 形式

文本、图示。

案例

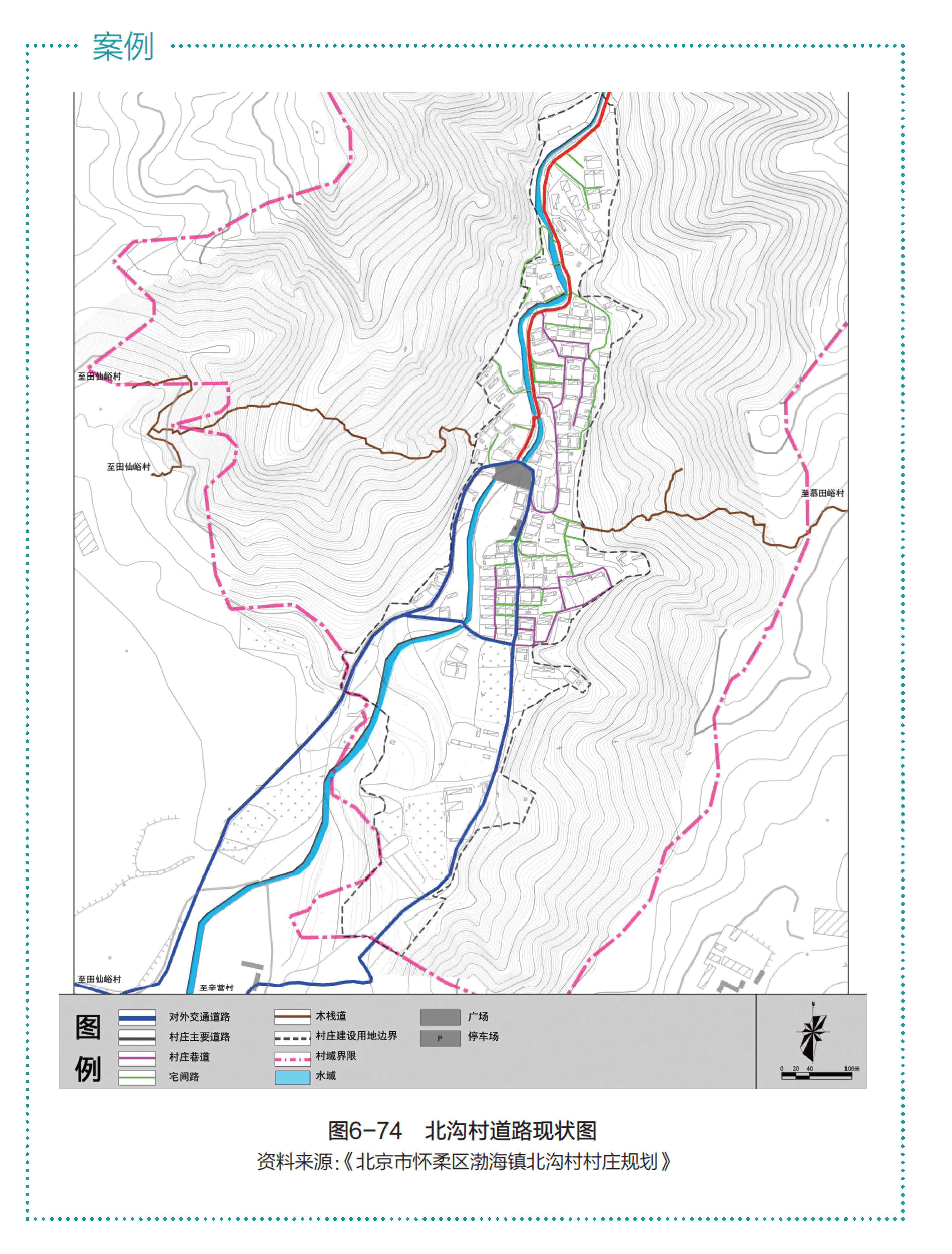


图6-74 北沟村道路现状图

资料来源:《北京市怀柔区渤海镇北沟村村庄规划》

现状生态条件分析

■ 说明

分析村域现状土地资源（地形地貌、农林、植被）、气候资源（湿度条件、风、太阳能、空气等）、水资源（河流湖泊、水井、山泉）、生物资源（特色动植物）、矿产资源等自然资源的分布、利用和保护情况。

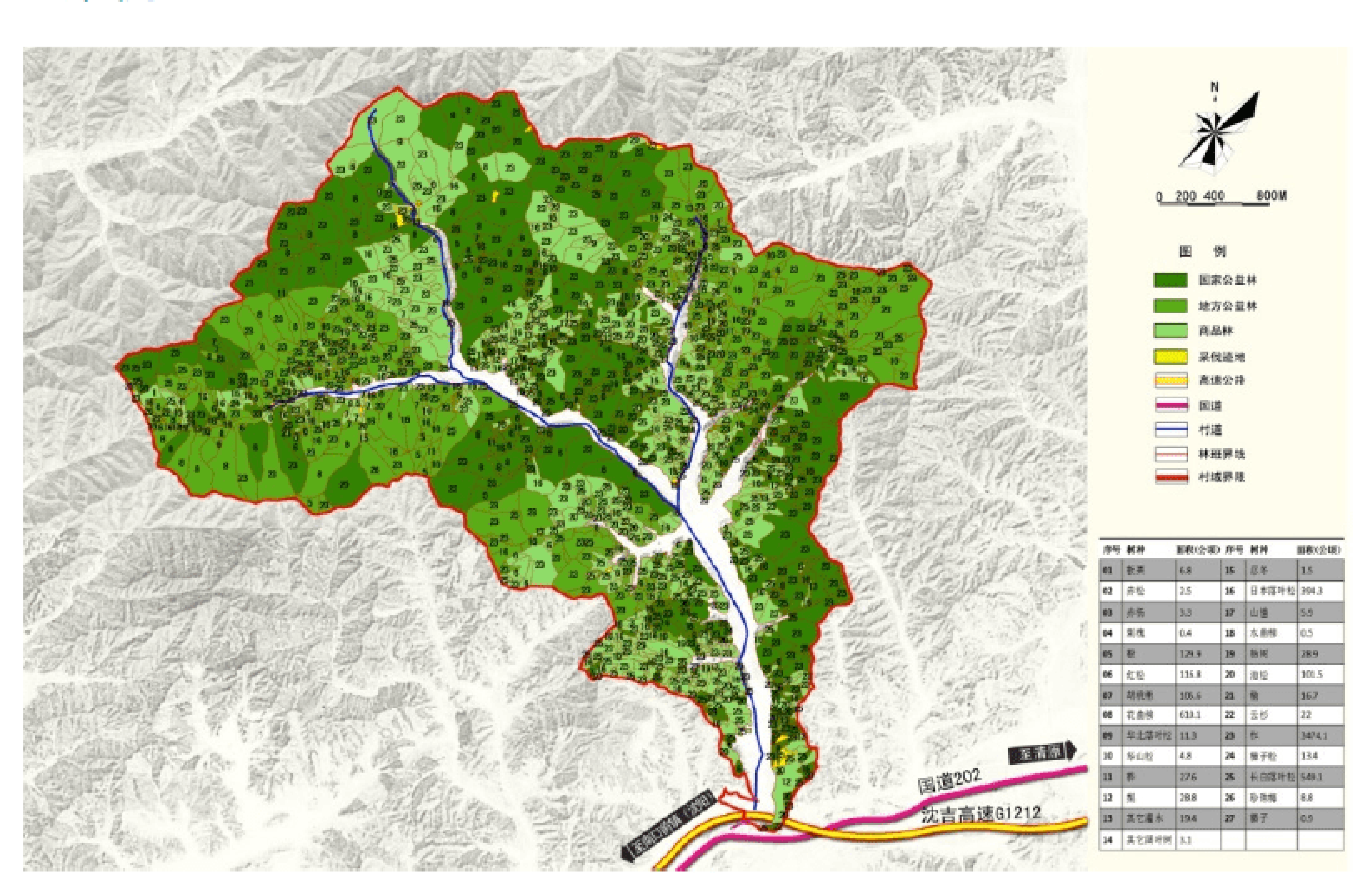
■ 用途

了解村域自然资源特色，为产业引导和村庄布局提供依据，为建设用地适宜性分析、生态敏感区域的划定和环境保护提供基础。

■ 形式

文本、图示。

案例



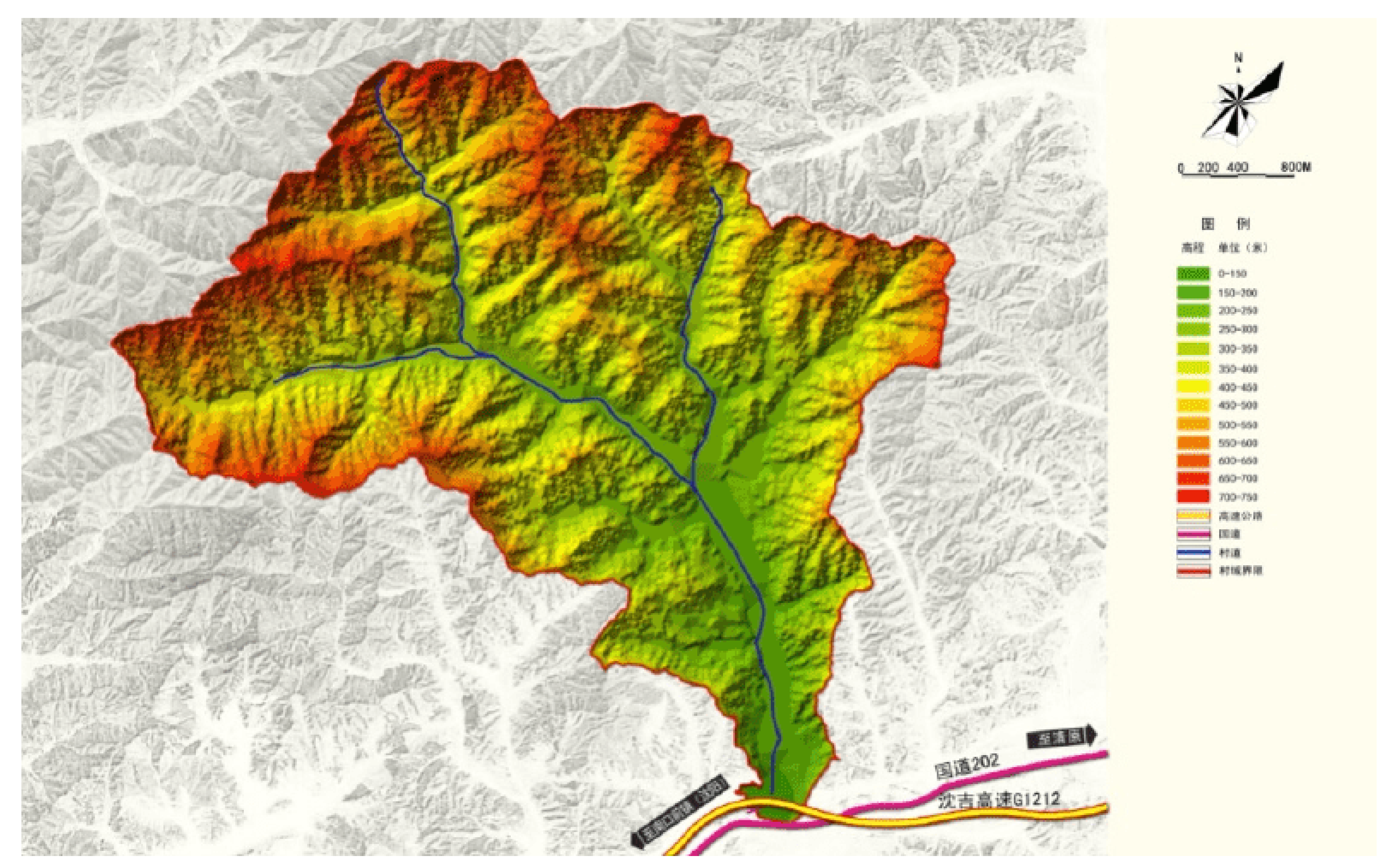


图6-75　某村生态条件分析图

资料来源:《辽宁省抚顺市清原县南口前镇王家堡村村庄规划》

灾害情况分析

■ 说明

通过对水文资料（江河湖海水位、流量、水量、洪水淹没界线等）、气象资料（温度、湿度、降水、蒸发、风向、风速、日照、冰冻等）及地质资料（承载力、地震地质、崩塌、地下水等情况）的综合分析，结合历史灾害发生的种类、频率、特点等情况，总结、归纳出当地多发、易发的主要灾害类型和分布特征，如地震断裂带、塌陷区、洪泛区、泥石流、滑坡等。

■ 用途

了解易发、多发的主要灾害类型、特点及分布情况，为总体布局提供基本依据，为综合防灾减灾规划提供基础性分析。

■ 形式

文本、图示。

案例

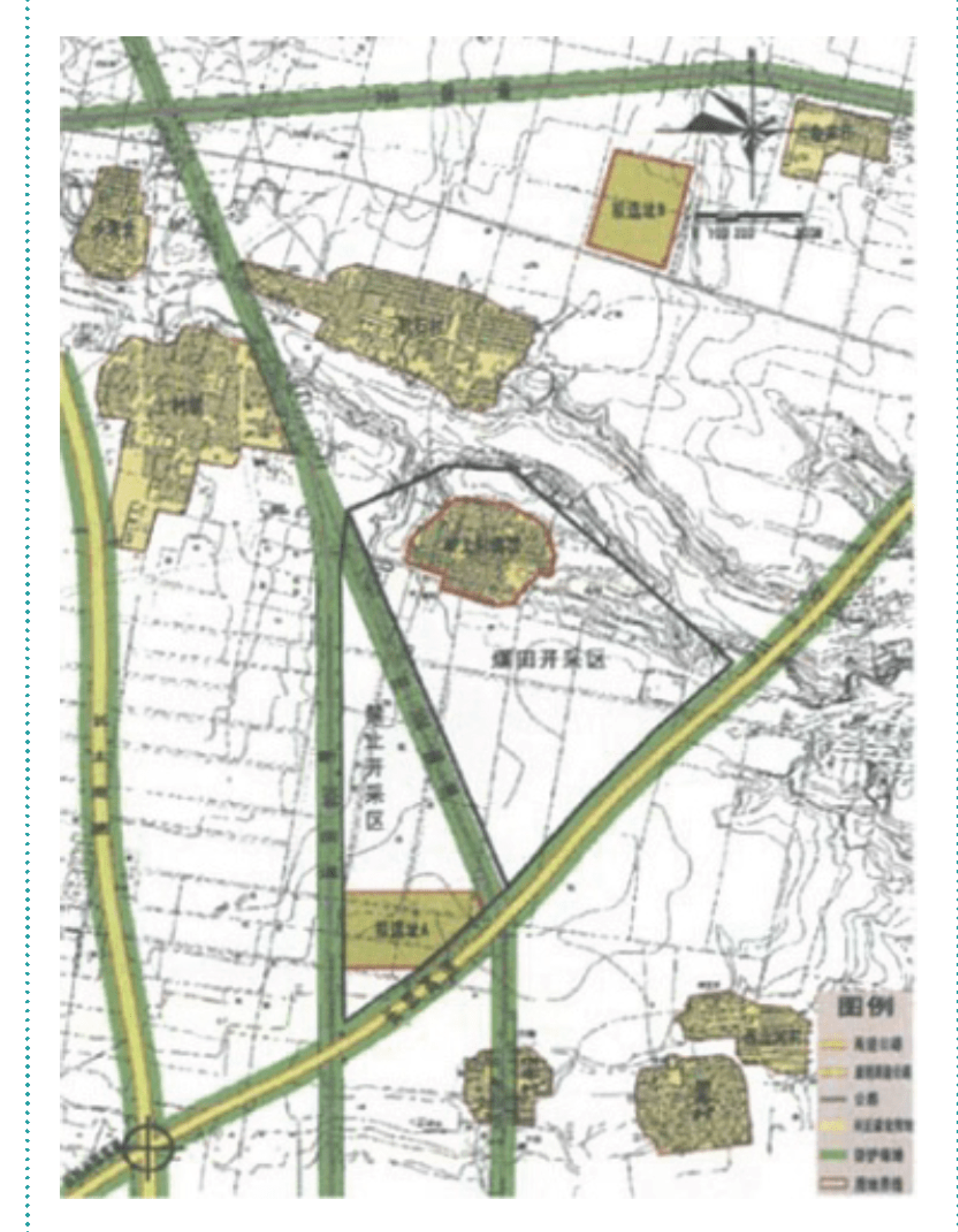


图6-76 某村地址条件与村庄选址分析

资料来源:《长治市屯留县岭上村建设规划》

村民意愿调查分析

■ 说明

强调规划引导和公众参与的作用，对村民所提供的现状信息与发展意愿进行汇总与分类统计分析。村民意愿调查分析包括但不限于以下方面：

（1）农村土地流转和宅基地调整；

（2）村庄拆并与新村建设；

（3）产业发展特色、方向与目标；

（4）基础设施和公共服务设施建设；

（5）村庄人居环境改善等。

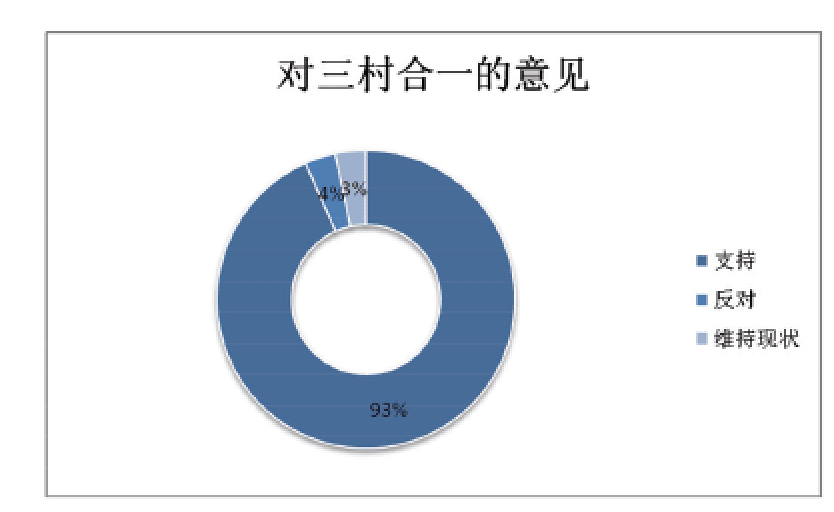
■ 用途

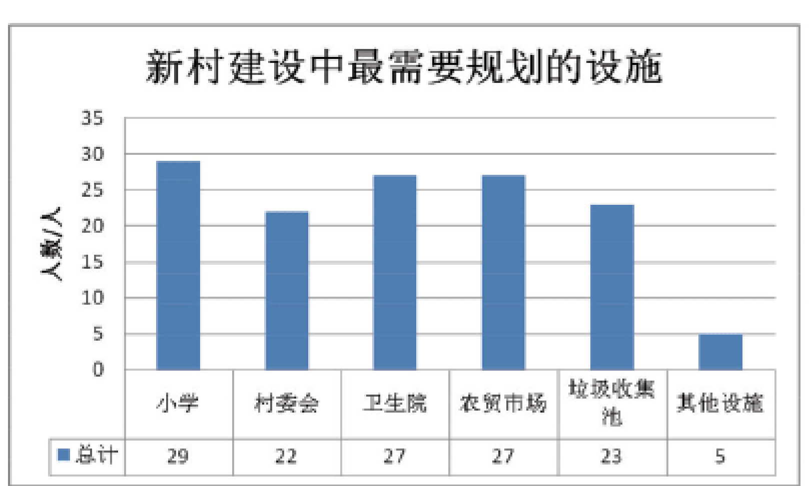
充分了解现状住房状况和村民态度，把握村民亟需解决的问题和最为关心的问题，从而在规划中有针对性地提出解决策略和发展思路。

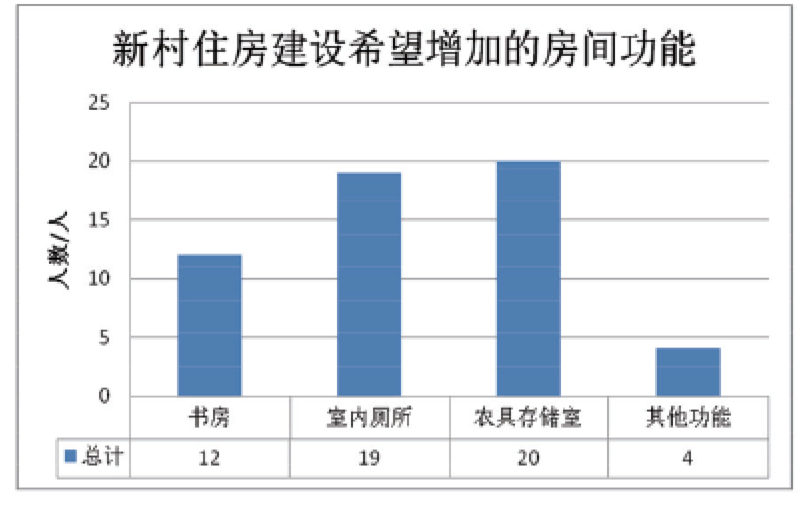
■ 形式

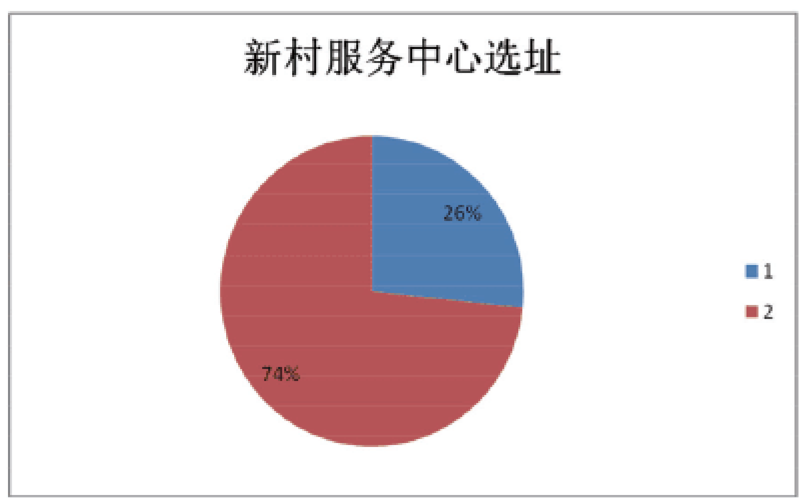
文本、图示。

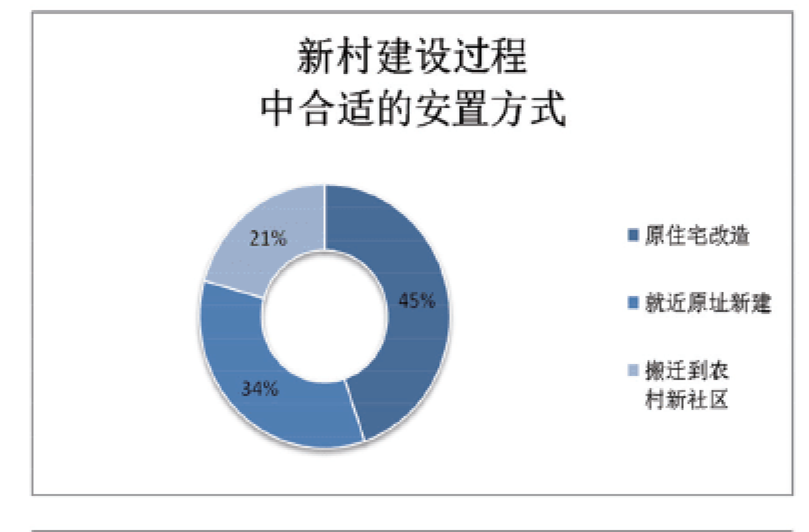
案例

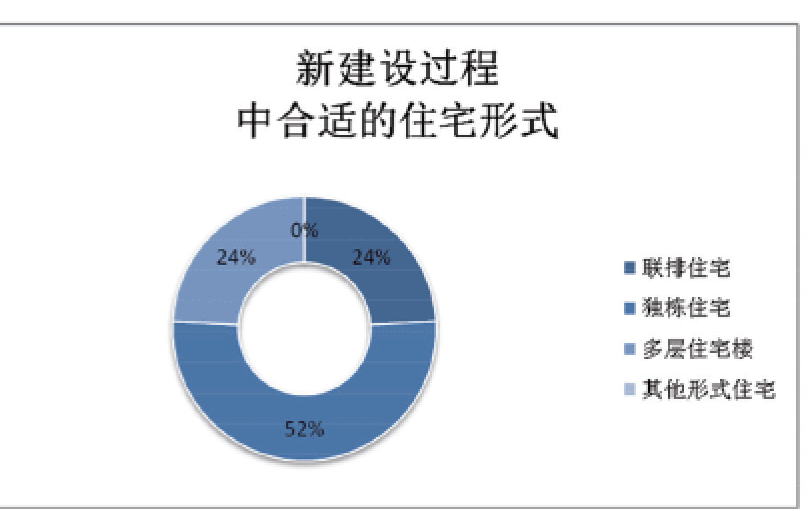


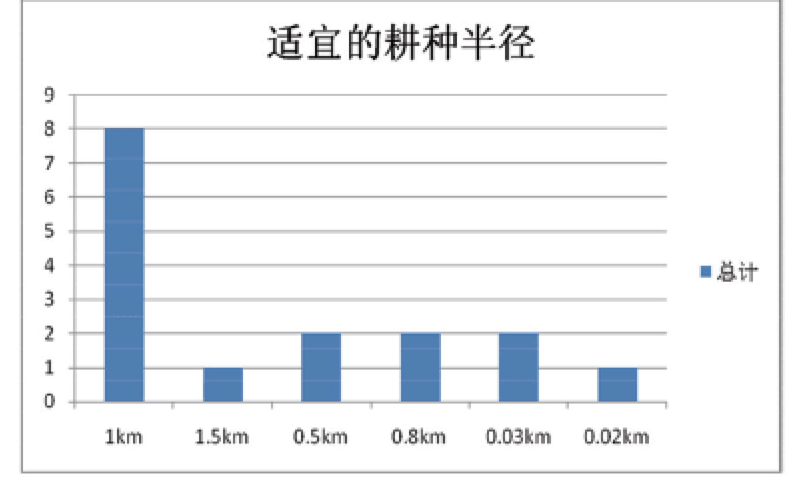


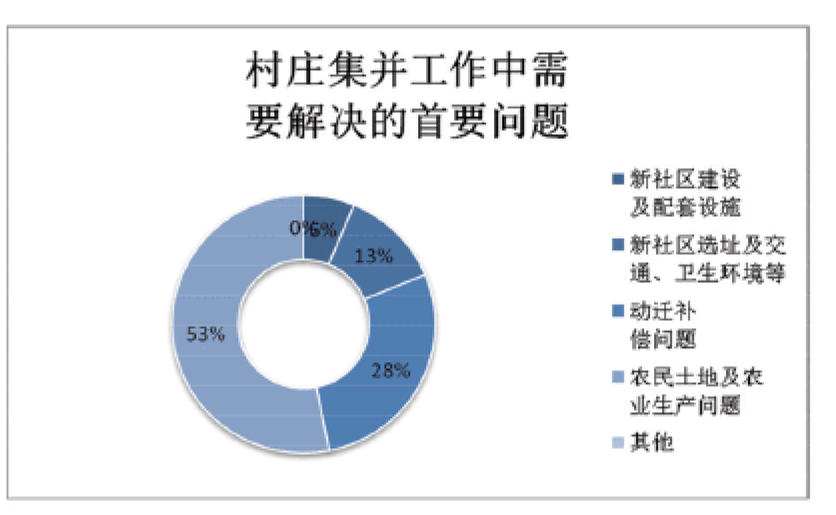












资料来源:《贵州省赫章县海雀村村庄规划》



第七章 县镇（乡）村域规划内容衔接

一、县镇乡村域规划编制目标体系
二、县镇乡村域规划编制内容重点

一、县镇乡村域规划编制目标体系

□ 县域规划目标

地方县级以上人民政府的职能部门有决定和命令的发布权及主管行政事项处理权，在县镇乡及村域规划中县域规划具有上层指导地位，指导其下乡镇各项事务的发展建设。因此，县域规划的目标设定必须基于多规融合或多规合一，在上层次统筹发展的思路下对全域经济、社会、生态环境的发展进行综合规划，强调全域内的水源涵养区、生态保护区、城镇化地区和永久现代农村地区等重要空间的划定，针对全域城镇、农村构建科学的发展体系，包括县城、镇（乡）、村城乡融合体系、城乡社会公共服务体系、城乡基础设施建设体系等，并编制规划实施计划和对策措施。

县域规划目标定位

促进县域经济发展，促进空间整合及城乡融合发展，推进“多规融合”或“多规合一”

县域规划目标描述案例——浙江德清

和谐人地关系、乡土文化特色、多元人口与社会经济、高品质生产生活生态环境、资源可持续利用、城乡要素自由流通、全面城乡一体化。

□ 镇域规划目标

镇非农产业更发达、人口集聚程度更高、非农经济活动更频繁。镇是承载农村地区农村人口转移的主要空间，也是承载村镇现代产业集聚的重要空间，因此镇域规划的目标设定应更强调农村地区的新型城镇化内容，人口、产业、资源等更强调集约与集聚，在城镇化地区与农村地区之间建设快速连接/流通的干道网、公交网、信息网、能源网、商贸网及物流网等，配置高于一般中小城镇水平的基础设施并使其向农村地区延伸，塑造现代化、具有文化景观特色的魅力小城镇，并制定能够吸引农民进镇的制度。

镇域规划目标定位

现代化小城镇，发展基础和环境，农村城镇化重点和示范区

镇域规划目标描述案例——湖北小池

经济开放开发、城市集群建设、城镇体制机制创新、特色鲜明的滨江明星城镇。

□ 乡域规划目标

现代乡村的发展突出强调现代化的农业、生态化的农村及职业化的农民，并能为非农人口提供使用功能（如旅游等）。乡域内不强调“集聚”而强调“特色”，寻找乡村“绿色”发展的路径。乡域规划目标的设定直面“三农”，严格保护生态资源和环境，围绕农产业发展，优化村庄布局，构建乡域“一村一品”特色农产业体系，构建农村社会服务体系、农产品市场及物流体系、农村设施体系等，建设永久现代农村地区和美丽乡村。

乡域规划目标定位

确保农业生产和粮食安全，农业现代化的永久农村地区

乡域规划目标描述案例——日本农业农村整备

建设强有力的农业、建设有活力适宜居住的农村、国土保全与设施的正确管理。

□ 村域规划目标

村是美丽乡村、魅力乡村的集中展示地区，村以自治为主，村域规划则主要依据上层次规划负责指导村内具体建设项目。村域规划目标设定应衔接对应镇、乡域规划的要求进行“三农”特色深化，并在农田整治、农村设施、环境治理等方面提出要求。

村域规划目标定位

自下而上解决“三农”问题，建设美丽乡村

村域规划目标描述案例——苏州新农村

基础设施配套、功能区域分明、产业特色鲜明、生态环境优美、经济持续发展、农民生活富裕、农村社会文明、镇村管理民主。

□ 县镇乡村域规划编制目标体系

县镇乡村域规划编制的目标体系由目标定位、经济发展目标、社会人文发展目标、生态环境发展目标及区域建设目标等五个子目标内容构成，各有侧重，详见表7-1。

表7-1 县镇乡村域规划目标体系

	县域规划	镇域规划	乡域规划	村域规划
目标定位	促进县域经济发展，促进空间整合及城乡融合发展，推进“多规融合”或“多规合一”	现代化小城镇，发展基础设施和环境 农村城镇化重点和示范区	确保农业生产、粮食安全，农业现代化的永久农村地区	自下而上解决“三农”问题
经济发展	县域经济可持续发展	镇域经济发展	现代大农业与涉农产业发展	村经济发展
	构建县域特色产业体系	村镇现代产业集中集约发展	确保农业生产、粮食安全	“一村一品”
			六次产业融合，循环经济发展	
			构建乡域特色农业体系	
社会人文	城乡一体化	城镇化人口转移主要承载地区，吸引人口集中	农民专业化	农民专业化
	构建城镇 / 农村社会公共服务体系	改善公共服务，公共服务水平高于一般城市	提高基本公共服务水平，完善农村公共服务体系	完善公共服务设施
		形成魅力小镇生活方式与文化价值	形成现代农村生活方式与文化价值	
生态环境	生态优先，县域生态环境优美	塑造魅力生态环境与地域文化	严格保护自然资源与生态系统	保育村域自然景观格局及历史文化传统
	明确划定水源涵养区与生态保护区			治理面源污染
区域建设	明确县域建设用地刚性增长边界并控制建设用地规模	空间集中集约发展	优化农村村庄空间布局，科学农地重划	农业土地适度规模经营
	构建城镇 / 农村基础设施体系	镇域基础设施建设水平高于一般城市，并向农村地区延伸覆盖	基础设施配置高标准，农业生产设施先进完善	生产生活基础设施完善

二、县镇乡村域规划编制内容重点

☐ 说明

县镇乡村域规划编制的内容层次主要可从区域城乡空间发展、经济产业发展、社会人文发展、生态环境保护与整治以及基础设施建设等五个方面系统关联与衔接。各层次、各方面的规划内容侧重同时需要配合相关指标进行强化与落实，其对应的规划图纸要求也各有所重。

在本节内容中，通过内容侧重、规划指标及规划图表达要求来说明县镇乡村域规划编制内容的关联与衔接（其中指标的具体数值或范围参见各规划具体内容）。首先说明上层次统筹规划的侧重内容，然后针对关联、衔接的五个方面进行系统说明。

表7-2　本节结构

	上层次统筹规划
内容层次 五方面	区域城乡空间发展
	经济产业发展
	社会人文发展
	生态环境保护与整治
	基础设施建设

■ 上层次统筹规划

内容侧重

在县域规划层面以多规融合或多规合一的思想进行上层次统筹规划的内容编制，协调区域中的经济区、生活圈、产业区等，并衔接区域快速交通，延伸区域基础设施建设，促进区域公共设施均等化。

镇域、乡域及村域仅根据需要进行上层次及相关规划的分析。

规划指标

县域规划：重大设施建设量等控制型指标，衔接上层次各规划要求。

规划图表达要求

县域规划：建议结合上层次及相关规划，在更大区域尺度上分析区域内的都市圈、产业结构、生活圈、交通网、设施网等及其与县域发展的衔接关系，比例不限。

镇乡村域规划：上层次及相关规划分析，比例不限。

■ 区域城乡空间发展

□ 县域

县域规划此方面主要涉及县域空间管制与空间组织、镇村居民点体系与土地利用等内容，以城乡空间融合为关键。

内容侧重

县域空间管制强调对区域空间的整体控制，包括对永久基本农田控制、基本生态控制、弹性生态控制、建设用地刚性增长边界控制、建设用地规模控制等“线”的划定，以及对禁止/限制/适宜建设区、水源涵养区、生态空间、生态—生活—生产空间、城市刚性增长边界等“区”的控制。

县域空间组织主要是构建县域空间结构框架，划定城镇化地区、城乡过度地区和永久现代农村地区。县域规划必须在宏观尺度上划定永久现代农村地区。

县域镇村居民点体系的“空间”内容必须强调城镇/农村的双向居民点体系共同发展及“城—乡”空间融合，并选择特色镇村和永久村庄、保护地域特色自然村。

县域土地利用规划需明确区域内各级居民点对应的规划建设用地标准。

规划指标

县域尺度的城镇化率（%）、城—乡转移人口比例（%）、各镇村人口/用地规模、城—乡人口结构、城乡人均建设用地面积（m^2/人）。

规划图表达要求

清晰展现全县域空间划定/控制的区域范围及城镇化地区、城乡过度地区和永久现代农村地区范围，空间组织侧重空间结构和区域间发展联系的表达。

□ 镇域

镇域规划此方面主要涉及镇域空间保护和发展规划、镇村体系规划与土地利用等内容，以促进城镇化为关键。

内容侧重

镇域空间保护侧重镇域空间的具体控制及划定，包含对基本农田保护区、建设用地增长边界、禁止/限制/适宜建设区的控制及景观生态格局构建。

镇域城乡空间发展主要是划分镇域功能区并构建区域城乡空间发展结构。

镇域镇村体系在空间上侧重规模发展与控制，结合生产生活圈优化居民点布局，并强调新型农村社区及镇村景观、文化建设内容。

镇域土地利用规划偏重区域建设用地的发展。

规划指标

镇域尺度的城镇化率（%）、城—乡转移人口比例（%）、各镇村人口/用地规模、城—乡人口结构、集中（入园）/分散（入田）居住户数比、城乡人均建设用地面积（m^2/人）、村庄建设用地比例（%）。

规划图表达要求

明确全镇域空间划定/控制区边界，明确镇域空间发展结构。

☐ 乡域

乡域规划此方面主要涉及空间资源保护、村镇居民点体系、用地规划与农地整理等内容，以农村发展为关键。

内容侧重

乡域空间资源保护需严格划定基本农田保护区与永久现代农村地区，并对乡域生态环境进行严格控制。

乡域村镇居民点体系规划强调居民点布局与农业生产的空间关系，分类引导居民点布局优化，不强制居民点集中布局。

乡域用地规划与农地整理侧重区域内“非建设用地”的规划利用，科学推进农地重划，并强调农田水利的同步建设。

规划指标

人口/用地规模、人口结构、就业结构、集中（入园）/分散（入田）居住户数比、新建村庄人均建设用地指标（m^2/人）、规划农地整理面积（万m^2）、村庄建设用地比例（%）。

规划图表达要求

明确乡域空间划定/控制区边界，明确乡域农用地的土地利用。

☐ 村域

村域规划此方面主要涉及村域空间布局规划等内容，以节约集约为关键。

内容侧重

村域空间布局规划主要结合当地资源现状提出保护与利用的目标与措施，在征求村民意愿的基础上进行居民点布局优化结合土地整理，节约集约利用土地。

规划指标

人口结构、就业结构、新建村庄人均建设用地指标（m^2/人）、规划农地整理面积（万m^2）、村庄建设用地比例（%）。

规划图表达要求

明确居民点布局，明确村域农用地利用。

各层次村镇体系规划图对比

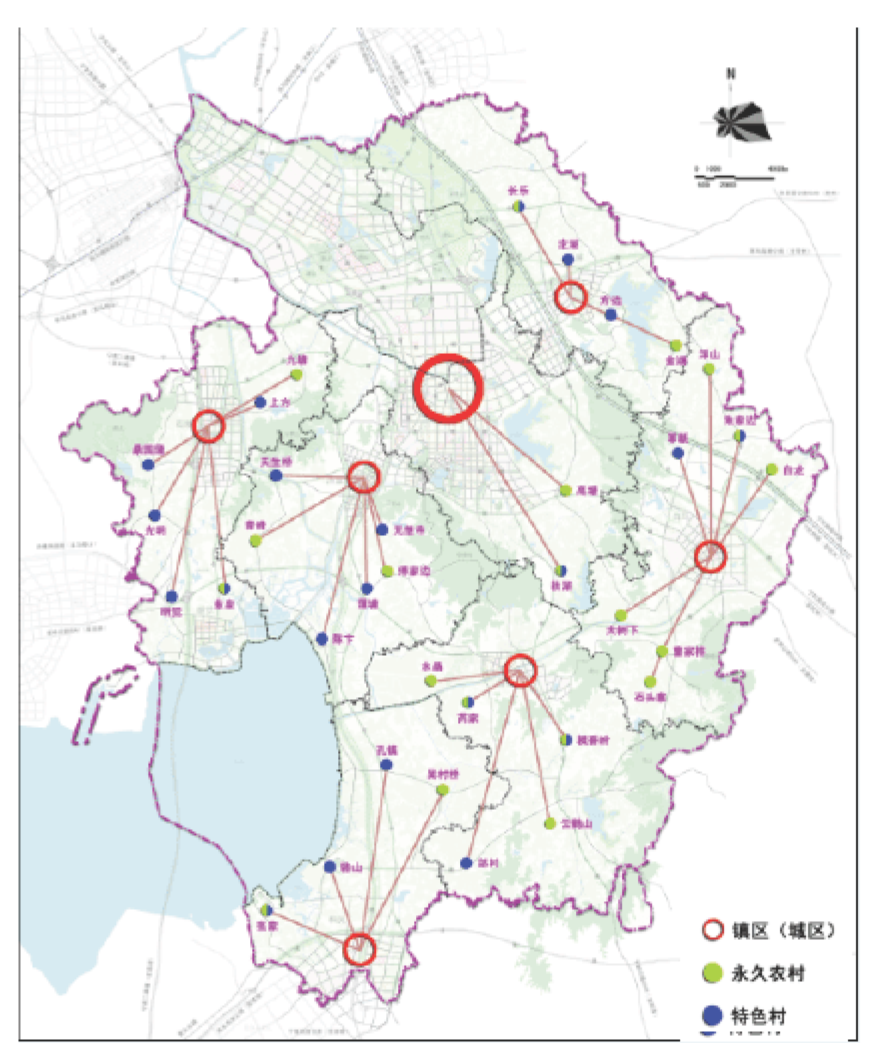


图7-1　县域村镇体系规划图
底图比例：1：10000
面积：1067km^2



图7-2　镇域村镇体系规划图
底图比例：1：1000
面积：221.1km^2

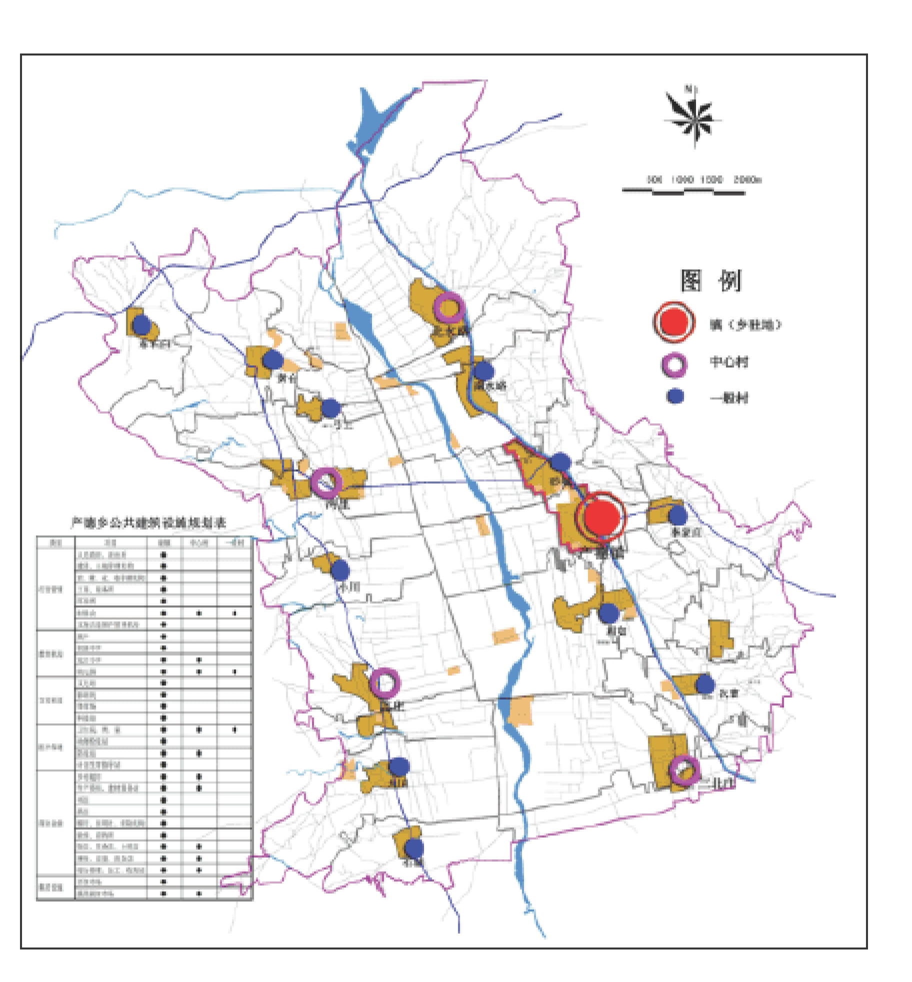


图7-3　乡域居民点体系规划图
底图比例：1：1000
面积：74.1km^2

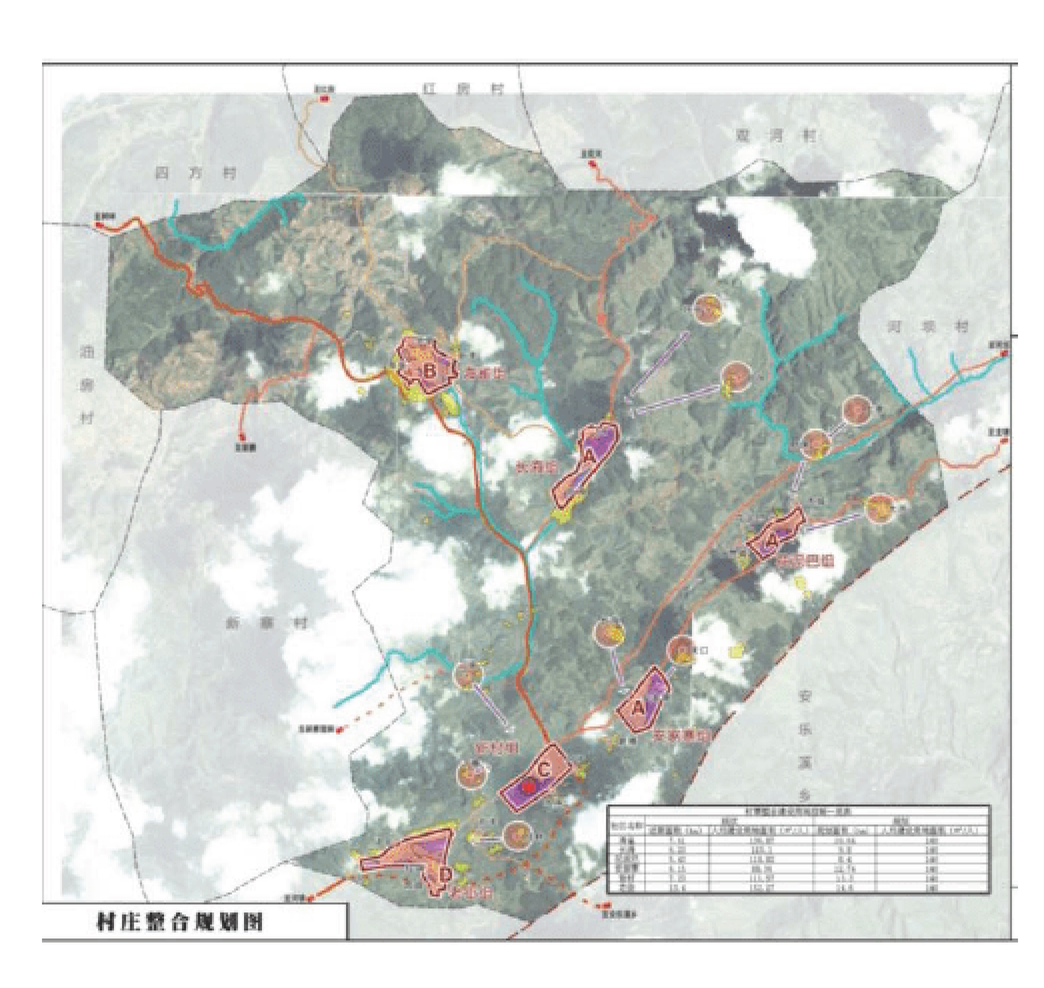


图7-4　村域居民点优化布局图
底图比例：1：500
面积：约10km^2

■ 经济产业发展

□ 县域

以城乡产业体系构建为关键。

内容侧重

县域产业发展规划侧重区域产业体系的构建，加快发展主导产业、培育发展新兴产业、力推特色优势服务业，并科学合理布局各次产业。

经济产业发展中的区域大流通（物流、信息流、资金流、人才流等）的规划内容重点为“城—乡流通”，着重构建城乡流通体系，并将城市流通向农村地区延伸。

规划指标

GDP总量（亿元）、人均GDP（元/人）、产业结构（比值）、城—乡人均地方财政一般预算收入（元/人）、城—乡居民人均收入水平（元/年）、城—乡劳动生产率（%）、第三产业增加值比重（%）、单位工业用地增加值（万元/km^2）

规划图表达要求

清晰展现县域产业空间布局，并分别表现第一、第二、第三产业的区域布局；结合综合交通标明城乡流通体系的重要设施、快速交通及相关“骨架”。

□ 镇域

以村镇非农产业集聚集约发展为关键。

内容侧重

镇域产业发展规划需基于区域产业发展路径（产业主导类型）制定产业发展策略，并合理科学布局镇域产业园区，推进循环经济发展。

镇域大流通的规划重点在于衔接城市与农村流通体系，规划各类流通“接口”。

规划指标

GDP总量（亿元）、人均GDP（元/人）、产业结构（比值）、镇域人均地方财政一般预算收入（元/人）、城—乡居民人均收入水平（元/年）、城—乡劳动生产率（%）、第三产业增加值比重（%）、单位工业用地增加值（万元/km^2）

规划图表达要求

清晰展现镇域产业空间布局，明确镇域产业园区布局；结合综合交通标明城乡流通“接口”（物流转运站、信息中心等）。

☐ 乡域

以农业发展为中心。

内容侧重

乡域产业发展规划应保证国家粮食安全、以大农业观推进农业六次产业化，基于“一村一品”构建地方特色农业体系。

乡域大流通的规划重点在于构建农村大流通体系及农产品市场体系，保证现代农业及涉农产业的发展。

规划指标

GDP总量（亿元）、人均GDP（元/人）、涉农产业结构、乡域人均地方财政一般预算收入（元/人）、居民人均收入水平（元/年）、劳动生产率（%）、农业服务业增加值比重（%）、民营经济比重（%）、现代农业评价指标。

规划图表达要求

清晰展现乡域产业结构及空间布局；明确特色农产业分布；结合乡域道路体系布局重要流通设施。

☐ 村域

以产业落位与空间协调为重点。

内容侧重

村域产业规划注重对村域现状产业的分析，结合农业产业化实现三产结合，注重产业链的纵向发展，并对各产业的空间关系进行规划协调。

村是农村流通的集货起点与供给末端，应重视对应网点的建设。

规划指标

村集体收入（元/年）、居民人均收入水平（元/年）、农业服务业增加值比重（%）、民营经济比重（%）、现代农业评价指标。

规划图表达要求

对村域产业结构的具体落位；其他产业的用地规模、范围，以及与主导产业的空间关系。

各层次产业布局图对比

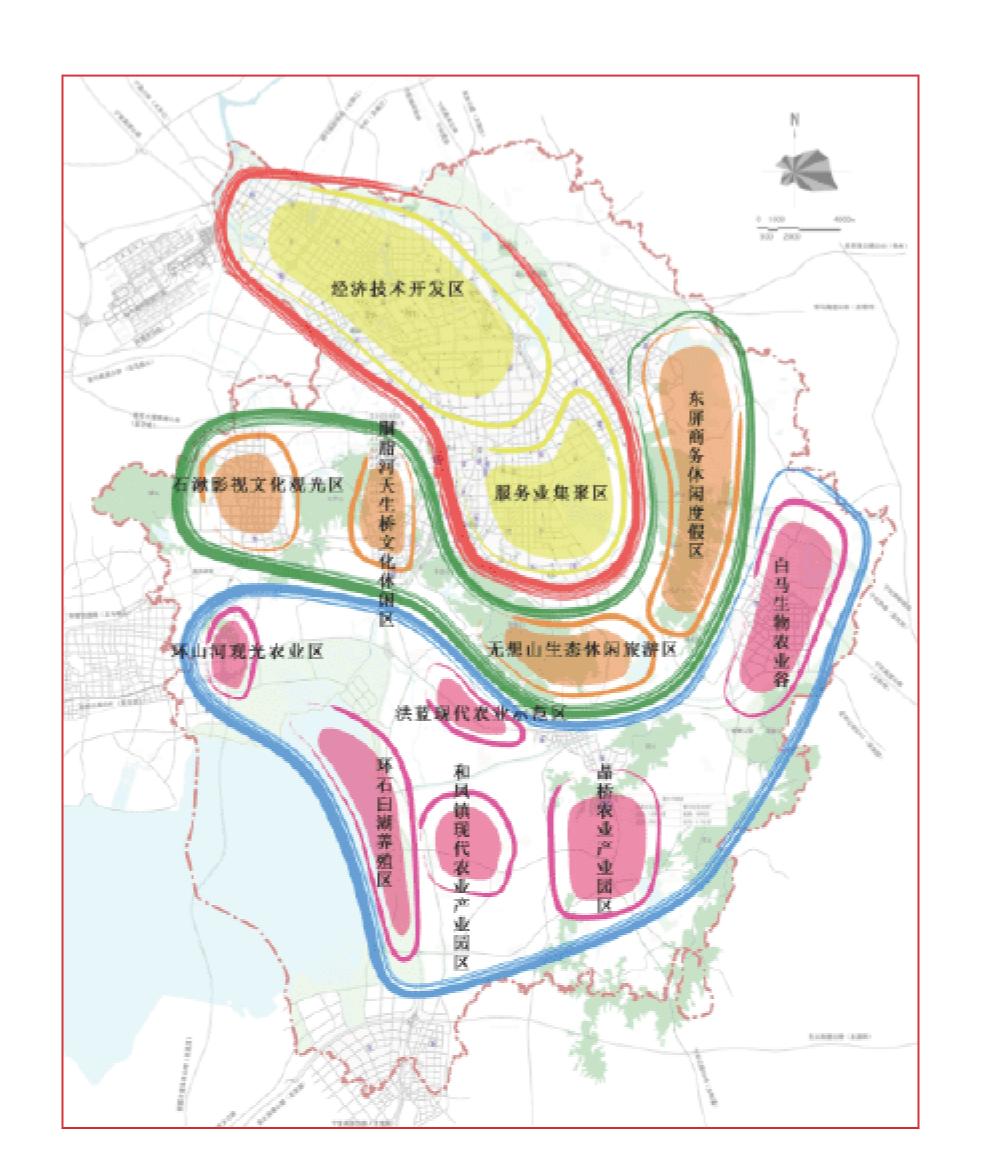


图7-5　县域产业布局图
底图比例：1：10000
面积：$1067km^2$

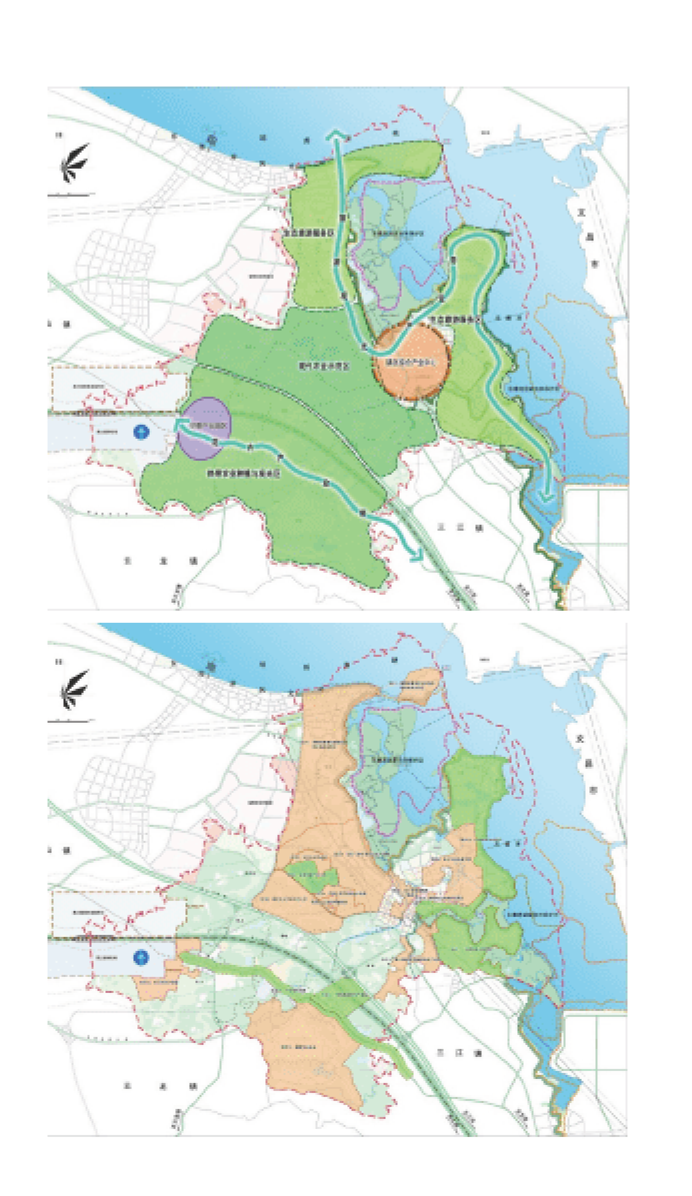


图7-6　镇域产业结构及重点产业布局图
底图比例：1：1000
面积：$119.78km^2$

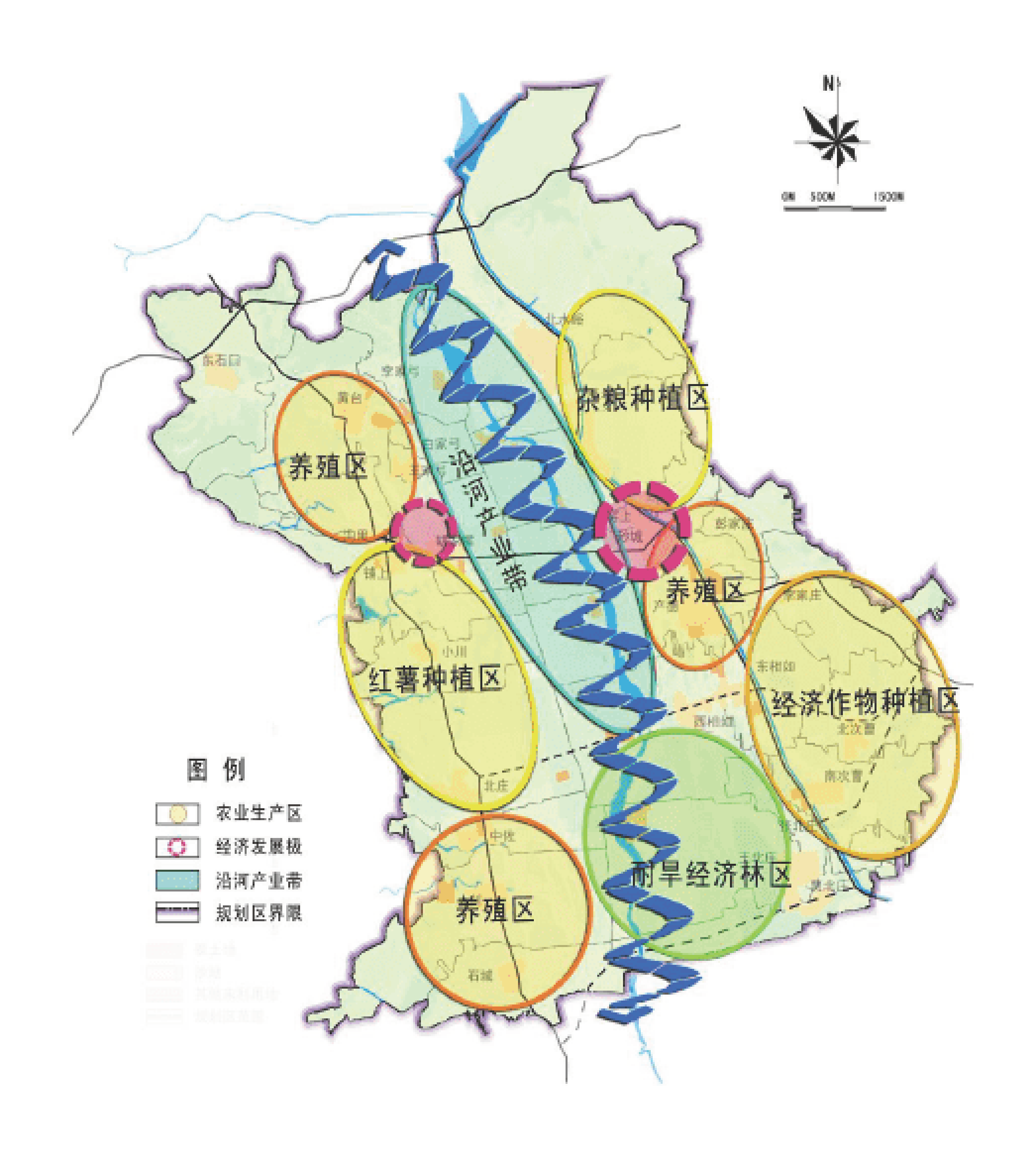


图7-7　乡域产业用地布局图
底图比例：1：1000
面积：$74.1km^2$

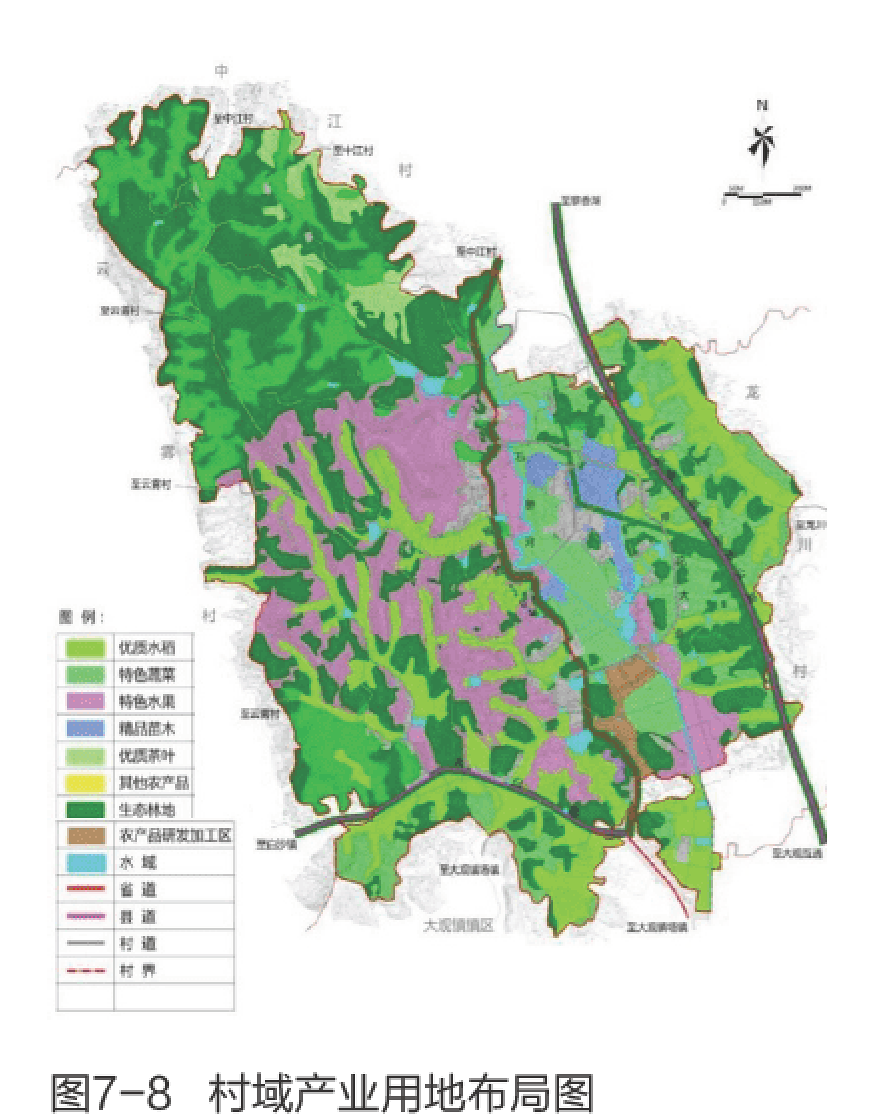


图7-8　村域产业用地布局图
底图比例：1：500
面积：$6.5km^2$

■ 社会人文发展

□ 县域

构建城镇、农村社会公共服务体系。

内容侧重

城镇/农村社会公共服务体系：

（1）综合商贸：综合中心、大型商贸网点、各类商贸中心；

（2）医疗：医院、卫生院、休疗养院、专科医院；

（3）教育：高/初中/小学、各级职业学校；

（4）文化科技：综合体育场馆、科技农技大站、图书展览影剧院、广播电视台、文化遗存；

（5）社会保障：福利院、养老院、疗养院等；

并需进行历史文化遗产保护专题规划。

规划指标

九年义务教育学校数量及服务半径（所、米）、高中阶段教育毛入学率（%）、高等教育毛入学率（%）、每千人拥有医疗床位数/医生数（个、人）、低收入家庭保障性住房人均居住用地面积（m^2/人）、城乡居民人均住房面积（㎡/人）、预期平均就业年限（年）、公交出行率（%）、各项人均公共服务设施用地面积(文化、教育、医疗、体育、社会福利)（m^2/人）、人均避难场所用地（m^2/人）、城乡社会保障覆盖率（%）。

□ 镇域

城镇化人口转移主要承载区，提升公共服务水平。

内容侧重

提升公共服务水平：

（1）惠民便民商贸：零售网点、餐饮娱乐网点、农资服务网点、商品交易与集贸市场、旅游服务、公用设施营业网点；

（2）医疗：专科医院、卫生院、社区门诊、休疗养院、保健站、计划生育站；

（3）教育：职业高中、初中、小学、托幼、继续/短期教育点；

（4）文化科技：室内外体育场馆、科技农技站、图书展览影剧院、广播电视台、文化遗存；

（5）社会保障：养老院及老人活动室、儿童福利院、残疾人康复站、救助站等；

并需塑造具有吸引力的花园小镇文化与景观，进行生态景观文化专题规划。

规划指标

与县域相似，指标水平高于一般中小城镇。

□ 乡域

完善农村公共服务体系，促进农民专业化。

内容侧重

提升基本公共服务水平，完善农村公共服务体系：

（1）惠民便民生活商贸：零售网点、餐饮娱乐网点、商品交易与集贸市场、旅游服务、公用设施营业网点；

（2）医疗：卫生院、社区门诊、休疗养院、专科医院、保健站、计划生育站；

（3）教育：初中、小学、托幼、继续/短期教育点；

（4）文化科技：文化站、便民体育场馆、科技农技站、图书展览影剧室、广播电视台、文化遗存；

（5）社会保障：养老院及老人活动室、儿童福利院、残疾人康复站、救助站等；

重视生产性公共服务设施配置（农业专业、信息、金融、市场等服务等），并注重乡村文化的保存和发展，建设美丽乡村，进行生态景观文化专题规划。强调乡村治理与农民意愿。

规划指标

乡域社会保障覆盖率（%）、各项人均公共服务设施用地面积(文化、教育、医疗、体育、社会福利)（m^2/人）、公交出行率（%）、人均避难场所用地（m^2/人）、农村居民人均住房面积（m^2/人）、农村居民户均宅基地面积（m^2/户）。

□ 村域

完善公共服务设施配置，培养专业化农民。

内容侧重

完善农村公共服务设施配置：

（1）配置便民超市、农贸市场、特色农产品超市、旅游服务设施等；

（2）配置村委会、幼儿园、小学、卫生站（所）、文化体育设施、福利院等；

并注重村域文化传承与历史文化遗产保护利用。强调村民组织制度、村民经营制度、现代农民培训、村民素质培养。

规划指标

小学、托幼、农技站数量（所）、村域拥有医疗床位数/医生数（个、人）、农村居民人均住房面积（m^2/人）、农村居民户均宅基地面积（m^2/户）、公交出行率（%）、各项人均公共服务设施用地面积(文化、教育、医疗、体育、社会福利)（m^2/人）、人均避难场所用地（m^2/人）。

■ 生态环境保护与整治

□ 县域

生态优先，县域生态环境优美；明确划定水源涵养区与生态保护区。

□ 镇域

塑造魅力生态环境与地域文化。

□ 乡域

严格保护自然资源与生态系统。

□ 村域

保育村域自然景观格局及历史文化传统；治理面源污染。

表7-3 县域规划指标

水资源指标	地区性可利用水资源（亿 m^3）、万元GDP耗水量（亿 m^3/万元）、水平衡（用水量与可供水量之间的比值）（百分比）
能源指标	单位GDP能耗水平（Tce/万元GDP）
土地资源指标	城乡人均建设用地面积（m^2/人）
生态指标	生态保护区面积（万 m^2）、基本农田保护区面积（万 m^2）
污水指标	污水处理率（%）、资源化利用率（%）
垃圾指标	垃圾资源化利用率（%）
大气指标	SO_2、CO_2 排放削减指标
规划环境效益评测指标	详见第八章第六节

表7-4 镇域规划指标

水资源指标	地区性可利用水资源（亿 m^3）、万元GDP耗水量（亿 m^3/万元）、水平衡（用水量与可供水量之间的比值）（百分比）、洁净水覆盖率（%）
能源指标	单位GDP能耗水平（Tce/万元GDP）
土地资源指标	城乡人均建设用地面积（m^2/人）
生态指标	生态保护区面积（万 m^2）、基本农田保护区面积（万 m^2）
污水指标	污水处理率（%）、资源化利用率（%）
垃圾指标	垃圾资源化利用率（%）
大气指标	SO_2、CO_2 排放削减指标
规划环境效益评测指标	详见第八章第六节

表7-5 乡域规划指标

水资源指标	地区性可利用水资源（亿 m^3）、洁净水覆盖率（%）
能源指标	能源结构及可再生能源使用比例（%）
土地资源指标	新建村庄人均建设用地指标（m^2/人）、规划农地整理面积（万 m^2）
生态指标	生态保护区面积（万 m^2）、基本农田保护区面积（万 m^2）
污水指标	污水处理率（%）、资源化利用率（%）
垃圾指标	垃圾资源化利用率（%）、垃圾收集覆盖率（%）
大气指标	—
规划环境效益评测指标	详见第八章第六节

表7-6 村域规划指标

水资源指标	可利用水资源（万 m^3）、洁净水覆盖率（%）
能源指标	可再生能源使用比例（%）
土地资源指标	新建村庄人均建设用地指标（m^2/人）、规划农地整理面积（万 m^2）
生态指标	生态保育区面积（万 m^2）、基本农田面积（万 m^2）
污水指标	污水处理率（%）
垃圾指标	垃圾收集覆盖率（%）、面源污染监测指标
大气指标	—
规划环境效益评测指标	详见第八章第六节

■ 基础设施建设

□ 县域

内容侧重

综合交通：主要规划综合交通运输网、区域快速交通、乡镇快速连接线、区域公共交通系统。

区域供水、能源、信息网：构建体系网络、预测用量、确定分配方案、合理统筹安排水源及相关重要设施、主干管线网布置等。

河流水系保护：水质保护、地表水保护、地下水保护、水资源保护。

排水和环境保护。

综合防灾：消防、防洪排涝、地质防灾、抗震减灾、人防。

规划指标

公路密度（km/km^2）、城乡用水普及率、城乡燃气普及率、城乡人均道路面积、城乡万人拥有移动电话用户数、城乡万人拥有国际互联网用户数、城乡每百户电脑拥有量、城乡居民人均生活用电量。

□ 镇域

内容侧重

综合交通：注重承上（城市）接下（农村）的交通网建设，主要规划乡镇快速连接线及对外交通、镇域道路网、镇域公共交通系统。

区域供水、能源、信息网：预测用量、确定配置标准、确定水源及卫生防护区、重要设施设置、干管网线布置、洁净水工程、清洁能源发展等。

河流水系保护：明确保护水系及其功能、明确治理内容。

排水和环境保护。

综合防灾：消防、防洪排涝、抗震防灾、地质防灾、防风防灾。

规划指标

停车位数（个）、公路密度（km/km^2）、城乡用水普及率、城乡燃气普及率、城乡人均道路面积、城乡万人拥有移动电话用户数、城乡万人拥有国际互联网用户数、城乡每百户电脑拥有量、城乡居民人均生活用电量。

□ 乡域

内容侧重

乡域道路系统：规划衔接农业生产道路系统，主要规划重要交通设施布局、乡村道路系统（含生产路与机耕路）、乡村客运公交。

农村物流、信息网和农产品市场体系：物流信息网设施及网络布局、农产品市场体系构建。

乡域基础设施：主要包含供电、供水、污水处理、通信、燃气、供热、环卫、水利等的规模、布局、配置。

农业生产设施规划：主要针对农业生产规划农业建筑及配套设施、农田水利、能源系统、污染防治和环境卫生系统、生产防灾设施等。

综合防灾：消防、防洪排涝、抗震防灾、地质防灾、防风防灾。

规划指标

硬化道路密度（km/km^2）、乡域用水普及率、乡域燃气普及率、乡域人均道路面积、乡域万人拥有移动电话用户数、乡域万人拥有国际互联网用户数、乡域每百户电脑拥有量、乡域居民人均生活用电量。

□ 村域

内容侧重

村域道路交通：主要规划对外交通连接方式、村庄内道路、道路交通设施、道路工程、道路景观、公交及停车。

村域基础设施：承接镇域、乡域基础设施网配置各类设施。

农业生产设施规划：具体配置农机站、设施园艺、打谷场、种养场、农产业加工设施等的选址、规模和布局。

综合防灾：消防、防洪排涝、抗震防灾、地质防灾、防风防灾。

规划指标

硬化道路总长（km）、自来水普及率、清洁能源普及率、移动电话用户数、国际互联网用户数、电脑拥有量、人均生活用电量。

各层次规划的综合交通及道路系统规划图对比

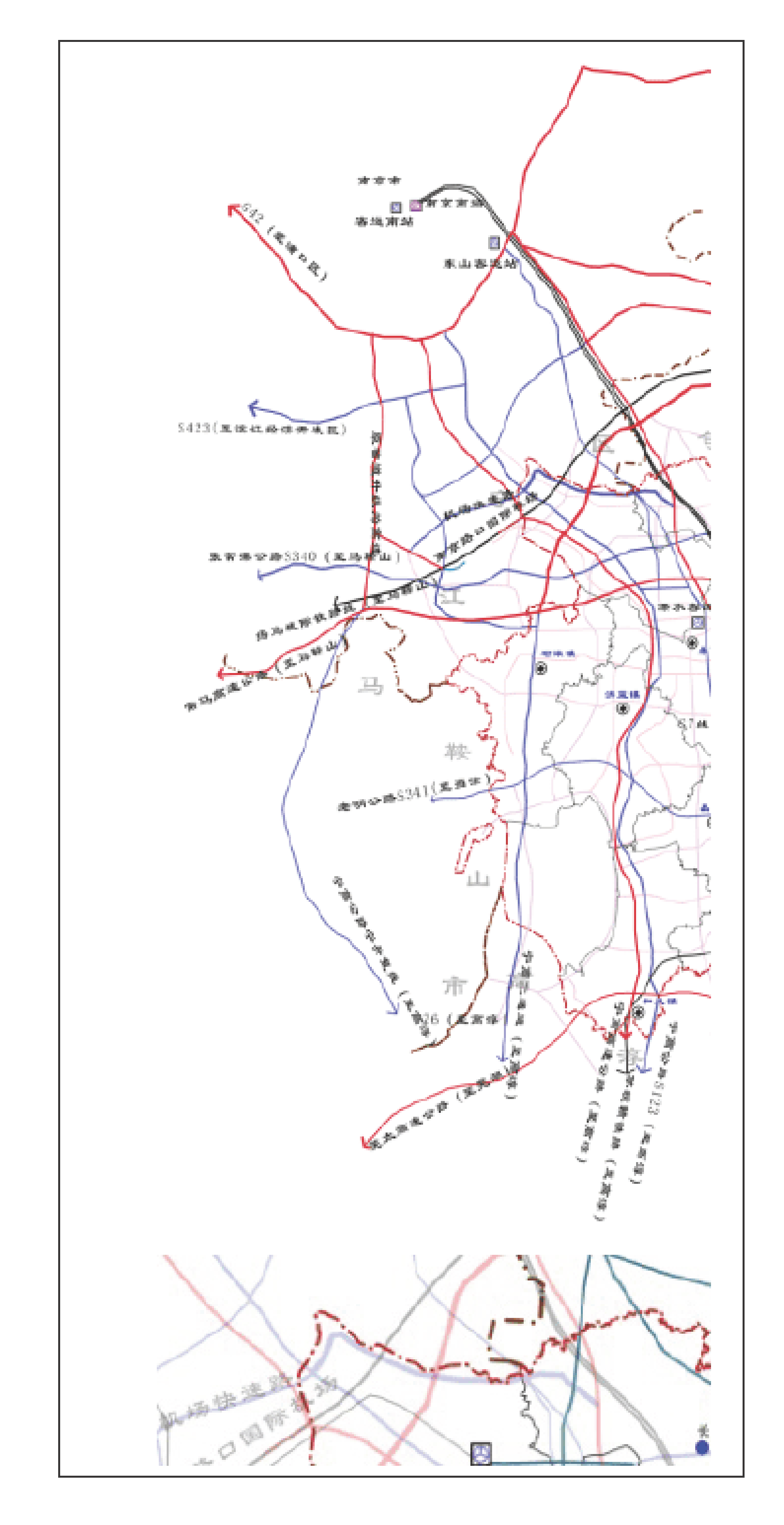


图7-9 县域综合交通规划图
底图比例：1：10000
面积：1067km²

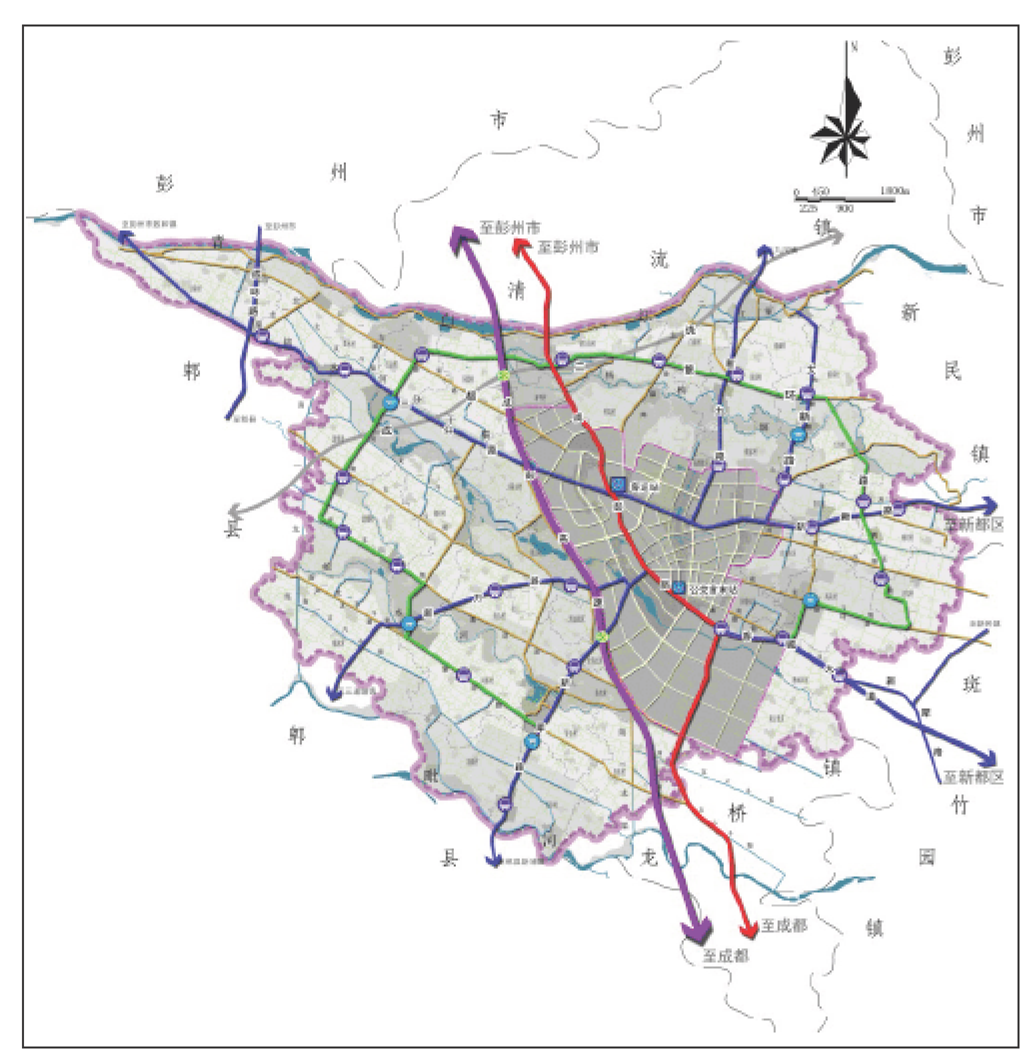


图7-10 乡域产业用地布局图
底图比例：1：1000
面积：83.5km²

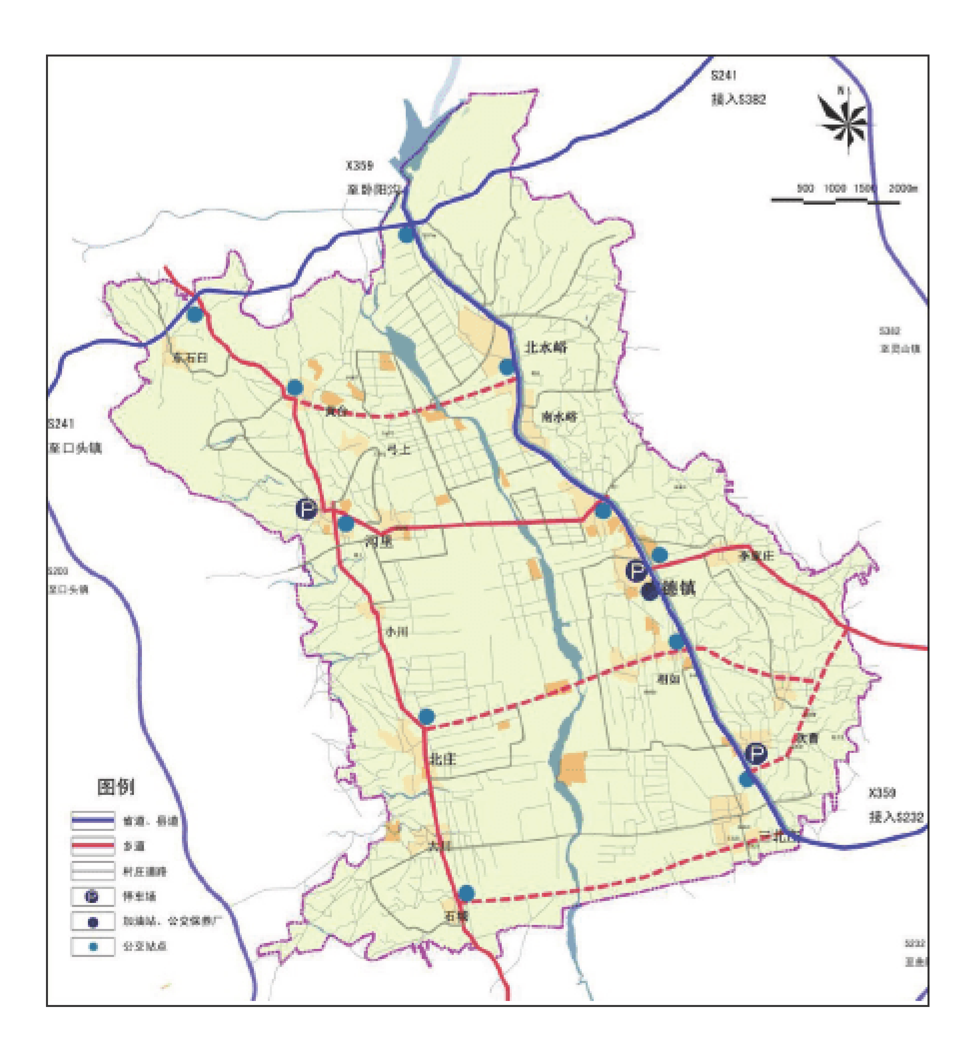


图7-11 乡域道路系统规划图
底图比例：1：1000
面积：74.1km²

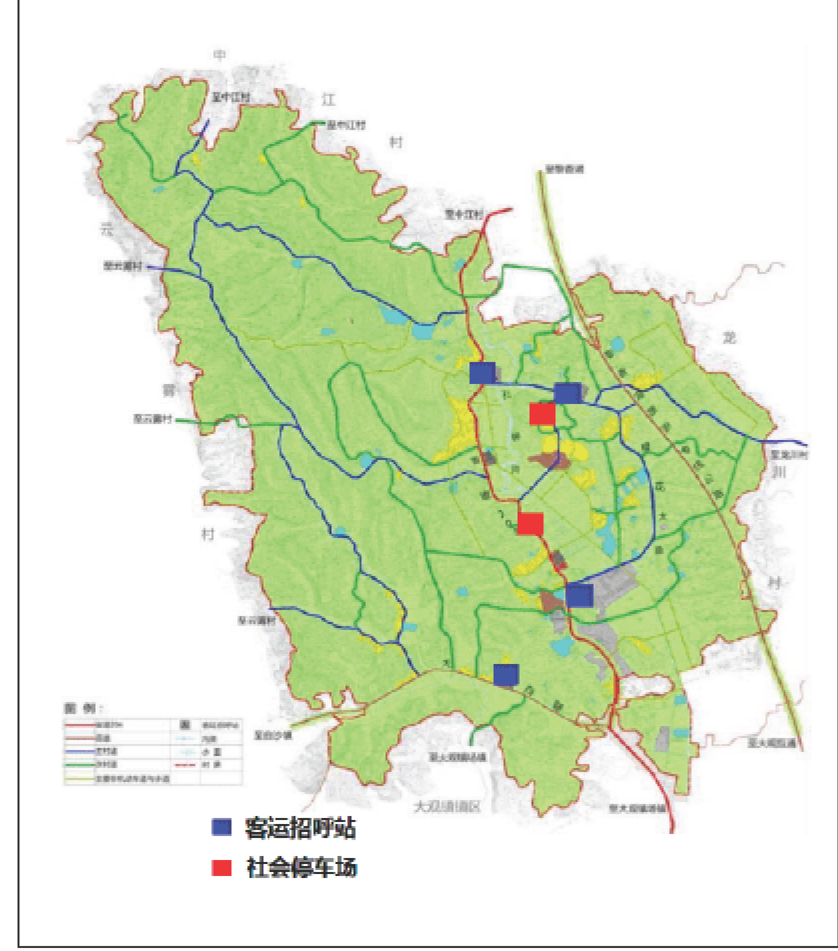


图7-12 村域道路交通规划图
底图比例：1：500
面积：6.5km²



第八章　县镇（乡）村域规划成果编绘

一、规划文本
二、规划图册及制图样式
三、附件

县镇乡村域规划成果建议由文本、图册、附件等组成。本章主要是对成果编绘形式的建议，具体文字成果深度及各详细图纸的制图标准详见各章对应内容。

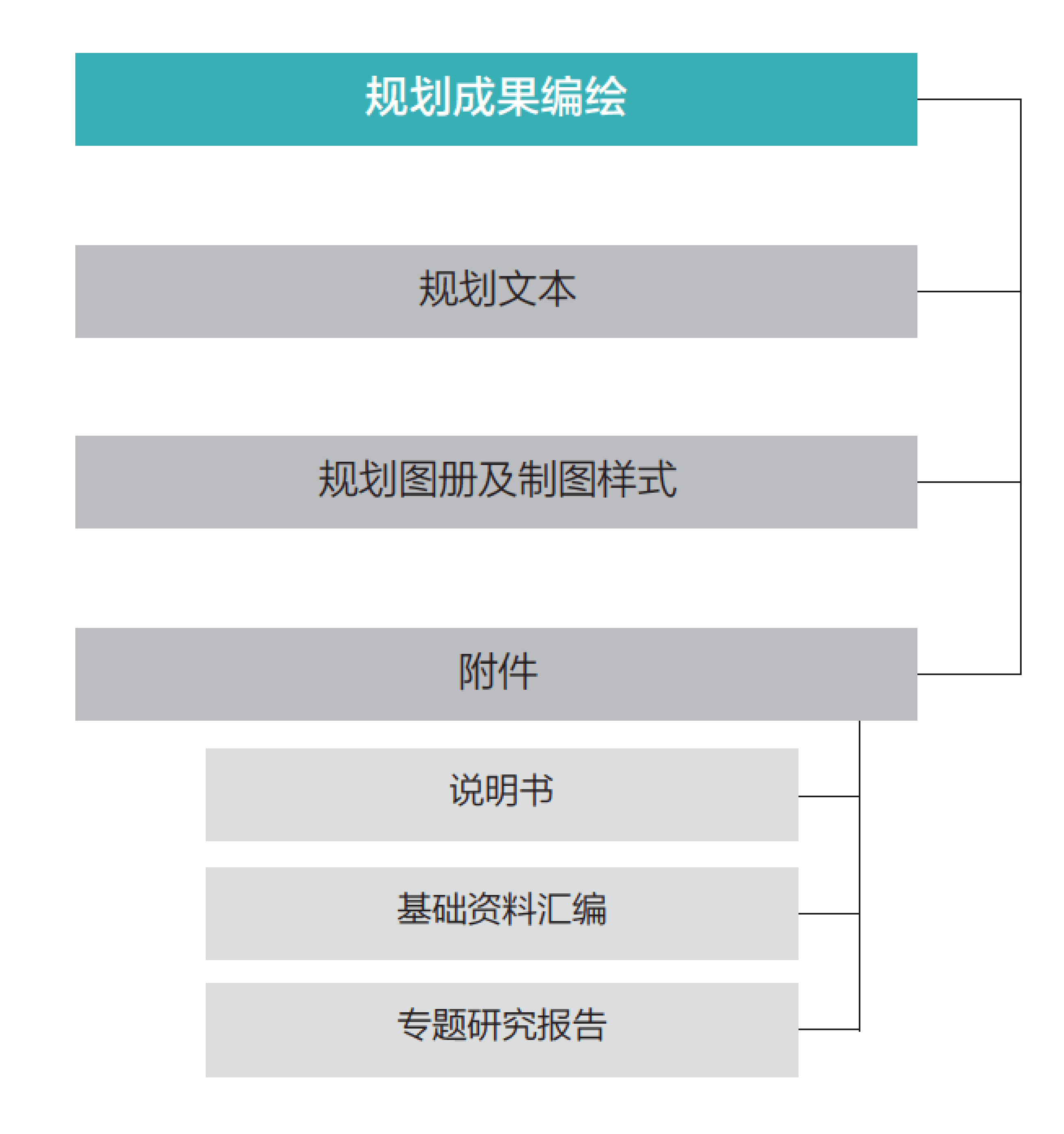


图8-1　乡域规划成果编绘内容构成

一、规划文本

■ 文本的编制

文本是正式的规划文件，是规划中最简练、最重要的文字说明，一般以条文的形式编写。

■ 文本的形式

文本封面需包含规划名称、编制单位、编制时间等信息。各内容形式可参考以下范例。

河北省曲阳县产德乡乡域规划
文本

河北省曲阳县产德乡人民政府

二〇一〇年六月

目 录

第三章　产业发展规划

第十一条　生态农业规划

1、生态种植业规划

（1）扩大烤烟、辣椒等特色作物种植。规划在李家庄、北次营、东相如建设2000亩烤烟种植基地，在南水峪、北水峪的坡岗地建设1500亩辣椒种植基地。

（2）积极推进红薯种植。联合红薯加工企业和科研机构，在沙河西、引水渠东规划建设2万亩规模的红薯种植基地，打造种植-加工-销售的完整产业链。

（3）巩固传统作物种植。巩固小麦、玉米、谷子、花生等传统作物种植并根据水土条件合理布局。

2、生态养殖业规划

（1）集约发展水产养殖。以村为单位，以李家弓、黄台、北水峪、胡家嘴、南水峪、纸坊、砂城、产德、西相如、王北庄十个村沿河区域为主要养殖基地，按照"一村一池，集中开发、突出特色、循环发展"的模式，构建沿沙河水产品养殖带。

（2）推进畜牧规模化养殖。规划以村为单位，积极争取各方资金投入，发展以牛、羊、驴、猪、鸡等家畜为主的规模家畜养殖业，重点发展六处中型家畜养殖基地和六处小型家畜养殖基地。

表5　产德乡重点家畜养殖场规划布局

	村庄	项目	规模（头）	备注
西北养殖区	铺上	中型养鸡场	30000	
	黄台	小型生猪-肉鸡联合养殖场	500/3000	
	白家弓	小型养牛场	1000	
	王家弓	中型综合养殖（牛羊鸡）	——	
东部养殖区	东相如	中型牛、驴养殖场	500/1000	肉驴养殖示范点
	西相如	中型养牛场	2000	
	产德	中型养羊场	2000	
	砂城	小型生猪-肉鸡联合养殖场	500/3000	
西南养殖区	大川	中型养牛场	2000	
	王北庄	中型养羊场	1000	
	石城	小型养鸡场	15000	
	中佐	小型养鸡场	15000	

3、生态林业规划

（1）巩固传统果树种植。规划分别在沙河北部的贾北庄、王北庄、张北庄

图8-2　规划文本示例

案例

县域规划文本框架建议

第一章 总则
第二章 空间管制与空间组织
第三章 经济和产业发展规划
第四章 县域和重点镇人口规模预测
第五章 村镇居民点体系规划
第六章 城乡建设用地规划
第七章 县域综合交通规划
第八章 县域供水、能源、信息网规划
第九章 县域公共服务设施规划
第十章 文化名镇名村和历史遗产保护规划
第十一章 县域河流水系保护规划
第十二章 环境保护规划
第十三章 规划管理与实施

镇域规划文本框架建议

第一章 总则
第二章 空间保护和发展规划
第三章 产业发展规划
第四章 镇域和重点村人口规模预测
第五章 村镇居民体系规划
第六章 镇域用地规划
第七章 镇域综合交通规划
第八章 镇域供水、能源、信息网规划
第九章 镇域公共服务设施规划
第十章 镇域生态、景观和文化保护规划
第十一章 镇域河流水系保护规划
第十二章 镇域环境卫生及防灾减灾规划
第十三章 规划管理与实施

乡域规划文本框架建议

第一章 总则
第二章 空间保护和发展规划
第三章 产业发展规划
第四章 乡域居民点体系发展规划
第五章 乡域用地规划与农地整治
第六章 乡域生态、景观和文化保护规划
第七章 乡域河流水系保护规划
第八章 乡域公共服务体系规划
第九章 乡域道路系统规划
第十章 农村物流、信息网和农产品市场体系建设指导
第十一章 农业基础设施规划
第十二章 乡村治理与公众参与
第十三章 规划管理与实施

村域规划文本框架建议

第一章 总则
第二章 村域产业规划
第三章 村域文化发展规划
第四章 村域生态环境保护规划
第五章 村域空间布局规划
第六章 村域设施规划
第七章 乡域河流水系保护规划
第八章 规划管理与实施

二、规划图册及制图样式

■ 图册的编绘

规划图册是正式的规划图纸，是规划内容的图面表示，包含必备图纸、主要规划内容图纸和其他图纸。规划图册需清晰准确地表明图纸对应的规划内容。

■ 图册的成果形式

各图纸均应包含以下内容：

· 规划名称
· 图题、规划期限
· 图界
· 图例
· 指北针、风向玫瑰、比例、比例尺
· 编制单位、编制时间
· 页码

图册一般为A3彩色图幅，含正规封面封底，部分重要图纸可放大打印。条件受限乡可采用表达清晰的黑白图册。

各图纸可配简洁必要的文字描述（应与文本内容一致）。

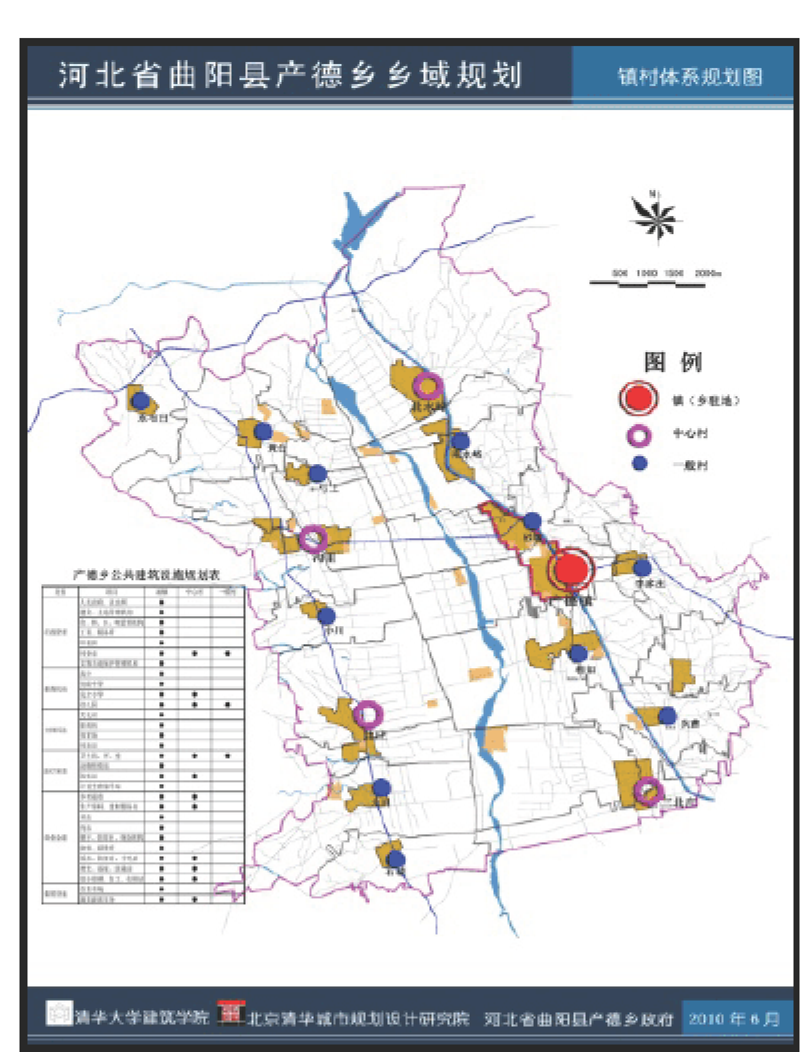
各图册可根据项目特色、地方风情、规划需要等设计不同的图册版式，封面封底、扉页与图纸框的版式需风格一致。版式应简洁，利于突出图面内容。

案例

封面封底及不同的版式设计示意







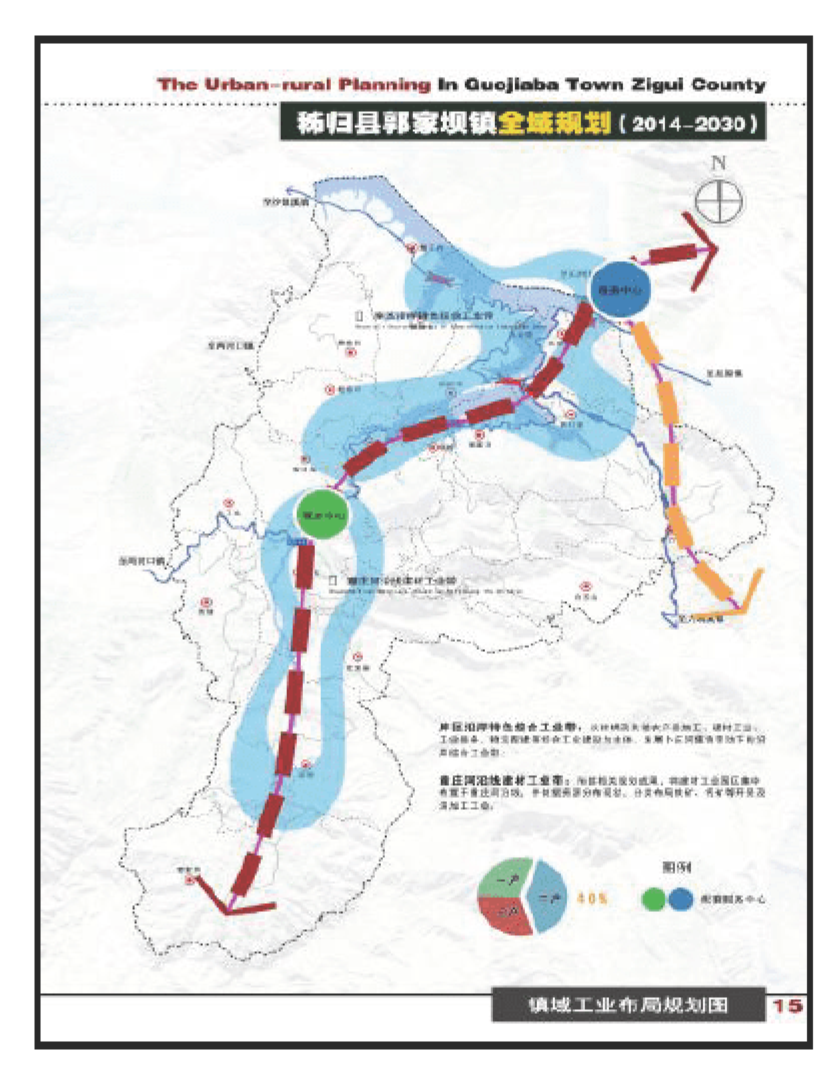


图8-3　乡域规划图册板式示例

■ 制图样式

为了使县镇乡村域规划制图规则，正确表达规划信息，图面清晰、简明，符合规划、实施、存档的要求，适应农村实际建设的需要，本手册以北京市地方标准《城乡规划计算机辅助制图标准（DB11/T 997—2013）》及中国城市规划设计研究院《城乡规划设计统一技术措施（2013）》作为案例，列出常用制图建议样式。

规划制图应满足国家现行的有关强制性标准、规范的规定。详细制图标准须参照《总图制图标准GB/T 50103—2001》、《城市规划制图标准CJJ/T 97—2003》等相关标准要求。

案例

表8-1　北京市地方标准《城乡规划计算机辅助制图标准（DB11/T 997—2013）》结构

章	条款内容
1 总则	标准编制目的、适用范围及标准执行的要求
2 术语	对标准中涉及的底图和真彩色进行说明
3 制图要求	3.1 基本要求 3.2 绘图基准 3.3 底图内容 3.4 点状图形绘制要求 3.5 线状图形绘制要求 3.6 面状图形绘制要求 3.7 注记绘制要求 3.8 图界绘制要求
4 图层命名	4.1 图层命名规则 4.2 基础数据图层命名 4.3 用地规划图层命名 4.4 五线专项规划图层命名 4.5 市政工程管线综合专项规划图层命名 4.6 规划要素符号图层命名
5 图例与符号	5.1 用地规划图例 5.2 五线专项规划图例 5.3 市政工程管线综合专项规划图例 5.4 规划要素符号
附录	附录A 用地规划图层命名与图例绘制规则 附录B 五线专项规划图层命名与图例绘制规则 附录C 市政工程管线综合规划图层命名与图例绘制规则 附录D 规划要素符号图层命名与绘制规则
本标准用词说明	
引用标准名录	
条文说明	

资料来源：北京市地方标准《城乡规划计算机辅助制图标准（DB11/T 997—2013）》

案例

表8–2　城乡建设用地制图图例及城市建设用地（大类）制图图例

用地代码	用地图层名称				图例	颜色
	用地线框层		用地填充层			
	现状用地	规划用地	现状用地	规划用地		
A	B-A_公共管理与公共服务设施用地	A-A_公共管理与公共服务设施用地	HB-A_公共管理与公共服务设施用地	HA-A_公共管理与公共服务设施用地		255，0，255
A1	B-A1_行政办公用地	A-A1_行政办公用地	HB-A1_行政办公用地	HA-A1_行政办公用地		255，0，255
A11	B-A11_市属行政办公用地	A-A11_市属行政办公用地	HB-A11_市属行政办公用地	HA-A11_市属行政办公用地		255，0，255
A12	B-A12_非市属行政办公用地	A-A12_非市属行政办公用地	HB-A12_非市属行政办公用地	HA-A12_非市属行政办公用地		255，0，255
A2	B-A2_文化设施用地	A-A2_文化设施用地	HB-A2_文化设施用地	HA-A2_文化设施用地		255，127，0
A21	B-A21_图书展览用地	A-A21_图书展览用地	HB-A21_图书展览用地	HA-A21_图书展览用地		255，127，0
A22	B-A22_文化活动用地	A-A22_文化活动用地	HB-A22_文化活动用地	HA-A22_文化活动用地		255，127，0
A3	B-A3_教育科研用地	A-A3_教育科研用地	HB-A3_教育科研用地	HA-A3_教育科研用地		255，127，255
A31	B-A31_高等院校用地	A-A31_高等院校用地	HB-A31_高等院校用地	HA-A31_高等院校用地		255，127，255
A32	B-A32_中等专业学校用地	A-A32_中等专业学校用地	HB-A32_中等专业学校用地	HA-A32_中等专业学校用地		255，127，255
A33	B-A33_基础教育用地	A-A33_基础教育用地	HB-A33_基础教育用地	HA-A33_基础教育用地		0，204，204
A331	B-A331_中学用地	A-A331_中学用地	HB-A331_中学用地	HA-A331_中学用地		0，204，204
A332	B-A332_小学用地	A-A332_小学用地	HB-A332_小学用地	HA-A332_小学用地		0，204，204
A333	B-A333_中小学合校	A-A333_中小学合校	HB-A333_中小学合校	HA-A333_中小学合校		0，204，204
A334	B-A334_托幼用地	A-A334_托幼用地	HB-A334_托幼用地	HA-A334_托幼用地		0，204，204

案例

表8-3　市政设施规划符号

图例	图例名称	图例	图例名称	图例	图例名称	图例	图例名称	图例	图例名称	图例	图例名称
	河道、沟渠、排洪沟（线）	池	调节水池（点）		污水管线（线）	4.0	天然气高压A调压站（点）		建筑垃圾处置场（点）	TV	中心机房（点）
	泉眼（点）		取水设施（点）		发电厂（点）	2.5	天然气高压B调压站（点）		环卫所（点）		二级机房（点）
	洪水淹没线（线）		供水泵站（点）		500kV变电站（点）	1.0	天然气次高压调压站（点）	P	环卫停车场（点）		卫星地面站（点）
	泥石流范围（面）		地下水井（点）		220kV变电站（点）		天然气门站（点）		粪便处理厂（点）		无线电台站（点）
	输水槽（渡槽）（点）		输水管线（线）		110kV变电站（点）		天然气储站（点）	WC	公共厕所（点）		微波通道（点）
	涵洞（线）		供水管线（线）		35kV变电站（点）		液化石油气储配站（点）	RC	再生资源综合处理中心（点）		殡葬设施（点）
	倒虹管（线）	中	再生水厂（点）		10kV开闭站（点）		天然气压缩加气站（点）	邮	邮政局（点）		污水泵站（点）
	跌水（点）	中	再生水泵站（点）		500kV高压线（线）		瓶装供应站（点）		邮政支局（点）		污水排出口（点）
	排洪暗沟（线 含点）		再生水调节水池（点）		220kV高压线（线）		气化站（点）		邮政所（点）		
	跨河桥梁（点）		再生水管道（线）		110kV高压线（线）		中压管道（线）		电信局所（点）		
	水库（点）		雨水泵站（点）		35kV高压线（线）		次高压管道（线）		综合电信母局（点）		
	闸、坝（点）		雨水排出口（点）		热电厂（点）		高压B管道（线）		电信端局（点）		
	排涝泵站（点）		雨水控制利用设施（点）		蒸汽厂（点）		高压A管道（线）		电信分局（点）		
	码头（点）		雨水管线（线）		热力站（点）		垃圾转运站（点）		交换局（点）		
	防洪堤（线）	污	污水处理厂（点）		锅炉房（点）		垃圾压缩站（点）		微波站（点）		
	围堤（线）		生活污水处理站（点）		加压泵站（点）		垃圾填埋场（点）		移动电话基站（点）		
水	自来水厂（点）		工业污水处理站（点）		热力管线（线）	CTP	垃圾综合处理厂（点）		燃气气源厂（点）		

资料来源：北京市地方标准《城乡规划计算机辅助制图标准（DB11/T 997—2013）》

案例

表8-4　公共设施规划符号

符号	符号名称	符号	符号名称	符号	符号名称	符号	符号名称
	行政中心（点）		图书馆（点）		高教园区（点）		避难场所（点）
	公安派出所（点）		书店（点）		大学（点）		特勤消防队站（点）
	工商所（点）		博、展、纪（点）		科研院所（点）		一级消防队站（点）
	税务所（点）		科技馆（点）		中职学校（点）		二级消防队站（点）
	街道办事处（点）		影剧院（点）		中学（点）		消防指挥中心（点）
	商业中心（点）		会议中心（点）		小学（点）		菜市场（点）
	地区商业中心（点）		会展中心（点）		九年一贯制（点）		社区便利店（点）
	金融银行（点）		新闻出版社（点）		幼儿园（点）		新城级商业中心（点）
	保险公司（点）		广播电视台（点）		医学城（点）		片区级商业中心（点）
	证券公司（点）		艺术团体（点）		疾病预防控制中心（点）		社区综合服务中心（点）
	宾馆饭店（点）		青少年活动中心（点）		妇幼保健医院（点）		特色商业街（线）
	娱乐餐饮（点）		综合文化活动中心（点）		综合医疗中心（点）		规划界（线）
	旅馆（点）		场馆会所（点）		专科医院（点）		>0.3公顷的公共绿地（点）
	大型生活超市（点）		国家级体育中心（点）		社区医疗服务中心（点）		>5公顷的居住级公园（点）
	专业市场（点）		市级体育中心（点）		残疾人康复中心（点）		>10公顷的区域或公园（点）
	专业物流区（点）		区级体育中心（点）		福利院（点）		
	综合物流区（点）		游泳场（点）		养老院（点）		

符号	符号名称	符号	符号名称	符号	符号名称	符号	符号名称
	行政中心（点）		图书馆（点）		高教园区（点）		避难场所（点）
	公安派出所（点）		书店（点）		大学（点）		特勤消防队站（点）
	工商所（点）		博、展、纪（点）		科研院所（点）		一级消防队站（点）
	税务所（点）		科技馆（点）		中职学校（点）		二级消防队站（点）
	街道办事处（点）		影剧院（点）		中学（点）		消防指挥中心（点）
	商业中心（点）		会议中心（点）		小学（点）		菜市场（点）
	地区商业中心（点）		会展中心（点）		九年一贯制（点）		社区便利店（点）
	金融银行（点）		新闻出版社（点）		幼儿园（点）		新城级商业中心（点）
	保险公司（点）		广播电视台（点）		医学城（点）		片区级商业中心（点）
	证券公司（点）		艺术团体（点）		疾病预防控制中心（点）		社区综合服务中心（点）
	宾馆饭店（点）		青少年活动中心（点）		妇幼保健医院（点）		特色商业街（线）
	娱乐餐饮（点）		综合文化活动中心（点）		综合医疗中心（点）		规划界（线）
	旅馆（点）		场馆会所（点）		专科医院（点）		>0.3公顷的公共绿地（点）
	大型生活超市（点）		国家级体育中心（点）		社区医疗服务中心（点）		>5公顷的居住级公园（点）
	专业市场（点）		市级体育中心（点）		残疾人康复中心（点）		>10公顷的区域或公园（点）
	专业物流区（点）		区级体育中心（点）		福利院（点）		
	综合物流区（点）		游泳场（点）		养老院（点）		

资料来源：北京市地方标准《城乡规划计算机辅助制图标准（DB11/T 997—2013）》

案例

表8-5　交通设施规划符号

符号	符号名称	符号	符号名称
	快速路（线）		加油站（点）
	主干路（线）		充电站（点）
	次干路（线）		高速铁路线路（线）
	支路（线）		城际（市郊）铁路（线）
	道路互通立交（点）		普速铁路线路（线）
	地铁（线）		铁路客站（点）
	轻轨（线）		高速公路（线）
	轨道交通车辆段(点)		一级公路（线）
	轨道交通换乘站（点）		二级公路（线）
	轨道交通车站（点）		三级公路（线）
	公交中心站（点）		四级公路（线）
	公交枢纽站（点）		公路货运枢纽（点）
	公交保养场（点）		公路客运枢纽（点）
	公交首末站（点）		飞机场（点）
	其他公共交通场站（点）		其他交通设施（点）
	社会停车场（点）		
	P+R停车场用地（点）		

表8-6　交通设施现状符号

符号	符号名称	符号	符号名称
	快速路（线）		加油站（点）
	主干路（线）		充电站（点）
	次干路（线）		高速铁路线路（线）
	支路（线）		城际（市郊）铁路（线）
	道路互通立交（点）		普速铁路线路（线）
	地铁（线）		铁路客站（点）
	轻轨（线）		高速公路（线）
	轨道交通车辆段(点)		一级公路（线）
	轨道交通换乘站（点）		二级公路（线）
	轨道交通车站（点）		三级公路（线）
	公交中心站（点）		四级公路（线）
	公交枢纽站（点）		公路货运枢纽（点）
	公交保养场（点）		公路客运枢纽（点）
	公交首末站（点）		飞机场（点）
	其他公共交通场站（点）		其他交通设施（点）
	社会停车场（点）		
	P+R停车场用地（点）		

表8-7　历史文化资源符号绘制规则

符号	符号名称
	世界文化遗产（点）
	全国重点文物保护单位（点）
	全国重点文物保护单位保护范围（面）
	市级文物保护单位(点)
	市级文物保护单位保护范围（面）
	区县级文物保护单位（点）
	区县级文物保护单位保护范围（面）
	普查登记在册文物（点）
	地下文物埋藏区（点）
	地下文物埋藏区范围（面）
	历史文化街区（点）
	历史文化街区范围（面）
	优秀近现代建筑（点）
	其他有价值建筑（点）

资料来源：北京市地方标准《城乡规划计算机辅助制图标准（DB11/T 997—2013）》

表8-8　县域、镇域、乡域、村域规划图纸构成建议

编号	县域规划图纸	镇域规划图纸	乡域规划图纸	村域规划图纸
1	县域区位图	镇域区位图	乡域区位图	村域区位图
2	县域综合现状分析图（行政区划、体系现状、人口分布等，详见第二章内容）	镇域综合现状分析图	乡域综合现状分析图	村域综合现状分析图
3	县域公用工程现状分析图	镇域公用工程现状分析图	乡域公用工程现状分析图	村域公用工程现状分析图
4	县域公共服务设施现状分析图	镇域公共服务设施现状分析图	乡域公共服务设施现状分析图	村域公共服务设施现状分析图
5	县域用地适宜性评价图	镇域用地适宜性评价图	乡域用地适宜性评价图	村域用地适宜性评价图
6	县域空间控制线管制规划图	镇域空间管制分区图	乡域空间发展与保护规划图	村域自然保育规划图
7	县域空间管制分区规划图	镇域城乡空间结构规划图	乡域产业空间布局规划图	村域生态文化景观规划图
8	县域城乡空间发展结构规划图	镇域产业空间及产业园区布局规划图	乡域一村一品特色产业布局规划图	村域特色产业布局规划图
9	县域产业发展布局规划图	镇域镇村体系规划图	乡域村镇居民点体系规划图	村域居民点布局规划图
10	县域村镇体系规划图	镇域建设用地规划图	乡域现代永久农村地区划定	村域土地利用规划图
11	县域城乡用地布局规划图	镇域综合交通规划图	乡域土地利用规划图	村域农田林网规划图
12	县域综合交通规划图	镇域供水、能源工程及信息网规划图	乡域农地整理规划示意图	村域道路交通规划图
13	县域公用工程设施规划图	镇域基础公共服务设施规划图	乡域道路系统规划图	村域公共服务设施布局规划图
14	县域社会公共服务设施规划图	镇域生态文化景观规划图	乡域公共服务体系规划图	村域设施规划图
15	县域历史文化遗产保护规划图	镇域河流水系保护规划图	农村物流、农产品市场体系和信息网建设规划图	村域综合防灾规划图
16	县域河流水系保护规划图	镇域综合防灾规划图	乡域生态文化景观规划图	村域环境治理规划图
17	县域综合防灾规划图	镇域环境保护规划图	农业基础设施规划图	村域近期发展规划图
18	县域环境保护规划图	镇域环卫设施规划图	乡域综合防灾规划图	
19	县域环卫设施规划图	镇域近期发展规划图	乡域近期发展规划图	
20	县域近期发展规划图			

三、附件

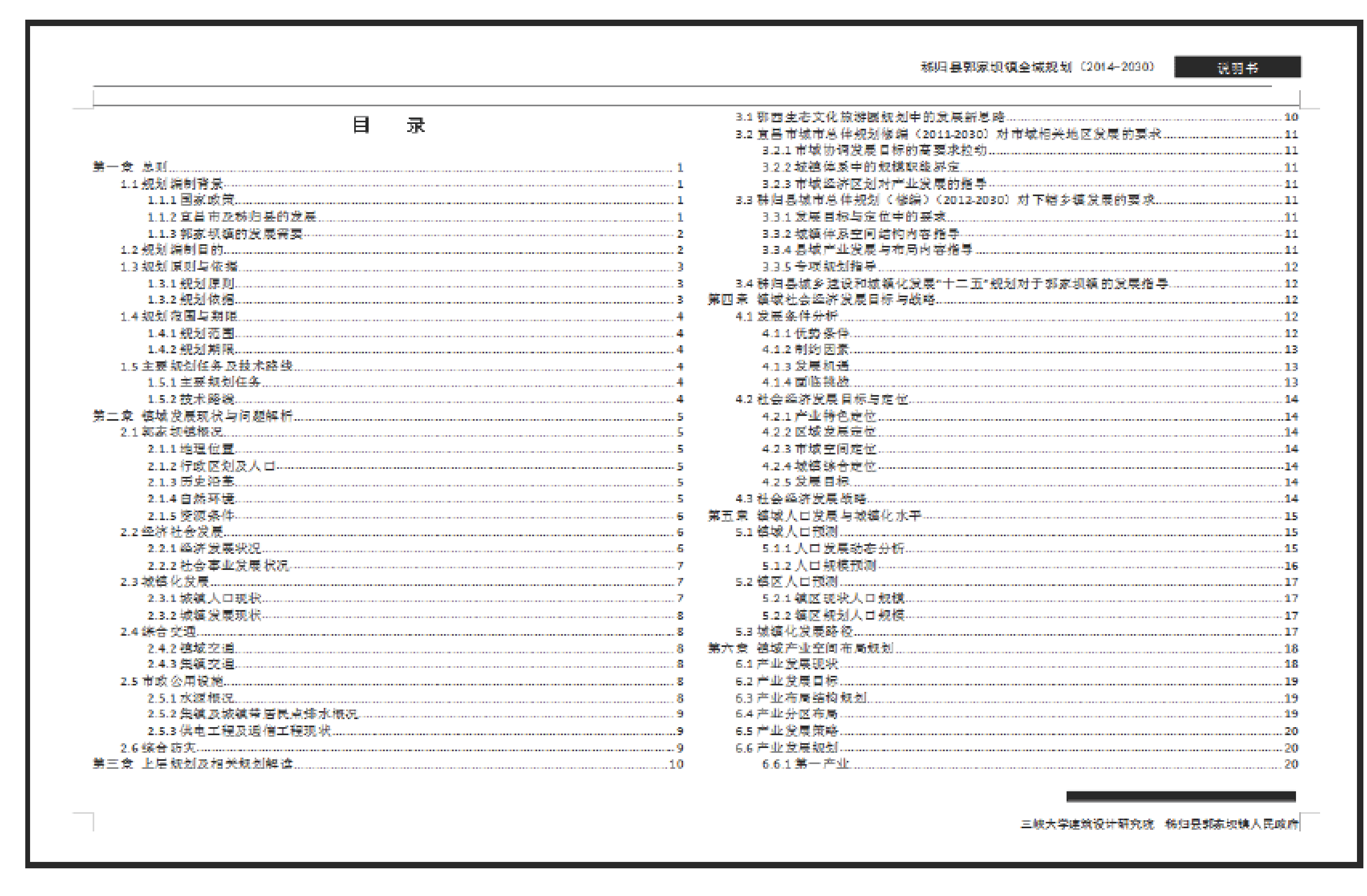
■ 说明书的编制及形式

说明书是对规划内容的详细分析和描述，并需包含整体规划工作的背景和简要过程，以及区域概况、上版规划评述及意见、规划的主要技术方法等对文本内容的补充说明内容，包含详细的分析说明和各种示意分析图。

说明书一般采用文配图的综合排版方式表达完整细致的规划分析与规划成果内容，可单独呈现，也可与基础资料汇编整合成册。

说明书一般以A3幅面分两栏的形式编制，可进行封面封底及版式的设计，包含规划名称、章节名称、规划单位、规划时间、页码等基本信息。

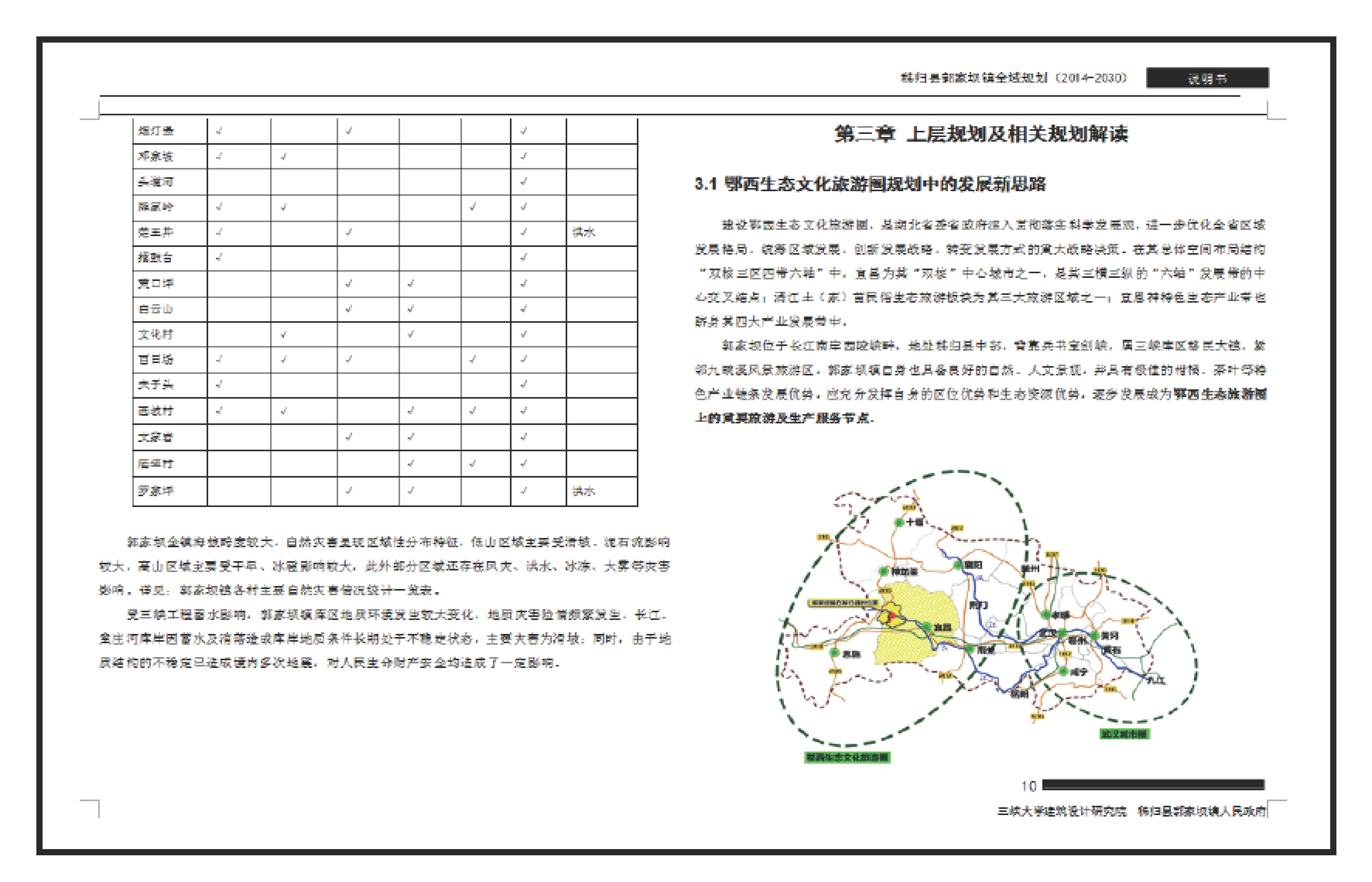
案例



秭归县郭家坝镇全域规划（2014-2030）　说明书

目　录

三峡大学建筑设计研究院　秭归县郭家坝镇人民政府



秭归县郭家坝镇全域规划（2014-2030）　说明书

烟灯堡	√		√			√	
邓家坡	√	√				√	
头道河						√	
陈家岭	√	√			√	√	
楚王井	√		√			√	洪水
擂鼓台	√					√	
黄口坪			√	√		√	
白云山			√	√		√	
文化村		√		√		√	
百日场	√	√	√		√	√	
犬子头	√					√	
西坡村	√	√		√	√	√	
文家岩			√	√		√	
屈坪村				√	√	√	
罗家坪			√	√		√	洪水

郭家坝全镇海拔跨度较大，自然灾害呈现区域性分布特征，低山区域主要受滑坡、泥石流影响较大，高山区域主要受干旱、冰雹影响较大，此外部分区域还存在风灾、洪水、冰冻、大雾等灾害影响，详见：郭家坝镇各村主要自然灾害情况统计一览表。

受三峡工程蓄水影响，郭家坝镇库区地质环境发生较大变化，地质灾害险情频繁发生，长江、童庄河库岸因蓄水及消落造成库岸地质条件长期处于不稳定状态，主要灾害为滑坡；同时，由于地质结构的不稳定已造成境内多次地震，对人民生命财产安全均造成了一定影响。

第三章 上层规划及相关规划解读

3.1 鄂西生态文化旅游圈规划中的发展新思路

建设鄂西生态文化旅游圈，是湖北省委省政府深入贯彻落实科学发展观，进一步优化全省区域发展格局，统筹区域发展，创新发展战略，转变发展方式的重大战略决策。在其总体空间布局结构"双核三区四带六轴"中，宜昌为其"双核"中心城市之一，是其三横三纵的"六轴"发展带的中心交叉结点；清江土（家）苗民俗生态旅游板块为其三大旅游区域之一；宜恩特特色生态产业带也跻身其四大产业发展带中。

郭家坝位于长江南岸西陵峡畔，地处秭归县中部，背靠兵书宝剑峡，属三峡库区移民大镇，紧邻九畹溪风景旅游区，郭家坝镇自身也具备良好的自然、人文景观，并具有极佳的柑桔、茶叶等特色产业链条发展优势，应充分发挥自身的区位优势和生态资源优势，逐步发展成为**鄂西生态旅游圈上的重要旅游及生产服务节点**。

10

三峡大学建筑设计研究院　秭归县郭家坝镇人民政府

图8-4　说明书示例

■　基础资料汇编的编制及形式

说明书是对规划内容的详细分析和描述，并需包含整体规划工作的背景和简要过程，以及区域概况、上版规划评述及意见、规划的主要技术方法等对文本内容的补充说明内容，包含详细的分析说明和各种示意分析图。

说明书一般采用文配图的综合排版方式表达完整细致的规划分析与规划成果内容，可单独呈现，也可与基础资料汇编整合成册。

说明书一般以A3幅面分两栏的形式编制，可进行封面封底及版式的设计，包含规划名称、章节名称、规划单位、规划时间、页码等基本信息。

基础资料汇编的成果形式与说明书相似，可单独成册，也可与说明书合并成册。

案例

桃源县陬市镇总体规划（2011—2030）　　　　基础资料汇编

现已达6000亩；以观音桥村为中心的休闲农业基地正在形成。

3、行政区划及概况

共辖14个行政村6个社区居委会。具体如下表：

表1 陬市镇社区及行政村概况

调整前基本情况				调整后基本情况			
村名	面积（平方公里）	户数	人口（人）	村名	面积（平方公里）	户数	人口（人）
崇庆村	2.45	247	855	小马山村	6.03	673	2311
五楼村	3.38	426	1436				
高湾村	3.97	465	1460	高湾村	7.43	649	2108
高家段村	1.46	184	648				
乐林村	1.76	629	1767	观音桥村	4.03	1171	3481
朱家岗村	2.29	542	1694				
柏防村	2.65	347	1262	长乐村	5.35	765	2800
长乐村	2.7	436	1538				
留田村	6.17	476	1716	留田村	13.38	955	3347
高水村	7.21	479	1631				
长岭岗村	6.25	509	1788	神仙桥村	13.46	884	3136
神仙桥村	7.21	375	1348				
黄溪港村	6.63	370	1148	青龙村	16.47	1123	3631
冯坪村	4.92	284	993				
六田村	4.92	469	1490				
土地坡村	2.33	255	799	福德山村	9.15	918	3066
黄花桥村	2.98	358	1204				
印山村	3.64	305	1063				
福铺村	2.89	290	972	福铺岗村	5.78	593	2017
毛家桥村	2.89	303	1045				
戴家口村	2.58	360	1321	三星桥村	7.66	1797	4462
晓田村	1.67	830	1192				
杨家巷村	1.85	307	937				
三星桥村	1.36	300	1012				
茶庵村	2.2	446	1508	新茶庵村	3.67	783	2638
新坡村	1.47	337	1130				
竹林村	1.39	386	1220	鹭鹚洲新村	3.49	953	3222
鹭鹚洲村	2.1	567	2002				
李家岗村	1.46	342	1166	团结路村	2.08	721	2213
郊区村	0.62	379	1047				
洋洲村	2.28	599	1650	洋洲村	2.28	599	1650
上街居委会	0.9	1766	3088	上街居委会	0.9	1766	3088
下街居委会	1.11	2015	3242	下街居委会	1.11	2015	3242
解放街居委会	0.45	990	2173	解放街居委会	0.45	990	2173
兴盛街居委会	0.62	2348	4638	兴盛街居委会	0.62	2348	4638
李家洲居委会	0.37	1002	2338	李家洲居委会	0.37	1002	2338
万家嘴居委会	0.55	1214	1673	万家嘴居委会	0.55	1214	1673
小计 37	104.59	21939	57434	小计 20	104.59	21939	57434

二、自然情况

1、地形地貌

地处湘西山地向洞庭湖过渡的滨湖地带，地势一般在37—45米（黄海高程）之间。

2

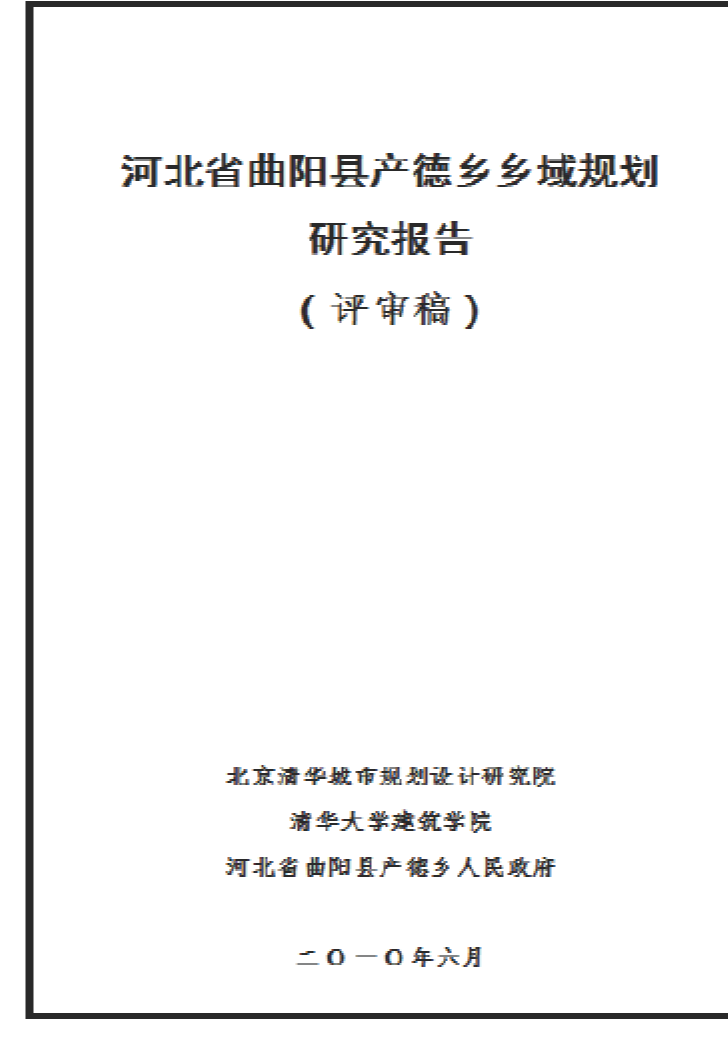
图8-5　基础资料汇编示例

■　专题研究报告的编制及形式

专题研究报告是针对重要的规划问题的专业、科学的分析论证，用以论证规划在该方向上的结论或可实施性。常见的专题研究报告内容有人口论证、公众参与调查、重大项目选址等。

专题研究报告的形式可与说明书相似，也可与文本相似，单独成册，建议县域与特殊乡镇根据实际情况按需编制。

案例



河北省曲阳县产德乡乡域规划

研究报告

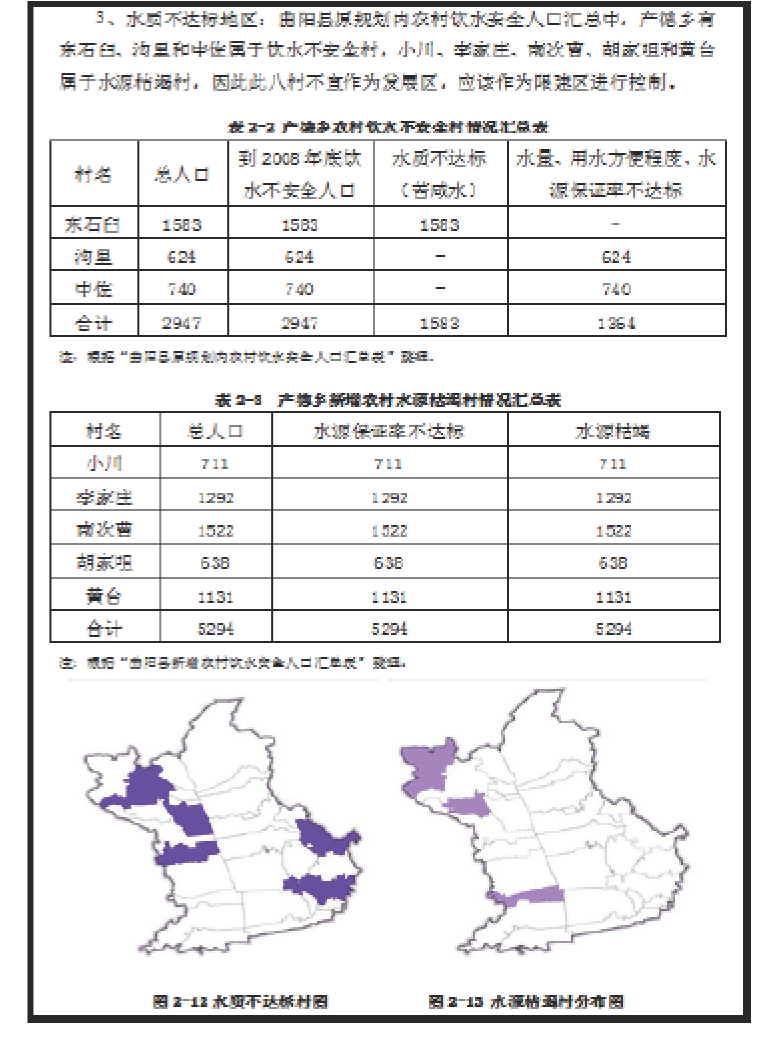
（评审稿）

北京清华城市规划设计研究院

清华大学建筑学院

河北省曲阳县产德乡人民政府

二〇一〇年六月



3、水质不达标地区：曲阳县原规划内农村饮水安全人口汇总中，产德乡有东石白、沟里和中佐属于饮水不安全村，小川、李家庄、南次曹、胡家坦和黄台属于水源枯竭村，因此此八村不宜作为发展区，应该作为限建区进行控制。

表2-2 产德乡农村饮水不安全村情况汇总表

村名	总人口	到2008年底饮水不安全人口	水质不达标（苦咸水）	水量、用水方便程度、水源保证率不达标
东石白	1583	1583	1583	-
沟里	624	624	-	624
中佐	740	740	-	740
合计	2947	2947	1583	1364

注：根据“曲阳县原规划内农村饮水安全人口汇总表”整理。

表2-3 产德乡新增农村水源枯竭村情况汇总表

村名	总人口	水源保证率不达标	水源枯竭
小川	711	711	711
李家庄	1292	1292	1292
南次曹	1522	1522	1522
胡家坦	638	638	638
黄台	1131	1131	1131
合计	5294	5294	5294

注：根据“曲阳县新增农村饮水安全人口汇总表”整理。

图2-12 水质不达标村图　　图2-13 水源枯竭村分布图

图8-6　专题研究报告示例

案例

浙江德清县域规划汇报目录

1 县域基本情况介绍
1/地理区位
2/自然特色与资源禀赋
3/各乡镇产业概况
4/乡村概况
5/县域情况总结

2 调查分析
1/调查方法
2/城乡发展分析
3/城乡建设用地分析
4/相关规划解读与实施评价
5/问题梳理与分析

3 定位和规划思路
1/规划思路与方法
2/发展定位
3/发展目标
4/规划理念
5/规划内容与深度
6/规划方法

4 方案介绍
1/县域村镇体系规划
2/县域公共服务设施规划
3/村庄整治指引
4/乡村风貌管控规划

5 规划实施
1/深化完善规划体系，建立城乡发展项目平台
2/强化公众参与，体现村民意愿
3/坚持“四规合一”，划定控制区线
4/增强规划执行力度，多元完善实施保障
5/强化跟踪服务，定期实施评估

6 规划难点
1/规划层面
2/实践层面

7 经验推广
1/人口规模预测与校核方法
2/城乡体系
3/乡村建设布局模式的规划方法
4/基本服务设施的配置方法
5/村庄发展控制与引导

图8-7 全域规划汇报结构示例



第九章 县镇（乡）村域规划管理与实施

县镇乡村域规划管理主要包含规划编制、审批和实施等管理工作，涉及组织规划编制、征求并综合协调各方意见、规划成果质量把关、申报和管理、规划文件分级审批、建设实施监督检查等多方面内容，应符合《中华人民共和国城乡规划法》《中华人民共和国土地管理法》、地方城乡规划条例、地方农村村民住宅规划建设管理暂行办法等有关法律法规的规定。

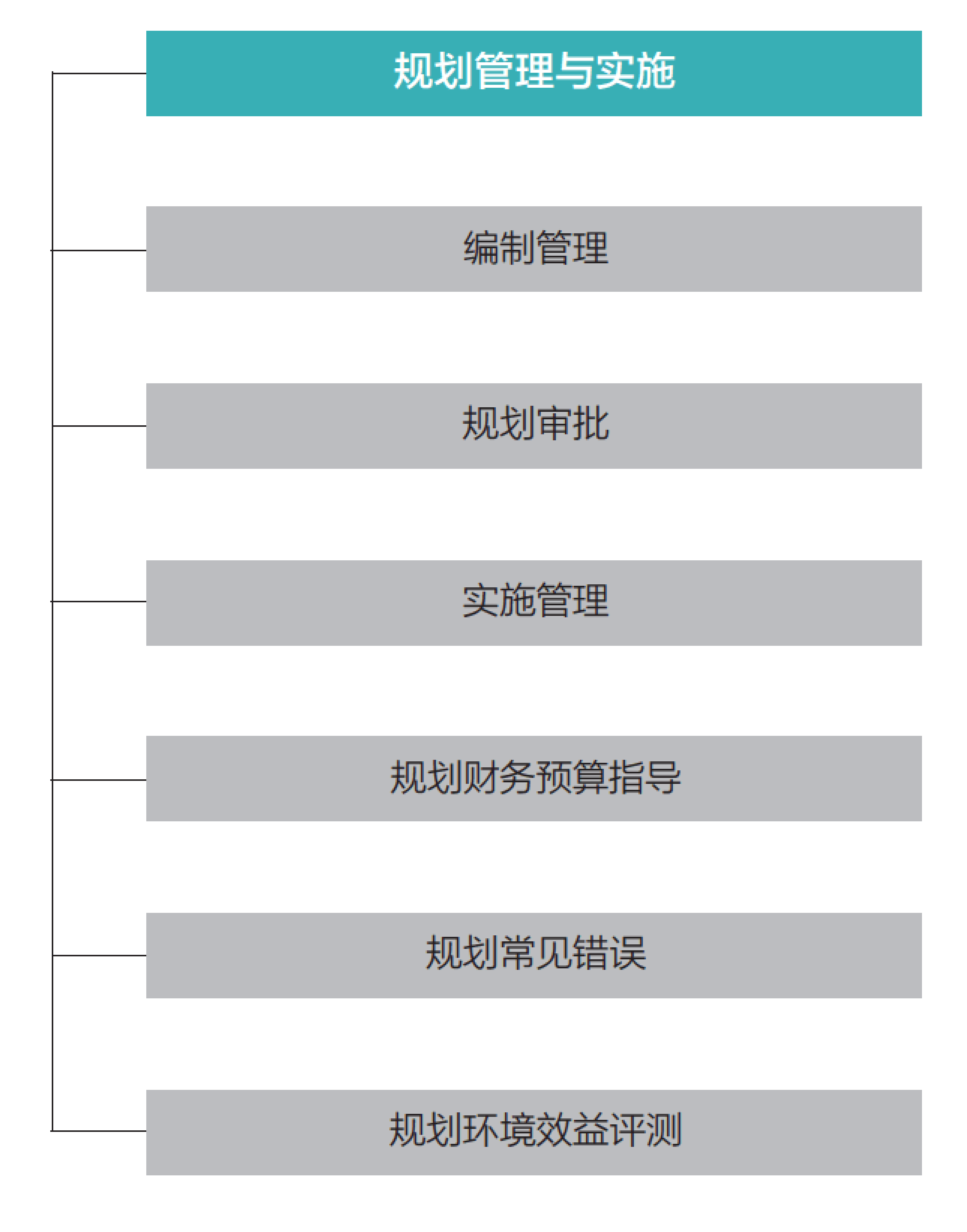


图9-1　规划管理与实施内容构成

一、编制管理

县镇乡村域规划的编制管理流程主要有工作准备、组织专题研究及规划编制、意见征求及专家论证、成果上报建档。各地方具体的管理流程不尽相同，需根据当地管理要求开展工作。

■ 补充说明

规划前期需拟定工作计划书，包含各阶段完成时间、交流会时间安排及会议纪要、公众反馈意见等内容。

在报审之前，规划编制人员及规划相关管理部门应对规划成果进行初步检查，确保规划各项内容的完备，之后可进入审批流程。

要充分发挥村民在规划建设中的能动性。村镇规划的修编、建设和管理，以及建设用地的调整，都应尊重村民意见。为此，要充分征求广大村民的意见和建议，对涉及乡村的规划、建设和管理多环节上的重要事项，应民主决策、民主管理。

应确保规划的科学性、严肃性和长期性。

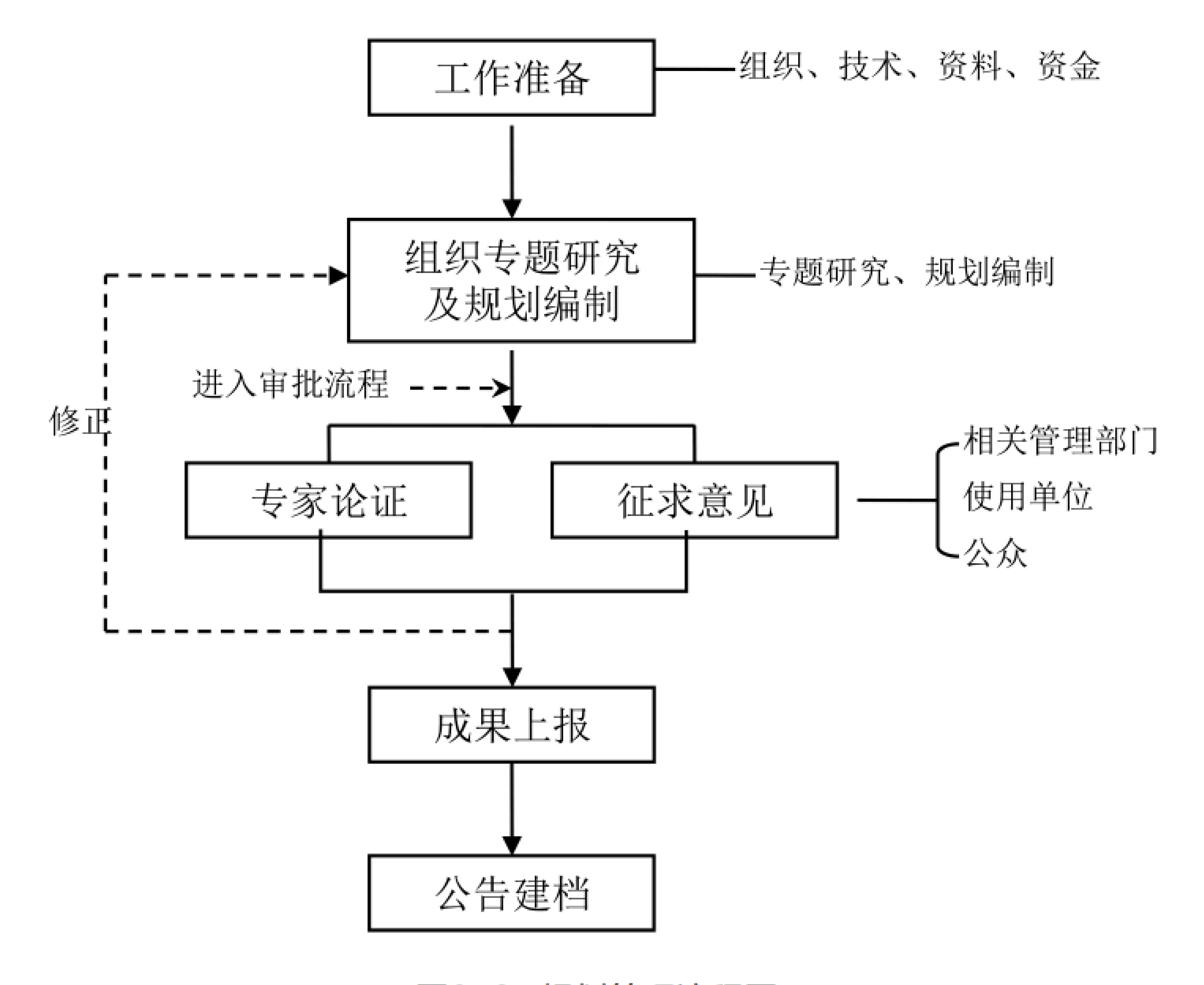


图9-2 规划管理流程图

二、规划审批

■ 组织审批

县镇乡村域规划编制的组织与审批应符合《中华人民共和国城乡规划法》《城市规划编制办法》，以及国家、省、市、县的相关法规及规范性文件等的规定。

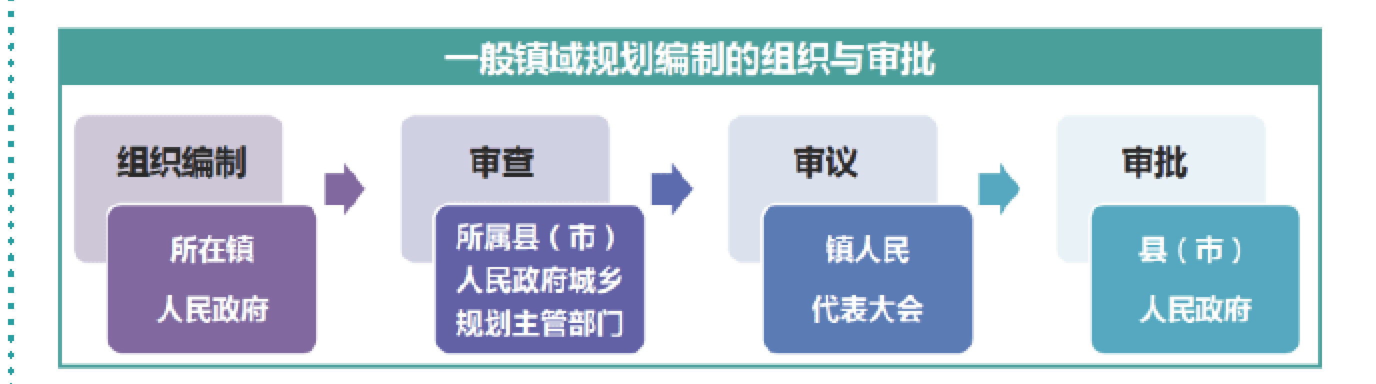
现行城市规划审批决策实行分级审批、规划审查前置与行政最终决策的原则。

■ 批前公示

应增加公示形式，如座谈、说明会、报纸新闻、宣传单等；扩大咨询范围，如团体意见、相关机关等；加强公示渠道效率，并存档。

案例

镇域规划组织审批流程示意



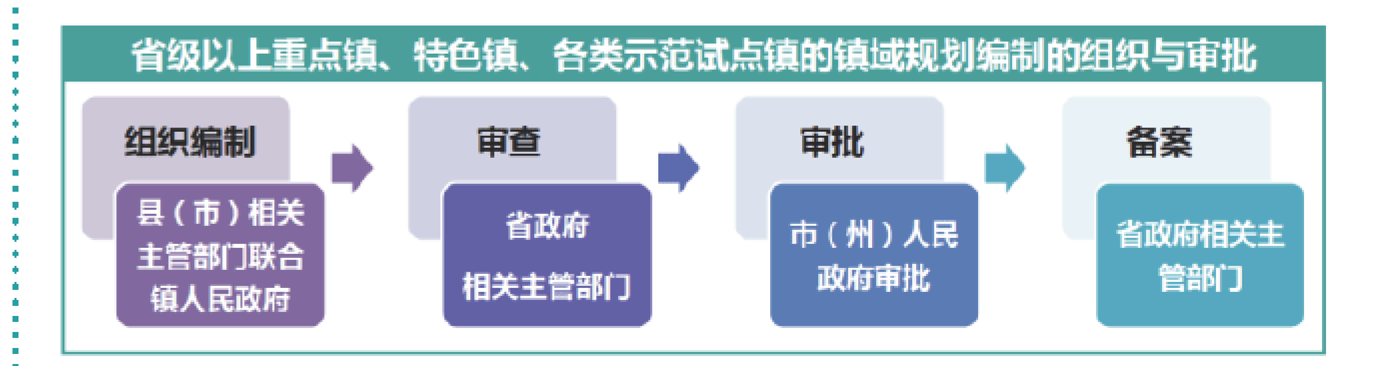


图9-3 镇域规划组织审批流程示意

资料来源：武汉市城市规划设计研究院研究材料

案例

《中华人民共和国城乡规划法》相关规定

第十四条 城市人民政府组织编制城市总体规划。

直辖市的城市总体规划由直辖市人民政府报国务院审批。省、自治区人民政府所在地的城市以及国务院确定的城市的总体规划，由省、自治区人民政府审查同意后，报国务院审批。其他城市的总体规划，由城市人民政府报省、自治区人民政府审批。

第十五条 县人民政府组织编制县人民政府所在地镇的总体规划，报上一级人民政府审批。其他镇的总体规划由镇人民政府组织编制，报上一级人民政府审批。

第十六条 省、自治区人民政府组织编制的省域城镇体系规划，城市、县人民政府组织编制的总体规划，在报上一级人民政府审批前，应当先经本级人民代表大会常务委员会审议，常务委员会组成人员的审议意见交由本级人民政府研究处理。

镇人民政府组织编制的镇总体规划，在报上一级人民政府审批前，应当先经镇人民代表大会审议，代表的审议意见交由本级人民政府研究处理。

规划的组织编制机关报送审批省域城镇体系规划、城市总体规划或者镇总体规划，应当将本级人民代表大会常务委员会组成人员或者镇人民代表大会代表的审议意见和根据审议意见修改规划的情况一并报送。

第十七条 城市总体规划、镇总体规划的内容应当包括：城市、镇的发展布局，功能分区，用地布局，综合交通体系，禁止、限制和适宜建设的地域范围，各类专项规划等。

规划区范围、规划区内建设用地规模、基础设施和公共服务设施用地、水源地和水系、基本农田和绿化用地、环境保护、自然与历史文化遗产保护以及防灾减灾等内容，应当作为城市总体规划、镇总体规划的强制性内容。

城市总体规划、镇总体规划的规划期限一般为二十年。城市总体规划还应当对城市更长远的发展作出预测性安排。

第十八条 乡规划、村庄规划应当从农村实际出发，尊重村民意愿，体现地方和农村特色。

乡规划、村庄规划的内容应当包括：规划区范围，住宅、道路、供水、排水、供电、垃圾收集、畜禽养殖场所等农村生产、生活服务设施、公益事业等各项建设的用地布局、建设要求，以及对耕地等自然资源和历史文化遗产保护、防灾减灾等的具体安排。乡规划还应当包括本行政区域内的村庄发展布局。

第二十二条 乡、镇人民政府组织编制乡规划、村庄规划，报上一级人民政府审批。村庄规划在报送审批前，应当经村民会议或者村民代表大会讨论同意。

三、实施管理

■ 用地管理

对县镇乡村域规划而言，用地管理不仅是一般意义的建设用地的管理，还必须包含对农田、林地、自然生态区、集体经营性建设用地等农村地区用地的控制开发管理，重点是要严格控制与规划有关的各类建设的选址、定点，使之符合规划要求。

为保护农民合法权益，《中华人民共和国城乡规划法》规定，在乡、村庄规划区内进行乡镇企业、乡村公共设施和公益事业建设及农村村民住宅建设，不得占用农用地。

■ 建设规划管理

建设规划管理是规划管理的重要内容，乡村建设规划管理是指乡、镇人民政府负责在乡、村庄规划区内进行乡镇企业、乡村公共设施和公益事业建设的申请，报送城市、县人民政府城乡规划主管部门，根据城乡规划及其有关法律法规及技术规范进行规划审查，核发乡村建设规划许可证，实施行政许可证制度，加强乡和村庄建设规划管理工作的总称。

□ 乡村建设规划许可

应明确乡村建设规划许可的原则、实施范围和内容、申请的主体和程序等内容。

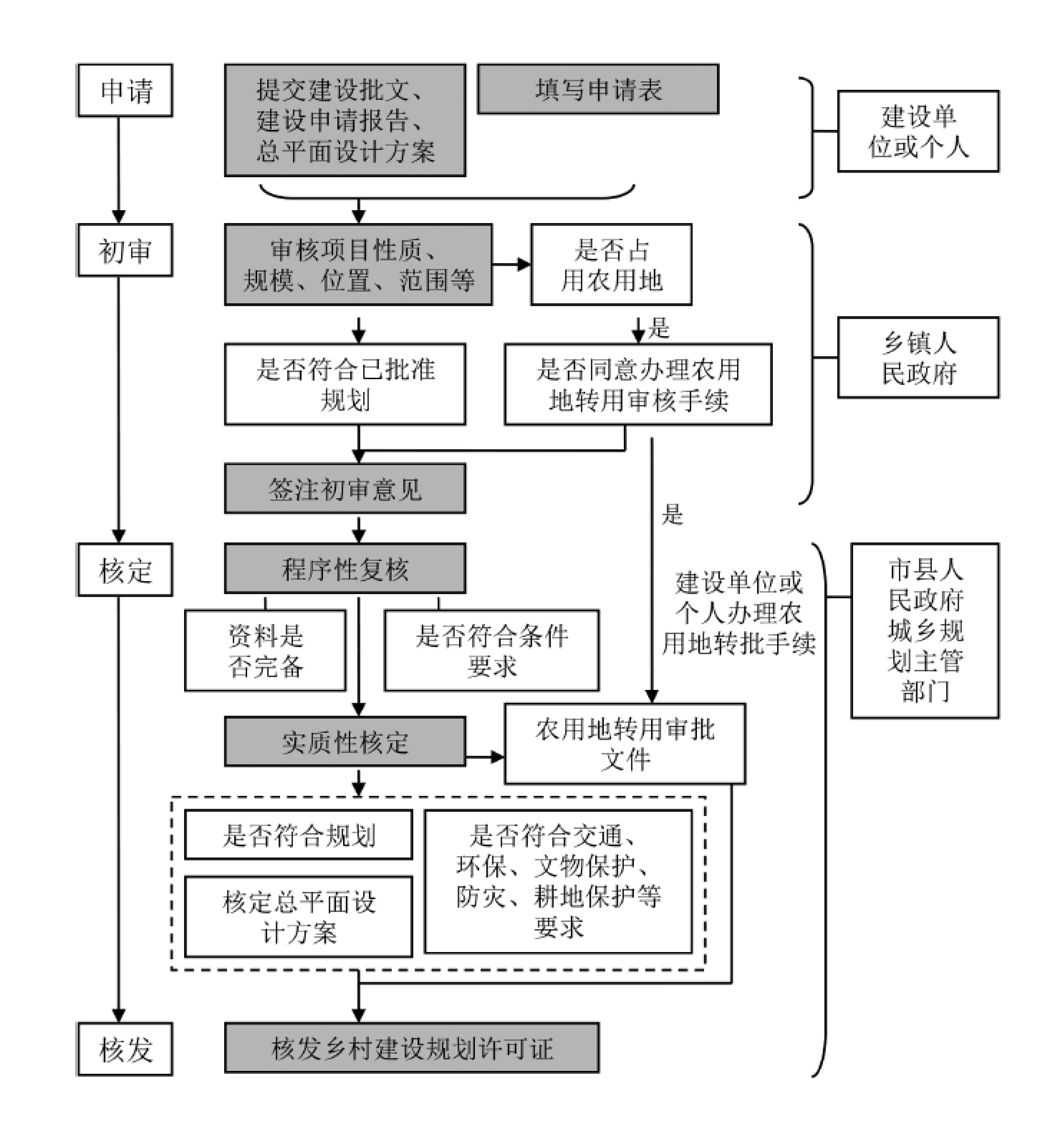


图9-4　乡村建设管理流程

四、规划财务预算指导

■ 说明

规划财务预算是依据规划区的分期分区规划内容或全区发展需求，估算近远期项目经费，以作为地方政府对于规划区发展的投入量及相关设施建设所需费用的参考依据。主要步骤如下：

明确开发主体和开发方式，明确发展分期分区；

明确开发用地现状和开发项目的辅助工作项目；

计算计划经费，明确资金来源及各年度、各部门承担数额；

明确具体项目的对应进度期及其实施经费需求。

■ 展现方式

文字说明：

说明规划区的分期分区发展计划、开发方式、开发财务现状、实质推动计划开发的经费需求。

列表说明：

用表格的方式说明规划区的财务及土地开发的现状；

财务及开发土地现状统计表；

已开发区延续性工作一览表；

开发经费估算表；

各部门应负担的各年度开发经费需求估算表。

图示说明：

详细计划（第X次全盘讨论）分期分区展示示意图。

案例

表9-1　开发土地现况统计表

类别	面积（公顷）	
	第一开发区	第二开发区
分回抵押地	90.82	13.79
公共设施用地	119.30	60.78
拆迁户安置住宅用地	2.80	无
可销售土地	90.61	67.92
合计	303.53	142-49
总计	446.02	

表9-2　开发区延续性工作一览表示例

分区	项目	金额（万元）	建设年期	备注
第一期发展区第一发展区	全区临时性人行道建议铺面记录灯、标识第二期工程	305	97-99	已发包
	全区乔木栽植种植工程	22	97	
	RD1-2/2-1 及 6-2 计划道路衔接工程	4182	97-98	
	公共设施维护管理	12414	97-98	
	都市计划检讨及都市计划准则（第二次通盘检讨）	900	97	已委任
	城市规划（第二次通盘检讨后）	3500	98-99	预估
	公共设施移交补助费	66300	98-100	地方政府营运管理补助费（预估）
	区外供水工程补助费	171016	97-99	包括先关公共工程设计、建造、补助费、利息费、行政管理等支出（预估）
	其他费用	54324		
	小计	372870		
第一期发展区第二发展区	台北县淡水地区公司田排水下水干道线第二期整建工程	4971	97-98	已发包
	临时性人行道铺面、植栽绿化、路灯、标识工程	4243	97-98	
	全区人行道铺面工程 2 期	10000	97-98	

资料来源：谢正昌，等．都市计划规划作业手册 [M]，台北：内政部营建署城乡发展分署，2012

案例

表9-3 开发经费需求概估表

项目	经费（万元）	经费来源	主办机关
已开发执行经费	3901108	新市镇开发基金	内政部营建署
区内延续性公共工程建设工作	567923	新市镇开发基金	内政部营建署
总计	4469031		

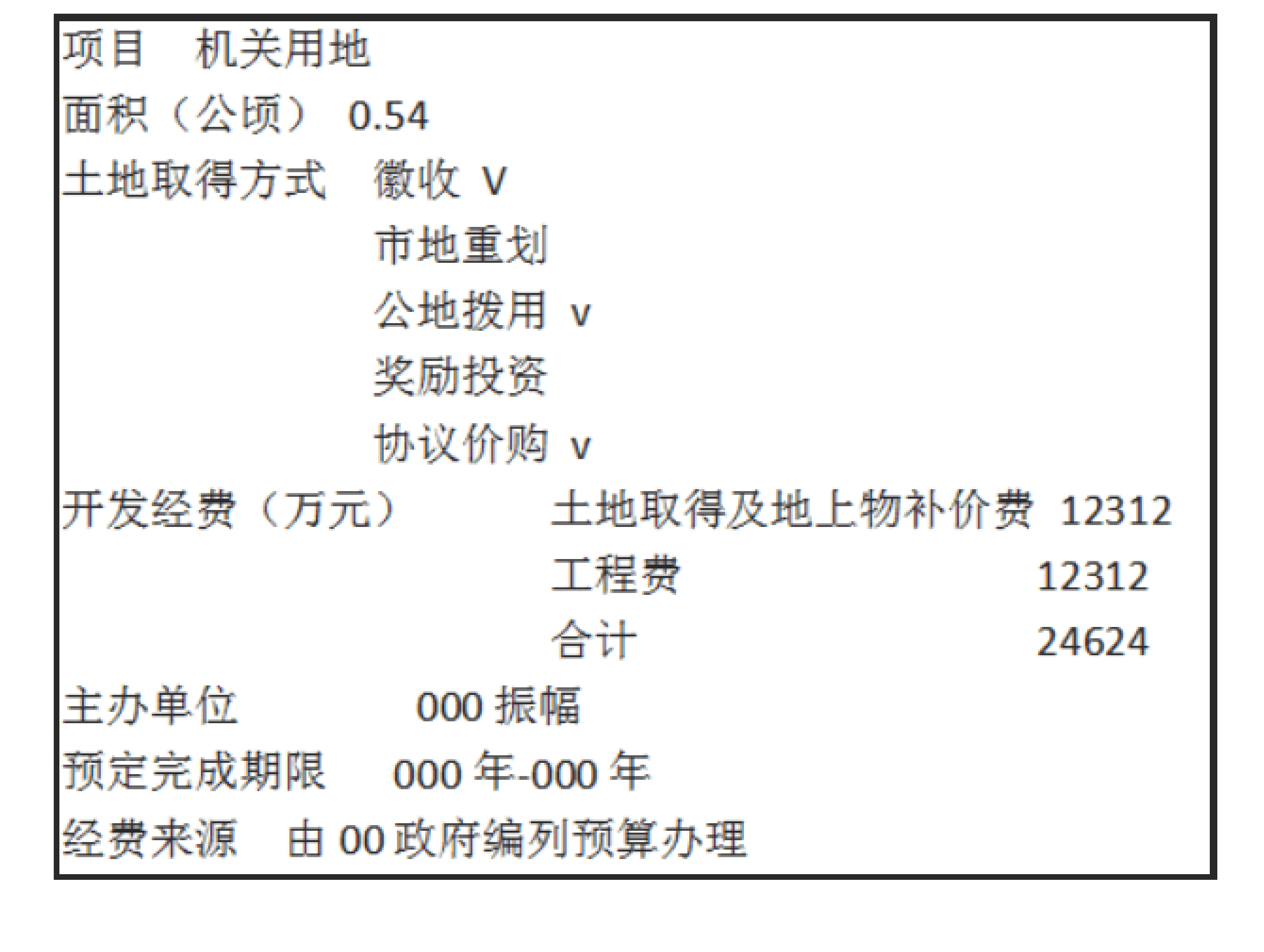


图9-5 分期分区发展示意图

表9-4 某部门应负担的各年度开发经费需求概估表

年度	经费需求（万元）
2007 年 9 月	3901108
2007 年 10 月至 2008 年 12 月	106112
2009 年	105663
2010 年	152010
2011 年	198412
2012 年	5726
合计	4469031

表9-5 实施进度及经费概估表


项目 机关用地
面积（公顷） 0.54
土地取得方式 徵收 V
市地重划
公地拨用 v
奖励投资
协议价购 v
开发经费（万元） 土地取得及地上物补价费 12312
工程费 12312
合计 24624
主办单位 000 振幅
预定完成期限 000 年-000 年
经费来源 由 00 政府编列预算办理

资料来源：台湾城乡发展分署《都市计划规划作业手册》

五、规划常见错误

■ 说明

在本内容中整理一些规划常见错误，提供后续从事相关规划的规划人员避免发生类似的错误并提高规划编制、管理、实施效率。

☐ 文本形式错误

（1）文本细节内容错误：如规划编制日期、引用资料、地块信息、标注或编号等抄录错误；或数据计算错误，如各类用地面积之和不等于总面积或百分比相加不等于一等。

（2）文本内容语义不明：如“原规划”等用词，应采用“上版总规”或现行规划等用词。

（3）文本格式错误造成内容混淆。

☐ 图纸错误

（1）未以正确比例打印重要规划图纸：部分规划图纸需按照比例打印，比A3图幅更大，但装订A3图幅图册时不方便装订，需要将大号图纸折入图册，或放入专用图纸袋随图册一并提交。

（2）规划图错误：如用地类别标注错误（如应为黄色却着色为绿色，误将地形现状视为规划着色等）。

（3）规划图纸信息混乱：如图例错误、图纸内容与文本内容不符等。

（4）规划图纸信息欠缺：如缺少指北针、比例尺、图例等信息。

（5）规划图内容细节错误：如规划范围错位、规划地图坐标移位、规划地名标准错误等。现状图与实际状况不相符、用地规划图未仔细校对产生错误等均为严重错误。

规划文本及图纸错误应及时修正，然后提交订正版本。

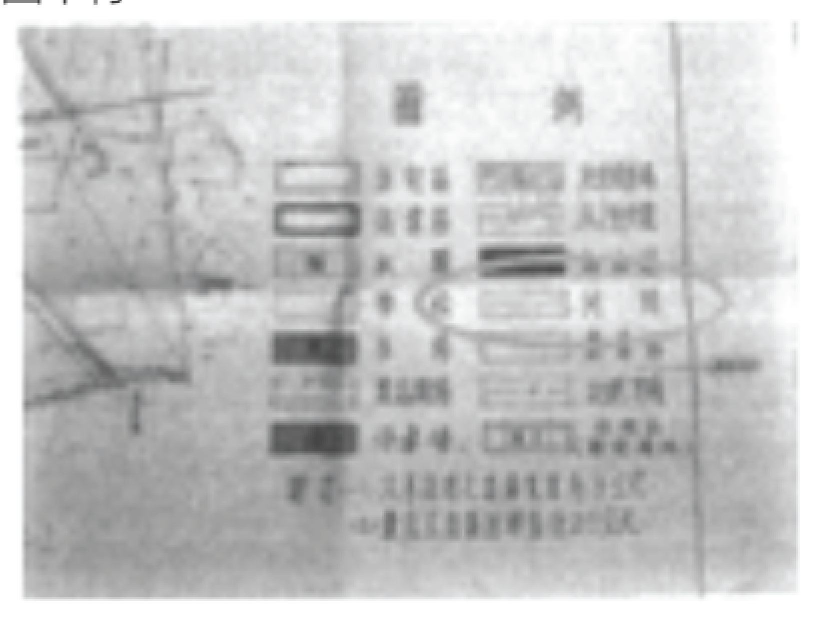
案例





现状与现状图不符





文本与规划图不符

图9-6 规划常见错误修正

资料来源：谢正昌，等. 都市计划规划作业手册 [M]. 台北：内政部营建署城乡发展分署，2012

六、规划环境效益评测

■ 说明

应对县镇乡村域规划的环境效益进行评测，用来判断规划地区达成的环境效益如何、规划内容对地区发展的贡献如何。各规划区应依据地区特色及未来发展方向，修正对应实施项目。参照台湾案例，建议对各规划实施项目的环境效益评测指标包含如下：

· 顺应地形的效益
· 填挖土方量
· 水与绿网络构建的效益
· 透水面积
· 全年固碳量及基地绿覆率
· 设置公共区域生态防洪滞留区
· 滞洪池面积
· 地表径流量
· 基地保水量
· 植物吸收二氧化碳量
· 资源再利用
· 灌溉水量
· 生态净水池之植物吸收二氧化碳
· 大众运输营运
· 减少碳排放

案例

表9–6　某项目水与绿网络构建的效益

计划内容：土地使用分区管制事项
严格禁止破坏生态资源，限制或有条件发展的管制规则
东西向溪流两侧宽 20~40m 距离缓冲绿带内，允许设置亲水空间
计划效益：透水面积 51%、全年固碳量及基地绿覆率 81%

项目	原计划	新计划
透水面积	法定空地透水率 50%，透水面积 124hm^2	法定空地透水面积 187hm^2
	基地透水面积比率 22%	基地透水面积比率 34%
全年固碳量及基地绿覆率	基地空地的绿覆率为 44.6%	绿覆面积 67.71%
	绿覆面积 110.21hm^2	绿覆面积 199.66hm^2
	全年固碳量 12.721 公吨	全年固碳量 24.858 公吨

表9–7　某项目顺应地形的效益

计划内容：土地使用分区管制事项
重要栖地水绿网络依前述管理事项管制
订定基地开发之建蔽率与容积率，运用不同高度层次建筑配置与东高西低的地形，建构宽广的山海景观视野
配合建筑基地后侧大屯山的自然天际线 20% 高度不受建筑物遮蔽的原则，且应维持天际线和谐
计划效益：挖填土方量，减少 1474 万方
节省 1203265 公升柴油
减少 3248 吨碳排放
节省 71025 万元

资料来源：谢正昌，等．都市计划规划作业手册．台北：内政部营建署城乡发展分署，2012

附录

一、相关法律、行政法规、规章文件录
二、相关国家及行业标准录

一、相关法律、行政法规、规章文件录

法律

中华人民共和国建筑法（自1998年3月1日起施行）
中华人民共和国城市房地产管理法（自1995年1月1日起施行）
中华人民共和国城乡规划法（自2008年1月1日起施行）
中华人民共和国环境保护法（自1989年12月26日起施行）
中华人民共和国文物保护法（自2002年10月28日起施行）
中华人民共和国农业法（自2003年3月1日起施行）
中华人民共和国农村土地承包法（自2003年3月1日起施行）
中华人民共和国土地管理法（自2004年8月28日起施行）
中华人民共和国可再生能源法（自2006年1月1日起施行）
中华人民共和国物权法（自2007年10月1日起施行）
中华人民共和国节约能源法（自2008年4月1日起施行）
中华人民共和国水污染防治法（自2008年6月1日起施行）
中华人民共和国防震减灾法（自2009年5月1日起施行）
中华人民共和国行政处罚法（自1996年10月1日起施行）
中华人民共和国行政复议法（自1999年10月1日起施行）
中华人民共和国行政许可法（自2004年7月1日起施行）

行政法规

村庄和集镇规划建设管理条例（自1993年11月1日起施行）
建设项目环境保护管理条例（自1998年11月29日起施行）
中华人民共和国土地管理法实施条例（自1999年1月1日起施行）
建设工程质量管理条例（自2000年1月30日起施行）
建设工程安全生产管理条例（自2004年2月1日起施行）
风景名胜区条例（自2006年12月1日起施行）
土地调查条例（自2008年2月7日起施行）
汶川地震灾后恢复重建条例（自2008年6月8日起施行）
历史文化名城名镇名村保护条例（自2008年7月1日起施行）
民用建筑节能条例（自2008年10月1日起施行）
信访条例（自2005年5月1日起施行）
中华人民共和国行政复议法实施条例（自2007年8月1日起施行）
……

资料来源：住房和城乡建设部村镇建设司．村镇建设法律法规政策汇编 [M]. 北京：中国建筑工业出版社，2009

中共中央和国务院文件

中共中央、国务院关于促进农民增加收入若干政策的意见（中发〔2004〕1号）

中共中央、国务院关于进一步加强农村工作提高农业综合生产能力若干政策的意见（中发〔2005〕1号）

中共中央、国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见（中发〔2006〕1号）

中共中央、国务院关于积极发展现代农业扎实推进社会主义新农村建设的若干意见（中发〔2007〕1号）

中共中央、国务院关于切实加强农业基础建设进一步促进农业发展农民增收的若干意见（中发〔2008〕1号）

中共中央、国务院关于2009年促进农业稳定发展农民持续增收的若干意见（中发〔2009〕1号）

中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定（2008年10月12日中国共产党第十七届中央委员会第三次全体会议通过）

中共中央、国务院关于促进小城镇健康发展的若干意见（中发〔2000〕11号）

国务院批转公安部《关于推进小城镇户籍管理制度改革的意见》的通知（国发〔2001〕6号）

国务院关于加强城乡规划监督管理的通知（国发〔2002〕13号）

国务院关于深化改革严格土地管理的决定（国发〔2004〕28号）

国务院关于印发《全国土地利用总体规划纲要（2006—2020年）》的通知（国发〔2008〕333号）

国务院办公厅关于加强和改进城乡规划工作的通知（国发办〔2000〕25号）

国务院办公厅关于深入开展土地市场治理整顿严格土地管理的紧急通知（国办发明电〔2004〕20号）

国务院办公厅关于严格执行有关农村集体建设用地法律和政策的通知（国办发〔2007〕71号）

国务院办公厅转发环境保护部等部门《关于实行“以奖促治”加快解决突出的农村环境问题实施方案》的通知（国办发〔2009〕11号）

国务院关于印发全国现代农业发展规划（2011—2015年）的通知（国发〔2012〕4号）

……

资料来源：住房和城乡建设部村镇建设司．村镇建设法律法规政策汇编[M]. 北京：中国建筑工业出版社，2009

二、相关国家及行业标准录

部门规章

城镇体系规划编制审批办法（自1994年9月1日起施行）
建制镇规划建设管理办法（自1995年7月1日起施行）
建筑工程施工许可管理办法（自1999年12月1日起施行）
房屋建筑工程和市政基础设施工程竣工验收备案管理暂行办法（自2000年4月7日起施行）
实施工程建设强制性标准监督规定（自2000年8月25日起施行）
房产测绘管理办法（自2001年5月1日起施行）
建设领域推广应用新技术管理规定（自2001年11月29日起施行）
建设工程质量检测管理办法（自2005年11月1日施行）
民用建筑节能管理规定（自2006年1月1日起施行）
建筑业企业资质管理规定（自2007年9月1日起施行）
建设工程勘察设计资质管理规定（自2007年9月1日起施行）
房屋登记办法（自2008年7月1日起施行）
土地登记办法（自2008年2月1日起施行）
城乡建设用地增减挂钩试点管理办法（国土资发〔2008〕138号）
中华人民共和国农村土地承包经营权证管理办法（自2004年1月1日起施行）
农村土地承包经营权流转管理办法（自2005年3月1日起施行）
……

部门文件、相关规范与标准

住房城乡建设部关于发布《村镇规划编制办法》（试行）的通知（建村〔2000〕36号）
住房城乡建设部关于印发《村庄规划用地分类指南》的通知（建村〔2014〕98号）
……

国家及行业标准

《城市用地分类与规划建设用地标准》（GB 50137—2011）
《村镇规划标准》（GB 50188—2007）
《镇规划标准》（GB 50188—2007）
《国民经济行业分类与代码》（GB 4754—2011）
中华人民共和国农业行业标准《高标准农田建设标准》（NY/T 2148—2012）
……

注：其他法律法规及标准在各章对应内容中均有说明。
资料来源：住房和城乡建设部村镇建设司．村镇建设法律法规政策汇编 [M]. 北京：中国建筑工业出版社，2009

关键词索引

后记

本书编辑出版得到住房和城乡建设部村镇司、科技司和国家科技部的长期大力支持，本书编写过程中也得到赵晖、杨保军、李兵弟、俞滨洋、石楠、卫琳、陈伟、熊燕、韩青、袁晓辉等无私帮助，本书出版自始至终得到清华大学出版社周莉桦编辑的大力支持，一并致以衷心的感谢。

本书由顾朝林主编、策划并统稿，邵磊负责第三章、张悦负责第四章、唐燕负责第五章、陈继军负责第六章的主要内容，廖炳英、胡弦负责第一章、第二章、第七章、第八章、第九章和全书的统筹，“县镇（乡）村域规划科技支撑研究课题组”全体成员参与编写。全书所用案例除课题组成员的实践作品外，也引用了住建部县镇乡村规划试点的优秀成果图，特此鸣谢！

编写同时面向农村基层和城乡规划专业人员的《县镇乡村域规划编制手册》是一种新的尝试，基于我们的规划实践和编写时间的限制，一定存在各种各样的问题，敬请读者谅解。

编者

2015年7月于清华大学建筑馆新楼